



联合国

第十八次联合国亚洲及太平洋 区域制图会议

2009年10月26日至29日，曼谷

会议报告

经济和社会事务部

第十八次联合国亚洲及太平洋 区域制图会议

2009年10月26日至29日，曼谷

会议报告



联合国 • 2009年，纽约

说明

联合国文件采用英文大写字母加数字编号。

2009年10月26日至29日在曼谷举行的第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的记录现编成单册作为会议报告出版。

以前各次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的记录的标记和出售品编号如下：第一次会议 E/CONF. 18/6(出售品编号：55. I. 29)和 E/CONF. 18/7(出售品编号：56. I. 23)；第二次会议 E/CONF. 25/3(出售品编号：59. I. 9)和 E/CONF. 25/4(出售品编号：61. I. 8)；第三次会议 E/CONF. 36/2(出售品编号：62. I. 14)和 E/CONF. 36/3(出售品编号：64. I. 17)；第四次会议 E/CONF. 50/4(出售品编号：65. I. 16)和 E/CONF. 50/5(出售品编号：66. I. 3)；第五次会议 E/CONF. 52/4(出售品编号：E. 68. I. 2)和 E/CONF. 52/5(出售品编号：E. 68. I. 14)；第六次会议 E/CONF. 57/2(出售品编号：E. 71. I. 15)和 E/CONF. 57/3(出售品编号：E. 72. I. 20)；第七次会议 E/CONF. 62/3(出售品编号：E. 74. I. 7)和 E/CONF. 62/4(出售品编号：E. 74. I. 25)；第八次会议 E/CONF. 68/3(出售品编号：E. 77. I. 12)和 E/CONF. 68/3/Add. 1(出售品编号：E. 78. I. 8)；第九次会议 E/CONF. 72/4(出售品编号：E. 81. I. 2)和 E/CONF. 72/4/Add. 1(出售品编号：E/F. 83. I. 14)；第十次会议 E/CONF. 75/5(出售品编号：E. 83. I. 18)和 E/CONF. 75/5/Add. 1(出售品编号：E/F. 86. I. 11)；第十一次会议 E/CONF. 78/4(出售品编号：E. 87. I. 13)和 E/CONF. 78/4/Add. 1(出售品编号：E/F. 88. I. 18)；第十二次会议 E/CONF. 83/3(出售品编号：E. 91. I. 42)和 E/CONF. 83/3/Add. 1(出售品编号：E/F. 94. I. 11)；第十三次会议 E/CONF. 87/3(出售品编号：E. 94. I. 19)；第十四次会议 E/CONF. 89/5(出售品编号：E. 97. I. 12)；第十五次会议 E/CONF. 92/1(出售品编号：E. 01. I. 2)；第十六次会议 E/CONF. 95/7(出售品编号：E. 04. I. 11)；第十七次会议 E/CONF. 97/7(出售品编号：06. I. 39)。

E/CONF. 100/9

联合国出版物

出售品编号：_____

ISBN _____

版权©联合国 2009 年

保留全部版权

纽约联合国复制科在美利坚合众国印制

目录

	页次
一. 会议安排	1
A. 导言	1
B. 会议开幕	1
C. 出席情况	1
D. 选举主席团成员	1
E. 组织事项	1
1. 通过议事规则	1
2. 通过议程	2
3. 设立技术委员会和选举各委员会主席	2
4. 全权证书	2
5. 会议的目标	2
6. 文件	2
二. 全体会议	4
三. 会议结束	11
四. 会议通过的决议	12
A. 决议清单	12
B. 决议案文	12
附件	
一. 第一技术委员会：支持灾害管理的地理信息系统、遥感和大土测量	17
二. 第二技术委员会：空间数据基础设施和空间功能化政府	18
三. 第三技术委员会：地理空间数据的收集、管理和传播	19
四. 第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的临时议程	20
五. 文件清单	21

