

世界粮食会议的报告

一九七四年十一月五日至十六日，罗马



联合国

世界粮食会议的报告

一九七四年十一月五日至十六日，罗马



联合国

一九七五年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号，凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

*

* *

本文件所用名称及其材料的编制方式并不意味着联合国秘书处对于任何国家或领土或其当局的法律地位，或对于其边界的划分，表示任何意见。

E/CONF.65/20

联 合 国 出 版 物

出售品编号： 75.II.A.3

定价： 4.00美元

(或等值的他种货币)

目 录

页次

第一部分。 行动纲领

章次

一. 世界消灭饥饿和营养不良的宣言	1
二. 会议通过的决议	4
一. 粮食生产的目标和战略	4
二. 农业和农村发展的优先项目	5
三. 肥料	6
四. 粮食和农业研究, 推广和训练	8
五. 改善营养的政策和方案	9
六. 世界土壤宪章及土地能量估计	11
七. 科学的水源管理: 灌溉、排水和防洪	11
八. 妇女和粮食	12
九. 在人口和粮食供应之间取得所希望的平衡	12
十. 农药	13
十一. 控制非洲动物锥体虫病的计划	13
十二. 种子工业发展	14
十三. 国际农业发展基金	14
十四. 裁减军费以供增加粮食生产之用	15
十五. 对非洲殖民战争受害者的粮食援助	15
十六. 世界粮食和农业情报和早期预报系统	15
十七. 世界粮食安全的国际约定	16
十八. 改进的粮食援助政策	17
十九. 国际贸易、稳定和农业调整	18
二十. 民族解放运动代表旅费和其他有关费用的支付	20

目录(续前)

章次	页次
二十一. 表示感谢.....	20
二十二. 后续行动的安排, 包括会议的各项建议和决议的适当执行机构.....	20

第二部分. 背景

三. 会议的组成	23
----------------	----

第三部分. 会议的经过

四. 出席情况和工作安排	27
A. 出席情况.....	27
B. 会议开幕和选举主席.....	28
C. 通过议事规则.....	31
D. 通过议程.....	31
E. 会期机构的组成.....	32
F. 选举主席以外的其他主席团成员.....	32
G. 民族解放运动代表旅费和其他有关费用的支付.....	33
五. 总辩论摘要	34
A. 在会议上的讲话和给会议的贺电.....	34
B. 一般意见.....	34
C. 世界粮食问题.....	35
D. 增加发展中和发达国家的粮食生产.....	37
E. 改善消费和营养.....	39
F. 世界粮食安全和粮食援助.....	39
G. 贸易和农业调整.....	40
H. 后续行动.....	40
I. 解放运动和各国政府的代表权.....	41
六. 全体会议审议各主要委员会和全权证书委员会的报告的经过摘要	42

目录(续前)

章次

页次

A. 第一委员会报告	
在更为广泛的发展范围内增加发展中国家粮食生产的措施；增加发达国家粮食生产的措施；在所有国家内改善消费模式的政策与计划，目的在于保证发展中国家，特别是易受害的人有足够的粮食.....	42
B. 第二委员会报告	
加强世界粮食安全的措施；后续行动的安排.....	52
C. 第三委员会报告	
在国际贸易和调整方面，与粮食问题有关的特定目标和措施，包括稳定和扩大发展中国家的出口市场.....	63
D. 全权证书委员会的报告	
出席会议代表的全权证书.....	66
七. 通过会议的报告	70
八. 结束声明	71

第一部分

行动纲领

第一章

世界消灭饥饿和营养不良的宣言

世界粮食会议，

由联合国大会召开，^① 负责拟订各种可以由国际大家庭作为一个整体在发展和国际经济合作的更广泛范围内采取解决世界粮食问题的具体行动的方法与途径，

通过下列宣言：

世界消灭饥饿和营养不良的宣言

认识到：

(a) 现在贻害发展中各国人民的严重粮食危机——世界上饥饿和营养不良的人，多数在发展中国家，这些国家的人口合计占世界人口的三分之二强，而其生产的粮食约为世界产量的三分之一，而且这个差距在今后十年内大有加大的可能——不但是充满了严重的经济和社会问题，并且尖锐地威胁到人权宣言中所崇奉的关系生存权利和人类尊严的最根本的原则和价值；^②

(b) 扑灭饥饿和营养不良——这是联合国社会进步和发展宣言^③内规定的目标之一——和消除决定这种境况的原因，是所有国家的共同目标；

(c) 使人民陷于饥饿和营养不良的境况是由历

史条件造成的，特别是由社会不平等造成，这些历史条件在很多情况下包括外来的殖民统治，外人占领，种族歧视，种族隔离和形形色色的新殖民主义，这一切仍然是发展中国家和所有有关人民的彻底解放和进步的最大障碍；

(d) 近年来由于世界经济发生了一连串的危机，例如：国际货币制度的败坏，进口费用的激增，许多发展中国家的国际收支受到外债的沉重负担，部分由于人口压力而导致的粮食需求的提高，投机及基本农业投入物的缺乏和涨价等，因而使境况更加严重；

(e) 这些现象应该在现正进行中的有关各国经济权利和义务宪章的谈判范畴内审议，并应敦促联合国大会一致同意通过一件宪章，作为在平等和公正原则基础上建立新的国际经济关系的有效手段；

(f) 所有国家、不论大小贫富，一律平等。所有国家都有充分的权利，参加决定粮食问题；

(g) 全世界人民的幸福主要须靠粮食的充足生产和分配以及世界粮食安全系统的建立，借此保证随时随地粮食能有充分供应，粮价维持合理水平，不受时时发生的涨落以及变幻莫测的气候的影响，也没有政治和经济压力，这样，除了别的以外，还会加速发展中国家的发展过程；

(h) 和平与正义的经济一面，可以帮助解决世界经济问题，彻底消除发展落后，使所有人民的粮食

^①大会第3180(XXVIII)号决议。

^②大会第217A(III)号决议。

^③大会第2542(XXIV)号决议。

问题得到解决，保证各国都有自由而有效地执行其发展方案的权利。要做到这一点，必须消除使用武力的威胁和武力的使用，促进各国间的和平合作达到最大可能的程度，实行不干涉别国内政、权利的完全平等、尊重国家的独立和主权等原则，以及不论其政治、经济和社会制度，鼓励所有国家间的和平合作。国际关系的进一步改善，可以在各方面的国际合作创造较好的条件，使大量资金和物资，除其他外，用于发展农业生产和显著地增进世界粮食安全；

(i) 如果要持久地解决粮食问题，必须作出一切努力，消除目前在发达国家同发展中国家之间的愈来愈大的差距，并建立一个新的国际经济秩序。所有的国家都应能积极地、有效地参加新的国际经济关系，建立适当的国际体制，斟酌情况采取适当行动，以便在国际经济合作方面建立公平合理的关系；

(j) 发展中国家重申它们的信念，确保它们自己的迅速发展的基本责任，还在它们自己身上。因之它们声明它们愿意继续它们个别的和集体的努力，以扩展它们彼此在农业发展和粮食生产方面的合作，包括消除饥饿和营养不良在内；

(k) 许多发展中国家，由于种种原因，还不能在任何时候都满足它们的粮食需要，因此必须紧急采取有效的国际行动，向它们提供援助，不附任何政治压力。

依照联合国大会第六届特别会议通过的建立一个新的国际经济秩序的宣言^④和行动纲领的目的和目标，

世界粮食会议因此庄严宣告：

1. 男女老幼人人都有不挨饿和不受营养不良之害的不可剥夺的权利，借以充分发展他们的身心能力。今日社会已经具有充分的资源、组织能力及技术，所以有能力达到这个目的。因此，扑灭饥饿是国际社会所有国家的共同责任，特别是发达国家及力能输助的其他国家的责任。

2. 各国政府负有根本责任，来同心协力提高粮食生产，在各国之间及各国以内促成更公平、更有效的粮食分配。各国政府，对于易受害及低收入人群的

长期营养不良的种种病患，应该立刻展开更大力度的总攻击。为了保证所有人的适当营养，各国政府应在其经济-社会及农业发展的通盘计划中制订适当的粮食和营养政策，要以现有及潜在粮食资源的正确估计为依据。在这方面应根据人奶的营养价值强调其重要性。

3. 在制订和执行国家计划和经济社会发展方案时应注意粮食问题，并应突出这个问题的人道方面。

4. 每个有关国家都负有责任，依照其主权判断及国内立法去消除粮食生产的种种障碍，对农业生产者给予适当的鼓励。要完成这些目标，首要之举是采取有效的社经改造措施，通过土地及赋税、贷款和投资政策的改革，以及农村体制的改组，例如在发展中国家中实行所有权条件的改革，生产和消费合作社的提倡，男女人力资源潜力的充分动员以促进综合农业发展，同时还要动员小农、渔民及无地农工，借以达成所需要的粮食生产和就业指标。此外还必须承认，在许多国家内妇女在农业生产和农村经济中扮演的重要角色，因此妇女应与男子平等共享适当的教育、推广服务及财政设施等等的利息。

5. 海洋和内陆水利资源，作为粮食及经济繁荣的来源，已经取得了空前的重要性。因此应当采取行动来促进合理利用这些资源，最好是供人类直接享用，从而对满足全人类粮食需要作出贡献。

6. 对于增加粮食生产的努力，必须辅以防止浪费粮食的措施。

7. 为了推动发展中国家，特别是其中最不发达和受影响最严重国家的粮食生产，必须由发达国家及力能输助的其他国家紧急采取有效的国际措施，在双边及多边安排之下，向它们提供更大量的技术和财政援助，条件要宽厚，数量要足够满足它们的需要。这种援助不得附有与受援国的主权不符的条件。

8. 所有国家，主要是高度工业化国家，应该促进粮食生产技术的进步，并作出一切努力，为了发展中国家的努力，促进粮食生产技术的转让、调整、适应和传播，并为此目的向发展中国家的政府和科学机关传播它们科技研究的成果，使它们能够促成持续的农业发展。

^④大会第3201(S-VI)号及第3202(S-VI)号决议。

9. 为保证用于或可用于粮食生产的自然资源的妥善养护,所有国家必须通力合作,以保全环境,包括海洋环境。

10. 所有的发达国家以及有余力的其他国家,应与发展中国家在技术上及财政上进行合作,来协助它们为了农业生产而扩展水土资源的努力,并保证以合理价格向它们迅速增加供应农业投入物,例如肥料和其他化学品,高品质种子,贷款和技术。在这方面,发展中国家彼此之间的合作亦甚重要。

11. 所有国家应当竭尽全力,斟酌情况调整它们的农业政策,把粮食生产列为优先事项,并在这方面认识到世界粮食问题与国际贸易之间的相互关系。发达国家在决定对于国内粮食生产的农田支持方案的态度时,应当尽可能考虑到出口粮食的发展中国家的利益,以免对它们的出口造成不利后果。此外,所有国家应当合作想出有效步骤,特别通过国际安排,来处理稳定世界市场和促进公平的、有利的价格问题,用减低或取消对发展中国家有利益关系的产品所受的关税和非关税壁垒的办法来改善进入市场,使它们的出口收入大量增加,它们的出口多样化,并在多边贸易谈判中对它们适用《东京宣言》^⑤中所协议的包括非互惠和优厚待遇概念的各项原则。

12. 整个国际社会既负有共同责任,保证基本粮

^⑤一九七三年九月十四日,由在东京举行的关税及贸易总协定缔约国部长会议通过。

食随时随地都能通过适当的储备包括紧急储备得到充分供应,所有国家应当进行合作,通过下列途径,成立一个有效的世界粮食安全体制:

参加和支持全球粮农情报和早期警报制度;

遵守世界粮食会议所核准的世界粮食安全国际约定的目标、政策和准则;

依照拟议的世界粮食安全国际约定中的规定,在可能时指定存货或资金以应付国际紧急粮食需要,并订出协调和利用这类储备的国际准则;

合作提供粮食援助,以满足紧急需要和营养需要,同时通过发展计划来刺激农村就业。

所有援助国应接受和实施粮食援助抢先规划的概念,并应作出一切努力,提供商品及(或)财政援助,以保证充分数量的谷物和其他食物商品。

时间迫切,急需要有紧急而持久的行动。因此,粮食会议促请所有的人民个别地和通过他们的政府和非政府组织,表示出他们的意愿,共同努力,来消灭年代久远的饥饿灾祸。

世界粮食会议申明:

与会各国决心充分利用联合国体系,来执行本宣言及会议通过的其他决定。

一九七四年十一月十六日
第十六次全体会议

第二章

会议通过的决议

决议一

粮食生产的目标和战略

世界粮食会议，

回顾联大一九七四年五月一日关于《建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领》的第3201(S-VI)号和第3202(S-VI)号决议，以及有关其执行的经社理事会一九七四年八月二日通过的第1911(LVII)号决议，

回顾联大一九七三年十二月十七日关于世界粮食会议的第3180(XXVIII)号决议，

认识到多数发展中国家粮食生产和生产力的过去趋势不能令人满意，其部分理由是社会经济结构不适当，投资不足，缺少受过训练的人力，和不利的贸易关系，

注意到这种趋势如果继续下去，这些国家中粮食需求的预期增加将使其进口需要增加到无法应付的地步，使营养不良情况更加严重，加重人类的痛苦，

表示关切许多发展中国家的农业——包括畜牧业和渔业——的成绩都赶不上联合国第二个发展十年的指标和它们的国家目标；关切因投入物缺乏而造成的新困难；并关切目前流入这些国家农业方面的资金（包括发展援助）数额不足，

认识到发展中国家的农业生产需要合理价格的投入物供应，

强调这些国家农业生产率的增加和粮食生产的持续增加一定要比过去的速度快得多，才能满足由于人口和收入增加而迅速加大的粮食需求，安全储备的需要，并使营养不足人民的消费量达到公认的标准，

认识到鱼类产品对于改善人类饮食质量的重要性，以及特别在发展中国家增加鱼产的潜力，

认识到在许多发展中国家内大有通过开垦荒地或者通过已耕地的加深使用而增加生产的余地，

认识到在许多发展中国家内，粮食在由农场转到消费者手中的过程中发生大量损失，粮食的营养价值在未达消费者手中以前即已变质也是一个严重的问题，

考虑到若干发达国家具有迅速增加粮食生产的有利条件，并认识到有些国家可以生产超过自身需要的粮食，因此能够出口；越来越需要靠这项生产来供应发展中国家和若干发达国家的日增的需要；这些出口国多年来深恐生产过剩会压低市价，使农民失去投资和生产的积极性，而鉴于目前的和预期的世界粮食需求，此种关切已失去意义，

强调急需由发展中国家自身作出更大的努力，同时加强区域、分区域和国际间的合作，来促进这些国家的农业*发展，作为联合国第二个发展十年国际发展战略的一部分，

强调在选择措施以达到急需的粮食增产时，务必考虑到需要最有效率地利用土地和水利资源，并考虑到其他各种技术对于环境质量的短期和长期效果，

确认为了解决粮食问题，应当最优先考虑发展中国家粮食增产和改进粮食利用的政策和方案，以期达到每年百分之四的最低农业增长率，要适当地强调：(a)充分供应必要的投入物，诸如肥料、农药、优良种子、农场及渔业设备和机械、燃料、配种牲畜和水；(b)向农民提供足够的奖励；(c)发展农村的基层结构，包括储藏、加工、运输、销售、投入物供应制度、信贷、教育和社会娱乐设施；(d)现有耕地和可耕地的保养和改善；(e)开垦和发展新的土地；(f)促进

*包括畜牧业和渔业。

研究、训练和推广工作；(g)农业的社会上和结构上，的逐步改造；(h)农村人民，特别是小农和无地工人的积极参加发展过程；(i)提供所需的财政资源，

1. **决定**所有各国政府应当把目前影响成千成万人类的饥荒和营养不良的消除作为整个国际社会的目标，并应接受下列目标：在十年之内做到没有儿童忍饥挨饿、没有一家无隔宿之粮、没有人的前途和能力会因营养不良而受到妨碍的地步；

2. **要求**每个发展中国家的政府：

(a) 优先注意农业和渔业发展；

(b) 拟订短期、中期和长期的粮食生产和粮食利用目标、指标和政策，使生产者及其家属和农民与渔民组织积极参与，要考虑到人口方面的和一般发展的目标，要符合良好的环境措施；

(c) 采取措施进行土地改革，并逐渐改善农村地区的社会经济结构和关系；

(d) 开展适当的支持农业和渔业发展的服务，包括教育、研究、推广和训练、销售、储藏、加工、以及使农民能够购买所需的投入物的信贷和奖励设施；

3. **要求**所有能够提供外援的各国政府，向发展中国家的农业，特别是向最不发达的和受影响最严重的发展中国家的农业，大量增加其官方发展援助，包括优惠条件的资金援助、技术援助、适当技术的转让、以及进口必要投入物的计划贷款；

4. **要求**各国政府作出安排，使发展中国家可以合理价格取得数量充足的投入物，例如肥料、农药、以及农业机械和设备；

5. **敦促**各国政府响应联合国秘书长要求捐助特别计划的呼吁，为保证在解决受经济危机严重打击的发展中国家的粮食问题方面取得进展，必须紧急执行这项计划，并对粮食会议所建议的^①国际农业发展基金慷慨捐输；

6. **敦促**有关的发达国家采取并执行农业政策，鼓励增加粮食生产，要使生产者有合理水平的收入，

要顾到全世界的粮食需要，还要对消费者保证合理的价格。这样的政策不应该妨碍或延迟发展中国家作国内消费及出口用的粮食生产；

7. **要求**所有国家将粮食的浪费，和农业资源特别是土地、水和各种形式的能源的浪费，减少至最低限度；并保证渔业资源的合理利用；

8. **要求**各区域经济委员会继续通过同区域中各国在这方面所作努力上的合作，对鼓励其各自区域中协调经济发展的工作，作出重大的贡献；

9. **提请**联合国粮食及农业组织同联合国开发计划署及其他有关国际机构协商，在适当顾及各国主权的情形下，从事下列工作：

(a) 订定经济、社会、物质和生物准则，借以挑选更多适当地区从事粮食生产；

(b) 以此种准则为根据，对于最适宜从事更多生产的地区作出清查；

(c) 对于可供更多生产用的财政资源作出清查；

(d) 指出实施粮食增产方案的方法与途径；

10. **要求**世界银行、区域银行、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、联合国工业发展组织和其他国际机构，通过酌情修改它们的现行政策和标准，大量增加其对发展中国家农业和渔业的援助，优先照顾旨在使人民中最贫苦阶层获益的方案和计划，且对经济和社会利益同样注重；使给予这种援助的手续简易化；并动员包括非政府组织在内的整个国际社会，来支援这项克服饥饿和营养不良的迫切工作。

决议二

农业和农村发展的优先项目

世界粮食会议，

认识到自力更生，依赖广大人民，充分发挥国家潜力，并依照每个国家的特殊情况在基本粮食方面争取最高度的自给自足，才是解决发展中国家粮食问题的根本办法，

^①会议的决议十三。

认识到迫切需要通过水土资源的更充分和更有效使用，应用新技术并加以调整以适应当地的生态条件，并通过土地改革及农村社区中其他适当的社会经济变革，来扩大和改善农业的生产基础，

认识到为了农村发展而通过人民组织动员人民的极端重要性，特别要动员小农和无地农工，让他们参加制订及执行旨在改善他们的和他们的家属的生活水准以及收入的更公允分配的方案，

强调农村地区失业及就业不足的严重问题，

强调急需加强到村一级的政府机关的行政能力及农村基层结构，包括居住及保健服务，农业推广及其他家庭福利服务，并急需大大扩展农村教育及技术和职业训练方案，特别需要普遍识字，

认识到妇女在农村生活中的重要任务，无论是在粮食的生产、加工、销售及消费方面，或在家庭营养、子女数目及间隔方面，以及儿童的照顾和教育方面，因此必须让她们积极参加农村发展工作；还认识到这方面的教育和推广工作等等问题，

力言农村发展及减少农村失业的一个决定性因素，是农村社区在作物生产、畜牧、造林、渔业以及与农业有关的工业和公共工程方案方面扩展，加强及加多其活动的的能力，同时为了支持这些活动，必须建立必要的生产结构和基层建设，

注意到没有一个社会、经济或机构体制可以适用于所有国家，综合农村发展的概念有充分的弹性，各国可以按照其特殊情况来设计它们的行动战略，又想到在促进综合农村发展概念方面作出的努力，

1. **要求**各国政府按照其政治目标和行政能力，实施适当的逐步的土地改革；提供适当的新闻媒介；发挥人民的积极性；实施农村地区的其他体制改善；以谋增加就业和收入，组织、动员及协助农村人口，包括游牧人口，让他们参加综合的农村发展，以及取消仍然存在的剥削性地权、贷款及销售制度，同时要求各国政府改进贷款、销售及投入物分配制度，并尽一切努力，实施经济及社会理事会关于土地改革的第1707(LIII)号决议；

2. **请**各国政府为广大农民和农村工人促进合作

组织及其他会社的发展，作为协助农村发展，和培养更大的自力更生和进取心的方法；

3. **请**各国政府加强在农村人民正规和非正规教育方面的努力，着重与他们的需要相关的教育，要考虑到很多社会内妇女在农业和农村生活中的特殊作用，务求在十年之内消灭文盲；

4. **要求**每个国家订定最适合其国家和区域特征及环境的粮食生产和农村发展方案，并以更大的财政和政策支援来加以执行，这些方案也是完成国家和国际粮食生产目标所必需的，同时要顾到适当技术的开展和建立能以增加收入的价格关系；

5. **要求**联合国开发计划署、国际复兴开发银行、联合国粮食及农业组织和其他国际及双边机构，检查它们在综合农村发展方面提供财政、技术及其他援助的准则，对社会准则要更加重视，以便执行更广泛的长期农村发展方案；如有必要并改进它们执行这些方案的技术和行政能力；

6. **敦促**各国政府、联合国开发计划署及其他国际及双边机构进行合作，加速综合农村发展方案的规划和执行，并对这些活动提供大量资源；

7. **要求**联合国粮食及农业组织和有关的其他联合国组织收集、评价和传播过去的和正在进行的农村发展方案的成果和经验，判断这些方案是否足以促成农业生产的增加和社会的一体化，同时建议尽量发动发达国家和发展中国家有经验的机构和组织参加农业发展工作。

决议三

肥料

世界粮食会议，

认识到肥料对增加粮食生产所起的重大作用，减轻目前全球性肥料短缺情况的迫切性，以及保证所有国家一直能经常获得足够的肥料供应的必要性，

又认识到目前的肥料价格在很大程度上反映着其紧张情况，并正威胁着发展中国家对粮食生产作出的努力，

注意到最近国际社会在肥料方面的活动有所增加，包括粮农组织肥料委员会国际肥料供应计划、及在美利坚合众国的国际肥料发展中心的成立，国际复兴开发银行和联合国工业发展组织的重要活动以及联合国紧急行动的筹资工作，

注意到经济及社会理事会第1836(XVI)号决议、斯里兰卡的建议、² 亚洲及太平洋经济社会委员会的第142(XXX)号决议、以及墨西哥的建议，³ 都是为了要保证肥料一类稀少的和必要的农业投入物的供应而提出的，

注意到人们越来越认识到肥料作为双边和多边外来援助的工具以增加发展中国家粮食供应的重要性和更大效率，

强调需要加强和协调国际努力，来改进特别是对发展中国家的肥料供应，以及定出一个有效的国际肥料政策的纲领，

也认识到在发展中国家增加肥料的供应和使用，必须与增进其他投入物和农村服务的利用同时进行，并考虑到粮食会议关于诸如农药和种子等有关投入物的决议，⁴

1. **建议**国际组织和双边援助机构在目前货缺价高期间，更加努力以满足发展中国家，特别是受经济危机影响最为严重的发展中国家和最不发达国家的需要；方法是增加对国际肥料供应计划的物质和财政资助和增加双边努力，从而减少据这计划不时估计的供应差距；

2. **要求**发达国家、各国际机构及其他有能力这样作的机构，以赠与和优惠贷款的方式，提供援助，以便使发展中国家能进口急需的肥料和原料；

3. **建议**联合国粮食及农业组织、联合国工业发展组织和国际复兴开发银行联合筹划一个方案，来协

助发展中国家改进其肥料厂的生产效率，并与提供这种协助机构取得协调；

4. **促请**国际机构、发达国家及其他有关机构对拥有石油和天然气、磷酸盐矿及/或其他自然资源(例如煤)的有关发展中国家，其他具有某些特殊地方因素而值得作出这种投资的发展中国家，以有利条件提供财政援助、技术援助、技术和设备以建立必须增加的肥料生产能力，并协助所有发展中国家建立储藏设备、分配设施和其他有关基层组织；

5. **请**有兴趣的国家和其他方面积极研究是否有可能在肥料原料生产国、先进肥料生产工业国和肥料消费国之间在肥料领域中创办合作企业，以建立一个更经济和更稳定的肥料生产和供应制度，并考虑其他必要措施以便向肥料领域送入充分的投资；

6. **请**粮农组织肥料委员会同联合国各会员国及其他有关国际组织，例如联合国工业发展组织和国际复兴开发银行合作，立即对肥料供求的长期情况作出权威性的分析，以期提供世界肥料政策的纲领，其中将包括避免供求循环失衡的全盘目标，以保证肥料价格稳定在合理的水平上并使发展中国家能得到它们粮食和农业生产所需的肥料；

7. **要求**所有国家采用保证肥料质量的标准，并订定政策和措施来促进以最有效率和切实的方式使用肥料，包括应用矿物肥料、以及植物营养的代用品和补充品，例如有机肥料、豆科作物和其他生物固氮和废物回收利用的方法，并将肥料使用同其他改进的农业作法结合起来；又建议每个主要肥料消费国要求其人民自动减少不重要的肥料消费以便可以有更多的肥料用在发展中国家的粮食生产；

8. **建议**加强特别是在中间阶层上的技术转让的国际努力，以谋肥料的更有效利用，包括所有国家的推广服务和农民训练的改善，和通过改良的矿物肥料、各地所能得到的肥料、各种有机肥料的更好利用和生物固氮等等办法来增加土壤肥沃和植物生长的研究工作，以及关于微生物和关于有效率地从土壤中吸收植物肥料的粮食作物品种的研究工作。

² E/CONF.65/4, 第668至671段。

³ 世界粮食会议筹备委员会第三届会议报告，附件一。

⁴ 会议的决议十和决议十二。

决议四

粮食和农业研究，推广和训练*

世界粮食会议，

忆及一九七四年五月一日所通过的关于建立新的国际经济秩序行动纲领的大会第 3202(S-VI)号决议，

又忆及一九七三年十二月十七日大会第 3168 (XXVIII)号决议，大会在这个决议中要求加强各国之间的经济、技术和科学合作，

考虑到在发展中国家或为发展中国家所做的关于粮食和农业的技术和社会经济发展的所有领域内协调的基本和应用研究，是粮食、农业和渔业增产及最佳利用资源所必需的，因此必须在国家一级、区域一级和国际一级上得到优先考虑，

表示关心现在为了发展适合发展中国家——特别是热带和亚热带地区——需要的新的农业技术所进行的基本研究特别是应用研究不够充分；以及为了更有效传授和利用现有的和新的技术，特别是在有关粮食生产和在各国环境的、农业的和社会经济的条件下加以利用的领域，所从事的适应研究，训练和推广工作不够健全，

注意到大多数的当前研究工作，既欠缺协调，又未能适当地利用已能在生态上可以比较的领域的研究中取得的重要资料，

认识到为了进行研究工作和把研究成果转移给农业生产者所需要的训练有素的各级技术人员不够，是增加农业生产的一大困难；并忆及一九七〇年在哥本哈根举行的第一次世界农业教育和训练会议上有关该问题的各项建议，

确信按照各发展中国家的国家目标，加强研究工作、技术训练、以及把研究成果推广和传播给所有的农业和渔业生产者，特别是小农和渔民，在为增加粮食和农业生产提供新方法方面具有重要的作用，必须给予优先，

1. 促请各国政府把它本国的农业研究、训练和

推广计划的范围和组织，与各有关大学和国际及区域机构的联系，以及农工业的研究努力，作一评价，以期采取一切必要措施(包括增加资金)加强各项国家计划，更充分地注意粮食和农业生产的各个优先领域，包括对环境和社会经济的考虑；

2. 请科学化农业高度发展的各国，保证不对农业技术的转让附加繁重条件或限制，以免妨碍发展中国家对农业技术的获得和吸收；

3. 请有关的国家、区域和国际研究机构加强的努力，研究传统的和新的粮食作物、牲畜及渔业生产系统的可能性，以及为大量增加发展中国家的粮食生产而发展水资源和有效利用土地、水、肥料及其他投入物的潜力；改进通常的和非通常的食物的营养质量；研究与开垦新土地有关的问题，要顾到土地多样使用的要求，生态和土地制度，以及保养土地肥力的需要；与推广服务密切合作，发展调查研究工作，对农村人民的动机取得更佳的了解，从而协助他们多多取得应用研究成果的实惠；

4. 建议加强和扩大与调查、保养、有效利用农业资源，特别是土壤、水、动植物种质资源有关的各项计划；并促请迅速设立一个全球的植物遗传资源中心网，并将此扩大到动物遗传资源；

5. 建议加强合作的、面向指标的基本研究计划，要发达国家的研究中心，国际和区域研究机构，发展中国家的适当机构，研究与为了增加生产力、改进销售和减低生产费用而发展适当技术的有关问题，这种研究的例子如下：生物氮固定，太阳能和地球物理能的利用，为提高产量最高度的生理生产法，移植新种植物，利用遗传基础较广的芽苞原生质改良遗传品种，以及发展人类及动物食物的新来源；

6. 建议有关的国家和国际机构加强下列各方面的基本和应用研究：

(a) 不同的生态条件，特别是气候、天气及其变化，在不同气候区特别是在热带和气候勉强够格的地区(例如，半干燥和干燥的地区)，对农业生产的影响；

(b) 在设计农业研究和土地使用及管理系统上应用气象资料 and 知识，包括开展可供选择的耕作战略

*这里所指的农业包括农作物、畜牧和渔业生产。

以适合不同的天气状况，从而减少异常天气的不利影响，并鼓励符合气候情况的生产形态；

7. **建议**迅速扩展国家、区域和国际研究中心的应用研究，以便造成植物和农村动物的经济收益和营养价值上的持续增长，同时顾到必须改进生物学上的效率，以便节省投入物，而又不损及特殊耕作制度的长期生产潜力；

8. **建议**可能在区域基础上进行研究，以充分发展沿海渔业和海洋及内陆水产业；并促请发达的渔业国家对发展中国家在开发、管理、加工和销售这些资源方面提供必要的技术援助；

