

**Форум Экономического и Социального  
Совета по последующим мерам в области  
финансирования развития**

22–25 мая 2017 года

**Последующие меры и обзор хода осуществления  
итоговых документов по финансированию развития  
и мер по реализации Повестки дня в области  
устойчивого развития на период до 2030 года****Финансирование развития: прогресс и перспективы****Записка Генерального секретаря***Резюме*

В настоящей записке, в которой освещаются основные выводы из подготовленного в 2017 году доклада Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, дается предварительная оценка прогресса в реализации итоговых документов, касающихся финансирования развития. В основу вышеупомянутого доклада положены экспертные заключения, результаты аналитических исследований и данные, собранные более чем 50 членами Целевой группы. В соответствии с предложенной в первом докладе системой контроля в нем рассматривается глобальный контекст и его влияние на финансирование развития, анализируются междисциплинарные тематические вопросы, связанные с инвестициями, соблюдением социального договора и гендерным фактором, и дается краткая оценка прогресса в выполнении положений, содержащихся в каждой главе Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В дополнение к указанному докладу было подготовлено подробное сетевое приложение, содержащее актуальную информацию обо всех принятых обязательствах и осуществляемых мерах.

В докладе отмечается, что сложная мировая обстановка в 2016 году оказала значительное влияние на усилия стран, направленные на осуществление положений соответствующих документов. Меры, принимаемые на национальном уровне, и международное сотрудничество могут помочь изменить траекторию развития глобальной экономики и поддержать страны в их стремлении достичь цели в области устойчивого развития. Залогом устойчивого экономического роста станет увеличение объема долгосрочных и высококачественных инвести-



ций. Их необходимо подкреплять мерами по непосредственному улучшению условий жизни малоимущих и уязвимых групп населения, и в частности по обеспечению минимальных уровней социальной защиты. Страны принимают меры в соответствии со стратегическими обязательствами в контексте всей Аддис-Абебской программы действий и уже начали объединять эти меры в рамках последовательных программ осуществления. Усилия на национальном уровне должны подкрепляться неизменной приверженностью международного сообщества многостороннему сотрудничеству в целях устойчивого развития.

## I. Введение

1. Две тысячи шестнадцатый год стал первым полным годом осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В настоящей записке, в основу которой положен подготовленный в 2017 году доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, описываются меры, принятие которых было начато на всех уровнях в целях мобилизации ресурсов и приведения финансовых потоков и стратегий в соответствие с концепцией устойчивого развития. Можно говорить о том, что во всех семи областях деятельности, определенных в Аддис-Абебской программе действий, достигнут прогресс. Вместе с тем индивидуальным и коллективным усилиям препятствовали сложная обстановка в мире, вялый рост и гуманитарные кризисы. Успех Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет зависеть от того, удастся ли изменить эту динамику. Высокие темпы осуществления Аддис-Абебской программы действий, которая представляет собой широкую рамочную основу для осуществления отдельных мер и сотрудничества в целях увеличения объема инвестиций в устойчивое развитие при одновременной защите уязвимых групп населения, станут стимулом для роста в глобальном масштабе и приблизят мир к достижению целей в области устойчивого развития. Соответственно, роль этой программы действий сегодня важна как никогда.

2. В Аддис-Абебской программе действий поставлены задачи мобилизовать государственное финансирование, заложить надлежащую основу для расширения доступа к частному финансированию и возможностей в области торговли и технологического развития, обеспечить приемлемость уровня задолженности и привести международную финансовую, денежно-кредитную и торговую системы в соответствие с экономическими, социальными и экологическими приоритетами. Этот целостный подход, положенный в основу процесса финансирования развития, предполагает как принятие мер на национальном уровне, так и приверженность созданию благоприятной международной обстановки для оказания содействия усилиям стран.

3. В основе этого подхода лежат два основных элемента: комплексные национальные механизмы финансирования, подкрепляющие согласованные национальные стратегии в области устойчивого развития; и способные оказывать поддержку мировые торговые, денежно-кредитные и финансовые системы. Национальные механизмы и стратегии обеспечивают учет потребностей и условий конкретных стран, а также согласованность многочисленных стратегических мер во всех областях деятельности, определенных в Аддис-Абебской программе действий. Именно ввод в действие этих механизмов будет способствовать прогрессу в реализации целей и задач в области устойчивого развития.

4. В то же время усилия на национальном уровне должны подкрепляться и дополняться мерами на международном уровне. В Аддис-Абебской программе действий отражена решимость государств-членов принимать меры по совершенствованию и повышению эффективности глобального экономического управления и создания более сильной, более слаженной и более инклюзивной и представительной международной архитектуры устойчивого развития. Кроме того, в ней поставлена задача оказывать наиболее нуждающимся странам поддержку в части финансирования и наращивания потенциала и решать социальные и экологические проблемы, имеющие трансграничные последствия, включая изменение климата и гуманитарные кризисы.

5. Эти два элемента также послужили основой для достижения успехов в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: сокращение масштабов нищеты в значительной степени зависит от того, насколько осмотрительно страны подходят к процессу своей интеграции в динамично растущую мировую экономику. Вместе с тем условия, в которых страны работают над достижением своих целей в области развития, в последние годы усложнились. В результате финансово-экономического кризиса и его последствий стал очевиден ряд системных рисков для реального сектора экономики, связанных с волатильностью финансовых рынков. С тех пор удручающие темпы роста в сфере инвестиций и торговли нанесли значительный ущерб развивающимся странам по осуществлению стратегий экономического роста, ориентированных на экспорт.

6. Данные, представленные Целевой группой, подтверждают значительное влияние этой сложной мировой обстановки на усилия стран по осуществлению положений соответствующих документов. Сюда относятся не только такие экономические факторы, как тяжелые макроэкономические условия, значительное падение цен на сырьевые товары, замедление роста торговли и волатильность движения капитала, но и стихийные бедствия, экологические и гуманитарные кризисы, а также критические ситуации в плане безопасности. Эти трудности могут еще более обостриться, если международное сообщество откажется от своей приверженности многостороннему сотрудничеству в целях устойчивого развития. Одна из первоочередных задач по-прежнему заключается в том, чтобы государства-члены подтвердили свою приверженность созданию и поддержанию благоприятных условий в международной экономике и приняли конкретные меры в этих целях.

7. На национальном уровне по многим направлениям предпринимаются усилия, нацеленные на разработку и укрепление механизмов финансирования, призванных способствовать достижению целей в области устойчивого развития и обеспечивать такое развитие. Более того, звучат призывы к разработке национальных стратегий и планов действий по достижению целей почти во всех областях деятельности — включая, в частности, среднесрочные стратегии генерирования поступлений, стратегии финансовой инклюзивности и планы, касающиеся инфраструктуры, стратегии сотрудничества в области развития, стратегии в сфере науки, техники и инноваций и многие другие. Целевая группа рекомендует в конечном счете объединить все эти стратегии в один целостный механизм.

8. В каждом отдельном случае стороны, преследующие самые разнообразные интересы, должны прийти к общему пониманию, приоритеты необходимо устанавливать с учетом дефицита бюджетных средств, а технически сложные стратегические вопросы следует решать, зачастую невзирая на ограниченные возможности. Поскольку возникающие проблемы неизбежно варьируются от страны к стране и изменяются с течением времени, в таких стратегиях необходимо также учитывать специфику каждой страны и предусмотреть возможность их адаптации к меняющимся обстоятельствам. И наконец, они должны находиться в соответствии с более широкой стратегией устойчивого развития в целом. Такое соответствие можно обеспечить при помощи комплексных национальных механизмов финансирования, в рамках которых учитываются все источники финансирования и соответствующие политические меры. Так, в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития предусматривается, что «в основе наших усилий будут лежать разработанные при активном участии национальных властей согласованные стратегии устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования».

9. Кроме того, такие стратегии и механизмы позволяют инвесторам и партнерам по процессу развития ориентироваться в национальных приоритетах и имеющихся возможностях в части достижения целей в области устойчивого развития. Разработка и введение в действие этих стратегий и механизмов — это одна из главных и сложных задач для стран, вставших на путь достижения целей в области устойчивого развития.