第一章

会议安排

A. 引言

1. 按照经济及社会理事会 2007 年 10 月 4 日第 2007/275 号决定，第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议于 2009 年 10 月 26 日至 29 日在曼谷联合国亚洲及太平洋经济社会委员会会议中心举行。会议的主题是“空间功能化与应对气候变化和千年发展目标”。

B. 会议开幕

2. 临时主席 Li Weisen(中国)宣布会议开幕。
3. 联合国统计司司长张保罗代表秘书长致了开幕词。

C. 出席情况

4. 37 个国家和 12 个专门机构及国际科学组织的 149 名代表出席了会议。与会代表名单(E/CONF.100/INF.2)可从以下网址查阅：http://unstats.un.org/unsd/methods/cartog/Asia_and_Pacific/18/18th-UNRCC-AP-Docs.htm。

D. 选举主席团成员

5. 在 2009 年 10 月 26 日第 1 次全体会议上，会议以鼓掌方式选举了下列主席团成员：

主席：

Greg Scott(澳大利亚)

副主席：

Li Weisen(中国)

Kheng Peng Soh(新加坡)

报告员：

Hiroshi Murakami(日本)

E. 组织事项

1. 通过议事规则

6. 在 2009 年 10 月 26 日第 1 次全体会议上，会议通过了 E/CONF.100/2 号文件所载暂行议事规则。

2. 通过议程

7. 在2009年10月26日第1次全体会议上，会议通过了E/CONF.100/1号文件所载的临时议程。议程如下：

1. 会议开幕。
 2. 选举会议主席及其他主席团成员。
 3. 通过议程和其他组织事项：
 - (a) 通过议事规则；
 - (b) 通过议程和会议工作安排；
 - (c) 设立技术委员会和选举各委员会主席；
 - (d) 出席会议代表的全权证书。
 4. 会议的目标。
 5. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的报告。
 6. 关于第十七次联合国亚洲及太平洋区域制图会议决议执行情况的报告。
 7. 会议文件：
 - (a) 国家报告；
 - (b) 关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就和发展情况的特邀论文，包括：
 - (一) 战略、政策、经济及体制问题；
 - (二) 空间数据基础设施与空间功能化政府；
 - (三) 地理空间数据的收集、管理和传播；
 - (四) 最佳做法和应用；
 - (五) 灾害管理。
 8. 会议各技术委员会的报告。
 9. 第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的临时议程。
 10. 通过第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的报告。
8. 在同一次会议上，会议核可了载在一份非正式文件内的工作方案草案。

3. 设立技术委员会和选举各委员会主席

9. 在 2009 年 10 月 26 日第 1 次全体会议上，委员会设立了下列 3 个技术委员会，并选举了各委员会的主席如下：

第一委员会：支持灾害管理的地理信息系统、遥感和大地测量

主席：John Dawson (澳大利亚)

第二委员会：空间数据基础设施和空间功能化政府

主席：Manoj Tayal (印度)

第三委员会：地理空间数据的收集、管理和传播

主席：Bebas Purnawan (印度尼西亚)

4. 全权证书

10. 在 2009 年 10 月 29 日第 6 次全体会议上，会议主席报告说，根据会议议事规则第 3 条，对代表们的全权证书进行了审查，认为证书合格。

5. 会议的目标

11. 在 2009 年 10 月 26 日第 1 次全体会议上，联合国统计司的代表报告说，会议的首要目标，是提供一个区域性论坛，以便亚洲及太平洋区域和其他区域的政府官员、规划人员、科学工作者和专家能够聚在一起，汇报区域内和世界其他地区在发展和落实国家和区域空间数据基础设施方面正在作出的努力，和讨论在制图和地理信息领域的共同需要、问题、经验和最佳做法，包括教育和培训方面的问题、科学和技术需求、实施上的问题和利益。

6. 文件

12. 向会议提交的文件清单载在附件五，也可从以下网址查阅：http://unstats.un.org/unsd/methods/cartog/Asia_and_Pacific/18/18th-UNRCC-AP-Docs.htm。