9. **建议**及早采取下列行动，以便加强和改进朝向这些目标的研究工作的协调，并向农业生产者迅速传播研究成果：

(a) 联合国粮食及农业组织就目前的研究数据和已经在发展中国家进行的研究的结果，从事有系统的搜集和传播；为此目的供应更多的资源，并让现有中心彼此交流经验和数据；

(b) 联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署和世界银行联合主办的国际农业研究协商组，其资源应大大地扩大，以便在发展中国家内及为这些国家增加国际及区域研究计划的数目和范围，目的是通过促进合作的研究网、协助在国家一级上的适应研究和训练计划，在所有各级上传播研究的资料，以补充和帮助加强发展中国家的研究；并**进一步建议**技术咨询委员会和协商组研究在农业上使用遥测技术——包括从地球资源卫星得到的资料的利用——国际方案的可行性；

(c) 由联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署和世界银行考虑设立一个为改善推广制度的协调方案；

(d) 开展广泛的适应性研究计划，涉及在农民田地上试验新技术在经济上和技术上是否健全，从而作出建议来迎合特别地点、耕作情况和社会及经济条件；随后举办广泛的现场示范，从小块田示范到全村或区域的示范；并由农业专家和社会科学家共同研制

和执行全村的或其他适当的示范项目，使人了解新技术在体制上和社经上的需要；

(e) 优先发展各级农业教育和训练，并增加供应这项工作的资源，以提供需要的培训计划——包括培训管理技术方面的研究和推广工作人员，对于高级和中级推广人员给予专业基本训练和在职技术培训，以及包括为农村妇女和儿童的农民培训，目的是在适当的政治、社会体制内完成农村人民的综合教育系统；

(f) 所有国家在特别措施上合作，以减少发展中国家失去专门技术人员的情况；

(g) 找出方法，使发展中国家能以优厚条件取得农业研究和试验性发展活动所需的设备，包括更容易取得胚质资源；

(h) 为支持这些建议，在发展中国家内和为它们开展农业研究、推广和培训工作上所用的国家、区域和国际资源，到一九八五年，其实际价值应增加几倍。

决议五

改善营养的政策和方案

世界粮食会议，

考虑到许多人民，特别是许多国家中处于较不利地位的人民，缺乏足够的和适当的粮食，对他们的健康、发育、学习和为基本生计工作的能力都有不利后果，同时，富裕人家的过度消费不仅妨害他们的健康，也使得供应处于较不利地位人民的粮食减少，而且还有大量的粮食用来喂养动物，

认识到营养不良与普遍的贫穷以及不适当的社会和组织结构息息相关，而营养不良的结果由于传染病和缺乏环境卫生条件而更加恶化；仅靠农业增产和收入增加并不能导致营养的改善；要达到这个目的，必须在国家间、并在一国的各社会阶层间更合理地 and 更公平地分配粮食和收入，

认识到关于发展中国家大多数人民的粮食消费形态及其对营养和健康水平的后果的情报不够充分，不

够完善；并且，更清楚地了解如何通过更好地利用现有粮食（包括人奶）来防止营养不良，是不可缺少的，

考虑到儿童和母亲的营养不良同各次怀孕间隔过短之间所存在的关系，

认识到在拟定国家发展计划时一般并不充分考虑到粮食和营养方面，

认识到需要改善所有国家中的营养，并且不需把富裕国家的目前消费形态作为模式，

兹建议：

1. 所有各国政府和整个国际社会，依照其十年内扑灭饥饿和营养不良的决心，应当在它们的社会经济和农业计划内拟订旨在改善消费形态粮食和营养的综合计划和政策，并为此目的估计所有社会经济群体中营养不良的性质、范围和程度，以及改善其营养水平的先决条件；

2. 由联合国粮食及农业组织与世界卫生组织、联合国儿童基金会、世界粮食计划署、国际复兴开发银行、联合国开发计划署和联合国教育、科学及文化组织合作，并由蛋白质咨询组协助，编制一份计划提案，以协助各国政府发展跨部门的粮食和营养计划；该计划提案应当通过粮农组织理事会的粮食和营养政策委员会提交粮农组织理事会的一九七五年年中会议，并提交给其他有关机构的理事机构；

3. 各国政府用它们自己的资源，并由多边或双边的外来粮食、财政和技术援助来补充，又在与农业生产方案密切合作之下，发动新的或加强现有的粮食和营养接济方案，其规模应该足以在持续的基础上照顾到易受害群体的一大部分；

4. 各国政府在其各级学校课程内列入营养教育，应当适当地培养农业、卫生和一般教育领域内的有关人员，使他们各在其工作范围内推进公众的营养教育；

5. 各国政府应加强基本卫生、家庭福利和家庭计划服务并改善环境条件，其中包括农村供水和消除水传疾病；向蛋白质营养不良的人提供照顾和疗养；

6. 各国政府考虑到妇女的重要任务，并采取步骤来改进她们的营养、教育水平和工作条件；鼓励并使她们能以母乳哺育子女；

7. 各国政府在其粮食和营养战略范围内检查特别需要和供食计划，以决定能否从事这类新计划或者改进现有的计划，特别是在易受害的人们（儿童、孕妇和哺乳的母亲）以及学龄儿童、工人及其他人中间开展此种计划，这类计划应该促进当地粮食生产和加工的增加，从而刺激当地的创作精神和就业情况，其中也应当包括营养教育；

8. 能为此目的提供款项和粮食的国际机构、非政府机构和国家，应向要求这种援助的国家政府提供援助，以在一九七五年至一九七六年期间开始为很多营养不良儿童办理紧急补充供食计划，并适当注意到有关一切受威胁儿童的福利的基本卫生和其他必要事务；

9. 各国政府应当研究宜否及能否解决养料不足的问题，例如可以用氨基酸、浓缩蛋白质、各种维生素和矿物质来加强主要粮食及其他广泛消费的食物；并在世界卫生组织的协助和其他有关组织的合作下，设立一个世界性控制方案，以谋尽可能迅速大量减少维生素A、碘、铁质、维生素D、核黄素和硫胺等等不足；

10. 由联合国粮食及农业组织会同其他有关国际组织和非政府组织，从事清点谷物以外的植物粮食资源，例如根类植物、块茎、豆科作物、蔬菜和水果，其中也包括非传统来源的作物，并研究能否增加它们的生产和消费，特别是在营养不良较普遍的国家里；

11. 各国政府采取行动，以加强和更新消费教育服务、粮食立法和粮食控制方案，以及销售惯例的有关事项，以保护消费者（避免新闻提供错误的和令人误会的消息和商业欺诈），并加强支持“食品准则委员会”；

12. 粮农组织与卫生组织合办的粮食污染监测方案，在同联合国环境方案合作之下，应当进一步加以开展，以便向国家主管方面提供早期情报，采取适当行动；

13. 由联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和

联合国儿童基金会设立一个全球营养监视系统来监测处境不利的人民的粮食和营养状况，并订定方法，可以迅速地、持久地衡量影响粮食消费型态和营养状况的一切因素；

14. 各国政府考虑成立机构和基金，以从事有关粮食生产、加工、保存、贮藏、分配和使用的经济、文化、社会和医疗方面的应用营养研究，同时由联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和联合国儿童基金会在应用营养研究方面设计出一个国际协调计划，包括建立优先次序，选定适当的研究中心，并发动必要的资金供应；

15. 如果切实可行，各国政府应同订有有关营养活动的方案的非政府组织共同致力于营养问题，特别是致力于在粮食和营养方案、营养教育和对最易受害阶层提供食品计划等方面的问题。

决议六

世界土壤宪章及土地能量估计

世界粮食会议，

注意到土地资源有限，现时只有全部陆地面积的一小部分用于供应全球人口的粮食，而世界人口到本世纪末可能加倍，

考虑到为满足人类的粮食需要，包括消除营养不良情况，必须同时：

在凡是安全耕种的地方都加紧耕种，包括进行复种，

进行开垦有持续生产条件的未耕地，以期大大增加用于粮食生产的土地面积，

设立牧场，并更好地利用它们，

意识到不适当的加紧耕种及畜牧等措施造成的土壤退化的危险，特别是在常有风雨侵蚀或盐化及碱化危险的地区，

1. 建议各国政府，在采取加紧耕种与畜牧及开垦荒地的措施时，要应用保养土壤的适当技术；

2. 建议由联合国粮食及农业组织，联合国教育、科学及文化组织和联合国环境方案同世界气象组织和其他主管国际组织合作，并同有关国家政府协商，对于仍可开垦的土地迅速作出估计，要妥善顾及保护集水地区的森林，以及需要作其他用途的土地。这种估计应特别注意无可挽回的土壤退化的危险，以及所需的投资和农业与其他投入的多寡；

3. 促请联合国粮食及农业组织选择最适当的方法与途径，订立一个世界土壤宪章，作为国际合作对世界土地资源作最合理利用的基础。

决议七

科学的水源管理：灌溉、排水和防洪

世界粮食会议，

认识到水对于农业确有重要的作用，故在发展中国家完成正在建筑中的工程、改善已有的灌溉系统和发展新的灌溉设施为一十分重要的事项，

认识到天气和气候的变化越来越是影响世界粮食情况的重要因素，扩大一定可以得到灌水的土地面积，已变得非常迫切，

注意到尚有相当的地下水和地面水有待于加以利用，且已有事实可以证明其成本收效的对比是值得的，

注意到有许多灌溉计划的营运效率，水平极低，

又注意到有极多的灌溉地，因为水涝、盐蚀、碱化而停种、减产，

注意到在若干地区洪水为患，大伤作物已成为常见的现象，需要采取紧急的防洪措施，

注意到增加半干地和干燥地的农业生产及控制沙漠蔓延，必须对水利作有效的保持和利用，

认为充分开发水利潜力和实行有效排水和防洪措施的主要障碍是缺乏财政资源、机械器材和受过训练的人员来保证区域合作和制定生态上健全的政策，

1. 兹建议各国政府和联合国粮食及农业组织和世界气象组织等国际机构采取紧急措施，实行下列事项：

决议八

妇女和粮食

世界粮食会议，

认为如果要终止目前千百万人民忍饥挨饿及营养不良的悲剧，那么所需粮食增产的大部分必须发生在发展中国家，

认识到发展中国家的粮食生产，至少有百分之五十应归功于农村妇女，

知道无论在什么地方，一个家庭饮食的购买与烹调，主要是由妇女负责，

认识到母亲通过适当的喂奶对下一代健康成长起着重要作用，还认识到在多数文化中，母乳是幼儿的最好食物来源，

重申世界卫生大会本年五月间所通过的关于喂奶的决议的重要性，

1. **促请**所有各国政府动员妇女充分参加粮食生产和营养政策的决策机构，作为整个发展战略的一部分；

2. **促请**所有国家政府在法律上和事实上给予妇女充分享用一切医药和社会服务的权利，特别是母亲需要的特殊营养食物及间隔儿童出生以提高哺乳能力的方法，以及身心健全儿童的养育和成长所必需的教育和知识；

3. **促请**所有各国政府在其计划中，把妇女在粮食生产和农业技艺、销售和分配技术方面在男女平等的基础上受教育和训练的规定包括在内，并把消费、信用和营养的知识供给妇女应用；

4. **促请**所有各国政府促进男女之间的平等权利和责任，以便妇女能够充分发挥其精力、专长和能力，与男子并肩同世界的饥饿作战。

决议九

在人口和粮食供应之间取得所希望的平衡

世界粮食会议，

(a) 对有需要的地方，从事彻底的气候、水文、灌溉潜力、水力发电潜力和沙漠蔓延的调查；

(b) 赶速在有地面水和(或)地下水可供合理使用的地区，扩增灌溉设施，以利农作物生产力和密度的增进；

(c) 在没有地面或地下淡水的地区，研究安全利用略咸的水来生产粮食的技术；

(d) 改造经水涝、盐蚀和碱化的地区，并防止灌溉地区的盐碱化；

(e) 在干燥地区、其作物生产的限制因素在于缺水而不在土地的地区，寻找地下水源，研究采用非常规取水方法的经济可行性，及从事研究和发展滴水和喷水等用水最经济的灌溉方法；

(f) 在半干燥地区和易遭旱灾的地区，适当地开发地下水源及在地层表面和田间池塘积蓄和保持雨水和流水并研究有效利用由此所得水源的技术；

(g) 用防洪治洪的措施，包括水道管理和土壤保持，来减轻在高度雨量和易遭水灾的地区的作物损失，使这些地区的无洪时期，在可能情形下，通过泵水灌田和地下水利的发展，成为丰收的季节；

(h) 在低湿地区和易为潮汐淹没的地区，建立适当的排水系统和控制咸度的适当步骤；

(i) 采取一切必要措施和发展技术来防止沙漠蔓延；

2. **要求**国际组织和双边及多边援助机构提供外援，使发展中国家能迅速进行上面第1段所列的行动；

3. **请**各国政府和各国际机构估计，并作出适当安排来满足灌溉所需的能源，并鼓励积极研究如何利用太阳能、水电力、地热能和风能来从事农耕；

4. **吁请**各国政府和各国际机构，加强并在有必要的地方开办与各种特定耕作方法有关的国家的和区域的水利技术研究和训练和改进送水系统的管理。

认识到粮食需求的增加与空前的人口增长特别有关，世界人口在一世代之间增加了一倍，

认识到农业技术虽有改进，但相当部分人类的营养仍有严重的不足，数千万人有实际被饿死的危险，

铭记着土地和水利资源有限，而且，由于发展中国家的这种资源开发不足，越来越难以应付迅速增加的世界人口的粮食需要，

回顾到几个月前在布加勒斯特就世界人口行动计划达成了共同意见，^⑤

强调粮食供应的增加只有借着经济发展方能实现，

兹呼吁所有政府和各地人民不但要尽其所能生产并公平分配足够的粮食和收入，使全人类都有适当的饮食——这是由优先处理和高度技术所可能做到的短期目标——还应作为一项长期的解决办法，支持配合国家总的发展战略需要的合理人口政策，保证夫妇有权自由地和负责地决定他们自己的生育间隔和子女人数。

决议十

农 药*

世界粮食会议，

认识到农药特别在发展中国家内供应短缺，农药是改善农业和畜业生产、储藏和分配，以及健康条件的一项重要投入物，

认识到需要采取适当措施，保证以合理价格生产和供应农药及用药的工具，并提高农药的使用效率，

注意到急需研究控制害虫的其他办法，包括培养办法和生物控制，

1. 建议建立国际协调，以便利发展中国家或它

^⑤《联合国世界人口会议的报告》(联合国出版物，出售品编号：75.XIII.3)，第一部分，第一章。

*包括杀虫、除草、除菌、杀螨、防鼠、杀鸟、生长调节药品及其他控制害虫的措施。

们共同控制的组织，在有利经济条件最大限度保证之下，获得必要的农药和设备的供应，及其有效安全使用的指导；包括在可能时鼓励当地制造农药并便利成立适当的周转储备以应付意外，

2. 建议一个协调的方案，包括供应、情报、培训、研究及品质控制等等必要因素，以增加保护措施的效率，

3. 建议一个有力的、继续进行的方案，专门研究特别在热带和亚热带地区的植物害虫的抵抗机能，开展主要耕作制度的综合害虫处理，以及农药对于土壤、水、作物、牲畜、环境和人类生境的剩余作用，

4. 请联合国粮食及农业组织与联合国环境方案、世界卫生组织和联合国工业发展组织合作，紧急召开一个专门协商会包括会员国和工业界，以期建议为实现本决议的用意所需的方法与途径，包括联合国粮食及农业组织已在收集的有关供求的情报，农药和设备供应所需的投资，管制办法与环境规则的标准化，以及研究控制害虫的其他办法和采取后续行动。

决议十一

控制非洲动物锥体虫病的计划

世界粮食会议，

认识到非洲动物锥体虫病的严重性，它是在大多数非洲国家一般来说限制农村发展，具体说来限制动物生产的主要因素，

注意到锥体虫病和采采蝇控制技术上取得的进展，使得现在有可能进行大规模的工作，

认识到有效执行国际协调的、控制非洲动物锥体虫病计划之后，就能开拓大面积的土地用来养畜动物和种植作物，因而提供大量增加动物蛋白质和其他食物的供应的潜力，一方面克服非洲大陆的匮乏，另一方面用盈余来出口，

认识到农村人民会从这个计划得到社会、经济上的益处，包括对控制人类锥体虫病所作的重大贡献，

注意到应该将锥体虫病和采采蝇控制当作综合的

经济发展计划的第一阶段，以后的项目应当涉及适当的水、土和森林的保护和利用，包括牧场改良、牲畜管理、动物保健、牲畜销售和加工以及在这些方面的人才训练等，

1. 建议联合国粮食及农业组织与有关国家政府和国际组织以及专门研究机构合作，在双边和多边援助机构的支持下，把控制非洲动物锥体虫病长期计划当作高度优先项目，来火速推行；

2. 要求在粮农组织总部立刻成立该计划的小型协调单位，使该计划开始的第一阶段集中于培训、试验性实地控制项目和应用研究，为未来的大规划工作作准备；

3. 建议联合国粮食及农业组织立刻采取步骤，动员该计划所需的资金和事务。

决议十二

种子*工业发展

世界粮食会议，

认识到迫切需要在许多国家内增加农业生产以满足全世界的粮食需求，

认识到保证供给具有高度遗传纯度和外形纯度的高品种和适应性品种的种子对增加作物生产和生产力的重要性，

因此，确认国家发展战略应最优先注意发展种子工业，

强调若干常因旱涝台风等紧急情况造成严重作物损失的国家有必要设立足够的区域的和(或)国家的种子储备，以便有足够的种子供应应付下一季的需要，

强调作物研究和种子贸易方面越来越多的国际联系，和防止引入种子传播的病虫害的必要，

1. 促请各发展中国家政府在人力、机构和财政

*本决议中的“种子”是指可以用交配方式和植物方式繁殖的种植物质。

资源方面作出短期和长期承诺，以谋在其国家发展计划中发展种子工业；

2. 请有兴趣的国家和其他各方采用关于生产、加工质量控制、分配、销售、立法、促进和教育农民使用优良种子等方面的政策和措施；

3. 建议加强粮农组织的种子工业发展方案的国际援助工作，以便促进供国内使用和出口的国家性种子生产和使用工作，包括技术和经理人才的训练，来满足需要。

决议十三

国际农业发展基金

世界粮食会议，

认识到需要大量增加在农业方面的投资，以增加发展中国家的粮食生产，

认识到提供足够的粮食供应及其正当使用，是国际社会所有成员的共同责任，

还认识到世界粮食情况的前景，需要所有国家采取紧急的、协调的措施，

兹决定：

1. 应立即成立一个国际农业发展基金来资助发展中国家主要是为粮食生产的农业发展的计划项目；

2. 所有的发达国家和一切有力量作出捐助的发展中国家，都应在自愿的基础上对该基金作出捐助；

3. 该基金应由一个包括捐助的发达国家、捐助的发展中国家和可能的受援国家代表组成的理事会来管理，照顾到有必要确保这三类国家之间席位的公平分配并确保可能的受援国的席位维持区域均衡；

4. 该基金的付款应该按照理事会确定的章程和标准，通过现有的国际和(或)区域机构来执行；

5. 应请联合国秘书长火急召开一个由前面第三段所指所有有关的国家和机构参加的会议，来拟订细节，包括基金的大小和各方对基金的承担；

6. 一旦联合国秘书长同曾对基金认捐的国家协

商后，认为已有希望再募集更多的援助发展中国家的资源，其工作已能维持相当的连续性时，应即开始工作。

决议十四

裁减军费以供增加粮食生产之用

世界粮食会议，

回顾联大第3180(XXVIII)号决议中规定世界粮食会议的主要目的是设计出各种方法，由整个国际社会来具体地处理世界粮食问题，

还回顾联大第3121(XXVIII)号决议曾规定，对世界粮食方案的捐助，必须以其他来源的大量捐助加以增强，

强调联大题为《建立新的国际经济秩序的行动纲领》的第3202(S-VI)号决议第一节第2段《粮食》一段的重要性，

也考虑到联大关于《军备竞赛的经济和社会后果以及其对世界和平与安全的极端有害影响》的第2667(XXV)号、第2831(XXVI)号、第3075(XXVIII)号等决议，

又回顾联大题为《裁减安全理事会常任理事国军事预算百分之十并利用由此而节省下来的一部分资金对发展中国家提供援助》的第3093(XXVIII)号决议，

注意到粮农组织第3/73号决议确认保障世界粮食安全是整个国际社会的共同责任，

关切地考虑到，目前存在的世界粮食严重危机，必须由所有国家大力应付，

同样关切地想到，据裁军和发展专家组的报告(A/9770)估计，每年用于军事用途上的耗费约在美元二千亿元以上，同目前农业发展援助的目标，极不相称，

要求参加会议的各国，采取必要措施，以最快的速度执行大会及联合国其他机关关于为发展而裁减军事费用的各项决议，逐步以更多比例的节余资金来提供发展中国家粮食生产及建立应付紧急情况的储备所需的费用。

决议十五

对非洲殖民战争受害者的粮食援助

世界粮食会议，

回顾联合国大会关于援助殖民地人民的第3118(XXVIII)号决议，和联合国其他各项有关决议，

回顾经济及社会理事会关于执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的第1892(LVII)号决议，

满意地认识到世界粮食计划署政府间委员会第二十五届和第二十六届会议通过的，向这些领土提供各种形式的援助的决定，

铭记着葡管领土在取得完全独立过程中所实现的进展，

考虑到以前的葡萄牙法西斯殖民主义政权在几内亚-比绍、莫桑比克和安哥拉独立战争期间采用的压制措施，

严重关切这些领土农业潜力受到的破坏和蹂躏，以及当地严重缺乏粮食供应的情况，

意识到由于葡萄牙以前的政策，这些领土的人民在过去未得到联合国及其系统各机构的任何援助，

1. 要求联合国粮食及农业组织总干事和世界粮食计划署执行干事立即采取行动，加强对几内亚-比绍、佛得角、莫桑比克、安哥拉、圣多美和普林西比人民的粮食援助；

2. 要求联合国秘书长和联合国系统各组织执行首长采取必要措施，以协助这些领土的解放运动或其政府制定完整的国家重建计划；

3. 请所有国家政府和非政府组织提供援助，以补偿在民族解放战争期间发生的多种损失。

决议十六

世界粮食和农业情报和早期预报系统

世界粮食会议，

认识到各国政府采取迅速的、适当的措施以处理

粮食短缺的能力，如能及时由各国提供关于目前和未来收成和粮食情况的充分情报即可大为增加，又认识到各国在这方面是越来越互相依赖的，

强调急需设立世界性的粮食情报和早期预报系统，旨在：(a)找出认为就要发生严重粮食短缺和营养不足的国家 and 地区；(b)监测世界粮食供求情况，以便各国政府及时采取适当措施；(c)对拟议的“世界粮食安全的国际约定”的有效执行作出贡献，

认识到就农业生产、进口需要、出口供应、牲畜的健康状况、农业投入物的供应情况、贸易的情况和前景、经常有及时而充分的情报，对于在经常变动的粮食和农业情况下保证世界粮食安全和使市场稳定在公平而有利可图的价格水平上，具有的重要作用，

注意到一个世界的情报系统必须有可靠报告和观察的经常供给，

认识到粮食缺乏最为严重、特别需要有及时和充分情报的地区，往往没有必要的资源和技术，向这种系统及时供给所需的适当情报，又认识到发展中国家粮食情报和数据收集工作之所以不好，大部分问题是在于组织体系的未臻完善，

注意到各主要粮食生产和消费国政府已在原则上表示愿意参加把现有的情报安排扩大为更周密的世界性系统，并注意改进和加强粮农组织、国际小麦理事会及其他与粮食和农业有关的国际组织的情报职能的重要性，

欢迎联合国粮食及农业组织依照一九七三年粮农组织会议的决定为加强其粮食情报和早期预报系统所正在采取的行动，

1. **决定**建立一个“世界粮农情报和早期预报系统”(以后简称为“系统”)并协议认为联合国粮食及农业组织是管理和执行这“系统”的最适当组织；

2. **请**联合国粮食及农业组织与其他有关国际组织特别是国际小麦理事会合作，拟订为设立这“系统”所需的安排，并把这种安排提交参与“系统”的各国政府以供最后通过；

3. **请**所有各国政府，在自愿和经常的基础上，参

加“系统”并予以充分合作，尽可能提供最多的最近情报和预测，包括从已经出版的统计和普通研究报告中取得的情报和预测资料；这种情报最初着眼于基本粮食，尤其是小麦、大米、杂粮、大豆和畜产品，可能时再包括其他重要粮食产品和影响到世界粮食安全的粮食供求的其他情况，诸如农业生产、食品工业和牲畜健康方面所需投入物和设备的价格和生产，在这方面应充分顾到和尊重各国政府的主权；

4. **请**各国政府需要时，采取步骤充实或从其他方面改善这方面资料的收集和散发工作；又请联合国粮食及农业组织、世界气象组织、世界卫生组织和政府间新闻局及其他多边和双边组织，紧急协助有兴趣的各国政府关于加强和散发有关粮食生产、各种收入阶层的营养水平、投入物供应状况、气象和天气与收成的关系等资料的现有安排，根据情况，从国家或区域一级，提供技术和财政援助，并把这项行动同本会议有关后续行动安排的决议二十二所规定的世界粮食理事会的行动协调起来；

5. **要求**把这样收集来的情报详加分析，并按期分发给参加各国政府，以供它们使用；并还有一项了解，即由各国政府所供的情报，如经请求，应于散发时并合报道，特别是为了要避免不良的市场反应；

6. **请**世界气象组织与联合国粮食及农业组织合作：(a)作为这“系统”的一部分工作，根据目前通过“世界气候观测”所收集的情报定期审查目前和最近的气候情况，以便找出对农业有重大影响的天气变化；(b)扩充并设置联合研究计划，特别是在干燥和半干燥地区，并研究天气与农作物之间的关系，要考虑到土壤湿度的效果；(c)根据国家和区域的气象观察和资料处理系统是否圆满来审查是否需要加强现有的全球气候监测系统，以便它们直接有助于农业；(d)鼓励研究，对世界各主要农业地区不利气候情况的可能性作出估计，并对气候变迁的原因取得更好的了解。

决议十七

世界粮食安全的国际约定

世界粮食会议，

强调急需保证随时都有基本粮食的充分供应，特别是借以避免于作物广泛歉收或遭遇自然及其他灾害时发生严重的粮食短缺，在每人平均食量低的国家里，维持粮食消费的不断扩增，并抵销生产和价格的波动，

认识到极低的世界储粮特别是谷物储备水平对消费水平是一个严重威胁，且使全世界听任天气摆布，

欢迎通过联合国粮食及农业组织在发展一个共同途径以达成世界粮食安全的目标方面已经取得的进展，并注意到所有的主要粮食生产国和消费国都支持这些目标，

重申整个国际社会的共同责任，来发展保证世界粮食安全的政策和安排，并特别要维持各国的或各区域的充分存粮，尤其是谷类，就象“粮食安全国际约定”中所规定的，

认识到需要所有生产国和消费国一律参加，才能达成世界粮食安全的全球目标，并强调所有各国政府务必遵守这个国际约定的目标、政策和准则，要顾到它的自愿性质和各国的主权，

认识到发展中国家目前遭遇到的建立储粮的困难，这是由于国内消费以外的供应不够，目前世界市场上粮食谷物的高价，以及严重的收支困难，因此需要发达国家立刻增加粮食生产，同时协助发展中国家增加它们的粮食生产和建立它们自己的储备，

1. **赞同**拟议的世界粮食安全的国际约定内规定的目标、政策和准则，^⑥请所有各国政府表示愿意采用，并**力促**所有各国政府合作，使这个国际约定迅速展开活动；

2. **要求**由联合国粮食及农业组织早日完成为执行这个国际约定所需的业务和其他实际安排，包括审查所牵涉的经济和行政方面的实际问题；

3. **促请**所有主要的粮食、主要是谷物的生产国、消费国和贸易国迅速在适当的国际场合进行讨论，以期加速实施国际约定中所列的各项原则，并研究能否在战略地点成立谷物储备；

4. **促请**各国政府和有关的国际及区域组织提供

必要的技术、资金和粮食援助，或是采取赠与的方式，或是给予特别优惠的条件，使发展中国家可以发展和执行适当的国家储粮政策，包括在它们国家发展方案优先项目的范围内扩大储藏和运输设备，以便这些国家能有效参加一个全世界的粮食安全政策。

决议十八

改进的粮食援助政策

世界粮食会议，

认识到虽然发展中国家粮食短缺问题的最后解决在于这些国家的增产，但在这过渡期间，仍然需要给予发展中国家以赠与性的粮食援助以及基于宽厚条件或协议条件的粮食转让，主要是为了应付紧急和营养的需要，同时可通过发展计划刺激农村就业，

强调制订一项长期性的粮食援助政策以保证粮食供应有合理程度的持续的重要性，

注意到与早先的预期相反，一九七四年并没有带来为补足储备和重建世界粮食供应的合理程度的安全所需要的丰收，并对许多发展中国家在最近这段期间将无力支付它们较前增加的粮食进口费用表示关切，

强调粮食援助的提供方式应无悖于各国的主权权利，不可干涉受援国的发展目标，亦不可强使它们接受援助国的政治目标，

进一步强调粮食援助的提供绝对必须出于自愿，而且要符合受援国的农业发展计划，以期最终能够促进它们的长期发展努力，并保证不致冲淡当地生产的积极性，或对特别是发展中国家的国内市场或国际贸易发生不利影响，

有兴趣地**注意到**大会第二十九届会议关于加强联合国救灾协调专员办事处这件事所作的工作，特别是关于防灾准备和灾前规划的工作，

认识到需要增加世界粮食方案的资源，使它能够发挥更大的和更有效的作用，向发展中国家提供发展协助，促进粮食安全，及进行紧急行动，也认识到需要增加联合国儿童基金会的资源，使它能在紧急行动中满足儿童的食物需要方面起更大的作用，

^⑥E/CONF.65/4,第十四章,附件A。

1. **力言**必须持续维持一个粮食援助的最低水平，借使粮食援助方案不受生产或价格暴涨暴落的影响；

2. **建议**所有捐助国接受和实施粮食援助抢先规划的概念，作出一切努力提供商品及(或)资金援助，借以保证从一九七五年起每年至少有一千万吨的谷物充粮援之用，同时还提供适当数量的其他食品；

3. **要求**有兴趣的谷物出口国和进口国，同目前的和可能的资金捐助者迅速举行会议，以便认识需要，并研究增加粮食及资金供应的方法与途径，于一九七五和一九七六两年内向受到影响的发展中国家特别是向受到目前粮食危机最严重影响的国家输援；

4. **敦促**所有捐助国：(a)把它们的粮食援助中的更大部分通过世界粮食方案提供，(b)考虑累进地增加它们双边粮援方案中的赠与部分，(c)考虑把粮援方面收到的还款的一部分捐献给补充营养方案和紧急救济，(d)对粮援方案提供更多的现金资源，以便尽量向发展中国家购买商品；