10. Выполнить эту задачу непросто, но первые шаги уже сделаны. Так, Программа развития Организации Объединенных Наций провела ряд мероприятий по оценке финансирования развития, дающих всестороннее представление о ситуации в плане финансирования в той или иной стране, отражающее как финансовые потоки, так и соответствующую политику, и в настоящее время совершенствует эту методику. Результаты таких оценок могут быть взяты за основу при создании комплексных национальных механизмов финансирования. Помимо этого, продолжается разработка целого ряда различных планов и стратегий в конкретных областях деятельности, включая, например, развитие финансовых рынков и стимулирования долгосрочных инвестиций, учет принципов экологической устойчивости обеспечения инклюзивности. В ходе предстоящего цикла работы (2017/18 год) члены Целевой группы продолжат аналитическую работу в этой области, с тем чтобы в дальнейшем поделиться извлеченными уроками и оказать поддержку государствам-членам в укреплении соответствующих механизмов.

## II. О настоящей записке

11. В настоящей записке освещаются основные идеи и рекомендации, содержащиеся в подготовленном в 2017 году докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития. В соответствии с принципами мониторинга, изложенными в первом докладе Целевой группы, доклад 2017 года, содержащий оценку достигнутого прогресса, начинается с анализа макроэкономической ситуации в мире (глава I). В тематической главе (главе II) рассматривается вопрос о том, какие меры реагирования предусмотрены в Аддис-Абебской программе действий для урегулирования вызовов, изложенных в главе I, в том числе в области инвестиций, социальной защиты и гендерного равенства. Оставшаяся часть доклада посвящена оценке прогресса в семи областях деятельности, определенных в Аддис-Абебской программе действий, и вопросам, касающимся данных. Каждая глава начинается с изложения основных идей и рекомендаций, которые воспроизводятся в настоящей записке. Эти главы следует рассматривать в совокупности с подробным сетевым приложением к докладу Целевой группы (<http://developmentfinance.un.org>)<sup>1</sup>.

12. В основу доклада положены экспертные заключения, аналитические наработки и данные, полученные от более чем 50 входящих в состав Целевой группы учреждений, программ и отделений Организации Объединенных Наций, региональных экономических комиссий и других соответствующих международных учреждений, таких как Организация экономического сотрудничества и развития и Совет по финансовой стабильности. Центральная роль в деятельности Целевой группы отведена главным институциональным участникам процесса финансирования развития — Всемирному банку, Международному валютному фонду, Всемирной торговой организации, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программе развития Организации Объединенных Наций, а также Управлению по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секре-

<sup>1</sup> Приложение будет размещено в открытом доступе в мае 2017 года.

тариата Организации Объединенных Наций, которое выступает также в роли координатора подготовки доклада Целевой группы и его редактора по вопросам существования.

13. Задействуя все вышеперечисленные структуры, Целевая группа является примером применения слаженного подхода. При подготовке доклада были выявлены пробелы в имеющихся данных, аспекты, требующие проведения дополнительного анализа, и вопросы, решение которых в рамках системы Организации Объединенных Наций можно было бы еще четче увязать с концепцией устойчивого развития. Подготовка доклада позволила также вынести комплекс стратегических рекомендаций, обозначающих ориентиры для всех прочих заинтересованных сторон в части ускорения реализации Аддис-Абебской программы действий.

### **III. Основные идеи и рекомендации, изложенные в докладе Целевой группы от 2017 года**

#### ***Ситуация в мире***

14. В 2016 году, который стал первым полным годом осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, показатели темпов роста мировой экономики достигли самой низкой отметки за период после глобального финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов. Согласно оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, валовой мировой продукт в 2016 году вырос всего лишь на 2,2 процента исходя из рыночных валютных курсов. Вместе с тем, по имеющимся прогнозам, в 2017 и 2018 годах ожидается улучшение экономической конъюнктуры<sup>2</sup>.

15. После кризиса темпы роста мировой экономики остаются вялыми, замедлился прирост объема торговли и инвестиций и сохраняется волатильность финансовых потоков. Важным фактором, обуславливающим столь длительную инертность мировой экономики, является низкий объем инвестиций, поскольку он взаимосвязан с показателями совокупного спроса, международной торговли, производительности и движения капитала. После завершения периода высоких цен на сырьевые товары сохраняющийся вот уже длительное время низкий спрос на мировых рынках лишает фирмы стимула к вложению средств, особенно в ориентированные на экспорт и сырьевые отрасли. Существенную роль здесь играют и такие долгосрочные факторы, как демографические показатели, ожидания замедления темпов роста производительности и ослабление связи между прибылью и инвестициями, которое выражается в расхождении между динамикой увеличения прибылей корпораций и динамикой роста капиталовложений.

16. Социальные последствия обозначенной здесь тенденции экономического роста весьма значительны. По оценкам Международной организации труда, число безработных в 2017 году составит более 200 миллионов человек, что на

<sup>2</sup> В основу этой главы положены следующие публикации: Организация Объединенных Наций, «Мировое экономическое положение и перспективы, 2017 год» (2017 год); Международный валютный фонд (МВФ), Бюллетень «Перспективы развития мировой экономики» (2017 год); Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Доклад о торговле и развитии (2016 год); и World Bank, *Global Economic Prospects* (2017) (Всемирный банк, «Перспективы развития мировой экономики» (2017 год)).

3,4 миллиона больше, чем в 2016 году, а в 2018 году ожидается дальнейший рост безработицы, поскольку все больше людей достигают трудоспособного возраста и выходят на глобальный рынок труда. Имеются основания для беспокойства по поводу слабого экономического роста, который не достигает целевых показателей, и его социальных последствий, прежде всего для наименее развитых стран. Нынешний тренд экономического роста повлечет за собой значительное отставание наименее развитых стран в достижении цели ликвидации крайней нищеты к 2030 году. По оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам, необходимо, чтобы средний показатель роста инвестиций в наименее развитых странах в целом оставался вплоть до 2030 год включительно на уровне 11,3 процента, то есть превышал на 3 процентных пункта базовые прогнозные показатели.

17. Успех реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет зависеть от того, удастся ли изменить существующую динамику роста. Международное сотрудничество, способствующее осуществлению политики увеличения объема инвестиций в устойчивое развитие и создания рабочих мест и обеспечивающее при этом защиту уязвимых групп населения от кризисов и потрясений, позволит достичь цели в области устойчивого развития и одновременно создать стимулы для роста мировой экономики и снижения риска возникновения кризисов в будущем, создав тем самым условия для позитивного циклического процесса. Поэтому осуществление Аддис-Абебской программы действий, которая представляет собой широкую рамочную основу для такого сотрудничества, представляется сегодня как никогда важным.

### ***Финансирование инвестиций и социальная защита***

18. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается необходимость содействовать росту долгосрочных инвестиций в секторах, в том числе в инфраструктуру, где потребность в инвестициях наиболее велика. В тематической главе доклада рассматривается вопрос о том, когда и как можно использовать государственный и частный капитал и смешанное финансирование для осуществления первоклассных инвестиций, отвечающих целям устойчивого развития, а также затрагивается роль банков развития и конкретные проблемы наименее развитых стран. Долгосрочные и первоклассные инвестиции будут способствовать увеличению производительности и экономическому росту на устойчивой основе, а также повышению доходов населения и его сопротивляемости к внешним потрясениям. Вместе с тем необходимо также принимать меры по непосредственному улучшению условий жизни малоимущего населения, особенно с учетом его уязвимости по отношению к экономическим спадам, стихийным бедствиям и гуманитарным кризисам. Помимо этого, в указанной главе представлены возможные варианты повышения и финансирования минимальных уровней социальной защиты, которые могут обеспечить защиту уязвимых групп населения от рисков понижательных тенденций, стимулировать совокупный спрос и улучшить инвестиционный климат. Таким образом, меры по увеличению объема долгосрочных инвестиций и меры по устранению факторов, обуславливающих уязвимость в краткосрочной перспективе, являются взаимоусиливающими.