第二章

全体会议

13. 在 2009 年 10 月 26 日第 1 次全体会议上，会议开始审议议程项目 5——“亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会(常设委员会)的报告”。亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会(常设委员会)主席 **Greg Scott** 提出了常设委员会的活动概要(E/CONF.100/3)，突出各国的制图组织在日新月异的技术变化下面临的挑战，并强调指出应用这些技术来解决区域内待解决的问题的重要性。他还向即将离开常设委员会的 **Peter Holland**、**Ian Williamson** 和 **Abbas Rajabifard** 三人致谢，感谢他们多年来对常设委员会作出的重大贡献。

14. 在同一次会议上，会议审议了第 1 工作组主席 **Shigeru Matsuzaka** 提出的常设委员会区域大地测量学工作组(第 1 工作组)的报告(E/CONF.100/4)。**Matsuzaka** 先生汇报了第 1 工作组在过去 3 年中应 2006 年第十七次联合国亚洲及太平洋区域制图会议通过的决议要求进行的活动。该工作组的主要活动仍然是亚洲太平洋区域大地测量项目(亚太大地测量项目)。他强调指出，大地测量技术(包括卫星雷达和全球定位系统观测)曾成功地应用于最近几次地震引起的灾难，并且加深了对其所造成损害的认识。他就第 1 工作组将来的活动作出了提议，其中包括作为现有的亚太大地测量项目的自然延伸的亚洲-太平洋参照框架(亚太参照框架)项目。

15. 也是在同一次会议上，常设委员会关于基本数据集问题的第 2 工作组主席 **Bebas Purnawan** 汇报了该工作组的 3 项主要活动(见 E/CONF.100/5)，即建立框架数据集，建立区域元数据剖面图，和建立数据节点网络。这些活动在过去 3 年都取得显著进展。他提请注意，覆盖区域内 22 个国家的框架数据集已经成功地编制出来。

16. 也是在第 1 次全体会议上，常设委员会关于土地管理问题的第 3 工作组主席 **Ian Williamson** 先生报告说，该工作组根据其组织举办的几次会议和研讨会的讨论结果，成功地设立了一个土地管理问题年度论坛(见 E/CONF.100/6)。鉴于土地管理专家的参与对发展空间功能化政府的重要性，他说联合国亚洲及太平洋区域制图会议和常设委员会将来的活动都要有这方面专家的参与。

17. 在同一次会议上，**Manoj Tayal** 代表常设委员会关于加强体制问题的第 4 工作组主席，汇报了该工作组在加强体制方面的活动，突出介绍了在印度举办的以国家空间数据基础设施培训为重点的培训方案(见 E/CONF.100/7)。他还介绍了准备将来举办的国家空间数据基础设施培训方案。

18. 在 2009 年 10 月 26 日第 2 次全体会议上,主席提请会议注意在议程项目 7(a)——“国家报告”下提交的文件(E/CONF.100/CRP.1-18)。他告诉会议,依照以往历次会议的惯例,国家报告和其他标明为 CRP 的文件不会在会议上作介绍。

19. 在同一次会议上,会议审议了议程项目 6——“关于第十七次联合国亚洲及太平洋区域制图会议所通过决议的执行情况的报告”。Hiroshi Murakami 代表常设委员会副主席 Kazuo Komaki,介绍了由联合国统计司和常设委员会联合编写的关于过去 3 年中应第十七次联合国亚洲及太平洋区域制图会议通过的决议要求采取的行动的报告(E/CONF.100/8)。他报告说,常设委员会各个工作组以及成员国已经采取了大多数相关的行动。