5. **建议**由世界粮食方案的政府间委员会，照本会议有关后续行动安排的决议二十二的建议加以改组后，负责就多边、双边和非政府粮援方案的有效协调提出建议，并负责协调紧急粮援；

6. **建议**各国政府尽可能拨定储粮或资金以满足国际紧急需要，一如拟议的世界粮食安全的国际约定中所规定的，并**建议**制订此种紧急储粮的国际准则，作为这个国际约定的一部分，借以有效协调紧急储粮，并保证粮援确实救济了发展中国家最穷苦的和最易受害的人群；

7. **建议**把这个拟议的紧急储粮的一部分，在自动的基础上，交给世界粮食方案处理，以便增加它对紧急情况迅速提供协助的能力。

决议十九

国际贸易、稳定和农业调整

世界粮食会议，

认识到世界粮食问题同国际贸易之间的相互关

系，以及建立在共同及合理利益上的国际贸易在解决粮食问题上，包括其发展方面，所能起的作用，

念及世界农产品市场上由价格过分波动和农产品供应无把握所反映出来的不稳定情况，对于生产国和消费国都无好处，而且对它们特别是发展中国家的经济产生了负作用，

又念及这种不稳定情况严重影响到出口机会和进口需要的规划，

考虑到世界粮食市场需要稳定，在这方面充分顾到那些无力负担其进口品的高昂价格的发展中进口国家的利益，和发展中出口国家为其出口品获得更大市场的利益，并在这方面想到联合国第二个发展十年国际发展战略和联合国大会关于建立新的国际经济秩序的行动纲领，

认识到联合国贸易和发展会议、关税及贸易总协定、联合国粮食及农业组织、国际小麦理事会和其他与扩大市场、进入市场和价格政策直接或间接有关的国际组织正在进行的活动所起的作用，

强调缺粮的发展中国家急需以稳定而合理的价格获得粮食进口，

支持下面的看法：由于个别国家间经济上与日俱增的相互依存关系，需要有一个全球性的农业调整的概念，

念及农产品——特别是粮食的国际贸易，受到各种关税和非关税壁垒的限制以及其他限制，特别使发展中国家的收支受到沉重的负担，而通货膨胀和货币危机使这些问题更加恶化，

念及多数发展中国家的外汇收益，大部分靠农产品和粮食的输出，并认识到这些发展中国家在世界农产品输出中所占原就不多的份额，正在不断下降，

又念及按照合理、稳定的价格提供农业投入物对于增加发展中国家出口的农产品的市场稳定性具有基本性的作用，

强调采取国家措施的重要性，例如土地改革、市场组成、发展基础结构等，让农村人民较贫苦的阶层获得贸易扩展所创造机会的益处，

1. **要求**所有各国政府合作，促进世界贸易特别在粮食产品方面的稳定而持续的扩展和自由化，以及改善全世界人民特别是发展中国家人民的福利和生活水平；因此，要求所有各国政府进行合作，除了别的以外并逐渐减少或取消贸易的障碍和一切歧视作法，要顾到关税及贸易总协定所适用的最惠国待遇的原则，并改善进行世界贸易的国际体制，为了这些目的，应作出协调的努力，以便在平等的基础上解决所有国家的贸易问题，要考虑到发展中国家的特殊贸易问题；

2. **敦促**各国政府采取旨在为发展中国家的国际贸易取得更多好处措施，使它们的外汇收益大为增加，它们的出口物品多样化，它们的贸易增长率加速，要顾到它们的发展需要，改进这些国家参与世界贸易扩展的机会，在分享这种扩展造成的利益时使发展中国家得到更有利的超额，方法是大量改进发展中国家利益所在的产品进入市场的条件，在适当时采取旨在为各种产品特别是粮食和农产品获得稳定的、公平的和有利的价格的措施；

3. **要求**所有国家政府进行合作，采取措施防止企图从扰乱市场中谋取额外利益的投机行为；

4. **请**各国政府在适当的组织内拟订有效的步骤来处理稳定世界市场——尤其是粮食市场的问题，特别是通过国际安排，除了别的以外，其目的在粮食增产，尤其是在发展中国家内增产，在缓和粮食短少，在保证粮食安全，并在促进对生产者有利又对消费者合理而且对发展中国家作为进口国和出口国的利益特别注意的价格；

5. **敦促**联合国贸易及发展会议加强努力，考虑国际商品问题和政策的新途径，进一步制订关于各种商品特别是食品的全面综合计划的提案，并优先考虑各种建议，包括一个工作时间表，以便尽速采取适当行动；

6. **要求**负责的国际机构在商定的时限内，尽量优先地加速进行协商和谈判，以便为减少或消除国际贸易上各种障碍和限制达成协议，使发展中国家农产品和粮食进入发达国家市场的机会大为改进，符合在东京达成协议的在关税及贸易总协定的构架以内进行

全面多边谈判所遵循的基本目标，包括通过谈判以非互惠的、特别的、更优惠的待遇给予发展中国家的概念；

7. **请**所有发达国家执行、改善和扩大它们在普遍优惠制度下的办法，并考虑将这制度扩及粮食和农产商品，包括加工和半加工商品；

8. **促请**参与商品问题积极专案协商的各国政府和其他国家政府作出坚决努力，在进入市场和价格政策等领域取得重大的、具体的成果，并建议各国政府就它们所接受的、积极协商中提出的提案采取具体行动；

9. **促请**发达国家的政府，在决定其国内粮食生产津贴农民的办法时，尽量考虑到出口粮食的发展中国家的利益，以免对它们的输出品发生有害影响；

10. **要求**发达国家允许并便利尽量增加从发展中国家进口粮食和农产品，与本国产品竞争，从而为发展中国家出口收益的增加提供一个公平合理的机会，并使向这些发达国家市场输出的发展中国家得以先期计划它们的生产和输出；

11. **重申**联合国粮食及农业组织成员国对于国际农业调整的重视，以及各国政府需要共同努力使它们在影响粮食和农业的未来变动的国家和区域政策方面取得较大的一贯性；

12. **要求**联合国粮食及农业组织在制订和执行拟议的国际农业调整战略时，充分考虑到世界粮食会议的讨论和决定；

13. **要求**发达国家的政府及有关国际组织增加其对发展中国家的现场协助，包括出口方面的推广活动和机构，以及农业销售和贸易人员的培训要适当顾到多样化程序和发展需要；

14. **吁请**各国及有关组织特别注意解决发展中国家在粮食运输方面所面临的问题；

15. **请**发展中国家扩大它们相互间的经济合作，并请发达国家及有关国际组织，对发展中国家间的这种经济合作，维持和扩大它们的支持；

16. **强调**需要采取措施，以保证农村中最穷的人口得以分享贸易扩大带来的机会和利益；

17. **要求**世界粮食方案及其他有关国际组织,把多边或双边粮食援助下的现金资源优先用来向发展中国家采购,要按照竞争性的世界市场价格和条件;

18. **促请**发达国家和其他有关国家以及有关国际金融机构,同情地考虑向发展中国家因为其出口收益或进口费用特别是与粮食有关的出口收益或进口费用的涨落不定而发生收支困难时提供适当的协助;

19. **要求**所有各国政府及有关国际组织,在考虑本决议内的各项问题时,以尽可能的最高优先和最有利的条件给予最不发达的内陆和岛屿发展中国家,以及受经济危机影响最严重的发展中国家。

决议二十

民族解放运动代表旅费和其他有关费用的支付

世界粮食会议,

回顾一九七四年八月一日经济及社会理事会第1892(LVII)号决议,特别是第2(d)段的规定,

又回顾世界人口会议的决议二十,⁷

请联大支付各民族解放运动参加世界粮食会议的代表的全部旅费和其他有关费用。

决议二十一

表示感谢

世界粮食会议,

认识到世界粮食问题的严重性和国家与国际努力寻求它的适当解决的重要性,

深信一九七四年十一月五日至十六日在罗马举行的世界粮食会议,对于联合国以及国际社会努力为粮食短缺、饥饿和营养不良的迫切和长期问题寻求紧急解决是一项重大贡献,

表示深切感激意大利共和国总统利昂纳先生和意

⁷《联合国世界人口会议的报告》(联合国出版物,出售品编号:75.XIII.3),第一部分,第二章。

大利共和国全体人民作世界粮食会议在罗马开会的东道国,和他们的殷勤招待以及对会议工作胜利完成所作出的伟大贡献。

决议二十二

后续行动的安排,包括会议的各项建议和
决议的适当执行机构

世界粮食会议,

认识到保证有足够的世界粮食供应是关系到千万人生死的问题,

了解到世界粮食问题的复杂性,只有在整个经济和社会发展的范围内,经由多方面的综合途径才能解决,

考虑到应当在世界粮食政策的范畴内促成集体的世界粮食安全,并应当进一步确定和拟订这种观念的意义,借以加速发展中国家的农村发展过程,及保证改进国际合作,

了解到需要协调和加强有关国际机构的工作,并需要保证其业务活动在一个有效的和综合的世界粮食政策范畴以内取得协调,

特别认识到需要改良的组织安排,以增加世界粮食生产、保障世界粮食安全、改善世界粮食贸易、和保证采取及时行动来应付不同的发展中地区的粮食严重短缺或饥荒的威胁,

1. **请**联合国大会设立一个部长级的或全权代表级的世界粮食理事会,作为联合国的一个机构,通过经济及社会理事会向联大提出报告,并作为一个协调机构为联合国系统内所有机构在粮食生产、营养、粮食安全、粮食贸易和粮食援助以及其他有关问题方面的政策的成功协调和贯彻提供普遍的、综合的和持续的关注;

2. **注意到**联合国秘书长和各专门机构首长的机构间会议提供了审议为改善联合国系统工作情况所需组织方面改动的一个机会;

3. **要求**在这样的咨商中考虑到本决议中各项建议,以便早日将本决议付诸实施;

4. 建议：

(a) 世界粮食理事会应包括……个^⑧成员国，由经济及社会理事会提名经联合国大会选出，计及均衡的区域代表性。理事会应该请有关的联合国机构首长参加它的会议；

(b) 理事会应在地区轮流的基础上选举其主席，应批准它自己的议事规则。理事会需要的一切服务应在联合国粮食及农业组织的范围内提供，总部设在罗马；

(c) 理事会应定期审查影响世界粮食情况的重要问题和政策，以及各国政府、联合国系统和其国际和区域组织为解决这些问题而拟议或采取的步骤，并应在适当时建议进一步的补救行动。理事会的审查范围应遍及世界粮食问题的所有方面，以便采取求其解决的一个综合途径；

(d) 理事会应订定其协调各有关联合国机构的行动纲领，在此方面应特别注意到最不发达国家和受影响最严重的国家的问题；

(e) 理事会在拟订和贯彻世界粮食政策方面，应与联合国各机构保持联系，取得它们的报告和对它们提出意见；

(f) 理事会应与各区域机构充分合作，来拟订和贯彻理事会所批准的各种政策。这些区域机构设立的委员会所需的服务，应由联合国和粮农组织在有关区域的现有机构提供；

5. 并建议联合国粮食及农业组织成立一个世界粮食安全委员会，作为粮农组织理事会的一个常设委员会。这委员会应向世界粮食理事会提出定期报告和特别报告，世界粮食安全委员会的职能应包括以下各项：

(a) 在世界粮食安全范围内经常检查基本食物现时和预期的需求、供应和储存情况，并及时传播发展情况；

^⑧一九七四年十二月十七日，联大在第二三二三次全体会议上通过第3348(XXIX)号决议，决定世界粮食理事会应该由三十六个成员国组成。

(b) 定期评价出口国和进口国合计的现有存量和预期存量是否充分，以便在低产或严重歉收时保证基本食物供应的正常流动，来满足国内和世界市场的需要，包括粮食援助需要；

(c) 检查各国政府为执行拟议的粮食安全国际约定而采取的步骤；

(d) 建议它认为必须的短期和长期的政策行动，以补救在保证最低限度世界粮食安全的谷物供给方面预见的任何困难；

6. 并建议改组世界粮食方案的政府间委员会，使它除了行使目前的职责之外，帮助制订并协调世界粮食会议提议的短期和较长期的粮食援助政策。这个改组的委员会应当称作粮食援助政策和方案委员会，并以此身分行使职责。委员会应向世界粮食理事会提交定期报告和特别报告。粮食援助政策和方案委员会的职能应包括以下各项：

(a) 提供场所，以进行有关国家和国际粮食援助计划和政策的政府间协商，特别关于改善双边和多边粮食援助间的协调的可能；

(b) 定期检查粮食援助的需要和供应两方面的一般趋势；

(c) 通过世界粮食理事会，向各国政府建议改善粮食援助政策和方案中的下列事项：计划的优先次序、粮食援助商品的内容，和其他有关问题；

7. 并建议拟议的国际农业发展基金的董事会应将其批准的方案定期通知世界粮食理事会，并考虑到后者的意见和建议；

8. 建议世界粮食理事会应通过经济及社会理事会，收到联合国贸易和发展会议关于世界粮食贸易情况的定期报告，以及关于在增加发展中国家出口的粮食产品的自由化程度、及进入国际市场机会方面的显著进展情况的定期报告。联合国贸易和发展会议应考虑粮食理事会对这些问题的意见和建议。粮食理事会也应设法自总协定取得有关的情报。粮食理事会在其有关粮食贸易问题的建议中，应特别注意粮食会议的决议和建议；

9. 要求联合国粮食及农业组织通过其肥料委员

会采取紧急步骤，以贯彻粮食会议有关肥料的决议三，并针对肥料、农药、除菌剂和除草剂等等作出适当的倡议；要同联合国工业发展组织、国际复兴开发银行和其他机构进行密切合作。粮农组织肥料委员会应定期向世界粮食理事会提出报告，并受理事会的意见和建议的指导；

10. 要求联合国粮食及农业组织 审查它对贯彻粮食会议有关“世界粮食和农业情报及早期预报系统”的决议十六的能力，以便向一九七五年粮农组织理事会六十五届会议建议它在这领域中的活动所可能需要的新安排，并为便利决议中要求的全球性报道作出所需的任何其他安排，在这方面如有必要可利用经济及社会理事会及国际小麦理事会和其他组织的协助。应向世界粮食理事会定期提出进度报告；

11. 请经济及社会理事会在紧急基础上对下述问题加以审议并作出建议：是否有理由在联合国系统内重新作出安排，或设立新机构，以保证对粮食会议关于营养的决议五进行有效的后续行动，审查联合国、各专门机构，特别是联合国粮食及农业组织和世界卫生组织，联合国儿童基金会和世界粮食计划署等机构在营养方面的活动，并适当地注意在双边的基础上办理的营养方案；

12. 请国际农业研究协商组和技术咨询委员会负起领导粮食会议关于研究的决议四的后续研究工作的责任；

13. 请联合国粮食及农业组织、国际复兴开发银

行、联合国开发计划署和其他有关国际组织和有关各国政府，研究宜否在推广、农业信贷和农村发展等部门采用类如农业发展协商组—技术咨询委员会的组织性途径；

14. 请国际复兴开发银行、联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署成立一个“发展中国家粮食生产和投资协商组”，由双边的和多边的捐献者和象国际农业研究协商组情形一样所选出的发展中国家的代表组成，由国际复兴开发银行、联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署共同提供职员；并请这个协商组经常把它增加、协调和改进对发展中国家农业生产的财政和技术援助的效率的活动通知世界粮食理事会；

15. 建议发展中国家粮食生产和投资协商组的主要职责应当是：(a)鼓励更多的为粮食生产用的外来资源；(b)改进向粮食生产提供财政和技术援助的不同的多边和双边捐献者的活动的协调工作；(c)保证可得资源的更有效地利用；

16. 预料到向发展中国家提供财政援助以购买粮食和粮食生产所需的投入物(特别是肥料和农药)以及在粮食生产和分配制度上投资的种种措施，可能不会满足全部要求，请国际复兴开发银行和国际货币基金组织设立的发展委员会经常审查为这目标的外来资源是否充足，特别是对处于最不利地位国家的外来资源是否充足；并与“发展中国家粮食生产和投资协商组”联合考虑为达到资源转移所需要的数量而可能需要的措施。

第二部分

背景

第三章

会议的组成

1. 一九七三年九月五日至九日在阿尔及尔举行的第四次不结盟国家的国家或政府首脑会议主张，际此世界上广大地区 和 人民遭遇严重粮食危机的时候，应当由粮农组织和贸发会议召开一次部长级的紧急联合会议，拟订一份进行国际合作以克服粮食和其他商品日益短缺的情况并维持稳定价格的纲领。

2. 一九七三年九月二十四日，美国国务卿在第二十八届联大发言^①时，建议在联合国主持下于一九七四年召开世界粮食会议，讨论维持足够的粮食供应，和运用所有国家的力量来应付由天灾造成的饥饿和营养不良的办法。

3. 一九七三年十月四日，美国建议，将“在联合国主持下召开世界粮食会议”一项目作为重大紧急事项列入第二十八届联大的议程。联大第二一五二次会议决定将这项目列入议程，并把它分配给第二委员会来审议。经社理事会第五十五届第二期会议也列入了“世界粮食会议”这一项目。

4. 经社理事会在一九七三年十月十八日第一八八五次会议上决定：向第二十八届联大建议，于一九七四年在联合国主持下召开世界粮食会议；邀请联合国系统各组织的理事机构，斟酌情形把这个问题作为优先事项审议，并向经社理事会提出报告。

5. 粮农组织大会响应这项邀请，在第十七届会

议上优先审议了这个问题，^②对一九七四年在联合国主持下召开世界粮食会议这个提议表示欢迎和支持，并对世界粮食会议的可能范围和 组织 提出了许多 建议，并认定，世界粮食会议应该集中努力完成的主要任务是，由整个国际社会作出承诺，在较广泛的发展问题范围内采取具体行动来解决世界粮食问题。粮农组织大会授权它的总干事在 联大 决定 召开 这个会议时，为该组织参加世界粮食会议进行适当的安排。

6. 粮农组织大会还授权它的总干事动用该组织的周转基金(以五十万美元为限)来支付筹备世界粮食会议或服务这个会议的费用。

7. 国际劳工局理事院第一九一届会议讨论了召开世界粮食大会的问题。其结论是：世界粮食短缺这个严重问题虽然不直接属于 国际 劳工组织的 职权范围，但对解决这整个问题的任何努力表示欢迎，因为当前危机中，不但有饥饿的危险，还有对社会安全的威胁。即使粮食会议不讨论这种社会问题，劳工组织仍急于表明它对粮食政策的变动对工人所会发生的影响的关切。

8. 经社理事会在一九七三年十二月十一日的第1831(LV)号决议中满意地注意到粮农组织第十七届大会的报告，和国际劳工局理事院第一九一届会议的报告。它也赞赏地注意到贸发会议秘书长在粮农组织

^①《大会正式记录，第二十八 届会议，全体会议》第二一四次会议。

^②联合国粮食及农业组织《粮农组织大会第十七届会议报告，罗马》，一九七三年十一月十日至二十九日，第280至290段。

第十七届大会上表示的看法，和粮农组织大会报告中关于提供人力物力的建议。

9. 经社理事会在同一决议中建议联大通过一项决议草案，决定在联合国主持下召开世界粮食会议，并于联大通过这项决议草案时为这会议成立了一个政府间的筹备委员会。

10. 第二十八届联大通过了第3180(XXVIII)号决议，决定在联合国主持下于一九七四年十一月在罗马召开为期约两星期的世界粮食会议；建议这个会议应为部长级的政府间会议；委托经社理事会承担该会议的全面责任；请秘书长同粮农组织总干事及贸发会议秘书长协商后，尽速委派粮食会议的秘书长，并特别借重粮农组织、贸发会议和联合国系统其他有关机构的专门知识和能力，设立一个小规模的粮食会议秘书处；建议在举行这会议的筹备工作时，适当地考虑到联合国粮食及农业组织第十七届大会的建议，以及联合国系统其他组织的立法机构、依照一九七三年十月十八日经社理事会决定的要求、就会议的各项项目所提的各项建议；邀请联合国系统所有各主管组织密切合作，筹办该会议；欣然接受意大利政府愿意请会议在罗马举行的邀请。

11. 一九七四年二月一日，联合国秘书长宣布任命赛义德·艾哈迈德·马雷先生为粮食会议秘书长。

12. 世界粮食会议筹备委员会于一九七四年二月十一日到十五日在纽约联合国总部举行的第一届会议上，审议了粮食会议的临时议程、筹备委员会的文件、第二届筹备会议的日期和地点以及粮食会议的日期，并就此事向经社理事会作出建议(E/5454)。

13. 联合国大会于一九七四年四月九日到五月二日举行的第六届特别会议上注意到粮食问题；并在第3202(S-VI)号决议所通过的《建立新的国际经济秩序的行动纲领》第九节第二段中声明联合国系统在《行动纲领》下承担的以及已经计划的所有活动，例如世界粮食会议，其方向必须要使大会根据一九七三年十二月十七日第3172(XXVIII)号决议而召开的有关发展的特别会议，能够对建立新的国际经济秩序，作出充分的贡献。

14. 一九七四年五月十五日，经社理事会第1840

(LVI)号决议中注意到世界粮食会议筹备委员会第一届会议的报告，并决定于一九七四年十一月五日到十六日召开世界粮食会议。

15. 在同一决议里，经社理事会请秘书长邀请：

(a) 所有国家参加粮食会议；

(b) 现在被非洲统一组织和 / 或阿拉伯国家联盟承认的解放运动的代表参加会议但没有投票权；

(c) 联合国有关组织和各专门机构，国际原子能机构及关税和贸易总协定参加会议；

(d) 其他有兴趣的政府间组织派观察员参加；

(e) 与经社理事会或粮农组织有咨商地位关系的非政府组织派观察员参加；

(f) 其他可能对粮食会议工作作出特别贡献的非政府组织派观察员参加。

16. 粮食会议筹备委员会于一九七四年六月四日到八日在日内瓦举行的第二届会议上，提出了临时议事规则草案(E/CONF.65/2)、临时议程草案(E/CONF.65/1)和拟议的粮食会议的工作安排以便经济及社会理事会核定，由世界粮食会议通过。它也审议了粮食会议秘书长一份题为“当前和未来世界粮食情况的初步评量”的报告(E/CONF.65/PREP./6)。它注意到这个初步评量将根据较新的资料和各国代表在第二届筹备会议上所提出的意见加以修改补充。

17. 筹备委员会在其第二届会议上又建议经社理事会于一九七四年九月十六日到二十日在罗马召开一个有兴趣的各代表团的会议，来审议各国代表团提出的或准备提出的各项可供世界粮食会议审议的具体建议，并就此向筹备委员会第三届会议提出报告。

18. 经社理事会在其一九七四年七月十九日的第23(LVII)号决定中通过了后来在第二届筹备委员会报告中刊出的临时议事规则草案、临时议程草案和拟议的粮食会议工作安排，并决定将它们提请粮食会议通过。它也决定依照筹备委员会的建议于一九七四年九月十六日到二十日在罗马召开有兴趣各代表团的会议。

19. 经社理事会在其一九七四年七月三十一日

的第24(LVII)号决定中决定,筹备委员会第三届会议的报告俟世界粮食会议的报告完成后一并审议。

20. 筹备委员会于一九七四年九月二十三日 到十月四日在罗马举行第三届会议。

21. 首先,它审议了对世界粮食情况估计的订正本(E/CONF.65/3),这份报告曾参照了筹备委员会第二届会议的意见和建议以及研究原料和发展问题的联大第六届特别会议作出的与世界粮食会议各项目标有关的讨论和结论。虽然有些代表觉得这份文件没有充分反映出他们的观点,但多数代表认为这份文件和其中所提出各主要问题的本质,已经提供了合理的基础,以供粮食会议审议国家和国际行动来解决世界粮食问题。

22. 其次,筹备委员会听取了关于有兴趣的各代表团的会议主席报告可能提交世界粮食会议审议的具体建议。该会议的主席说,他们都认为应该从综合的途径来解决世界粮食问题和所有提交给该会议的提案,因为构成这种综合途径的重要的和相辅相成的要素都值得委员会考虑。该会议同意,提供更多资源以增加粮食生产,特别是在发展中国家,应以改善粮食援助和保证高度的粮食安全是世界粮食政策的主要项目。该会议进一步同意,认为落实世界粮食会议产生出来的各项目标,必须要有有效的后续行动,而有效的后续行动又需要有适当的高效机构。

23. 第三,筹备委员会收到了会议秘书处的题为“世界粮食问题:国家和国际行动的建议”的文件

(E/CONF.65/4),并分为下列四个主要题目来讨论这些建议:(一)增加发展中国家粮食生产的措施;(二)改善营养的政策和方案;(三)加强世界粮食安全的行动和(四)贸易、稳定和调整。它也审查了同一文件第五节中提议的关于后续行动的部署以及其他关于机构部署和后续行动的建议。

24. 关于后续行动,筹备委员会同意了有兴趣的各代表团会议关于必须由综合途径来处理世界粮食问题的各个领域和必须要有有效的后续行动的观点,更提出下列两个基本要点:(a)应作出最大限度的努力来加强并增援在这方面已有的机构,但同时各国政府在遇到确有理由建立新的国际机构时,对此问题不应持有成见;(b)对旨在提高发展中国家粮食生产的更多资源流动的行动给予高度优先。根据这些原则,筹备委员会审查了各代表团、各组代表团或会议秘书处提出的各项具体建议;在作了这种审查之后,筹备委员会即将载于其第三届会议的报告(E/CONF.65/6)附件中的各项具体建议提交世界粮食会议。

25. 筹备委员会进一步同意,向世界宣布粮食会议的各项结论,最好是用下列方式:(a)一项报道性的宣言,其中包括召开世界粮食会议的理由;对目前和未来世界粮食形势估计所引起的政策问题;粮食会议为解决世界粮食问题而通过的各项主要决定;(b)关于能够取得明确了解和承诺的优先行动建议的一套具体决议;(c)一份粮食会议的报告,其中包括一系列向各国政府、国际组织及其他适当机构提出的更具技术性的或一般性的提议。

第三部分

会议的经过

第四章

出席情况和工作安排

26. 联合国世界粮食会议于一九七四年十一月五日至十六日在意大利罗马举行。

A. 出席情况

27. 依照经济及社会理事会第1840(LVI)号决议邀请的下列国家的代表出席了会议：

阿富汗	加拿大	冈比亚	象牙海岸	尼日尔	泰国
阿尔巴尼亚	中非共和国	德意志民主共和国	牙买加	尼日利亚	多哥
阿尔及利亚	乍得	德意志联邦共和国	日本	挪威	特立尼达和多巴哥
阿根廷	智利	德意志联邦共和国	约旦	阿曼	哥
澳大利亚	中国	德国	肯尼亚	巴基斯坦	突尼斯
奥地利	哥伦比亚	加纳	高棉共和国	巴拿马	土耳其
巴哈马	刚果	希腊	科威特	巴拉圭	乌干达
巴林	哥斯达黎加	危地马拉	黎巴嫩	秘鲁	乌克兰苏维埃社会主义共和国
孟加拉国	古巴	几内亚	莱索托	菲律宾	苏维埃社会主义共和国联盟
巴巴多斯	捷克斯洛伐克	圭亚那	利比里亚	波兰	共和国
比利时	达荷美	罗马教廷	阿拉伯利比亚共和国	葡萄牙	阿拉伯联合酋长国
不丹	民主也门	洪都拉斯	卢森堡	卡塔尔	大韩民国
玻利维亚	丹麦	匈牙利	马达加斯加	越南共和国	越南共和国
博茨瓦纳	多米尼加共和国	冰岛	马拉维	罗马尼亚	大不列颠及北爱尔兰联合王国
巴西	厄瓜多尔	印度	马来西亚	卢旺达	喀麦隆联合共和国
保加利亚	埃及	印度尼西亚	马尔代夫	沙特阿拉伯	坦桑尼亚联合共和国
缅甸	萨尔瓦多	伊朗	马里	塞内加尔	美利坚合众国
布隆迪	埃塞俄比亚	伊拉克	马耳他	塞拉利昂	上沃尔特
白俄罗斯苏维埃社会主义共和国	芬兰	爱尔兰	毛里塔尼亚	索马里	乌拉圭
	法国	以色列	毛里求斯	西班牙	委内瑞拉
	加蓬	意大利	墨西哥	斯里兰卡	也门
			蒙古	苏丹	南斯拉夫
			摩洛哥	斯威士兰	扎伊尔
			尼泊尔	瑞典	赞比亚
			荷兰	瑞士	
			新西兰	阿拉伯叙利亚共和国	
			尼加拉瓜		

28. 依照经济及社会理事会第1840(LVI)号决议邀请的下列解放运动的代表也参加了会议：

安哥拉民族解放阵线
莫桑比克解放阵线
巴勒斯坦解放组织
安哥拉人民解放运动
塞舌尔人民联合党
津巴布韦非洲人民联盟(津非民盟)

29. 联合国秘书长出席了会议。联合国秘书处所代表的机构如下：

各区域经济委员会
联合国贸易和发展会议
联合国工业发展组织
联合国环境方案
联合国救灾办事处

下列联合国机构派了代表参加：

联合国儿童基金会
联合国开发计划署
联合国人口活动基金
联合国难民事务高级专员办事处
联合国训练研究所
世界粮食方案(联合国和粮农组织合办的方案)

30. 下列各专门机构派了代表参加：

国际劳工组织
联合国粮食及农业组织
联合国教育、科学和文化组织
世界卫生组织
国际复兴开发银行
国际货币基金
世界气象组织

31. 国际原子能机构和关税及贸易总协定的代表也出席了会议。

32. 下列各政府间组织的观察员参加了会议：

非洲开发银行
阿拉伯农业发展组织
亚洲开发银行

亚洲生产力组织
欧洲共同体委员会
英联邦秘书处
阿拉伯经济统一理事会
欧洲理事会
欧洲经济共同体
国际橄榄油理事会
国际小麦理事会
政府间欧洲移民委员会
美洲开发银行
美洲农业科学社
国际统一私法学社
国际种子试验协会
意大利-拉丁美洲学会
国际植物保护和动物保健区域组织
阿拉伯国家联盟
非洲统一组织
美洲国家组织
非洲、马达加斯加和毛里求斯共同体组织
经济合作和发展组织
欧洲议会
中美经济整合总条约常设秘书处
南太平洋委员会

会议邀请的一百六十一个国际非政府组织和国家非政府组织的代表也参加了会议。

B. 会议开幕和选举主席

33. 粮食会议由联合国秘书长主持开幕。秘书长在讲话中对筹备委员会、粮食会议秘书长、粮农组织总干事和这些机构的工作人员为筹备这个会议作出了不懈的努力，表示感谢。他特别代表联合国，对意大利政府在这个会议的整个筹备过程中给予的积极帮助和合作，表示感谢。一九七四年是联合国在经济领域中活动空前的一年，世界粮食会议是这一年内多次巨大会议和辩论的最后一次。粮食问题不仅是国际社会在当前混乱变动的困难时期面临的主要经济和社会问题，而且无疑是一个最迫切重要的问题。这个会议有能力现在立刻，以及将来，为人类服务。

