



经济及社会理事会主持召开的可
持续发展问题高级别政治论坛
2016年7月11日至20日

欧洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入

秘书处的说明

秘书处谨此转递欧洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入。



欧洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入

一. 背景

1. 大会第 67/290 号决议邀请联合国各区域委员会为可持续发展问题高级别政治论坛的工作作出贡献，包括通过过年度区域会议来这样做，《2030 年可持续发展议程》呼吁国家、区域和全球各级建立强有力的后续行动和审查机制，此后，欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域的成员国进行了一系列非正式协商，以确定拟于 2016 年举行可持续发展区域论坛的模式。考虑到当前关于 2030 年议程整体后续行动和审查架构的全球谈判，且并不想预先占据这些谈判的结果，会员国决定举行 2016 年区域论坛，以作为 2016 年 5 月 10 日召开的欧洲经委会执行委员会第八十四次会议一个特别的非正式部分。

2. 当天，在区域论坛之前，举行了主持人和非国家行为体之间的一次会议，感兴趣的政府代表团也参加了会议。

3. 专家和各国政府的代表、民间社会组织¹ 观察员以及国际组织出席了区域论坛。联合国系统 19 个实体的区域主任和其他代表出席了会议。² 来自民间社会组织和私营部门的特邀发言者给区域论坛发来重要致辞。民间社会组织进行了协调，发来了有关区域论坛主题的立场文件。

4. 此次会议之前举行了一次区域专家小组会议，为欧洲经委会区域 9 个自愿国家编写 5 月 9 日由经济和社会事务部与欧洲经委会秘书处组织的 2016 年高级别政治论坛所需的自愿审查，随后，召开了区域协调机制和联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队为期两天的会议。

5. 四个连续召开的会议构成了欧洲经委会区域“2030 年可持续发展周”。

二. 可持续发展问题区域论坛

6. 欧洲经委会执行委员会第八十四次会议上由拉脱维亚常驻日内瓦联合国代表和执行委员会副主席亚尼斯·卡尔克林斯开幕。可持续发展问题区域论坛，作

¹ 促进可持续人类发展协会、国际工会联合会、欧洲经合组织论坛、欧洲环境局、欧洲青年论坛、社会经济发展中心、吉尔吉斯斯坦妇女非政府组织论坛、Mama-86 组织、罗格斯世界人口基金、欧洲妇女共同前途组织国际部分、世界宣明会国际部分和世界自然基金会国际部分。

² 联合国粮食及农业组织、国际原子能机构、国际劳工组织、国际贸易中心、联合国人权事务高级专员办事处、联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队、联合国儿童基金会、秘书处经济和社会事务部、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署(联合国-人居署)、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室、联合国人口基金、世界旅游组织、世界卫生组织和世界知识产权组织。

为议程项目 2 下的一个特别的非正式部分，由捷克共和国常驻日内瓦联合国代表扬·卡拉主持。

会议 1：在欧洲经济委员会区域执行 2030 年议程：起初的步骤和挑战

7. 2015 年底和 2016 年初，欧洲经委会和联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队进行了关于可持续发展目标的规划、执行、后续行动和审查的一个区域调查，欧洲经委会执行秘书兼区域协调机制主席克里斯蒂娜·纳沃纳·鲁伊斯和联合国开发计划署助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局局长及联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队队长 Cihan Sultanoglu 联合介绍了这一调查的关键成果。³

8. 这一调查中出现了一些明确的趋势和模式，56 个成员国中的 38 个对此作了答复。

9. 为执行 2030 年议程所作的国家努力力求利用现有的政策框架，具体办法是更新或调整现有的战略。在那些联合国设有机构的国家，通过驻地协调员和联合国国家工作队也观察到这一做法。

10. 可持续发展目标具有跨部门性质，广泛使用部际协调机构也反映了这一点。鉴于新的 2030 年议程的复杂性，将需要作出重大努力，以确定进行干预的领域，使有关目标适应国家和地方的现实，并确保决策中适当反映部门战略和方案之间的相互联系。这方面的进展将取决于政府内外对 2030 年议程的内容和影响的认识。所有国家计划让利益攸关方参与目标的执行，包括通过特别的体制结构，如可持续发展国家理事会来这样做。