19. Для удовлетворения потребностей в инвестициях необходимо привлекать капитал и финансирование из государственных и частных источников; однако различные источники не всегда взаимозаменяемы — каждому из них присущи собственные стимулы и цели и своя сфера ведения. Факторы, препятствующие частным инвестициям, можно устранить, разработав планы развития

инфраструктуры, которыми можно руководствоваться при подготовке конкретных проектов, а также поощряя долгосрочную инвестиционную деятельность за счет создания для всех ее участников таких стимулов, которые соответствуют принципам устойчивого развития. Однако даже если такие дополнительные шаги будут предприняты, соотношение риска и доходности в контексте многих инвестиционных проектов, создающих общественные блага, будет недостаточно привлекательным для частных инвесторов. В этих случаях важное значение имеют государственные инвестиции, включая прямые инвестиции, совместные инвестиции и распределение рисков и выгод между государственными партнерами и частными инвесторами за счет использования гарантий, «траншей первых убытков» и других механизмов.

20. Важную роль в этой связи могут играть национальные, региональные и многосторонние банки развития, направляя сберегаемые средства на цели инвестирования в развитие, обеспечивая мобилизацию частного капитала на конкретные проекты, способствуя наращиванию потенциала и распространению передовых наработок, отвечающих целям устойчивого развития. Одним из часто обсуждаемых механизмов является государственно-частные партнерства. В Аддис-Абебской программе действий определен ряд принципов, которыми надлежит руководствоваться в контексте государственно-частных партнерств, включая принципы эффективности, добросовестности, а также требования в отношении транспарентности, подотчетности и инклюзивности. Эффект от использования формы государственно-частных партнерств подробно рассмотрен в полной версии доклада.

21. Более всего в инвестициях нуждаются наименее развитые страны, однако зачастую они сталкиваются с трудностями в деле привлечения прямых иностранных инвестиций. Конкретные меры в целях содействия прямым иностранным инвестициям принимаются как в самих наименее развитых странах, в частности в виде создания благоприятных условий и обеспечения доступа к финансированию для малых и средних предприятий, так и в странах, осуществляющих прямые иностранные инвестиции, а также на уровне международных организаций. Так, во многих из наименее развитых стран созданы инвестиционные агентства, которые также могут задействоваться для стимулирования и более эффективного привлечения инвестиций в проекты, направленные на достижение целей в области устойчивого развития. В целом важно, чтобы меры по стимулированию инвестиционной деятельности закладывались в более широкие стратегии индустриального и устойчивого развития. Кроме того, необходимо прилагать больше усилий для понимания того, как обеспечить эффективное применение механизма смешанного финансирования в наименее развитых странах, где частные инвесторы сталкиваются с наиболее высокими рисками, а потребность в государственной поддержке является, пожалуй, наиболее острой.

22. Увеличение объема инвестиций и другие меры могут способствовать возвращению мировой экономики на путь устойчивого роста. Однако само по себе принятие таких мер будет недостаточно для искоренения крайней нищеты. Для решения этой проблемы в Аддис-Абебской программе действий предложен «социальный договор», включающий задачу по обеспечению минимальных уровней социальной защиты. Ключевой проблемой в финансировании таких минимальных уровней является антициклический характер потребностей в финансировании, который можно преодолеть с помощью национальных мер и международной поддержки, например за счет создания механизмов, способных оперативно выделять финансовые ресурсы в период кризиса.

23. Важно, чтобы эти стратегии были достаточно надежными и хорошо продуманными в плане того, чтобы сделать женщин и мужчин менее уязвимыми к экономическим колебаниям. При разработке таких систем следует также признавать и должным образом оценивать неоплачиваемый уход за другими людьми и неоплачиваемый домашний труд, причем такие системы могут даже способствовать сокращению и перераспределению определенной доли такого труда. В более широком смысле, инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются неременным условием непрерывного и инклюзивного экономического роста и устойчивого развития.

24. Вышеперечисленные межсекторальные меры являются частью целого комплекса задач и стратегий, изложенных в разделе «Области деятельности» Аддис-Абебской программы действий. В совокупности они образуют прочную основу для реализации целей в области устойчивого развития и обеспечения такого развития. В нижеследующих разделах дается оценка хода выполнения задач в каждой из областей деятельности, а также приводятся рекомендации относительно возможных стратегий ускорения прогресса.

### ***Внутренние государственные ресурсы***

25. Внутреннее государственное финансирование является неременным условием предоставления общественных благ и услуг, укрепления социальной справедливости и содействия обеспечению макроэкономической стабильности. Осуществляемые эффективным образом мобилизация, бюджетирование и использование ресурсов имеют решающее значение для достижения устойчивого развития. Одинаково важную роль здесь играют и количественный, и качественный аспекты, а также подотчетность и соответствие целям в области устойчивого развития.

26. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, дополнительные внутренние ресурсы будут формироваться в первую очередь и главным образом за счет экономического роста. Наряду с этим более эффективной и действенной мобилизации ресурсов будет способствовать совершенствование политики и администрирования. Во многих странах отмечается значительное укрепление потенциала в части налогового администрирования и управления государственными финансами, а также более четкое осознание связи между налогообложением, расходованием средств, подотчетностью и легитимностью государственной власти. В целях совершенствования процесса формирования доходной части бюджетов правительствам следует взять на вооружение такие общегосударственные подходы, в рамках которых основной акцент делается на разработке среднесрочных стратегий в плане налогов и сборов и на укрепление правоприменительной практики. В разработке стратегий странам может помочь более широкое использование инструментов оценки потенциала в области налоговой политики и налогового администрирования.

27. Хотя ранее страны-доноры выделяли лишь небольшие объемы ресурсов на укрепление потенциала в части формирования доходной части бюджетов, в Аддис-Абебской программе действий они обязались расширить внешнюю поддержку, направленную на укрепление налоговых систем. Международные организации вынесли ряд рекомендаций относительно повышения эффективности внешней поддержки в деле наращивания потенциала налоговых систем в развивающихся странах. Эти рекомендации предусматривают, в частности, принятие мер к обеспечению более скоординированной деятельности доноров и более широкого обмена опытом.

28. Главными средствами укрепления потенциала являются обмен опытом и региональное сотрудничество, и в Аддис-Абебской программе действий выражена поддержка деятельности по укреплению региональных сетей для налоговых ведомств. Участники процесса сотрудничества в целях развития должны поддерживать тесные партнерские связи с региональными налоговыми органами там, где они существуют, в целях их укрепления и расширения их сферы охвата. Там, где таких органов не существует, их необходимо создать в срочном порядке.

29. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, в сегодняшнем мире трансграничных торговых, инвестиционных и финансовых операций меры внутренней политики сами по себе способны оказать лишь ограниченное влияние, что обуславливает необходимость усиления международного сотрудничества. Рекомендуется проделать дополнительную работу по анализу последствий национальной налоговой политики и предложить меры, способствующие их смягчению. Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах представляет собой важный механизм для разработки международных норм налогообложения с особым упором на подготовку рекомендаций под руководством и в адрес развивающихся стран. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о выдвижении кандидатур квалифицированных экспертов в области налогообложения для избрания в состав Комитета на новый срок полномочий, который начнется во второй половине 2017 года.

30. Важные последствия имеют нормы международного налогового права, которые регулируют распределение поступлений между частным сектором и правительствами, а также между правительствами и как следствие влияют на достижение устойчивого развития и инвестиционную деятельность. Целевая группа рекомендует провести тщательный анализ последствий реформирования международной системы налогообложения для устойчивого развития. Такой анализ будет легче провести при наличии большего объема национальных данных по таким реформам.