34. 现在面临的情况确实紧急。不过,这些危险虽然是实实在在的,却只是粮食会议所关切事项中的一部分。没有实际饿死那么耸人听闻,但也许因此就更阴险可怕的是长期营养不良的悲惨后果。决不能容许这种情况继续下去。

35. 回顾一下导致当今粮食危机的一连串事件,不能不使人对于个人、政府和国际社会的缺少远见和祸福与共的意识,感到可悲。粮农组织是一个显著的例外;它提出了很清楚的警告,它的“农业发展世界指示性规划”如经各方忠实施行的话,当前许多最糟糕的情况是可以避免的。普遍地都无法完成大会第2626(XXV)号决议通过的联合国第二个发展十年国际发展战略所要求的全面农业生产每年增加百分之四的指标。结果,许多发展中国家变成了大量进口粮食的国家。加上又必须以较高价格支付其他进口货物,包括燃料、肥料和其他农业必需品,这就是许多发展中国家当前外汇储备发生严重涸竭现象的一个原因。大会第3202(S-VI)号决议“联合国紧急行动”的设立就是为了援助受影响最严重的国家,并且希望这些款项能优先用来拨款进口粮食和肥料。

36. 不过,这种紧急计划尽管重要,显然不能解决怎样办到全球性的中期和长期粮食充足的问题。如果要粮食生产赶上人口增长,如果要改善最贫苦人群的生活水平,如果要建立并维持足够的安全储备,我们必须立刻着手以空前的规模扩大粮食生产。如果要使最需要的人们改善其营养,粮食生产在本世纪结束前须增加一倍以上。这样的一个方案是国际社会对今代和后世负起责任所不可缺少的,这需要史无前例的国际合作。世界粮食会议的任务就是决定这点如何能够做到,但是,已经有了一些无可争论的基本要点。发展中国家要重新估计它们规划的优先次序,以保证作出充分的准备,以完成要求的粮食生产指标。工业国要准备协助包括肥料和农药在内的资本和技术的大量转让。

37. 联合国秘书长接着讨论关于国家和国际行动的各项提案。他要强调说,据他的判断,最重要的是要达到以下几项目标:使国家人口增长率和其粮食生产增加二者取得平衡;通过国家行动增加发展中国家的粮食生产;由国际社会提供最大限度的援助,特

别是农业方面的发展援助,增加肥料和农药的生产,加强并扩大科研设施。如果要达到这种雄心大志的目标,就需要一个有效的国际机构。各位代表可能愿意考虑是否应该改组和加强现有机构,或是否需要设立新机构。分析问题虽然重要,但是我们现在必须进入行动领域。粮食会议应当提出关于国家和国际行动的具体建议,以便解决今后二年中我们势将面临的短期问题,并事先规划来解决一九七六年至一九八〇年的期中一段时期的困难,以及为一九八〇年代规划。粮食会议也应认识到建立国际监测程序的迫切需要,切实避免世界在茫然无知或毫无警告的情形之下,渐渐陷入危机。

38. 最后,他强调世界有办法生产更多更多的粮食。虽然国家仍然是实施必要政策的单位,但是各国的政策必须是一个一贯、有效和公平的全球战略的一部分。以联合国为渠道,就是达到这个目标的集体方法,他相信现在已经具有这样做的政治意志。粮食问题不能孤立地看,这是今天全人类所面临的许多经济和政治问题的一部分。但是粮食问题如果得不到立即的和长期的解决,则为建立一个较公平和进步的世界社会的一切计划和愿望都会瓦解。形势虽然严重,他相信人类为克服饥饿所作的奋斗行将采取重大的前进行动,就是基于这种精神,他祝会议的非常重要的工作圆满成功。

39. 在同次会议上,意大利总统利昂纳讲了话。他向会议表示诚挚的欢迎,对于罗马有此荣幸尽东道之谊,表示谢意。会议提供了一个机会,使各国之间可以作建设性的对话,各国的成就虽然不同,但是一致努力要击败饥饿的阴影。在联合国大会第六届特别会议和世界人口会议之后举行这次的粮食会议,意义重大。这几个重要的国际会议反映出联合国在建立一个新的世界经济均势以实现各国人民之间的和平上所起着的日益重要的作用。

40. 会议面临的工作既艰难又迫切,因为各国的经济状况和彼此间的关系颇不平衡。不能仅仅从技术的角度来看问题,而必须从政治意义来看,需要采取具体措施,为最穷的人提供他们所需要的粮食。要解决这样复杂的问题,也为各国之间建立双边和多边的、新的和更密切的合作提供了机会。

41. 利昂纳总统说，意大利一向遵循这样的政策，意大利相信，唯有人类团结，密切合作，才可能有一天达成较公平的粮食分配，使供应符合增加不已的人口需要。但是，为求解决严重的粮食供应问题所作的努力，与为求解决世界所面临的其他经济问题所作的努力是分不开的。不过，由于世界所有国家的命运密切相关，解决粮食供应问题将可大大地缓和经济局势。基于这种信念，他诚挚地祝愿会议成功。他相信，会议的结果将使这次的会议成为一个历史性的转折点，以及今代和后世的生活与和平的保证。

42. 会议鼓掌推选麦迪西先生（意大利）为会议主席。麦迪西先生向会议讲话，他说这次会议已在全世界各国人民中激起了巨大的希望。粮食短缺应当受到最严重的注意，特别是因为人口仍然在惊人地大量增加。真正的严重障碍不是技术性的，而是政治性和社会性的。现在需要对问题有新的看法，各国和国际间应决心有效地利用科技的巨大进步。只要经济和社会的不正义现象一日存在，就不可能有持久的和平。

43. 麦迪西先生说，世界粮食会议在一个困难的历史期间但也是重大期望的期间开幕。新的国家加入了国际社会，带来了丰富的创造精神。别的国家准备把它们丰富的经验提供给全人类。唯有加强各国之间的合作，方能减轻人类的苦难，为文明进步铺路。全世界的人民都在期望这个会议能够提出适当的建议，以达到农业增产，改进饮食，以及发展全世界的粮食贸易。最后，他表示希望会议能够具有为达到其目标所必需的建设精神和合作愿望。

44. 在同次会议上粮食会议听取了它的秘书长的发言。他说，会议提供了一个稀有的机会，对在人道上和社会迫切性上似乎都超越其他当代问题的这件事作出贡献。

45. 粮食会议是在严重的世界危机阴影下召开的。贫穷地区特别是亚非两洲千百万人民面临着饥饿的威胁。自从联大在一九七三年十二月决定召开粮食会议以来，粮食危机益趋恶化，因为有其他破坏性的因素，包括飞奔的通货膨胀，能源危机，失业和货币不稳定，它们甚至动摇了富裕国家的基础，并在贫穷国家间散布失望的情绪。但是世界粮食问题更深远的原因却在于农村的贫困，在于发展中国家传统的而不

现代化的农业。必要的改变是需要时间的，而且没有发达国家的帮助也不可能办到。

46. 农业方面的国际合作已有长久的历史，始于一九〇五年国际农业研究所的成立。粮农组织在农业和营养的有关领域作了很多有价值的、开创性的工作，它是在这方面起领导作用的国际机构。粮食会议的筹备工作是在联合国、粮农组织、贸发会议和其他机构的密切合作下进行的，会议秘书长与若干国家的政府也进行了积极的协商。过去在农业和营养领域的一切努力必须集合起来并加以新的推动，使它对目前状况发生影响，并为更好的未来打下基础。

47. 筹备委员会的三届会议和有兴趣的各代表团在第三届会议以前举行的会议，对于人类在将来所面对的粮食问题的性质和严重程度，以及解决这个问题的战略的大致内容，取得了一般的协议。目前必须由会议为执行这一战略提供手段和政策支助。这个战略建立在三个主要支柱上：增加发展中国家的粮食生产，改善粮食的消费和分配，以及建立更优良的粮食安全制度。这三个支柱加在一起就能够成为制订和开展世界粮食政策的基础。这些目标不全是新的，也许是新的，是对于具有清楚优先次序的整套综合解决办法的强调。

48. 关于第一点，即增加发展中国家粮食生产的问题，大家最好研究一下阻碍发展中国家农业发展、因而限制其经济增长的种种障碍。当然，这些障碍有多种多样，不同国家和地区也有不同的方法来排除这些障碍。但是所有停滞的农村经济所需的基本改变，是从两个主要方向来纠正情况：第一，鼓励对资源的开发作更大的投资；第二，采用适当技术使农业现代化，包括例如改良种子、肥料、农药和信贷等重要投入物的使用。但是这还不能达成贫穷国家农业革命这个长期目标。还必须动员发展中国家丰富的人力资源。不管我们是否同意会议文件所载的详细目标和估计，毫无疑问地，在农业现代化、粮食生产和农村发展方面增加投资，是世界粮食问题的关键。如果粮食生产没有大量增加，就不可能有满意的世界粮食政策。因此，极端重要的是，缺粮国家的政府应把增加粮食生产列为第一要事，这是解决它们的粮食问题的第一步。

49. 将粮食援助方案延长若干年,使发展中国家能满足其粮食需要,对发展来说是必要的。在这方面,宜于说“旨在发展的粮食援助”,而不是象现在的“出于慈善动机的援助”。粮食援助要达到它的目的,必须同受援国国家农业发展方案的执行联系起来。粮食援助的作用不只限于发展方面;它在紧急情况下和缓和缺粮情况方面也有其作用。但必须避免将粮食用作外交政策工具的情形;这个时代最迫切需要的是使粮食援助非政治化,重新使它人道化。

50. 关于粮食安全,若干政府似乎都对粮农组织发起的“世界粮食安全的国际约定”^③特别有兴趣,并表示支持。粮食安全显然是一个非常复杂的问题,如果要这“约定”果然成为取得粮食安全的有效工具,必须由主要的谷物出口和销售国家就更明确的和有条理的储备、储存和价格安排进行谈判。不过,这方面已经有了良好的开始,他希望粮食会议将表示赞成若干具体目标,加强“约定”的基础,使它达到已宣布的目的。同世界粮食安全问题有密切联系的是贸易、稳定和调整问题。临时议程项目9(d)^④是“在国际贸易和调整方面与粮食问题有关的特定目标和措施,包括稳定和扩大发展中国家的出口市场”。发达国家一贯把公平的贸易机会视为它们发展战略的重要因素,但在取消贸易障碍方面至今进展有限。这对发展中国家的经济进展是一个严重的限制。

51. 他在谈及后续行动时说,筹备委员会第三届会议曾审议这些建议,并认识到对于世界粮食会议所建议的有关粮食生产、营养和粮食安全的政策和方案,需要一个全盘的高阶层机构来综合地和继续地督促其有效的指导、协调和执行。如果没有有效的后续行动,则会议的努力徒然枉费,其决议将毫无意义。筹备委员会上的讨论曾明白指出,所拟议的机构不当重复现有国际机构的工作。它必须具有有效执行其任务所需的明定职能,并应有能力有效地领导联合国及其各会员国的努力。他相信也需要其他措施来改进农业计划的准备工作,并对在农业方面提供财政和技

术援助的双边和多边援助国加以协调,而避免国际机构的不必要的扩充。

52. 粮食会议秘书长最后说,现在需要由会议对具体的建议和措施取得协议。会议正在审议使世界上大部分地区濒于饿死的日益恶化的缺粮问题。国际社会能否阻止这个大灾难,能否保证人类有能力养活自己,这个基本问题要由会议来答复。世界上三分之一的幸福的人,与三分之二的不幸的人,如果不能进行更有意义的合作,就不可能达成会议的目标。虽然不能忽视富裕国家目前面临的困难,但是富国仍然十分富有,它们有能力打开走向进步和稳定的许多门径。世界已经走到了历史上一个新的十字路口,人类的前途完全要看他会后走的路线。本会议点燃了希望之灯,使举世人民期待着一个合作和共享的新时代的到来。他热烈地希望,从会议向世界各地传出的信息,是正面的和具有历史意义的。

C. 通过议事规则

53. 世界粮食会议在一九七四年十一月五日第一次全体会议上通过了经社理事会核准的临时议事规则(E/CONF.65/2),但是附有一项了解,即关于会议的副主席人数将在适当时候作出决定,其选举办法应在第6条中规定。在一九七四年十一月六日第四次会议上,会议决定议事规则第6条应规定选举副主席十八人。

D. 通过议程

54. 会议在第一次全体会议上决定修改经社理事会核准的临时议程(E/CONF.65/1),在议程项目9中加一新分段(b):“增加发达国家粮食生产的措施”。之后粮食会议通过了下列议程:

1. 会议开幕,选举主席;
2. 通过议事规则;
3. 通过议程,安排工作;
4. 设立各委员会和其他会期机构;
5. 选举主席以外的主席团成员;
6. 出席会议代表的全权证书;

^③联合国粮食及农业组织《粮农组织理事会报告,第六十四届会议,一九七四年十一月十八至十九日》第1/64号决议。

^④项目9(d)在订正议程通过以后改成了项目9(e)。

- (a) 任命全权证书委员会；
 - (b) 全权证书委员会的报告；
7. 一般性辩论；
 8. 根据会议秘书长和筹备委员会的报告 衡量世界粮食情况；
 9. 国家和国际行动纲领：
 - (a) 在更为广泛的发展范围内 增加 发展中国家粮食生产的措施；
 - (b) 增加发达国家粮食生产的措施；
 - (c) 在所有国家内改善消费模式的 政策与计划，目的在于保证在发展中国家中、特别是给易受害的一些人群有足够的粮食；
 - (d) 通过一些措施加强世界粮食安全，其中包括更好的早期预报和粮食情报体系，更有效的国家和国际储备政策，以及改进的紧急救济和粮食援助的安排；
 - (e) 在国际贸易和调整方面，与粮食问题有关的特定目标和措施，包括稳定和扩大发展中国家的出口市场；
 - (f) 后续行动的安排，包括会议的各项建议和决议的适当执行机构；
 10. 通过会议的报告。

E. 会期机构的组成

55. 根据议事规则第4条，会议在一九七四年十一月五日第一次全体会议上成立了全权证书委员会由下列国家组成：比利时、哥斯达黎加、菲律宾、塞内加尔、苏维埃社会主义共和国联盟、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉和赞比亚。

56. 在同次会议上，会议成立了三个由全体组成的主要委员会来研究议程上的实质项目，它也决定了如下的工作分配：

- 全 会：项目 1 到 6，项目 10，项目 7（总辩论）
- 第一委员会：项目 9（a）、（b）、（c）
- 第二委员会：项目 9（d）
- 第三委员会：项目 9（e）

会议同意各委员会在审议其项目时，应考虑到题为“根据会议秘书长和筹备委员会的报告衡量世界粮食情况”的议程项目 8。

57. 会议也决定了筹备委员会在其第三届会议报告(E/CONF.65/6)中提交粮食会议的各项提案的分配。关于分配给各委员会的各项提案，参看第六章中各委员会的报告。会议决定把各委员会审议了的有关后续行动的问题的项目 9（f）都交给第二委员会，以保证粮食会议对这种问题所作各项决定的一贯性。

F. 选举主席以外的其他主席团成员

58. 会议在一九七四年十一月六日第四次全体会议上，选出来自下列国家的十八位副主席：阿尔及利亚、孟加拉国、加拿大、中国、古巴、加纳、匈牙利、印度尼西亚、伊朗、日本、尼日利亚、波兰、沙特阿拉伯、苏丹、瑞士、特立尼达和多巴哥、苏维埃社会主义共和国联盟、委内瑞拉。

59. 并选出阿富塔布·艾哈迈德·汗先生(巴基斯坦)为总报告员。

60. 粮食会议也选出了下列各委员会的主席团成员：

第一委员会：

- 主 席：雅巴蒂先生(塞拉利昂)
- 副主席：阿尔弗雷多·萨科·米罗·克萨达先生(秘鲁)
- 西格弗里德·明希先生(德意志民主共和国)
- 副主席兼报告员：阿布·哈金先生(印度)
- 报告员：乌尔夫·耶尔顿松先生(瑞典)

第二委员会：

- 主 席：罗伊·莫里先生(美国)
- 副主席：米尔塞亚·扎拉先生(罗马尼亚)
- 恩道先生(冈比亚)
- 阿索卡·贾雅辛哈先生(斯里兰卡)
- 报告员：圣地亚哥·丰塞卡先生(哥伦比亚)

第三委员会:

主 席: 孔拉多·贝克曼先生(阿根廷)

副主席: 穆罕默德·布里克先生(摩洛哥)

雷尼埃先生(比利时)

柳比萨·米兰诺维奇先生(南斯拉夫)

报告员: 伊维洛·季米特罗夫先生(保加利亚)

G. 民族解放运动代表旅费和其他有关费用的支付

61. 在一九七四年十一月十五日第十三次全体会议上, 赞比亚代表提出一项由他本国代表团和坦桑

尼亚代表团共同提出的决议草案, 标题为:“民族解放运动代表旅费和其他有关费用的支付”。会议未经表决通过了这项决议草案(案文见第一部分, 第二章, 决议二十)。

62. 法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、德意志联邦共和国、比利时和荷兰等国代表说, 如果是付诸表决的话, 他们就会弃权, 因为这项决议牵涉到尚待解决的法律和政治问题。

63. 以色列代表指出, 他强烈反对决议执行部分内可能适用于巴勒斯坦解放组织的决定。

64. 罗马尼亚代表说, 他强烈支持这项决议。

第五章

总辩论摘要

A. 在会议上的讲话和给会议的贺电

65. 墨西哥总统路易斯·埃切维里亚·阿尔瓦雷斯于一九七四年十一月十一日在会议的第十一次全体会议上讲话。他说，当前市场、价格和原料的混乱情况不能归因于第三世界。因为一些工业大国不能把它们的生产模式纳入以公平正义为基础的国际团结、共同发展和互相依靠的体系，才决定和造成了这种混乱情况。为求解决粮食问题，墨西哥建议^⑤设立一个世界粮食和农业研究银行，订立一个世界粮食计划，以指定作物地区，进行集体行动，为调节肥料、种子和水的建立基础，以及指导农业教育以取得新作物和蛋白质发展的技术。

66. 埃切维里亚先生说，当今权力体系的传统结构不改变，就无法纠正世界上的饥饿或土壤侵蚀。世界贸易供求不可以操纵在一些跨国公司和它们在国际原料证券市场上的技术经纪人手里。各国政府应当从跨国公司的手里夺回主动，并且应当进行政府对政府的采购，以消除中间经手。必须设立一个新的机构，或称银行或称基金，所有发达国家和发展中国家都要捐献，并且要具有真正民主性质。墨西哥在联合国建议的《各国经济权利和义务宪章》，可以作为解决因物价猛涨而产生的一些问题的基础。发展中国家如果把当今工业国家的模式，盲目地接受为发展榜样，将是一个错误；它们应当选择自己的道路。军备竞赛必然造成的资源和技术的巨大浪费，与大部分世界的饥饿形成鲜明的对比，应予终止。

67. 阿尔及利亚革命委员会主席、政府总理胡阿里·布迈丁先生阁下，多米尼加共和国总统华金·巴拉格尔先生阁下，罗马尼亚总统尼古拉·齐奥塞斯库

先生阁下，委内瑞拉总统卡洛斯·安德烈斯·佩雷斯先生阁下和南斯拉夫总统约瑟普·布罗兹·铁托先生阁下的贺电曾在会议上宣读。

68. 美国国务卿亨利·基辛格先生于一九七四年十一月五日第二次全体会议上讲了话。他讲话的内容载于以下的总辩论摘要内。

B. 一般意见

69. 从一九七四年十一月五日至十三日的第十一次全体会议，进行了总辩论。一百零四个国家以及解放运动、联合国机构、国际组织和非政府组织的代表在会议上讲了话。他们都对意大利总统利昂纳和意大利政府及人民表示感谢，并对会议主席和秘书长表示祝贺。

70. 总辩论反映了大家对于永恒的饥荒和饥饿问题的严重关切。自古以来，这个问题一直困扰着人类和各国，现在已达到了空前的严重性和紧急性，必须全世界一致行动，才能应付。将近三十年前，第一任的粮农组织总干事约翰·包艾德·奥尔首先提出了“世界粮食大计划”的构想，要使“全人类享有免于粮食匮乏的自由”。然而，三十年过去了，世界粮食问题不但未解决，并且更糟，欠缺粮食的人比三十年来的任何时候更多。

71. 大家都同意筹备委员会第三届会议的总结，认为E/CONF.65/3号文件所载的当前和未来的世界粮食形势的订正估计，为本会议讨论解决世界粮食问题所需采取的行动提供了合理的基础。会议注意到E/CONF.65/11号文件里关于世界粮食形势在十月中旬的最新情报，近几月来形势已进一步恶化。会议认为，E/CONF.65/4号文件里关于国家和国际行动的

^⑤E/CONF.65/6, 附件一。

一些建议，筹备委员会第三届会议所表示的意见，以及其报告内附载的其他具体建议，是进行讨论具体行动以克服世界粮食问题的一个非常好的起点。

72. 这次会议是因为当前的粮食危机而召开的，许多代表要求采取短期紧急行动以应付这个形势。但是大家都认为，会议的主要目标必须是取得采取长期行动的承诺，以避免这种危机将来再度出现。没有这样的行动，每一次的新危机都可能比上一次更糟。在六十年代中期的粮食危机之后出现的绿色革命，曾使人们感到沾沾自喜的宽慰，今后再也不能如此了。

73. 许多代表强调指出，会议在讨论长期行动时，应当随时记住粮食问题并不只是一个农业问题。营养不够和营养不良的主因是贫穷，贫穷的主要药方是经济和社会的发展。当今所需要的，是一个包括营养在内的世界粮食政策，作为世界发展政策的一个组成部分，以及会议集体的和各国分别的承担采取立即行动。这次会议为在更广泛的世界发展政策的范围内制订一项世界粮食政策提供了机会。许多代表相信，已经完成的或正在进行中的关于《联合国第二个发展十年国际发展战略》和《新的国际经济秩序》的工作，将会产生出一个世界发展政策。

74. 在辩论中，许多代表详细地报告了他们本国所面临的粮食和农业问题。许多代表并且表示，他们本国政府，或在国家的基础上或为支持国际的倡议，已经采取或准备采取一定的行动。在辩论中，并且出现了许多关于国家和国际行动以及为了适当的后续行动而需要的体制安排的具体建议，这些建议都交付给会议的三个主要委员会作更详细的讨论。

75. 总辩论虽然反映出大家对于所面临的问题的巨大性和复杂性的严重关切，但是也普遍认为人类有力量提出必要的解决办法。这次的会议可能向世界提供出设计对策的新观念和执行对策的新资源。在各国的发展计划中，可能因此使粮食问题得到了早应得到的新优先，也可能因此加快了在粮食和农业方面日益增加的国际合作的步调。最重要的是，各国政府和人民可能因此激发出政治意志，通过合作而非对立，在人类这个最巨大和最古老的战役中取得最后的胜利。现在的集体反应对于我们子孙所继承的世界的性

质，将有重大的影响。当此世界各国向二十一世纪迈进的时候，必须开始形成一个全球性的概念。这个会议所承担的任务，是要把需要化为计划，把计划化为成果。时不我待，必须加紧努力。

C. 世界粮食问题

76. 大家都同意第E/CONF.65/3号和后来补充的E/CONF.65/11号文件对于世界粮食形势及其性质和严重程度的估计。有些发言人与估计持不同意见，主要都是在各方对激成目前粮食危机主要成因所估定的相对重要性方面，又在数量的预测必然有的不定因素。

77. 一九七二年，危机特别严重，这是由于气候的普遍不好，世界粮食从第二次大战以来，第一次略有下降。结果是，特别是主要谷类进口需要的增加，大大地减少了主要输出国的储存，世界农产品价格激涨，粮价高昂成了零售物价大涨的主要因素，因而使最穷的人民陷于极端困境，就是富有的国家亦所不免。

78. 因之，一九七三年收获季节的世界粮食供应便完全依仗着当年的收成，也就是大部分要靠天。一九七三年，许多国家都特别在粮食增产方面下了功夫。所有限制生产的措施，都取消了。所幸大部分地区的天气都不差，收成很好。可是一九七三年的粮食虽然增加得很多，却仍旧没有到可以使存谷不再减少，价格不再上升的地步。而且，火上加油通货膨胀，失业增加，货币问题、能源危机和对于世界性经济衰退的恐怖等问题，也均一时并发，使大家对于未来的情况，有一种惶惶不可终日的感觉。

79. 因此，一九七四年是世界粮食供应完全依靠当年收成的连续第二个年头。虽然天气是好极，却又因为化肥的货缺价高和汲水灌田和其他在农业方面需要的燃料动力，既少又贵，农药奇缺，运费高昂而不能使粮食生产达到最大能量。现在有双重危机，一方面是粮食缺乏，另一方面是农业投入物特别是肥料缺乏。有的代表则认为把石油涨价，说成是一般性通货膨胀和农业部门困难的原因，有一点夸张。

80. 不幸的是：一九七四年虽然在非、欧、拉美和近东的大部分地区，收成都好，北美和苏联的收成却

节节地证明并不如早先预测的那样好。远东方面，虽然最后的结果还不知道，但是雨季来得迟，来得不匀，许多地区，都有旱涝。据粮农组织的初步估计，一九七四年，谷产在三年之中第二度减低，特别是在为谷物主要出口区的北美和世界上营养不足者最多的东南亚区域。一九七四年的畜产虽有增加，但对于最最缺粮的地区，却没有补益。

81. 因之，近几个月的世界粮食形势便越发坏了。一九七四年并没有象原来所希望的带来好的收成，足以补充粮食储存，为世界粮食供应，重建合理安全。发展中国家继续在过着粮食缺乏，朝不保夕的日子。存粮一天天少下去，价格一天天涨上来。一九七五年的世界粮食供应必然又是必须险靠当年收成的连续第三个年头。就是再好也要两三个年头才能积得起可以称得上有些真正安全的粮食储备。

82. 同时许多发展中国家的处境又十分困难。虽然，其中有许多国家因为输出品的一般上涨而得到一点好处，但是这种好处却并不受用，因为它们还要为必需的粮食、肥料、燃料和其他的原料和制成品付出高价。一部分是由于价高的缘故，按减让条件提供的粮食援助，却在它最为需要的时候减低了。因之有许多代表在发言时竭力表示，立刻采取紧急措施协助受到目前情况影响最为严重的国家的重要性。联合国紧急工作和粮农组织的国际肥料供应计划，都需要增加支援。还有几个发言的代表则赞扬粮农组织总干事带头提出由主要粮食出口国立刻趁现在还有余粮的时候，放开足够的数量，供将来受灾国家的需要。

83. 不过大多数发言的代表，虽然也重视当前粮食危机的严重性，但都认为这在解决虽不这样激烈，都是一样严重的世界粮农情况长期不好的努力中，有一点喧宾夺主。这些会议的主要任务，应该是商量好克服这些长期问题的措施而使它们一定实现。

84. 在世界一级和以整个的发展中国家来说，在过去的二十年里粮食生产总算是赶得上空前未有的人口增长。可是就个别的国家来说，许多发展中国家，包括一些人口最为密集的国家，粮产却赶不上人口。至于赶不上本国粮食需求增加总额的，那就更多。以发展中国家全体来说，在第二次世界大战以前是纯出

口国，到一九五〇年代却成了相当大量的纯进口国。即在前几年普遍失收以前，虽然在一九六七到一九七〇年年景普遍较好的时候，情况稍为缓和外，许多国家粮食进口的负担都是十分沉重的。

85. 除了发展中国家的粮食，越来越要靠发达国家之外，世界粮食情况中，又一件不太平衡的现象是世界粮谷有很多部分，并不直接给人吃而是用来饲养大部分由富有国家来消费的牲畜的。有些代表说，改变这一种情形，是向公平分配所得粮食跨进一大步。也有人指出，发达国家的消费，特别是在肉类方面，不论从绝对的数量上来说或是从营养的要求上来说，都是太多了。这些国家还应该减少浪费。关于这个问题，有人指出，用谷物饲养牲畜，因为价涨的缘故，已经在减少了。也有人建议把更多的鱼饼和油供人类直接消费，不作牲畜的饲料。

86. 有些代表指出，在发展中国家大部分人民长期的、慢性的饥饿和营养不良之外，又加上世界粮食分配越来越大的不平衡。很多发言的代表对于粮农组织最近估计所透露的全世界饥饿和营养不良的严重程度，表示了不安。这些估计表明，现在至少有四亿六千万人蛋白质营养极度不足，其中半数人是幼童。在若干国家，五岁以下儿童的死亡，半数原因直接间接是由于营养不良。此外，还有几百万人因维生素甲和铁质等一类营养物的不够而丧失了劳动能力。

87. 对未来发展的预测，由于所作假定的不同而互有差异。可是大家都同意，除非立刻开始适当的行动，整个局势在未来一定会更坏。最近粮农组织的需求预测表明，如果发展中国家的粮食生产不能大量地超过前十年的速度，它们所需要进口的粮食数量会持续地升高到无法应付的地步。甚至于，即使发展中国家粮食需求的预测增加由于它们本身生产的快速增加、商业上的进口和粮食援助三者结合一道而得到满足，受蛋白质营养不良所苦的人数仍然会继续增加下去。

88. 在讨论发展中国家长期以来令人不满意的粮食局势的成因时，很多发言者提到，这些国家急需得到充足的资本、肥料和其他现代投入项目的供应。有人指出，如果不向发展中国家转让技术和资本，世界

粮食问题就不能得到解决。另一方面，有几个发言者认为，很多发展中国家正在采用的越来越侧重资本投入的农业生产技术，使它们已经大量依赖发达国家的程度更会增大，并减少它们自力更生的能力，这是一种危险的趋向。很多发言者强调改进推广、培训和信贷服务，特别是针对小农的这类服务，以及改变中过时的农村体制结构特别是关于土地所有权的结构等事的重要性，这样会向广大的农村人民提供机会和鼓励，使他们增加生产，并作为贡献者和受益者更充分地参加发展过程。有几个发言者批判了忽视妇女在粮食和农业生产上，在整个农村社会中所起的重要性的倾向。很多发言者提到，大多数发展中国家越来越恶化的失业和就业不足对营养和一般生活水平发生的影响。有几个发言者认为，发展中国家改善粮食局势的主要障碍是目前歧视性的世界贸易办法，后者的实施有利于发达国家。有人说，单是增加农业生产还不够，同时也需要增加农业产品的贸易并产生足以促成稳定的剩余。