11. 会上提及，提供准则、标准、法律文书、政策建议和专家意见是联合国系统提供的一项重要服务。国家一级可能让联合国参与规划和执行的程度有相当的差异。

12. 数据的质量、提供情况和分类、监测系统和统计能力是各国政府关切的领域。数据对于有效和透明的监测很重要，在这一领域，联合国在各级的工作被视为特别重要。

13. 有联合国存在的那些国家的答复表明，有强烈的政治意愿和承诺，将可持续发展目标纳入当前的国家发展战略，发扬光大已在千年发展目标框架内取得的进展，以高级别协调机制支持执行可持续发展目标，并确保财政支助。可持续发展目标的本国化已在进行之中。

14. 大多数有联合国存在的国家指出，预算程序中没有设想任何具体的修改。预计现有的预算框架将支持执行本国化的可持续发展目标，这些目标将充分纳入国家战略、部门方案和政策。然而，是否可提供实现可持续发展目标所需的资源，仍然不确定，这凸显需要调动国内资源和发展伙伴关系。

³ 可查阅 www.unecce.org/index.php?id=42256。

15. 联合国系统在有联合国存在的国家进行参与的关键框架是联合国发展援助框架，这些框架已根据可持续发展目标进行调整。发展援助框架的相关性和有效性得到承认，这些框架是联合国系统开展的协调工作的具体成果。

16. 联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队 2015 年底在驻地协调员和联合国国家工作队中进行的需求评估调查得到的答复，补充了这一区域调查中所获的见解，并根据前者对后者进行了充分调整。⁴

17. 促进可持续发展世界商业理事会全球政策和战略伙伴关系总裁 Carina Larsfältén 在一份发言稿中强调了私营部门在执行 2030 年议程中的重要作用，发言稿由主持人宣读。该发言稿介绍了一个持续的举措，以确定执行可持续发展目标为私营部门创造的商业机会，并制订一项全面的蓝图，企业如何促进实现千年发展目标。发言稿认为，企业部门要在比迄今为止更加战略性的层面上加参与可持续发展，这合乎道理。有新的商业模式，可以让利润率与社会目标一致，有可以让私人资本“蜂拥而至”的新的金融工具。然而，也有商业部门需要接受的对公众信任至关重要的领域的责任，如税务、公平工资的良好就业机会、透明度和问责制等领域。

18. 主持人报告了与非国家行为体和感兴趣的代表团举行的会议所提供的关键讯息，并指出，民间社会组织正在就执行和监测可持续发展目标在国家和泛欧洲一级与各国政府接触。然而，各组织获得的印象是，需要开展进一步的工作，以便更有效地应对《2030 年议程》的综合性质，这一议程应得到所有部委合作的支持，解决国内和国外两方面的问题。有必要建立更多的相互关联的结构，使所有有关行为体——各国政府、联合国系统和民间社会聚集在一起。

19. 民间社会组织指出，在大多数国家，它们尚未得到邀请，合作拟定国家执行战略和计划。它们认为，需要强有力的参与性进程，以便让公共和民间社会组织都能在所有阶段帮助设计和执行 2030 年议程，系统地参与监测、审查和问责程序。可持续发展国家理事会应充当协调、监测和审查可持续发展目标执行情况的重要机制。民间社会组织认识到联合国系统在能力建设，包括在统计数据方面对应各国的请求支持执行千年发展目标的重要性。

20. 会员国代表们在发言中响应和论述了区域调查中出现的一些关键问题。一些国家介绍了其正在就执行可持续发展目标方面采取的举措。总的方针不是要建立新的结构和进程，而是将目标纳入现有的政策框架和机制中。

21. 大力强调不同阶段需要广泛的利益攸关方的参与，包括编写和更新战略，让可持续发展目标适应当地环境、监测和报告。支持一个有广泛的多方利益攸关方

⁴ 联合国发展集团，“在欧洲和中亚推动执行可持续发展目标国家一级的需求”。可查阅 https://undg.org/wp-content/uploads/2016/02/SDG-Needs-Assessment_RCs-and-UNCTs-2-December-2015-1.docx。