31. Повышать собираемость налогов в странах недостаточно, если одновременно с этим их ресурсы истощаются в результате незаконной деятельности. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к укреплению законности и борьбе с коррупцией на всех уровнях, а также ликвидации незаконных финансовых потоков. Вместе с тем оценить и отследить незаконные финансовые потоки крайне сложно, отчасти по причине отсутствия межправительственного соглашения о концептуальных принципах определения незаконных финансовых потоков. Учитывая, что незаконные финансовые потоки могут быть обусловлены самыми разными мотивами, Целевая группа проработала некоторые компоненты незаконных финансовых потоков. Целевая группа рекомендует при анализе и оценке таких процессов рассматривать каждый компонент и каждый канал в отдельности, что позволит в дальнейшем провести методическую работу и предложить соответствующие политические инструменты и решения.

32. Важно, чтобы страны укрепляли существующие институты и правоприменительную практику. Для применения более стратегического подхода к этой проблеме Целевая группа рекомендует провести оценку рисков и уязвимости, с тем чтобы страны могли сосредоточить свои усилия в области отслеживания, осуществления, нормотворчества и правоприменения на тех каналах, которые наиболее актуальны в условиях, сложившихся в этих странах.

33. Помимо указания на необходимость принятия превентивных и правоприменительных мер, в Аддис-Абебской программе содержится призыв более эффективно осуществлять конфискацию и возврат финансовых средств, полученных преступным путем, а также похищенных активов. Целевая группа рекомендует государствам активизировать международное сотрудничество по вопросам возврата похищенных активов в максимально допустимой законодательством степени и, признавая тот факт, что возврат активов должен осуществляться без каких бы то ни было условий, прилагать усилия к тому, чтобы возвращенные активы не были похищены вновь.

34. Для дальнейшего укрепления взаимосвязи между налогообложением, расходованием средств и подотчетностью государства, включая любые компетентные органы власти субнационального уровня, решающее значение имеет транспарентность в налогово-бюджетной сфере. Целевая группа рекомендует осуществлять более тщательное дезагрегирование бюджетных данных, в том числе по половому и географическому признакам, что позволит более эффективно отслеживать динамику поступлений и расходов в связи с деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития и будет содействовать работе по усилению транспарентности при одновременном наращивании потенциала стран, нуждающихся в помощи.

### ***Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях***

35. В Аддис-Абебской программе действий к предпринимателям обращен призыв использовать свои творческие и новаторские подходы для решения задач в области устойчивого развития и предлагается принимать участие в качестве партнеров в осуществлении повестки дня в области устойчивого развития. Частная предпринимательская, инвестиционная и инновационная деятельность — это один из основных факторов, способствующих повышению производительности, созданию рабочих мест и экономическому росту. Аддис-Абебская программа действий основана на предыдущих итоговых документах по финансированию развития, касающихся роли частного сектора, но при этом дополняет их по всем трем компонентам устойчивого развития.

36. Государственная политика позволяет создать благоприятные условия и нормативно-правовую базу для инвестиций и деловой активности. В контексте Монтеррейского консенсуса перед государствами-членами поставлена задача по обеспечению транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата, и многие страны добились больших успехов в этой области, хотя можно было бы сделать еще больше для формирования конкурентной деловой среды. В Аддис-Абебской программе действий страны выразили решимость продолжать эту работу, преследуя при этом цель лучше увязывать предпринимательскую деятельность и инвестиционные решения с целями в области устойчивого развития.

37. Для понимания роли частного сектора в финансировании устойчивого развития важно отметить, что частный сектор включает в себя широкий круг самых разнообразных субъектов — от отдельных домохозяйств и международных мигрантов до многонациональных корпораций и от прямых инвесторов до таких финансовых посредников, как банки и пенсионные фонды. В этой связи рамочные основы политики должны разрабатываться с пониманием механизмов стимулирования различных частных субъектов и того, как они все вместе образуют цепочку в процессе предоставления средств. Хотя значительная часть частной предпринимательской деятельности по-прежнему ориентирована на

получение прибыли, все большее число организаций в настоящее время проявляют активность в двух, а то и трех областях (социальной и природоохранной). Тем не менее, как отмечено в Аддис-Абебской программе действий, с учетом крупных потребностей в финансировании многое еще предстоит сделать для обеспечения лучшей увязки предпринимательской деятельности и частных инвестиций с устойчивым развитием.

38. На национальном уровне правительствам необходимо всесторонне прорабатывать финансовые вопросы. Усилия по обеспечению инклюзивного финансирования могут быть основаны на проведении целого ряда мероприятий, включая применение новых технологий, поощрение практики ведения кредитных регистров и привлечение различных учреждений (таких как организации микрофинансирования, кооперативные банки и банки развития). Особое внимание необходимо уделять сокращению хронического гендерного отставания в части финансовой инклюзивности (на уровне 7 процентов в глобальном масштабе) на основе обеспечения социальной справедливости, роста и сокращения масштабов нищеты. Национальные стратегии финансовой инклюзивности следует принять большему числу стран. Кроме того, странам следует и далее обмениваться опытом в деле обеспечения финансовой инклюзивности, в том числе для женщин, в рамках региональных и глобальных форумов, таких как Форум по финансированию развития, а также по линии Союза за расширение доступа к финансовым услугам. Правительствам и поставщикам следует уделять более пристальное внимание расширению финансовых возможностей потребителей, а также обеспечению надлежащей защиты прав потребителей.

39. Одной из главных проблем, с которой сталкиваются директивные органы и заинтересованные стороны при мобилизации ресурсов в интересах устойчивого развития, заключается в том, как избежать принятия излишних краткосрочных решений и создать инклюзивные и ориентированные на долгосрочную перспективу финансовые рынки, поддерживающие устойчивое развитие. Целевая группа приступила к проработке механизмов стимулирования различных субъектов финансовой системы и будет продолжать эту работу. Члены Целевой группы будут работать над различными компонентами устойчивого развития финансовых рынков. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается, что различные компоненты устойчивого развития финансовых рынков взаимосвязаны. Таким образом, Целевая группа может послужить площадкой для выработки коллективных решений силами ее членов.

40. Долгосрочные инвестиции, устойчивость и стабильность финансовой системы должны носить взаимоусиливающий характер. Кроме того, в отсутствие долгосрочной перспективы компании не будут учитывать в своих инвестиционных решениях такие долгосрочные риски, как изменение климата. Необходимо поддерживать усилия частного сектора по обеспечению лучшей увязки внутренних стимулов с долгосрочными инвестициями и показателями устойчивого развития, равно как и инициативы системы Организации Объединенных Наций (такие, как «Глобальный договор», Инициатива по повышению устойчивости фондовых бирж, Принципы ответственного инвестирования и Исследования ЮНЕП).

41. Однако даже с учетом долгосрочной перспективы рынки могут предоставлять недостаточное финансирование в секторах, имеющих важное значение для устойчивого развития. Это, как правило, происходит в тех случаях, когда рыночные цены не отражают полной величины внешних экосоциальных издержек экономической деятельности или когда финансовые выгоды с поправкой на риск недостаточны для привлечения достаточного объема частных инвестиций. Таким образом, именно директивные органы отвечают за создание надлежащих стимулов, чего можно добиться с помощью адресных мер. Для

этого можно разработать комплекс налогов и субсидий, призванный изменить относительные цены, нормативы и стандарты, регулирующие поведение инвесторов, и инструменты распределения рисков, включая совместные инвестиции, государственно-частные партнерства, а также гарантии, в зависимости от приоритетов каждой страны.

42. В рамках добровольных инициатив были разработаны контрольные параметры корпоративной ответственности, на основе которых производится ранжирование компаний в зависимости от эффективности их деятельности по целому ряду показателей. С установлением целей в области устойчивого развития появилась возможность привести эти контрольные показатели в соответствие с целями, что позволило бы компаниям играть активную роль в их реализации. Организация Объединенных Наций и процесс финансирования развития могут стать многосторонним форумом для обсуждения методов увязки контрольных показателей корпоративной ответственности с целями в области устойчивого развития.