20. 也是在同一次会议上,会议开始审议议程项目 7(b)——“关于地理信息在解决国家、区域和全球问题方面的成就和发展情况的特邀论文”。国际测量师联合会(国际测联)主席 Stig Enemark 宣读了题为“空间功能化与应对气候变化和千年发展目标”的主旨论文(E/CONF.100/IP.6)。他强调指出土地管理的重要性,因为它在适应气候变化及预防和管理自然灾害方面能发挥关键作用。他指出,在把大比例尺地图并入小比例尺地图以发展空间功能化政府方面,制图和地籍机构应当发挥关键作用。

21. 也是在第 2 次会议上,澳大利亚地球科学地理空间和地球监察司风险和影响分析组组长 John Schneider 宣读了题为“空间信息对了解气候变化风险的作用”的主旨论文(E/CONF.100/IP.10)。他以澳大利亚最近两次灾害(野火和洪水)为例作出详细分析,说明如何利用地理空间信息来帮助减少风险,以及在衡量和评估灾害风险时利用地理空间信息的重要性。他重申,空间和制图机构在减少灾害风险方面发挥了极其重要的作用。

22. 在同一次会议上,全球空间数据基础设施协会主席 Abbas Rajabifard 宣读了题为“实现空间功能化社会:应对千年发展目标的全球视角”的主旨论文(E/CONF.100/6/IP.4)。他着重指出,虽然空间数据基础设施对充分利用地理空间数据很重要,但是如果没有商业应用,是没有价值的。他还强调了空间功能化对各国政府和社会的重要性,在这方面地籍图起着关键的作用。要发展空间功能化政府和社会,必须在测绘、土地管理、地球信息系统、信息和通信技术、计算机科学、法律和公共管理等许多学科领域有广泛的经验。

23. 也是在同一次会议上,第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议副主席 KhengPeng Soh 向会议简要介绍了将于 2010 年 10 月 19 日至 22 日在新加坡与第十二次全球空间数据基础设施国际会议结合举行的第十六次常设委员会会议,并邀请代表们前来参加该国际会议。他也通过介绍新加坡在发展空间数据基础设施的经验,强调了空间数据基础设施对区域内各国政府的重要性。

24. 在 2009 年 10 月 27 日第 3 次全体会议上,会议继续审议项目 7(b)。**Greg Scott** 以澳大利亚地球科学地理空间和地球监察司国家制图和信息主任的身份,宣读了题为“澳大利亚-太平洋区域减少灾害风险和适应气候变化”的论文(E/CONF. 100/IP. 7)。论文引述 2005 年在日本举行的联合国世界减灾会议通过的《2005-2015 年兵库行动框架:建立国家和社区的抗灾能力》中的地理空间部分,提请地球信息专家注意,重要的是要能对减少灾害风险作出贡献。过去,联合国亚洲及太平洋区域制图会议主要把重点放在数据发展,但是从第十七次亚太制图会议起,要更多地注意减轻灾情的问题。另外还强调的是,除了在灾害发生后使用地理空间信息之外,更重要的是在灾害发生前让决策者掌握可用的地理空间信息。

25. 在同一次会议上,日本国土地院地理空间信息部信息获取司副司长 **Yukiko Tachibana** 宣读了题为“日本新的国家空间数据基础设施和国家制图政策”的论文(E/CONF. 100/IP. 5)。她介绍了日本由于地理空间数据在社会上的应用迅速扩大而制定的国家空间数据基础设施新法律。根据新法律中规定的措施之一,国土地理院现正同地方政府合作发展基本地理空间数据。她还解释了发展基本地理空间数据对国家制图方案产生的影响,就是要以新发展出来的基本地理空间数据为基础,重新构建常规的地形图数据。

26. 也是在同一次会议上,大韩民国仁和大学教授 **Woosug Cho** 宣读了题为“大韩民国地理信息现况”的论文(E/CONF. 100/IP. 15)。他介绍了与大韩民国在 1995 年建立了国家空间数据基础设施有关,根据一项地理信息系统法律和三个总计划所开展的活动,包括基本地图数据发展、数据标准化、人力资源发展,以及研究和发工作。他还介绍了大韩民国政府一个新的组织结构,将大地测量、地籍和海洋测量合并成为一个实体,并要求国家地理信息研究所发挥新的作用。