参与的透明、包容性和参与性进程。特别是，可以通过让公众更多地参与政策制定和报告执行情况来加强监测系统。通过适当的体制结构和参与性的机制，可让这一广泛的参与成为可能。在一些国家，还鼓励各组织作出具体承诺来支持执行工作。

22. 各会员国代表还谈及协调的关键作用。正如区域调查的结果所示，有必要让不同部委，包括那些可能传统上不关注可持续发展问题的部委参与其中。一些国家提到必须有一个“整体政府办法”，这一办法往往在最高政治级别促成适当处理各项可持续发展目标之间的相互关联性。部门战略需要适当反映可持续发展目标。还有必要扩大这一协调，对各级政府——中央、区域和地方的倡议进行协调，呼吁各级政府在执行千年发展目标中发挥重要作用。

23. 会员国代表强调数据对执行可持续发展目标很重要。需要适当评估目前的状况，以制定适当的政策，这些政策应得到高质量数据的支持，以帮助了解需求和监测各项政策的影响。分类很重要，确保统计平均数不会掩盖不平等现象。数据可能来自不同来源，所以，需要有效协调。可能需要加强一些国家的统计机构，数据质量需要提高。一些国家欢迎共同报告准则，这些准则将促进履行不同的义务。

24. 代表们还谈及各项可持续发展目标的不可分割性以及需要避免赋予一些目标过度的关联性。虽然一些问题可能会得到特别的政策关注，但优先事项的界定不应导致“摘樱桃”效应，造成扭曲或未能解决各项目标之间的相互联系问题。与会者还认识到，仍然缺乏全球一级的一些要素，或者说现有的一体化安排中缺乏某些要素。

25. 在各国政府发言后，联合国系统各组织的区域代表和其他代表反思了从区域调查和会员国的发言中涌现出来的问题。有人提及在收集适当的数据，特别是在性别平等领域收集数据方面遇到的重大挑战。认为直至地方一级的分类数据对确保没有人掉队很重要。支持这些努力将需要额外资源，因为目前的数据缺口很大。从部门的角度来看，例如，在农业方面，所有利益攸关方进行协作的重要性也显而易见。可以通过部门工作，例如，旅游业，找到合作伙伴，以开展更广泛的外联活动。应建立基于具体问题的联盟，让多个利益攸关方进行参与和推动进展。促进部际工作将是取得成功的一个关键因素。

26. 联合国系统各实体强调业已反映可持续发展目标的各种关切的现有战略政策框架，这些框架可以用来推动实施可持续发展目标，就象卫生和社会正义等领域的情况那样。还有让私营部门进行参与的一些机制，例如，关于劳工问题方面的机制。总体而言，可以利用联合国系统内不同的领域，包括人权、性别平等和人口等领域的现有文书和机制，以支持落实可持续发展目标。在国际会议任务规定下开展的工作，包括在国家一级进行的分析，可以为执行和审查 2030 年议程提供必要和有益的投入。

会议 2：2030 年议程未来区域后续行动和审查机制的可能要素

27. 巴赫先生强调了从与 2030 年议程后续行动和审查有关的区域调查中得出的若干要点。各国政府在其答复中强调，2030 年议程和可持续发展目标在国家、区域和全球各级需要多层面的后续行动和审查架构。与此同时，会员国强调，在区域一级，未来任何可能的后续行动和审查机制必须建立在现有机制的基础之上，并避免重复和额外的提交报告义务。该机制还应整合和促进有关行为体之间的合作。

28. 巴赫先生介绍了作为一个多层次结构的一部分的区域后续行动和审查机制的基本特征。国家审查和监测将与区域一级的可持续发展问题高级别政治论坛相连接。可持续发展问题区域论坛可被设计为一个“对接站”，将现有的审查机制和各种不同的利益攸关方整合在一起。

29. 尤其是，若干捐助者和投入可纳入未来的区域论坛。这可以包括欧洲经委会 8 个部门委员会进行的审查和欧洲经委会其他投入，⁵ 以及联合国区域系统、其他区域和国际组织、民间社会和其他利益攸关方区域的审查和投入。