43. Государства-члены будут представлять добровольные обзоры достигнутого ими прогресса в реализации целей в области устойчивого развития, в том числе посредством осуществления национальных стратегий устойчивого развития. В рамках предполагаемого определяемого на национальном уровне вклада, согласованного в ходе Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, страны также публично изложили, какие меры они намереваются принять для борьбы с изменением климата с учетом своих национальных приоритетов. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв подкрепить эти стратегии и меры «комплексными национальными механизмами финансирования». Национальные стратегии, подкрепленные механизмами финансирования, можно рассматривать в качестве ориентиров для определения инвестиционных приоритетов, и они могут продемонстрировать возможности для формирования партнерств. Государства-члены, возможно, пожелают рассматривать глобальный порядок очередности приоритетных областей инвестирования, установленный в национальных стратегиях развития, в качестве ориентира для иностранных и национальных частных инвесторов в выборе ими инвестиционных возможностей, увязанных с целями устойчивого развития. Кроме того, это будет способствовать формированию портфелей инвестиционных проектов.

### *Международное сотрудничество в целях развития*

44. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предъявляет серьезные требования к государственным бюджетам и потенциалу развивающихся стран, в особенности наименее обеспеченных и наиболее уязвимых из них. Эти требования повысились в связи с рядом погодных и климатических катаклизмов, конфликтов и крупномасштабных гуманитарных кризисов.

45. На фоне роста этих потребностей в последние два года наблюдалось увеличение объемов международного государственного финансирования. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) вырос в реальном выражении на 6,6 процента, достигнув 142,6 млрд. долл. США, что отчасти обусловлено увеличением расходов доноров на оказание помощи беженцам. Кроме того, доля чистого объема ОПР в валовом национальном доходе выросла на 0,32 процента, но она все еще намного меньше величины принятых обязательств. Государства, предоставляющие ОПР, должны принимать меры к выполнению своих обязательств. Помимо этого, предварительные данные показывают, что в 2016 году чистый объем двусторонней ОПР наименее развитым

странам снизился в реальном выражении после его увеличения в 2015 году. В предстоящие годы будет важно реализовать прогнозируемое увеличение объема ОПР наименее развитым странам, с тем чтобы выполнить поставленную в Аддис-Абебской декларации задачу обратить вспять тенденцию к сокращению объема ОПР наименее развитым странам. Другие уязвимые страны, например те малые островные государства, которые вышли из категории стран, имеющих доступ к льготным кредитам, стремятся получить доступ к достаточным объемам официального финансирования.

46. Выросли объемы кредитования со стороны многосторонних банков развития, причем многосторонние банки развития предпринимают важные шаги к устранению дефицита такого финансирования для уязвимых стран. В контексте 18-го пополнения ресурсов Международной ассоциации развития Группа Всемирного банка работает над повышением гибкости политики исключения из категории наименее развитых стран и условий финансирования конкретных проектов для потенциальных преобразовательных проектов. С учетом того, что все большее число развивающихся стран достигает пороговой величины дохода на душу населения, необходимо будет проделать дополнительную работу в части расширения критериев предоставления льготного финансирования, с тем чтобы они более точно отражали сохраняющиеся факторы уязвимости.

47. Частичные данные указывают на прогресс в усилиях в области сотрудничества Юг–Юг по широкому спектру секторов финансирования, включая расходы на противодействие изменению климата, гуманитарную деятельность и инфраструктуру и другие средства осуществления. Начали функционировать два недавно созданных под руководством Юга многосторонних банка развития. Следует и далее использовать сотрудничество по линии Юг–Юг с упором на ответственность развивающихся стран в целях повышения эффективности средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

48. Неотложные потребности, связанные с рядом крупномасштабных гуманитарных кризисов, отвлекают все более значительную долю средств, предназначенных для финансирования развития. Объемы финансирования гуманитарной деятельности остаются совершенно недостаточными, и потребуются более широкая международная поддержка для реагирования на чрезвычайные ситуации, однако при этом необходимо уделять повышенное внимание и увеличению объемов льготных ресурсов, направляемых на цели осуществления долгосрочных инвестиций в проекты, нацеленные на повышение способности к восстановлению и обеспечение устойчивого развития. Выделение большего объема ресурсов, предназначенных для развития, на принятие чрезвычайных мер не должно отвлекать ресурсы от долгосрочных инвестиций в устойчивое развитие. По мере того, как стороны, осуществляющие сотрудничество в области развития, работают над увеличением своего вклада, им следует защищать и увеличивать льготное финансирование развития с особым акцентом на долгосрочных инвестициях в устойчивое развитие. Кроме того, прорабатываются новые формы финансирования, которые начинают использоваться как для предотвращения кризисов, так и для фактической поддержки. Требуется дополнительный анализ нынешней сферы охвата и недостатков как механизмов предотвращения кризисов, так и альтернативных механизмов финансирования, включая более эффективное использование государственного и частного страхования в случае стихийных бедствий.

49. Ввиду расширения глобальных приоритетов в области развития в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года меняется секторальное распределение сотрудничества в области развития, в том числе за счет усиления акцента на способах эффективного вовлечения частного сектора. С

учетом все большего задействования таких механизмов, как смешанное финансирование, крайне важно, чтобы их применение оценивалось на индивидуальной основе при справедливом распределении рисков и выгод в соответствии с Аддис-Абебской программой действий. Необходимо неукоснительно учитывать основополагающие принципы эффективности деятельности в области развития, в частности высокую ответственность стран, увязку программ и проектов со страновыми приоритетами и транспарентность.

50. Наблюдается прогресс в деле повышения качества и эффективности международного сотрудничества в целях развития и его увязки с устойчивым развитием. Тем не менее, в некоторых областях имеется значительный потенциал для повышения согласованности действий. На страновом уровне осуществление четкой национальной политики сотрудничества в целях развития, связанной с национальной стратегией устойчивого развития, определено в качестве практического средства обеспечения более подотчетного и эффективного сотрудничества в области развития.

51. Кроме того, система Организации Объединенных Наций переходит к применению более согласованного подхода в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе на основе указаний Генеральной Ассамблеи, содержащихся в принятой ею в декабре 2016 года резолюции 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Проведенный в 2016 году четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики стал завершением двухлетнего диалога между государствами-членами и служит основой для переориентации всей системы Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и результативности осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

### ***Международная торговля как одна из движущих сил развития***

52. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий международная торговля является одной из движущих сил всеохватного экономического роста и сокращения масштабов нищеты и способствует достижению целей в области устойчивого развития. Она является важным источником государственного и частного финансирования в развивающихся странах. В течение десятилетий, предшествовавших глобальному финансово-экономическому кризису 2008 года наблюдался бурное развитие мировой торговли. В этот период стремительный рост объемов торговли содействовал устойчивому наращиванию потенциала многих стран в части генерирования дохода, что способствовало сокращению масштабов крайней нищеты. Однако, как об этом говорится в главе о мировой конъюнктуре, в последнее время темпы роста торговли существенно замедлились. С учетом нынешней сложной ситуации в международной торговле обязательства в сфере торговли, закрепленные в Аддис-Абебской программе действий, включая меры по укреплению системы многосторонней торговли, упрощению процедур международной торговли и поощрению согласованности торговой политики, приобретают новую значимость.

53. Необходимо признать, что торговля имеет последствия для распределения. В интересах достижения целей в области устойчивого развития торговля должна стать более инклюзивной и выгодной для всех и создавать благосостояние и достойные рабочие места, особенно для бедных слоев населения. Правительствам следует работать сообща, с тем чтобы противостоять ориентированным на защиту собственных интересов и протекционистским тенденциям и обеспечить более широкое и справедливое распределение выгод от торговли. Международным учреждениям следует сотрудничать с правительствами в це-

лях устранения любых последствий международной торговли и торговых соглашений для распределения и поощрять рост мировой торговли в соответствии с целями в области устойчивого развития.

54. Рост неопределенности в мировой торговле в непропорционально высокой степени сказывается на наименее развитых странах и странах с малой экономикой. Правительствам следует работать над улучшением условий доступа наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств на экспортные рынки за счет сокращения торговых издержек, с которыми они сталкиваются, и упрощения и согласования преференциальных правил происхождения. Кроме того, этому может способствовать увеличение объема помощи в интересах торговли, направленной на увеличение отдачи и диверсификацию экономики.