89. 若干发言者提到发展中国家目前人口迅速增长所造成的困难，并提到最近世界人口会议的有关结论，后者已经用E/CONF.65/9号文件^⑥转送给世界粮食会议。虽然世界粮食会议专门注意的未来时期是以后的十年，在这段时期人口增长率差不多已经决定，可是现在就应当采取行动，保证在更远的未来能减低人口的增长，同时也能相应地减轻世界粮食生产任务的重量。虽然不可避免的人口增长所造成的粮食需要明显地必须加以满足，可是同样明显地，人口不能无限制地在每个世代增加一倍，如果目前的趋势继续下去，地球使人类维持生命的力量在某一时刻不可避免地会出现濒临枯竭的现象。然而，其他的发言者相信，人口迅速增长在造成世界粮食问题并使问题恶化上所起的作用，是被夸张了，可能使人们不再注意问题的真正解决办法。有几个代表认为，粮食问题象大多数其他国际问题一样，其主要成因是政治方面的，如资本主义和殖民主义的支配和剥削，各国的自私自利，超级大国之间的敌对，以及不必要的军备费用。有些发言者说，过去殖民统治弄坏了农业生产的形态，过

分强调出口作物，因而忽视了粮食作物，将它们留给小自耕农来耕作。有几个发言者相信，粮食问题的解决主要取决于世界和平和安全以及对裁军采取的具体措施。

D. 增加发展和发达国家的粮食生产

90. 虽然很多发言者对于为应付当前粮食危机需采取紧急行动，表示了迫切的关怀，可是总辩论的主要着重点在于克服长远问题上所需的国家和国际行动。很多发言者强调，必须在国家之间和国家之内，作到现有粮食供应的更好分配。可是，广泛同意的是，今后十年的第一优先必须是重大地、持续地加速粮食生产的增加，以便满足人口增长和收入增加会造成的需求的增加，把储备重建到安全的水平，并在满足了实际市场需求的增加之外，对营养作出若干改善。

91. 广泛同意在急需的发展中国家本身可能建立起足够的增产动力之前，发达国家的粮食增产在未来几年内会起着关键性的作用。发达国家的增产，从长远来看，在供求平衡上也会起着重要作用。可是，有些代表警告说，这些国家不要鼓励不合经济原则的生产。有人建议，发达国家的增产应当出之以协调方式，以便作到在全球一级上节省地利用资源，从而保证发达国家的特别努力能同发展中国家生产的提高齐头并进。有个发言者表示，他本国政府提议，会议结束后立刻举行主要出口国出口规划组的会议，以便为生产的必须增加订出具体的、协调的计划。

92. 总辩论表示，各方完全同意，急需大力加速发展中国家的粮食生产，后者一般说来，令人惋惜的是，未能达到联合国第二个发展十年国际发展战略规定的每年平均增长百分之四的指标，在大多数情形，也低于各国发展计划订出的目标。

93. 广泛同意的是，为了达成发展中国家粮食生产的必要扩大，需要大量增加在农业部门的投资。很显然的，多数的额外努力必须由这些国家自己来做。首先要在各国发展计划中给予粮食和农业以应有的优先次序，尽管有人指出，如果过去忽视了农业，那不是由于缺少政治决心而是由于资源不足。很多发言者强调，发展中国家需要致力于更大的自力更生。可是，

^⑥《联合国世界人口会议的报告》(联合国出版物，出售品编号：75.XIII.3)。

大家都同意，在它发展的现阶段，增加的外援也是绝不可少的，特别是由于农业现代化非常地取决于投入项目的使用，这些项目现在主要是从外国输入。

94. E/CONF.65/4号文件中的估计得到广泛的支持，该估计是：到一九八〇年，对发展中国家农业的外援应从目前每年大约十五亿美元增到至少每年五十亿美元。很多发言者对于全面发展援助甚至未能达到联合国第二个发展十年国际发展战略所规定的指标，表示了遗憾。有几个发言者强调石油输出国新增加的收益可能起的作用，然而后者的发言者却指出，联系着它们本国的发展需要来看，就不会把它们当作富国。有人建议，在公平合理的基础上来决定工业化国家和石油输出国家应当提供的援助。有几个发言者提议，减少军备支出百分之十，以便节省必需的资金用于农业发展。有几个发言者强调，在财政和物质援助的情况下，不要忽视技术援助。有人建议，减少从双边和多边援助国取得资金上发生的迟延现象，在拟订计划和核准可行性研究上需要作出重大的努力。

95. 许多发言的代表都指出他们本国政府已向发展中国家的农业提出的援助，还有些代表则宣布增加他们对援助拨款和援助方案所增加的数额。对于E/CONF.65/4号文件内主张的设立农业发展基金的提议，都能广泛地支持。有人建议，由世界银行、粮农组织和开发计划署马上在年内成立并召开一个粮食生产和投资协调组，把传统的和新的援助国，多边机构和发展中国家都聚在一起。有些发言的代表着重指出，需要把资金集中投到战略性的优先领域。有人建议，援助应按部门、而不应按产品提供，并认为采取区域办法是有用的。

96. 会议普遍同意，肥料是一个主要的优先领域。有些代表认为，肥料生产特别是在区域合作的基础上，是一个促成发达国家的技术，石油生产国的资本和原料同发展中国家日益增长的需要配合起来的理想方法。有人建议，为缓和肥料周期性的盈缺，国际投资必须作出协调。许多发言者强调指出，需要作出特别安排，让发展中国家取得充分的肥料供应和其他投入物，包括一般的设备和机械，和补助它们支付购买这些东西。有些人建议，粮农组织的国际肥料供应计划应建立在长期的基础上，并应该把它扩大，包括

农药。拟议的世界肥料基金获得广泛的支持。有人建议，这一供应肥料的计划可以同建立粮食储备的设备放在一起。

97. 许多发言的代表对科研给了高度的优先位次。他们认为，应该把世界上许多科研工作特别针对发展中国家的粮食生产和有关的问题。有人建议，除了建立新的设施外，还要在一九八〇年前把八个国际科研中心的资源增加一倍。在其他建议中有：要求进一步充分利用各国的科研中心，和在气候条件合适的地区建立一个科研中心网。他们赞扬，国际农业研究协商组所发挥的协调作用。有人又提到世界气象组织正在进行的关于气候和粮食供应关系的研究，以及利用人造卫星的先进技术观察和预测重要粮食的收成。

98. 有几位发言的代表着重指出通过更好的加工、贮藏和分配来减少收成损失的重要性。有些人又提到农用工业——包括农产品加工和基本投入物制造——的重要作用。又提到了在作出农业政策决定时考虑环境因素的重要性，避免侵蚀、伐林和放牧过度的必要性。还有重要的是，在农耕作业中更好地利用动力，保证在技术转让中充分照顾到当地的条件，以及寻求施肥施药的更有效的方法并限制滥施肥料和滥洒农药。还强调了：注重改良无须大量投资的传统农业耕作方法，检查农业在气候条件变化时，特别是在干燥地方，是否也要在技术方面作出任何更改。许多发言的人特别着重指出灌溉和善用水利的重要性，并且鉴于天气对粮食供应的影响，因此也特别着重指出迫切需要扩大确有灌溉和科学化水管理的地区。

99. 但是，有几位发言者则警告，对主要基于社会和政治原因的生产问题，不要纯从技术方面寻求解决。粮食方面长期的顺利进展，是看政府应付社会的、结构的和制度的变革的能力，把粮食增产的运动配合总的发展战略的能力。并要明白查出各国农民增产粮食的动机，然后制定一种全面性的政策使他们得到必要的奖励作用。有些发言的代表认为，土地改革和农村的社会改革是进步的极重要的先决条件。其他经各位发言的人指出的农村综合发展的条件有：对生产者和消费者都公平的价格政策，作物保险政策，合作耕种，和合作社在农业所起的作用，需要把农业搞得同其他经济部门一样有利，归并农村社区以减低基

本建设的投资，让农民参加规划，让妇女和青年参加决策，和培训经理和行政人才。

E. 改善消费和营养

100. 增加生产更多的粮食，固然紧急，但改善粮食分配和改进易受害的穷苦阶层，特别是幼儿、孕妇和哺乳期妇女的营养仍旧十分重要。即使发展中国家粮食需要的预期增加能够顺利获得解决，有缺少蛋白质，缺少能量的营养不良的人，还会继续增多。因此，许多发言的代表都很着重指出，迫切需要采取措施，改善饮食质量和制定专为这一批人的特殊营养方案。

101. 由于先要清楚了解问题，然后才能制定新的解决方法，因此有人建议，由世界卫生组织、粮农组织和儿童基金会设立一个世界营养监测系统和安排一项应用营养研究方面的国际协调方案。有几位发言的人主张，特别注重专为解决最易受害群营养不良的粮食援助方案，建议立即开展运动，抗治两种最常见、最凶恶的营养不良症：缺乏维生素甲的失明症和缺铁的贫血症。在其他建议之中有，定量分配和对低收入消费者给予津贴，注意避免过早断奶，和发展以研究用本地出产的适当食品供应幼儿为主的科研方案。

F. 世界粮食安全和粮食援助

102. 会议的总辩论表明大家大致上都同意作为世界粮食政策的柱石应该要建立一个世界粮食的安全系统。现时的世界粮食危机显示为防天气失常和其他灾害，确实需要有一个足够的储备。E/CONF.65/4号文件里建议要有一个协调的储备，一个粮食情报系统和粮食援助，都得到了普遍的支持。

103. 许多发言的代表都对粮农组织总干事带头主张建立粮食储备，表示赞扬，又表示支持粮食安全的国际约定。还有几个则表示世界储粮系统，应由主要的粮食出口国和粮食进口国一起参加。单由几个国家掌握必要的储备，既不妥当，也不实际。有进口需求涨落极端剧烈的历史的国家，对它自己的人民和对

世界社会整体，都有义务应该参加一个把责任广为分担的制度。

104. 会中表示，要有必要的足够的保障大约需要在等待收成以前的存量之外，再有六千万吨的储备。有几个代表强调这一个制度，应该要在每一个阶层，都有完善的管理；还有些代表则认为应该改进发展中国家的储存设备。有些代表认为储粮应该放在最需要地区的要害地带，可以省运费和很快便运到需要的地点。有几个代表则提出他们自己的国家为储存区域储粮的适当地点。又有人表示，不能因为目前粮少而就拖延世界粮食安全的行动，应马上就进行协商。

105. 一般都认为一个能够迅速报道收成前景和存粮及早期预报缺粮情况的世界粮食情报系统是世界粮食安全系统中的一个极重要部分。输出国家可以借此先得情报，预先计划生产和输出。对于这个问题上，又有许多国家强调应由所有的国家，特别是那些举足轻重的大国家都参加这个系统。还有些发言者强调应该有输出国的粮产情报，以便它们可以计划和分期安排输入的需要。也有人提到粮食情报的敏感性，处理不善有被投机者利用掀动粮价风浪的危险。有一位代表，具体提出一个建立世界性粮食及农业情报系统的建议，并表示他的政府愿意负担相当大的一部分费用，使它可以马上实行。有人认为预测收成的技术还应该予以改良。

106. 大家认为即使发展中国家能够顺利增产，在可见的将来还是需要相当大量地从有剩余的国家运往缺粮的国家以补它们的不足。即使发展中国家的生产极量，会得增加，在几年之内，它们的进口需要可能还要大大地增加。这些进口粮食的货价，主要当然还是要靠发展中国家自己的出口收益，因之工业国家只要能够改善它们出口品的市场进入，便是一种很大的贡献。不过粮援流动的扩大，显然还是很重要的。

107. 许多发言的代表把E/CONF.65/4号文件里所拟每年一千万吨的粮食援助，定为最低的指标。也有人认为粮食援助不再应该是偶然过剩时一种漫无目标的处理，并且许多代表都说粮食援助应该预先有三年光景的计划。有人建议，拟议的粮食生产和投资协调组可以成立一个粮食筹资小组委员会，首要任务

是，商定未来三年内它准备用资金来支持的世界粮食的最低贸易额。许多发言的代表着重指出，粮食援助指标应以实物数量表示，避免因通货膨胀而贬损实额。

108. 有人认为，需要更明确规定粮食援助的用途。对于这点，提出的意见很多。一是必须要保证粮食援助不会对发展中国家的增产产生抑制作用，或对出口粮食的发展中国家起不利影响。粮食援助应视为是发展中国家在粮食生产不足或缺乏购买力时的一种暂时的治标措施，不能长期依赖，或有随时可得的想法。有人进一步强调，粮食援助一定要没有政治考虑。

109. 有几位代表发言赞同多边粮食援助，并称赞根据大会第1714(XVI)号决议设立的联合国/粮农组织的世界粮食方案的工作。但是，有人认为，多边粮食援助还需要更多资源，才能发挥更大、更有效的作用。还有人主张要加强联合国/粮农组织的世界粮食方案的政府间理事会的协调工作。

110. 许多发言的代表都称赞粮食援助在救急救灾中所起的作用。普遍都赞成为此特留五十万吨储粮的提案。有人建议，应该加强世界粮食方案在救灾和紧急工作方面起的作用。对于专为补救最易受害阶层营养不良的粮食援助方案，包括一种特办的“粮援食品篮”办法，应该特加注意。

G. 贸易和农业调整

111. 大家普遍同意，解决粮食问题的全面答案必须包括改进国际粮食贸易情况的措施。许多发言者强调，需要取消贸易限制、稳定商品价格、改进粮食和农业产品的贸易条件、在世界上基于平等和合理的观念作出有秩序的销售。许多人相信，贸易问题反映了世界上的政治、经济和社会结构及组织的严重缺点。几位发言者提到了多国公司的业务对贸易条件的影响，它们既是发展中国家的产品购买者又是发展中国家必须进口的投入物的供应者。

112. 虽然许多人认为会议并非贸易的谈判会场，但大家广泛地同意，会议应当对商谈改良的商品安排作出贡献，方法是强调问题的迫切性。拟议的谷物储备制度本身，将会对更大的稳定作出重要贡献。

有人看到这一点：会议所收到的建议应当最后变成更加一体化的整个粮食的稳定安排，作为一般商品全盘战略的一部分。

113. 几位代表对贸发会议关于贸易问题的工作和粮农组织所倡议的关于国际农业调整的工作，表示赞扬。几位代表提及这些事项的复杂性。增加发展中国家在粮食上更为自力更生的能力，同时也维持发达国家提供粮食和援助的能力，都是需要做的事。所有国家应当重新调查本国政策以期更优先地考虑粮食生产问题，但是需要在国际一级上审查这些国家政策以便也达到国际目标。

114. 在总辩论期间的声明中，出现了若干解决贸易问题的具体建议。为了达到商品稳定，需要放开眼界，不要局限于狭窄的商业性按产品分类的办法。一般关税优惠制度应当扩大到完全包括发展中国家的农业出口。对于如何达成更有秩序的粮食销售，应当采取实利的伸缩性办法，同时在必要时有计划地自由运用市场力量。消除发达国家中那些使发展中国家生产没有劲头的支持方案，也是需要的。原料与成品之间设立一种联系，这种需要受到提出。几位代表提到，他们对总协定眼下的几次贸易谈判寄予希望。

H. 后续行动

115. 总辩论的主要论点是，急需保证迅速的和有效的后续行动来执行会议的决定。有人提议，对会议通过的每项决议应当尽可能早点举行详细讨论。

116. 有人认为，实施会议收到的许多建议可能意味着需要改变国际组织上的结构。几位发言人反对遍地都是新的机构，并且相信粮农组织及其他现有机构足以胜任。几位其他代表感到，后续行动需要多方面和综合的办法，这种办法不可能只靠一个单独和孤立的机构，因此需要重新排列各个机构。许多发言人较喜欢对一个新的全面机构的形式保持开明态度，诸如对E/CONF.65/4号文件所提议的世界粮食管理局这个新机构。但是各代表一般相信，无论如何需要修改现有的机构来担负任何更多的责任。受到特殊强调的是，需要用增加这些机构的资源和权力的方法来加

强它们，需要改进其作业程序和达成它们之间更佳的协调和合作。

117. 几位发言者谈到了经济及社会理事会和粮农组织理事会将来会起的作用。若干发言者支持在最高的政治一级上设立世界粮食安全理事会，同时向现有的联合国与粮农组织机构附加各支持的附属机构。需要全球普遍参加后续行动的新安排工作，这也有人提及。

I. 解放运动和各国政府的代表权

118. 在总辩论中，几位发言者满意地注意到，各民族解放运动的代表受到了邀请并且出席了会议。一位代表在谈及秩序这点时表示，他无条件地全力反对巴勒斯坦解放组织的参加，他宣称，这个组织根本不是真的民族解放组织，而是恐怖分子集团的组织，

它所宣布的目标是要剥夺一个联合国会员国的存在。邀请这种组织参加会议是一种严重的政治和道德过失，并且歪曲了联合国宪章和会议的基本目的。巴勒斯坦解放组织的代表在行使其答辩权时说，他们组织是依照经济及社会理事会第1840(LVI)号决议的条文来参加这次会议。并且，一〇五个会员国曾经投票赞成他们参加联合国大会关于中东问题的辩论。在过去，所有的民族解放组织和起义组织都曾经一度被殖民主义者和占领力量标明为恐怖分子集团。事实上，巴勒斯坦解放组织的目标是共存，并且它正在致力于保障巴勒斯坦人民的正义权利。

119. 一些代表对没有邀请越南南方共和临时革命政府，表示惋惜。他们说，不去邀请这个政府是与一九七三年《巴黎协定》的精神不一致的。两位代表说，柬埔寨王国民族团结政府是代表柬埔寨人民的唯一合法政府。

第六章

全体会议审议各主要委员会和全权证书委员会的报告的经过摘要

A. 第一委员会报告

在更为广泛的发展范围内增加发展中国家粮食生产的措施；增加发达国家粮食生产的措施；在所有国家内改善消费模式的政策与计划，目的在于保证发展中国家，特别是易受害的人有足够的粮食

导 言

120. 粮食会议在一九七四年十一月五日的第一次会议上把以下的议程项目分派给第一委员会审议：

9 (a) 在更为广泛的发展范围内增加发展中国家粮食生产的措施；

9 (b) 增加发达国家粮食生产的措施；

9 (c) 在所有国家内改善消费模式的政策与计划，目的在于保证发展中国家，特别是易受害的人有足够的粮食。

121. 粮食会议同一次会议上也决定，委员会处理这些项目时要注意到项目 9 (f)“后续行动的安排，包括会议推荐或决定的适当的执行机构”。

122. 关于各代表团针对农业发展的资金供应问题和后续行动问题提出的具体提议，粮食会议决定：应由第一委员会考虑这些提议中有关农业发展资金供应的问题，并将其在这方面作出的研究结果和结论转达给第二委员会，由第二委员会将它们体现在有关后续行动的建议中。

123. 最后，会议派第一委员会编制粮食会议宣言的草稿。

124. 委员会在一九七四年十一月六日第一次会

议上讨论了工作安排问题，协议由副主席兼报告员负责编写委员会讨论项目 9 (a)和 9 (b)的经过，报告员则负责编写项目 9 (c)的讨论经过，和粮食会议宣言的草稿。

一. 在更为广泛的发展范围内增加发展中国家粮食生产的措施〔议程项目 9 (a)〕；

增加发达国家粮食生产的措施〔议程项目 9 (b)〕；

在所有国家内改善消费模式的政策与计划，目的在于保证发展中国家，特别是易受害的人有足够的粮食〔议程项目 9 (c)〕

125. 委员会在一九七四年十一月六日至十六日的第一次至第十七次会议上审议了议程项目 9 (a)、9 (b)和 9 (c)。

126. 委员会为审议这些项目而收到有粮食会议秘书长的报告《世界粮食问题：国家和国际行动的建议》(E/CONF.65/4)的有关部分，和筹备委员会第一、二、三届会议报告的有关部分(E/5454, E/CONF.65/5和6)。

127. 委员会也在项目 8 下考虑了粮食会议秘书长题为《当前的和未来的世界粮食情况的评量》的报告 (E/CONF.65/3),和世界粮食会议通过的关于人口变动和经济及社会发展、人力资源和环境、人口和家庭的决议。^⑦

128. 委员会按照粮食会议的建议，以筹备委员会第三届会议的报告 (E/CONF.65/6) 附件七的前五项决议作为讨论的基础。这些决议论及：

^⑦《联合国世界人口会议的报告》(联合国出版物，出售品编号：75.XIII.3),第一部分，第二章。

- (a) 粮食生产目标;
- (b) 农业和农村发展的优先项目;
- (c) 肥料;
- (d) 农业研究和训练;
- (e) 改善营养的政策和方案。

(a) 粮食生产目标

讨论经过

129. 委员会在一九七四年十一月六日和七日的第一次和第三次会议上讨论了这个问题。

130. 需要在发展中国家内生产更多粮食和达成这目标的必要措施,是讨论的主流。一般都对所要实现的生产目标的大小表示同意,这大小不仅必须反映人口的增长,而且必须反映每人平均供应量的增加。讨论主要集中于实现这目标所必需的战略和计划。

131. 委员会协议认为,需要发展中国家在大多数主要粮食项目方面越来越能自给自足,为此,发展中国家自身应作出较大的努力来增加粮食生产。为实现这一点,发展中国家有必要在其发展计划和规划中优先注意农业,将较多的资源和教育努力使用于农业部门,包括充足的奖励,畜牧业和渔业。同时,需要大量增加对农业的外援,并需要设法改善出口收入。

132. 许多发言人着重指出,发达国家超出其本国需要的粮食生产能力,对帮助克服严重的短期粮食缺乏有关键性作用。在上述的范围里,有人表示严重地关怀于必要的投入物——例如肥料——的缺乏。委员会表示意见说,发达国家对于生产的规划,要不妨碍对发展中国家供应必不可少的投入物,也不要推迟发展中国家的生产计划。

133. 委员会在讨论落实发展中国家提高粮食生产指标的战略时,主要集中讨论四个基本必要条件:改造经济和社会结构,增加可用于发展农业的资源,引进现代技术并使它适应当地条件,增加农村人民参加发展工作的程度。

134. 关于投资,有必要把一大部分用于改进及开垦新的田地以发展农业并建立排灌治洪计划,以及

土壤保护。在这点上,许多发言者强调,有必要避免对环境可能发生的损害,并为后代保留水土资源的生产能力。

135. 许多发言者也强调说,合理开发并利用水土资源的先决条件是更好地认识个别国家和世界支持未来粮食生产需要的潜力。

会议经过摘要

136. 委员会面前有题为《粮食生产目标》的决议草案一。在审议这份草案的过程中,有许多修改案文的建议和修正案提出。委员会在一九七四年十一月七日第三次会议上,决定设立一个非正式工作组,以副主席兼报告员阿布·哈金先生(印度)为主席,根据委员会的讨论,尤其是按照这些建议和修正案,撰写一份订正草案,供委员会审议。工作组的成员是:中国、刚果、古巴、达荷美、德意志民主共和国、印度尼西亚、肯尼亚、墨西哥、罗马尼亚、斯里兰卡、瑞士、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉。

137. 副主席兼报告员按照这项要求,于一九七四年十一月十四日,向委员会第十四次会议提出一份订正决议草案。一九七四年十一月十六日,委员会在第十七次会议上未经表决即通过这份草案,并决定建议粮食会议通过这份草案。

138. 决议草案的案文见第一部分,第二章,决议一。

(b) 农业和农村发展的优先项目

讨论经过

139. 委员会在一九七四年十一月七日第二次和第三次会议上讨论了这个问题。

140. 虽然大家充分同意粮食加速增产的基本重要性,但是普遍认识到,仅仅通过对资金和技术的应用是不能达到这个目的的,这还需要农村居民,特别是小农与无地农村劳动者及其家属多多参加。

141. 因此大家普遍同意,许多发展中国家内迫切需要影响长远的社会经济改革。这将包括最广意义

的土地改革，其中有：设立农民合作社和协会，农村工会，新的生产和所有权结构，提供支持机构和政策以保证能够获得肥料及其他投入物、销售和加工服务、信贷等，以及设立足够的计划和执行的行政机构。许多发言者也强调，需要各项方案以保证所有的农村家庭能在农业和非农业的职业上求得生计，并且也能获得足够的教育、培训、推广服务、新闻和通讯、公共卫生及其他社会服务。

142. 关于这方面，有一些人提及妇女在农村社会作为粮食的生产者、加工者或小贸易者，和作为消费者方面、在家庭营养方面、在儿童照顾和教育方面所起的特别作用。几位发言者也强调，需要使年轻人能负起将来在生产 and 家庭生活上的责任。

143. 受到普遍同意的是，虽然没有一个单一的农村的社会、政治、经济或机构安排的形式是适用于所有国家的，但是具有伸缩性的综合农村发展观念是大有可为的，这种观念能让各国计划它们具体的国家战略以同时达到生产和社会目标。

144. 几位发言者指出，国际和双边机构所作出的财政及其他援助的标准和程序，并不鼓励大家对全面的农村发展方案作出援助；并且要求这些机构更加强社会福利，而不是只注重来自投资的经济利益。

会议经过摘要

145. 委员会面前有题为《农业和农村发展的优先项目》的决议草案二。在草案的审议过程中，提出了许多修改草案案文的建议和修正案。委员会在一九七四年十一月七日第三次会议上要求以副主席兼报告员为主席的非正式工作组，根据委员会的讨论，尤其是按照这些建议和修正案，编写一份订正草案，供委员会审议。

146. 委员会在一九七四年十一月十四日第十四次会议上审议了副主席兼报告员按照上述要求提出的决议草案。一九七四年十一月十六日委员会在第十七次会议上，未经表决即通过了这份草案，并决定建议粮食会议通过这份草案。

147. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议二。

讨论经过

148. 委员会在一九七四年十一月七日和九日第三次、第六次和第七次会议上审议了这个问题。

149. 委员会在讨论现代技术对农业增产起的作用时承认，要能动地增产粮食需要全套的投入物，包括肥料、优良种子、农药、畜力和水。所有这些投入物的有效使用大半要靠妥善的分配、有效的信贷制度和农民的培训。

150. 肥料的目前短缺和高价正妨碍着许多发展中国家增加粮食生产的努力，这受到普遍的关切。委员会提到了联合国体系为了向发展中国家保证公平分享短缺的肥料供应所作出的各项努力，并且要求进一步加强这些努力，把它作为肥料生产和使用的全盘政策的一部分。委员会也强调说，需要增加发展中国家的肥料生产，一方面通过更好地利用现有的工厂，另一方面经由大量扩大其生产能力。为了达到这两种目的，需要拥有所需资金、原料、技能和知识的各国大力支持，委员会促请为此而作出安排。

151. 化肥的短缺和高价突出指明更有效率地利用肥料的必要和时机，和更好地利用其他来源的植物肥料（诸如有机废物）和利用氮气固定法的必要。要求在肥料的非必要用途方面作出自我管束，这个观念受到广泛的支持。

152. 关于其他投入物，委员会向粮食会议提出了有关农药和优良种子的决议草案。^⑧此外，许多发言者认为农业机械，包括改良的手动农具、畜力牵引的和拖拉机牵引的设备、以及动力设备，是增加产量和生产率的重要投入物。谨慎地使用这种投入物会通过增加生产、减少季节性劳动力紧张和开垦新土地而增加就业潜力。不过，人们也承认，意图达到的机械化水平应符合有关国家的社会经济条件和目标，也需要更彻底地训练农民运用并维修机械化设备。许多发言者提请大家注意，需要保证通过更好的运输、储藏和加工来减少在许多发展中国家成为严重问题的收获后的损失，以期消费者能得到更多的粮食。

^⑧参看第177、191和197段。

会议经过摘要

153. 委员会面前有题为《肥料》的决议草案三。在审议这草案时,有许多修正案文的建议提出。经过非正式协商,编写了一份订正草案。一九七四年十一月十六日委员会在第十七次会议上审议了订正草案,未经表决即予通过,并决定建议粮食会议通过这份草案。

154. 决议草案的案文见第一部分,第二章,决议三。

(d) 农业研究和训练

讨论经过

155. 委员会在一九七四年十一月八日第五次会议上审议了这个问题。

156. 除了现代投入物已对发展中国家的农业增长作出的具体贡献之外,一般认为,需要利用普遍的农业科研来支持提高粮食生产和消费水平的努力。在这一方面,所有谈到这个问题的人都赞成必须增加农业研究活动,都相信一个强大、综合、全球性的科研努力是必要的。许多发言者对于热带和亚热带地区的环境和资源的管理问题没有得到充分的注意表示关怀,因此,委员会呼吁增加对这些地区的农作物、牲畜、环境和社会经济等问题的科研投资。

157. 大多数发言者强调说,发达国家和发展中国家都必须在这种增加的努力中发挥作用。发达国家,除了对发展中国家的国家、区域和中心的中心和方案提供直接援助以外,还应该把更多的资源使用于面对解决阻碍发展的问题的基础研究。发展中国家应该增加它们正在用于应用研究的资源,包括把现有知识,改良品种和技术适应于当地情况,并适应于拟订和执行措施,使生产者在国家的优先范畴内加速利用它们。

158. 委员会强调了应给予特别注意的科研优先领域,包括需要提高主要粮食(特别是谷物和食用豆类)的产量和质量、稳定产量和提高生产力、发展生物来源的植物养料、利用太阳能和其他“免费”能源、气候对生产的影响、建立植物和动物优良品种资源网。委员会又建议对于是否可能有一个关于在农业方

面利用遥测技术包括从地球资源卫星所得数据的利用在内的国际方案加以研究。

159. 委员会认识到科研努力的影响是要看研究结果在实际生产上的应用,因而坚持科研工作的进一步发展必须伴随着加强在使用本地语文以前的推广、训练、和对生产者的咨询服务,并要求所有国家增加对农村社会各级和各部门中这些服务的支持,并制订措施以减少受过训练人员的外流。

160. 委员会强调推广的服务和组织必须大事扩展和加强,不仅为了转移研究的成果,而且也为了将训练农民的现有技术、使用改进办法来传递,又为了将一切必要的服务提供给他们。

161. 委员会力言各国际机构、援助国和组织——特别是国际农业研究协商组的成员——在协调地动员必要资源来增加发展中国家资源方面进行合作的重要性,并且要求全面投资使用于国家、区域和国际方案中的农业研究的数量到一九八五年时实际增加数倍。

会议经过摘要

162. 委员会面前有题为《农业研究和训练》的决议草案四。审议这草案时,有许多修改案文的建议提出。委员会在一九七四年十一月八日第五次会议上要求由副主席兼报告员阿布·哈金先生(印度)担任主席的非正式工作组,根据委员会的讨论,特别按照这些建议和修正案,编写一份订正草案,供委员会审议。

163. 委员会在一九七四年十一月十四日第十四次会议上审议了副主席兼报告员按照这要求提出的决议草案。委员会在一九七四年十一月十六日第十七次会议上未经表决即通过了这份草案,并决定将它建议给粮食会议通过。