30. 数据对于有效和透明的监测很重要。2016 年 4 月 27 日至 29 日在巴黎举行的欧洲统计员会议第六十四次全体会议广泛讨论了统计促进可持续发展目标工作，并决定了为选择区域指标指明前进道路的路线图，澄清了如何启动有关可持续发展目标的报告工作，评估了各国是否为提交报告作好了准备，查明了能力建设需求，沟通和传播了统计数据。

31. 展望未来，在建立一个区域后续行动和审查平台方面有若干问题需要进一步的讨论和澄清。其中包括欧洲联盟及其他区域组织和国际组织(欧亚经济联盟、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织和欧洲委员会)和进程(例如，欧洲环境、世界卫生组织欧洲区域办事处组织的环境和卫生问题部长级会议、国际劳工组织欧洲区域会议和联合国粮食及农业组织欧洲区域会议)的作用，和其他利益攸关方(民间社会、私营部门和大学)的作用。

32. Sultanoglu 女士在作介绍性发言时强调，2014 年 9 月 15 日和 16 日在日内瓦举行的关于 2015 年后发展议程问责问题的区域部长级磋商所传递的关键讯息之一是，任何全球或区域审查机制要扎根于国家一级的审查和报告。目前，有关执行可持续发展目标方面，包括可持续发展目标的指标以及将其纳入国家的衡量框架方面，监测和审查是最具有挑战性的领域。尽管全球可持续发展目标的指标框架已得到统计委员会的认可，但进一步的方法学工作以及在全球、区域和国家一级的数据收集的复杂性等方面依然存在挑战。

⁵ 特别是，环境业绩审查、国家住房和土地管理概况、创新绩效审查、有关贸易的监管和程序壁垒的研究、将老龄问题纳入主流的路线图、国家统计局的全面评估以及具有法律约束力的公约内的审查和执行机制。

33. Sultanoglu 女士强调了国家一级的三个主要挑战。第一，为确保适当的监测和数据收集，各国在加强现有的监测系统或建立新的机构方面需要支持，以应对可持续发展目标的监测和报告要求。第二个挑战是数据的提供情况和质量，特别是按收入、性别、年龄、族裔、移徙状况、残疾、地理位置或其他特征编列的数据方面，以了解不平等现象。有必要向国家统计局提供强化的、高度专业化和方法方面的支助。第三，需要广泛的统计能力建设，以支助国家对应机构开发和收集数据以及运用政策来执行各项目标。

34. 关于 2015 年 9 月通过可持续发展目标方面，联合国系统在实施全球可持续发展议程中的作用和“是否适于目标”方面成了政府间讨论的主题。会员国的谈判正在经济及社会理事关于联合国发展系统的长期定位会的对话第二阶段的框架内进行。

35. 在区域一级，除了制定可持续发展目标外，进一步加大了在联合国系统内的协调与合作。Sultanoglu 女士列举了联合国欧洲和中亚区域系统的联合定位文件，⁶ 这是 2015 年举行的一次联合务虚会的成果，在这一成果中着重强调了机构间合作的主要领域中的一些领域。为应对可持续发展目标，联合国区域系统将强调可持续发展的社会、经济和环境方面之间的相互联系，倡导发扬光大实施千年发展目标的成功，并确保在可持续发展目标的框架内就千年发展目标的现有差距采取行动，从而加强联合分析方法。联合国区域系统还将通过建立基于具体问题的联盟和扩大联合国与各发展伙伴的接触，从而建立伙伴关系和加强联合宣传。促进可持续发展目标的普遍性是另一个优先事项，特别重点是建立那些有联合国存在的国家和那些没有联合国存在的国家之间的联系。最后，监测、数据和审查方面的能力建设将是另一个重要的优先事项。联合国区域系统打算积极与各国家统计局接触，以查明差距和提供有针对性的支助。将通过信息分享和更好地连接现有的监测系统、数据收集机制和与现有数据集的链接，加强联合国范围内的内部合作。