55. На сегодняшний день малые и средние предприятия получают недостаточно выгод от системы международной торговли. При поддержке со стороны международного сообщества в необходимых случаях правительствам следует обеспечить, чтобы малые и средние предприятия имели доступ к достаточным объемам доступного финансирования торговли, в том числе за счет сокращения ограничений, препятствующих такому доступу, увеличения там, где это возможно, масштабов программ финансирования торговли при содействии государства, наращивания потенциала и поддержки местного банковского сектора и поддержания открытого диалога с органами, регулирующими финансирование торговли.

56. Повышение заработной платы женщин, работающих по найму, может иметь косвенные последствия для экономики в целом. Участие женщин в международной торговле способствует достижению некоторых целей в области устойчивого развития, но сдерживается рядом проблем. В интересах наращивания усилий по устранению препятствий для участия женщин в торговле международное сообщество должно осуществлять сотрудничество в вопросах повышения доступности соответствующих экономических и социальных данных, дезагрегированных по признаку пола.

57. Нерегулируемая торговля может лишить источников средств к существованию людей, видов и экосистем. Правительствам следует совместными усилиями сокращать масштабы нерегулируемой торговли, такой как браконьерство и контрабандная торговля охраняемыми видами животных и опасными отходами.

58. В декабре 2017 года в Буэнос-Айресе будет проходить одиннадцатая конференция Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров. Ее позитивные итоги позволят подтвердить важное значение многосторонней торговой системы. Продолжаются дискуссии по вопросам, которые могут способствовать принятию министрами решений на этой конференции. В соответствии с призывами, содержащимися в Аддис-Абебской программе действий Членам ВТО следует вынести решения по вопросам, которые связаны с реализацией целей в области устойчивого развития, в том числе с государственными запасами для обеспечения продовольственной безопасности, сокращением внутренней поддержки в сельскохозяйственном секторе и запрещением некоторых рыбопромысловых субсидий, которые приводят к перелову и избыточности промысловых мощностей. Результаты Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам океана, которая пройдет в июне 2017 года, должны способствовать разработке соглашения ВТО по правилам субсидирования рыболовства.

59. Для создания благоприятных условий для инклюзивного роста торговли требуется согласованность политики на всех уровнях. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены обязались повышать степень согласованности и последовательности двусторонних и региональных торговых и инвестиционных соглашений и обеспечивать их соответствие правилам ВТО. Гармонизация систем регулирования, зачастую с помощью соглашений о свободной торговле, может дать положительные результаты. Правительствам следует снизить вероятность того, что нормативные меры в таких областях, как продовольствие, здравоохранение, охрана окружающей среды и трудовая политика, будут непреднамеренно служить нетарифными барьерами для экспорта из развивающихся стран. В Аддис-Абебской программе действий также содержится обязательство укреплять важную роль ЮНКТАД как координационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению вопросов торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития.

### ***Задолженность и ее приемлемый уровень***

60. Совокупный общемировой объем государственной и негосударственной задолженности нефинансового сектора достиг в 2015 году рекордной величины вследствие как роста государственной задолженности, так и сохранения высокого уровня негосударственного долга. Изменения в структуре задолженности, включая чрезмерно высокий уровень корпоративного долга в ряде стран с формирующейся рыночной экономикой, создают дополнительные риски для и без того хрупкой мировой экономики. В развивающихся странах, несмотря на сохраняющиеся существенно более низкие коэффициенты задолженности по сравнению с их уровнем, характерным для начала 2000-х годов, в последнее время отмечается тенденция к увеличению долговой нагрузки. Значительно менее благоприятные внешние условия, негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса и такие дополнительные риски, как резкие изменения цен на сырьевые товары и увеличение объема облигаций, выпускаемых на пограничных финансовых рынках, повлекли за собой возобновление роста коэффициентов совокупной задолженности и повышение риска того, что в ряде стран, в том числе в некоторых наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, долговая нагрузка превысит приемлемый уровень.

61. На фоне растущего объема внутреннего долга особое значение приобретает оценка того, насколько приемлемым является размер государственной задолженности. Для обеспечения эффективности такой оценки важно улучшение показателей комплексности, надежности и актуальности данных о внутренней и внешней задолженности, а также о государственных активах и условных обязательствах.

62. В этой связи как никогда актуальным является оказание развивающимся странам помощи «на основе согласованных стратегий, нацеленных на содействие, соответственно, привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени, реструктуризации задолженности и грамотному управлению задолженностью» (Аддис-Абебская программа действий, пункт 94). Более того, сохранение долговой нагрузки на приемлемом уровне является одной из задач, имеющих особое значение для процесса финансирования развития, в связи чем признается, что привлечение заемных средств как правительствами, так и частными субъектами является важным инструментом финансирования инвестиций в устойчивое развитие.

63. Несмотря на значительный прогресс в ряде областей, выполнить эту стратегическую задачу в полном объеме пока не удастся. До настоящего времени основное внимание уделялось работе с суверенным долгом, предотвращению долговых кризисов и рыночным механизмам реструктуризации суверенного долга. Международные организации предоставляют техническую помощь по всему комплексу операций, относящихся к управлению долгом, начиная с низового уровня и выше. На данном этапе обсуждаются вопросы взаимодействия между должниками и кредиторами, в том числе в контексте изменения МВФ своей политики кредитования просроченной задолженности. Кроме того, в Организации Объединенных Наций ведется работа по созданию площадки для взаимодействия между суверенными заемщиками и их частными кредиторами, и ее следует продолжать. Помимо этого, МВФ также принимает меры к повышению качества информации об операциях по реструктуризации суверенного долга. Официальные двусторонние кредиторы и многосторонние кредиторы создали новые механизмы для облегчения бремени задолженности в случае стихийных бедствий или бедствий, угрожающих здоровью населения. Также вновь отмечается интерес директивных органов к долговым инструментам государств, обязательства по которым зависят от экономического положения выпустившего их государства. Однако обеспечение доверия инвесторов к таким инструментам по-прежнему представляет собой серьезную проблему. С учетом опыта некоторых доноров можно привести аргументы в пользу более широкого применения таких документов государственными кредитными организациями в практике кредитования.

64. Что касается частных кредиторов, то значительный прогресс был достигнут в деле включения в договоры, регулирующие эмиссию суверенных облигаций, оговорок о коллективных действиях и пропорциональном распределении, поэтому объем облигаций без таких оговорок начинает сокращаться, хотя и медленно. В рамках дискуссий по вопросам политики подчеркивается важность предоставления возможности для маневра суверенному заемщику, находящемуся в бедственном положении, вызванном чрезмерной долговой нагрузкой, однако полноценного решения этого вопроса еще только предстоит достичь. Кроме того, имеется отставание в работе над принципами заключения договоров банковского кредитования. Несмотря на то, что доля облигаций в общем объеме долговых обязательств постепенно растет, для многих развивающихся стран кредиты, предоставляемые коммерческими банками, по-прежнему являются основным источником внешнего финансирования. Поэтому дальнейшая работа по вопросам, касающимся кредитных договоров, заключаемых с коммерческими банками, является оправданной. Новым явлением в данном контексте стало принятие или обсуждение в ряде юрисдикций законодательных актов, которые направлены на то, чтобы лишить кредиторов, уклоняющихся от реструктуризации задолженности по облигационному займу, стимулов к такому уклонению посредством ограничения потенциальной прибыли кредиторов от покупки долговых обязательств на вторичном рынке. Тем не менее сохраняется серьезная озабоченность по поводу действий кредиторов, покупающих на вторичном рынке проблемные долговые обязательства, и по поводу того, какие последствия имеет их деятельность, помимо положительного эффекта, заключающегося в обеспечении ликвидности рынка. Следует рассмотреть возможность принятия дополнительных стратегических мер в целях решения вопросов, возникающих при отказе кредиторов от реструктуризации долга.