164. 决议草案的案文见第一部分,第二章,决议四。

(e) 改善营养的政策和方案

讨论经过

165. 委员会在一九七四年十一月七日和八日第二次和第五次会议上审议了这个问题。

166. 委员会强调指出，增加发展中国家农业生产和粮食供应的首要目标是要保证发展中国家所有人民得到足够的营养。一般同意，对抗饥饿和营养不良的挑战是所有国家的共同目标。许多发言者指出，饥饿和营养不良主要是由于普遍的贫穷所造成，因此强调需要在总的经济和社会发展范围内通过国家粮食和营养政策的执行来加以克服。关于这点，委员会强调了需要大举改善经济和社会结构的重要性，以达到收入的更公平分配和就业水平的提高。

167. 增进对有关影响粮食消费水平和人民营养状况的所有因素的知识，应该作为一个继续的程序，并与粮食和营养行动纲领发生联系。

168. 虽然一般同意，必须有更大的营养方案，包括补充粮食供应方案，来满足情况最坏的人群的需要，才能防止和克服营养不良，大家也认为补充粮食供应方案应尽可能作为范围较广而影响深远持久的营养补充方案的一部分来执行。许多发言者提到在富有国家和贫穷国家中普遍存在着的过度消费式的粮食浪费，以及由于不当的处理和加工造成的损失，因此强调需要教育和保护消费者。

169. 许多发言者提请注意寄生虫和传染病、缺少清洁的水供应和不良的环境卫生在营养不良情况方面的作用，和儿童与母亲的营养状况之间的互相关系。他们指出，特殊营养缺乏症造成严重的健康问题。

170. 许多发言者强调了妇女在对抗营养不良的战斗中所起的重要作用。重要的是母亲，特别是怀孕和喂奶的母亲，得到足够的粮食供应，和接受适当的教育以便改善其家人的营养状况。他们并强调了母乳喂养的重要性和人奶的营养价值。

171. 委员会着重指出，需要通过适当的法律和食物管制措施来作出特别努力，教育消费者更好地利用可得的食物资源，保护他们不在健康方面冒险，帮助他们抵抗骗人的广告、冷酷的推销和商业欺诈，尤其是母乳代用品和别种婴儿食品方面的欺诈。

172. 有些发言者强调，必须造成世界性的大众对于营养不良问题的深切关怀来推动各国政府的政治意志，否则将无法得到重大的结果。有一位代表建议，

富有的成人或者愿意每个星期少吃一顿饭，而将省下的钱捐给救济世界饥饿儿童的志愿基金。

173. 许多发言者指出，粮农组织、卫生组织和儿童基金会在与其它国际机构和非政府组织合作之下，在协助成员国政府制定部门间的粮食和营养计划和方案方面可以发挥的有用的作用。这些机构和非政府组织在设立全球营养监测系统、世界性的减少各种特殊的营养缺乏的控制计划、食物污染监测方案和加强有关粮食的立法和粮食控制方案、以及为这种种领域内执行工作而设计应用营养研究的协调方案等方面予以帮助，也可能同样地有用。

会议经过摘要

174. 委员会面前有题为《改善营养的政策和方案》的决议草案五。在讨论这草案时，有许多修改案文的建议提出。委员会在十一月七日第二次会议上决定，成立一个非正式工作组，由报告员乌尔夫·耶尔顿松先生(瑞典)担任主席，根据这些建议和修正案编写一份订正案文，供委员会审议。非正式工作组的成员为：加蓬、印度、尼日利亚、挪威、美利坚合众国和委内瑞拉。

175. 委员会在十一月十三日第十七次会议上审议了报告员就这主题提出的订正决议草案。委员会未经表决即通过了这份草案，并决定将它建议给粮食会议通过。

176. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议五。

177. 委员会在其工作过程中，审议了许多代表团提出的决议草案和建议。其中有些建议都尽可能地并入上面提到的决议里。其他不与上面所提到的决议实质直接有关或者被认为充分重要而应单独成案的建议则被作为个别的决议草案来加以审议。按照这些决议草案第一次订正的形式，它们是：

(f) 世界土壤宪章及土地能量估计(E/CONF.65/C.1/L.2/Rev.1)

(g) 科学的水源管理：灌溉、排水和防洪(E/CONF.65/C.1/L.9/Rev.1)

(h) 妇女和粮食(E/CONF.65/C.1/L.13/Rev.1)

(i) 在人口和粮食供应之间取得所希望的平衡(E/CONF.65/C.1/L.14/Rev.1)

(j) 农药(E/CONF.65/C.1/L.15/Rev.1)

(k) 控制非洲动物锥体虫病的计划(E/CONF.65/C.1/L.16/Rev.1)

(l) 种子工业发展(E/CONF.65/C.1/L.17/Rev.1)

(f) 世界土壤宪章及土地能量估计

讨论经过

178. 很多发言者强调,世界迄今尚未使用或使用不足的土地资源,是很多发展中国家内粮食增产的主要潜力。他们强调,合理使用这些资源就需要仔细估计它们的生产潜力,为此目的应根据粮农组织和教科文组织的世界土壤资源图进行一次调查。很多发言者也建议草拟世界土壤宪章,为将来世代利益更合理地使用土地和保持世界土壤资源提供一种指南。

会议经过摘要

179. 委员会在一九七四年十一月七日第二次会议上收到了一件法国提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.2)。以后,在非正式协商后,委员会在一九七四年十一月十六日第十七次会议上审议了一项订正案文,未经表决予以通过,并决定建议粮食会议通过。

180. 决议草案的案文见第一部分,第二章,决议六。

(g) 科学的水源管理:灌溉、排水和防洪

讨论经过

181. 委员会强调水源作为发展中国家农业生产上一个投入项目的重要性,并注意在灌溉、排水和防洪等计划上的大量投资,若想在这些国家增加粮食生产就会需要这种投资。与此相并行的是,各国政府和多边及双边财政和技术援助计划必须注意改进现有的设施,并促进最适当地使用水力资源,方法是鼓励对科学的水源管理上各种原则和作法的遵守和执行。

会议经过摘要

182. 委员会在一九七四年十一月九日第七次会议上收到了孟加拉国、埃及、印度、印度尼西亚、尼日利亚和巴基斯坦共同提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.9)。后来在非正式协商后,委员会一九七四年十一月十六日第十七次会议审议了一项订正案文,未经投票即加以通过,并决议建议粮食会议通过。

183. 决议草案的案文见第一部分,第二章,决议七。

(h) 妇女和粮食

讨论经过

184. 委员会认识到妇女在农村生活的一切方面,特别是关于她们家庭的营养和健康状况以及儿童护理和教育等方面,起着重要的作用。很多发言者指出妇女对发展中国家粮食生产所作的十分重要的贡献。有人强调,需要使妇女有机会充分参加拟订和执行有关经济和社会发展以及改善营养的各种计划和方案,同时需要使她们充分得到医疗和社会服务及接受营养教育。有几位代表强调,应当使妇女有办法在生育间作出间隔,使婴儿得到最多的母乳而且使妇女的健康得到保障。

会议经过摘要

185. 委员会在一九七四年十一月九日第七次会议上收到了孟加拉国、埃及、伊朗、塞拉利昂、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国共同提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.13)。以后,在非正式协商后,委员会一九七四年十一月十六日第十七次会议审议了一项订正案文,未经投票即加以通过,并决定向粮食会议建议通过。

186. 决议草案的案文见第一部分,第二章,决议八。

(i) 在人口和粮食供应之间取得所希望的平衡

讨论经过

187. 关于需要在人口和粮食供应之间取得适当的平衡,特别是由于水土资源有限这件事,有了广泛

的协议。很多发言者回顾了布加勒斯特关于世界人口行动计划取得的协议，^⑨ 并重申：各国长期人口发展战略中是需要健全的人口政策的。

会议经过摘要

188. 委员会在一九七四年十一月九日第七次会议上收到了阿富汗、孟加拉国、巴巴多斯、缅甸、埃及、加纳、印度、伊朗、肯尼亚、莱索托、马来西亚、毛里求斯、尼泊尔、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、韩国、塞拉利昂、斯里兰卡、苏丹和土耳其提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.14)。以后，在非正式协商后，委员会一九七四年十一月十六日第十七次会议审议了一项订正案文，未经投票即加以通过，并决定建议粮食会议通过。

189. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议九。

(j) 农药

讨论经过

190. 委员会注意到，农药的高昂价格和普遍缺乏对于各国特别是发展中国家的迅速增加农业生产，成为严重的障碍，很多发言者强调，需要在发达国家和发展中国家，只要可行时，就增加农药的生产，并紧急地开始国际协调计划，使发展中国家可以用合理价格买到农药和害虫控制设备。有几个发言者也呼吁，需要开展和推动较少依赖使用农药的害虫控制方法。

会议经过摘要

191. 委员会在一九七四年十一月九日第七次会议上收到了巴基斯坦提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.15)。以后，在非正式协商后，委员会在一九七四年十一月十六日第十七次会议上审议了一项订正案文，未经投票即加以通过，并决定建议粮食会议通过。

192. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议十。

^⑨《联合国世界人口会议的报告》(联合国出版物，出售品编号：75.XIII.3)，第一部分，第一章。

(k) 控制非洲动物锥体虫病的计划

讨论经过

193. 委员会注意到在非洲大陆加紧采取措施控制采采蝇的重要性，因为采采蝇是锥体虫病的主要病菌媒介。委员会认为，这个控制措施可能开启广大的新土地资源，大大地增加非洲大陆上的牲畜和作物生产能力；因此，展开一项紧急的国际计划，使这个主要问题得到早日的解决，非常重要。

会议经过摘要

194. 一九七四年十一月九日，在第七次会议上，委员会收到尼日利亚提出的一项决议草案(E/CONF.65/C.1/L.16)。以后经非正式协商后，委员会于一月十六日第十七次会议上审议了一项订正案文，未经投票即行通过，并决定建议粮食会议通过。

195. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议十一。

(l) 种子工业发展

讨论经过

196. 许多代表提到，源源不断地供应种质良好和高度纯净的高产和易适应品种的高成活率种子，对于增加作物的产量和生产力，极为重要。他们又强调，有必要加紧国家努力和国际努力，制订有效的国家种子生产和利用计划；又强调需要建立国家和区域的种子储备，以备急需；又强调需要采取有效措施防止种子传播的虫害和疾病可能在作物研究国际合作和种子贸易日益增加之际蔓延。

会议经过摘要

197. 在第十次会议上，委员会收到奥地利提出的一项决议草案(E/CONF.65/C.1/L.17)。以后，经非正式协商后，委员会于一月十六日第十七次会议上审议了一项订正案文，未经表决即予通过，并决定建议粮食会议通过。

198. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议十二。

二. 后续行动的安排, 包括会议推荐或决定的适当的执行机构(议程项目 9(f))

讨论经过

199. 委员会在一九七四年十一月十五日第十五次会议上讨论了预计将由粮食会议建议并向第二委员会提出的, 有关后续行动的组织安排, 第二委员会负有处理会议议程上本项目的责任。

200. 讨论涉及了组织安排的两个主要方面。一方面是关于必须激发政治意志, 对于具有全球意义的主要粮食和农业发展问题作出决定。另一方面是关于必需作出组织安排, 通过动员资源及有效地使用资源, 以便步骤协调地执行农业发展的方案和计划。在这两方面, 各方强调: 早期行动的迫切性在确定未来组织安排的最佳方式上, 是个关键性的因素。

201. 有几个发言者相信需要成立一个部长级的新机构, 以保证农业和农村发展获得不可少的优先次序, 而且协调它的后续行动。许多其他发言者认为, 就已有的组织和机构已能够有效地执行后续行动, 只要它们的资源得到增加, 只要它们的组织结构得到加强或改变。在他们看来, 通过经济及社会理事会或者通过粮农组织现有各机构的部长级会议, 能够获得政治一级上所需要的协调。他们强调, 对于农业和农村发展以及向农业发展输送投资资金等方面负有责任且确有经验的现有机构, 特别是粮农组织, 需要作最有效的使用。其中有几位认为, 由于过去缺少在农业方面的资金而且未受到充分的重视, 现有组织的效率未能发挥出来。其他发言者认为, 有需要重新研究现有的国际组织, 以便针对它们在未来可能负有的重大新任务来改进它们的效率并予以改造。

会议经过摘要

202. 委员会在同次会议上, 继讨论这个题目之后, 决定将各代表团在讨论期间所表示的看法转送第二委员会, 使后者能将它们包括在它向粮食会议提出的关于后续行动的整套建议中。

203. 除第177段提到的各项决议外, 委员会还收到了三项决议草案, 它同意将它们作为分别的草案来审议。这些决议草案的议题如下:

(m) 国际农业发展基金(E/CONF.65/C.1/L.19/Rev.1)

(n) 裁减军费以供增加粮食生产之用(E/CONF.65/C.1/L.11/Rev.1)

(o) 对非洲殖民战争受害者的粮食援助(E/CONF.65/C.1/L.26)

(m) 国际农业发展基金

讨论经过

204. 委员会一致认为, 迫切需要大幅度增加对发展中国家的农业援助, 帮助它们实现所需的粮食增产, 加速它们的农业发展。所以, 委员会热烈欢迎若干国家的建议设立一个国际农业发展基金。

205. 委员会强调, 对这个基金的自愿捐献, 应当是已经投入农业的援助和投资资金之外的捐献, 这样收到的资金应当不少。理事会将由提出捐献的发达国家和发展中国家以及受援国家的代表们组织, 委员会强调受援国代表需要顾到地理的均衡。

206. 委员会欢迎关于基金将通过就已有机构进行工作的建议。有些发言者说, 基金所付的款项, 包括贷款, 应该由国家机构, 或者由国际机构和(或)区域机构办理。关于基金提供资金的计划项目和方案的性质, 多数代表认为基金重点应该放在旨在增加粮食生产的计划上, 其中也应该包括畜牧业和渔业; 可是它照顾的范围却不应该扩大到把一般性的农村发展也包括进去。还有一些代表则认为基金应该把一般性的农村发展和农业发展都包括进去, 并应该包括林业。

207. 委员会强调了赶快立刻成立基金并使它可以早日进行工作的重要, 欢迎由联合国秘书长马上召集所有有兴趣的国家和机关举行一次会议来拟订细节予以推动的这项建议。还有几个代表则希望早日为这一工作制定适当的法律程序。

会议经过摘要

208. 委员会在一九七四年十一月第十五日的第十五次会议上收到了一个由巴林、冈比亚、印度、伊朗、约旦、科威特、墨西哥、摩洛哥、荷兰、阿曼、巴基

斯坦、菲律宾、越南共和国、沙特阿拉伯、塞拉利昂、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.19)。委员会在同日第十六次会议上收到了一个订正决议草案(E/CONF.65/C.1/L.19/Rev.1)，其共同提案国是：阿富汗、阿尔及利亚、澳大利亚、巴林、孟加拉国、埃及、冈比亚、加纳、印度、印度尼西亚、伊朗、约旦、科威特、利比亚、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、卡塔尔、越南共和国、沙特阿拉伯、塞拉利昂、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉和南斯拉夫。委员会在一九七四年十一月十六日第十七次会议上审议了这项订正草案，未经投票予以通过，并决定建议粮食会议通过。

209. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议十三。

(n) 裁减军费以供增加粮食生产之用

讨论经过

210. 委员会在一九七四年十一月十一日和第十五日的第九次和第十五次会议上审议了这个议题。

211. 大多数发言者强调，有必要为发展工作而裁减军费。他们针对军费同现有的农业发展援助目标之间极不相称的比例，要求将节省下来的数额用作发展中国家粮食生产和用作设立一个紧急准备的资金。这些发言者中的若干位强调说，需要由发达国家倡议这种军费裁减，因为它们的军费比发展中国家的军费大得多。一个发言者指出发展中国家面临着殖民主义、犹太复国主义和帝国主义的威胁。据这个发言者的意见，发展中国家基本上必须加强它们的自卫和保卫主权和独立的能力；要发展中国家裁减军费，不但不能解决今天世界上的粮食问题，反而会不利于许多中小国家的安全。其他发言者强调加速粮食生产和农业发展的刻不容缓，不应该附带在缩减军费的条件上。在他们看来，缩减军费是必要的，应该设法做到的；但要做到这件事的方法和途径不应牵涉到粮食和农业问题上；他们还进一步指出，这种方式和途径，也早就已经在做了。

会议经过摘要

212. 委员会在一九七四年十一月十一日第九次会议上收到一份秘鲁提出的决议草案(E/CONF.65/C.1/L.11)。以后，经非正式协商后，编写了一份订正草案(E/CONF.65/C.1/L.11/Rev.1)委员会于一九七四年十一月十六日第十七次会议上审议了这份案文，一般地同意建议粮食会议通过。

213. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议十四。

(o) 对非洲殖民战争受害者的粮食援助

讨论经过

214. 委员会在一九七四年十一月十五日第十六次会议上讨论这个议题。虽然有很少的代表团表示怀疑是否宜于由委员会讨论这个问题，但有大量的支持赞成对非殖民战争受害者予以援助。许多发言者力言国际援助对民族解放运动或关系国家政府的迫切需要，这种援助不仅是应付它们即时的粮食问题，而且也是帮助它们的国家建设工作。有些代表团在这方面提到了它们的双方援助。

会议经过摘要

215. 委员会在一九七四年十一月十五日第十五次会议上收到了阿尔及利亚提出的一份决议草案(E/CONF.65/C.1/L.26)。委员会在一九七四年十一月十六日第十七次会议上审议了这份决议草案，未经表决即予以通过，并决定把它向粮食会议建议通过。

216. 决议草案的案文见第一部分，第二章，决议十五。

关于消灭饥饿和营养不良的宣言草案

讨论经过

217. 一九七四年十一月六日，委员会在第一次会议上审议它的工作安排时感到起草粮食会议宣言的工作倘若由一个非正式的工作组担任，与委员会的工作同时进行，那就很适当。于是设立了一个非正式的

工作组，由报告员乌尔夫·耶尔顿松先生(瑞典)担任主席，其成员如下：中国、刚果、达荷美、德意志民主共和国、肯尼亚、秘鲁、斯里兰卡、瑞士、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、南斯拉夫。

会议经过摘要

218. 在一九七四年十一月十五日第十六次会议上，报告员就非正式工作组的工作进度作出了口头报告。委员会注意到了他的报告。在一九七四年十一月十六日第十七次会议上，报告员提出了一份草案(E/CONF.65/C.1/L.25和Add.1-5)，以供委员会审议。在非正式协商后，编写了一份订正案文。委员会通过了这份订正案文，并决定建议粮食会议通过。

219. 这份宣言草案全文见第一部分，第一章。

会议采取的行动

220. 一九七四年十一月十六日第十六次会议上，会议审议了并注意第一委员会的报告。

221. 会议对于第一委员会的建议采取行动如下：

《世界消灭饥饿和营养不良的宣言》草案未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第一章。）

决议草案一 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议一。）

决议草案二 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议二。）

决议草案三 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议三。）

决议草案四 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议四。）

决议草案五 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议五。）

决议草案六 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议六。）

决议草案七 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议七。）

决议草案八 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议八。）

决议草案九 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议九。）

决议草案十 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十。）

决议草案十一 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十一。）

决议草案十二 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十二。）

决议草案十三 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十三。）

决议草案十四 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十四。）

决议草案十五 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十五。）

222. 同一次会议上，德意志联邦共和国代表对于决议十三说：他本国政府宁愿通过现有的机构提供其农业部门内的双边和多边援助并拟大量增加这种援助。

223. 同一次会议上，中国、阿尔巴尼亚和伊朗等国代表对于有关《裁减军费以供增加粮食生产之用》的决议草案十四表示了保留。下列各国代表团说，如果会议表决这项决议，它们都会弃权：大不列颠及北爱尔兰联合王国、丹麦、荷兰、澳大利亚、法国、比利时、爱尔兰、美利坚合众国、瑞士、意大利、以色列、日本、德意志联邦共和国、瑞典、挪威、奥地利。

224. 关于题为《对非洲殖民地战争受害者的粮食援助》的决议十五，大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、丹麦、瑞士的代表说，如果这项决议提付表决，他们因为没有接到指示都会弃权。

225. 关于题为《在人口和粮食供应之间取得所希望的平衡》的决议九，罗马教廷的代表说，如果会议表决这项决议，他会弃权。

B. 第二委员会报告

加强世界粮食安全的措施； 后续行动的安排

导 言

226. 粮食会议在一九七四年十一月五日第一次会议上分派第二委员会审议议程项目9(d):《通过一些措施加强世界粮食安全,其中包括改善早期预报和粮食情报体系,更有效的国家和国际储备政策,改进的紧急救济和粮食援助安排》。会议并决定,委员会处理这项目时,考虑到筹备委员会衡量世界粮食情况的报告(议程项目8),并注意到项目9(f):《后续行动的安排,包括会议的各项建议和决议的适当执行机构》。

227. 粮食会议在同一次会议上决定,由第二委员会考虑到第一委员会转达给它的,有关供应农业发展资金的安排的任何结论,审议有关安排后续行动的具体提议。

228. 委员会在一九七四年十一月六日至十六日举行了十二次会议。委员会在其第一次会议上,讨论了其工作的安排,并在其第十一和十二次会议上通过了本报告。

一. 加强世界粮食安全的措施 (议程项目9(d))

229. 委员会在一九七四年十一月七、八、九、十二、十四和十五日第二至第十次会议上审议了议程项目9(d)。

230. 委员会审议这项目时,有粮食会议秘书长的报告《世界粮食问题:国家和国际行动的建议》的有关部分(E/CONF.65/4,第三部分),和粮食会议筹备委员会第三届会议报告的有关部分(E/CONF.65/6,第79-85段,附件二^⑩和附件七中的决议草案六、七和八)。

231. 委员会也考虑了以下的文件:

^⑩日本所提的标题为《设立关于粮食和农业情况的全世界性情报系统》。

(a) 粮食会议秘书长的报告《世界粮食情况的评量》(E/CONF.65/3),和筹备委员会第二届和第三届会议报告的有关部分(E/CONF.65/5,第二章,E/CONF.65/6,第三章);

(b) 世界人口会议决议草案十“克服粮食和肥料的缺乏”(E/CONF.65/9,附件二);

(c) 《一九七四年十月中旬的世界粮食情况》,粮食会议秘书长的说明(E/CONF.65/11);

(d) 罗马世界粮食问题座谈会的宣言(E/CONF.65/14);

(e) 粮农组织商品问题委员会第四十九届会议报告摘录,关于世界粮食安全的国际约定草案(E/CONF.65/C.2/L.2)。

232. 委员会会议定以决议草案六、七、八(E/CONF.65/6,附件七)作为它审议项目9(d)中各项具体问题的初步基础。

(a) 改善早期预报和粮食情报体系

讨论经过

233. 委员会一九七四年十一月七日和八日的第二次和第三次会议讨论了这个议题。

234. 大多数代表认为,全球性的粮食和农业情报和早期预报体系是对当前情况和短期前景进行适当估计的先决条件,他们支持建立这样一个体系。鉴于各国在满足粮食需要方面越来越互相依赖,委员会强调指出,最重要的是所有国家,特别是主要的粮食生产国、消费国和贸易国,都充分而积极地参加拟建的体系。有些代表认为这样的体系牵涉到国家主权,所以他们表示保留。

235. 大多数代表认为,这个情报体系要收集、分析并传播的情报包括:主要食品的现况和短期前景、储存、价格、可供出口和需要进口的数量;主要农业投入物特别是肥料的价格和供应;气象条件,尽可能包括短期和长期预报。至于包括商品的种类,有人建议,在开始阶段,需要先深入调查几种主要谷类,即小麦、大米和杂粮,根据经验以后再逐渐扩及其他食品如油、油料籽(特别是花生)、脂肪、糖、豆类、块茎

和牲畜产品和鱼产品等。有人更提议还应该收集并传播有关储藏和运输设备、营养水平、土壤侵蚀、以及植物和牲畜健康等方面所能得到的情报。有的代表则怀疑应在这个情报系统内包括太多的项目，因而它可能会搞乱主要目标，从而减低效率。

236. 委员会强调，为了可以不断监测影响粮食供求情况的进展和对危急的粮食短缺提供早期的预报，情报必须是最新的，包括所有主要的粮食生产、消费和贸易国家。委员会促请所有各国政府充分合作，经常提供及时的资料，但也认识到这种资料的供应，应在自愿的基础上作出，而且在这方面国家主权必须受到充分的尊重。有些代表说，所提供的资料大概是已经出版的资料或者是以其他方式公布的数据。

237. 委员会认识到，为使拟议的体系能顺利而有效地推行，必须充分加强收集必要资料的国家和区域机构。在许多发展中国家中，特别是在那些常常缺粮的国家，不是没有所要的资料，就是资料来得太迟。大家都认识到，这是由于地方组织不够和传达安排欠妥所致。所以，委员会强调指出，一定要由粮农组织和世界气象组织等有关国际组织提供技术和资金援助，在发展中国家设立和(或)加强必要的机构。

238. 委员会一致认为，应把通过这一体系收来的情报供给所有的参加国政府。不过，它也认识到各国政府提供的情报，可能具有敏感性，特别是当这类情报的公布可能会对市场有不利的影响。委员会协议认为，这一个体系里，应该有适当的保护办法，对于这类敏感性的情报一定要小心利用。如经要求，可把这些资料集中报道，且仅在保密的基础上提供所有各参加国政府。有些代表认为，如各主要有关国家就稳定价格问题取得协议，就可以大大减少私营商业利用这类情报投机取利的可能性。有人指出，应该按照在联合国讨论时提出的，在国际监督下使用太空卫星的方法对收成和收成的预测进行较有效率的测报。

239. 粮农组织的代表应委员会的请求，叙述了粮农组织目前粮食情报活动的主要内容和工作情况，以及其进行加强的主要方针。委员会注意到，粮农组织在这方面，已同其他国际组织，特别是国际小麦理事会建立了密切的工作联系。世界气象组织和联合国

环境方案的代表，也向委员会报告了这两个组织在这方面的活动和研究，和它们愿意同拟议的体系进行合作和作出贡献的意愿。在这一点上，委员会着重指出了加紧研究气候同作物的关系，包括土壤水分的作用，以及短期和长期的气候预报。委员会普遍都赞成从已有的情报安排上逐步扩增和加强机构间的合作，以取得必要的情报。并且避免重复。委员会都认为，粮农组织以它在这一领域所具的经验和活动，如同其他有关国际组织，尤其是同国际小麦理事会和世界气象组织密切合作，是实施拟建体系最适合的组织。

240. 关于体系的经费，有些代表认为应由粮农组织的经常方案预算和其他有关国际机构提供。有些代表认为，还需要再深入检查提案，特别是要检查其中的财政和行政两个方面。委员会建议，参加的各国政府，不论是不是粮农组织的成员，都可对这方面的经费作出捐献。有一位代表通知委员会说，他本国政府准备作出大量捐献，来支付设立这项体系所需的额外开支。

会议经过摘要

241. 委员会面前有文件E/CONF.65/6附件七中题为《粮食情报体系》的决议草案六。委员会在审查这决议草案的过程中，曾有若干修正案提出。委员会第三次会议决定，就决议草案和提出的修正案进行非正式协商，并由委员会副主席阿索卡·贾雅辛哈先生(斯里兰卡)协调。

242. 由于这些非正式磋商的结果，副主席向委员会第九次会议提出了一份订正决议草案(E/CONF.65/C.2/L.11)。现在把在委员会审议时有修正案提出的订正案文中几段录于下面：

“世界粮食和农业情报和早期预报系统

“世界粮食会议，

“认识到各国政府采取迅速的、适当的措施以处理粮食短缺的能力，如能及时由各国提供关于目前和未来收成和粮食情况的充分情报即可大为增加，又认识到各国在这方面是互相依赖的，

“……

“1. 决定建立一个‘世界粮食和农业情报和早期预报系统’(以后简称“系统”),并协议认为粮农组织是管理和执行这一系统〔将来必须要成为协议执行本会议所作决定的执行机构的一部分〕的最适当组织;

“.....

“3. 请所有各国政府,在自愿和经常的基础上,参加该组织并予以充分合作,尽可能提供最多的最近情报,包括从已经出版的统计和普通研究报告中取得的资料;这种提供的情报,最初应着眼于基本粮食,尤其包括小麦、大米、杂粮、大豆和畜产品及其影响到世界粮食安全的粮食供求方面的其他情况,诸如农业生产和食品工业所需投入物和设备的价格和生产,在这方面应充分顾到和尊重各国政府的主权;

“.....