36. 第三位发言者，即欧洲环境局全球政策和可持续性处处长 Leida Rijnhout 代表民间社会组织发言时强调，让所有民间社会团体，特别是在全球可持续发展进程中得到承认的九个主要群体和其他利益攸关方参与可持续发展目标后续行动和审查十分重要。她说，民间社会对一些国家限制民间社会空间的倒退感到关切。民间社会也愿意出席各个级别的讨论，并且可对区域后续行动和审查机制做出重要贡献，例如，能力建设，提供第二个或平行审查以及促进同行审查。然而，需要为民间社会能适当履行职责提供充足的资金。她建议制定有关民间社会参与方面的区域准则。应广泛利用诸如欧洲经委会 1998 年《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》（《奥胡斯公约》）等文书来促进公众参与。该区域应充当包容性方面的一个例子，并利用所采用的良好做法，例如联合国环境

⁶ 联合国发展集团欧洲和中亚和区域协调机制，“联合国欧洲和中亚区域系统的联合定位”。可查阅 https://undg.org/wp-content/uploads/2016/04/2186_UNDG_Europe_Asia_New-Logo.pdf。

规划署的联合国环境大会和高级别政治论坛。发言者还介绍了“可持续发展目标观察”，这是 70 多个民间社会组织的一个与可持续发展目标有关的平台，其目前的重点是欧洲联盟区域和机构。

37. 一些政府强调指出，全球和区域两级的后续行动和审查机制仍在讨论之中。在区域一级，必须利用现有的后续行动和审查机制及平台，以避免工作重复，最大限度地减少对额外资源的需求。

38. 关于建立区域后续行动和审查方面，一些政府建议欧洲经委会担任召集者，并应当让整个联合国区域系统，包括各专门机构参与其中，并适当顾及联合国各实体间的分工。还应考虑联合国相关会议和进程。这就要求区域后续行动和审查工作需要适当排序，并与其他现有的审查同步。欧洲经委会应根据其任务提供其自己对区域后续行动和审查的投入。此外，欧洲经委会应寻求与其他区域委员会进行协调。

39. 许多政府强调，需要建立一个包容性的机制，让诸如民间社会、私营部门和非联合国组织(如经济合作与发展组织)等利益攸关方参与可持续发展目标的后续行动和审查。然而，一个代表团告诫说，需要尊重政府和其他利益攸关方的不同角色。

40. 各国政府重申了在可持续发展目标区域调查中所表达的意见，即区域一级可在若干领域提供附加值。首先和最重要的是，区域审查可以促进面临类似挑战的各群体和近邻之间进行自愿同侪学习。联合国各区域行为体可成为这一学习进程的协助者。也可在全球范围内提供同侪学习的成果。区域审议论坛的作用也可以是讨论新出现的区域问题，包括筹备高级别政治论坛，以及将相关行为体聚集在一起。可以举行有关高级别政治论坛年度主题的区域讨论。应涵盖数据和指标，特别是跨界问题，因为区域一级提供了解决这些问题的一个独特平台。此外，区域一级可以受益于对诸如保健、供水和旅游等更广泛的贯穿各领域的主题的一定程度的关注，这将有助于横跨若干可持续发展目标的综合讨论。

41. 联合国系统的代表强调指出，有需要跨部门和机构间合作的许多问题，如建设复原力、减少灾害风险、保健、体面的工作和环境等。在这些领域，多方利益攸关方做法对取得进展至关重要。

42. 联合国系统的区域实体和设在日内瓦的更广泛实体内有许多现有的后续行动和审查机制、平台和进程，可发挥重要的作用。这包括，例如，欧洲减少灾害风险论坛、有助于加强人权敏感性的普遍定期审议以及每四年举行一次的国际劳工组织欧洲区域会议(下次会议将于 2017 年 10 月举行)。

三. 下一步的步骤和后续行动

43. 执行委员会决定，其第八十四次会议的特别非正式部分，作为可持续发展问题区域论坛，有关结论将由主席转交，作为欧洲经委会区域对纽约可持续发展问题高级别政治论坛的贡献。

44. 此外，执行委员会商定，将按照 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的相应成果，继续在区域一级进行关于 2030 年可持续发展议程后续行为和审查的未来区域审查机制的非正式协商进程，以期 2017 年 4 月举行的欧洲经委会第六十七次会议作出关于建立这样一个机制的一项决定。