65. Сохраняется озабоченность по поводу эффективности и справедливости этих решений. В Аддис-Абебской программе действий страны приняли на себя обязательство добиваться глобального консенсуса по руководящим принципам в отношении обязанностей заемщиков и кредиторов, опираясь на уже суще-

ствующие инициативы, такие как принципы ЮНКТАД в области ответственного заимствования и кредитования. Эта работа продолжается, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций и «Группы двадцати». Форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития может стать удобной площадкой для обсуждения этих вопросов в рамках дальнейшего взаимодействия с международными финансовыми учреждениями, в частности с Международным валютным фондом, соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и другими соответствующими субъектами.

### ***Решение системных вопросов***

66. Мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 годов убедительно показал, как системные риски могут подрывать прогресс в деле искоренения нищеты и в области развития. Как уже отмечалось в настоящем докладе, риски, присущие мировой экономике, являются свидетельством того, насколько серьезны системные проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество в своих усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Случаи распространения финансовых кризисов неоднократно демонстрировали, что события в одной стране могут оказывать влияние на ситуацию в других странах, в том числе на рабочие места, занятость и экономический рост. Трансграничными последствиями чревата и экосоциальная ситуация. Например, нестабильность, преступность, нищета и неравенство могут провоцировать возникновение экстремизма или служить причиной нелегальной миграции, причем оба этих явления имеют трансграничные последствия.

67. Международное сотрудничество имеет огромное значение для устранения этих рисков. В частности, такое сотрудничество может оказать положительное воздействие на экономические, социальные и экологические показатели всех стран. Так, меры, принятые «Группой двадцати» в связи с финансовым кризисом 2008 года, позволили сдержать его распространение, а глобальные стандарты финансового регулирования способствовали укреплению финансовой безопасности всех стран. Кроме того, коллективные усилия в области социального развития позволяют достичь соответствующих результатов в сжатые сроки и предотвратить проблемы и нестабильность, которые могли бы возникнуть в будущем и для устранения которых потребовался бы более значительный объем ресурсов, а меры, направленные на повышения экологической устойчивости, зачастую эффективны лишь при условии совместных действий нескольких стран.

68. Предприняты важные шаги к снижению уязвимости международной системы и усилению влияния развивающихся стран, однако, как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, многое еще предстоит сделать. Продолжение этих усилий и дальнейшие меры по обеспечению соответствующей ориентации международных учреждений, большинство из которых создавались не для целей достижения устойчивого развития, в интересах осуществления этой программы является центральной темой настоящей главы, посвященной решению системных вопросов.

69. Система развития Организации Объединенных Наций прилагает усилия к применению более слаженного подхода, ориентированного на устойчивое развитие, причем аналогичные усилия предпринимают и другие региональные и глобальные организации, однако некоторым из них удалось достичь больших успехов, чем другим. Всем региональным и глобальным организациям, особенно тем, которые выполняют нормотворческие функции, следует продолжать

работу по приведению своих стратегий, политики и практики в соответствии с целями устойчивого развития. Межучрежденческая целевая группа будет и далее предоставлять информацию о степени такого соответствия международных систем, однако самостоятельная оценка международными организациями своего соответствия потребностям Повестки дня в области устойчивого развития, и доведение ее итогов до сведения их руководящих органов, также могут способствовать успеху этой работы. Другим нормотворческим органам, которые пока не участвуют в процессе осуществления последующих мер, может быть предложено принять участие в нем на добровольных началах, используя для этого площадку Целевой группы.

70. В Аддис-Абебской программе действий признается необходимость дальнейшего укрепления механизмов обеспечения стабильного функционирования финансовой системы для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Государствам-членам следует прилагать усилия к устранению пробелов в сфере охвата этих механизмов и обеспечить должный уровень и гибкость финансирования и более высокую степень его антицикличности. Мир по-прежнему сталкивается с проблемой крупных и волатильных потоков капитала, решить которую, как признается в Аддис-Абебской программе действий, можно за счет соответствующей корректировки макроэкономической политики, подкрепленной мерами макропруденциального регулирования и, при необходимости, мерами по контролю за движением капитала. Более активная международная координация действий на макроэкономическом уровне, в том числе сотрудничество между странами, из которых и в которые происходит движение капитала, может способствовать снижению степени воздействия побочных эффектов соответствующих явлений и волатильности финансовых потоков.

71. Финансовые реформы должны обеспечить достижение и сохранение надлежащего баланса между стабильностью, безопасностью и устойчивостью при одновременном расширении доступа к финансированию. Проведен значительный объем технической работы по финансовой реформе и принятию макроэкономических стратегий в целях защиты от будущих финансовых кризисов, однако в сфере регулирования реформы еще не завершены и многое еще предстоит сделать. Необходимо добиться большей оперативности и эффективности усилий по осуществлению уже согласованных реформ в сфере финансового регулирования. При этом эффективность этих реформ еще не подтверждена: одни считают, что этих реформ недостаточно, другие же квалифицируют их как слишком обременительные. В Аддис-Абебской программе действий также подчеркивается важность мониторинга воздействия мер финансового регулирования на стимулирование финансовой инклюзивности и инвестиций в устойчивое развитие. В настоящее время проводится (в частности в Совете по финансовой стабильности) работа по определению базовых принципов оценки эффекта и непредвиденных последствий уже проведенных реформ в сфере финансового регулирования, итоги которой послужат основой для анализа того, удалось ли достичь намеченных результатов. В то же время усилия, направленные на обеспечение учета в программе финансовой реформы всех аспектов устойчивого развития, находятся все еще на самой ранней стадии. Государства-члены, возможно, пожелают поддержать усилия Совета по финансовой стабильности, направленные на оценку последствий согласованных посткризисных реформ для стабильности глобальной финансовой системы. Государства-члены могут также рассмотреть возможность более широкого изучения того, насколько все стимулы, существующие в рамках финансовой системы, соответствуют задачам устойчивого развития и обеспечения надлежащего баланса между доступом к финансированию, устойчивостью и стабильностью.

72. И наконец, механизмы управления глобальными системами должны корректироваться с учетом изменений в мировой экономике и должным образом реагировать на риски повсюду в мире. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены подтвердили свое обязательство по укреплению роли развивающихся стран в рамках международных процессов принятия решений и установления норм в сфере экономики, в том числе в рамках Базельского комитета банковского надзора и других основных международных нормоустанавливающих регуляционных органах. Регулярные обзоры систем управления, уже проводимые во Всемирном банке и МВФ, призваны решить эту проблему. Другие международные организации также осуществляют реформы, однако прогресс в этой области является неравномерным. Выполнению упомянутого обязательства способствовало бы проведение периодического анализа структуры управления в глобальных и региональных организациях в целях усиления роли развивающихся стран.

### ***Наука, техника, инновации и укрепление потенциала***

73. Технологии и инновации являются центральным элементом экономического, социального и экологического развития. За последние несколько десятилетий был достигнут существенный прогресс в деле обеспечения доступа ко многим технологиям, особенно в информационно-коммуникационной сфере. Тем не менее, два года спустя после принятия Аддис-Абебской программы действий, внутри стран и между ними по-прежнему наблюдаются различия в доступности технологий, причем наиболее высокие темпы роста инвестиций в развитие технологий отмечаются в основном в развитых регионах и отдельных развивающихся странах. Сохраняется существенный разрыв в показателях доступа к некоторым технологиям, например к сети «Интернет», между мужчинами и женщинами и между городами и сельскими районами<sup>3</sup>.

74. Передача знаний и технологий из развитых стран в развивающиеся является необходимым элементом обеспечения доступа к технологиям, поскольку многие технологии были изначально разработаны в промышленно развитых странах. При этом традиционное представление о том, что технологии разрабатываются в странах Севера, а затем просто передаются странам Юга, не вполне соответствует истине. Передача технологий не ограничивается лишь импортом оборудования: она предполагает сложный процесс обмена знаниями и адаптации технологий к местным условиям. Успехи страны в области науки, техники и инновационной деятельности и экономическое и социальное влияние этих успехов зависят от качества и уровня взаимодействия и обмена знаниями между такими субъектами инновационной системы, как компании, университеты, научно-исследовательские центры, государственные учреждения и организации-посредники. Факторами, обеспечивающими возможность такого взаимодействия, являются соответствующая инфраструктура, рыночные силы и государственная политика. Системный характер инновационной деятельности диктует необходимость отражения научно-технических знаний в национальных стратегиях и планах развития в целях обеспечения эффективного применения инноваций.