“4. 请各国政府需要在需要时,采取步骤充实或从其他方面改善这方面资料的收集和散发,又请粮农组织、气象组织、卫生组织和政府间新闻局及其他多边和双边组织,紧急协助有兴趣的各国政府关于加强和散发有关粮食生产、各种收入阶层的营养水平、投入物供应状况、气象和天气与收成的关系等资料的现有安排,根据情况,从国家或区域一级,提供技术和财政援助;〔并将这项行动与为执行会议决定而成立的机构的行动互相协调〕;

“.....”。

243. 副主席在提出决议草案时,建议了下列的修正,得到了委员会接受:

(a) 序言部分第1段,“互相依赖”前加“越来越”三字;

(b) 执行部分第3段,“畜产品及”后加“在可行范围内,”;

(c) 执行部分第3段,“工业”后加“和牲畜保健”。

244. 决议草案经过讨论后,委员会同意作下列更进一步的修改:

(a) 执行部分第3段,在两处“最近情报”之后,各加“和预测”三字;

(b) 执行部分第3段,“其他情况”前加“其他重要粮食产品和”;

(c) 执行部分第4段,将“多边和双边组织”改为“多边和双边来源”。

245. 在第九次会议上,委员会没有投票而通过了修正后的第E/CONF.65/C.2/L.11号决议草案,作为它的决议草案一,但有一项了解,即执行部分第1段和第4段方括号内的字样将由会议按照在后续行动安排方面可能采取的任何措施来加以处理。

246. 中国代表发言说,他对这决议草案持有保留立场。

247. 在第十次会议上,委员会决定将决议草案执行部分第1段修改成:

“1. 建议成立一个‘世界粮食和农业情报和早期预报系统’(以后简称“系统”),并协议认为粮农组织是管理和执行这一系统〔将来必须要成为协议执行本会议所作决定的执行机构的一部分〕的最适当组织;”

248. 在第十二次会议上,鉴于在后续行动安排所采取的措施,^①委员会建议应将决议草案执行部分第1段和第4段方括号内的字样作如下处理:

(a) 执行部分第1段:除去方括号和其中字样;

(b) 执行部分第4段:除去方括号,并将其中字句修改为:“并将这项行动与关于后续行动安排的会议决议所规定设立的世界粮食理事会互相协调”。

249. 建议由会议通过的决议草案全文见第一部分,第二章,决议十六。

(b) 更有效的国家和国际储备政策

讨论经过

250. 委员会于一九七四年十一月八日和九日第三次至第六次会议上讨论了这个议题,并注意到正在

^①见下文第300段,决议草案四,

粮农组织主持之下草拟的世界粮食安全国际约定。这个约定，除别的外，设想一个国际协调的国家储备体系。

251. 委员会一致认为，世界粮食安全是会议所要讨论的最重要问题之一。世界粮食储备的减少，现在已经到了二十年来最低的水平。这是全世界所关切的，因为一旦歉收或天灾，许多地区都可能闹饥荒。所以，拟议的这个约定所包含的政策、目标和准则受到广泛的支持。有些代表认为，拟议的这个约定中某些规定，例如国际储备体系、世界粮食情报系统等，牵涉到国家主权，还有一些条文也不够清楚，所以他们对拟议的这个约定表示保留。

252. 委员会认识到，从长远看，必须提高粮食生产的增长率，特别是发展中国家的，才能保证世界的粮食安全。从短期而言，发展中国家在建立其国家储备方面所面临的严重困难，需要发达国家立即增加粮食生产，同时援助发展中国家增加它们的粮食生产，建立起它们自己的储备。在这方面，有人表示所有国家都应当同意减少其军备支出，把一部分节省下来的钱用于扩大粮食生产。有一些代表认为，这个提议超出世界粮食会议的范围。有一位代表认为，主张减少军备支出利用节省下的财政资源来增加粮食生产，是行不通的，也不实际，无助于世界粮食问题的解决。

253. 委员会讨论了同拟议的约定有关的一些实际的执行问题，包括对于各国在国家储备方面的正当国家利益的保护方法，内陆国家所面临的特殊困难，执行约定的机构，等等。关于商品的范围，有人觉得，虽然主要是谷物，但是范围应当尽可能扩大，把一切可以储存的伙食中的重要粮食都包括在内。有几位代表在这些问题未澄清之前，保留他们的立场。

254. 许多代表认为，约定草案应予加强，要规定由国际管理的储备，设在各个重要地点，以便在应付发展中国家的紧急需要时补充国家储备的不足，另外，应明文规定关于国际协助发展中国家的国家储备和储存设备的审查问题。委员会又强调了区域储备——就是拟议的约定规定的，有关国家集团内部协议建立的储备——的重要作用。其他代表认为，由国际管理的储备的提案是不切实际的。

255. 有几位代表认为，储备的安排应当是更广泛的国际价格稳定体系的一部分，以维持公平而有利的价格水平，但避免使储备对生产发生消极影响，特别是在发展中国家。委员会一致认为，必须有适当的保障，以免为了世界粮食安全而积累和动用储备的结果，对市场和生产发生不利的影 响。

256. 委员会注意到，拟议的约定是要成为一种自愿性的保证，要尊重国家的主权。有人强调，拟议的约定虽非尽善尽美，但是以折衷许多分歧意见为基础，以期达成一个能为所有国家接受的约定。许多代表希望所有国家的政府都核准这个约定，以便迅速付之实施，又强调尽多国家参加的重要性，特别是主要的生产国和消费国。委员会注意到，粮农组织正在召开一个专家会议，研讨一些实际问题，以利实施拟议的约定。

257. 有人建议，会议应当邀请所有主要粮食，基本上为谷物生产国、消费国和贸易国的政府，尽早在适当的国际场合进行讨论，以期加快约定里各项原则的实施。并研究在重要地点设置谷物储备的可行性。有人建议，这种研究工作也应该审查成立国际谷物储备的可行性。有几位代表强调，参加讨论的国家应铭记与多边贸易谈判的密切关系。他们又强调，要保证维持正常的贸易，公平地顾到出口国和进口国的利益。其他代表建议，作为一个原则，应邀请所有国家的政府参加此一讨论。

会议经过摘要

258. 委员会面前有 E/CONF.65/6号文件附件七中题为《世界粮食安全的国际约定》的决议草案七。

259. 在委员会第三次会议上，菲律宾提出了一项对第七号决议草案的修正案(E/CONF.65/C.2/L.3)。在第六次会议上，主席报告大家，菲律宾要求不要在订正第七号决议草案的意义下审议其修正案，而在委员会审议后续行动的安排时加以考虑。^⑩

260. 在讨论第七号决议草案时，又提出了一些别的修正。在第六次会议上，委员会决定就决议草案

^⑩见下文第288段。

和提出的各点修正进行非正式的协商，并由委员会副主席恩道先生(冈比亚)负责协调。

261. 由于这些非正式咨商的结果，副主席向委员会第十次会议提出了一份订正决议草案(E/CONF.65/C.2/L.12)。现在把在委员会审议时有修正案提出的订正案文执行部分第2段录于下面：

“世界粮食安全的国际约定

“世界粮食会议，

“.....

“2. 要求〔由适当的政府间机构〕赶快作出为执行这个国际约定所需的业务和其他实际安排，包括审查所牵涉的经济和行政方面的实际问题；”。

262. 委员会在同次会议上未付表决通过了决议草案(E/CONF.65/C.2/L.12)，附有一项了解：执行部分第2段中方括号里的词句要由粮食会议参照它对后续行动的安排可能采取的任何行动加以处理。

263. 中国代表作了发言，声明他对这决议草案保留立场。

264. 委员会在第十二次会议上，在它对未来行动的安排采取了行动之后，¹³ 建议删去执行部分第2段中方括号里的字样，另以“由粮农组织”等字代替。

265. 建议由粮农会议通过的决议草案全文见第一部分，第二章，决议二十二。

(c) 改进的紧急救济和粮食援助安排

讨论经过

266. 委员会于一九七四年十一月九日至十二日第六次至第八次会议上讨论了这个问题。

267. 委员会强调，解决发展中国家粮食不敷问题的久远之计是增加这些国家本身的粮食生产。但是委员会认识到，在发展中国家加强粮食生产的基础期间，还需要好几年的粮食援助。委员会强调了粮食援助对下列三个重要领域所起的作用：提供紧急救济，扑灭最贫穷的和最易受害群体的饥饿和营养不良，和加速经济发展。

268. 委员会在讨论粮食援助的原则时，认为自愿援助最为重要，但也强调粮食援助的提供必须避免对受援国的粮食生产和对出口粮食的发展中国家利益攸关的粮食产品的贸易产生不良效果。委员会同意，粮食援助不应当干涉到受援国的发展目标，并应当尊重各国的主权。它建议，粮食援助应当与受援国的发展方案和优先项目相吻合，特别要刺激粮食生产和农村就业。在这方面，粮食援助所支持的发展计划的有益效果，以及增加世界粮食方案的资源，都得到强调。委员会认为，各国政府应当为协调双边的和多边的粮食援助方案作出有效安排，这些方案可得的现款在可能时最好用来购买发展中国家的商品。一些代表提议，世界粮食方案的政府间委员会应当作出建议，以改进多边和双边粮食援助方案及紧急粮食援助的协调工作。

269. 为了避免价格和多边和双边粮食援助数量的波动可能产生的不良影响，委员会同意事先计划和以实物计算的粮食援助方案的稳定性是需要的。在这方面，制定全球粮食援助数量的指标受到广泛的支持。几个给予援助的国家的代表说，他们的政府已经同意事先计划这个概念，这些国家中有一些确立了以实物计算粮食援助的国家指标。非但要保证实物供应，而且要担保所需的资金供应以期达到这个指标，也受到强调。委员会认识到必须由所有援助国，包括传统的援助国和所有有力捐献的发达国家和发展中国家公平分摊粮食援助费用。增加粮食援助的赠与部分和扩大经由多边途径的粮食援助，特别是世界粮食方案，得到广泛的支持。许多代表同意秘书处的建议；至少百分之二十的粮食援助应采取多边方式。有些代表对于这几点表示严重保留。

270. 委员会关切地注意到，与早期预料相反，一九七四年的收获不足以补充所需的库存，也不能使世界粮食供应再达到合理的安全程度，而且尽管作出全面努力，扩大生产，在一九七六年以前不可能补足储存。对于发展中国家不克在不久的将来筹款支付其增长的粮食进口费用，也表示关切。关于这一点，委员会建议，有关的谷物出口和进口国家以及目前和可能筹供资金的捐助者，应尽早举行会议，以便认识需要并考虑方法，在一九七五和一九七六年间为最受当

¹³见下文第300段，决议草案四。

前粮食问题影响的国家，增加粮食供应和筹供资金便利。

271. 储备粮食以应付由于不可预见和不能控制的原因而时时发生的紧急短缺情况，这种需要受到承认。委员会建议，各国政府在可行时应当依照拟议的世界粮食安全国际约定内的规定，指拨存粮或资金以应付国际紧急需要，不过有一项了解，依照此项约定，指拨存粮或资金以应付国际紧急需要的主要责任，应该由发达国家和有力输助的国家担负。此外，有人支持设立国际谷物储备，以加强应付这种紧急情况的多边安排。几位代表指出了在维持这种国际谷物储备时所产生的财政和行政问题，他们认为，经由现有的双边安排，已经很好地应付了紧急需要。他们建议应该拟订紧急储备的国际准则，作为世界粮食安全国际约定的一部分，对紧急储备提供有效的协调，并确保救济粮食到达发展中国家最需要的和最易受害的群体。还有，委员会同意拟议的紧急储备的一部分应在自愿的基础上交由世界粮食方案处理，以便增加它在紧急情况下提供加速援助的能力。提到向世界粮食方案提供捐助的自愿性质，有些代表认为由于需要采取更有效的步骤，以应付许多发展中国家遭受粮食不足痛苦的紧急需要，因此必须大量增加经由多边渠道的紧急援助的资源。

272. 为了改进事先计划以备应付将来的紧急需要，特别是在最易受到粮荒的地区，有人提议这些地区的各国政府应与可能的援助国及有关的区域和国际组织合作，编制将来紧急救济的临时计划。这些计划要顾到运输和后勤支援的落实部门，并且包括其他在区域一级或国家一级上的适当措施。委员会关切地注意到大会第二十九届会议关于加强联合国救灾协调专员办事处的工作，特别是在防灾准备和灾前规划方面。

会议经过摘要

273. 会议面前有E/CONF.65/6号文件附件七内题为《改良的粮食援助政策》的决议草案八。

274. 在委员会第六次会议上，巴西口头提出一件题为《粮食援助的短期政策》的决议草案(E/CONF.

65/C.2/L.4)，提议设立粮食应变基金。在第七次会议上，巴西通知委员会，它希望委员会在审议后续行动的安排时讨论它的决议草案。^⑭

275. 在委员会第六次会议上，法国提出一件题为《紧急救济和粮食援助的安排》的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.1)。在第七次会议上，瑞士对法国的决议草案提出了修正案(E/CONF.65/C.2/L.9)。

276. 也是在第六次会议上，瑞典以古巴、丹麦、芬兰、墨西哥、挪威、秘鲁、斯里兰卡和瑞典的名义，口头提出一件题为《粮食援助的原则》的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.5)。

277. 在委员会第七次会议上，印度以孟加拉国、印度、印度尼西亚、巴基斯坦和斯里兰卡的名义，提出了一件题为《改进一九七五年和一九七六年的粮食安全》的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.6)。

278. 在委员会研究关于改进紧急救济和粮食援助的安排问题时，各方对各种案文提出了若干修正案。在第八次会议上，委员会决定就以下的提案进行非正式协商：决议草案八；法国提出的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.1)和瑞士对它提出的修正案(E/CONF.65/C.2/L.9)；瑞典以八国名义提出的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.5)；印度以五国名义提出的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.6)以及对以上各草案提出的修正案。委员会还决定，这些非正式协商应由委员会副主席恩道先生(冈比亚)负责协调。

279. 由于这些非正式协商的结果，副主席在第十次会议上向委员会提出了一件订正决议草案(E/CONF.65/C.2/L.13)。现在把委员会审议过程中订正决议草案内有修正案提出的各段摘录如下：

“改进的粮食援助政策

“世界粮食会议，

“.....

“注意到(大会第二委员会通过的关于加强联

^⑭见下文第288段。

联合国救灾协调专员办事处的决议草案^⑮),特别是其中关于防灾准备和灾前规划的各部分,

“1. 认识到需要增加世界粮食方案的资源,使它能够在更大的和更有效的作用,向发展中国家提供发展协助,促进粮食安全,及进行紧急行动,

“.....

“2. 建议所有捐助国接受和实施粮食援助抢先规划的概念,作出一切努力提供商品及(或)资金援助,借以保证从一九七五年起每年至少有一千万吨的谷物充粮援之用,同时还提供适当数量的其他食品,例如油、油籽、鱼及奶产品;

“3. 建议有兴趣的谷物出口国和进口国,同目前的和可能的资金捐助者迅速举行会议,以便认识需要,并研究增加粮食及资金供应的方法与途径,于一九七五和一九七六两年内向受到目前粮食问题最严重影响的国家输援;

“4. 请所有捐助国:(a)把它们粮食援助中的更大部分通过世界粮食方案提供,(b)考虑累进地增加它们双边粮援方案中的赠与部分,(c)考虑把粮援方面收到的还款的一部分捐献给补充营养方案和紧急救济,(d)对粮援方案提供更多的现金资源,以便尽量向发展中国家购买商品;

“5. 建议(由适当的政府间机构)负责就多边、双边和非政府粮援方案的有效协调提出建议,并负责协调紧急粮援;

“.....”。

280. 委员会讨论了修正的决议草案后,同意对案文作下列修正:

(a) 以下文代替序言部分倒数第二段:

“有兴趣地注意到大会第二十九届会议关于加强联合国救灾协调专员办事处的工作,特别是在防灾准备和灾前规划方面;”

(b) 在序言部分最后一段末了加上以下文句:

“并认识到有必要增加儿童基金会的资源,使它能在紧急行动中满足儿童的粮食需要方面发挥更大的作用;”

(c) 在执行部分第2段末,删去“例如油、油籽、鱼及奶产品”等字;

(d) 在执行部分第3段,开头用“要求”两字代替“建议”;在同一段“粮食问题”之后加入“影响的发展中国家,特别是其中受到”等字;

(e) 在执行部分第4段,该段开头用“促进”两字代替“请”字;并在同一段“(d)”字后加入“按需要,”等字。

281. 也在第十次会议上,法国代表撤回载于E/CONF.65/C.2/L.1号文件的决议草案;瑞典代表,代表各提案国,撤回载于E/CONF.65/C.2/L.5号文件的决议草案;孟加拉国代表,代表各提案国,撤回载于E/CONF.65/C.2/L.6号文件的决议草案。

282. 委员会在第十次会议上,未经表决,通过了修正后的决议草案E/CONF.65/C.2/L.13,但有一项了解:执行部分第5段方括号中的字句,将由会议根据它对后续行动安排所采取行动来加以处理。

283. 泰国代表对决议草案表示保留。

284. 在第十二次会议上,由于它关于后续行动安排的行动,^⑯委员会建议把执行部分第5段中的方括号及其中的字删去,代以如下字句:“按照会议关于后续行动安排的决议.....的建议而重组的世界粮食方案政府间委员会”。

285. 建议会议通过的决议草案案文,见第一部分,第二章,决议十八。

二. 后续行动的安排

〔议程项目9(f)〕

286. 第二委员会于一九七四年十一月十六日第十二次会议讨论后续行动的安排问题。

^⑮大会第3243(XXIX)号决议。

^⑯见下文第300段,决议草案四。

287. 会议在第一次会议中,把下列提案分配给第二委员会审议:^①

(a) “世界肥料基金”——斯里兰卡和亚洲太平洋经济社会委员会的建议(E/CONF.65/4,第668-671段);

(b) “农业发展基金”——塞拉利昂以非洲集团的名义的建议(E/CONF.65/4,第673段);

(c) “世界粮食安全理事会、世界粮食银行和国际农业发展银行”——孟加拉国的建议(E/CONF.65/4,第675-677段);

(d) “设立世界粮食、农业投入物供应和研究银行”——墨西哥的建议(E/CONF.65/6,附件一);

(e) “农业发展的高层协调委员会”——德意志联邦共和国的建议(E/CONF.65/6,附件三);

(f) “农业发展基金”——菲律宾的建议(E/CONF.65/6,附件四);

(g) “世界农业发展服务”——印度的建议(E/CONF.65/6,附件五);

(h) “协商和协调的体制安排”——荷兰的建议(E/CONF.65/6,附件六);

(i) 秘书处关于世界粮食管理局的建议(E/CONF.65/4,第二十章)。

288. 委员会关于这个议程项目也收到了菲律宾的一个建议(E/CONF.65/C.2/L.3),它谈到设立一个世界粮食安全委员会,并且收到了巴西的关于粮食紧急基金的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.4)。这些文本最初在委员会第三次和第六次会议上列在议程项目9(d)之下。^②

289. 委员会在第六次会议上设立了一个联系组,来审议关于后续行动的各项建议。该组于十一月十一日集会,由委员会主席主持。它设立了一个小型

^①日本所提题为《设立关于粮食和农业情况的世界性情报系统》(E/CONF.65/6,附件二)的提案由委员会在议程项目9(d)的范围内加以审议(见上文第230段)。

^②见上文第259和274段。

起草组来检查各项建议,并编制一份案文以便交由委员会审议。

290. 古巴在委员会第七次会议上提出题为《筹供农业发展资金》的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.8),其中谈到设立一个国际农业发展基金。

291. 委员会在第七次会议上收到了菲律宾关于农业发展基金的执行机构的一份建议(E/CONF.65/C.2/L.7)。

292. 起草组主席拉雅希·亚克尔先生(阿尔及利亚)在委员会第十二次会议上就该组的工作作了报告,并提出一份关于后续行动的安排的决议草案(E/CONF.65/C.2/L.16),这是经过非正式协商后编制的。决议草案全文如下:

“后续行动的安排,包括会议的各项建议和
决议的适当执行机构:决议草案

“世界粮食会议,

“认识到保证有足够的世界粮食供应是关系到千百万人生死的问题,

“了解到世界粮食问题的复杂性,只有在整个经济和社会发展的范围内,经由多方面的综合途径才能解决,

“考虑到应当在世界粮食政策的范畴内促成集体的世界粮食安全,并应当进一步确定和拟订这种观念的意义,借以加速发展中国家的农村发展过程,及保证改进国际合作,

“了解到需重协调和加强有关国际机构的工作,并需要保证其业务活动在一个有效的和综合的世界粮食政策范畴以内取得协调,

“特别认识到需要改良的组织安排,以增加世界粮食生产,保障世界粮食安全,改善世界粮食贸易,和保证采取及时行动来应付不同的发展中地区的粮食紧张或饥荒,

“1. 请联合国大会设立一个部长级的或全权代表级的世界粮食理事会,作为联合国的一个机构,通过经济及社会理事会向联大提出报告,

并作为一个协调机构为联合国系统内所有机构在粮食生产、营养、粮食安全、粮食贸易和粮食援助以及其他有关问题方面的政策的成功协调和贯彻提供普遍的、综合的和持续的注意；

“2. 对联合国秘书长已召开有关机构首长的会议，审议为改善联合国系统工作情况所需的组织方面的改动和其他安排一事，表示欢迎；并要求在上项工作中考虑到本决议中各项建议，以早日将本决议付诸实施；

“3. 建议：

“(a) 理事会应包括联合国各成员国、专门机构或国际原子能机构的成员，由经济及社会理事会提名，由联合国大会选出，应计及均衡的区域代表性。理事会应请有关的联合国机构首长参加它的会议；

“(b) 理事会应在地区轮流的基础上选举其主席，并批准它的议事规则。必要的服务应在联合国粮食及农业组织的范围内提供，总部设在罗马；

“(c) 理事会应定期审查影响世界粮食情况的重要问题和政策，以及各国政府、联合国体系和其区域组织为解决这些问题而拟议或采取的步骤，并应在适当时建议进一步的补救行动。理事会的审查范围应遍及世界粮食问题的所有方面，以便采取一个解决这些问题的综合途径；

“(d) 理事会应订定其协调各有关联合国机构的行动纲领，在此方面应特别注意到最不发达国家和受影响最严重的国家的问题；

“(e) 理事会在拟订和贯彻世界粮食政策方面，应与联合国各机构保持联系，接受它们的报告，并对它们提出意见和建议；

“(f) 理事会应与各区域机构充分合作，来拟订和贯彻理事会所批准的各项政策。这些区域机构设立的委员会所需的服务，应由联合国或粮农组织在有关区域的现有机构提供；

“4. 并建议联合国粮食及农业组织成立一

个世界粮食安全委员会，作为粮农组织理事会的第一个常设委员会。它应向世界粮食理事会提出定期报告和特别报告。世界粮食安全委员会的职能应包括以下各项：

“(a) 在世界粮食安全范围内经常检查基本食物现时和预期的需求、供应和储存情况，并及时传播发展情况；

“(b) 定期评价出口国和进口国合计的现有存量和预期存量是否充分，以便在低产或严重歉收时保证基本食物供应的正常流动，来满足国内和世界市场的需要，包括粮食援助需要；

“(c) 检查各国政府为执行拟议的粮食安全国际约定而采取的步骤；

“(d) 建议可能被认为是必须的短期和长期的政策行动，以补救在保证最低限度世界粮食安全的谷物供给方面预见的任何困难；

“5. 并建议改组世界粮食方案的政府间委员会，使它除了行使目前的职责之外，帮助制订并协调世界粮食会议提议的短期和较长期的粮食援助政策。这个改组的委员会应当称作粮食援助政策和方案委员会，行使这委员会的职责。委员会应向世界粮食理事会提交定期报告和特别报告。粮食援助政策和方案委员会的职能应包括以下各项：

“(a) 提供场所，以进行有关国家和国际粮食援助计划和政策的政府间协商，特别关于改善双边和多边粮食援助间的协调的可能；

“(b) 定期检查粮食援助的需要和供应两方面的一般趋势；

“(c) 通过世界粮食理事会，向各国政府建议改善粮食援助政策和方案中的下列事项：计划的优先次序，粮食援助商品的内容，和其他有关问题；

“6. 并建议拟议的国际农业发展基金会的理事会应将其批准的方案定期通知世界粮食理事会，并考虑到后者的意见和建议；

“7. 建议世界粮食理事会应通过经济及社会理事会，收到贸发会议关于世界粮食贸易情况的定期报告，以及关于在增加发展中国家出口的粮食产品的自由化程度、及进入国际市场机会方面的显著进展情况的报告。贸发会议应考虑粮食理事会对这些问题的意见和建议。粮食理事会也应设法自总协定取得有关的情报。粮食理事会在其有关粮食贸易问题的建议中，应特别注意粮食会议的各项决议和建议；

“8. 要求联合国粮食及农业组织通过其肥料委员会采取紧急步骤，以贯彻粮食会议有关肥料的决议……，并针对肥料、农药、杀菌剂和除草剂等等作出适当的倡议，要同联合国工业发展组织、国际复兴开发银行和其他机构密切合作。粮农组织肥料委员会应定期向世界粮食理事会提出报告，并受理理事会的意见和建议的指导；

“9. 要求联合国粮食及农业组织审查它对贯彻粮食会议有关世界粮食和农业情报和早期预报系统的决议十六的能力，以向粮农组织理事会第六十五届会议(一九七五年)建议它在这领域中的活动所可能需要的新安排，并为便利上述决议中要求的全球性报道作出所需的任何其他安排，在这方面必要时可利用经济及社会理事会、及国际小麦理事会和其他组织的协助。应向世界粮食理事会定期提出进度报告；

“10. 请经济及社会理事会在紧急基础上审议是否有理由在联合国系统内重新作出安排，或设立新机构，以保证对粮食会议关于营养的决议五进行有效的后续行动，审查联合国、各专门机构、联合国儿童基金会和世界粮食方案等机构在营养方面的活动，并适当地注意在双边基础上办理的营养方案；

“11. 请国际农业研究协商组和技术咨询委员会在粮食会议关于研究的决议四研究方面的后续工作上负起领导责任；

“12. 请联合国粮食及农业组织、国际复兴开发银行、联合国开发计划署和其他有关国际组

织和有兴趣的各国政府，研究宜否延伸到农业信贷和农村发展等部门采用类如农业发展协商组——技术咨询委员会的组织性途径；

“13. 请国际复兴开发银行、联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署成立一个‘发展中国家粮食生产和投资协商组’，由双边的和多边的捐献者和象国际农业研究协商组情形一样所选出的发展中国家的代表组成，由国际复兴开发银行、联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署共同提供职员；并请这个协商组经常将其活动通知世界粮食理事会，及增加、协调和改进对发展中国家农业生产的财政和技术援助的效率；

“14. 建议这个发展中国家粮食生产和投资协商组的主要职责应当是：(a)鼓励更多的为粮食生产用的外来资源，(b)改进向粮食生产提供财政和技术援助的各个多边和双边捐献者的活动的协调工作，(c)保证可得资源的更有效利用；

“15. 预料到可能协议向发展中国家提供财政援助以购买粮食和粮食生产所需的投入物(特别是肥料和农药)以及在粮食生产和分配制度上投资等方面的种种措施，也许不能满足全部要求，请由国际复兴开发银行和国际货币基金组织联合设立的发展委员会经常审查供此用途的外来资源是否充足，特别是对处于最不利地位国家的外来资源；并与‘发展中国家粮食生产和投资协商组’联合考虑为达到资源转移所要求的数量而可能需要的措施。”

293. 起草组主席在提出决议草案时建议作下列修正，经委员会核可：

(a) 执行部分第2段以下列两段代替，并将以后各段重新编号：

“2. 注意到联合国秘书长与各专门机构首长间的机构间会议，为考虑对组织法作必要的修正以增进联合国体系的功能提供了一个机会；

“3. 要求在 进行这种协商时考虑到本决议，以期促成它的早日执行；”

(b) 执行部分第3段(a)修正如下：

“世界粮食理事会由……名成员组成，由经济及社会理事会提名，由联合国大会选出，应计及均衡的区域代表性；理事会应邀请有关的联合国机构首长参加它的会议。”

294. 在委员会讨论决议草案的过程中，又有人提议作以下的修正，获得委员会核可：执行部分第10段，“各专门机构”后加入“特别是联合国粮食及农业组织和世界卫生组织”字样。

295. 委员会在同次会议上注意到，早先由西欧国家及其他国家和七十七国集团散发的关于后续行动安排问题的两个决议草案(E/CONF.65/C.2/L.14和L.15)将不在委员会内提出，而且筹备委员会第三届会议提交给会议的各项后续行动的提案^⑩也可以认为已经撤销。此外，菲律宾撤销了它在E/CONF.65/C.2/L.3和L.7号文件内的建议，古巴也撤销了它在E/CONF.65/C.2/L.8号文件内提出的决议草案。

296. 委员会又在第十二次会议上未经表决通过了订正的决议草案E/CONF.65/C.2/L.16作为它的决议草案四。

297. 这份建议粮食会议通过的决议草案的案文，见第一部分，第二章，决议二十二。

298. 古巴和阿根廷的代表对决议草案第8至15段保留立场。苏联和德意志民主共和国的代表说需要更多的时间来检查世界粮食理事会是否必要，不过他们参加了委员会的共同意见。苏联保留权利，以后再阐明它对世界粮食理事会及其各委员会的态度。法国代表希望经济及社会理事会严密检查委员会通过的案文，特别是与程序问题有关的，例如拟议的世界粮食理事会成员的任期。

299. 对于七十七国集团提出的关于短期粮食安全政策的订正决议草案E/CONF.65/C.2/L.4/Rev.2)^⑪委员会建议把这份草案提请拟议的世界粮食理事会审议。

^⑩见上文第287段。

^⑪这是巴西在委员会第六次会议上提出的决议草案E/CONF.65/C.2/L.4的第二次订正本。第一次订正本曾由拉丁美洲集团散发，未向委员会提出。

300. 委员会建议世界粮食会议通过下列决议草案：

(a) 关于世界粮食和农业情报和早期预报系统的决议草案一；

(b) 关于世界粮食安全国际约定的决议草案二；

(c) 关于改进的粮食援助政策的决议草案三；

(d) 关于后续行动的安排，包括会议的各项建议和决议的适当执行机构的决议草案四。

会议采取的行动

301. 一九七四年十一月十五日和十六日第十四次和第十六次会议上，会议注意到第二委员会的报告。

302. 会议对于第二委员会的建议采取行动如下：

决议草案一 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十六）。

决议草案二 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章；决议十七）。

决议草案三 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议十八）。

决议草案四 未经表决即行通过（通过的全文见第一部分，第二章，决议二十二）。

303. 第十四次会议上，泰国代表对决议草案二和三表示保留。关于决议草案三，泰国代表说，泰国虽然赞成赠与性的粮食援助，但是不赞成宽让条件的粮食援助，因为这样对于出口的发展中国家的贸易可能有不利的影响。

304. 同一次会议上，中国对决议草案一和二表示保留，因为这两项决议草案牵涉到国家主权；另外，在决议草案二里，关于拟议的世界粮食安全国际约定的有一些条款不够明白。阿尔巴尼亚代表对于这两项决议草案表示同样的保留。

305. 在第十六次会议上，古巴代表撤回该国代

代表团在第二委员会通过决议草案四时对其第8段至第15段所提出的保留。法国代表提到在拟具决议草案四时，免不了时间匆促，因此他说经济及社会理事会对这件决议草案非进行密切研究不可。

C. 第三委员会报告

在国际贸易和调整方面，与粮食问题有关的特定目标和措施，包括稳定和扩大发展中国家的出口市场

导 言

306. 粮食会议在一九七四年十一月五日第一次会议上分派第三委员会审议议程项目9(e)，题为：“在国际贸易和调整方面，与粮食问题有关的特定目标和措施，包括稳定和扩大发展中国家的出口市场”。

307. 委员会在一九七四年十一月七日至十五日的第一次至第九次会议上审议了这个议程项目。委员会在一九七四年十一月十五日的第九次会议上通过了本报告。

308. 委员会在审议这个项目时有了世界粮食会议秘书长的报告《世界粮食问题：国家和国际行动的建议》(E/CONF.65/4, 第四部分)；和世界粮食会议筹备委员会第三届会议的报告(E/CONF.65/6, 第86至90段)。委员会协议以筹备委员会报告中的下列提案作为讨论的基础：(a)这报告附件七中的决议草案九和十，和(b)同一报告附件八所载的南斯拉夫提出的决议草案。

309. 委员会在一九七四年十一月九日第二次会议上，收到了一份利比里亚提出的决议草案(E/CONF.65/C.3/L.1)。

310. 十一月十一日第四次会议上，墨西哥代表七十七国集团提出了一份决议草案(E/CONF.65/C.3/L.2和Corr.1)，有鉴于此，南斯拉夫和利比里亚撤回了他们的决议草案。

311. 下列各国：保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰和苏维埃社会主义共

和国联盟对墨西哥的决议草案提出了修正案(E/CONF.65/C.3/L.3)。

312. 十一月十二日第五次会议上，委员会决定成立一个非正式联系组，由下列各国组成：阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、中国、古巴、法国、印度、日本、尼日利亚、波兰、瑞典、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国和南斯拉夫。但是，如果它们愿意的话，第三委员会的所有成员都请参加联系组。

313. 联系组审议了提交给委员会的下列各项正式提案，就是筹备委员会第三届会议报告(E/CONF.65/6)附件七内所载的决议草案九和十，墨西哥提出的决议草案(E/CONF.65/C.3/L.2和Corr.1)，保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰和苏维埃社会主义共和国联盟对那件决议草案提出的修正案(E/CONF.65/C.3/L.3)。

314. 现在将文件E/CONF.65/C.3/L.3中修正案所涉及的墨西哥决议草案中的各段，以及那些修正案本身都录在下面：

墨西哥以七十七国集团名义提出的决议草案^②

“国际粮食贸易、进入市场、价格、稳定和调整

“世界粮食会议，

“认识到世界粮食问题同国际贸易之间的相互关系，以及贸易在解决粮食问题上，包括其发展方面，所能起的作用，

“.....