75. В этой связи Аддис-Абебская программа действий направлена как на наращивание внутреннего потенциала инновационной деятельности, так и на усиление роли международного сотрудничества и поддержки. Для создания инновационной экономики необходим ряд факторов, включая наличие возможностей для интерактивного обучения, обмена информацией, оперативного при-

<sup>3</sup> <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/ICTFactsFigures2016.pdf>.

влечения финансовых и других ресурсов и эффективного взаимодействия между частным сектором, университетами, научно-исследовательскими центрами, директивными органами и другими субъектами, а также более высокое качество управления. Странам следует прилагать усилия для разработки национальных стратегий в области науки, техники и инновационной деятельности, предусматривающих формирование директивной, нормативной и институциональной базы, которая позволила бы создать более благоприятные условия и повысить эффективность интерактивного обучения, и обеспечивающих стратегическое распределение ресурсов и наличие необходимой инфраструктуры.

76. С учетом ограниченности и некоторой процикличности государственных расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в некоторых странах правительствам следует принимать меры, направленные на обеспечение стабильности и долгосрочного характера государственных расходов на эти цели. Одновременно с этим им следует использовать различные инструменты для стимулирования частных инвестиций. Был достигнут определенный прогресс в отношении закрепленного в Аддис-Абебской программе действий обязательства рассматривать возможности создания инновационных фондов, когда это уместно. Рекомендуются активизировать усилия в этой области на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

77. На международном уровне государства-члены обязались поддерживать усилия развивающихся стран по наращиванию их научно-технического и инновационного потенциала. В период после финансового кризиса наблюдалось некоторое увеличение объемов ОПР, предоставляемой африканским странам, наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, на цели научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Существуют также возможности для укрепления и использования механизмов сотрудничества Юг-Юг в целях содействия развитию науки, техники и инноваций. В 2016 году Организация Объединенных Наций провела первый Многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который стал одним из элементов механизма содействия развитию технологий, и учредила банк технологий для наименее развитых стран. Решающее значение для работы банка технологий будет иметь максимально оперативное формирование соответствующей финансовой базы, с тем чтобы все наименее развитые страны могли пользоваться услугами этого нового института.

78. Наращивание потенциала является неотъемлемой частью глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Данные о международных фондах, оказывающих финансовую и техническую помощь африканским странам, наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, указывают на то, что в последнее время отмечается снижение объема ресурсов, выделяемых всем этим четырем группам стран на цели укрепления потенциала. Донорам, предоставляющим ОПР, следует стремиться к увеличению своего вклада в наращивание потенциала в контексте выполнения своих обязательств в целом. Следует также активизировать усилия по обмену опытом.

### ***Данные, мониторинг и последующая деятельность***

79. В заключительной главе Аддис-Абебской программы действий подчеркивается важное значение высококачественных дезагрегированных данных для формирования политики и мониторинга прогресса в деле осуществления Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Состоявшийся в 2016 году форум Экономиче-

ского и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития поддержал предложение Целевой группы по составлению сетевого приложения для обобщения и комплексного анализа всех соответствующих данных. Подготовка этого документа является одним из основных направлений работы Целевой группы в период 2016–2017 годов. В этом документе содержатся самые последние данные по различным главам Программы и уделяется особое внимание отслеживанию всех потоков финансирования устойчивого развития. Однако его охват по-прежнему неравномерен из-за неполноты данных.

80. Несмотря на наличие огромного разнообразия источников данных для мониторинга осуществления итоговых документов по финансированию развития, наблюдается варьирование охвата обязательств и практических мер сведениями из официальных источников. В одних областях осуществляется тщательное отслеживание финансовых потоков и имеется четкая информация о том, откуда и куда происходило движение средств, в то время как в других областях необходимые сведения могут отсутствовать, предоставляться с задержкой, быть несопоставимыми или с трудом поддающимися проверке, причем такая ситуация наблюдается как на национальном, так и международном уровне.

81. В отличие от системы показателей достижения целей в области устойчивого развития, разработка механизмов мониторинга осуществления Аддис-Абебской программы действий и итоговых документов по финансированию развития осуществлялась по линии соответствующих учреждений. Это придало порядку представления отчетности менее формальный характер, однако это также означает, что в рамках глобальной повестки дня устранению пробелов в данных о последующих мерах в области финансирования развития, может уделяться недостаточно внимания. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены признают необходимость повышения качества данных по финансированию и другим смежным вопросам и просят Статистическую комиссию в сотрудничестве с соответствующими международными статистическими службами и форумами содействовать более эффективному отслеживанию данных по всем видам трансграничного финансирования и другим экономически значимых финансовым потокам. Тем не менее, остается открытым вопрос о надлежащей рамочной основе для решения проблем, связанных с данными о финансировании развития. Статистическая комиссия публикует статистические стандарты и осуществляет надзор за деятельностью по разработке показателей достижения целей в области устойчивого развития. При разработке статистических стандартов и мер в конкретных областях статистики она часто прибегает к помощи соответствующих форумов экспертов. Например, сбор некоторых сведений и данных, необходимых в контексте последующей деятельности в связи с Аддис-Абебской программой действий, осуществляется центральными банками и другими органами, а не национальными статистическими службами, которые представлены в Статистической комиссии.

82. В упомянутом сетевом приложении будут иметься вставки, касающиеся отсутствующей информации, сведения из которых будут объединены в разделе, посвященного данным. Государства-члены могли бы рассмотреть возможность расширения поддержки Целевой группы, в том числе ее финансирования, с тем чтобы она могла активизировать свою работу по устранению пробелов в отчетности и обеспечить дополнительные аналитические инструменты для представления данных в более доступном или уместном формате. Для осуществления деятельности, выходящей за пределы этих межучрежденческих усилий, в рамках которых основное внимание уделяется сбору и предоставлению уже существующих данных, государствам-членам необходимо указать, хотя бы они, чтобы рамочная основа для сбора данных о финансировании развития и

устранения пробелов в них была представлена Статистической комиссии в кратчайший срок, и, если да, то в чем будет заключаться подготовительный механизм.

83. В Аддис-Абебской программе действий, так же как и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особое внимание уделяется повышению качества данных и наращиванию потенциала в области статистики. Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития заложил основу для обсуждения, планирования и принятия мер по наращиванию статистического потенциала, необходимого для полноценного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Стратегическое распределение ресурсов, вкладываемых в наращивание потенциала в области статистики и подготовку соответствующих данных, должно быть направлено на удовлетворение потребностей большого числа государств. Со своей стороны, потенциальным получателям помощи, у которых еще нет национальных статистических планов, следует разработать их.

84. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается необходимость обеспечения совместимости данных и стандартов. Странам следует рассмотреть возможные способы ускорения выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках Инициативы по устранению пробелов в данных и касающихся обмена детальными данными на национальном и международном уровнях.

#### **IV. Выводы**

85. Во исполнение своего мандата в отношении консультирования участников последующей межправительственной деятельности по вопросам, касающимся продвижения вперед, пробелов в осуществлении и рекомендаций о мерах по исправлению положения (см. резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 133), Целевая группа внимательно проанализировала весь спектр обязательств и практических мер, содержащихся в Аддис-Абебской программе действий, и представила информацию об их осуществлении в настоящей краткой записке, своем полном докладе и комплексном сетевом приложении.

86. Целевая группа надеется, что информация, полученная в результате этой работы, в сочетании с итогами межправительственной дискуссии с участием многих заинтересованных сторон, которая состоялась в рамках форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития, позволит обеспечить более широкую политическую поддержку реализации Аддис-Абебской программы действий и средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.