“注意到粮农组织会议所表示的意见，即各国经济的互相依靠日益增加，农业调整必须具有全世界和全区域的概念，

“.....

“3. 请发达国家的政府在粮食短缺期间，通过一项合理利用粮食的制度及避免浪费，以保留粮食供人类食用；

“.....

^②E/CONF.65/C.3/L.2和Corr.1。

“6. 要求发达国家的政府在优惠的、非互惠的基础上，立刻大幅度减低，以期最终取消，影响到从发展中国家进口的产品，特别是粮食和农产品的一切关税和非关税壁垒限制，以及其他限制性办法；

“……”。

保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰和苏维埃社会主义共和国联盟对墨西哥决议草案提出的修正案^②

“将序言部分第一段改为：

‘认识到建立在平等权利和互利的基础上的国际贸易在解决世界粮食问题中所起的作用，’

“将序言部分第十二段改为：

‘念及各个国家的经济间的依存程度的日益增长，必须制定一项全球性的农业调整概念以保障发展中国家的经济独立，’

“在执行部分第3段后，另加一段如下：

‘促请各国政府拟订有效步骤，特别是缔结旨在增加农业生产的国际商品协定，并通过订立和维持对生产者和消费者都公平的农产品价格，使上述协定主要在缺粮的国家和地区内更能起作用；’

“执行部分第6段改为如下：

‘要求各国政府在最惠国的基础上，立即大幅度减低，然后逐渐取消，一切关税和非关税壁垒限制，以及其他影响粮食和农业生产的限制性办法，并充分考虑到有利于发展中国家的一般非歧视性和非互惠性的优惠；’”。

讨论经过

贸易和调整

315. 委员会注意到，世界粮食情况与国际贸易尤其是粮食和生产必需品的贸易之间是息息相关的。

因此，虽然会议的中心问题是粮食生产，但贸易情况和机会却经常强烈影响着生产。所以必须从四面八方来解决粮食问题，包括贸易问题。委员会虽然认识到为了所有国家的利益，粮食和农业产品的贸易应该普遍扩张，但强调扩大市场机会并促进发展中国家，不论其社会经济制度及地理区域如何，输出其粮食和农业产品是特别迫切的。

316. 同样，对于面临庞大的以及常常无法应付的进口费用的粮食短缺国家，特别是发展中国家而言，世界商品市场的情况也是极度关切的事。

317. 因此，许多代表团坚持国际贸易问题不仅是粮食会议履行责任的适当项目，而是一个不可或缺的项目。其他代表团认为过分强调这一方面会把注意力从会议的主题上转开。若干代表促请注意粮食贸易的不良表现，指出了近年来的大幅度价格波动和供应不定，以及发展中国家在世界粮食和农业出口中份额的下降趋向。这些代表认为必须对国际粮食贸易的结构和职能作出基本的调整，要特别注意到发展中国家的需要。他们也强调，虽然仍需要粮食援助，但发展中国家必须更为注重创造条件，以便争取外汇，支付其所需粮食进口的费用。其他代表团指出，基于平等的互惠国际贸易在解决粮食问题上可以发挥作用，首先对粮食和农业生产就有贡献；因此，取消一切障碍和壁垒以及歧视办法，不只对粮食贸易而且对一切其他货物的贸易都尊重最惠国待遇是不可缺少的。委员会同意，虽然粮食会议不宜商谈农产品的贸易问题，因为另有适当会场讨论这类问题。但是某些代表团说，粮食会议应当提供政策准则或建议，以反映有效贸易途径的共同意见。这些准则也将协助指引总协定、贸发会议和粮农组织进行中的关于贸易的工作。因为世界粮食会议是联合国的一次特别会议，它应当定出范围，以便各专门机构协助各国推行会议的建议。

318. 某些代表团回顾了联合国大会第六届特别会议在第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议下所通过的建立新的国际经济秩序的宣言和行动纲领，并强调了它与世界粮食问题的相互关系。他们认为《宣言》和《行动纲领》对审议世界贸易，特别是粮食产品，确实提供了一个广泛的范畴。他们又说，农业商品市场和价格及生产投入的稳定，进入市场，改善发展中国家

^②E/CONF.65/C.3/L.3。

的贸易条件是对世界粮食情况和繁荣发生冲击的主要国际贸易问题。其他代表团认为发展中国家出口收入的增加是同样必要的。

稳定

319. 近年世界粮食和农业原料商品市场的不稳定,对于所有国家都是一个严重问题。对发展中的进口国家,这个问题的压力特别沉重。一些代表团对于以商品协定作为稳定市场或增加粮食供应的方法的效能表示严重疑虑。其他许多代表认为需要为了稳定而更加注意商品协定。过去这类协定的成效也许不太令人满意,但很有改善的可能。这种协定应当作为稳定价格、协调各国商品政策的工具,其目标应为增加农业生产,主要是在缺乏粮食的国家或地区。这种协定内的价格应当按照对生产者和消费者都公道的水平来确定及维持。它们还应当提供一个更合理的基础,以先期规划扩大农业生产的计划。

进入市场

320. 某些代表团说,要使贸易对世界粮食问题作出更充分的贡献,增进进入发达国家市场的机会是一项基本先决条件。他们着重指出,需要在贸发会议内采取紧急行动,通过下列措施取消对发展中国家出口品的障碍:执行、改进和扩大普遍优惠制度,降低非关税壁垒,和及早拟定全面的综合商品计划。总协定应在多边贸易谈判中优先注意取消对发展中国家出口品的关税壁垒和非关税壁垒。有些代表赞成定出减少或废止具体贸易障碍的时间表。虽然一般都赞同农业商品贸易的更大自由化,但大家也承认,为了安全和别的理由,所有国家在粮食生产方面一定程度的自给自足是合法的政策目标,因此可能继续需要若干程度的保护。关于这一点,某些代表团强调各国有权以粮食的自给自足为政策目标。但必须实现有效出口国对世界粮食供给可能作出的贡献。在这点上,许多代表提请注意,如果在解决支付问题方面能获得援助,发展中国家彼此间的粮食贸易是可以扩大的。

贸易条件

321. 许多代表强调发展中国家的贸易条件不能

允许再继续恶化下去。一般认为虽然商品贸易的兴隆使得情况暂时好转,长期的措施是不可少的。一些代表团觉得按指数调整法是可能的革新,但多数代表认为,要等到贸发会议对这一问题的研究完成之后,才能对这方法的可行性作出确实的估计。许多代表建议,其他的方法也应予以尝试,例如可在一种或多种商品协议下谈判对发展中国家的出口品有利的价格。

国际农业调整

322. 有些代表团指出,必须把致力于改进个别商品的贸易情况或解决特殊的贸易问题的努力放在广泛的范围内。他们也注意到,国际农业调整的意思,是粮食和其他农产品的全球供应应配合全球的需求或需要。为满足这些全球的粮食需要而必须对贸易作出的进一步改善,应该比过去更充分地考虑到有关粮食产品贸易的条件各国不同。

会议经过摘要

323. 在一九七四年十一月十五日第九次会议上,联系组主席哈基姆先生(印度尼西亚)向委员会口头报告了该组的工作情况。他说,联系组在三次会议中审议了提交给它的各项正式建议之后,成立了一个由下列国家组成的起草委员会:阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、法国、印度、波兰、瑞典和美利坚合众国。他提出并口头订正了一份经过联系组和起草委员会共同工作所产生的决议草案(E/CONF.65/C.3/L.4/Add.1和Corr.1)。

324. 阿根廷代表口头提出对该决议草案的修正,即在第9段中“顾到出口粮食的发展中国家的利益”等字之前加上“尽可能”等字,于是这一段的案文如下:

“9. 请各发达国家政府在决定对国内粮食生产的农场支持方案的态度时,尽可能顾到输出粮食的发展中国家的利益,以免有对这些国家出口有害的影响;”。

325. 在同一次会议上,委员会未经投票通过了起草委员会提出并经联系组主席和阿根廷代表口头订正的决议草案(案文见第二部分,第五章,决议十九)。

326. 建议粮食会议通过的决议草案。(案文见第一部分, 第二章, 决议十九。)

327. 下列国家的代表说, 他们对于决议草案或其中的一些条文并不完全满意, 但是本着合作的精神予以支持: 波兰(也以保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国和匈牙利的名义)、苏维埃社会主义共和国联盟、阿根廷(以拉丁美洲国家的名义)、西班牙、苏丹、古巴和中国。

328. 委员会也在第九次会议上, 决定把原来附于联系组和起草委员会提出的决议草案的下面三段提交粮食会议的有关委员会:^②

“A. 请发达国家和其他有能力的国家的政府及有关国际机构, 通过以互相商定的价格、按照一项分配计划、向出口粮食的发展中国家收购的办法, 以合理价格和优待的财政条件向需要的发展中国家保证供应谷物及其他重要粮食, 要顾到出口和进口粮食的发展中国家的利益;

“B. 要求所有国家政府, 在缺粮期间, 通过粮食的合理利用和避免浪费, 尽量将食物供人类食用;

“C. 建议成立一个技术委员会, 负责拟定一份其价格应与农业产品价格相联系的主要农业投入物的清单, 并设法保证发展中国家的农民获得公平的利润;”。

向世界粮食会议提出的建议

329. 委员会第九次会议建议世界粮食会议通过如下标题的决议草案:

“国际贸易、稳定和农业调整”。

会议采取的行动

330. 在一九七四年十一月十六日的第十五次会议上, 会议注意到第三委员会的报告。

331. 会议对于第三委员会的建议采取行动如下:

332. 关于国际贸易、稳定和农业调整的决议草

案, 未经表决即行通过。(通过的全文见第二部分, 第五章, 决议十九。)

333. 德意志联邦共和国、中国、委内瑞拉、西班牙、古巴、菲律宾、印度和乌拉圭等国代表发言, 解释他们对该决议的立场。

D. 全权证书委员会的报告

出席会议代表的全权证书

334. 粮食会议在一九七四年十一月五日第一次全体会议上, 按照议事规则第四条任命了全权证书委员会, 由以下国家组成: 比利时、哥斯达黎加、菲律宾、塞内加尔、苏维埃社会主义共和国联盟、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉和赞比亚。

335. 全权证书审查委员会在一九七四年十一月九日、十二日、十三日和十四日举行了会议。在选举主席方面, 委员会注意到议事规则第四条规定, 委员会的组成“应以联合国大会第二十九届会议全权证书审查委员会为依据”。当选第二十九届联大全权证书审查委员会主席的是菲律宾, 因此发生这个问题: 世界粮食会议全权证书审查委员会的主席是否应和联大这个委员会的主席相同, 或者这个问题应由粮食会议自己决定。关于这一点, 塞内加尔代表对第四条可以有不同的解释一事表示遗憾, 认为今后联合国会议的相应规则要订得更清楚些。

336. 塞内加尔代表和坦桑尼亚联合共和国代表着重指出, 就非洲集团来说, 决不可以把选举出一位同第二十九届联大不同的主席的事解释为对菲律宾执行本届联大全权证书审查委员会主席职务的方式表示不满。相反的, 对菲律宾在反殖民主义和反种族隔离的斗争中作出的努力, 非洲国家深为赞赏。

337. 菲律宾代表说, 他所以没有拒绝菲律宾担任粮食会议全权证书委员会主席的可能, 主要是因为他恐怕这样作会对菲律宾在联大担任主席的事有不利反响。塞内加尔代表和坦桑尼亚联合共和国代表的发言消除了他的担心, 他本国同非洲国家在反对殖民主义和种族隔离的努力中的团结激使他支持赞比亚担任主席。

^②这三段已送交第二委员会, 由它在其工作方案内加以考虑。

338. 在菲律宾代表的推荐下，大家一致推选赞比亚共和国农村发展部部长卢萨卡阁下为主席。

339. 赞比亚代表对菲律宾代表的谅解表示赞赏，并表示支持塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国的发言。

340. 委员会获知，到一九七四年十一月十四日为止，除了十六个国家以外，所有参加国都按照粮食会议议事规则第三条，递交了由国家或政府首脑、或外交部长颁发的全权证书。这十六国中：

(a) 有一国的代表是由外交部长以普通照会任命的；

(b) 有三国的代表是由议事规则第三条规定以外的政府当局任命的；

(c) 有五国的代表是由他们驻罗马大使馆以函件或普通照会任命的；

(d) 有两国的代表姓名是以电报通知的；

(e) 有五个出席粮食会议的国家未向会议秘书长递交全权证书。

341. 苏维埃社会主义共和国联盟的代表认为，单方面邀请西贡当局的代表参加粮食会议是不符合巴黎协定的，这表示对越南南方共和临时革命政府的歧视，而且违反了粮食会议的精神。苏维埃社会主义共和国联盟的代表强调说，越南南方共和临时革命政府没有受邀参加粮食会议，妨碍了越南民主共和国参加这次会议，这损害了这个重要会议的普遍性。

342. 委员会获悉越南民主共和国曾被邀参加粮食会议。

343. 坦桑尼亚联合共和国的代表说，高棉人民是由朗诺政府所代表。他认为应由西哈努克亲王的王国政府代表高棉人民讲话。委员会关于这方面接到通知说，高棉人民的代表权问题已提交第二十九届大会，它是主管审议这些事项的联合国机构。

344. 坦桑尼亚联合共和国的代表也惋惜地注意到，朝鲜民主主义人民共和国没有代表出席这次会议。有人告诉他说，该政府曾被邀参加会议，但没有派代表。

345. 塞内加尔和赞比亚的代表说，鉴于粮食会议的人道主义目标，在决定谁应该被邀参加会议时不应该牵涉到政治问题。他们很遗憾，许多正在为其独立而斗争的人民在粮食会议中没有得到充分的代表权。

346. 美利坚合众国的代表说，联合国经济及社会理事会在通过规定谁将被邀参加粮食会议的第1840(LVI)号决议时，并没有把政治问题考虑在内。事实上，该决议中所载的“所有国家”一句应根据联大关于代表权问题的常例来解释，如果有任何问题发生，应由联合国秘书长向大会请示。

347. 委员会注意到，所有参加会议的国家除了十六个国家之外都已依照议事规则第三条提交了全权证书。鉴于粮食会议会期的短暂和有些代表团与其政府之间的通讯有困难，委员会决定建议粮食会议暂时接受第7段(a)、(b)、(c)和(d)分段中所提到的通知，但是了解到有关各国会尽快地提交适当形式的全权证书。至于第7(e)分段中提到的各国代表，委员会建议依照议事规则第五条让他们暂时参加会议。委员会注意到，在多数情况下，都有保证说全权证书将尽快送达。

348. 按照委员会的讨论，委员会通过了下列决议，但有个了解，即各代表在委员会的辩论中所提出的意见应载入会议的报告：

“全权证书委员会，

“审查了所有参加世界粮食会议的国家的代表的全权证书，

“注意到在辩论中提出的意见，

“建议粮食会议：

“(a) 接受按照议事规则第三条提交的代表全权证书；

“(b) 暂时接受不是议事规则第三条所述那种形式的代表全权证书，但是了解到有关各国会尽快地提交适当形式的全权证书。”

349. 关于该决议，苏维埃社会主义共和国联盟的代表保留其政府的立场。

350. 粮食会议或愿考虑上文第348段所载的委员会向会议提出的决议中的建议。

会议采取的行动

351. 一九七四年十一月十五日第十三次会议上，会议注意到全权证书委员会的报告。会议通过了报告第348段的建议。

352. 在通过这些建议之后，以下各国的代表发了言，对全权证书委员会的报告表示了保留或意见：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、中国、古巴、民主也门、埃及、几内亚、伊拉克、高棉共和国、马达加斯加、摩洛哥、秘鲁、波兰、越南共和国、罗马尼亚、索马里、苏丹、瑞典、多哥、苏维埃社会主义共和国联盟和南斯拉夫。

353. 苏联代表重述上文第341段所载的全权证书委员会报告中苏联政府的意见，认为单方面邀请西贡当局代表参加会议是与巴黎协定显然不相符合的，因为巴黎协定明白规定越南南方存在着两个政府。这次没有邀请越南南方共和临时革命政府，是对于那个政府的歧视，违背了这次会议的精神，也阻碍了越南民主共和国的参加，因而严重地损害了会议的普遍性。

354. 瑞典代表指出，按照巴黎协定的规定，越南南方应当有一个单一政府，这项规定至今尚未实现。所以，越南南方共和临时革命政府和西贡政府有同等权利参加这次会议，而在目前情况下只邀请西贡政府，是不恰当的。

355. 罗马尼亚代表对于没有邀请越南南方共和临时革命政府参加这次会议表示遗憾。他还认为也应当邀请柬埔寨的合法政府，即西哈努克亲王的王国政府。他对于朝鲜民主主义人民共和国的缺席表示惋惜。他说，这些政府代表的参加可以帮助实现会议的普遍性。

356. 古巴代表说，越南南方共和临时革命政府的代表是越南南方人民的唯一合法代表。他又认为参加这次会议的高棉共和国代表不代表高棉人民。他也对朝鲜民主主义人民共和国代表的缺席表示惋惜。

357. 中国代表说，朗诺集团不代表任何人，只代表他们自己。西哈努克亲王的王国政府，实际控制了柬埔寨百分之八十二以上的土地和五百万左右的人民，获得柬埔寨人民的热烈支持，并且同越来越多的政府建立了外交关系。而朗诺集团则是一个外国强加于柬埔寨的，一向为高棉人民所唾弃，因此它的出席会议是非法的。中国代表又强调，越南南方共和临时革命政府实际控制了广大的领土，巴黎协定没有得到履行。越南南方共和临时革命政府完全有权利参加这次会议，单方面邀请西贡当局是没有理由的。

358. 阿尔巴尼亚代表说，朗诺集团的全权证书无效，因为朗诺已经失去柬埔寨人民的信任，只为美国服务。西哈努克亲王的王国政府的代表才是唯一合法的代表。他也反对西贡当局的全权证书，因为西贡当局也同样是美国侵略政策的工具。

359. 埃及代表说，柬埔寨的唯一合法代表是西哈努克亲王的政府的代表，临时革命政府是唯一能够代表越南南方人民的政府。

360. 马达加斯加代表对于会议没有邀请马达加斯加政府承认是越南南方人民合法代表的临时革命政府参加，觉得很遗憾。这种违反会议普遍性原则的歧视性措施，也使会议失去了越南民主共和国代表的出席。马达加斯加代表对于代表高棉人民的唯一真正合法政府的西哈努克亲王王国政府的代表没有出席，也觉得遗憾，同时对于朝鲜民主主义人民共和国没有代表参加，也觉得遗憾。

361. 秘鲁代表对于没有邀请越南南方共和临时革命政府参加这次会议表示遗憾。

362. 伊拉克代表与先前的发言者一样，对于没有邀请西哈努克亲王王国政府来代表高棉人民出席会议，对于没有邀请越南南方共和临时革命政府，表示惋惜。

363. 越南共和国的代表说，说在越南南方有两个政府是不正确的，巴黎协定只提到一个政府。越南南方人民所选举的唯一政府就是他所代表的在西贡的政府。他说，北京政权根据对南越内政加以干涉的政策，似乎不愿意承认已有的事实。北京政权应当归还西沙

群岛，让越南人民解决他们自己的问题。只有用这种方法，湄公河的沿岸国家才能执行联合国的计划，能使该区稻米的产量在五年之内增加四倍。

364. 索马里代表与先前几个发言者一样，认为应当邀请越南南方共和临时革命政府和西哈努克亲王的政府。

365. 苏丹代表支持中国代表的发言，对西哈努克亲王王国政府的代表和朝鲜民主主义人民共和国的代表不被邀请，表示遗憾。

366. 南斯拉夫的代表抗议只邀请西贡政府代表越南南方而没有邀请越南南方共和临时革命政府。他也要对于西哈努克亲王王国政府未被邀请表示抗议，同时对于朝鲜民主主义人民共和国的没有代表参加，表示遗憾。

367. 也门民主人民共和国代表对于越南南方共和临时革命政府、西哈努克亲王王国政府和朝鲜民主主义人民共和国政府的未被邀请，表示遗憾。

368. 几内亚代表说，高棉的唯一合法代表是获得不结盟国家在阿尔及尔所承认的西哈努克亲王王国政府的代表。他也对于越南南方由西贡傀儡政府而不由越南南方共和临时革命政府来代表这件事，表示不满。他也对于朝鲜民主主义人民共和国代表的未被邀请，表示遗憾。

369. 高棉共和国代表说，到这一时刻他避免对于他的政府在会议上所受的攻击作任何答复，这是由于顾到会议的人道目标而且出于他的政府对会议正在讨论的问题获得充分解决的期望。高棉共和国是被迫进行了四年的战争的受害者，他希望借这个机会对于友好政府和国际组织对他的政府的援助表示感谢。只

有通过他的政府所真挚希望的民族和睦，才能结束这个战争。

370. 波兰代表说，将巴黎协定解释成：在越南南方只有一个政府，这是站不住脚的解释。越南南方共和临时革命政府是在协定上签过字的。因此，事实上越南南方存在着两个政府，他对于没有邀请临时革命政府参加会议，表示不满。还有，越南民主共和国未能参加会议，由于这个原因从而有害于会议的普遍性。

371. 阿富汗代表说，西哈努克亲王王国政府是柬埔寨人民的唯一合法代表。他又说，应邀请越南南方共和临时革命政府参加。

372. 中国代表指出，朗诺集团的出席是非法的，而且没有正当理由不邀请越南南方共和临时革命政府参加。中国奉行不干涉他国内政的政策，西贡当局不能改变众所周知的事实。西贡行政当局对中国进行军事挑衅，迄今还执迷不悟，不承认失败。

373. 阿尔及利亚代表说，阿尔及利亚作为一个不结盟国家，只能谴责未曾邀请越南南方共和临时革命政府参加的事实。再者，越南民主共和国因此不能派代表出席会议。他又对没有邀请西哈努克亲王王国政府参加的事实表示惋惜，并对朝鲜民主主义人民共和国没有代表出席表示遗憾。

374. 多哥代表赞同其他不结盟国家发言的代表，对没有邀请越南南方共和临时革命政府参加和对朝鲜民主主义人民共和国没有代表出席表示遗憾。

375. 摩洛哥代表对没有邀请西哈努克亲王王国政府参加大多数第三世界国家都出席的世界粮食会议表示遗憾。他赞同其他代表所表示的这种看法。

第七章

通过会议的报告

376. 在一九七四年十一月十三日的第十二次会议上，总报告员提出了会议的报告草案。会议在一九七四年十一月十三、十五和十六日的第十二、十三和十六次会议上审议了这份草案。

377. 本报告于一九七四年十一月十六日通过。

第八章

结束声明

378. 在通过了会议报告后，美利坚合众国提出一个决议草案，表示会议深切感激意大利共和国的总统和人民接待在罗马举行世界粮食会议，他们的慷慨好客，和对会议顺利完成工作的重大贡献。

379. 会议鼓掌通过了这个决议草案。(通过的决议文本，见第一部分，第二章，决议二十一。)

380. 索马里、印度尼西亚、波兰、阿根廷、丹麦和苏丹的代表代表他们个别区域集团的国家发言，阿尔及利亚代表代表不结盟国家集团和七十七国集团发言，称赞会议主席指导会议工作有方，并感谢联合国秘书长、会议秘书长和联合国粮食及农业组织总干事、以及他们的工作人员对会议工作的贡献。

381. 会议秘书长说，会议是在世界粮食危机的阴影下召开，全人类都集中注意于其结果。有些人预期会有能在一夜之间解决世界粮食问题的重大新决定；另有些人比较怀疑，认为这种世界会议很少能解决任何基本问题。因此他认为会议本身应当客观冷静地评估其工作的结果。

382. 他认为，第一项成就是会议已造成普遍对饥饿和营养不良问题发生兴趣和关切。甚至对于全世界已多少很遗憾地开始感到不足为奇的营养不良这种慢性问题也受到较密切的注意。无论各集团内有什么不同意见，大家都承认，目前有一个必须解决的人道问题。本着这种精神，一切与会者都显示出他们认识到世界处在互相依存的时代，没有一个国家，不论大小贫富，能够孤立生存。

383. 其次，会议接受了对粮食问题的全面评价，并承认粮食情况的严重性。会议应时而起，对达成关于广泛的战略和关于最低限度一揽子国家与国际行动的协议，表现出高度的紧急感。

384. 第三，会议接受了筹备委员会的基本结

论，即是粮食问题的解决需要在下列三个重要阵线上协调行动：(1)增加粮食生产，特别在发展中国家增加粮食生产；(2)改进粮食的消耗和分配；和(3)建立一个粮食安全体系。

385. 第四，关于增加粮食生产的目地，会议决心设立国际农业发展基金一事，必然是会议的一项显著成就。要执行会议建议的增加粮食生产的多项特别方案和政策，就须大大增加农业发展资源的流动。虽然这只是一个起步，这样一个基金的充分潜能还待发展，但许多有潜在资源的国家的合作，特别是石油生产国的响应，是非常令人鼓舞的。

386. 第五，会议关于粮食情报和粮食安全的决定是另一个里程碑。这是国际社会第一次奠定了粮食安全体系的基础，这个体系可以保证未来所有人都能以合理的价格获得充足的粮食。

387. 第六，会议建议一切援助国都应接受先期计划粮食援助的观念并加以执行，并应尽力每年至少提供一千万吨谷物用作粮食援助，这是另一个重大步骤，不但能使粮食援助方案不受产量和价格过度波动的影响，而且也为将来的粮食援助方案提供了一个较积极的政策构架。

388. 这些行动，再加上会议关于肥料、农药、种子、土地和水、研究、营养、贸易和一些其他重要事项的决议，构成了会议所产生的使人印象深刻的一揽子国家和国际行动。特别令人鼓舞的是会议在乡村发展方面重视动员人民，特别是小农，并在决定农业发展的优先次序时，重视政治、社会和技术因素间的平衡。

389. 各国政府和整个国际社会现在受到的挑战将是怎样有效地执行这些决议。一开始他就强调，需要采取有效的贯彻行动。过去二十年来，举行过各式

各样的会议，通过了一些很好的决议和报告，但其执行却十分不够。会议给予贯彻性安排的注意反映了它对这个问题的重视。不过，会议在这方面的结论是一项妥协，对于一个有一百三十多个国家参与的聚会来说，这也许是可以理解的。他希望会议所建议的协调制度能够获得为执行各项决议所需的政治权力和支持。由于世界社会对合作和互相援助的需求一日比一日高，这些权力和支持就更加显得有关系了。

390. 执行许多这种决议的主要责任在于发展中国家自己。这些国家的政府必须在优先的基础上作出一切必要的政治上、经济上和财政上的决定，以求达到这些目标，特别是有关增加粮食生产的目标。不采取这样的行动，国际支持就不能造成所要得到的影响。譬如说，如果石油生产国家不能采取主动设立肥料厂，发达国家又不能合作提供技术，那么一个关于肥料的决议是没有什么意义的。必须立即采取步骤创办这样的企业。

391. 同时，他希望关于设立一个国际农业发展基金的决定的执行不会因为程序困难或者组织问题而受到拖延，并希望有关各国会在以后的几个星期内迅速进行非正式协商，使这个基金能够在一九七五年初展开业务。其他各项决议的执行不仅需要有关国际机构采取有力的行动，而且也需要所有各国政府给予诚意的合作。但是最重要的是，必须开始把粮食问题的所有方面当作基本的人类问题来对待，而不是当作一个纯粹政治和经济的问题来看。正如参加会议的非政府组织的宣言^②指出：“任何集团、国家或国家集团都不得使用饥饿或粮食作为政治工具或武器”。

392. 会议的行动没有达到他的期望的一个方面是短期的粮食问题。在目前粮食短缺和价格高昂的情况下，受到最严重影响的国家在以后的八、九个月内最少需要七百万至八百万吨额外的粮食。除非能够很快地供应这么多的粮食，无数人民将要遭受饥饿，会议的一切决议和决定都是无济于事的。因此，他希望大家能够采取紧急行动响应会议的各项建议，即有关的进口和出口国家以及目前的或可能的经费捐助者应当尽快聚会以求解决这个问题。

393. 他确信，总的来说，这次会议在人类对饥饿的长期斗争中是一个重要的里程碑；他只希望已为会议建立了基础的那个制度能够使这个世界不再遭受过去二十年来发生过的那些危机。

394. 要多久才能达到这次会议定下的目标？答案要看各国政府的行动而定。各位与会者应当记着，他们所表示的决心，即“要在十年之内，使所有儿童都不用饿着肚子睡觉，使所有家庭都不用担忧没有隔日之粮，使所有的人都不会因为营养不良而使其前途和能力的发展受到妨碍”，是整个国际社会的一个庄严的誓约。历史将以这个誓约为尺度来判断所拟订的政策和所采取的行动是否足够。

395. 会议主席向那些在工作中表现得非常有耐心和忠诚的与会者表示感谢。会议还要感谢联合国秘书长，他不遗余力地确保了会议的成功；并感谢会议秘书长，他为与会议有关的所有人士带来了动力和启发。

396. 在会议秘书长的指导下，编制的文件集合了许多不同的国际组织的贡献。特别应当提出的是粮农组织总干事和工作人员所作的贡献。没有粮农组织在会议所讨论的事项方面的长期工作，这次会议开始时是不可能在世界粮食问题的性质和规模方面有这样广泛的一致意见的。

397. 在会议开始的时候，所有与会者都热切希望，这次会议最低限度会展开行动，以期最后消灭为害世界的饥饿和营养不良。他相信，经过了两个星期的工作，会议确实已经勾划出世界性粮食政策的开端；但是，与会者必须认识到，这只不过是开端而已。所通过的决议，如果在以后的几个星期和月份里没有紧急行动来贯彻执行，就变为没有意义了。

398. 有许多迹象显示，世界正在进入一个新的历史阶段。最重要的是，需要找出一种共同的政策，使一种为世界各地人民着想的新的发展计划有获得执行的可能。这次会议表明，所有人民都认真地共同致力于寻求持久的和平，而要保证和平，必须共同努力，把经济和社会正义推到更高的高度。会议还表明，既要保障各国的独立和主权，同时又要加强在国际社会范围内的合作，那是可以做到的。

^②E/CONF.65/NGO/21.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . اسلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在世界各地的书店和经销处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o dirija-se a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