27. 也是在第 3 次全体会议上,新加坡土地管理局测量事务高级经理 **Victor Khoo** 宣读了题为“新加坡国家空间数据基础设施:迈向空间功能化国家”的论文(E/CONF. 100/IP. 9)。他介绍了新加坡发展国家空间数据基础设施的活动(“SG-SPACE”),首先是评估用户的需要。他解释说,SG-SPACE 除了分享数据以外,还以创建一个可持续的环境为目标,要使地理空间数据具有互操作性,可供各机构取得在日常业务中使用,以有助于更好地制定政策、作出决策和进行治理。

28. 在同一次会议上,印度锡金国家信息学中心的 **Shri L.P. Sharma** 宣读了题为“基于地理信息系统的三变量法山崩概率模型:锡金喜马拉雅山个案研究”的论文(E/CONF. 100/IP. 19)。锡金区域由于陡坡多,常常发生山崩。通过收集地理空间信息,按发生山崩的可能性对那个区域作出分类。所建立的地球信息系统成功地确定了容易发生山崩的地区。

29. 也是在同一次会议上, Ian Williamson 宣读了题为“国家制图、土地管理和空间功能化政府: 回顾与前瞻”的论文(E/CONF. 100/IP. 18)。他提请与会者注意从联合国区域制图会议启动以来、常设委员会成立以后, 在这个领域、特别是在地籍的作用和概念方面所发生的变化。他也认知到各国在土地管理方面有不同的做法, 但他着重指出, 将土地管理与空间数据基础设施结合起来, 是成功推行空间功能化政府的关键所在。他鼓励成员国定出新的愿景来应对各种变化和挑战。

30. 也是在第3次全体会议上, 印度测量局局长 Manoj Tayal 宣读了题为“印度在以地理信息解决国家问题方面的成就与发展情况”的论文(E/CONF. 100/IP. 22)。他介绍了印度测量局过去在该国进行的测绘工作, 包括全国范围的测绘活动, 以及各个邦首府的大比例尺制图。地理空间信息的成功应用实例之一是, 印度在2009年全国选举中采用了地理空间数据。

31. 在2009年10月27日第4次会议上, 会议继续审议项目7(b)。中国国家测绘局地图技术审查中心主任李朋德宣读了题为“强化机构机制, 促进中国地理信息产业发展”的论文(E/CONF. 100/IP. 11)。他介绍了中国国家测绘局在政府倡导的新一轮改革下进行的改组, 其新的着重点是在政府与工业界之间建立现代化的关系。工业界过去多年增长迅速, 最近年增长超过20%。基于这些变化, 国家测绘局将负起新的职责, 更密切地同工业界合作。

32. 在同一次会议上, 东帝汶司法部国家土地和财产与地籍事务署地籍和土地信息主任 Paulino daCruz 宣读了题为“在一个新独立国家建立地理信息系统基础设施的努力: 东帝汶的实例”的论文(E/CONF. 100/IP. 12)。他介绍了东帝汶作为一个新独立国家, 包括在联合国及其他国家和组织的支持下, 建立地理信息系统基础设施的经验。他报告说, 一些基本发展工作已经完成, 包括在国际支持下建立了大地基准。但与此同时, 该国还需要发展其技术能力, 和加强其地理信息系统基础设施的整体协调。

33. 也是在同一次会议上, 马来西亚工艺大学测绘系的 Adibah Awang 宣读了题为“地理空间数据的准确性及其在马来西亚引起的法律问题”的论文(E/CONF. 100/IP. 14)。她提请代表们注意与地理空间信息有关的悬而未决法律问题, 特别是在地图不准确的情况下。由于地理空间信息的特殊性, 例如一个数据集有多个编制者, 所以马来西亚现有的法律框架不足以处理当前的情况, 需要制定新的立法。

34. 也是在第4次全体会议上, 伊朗伊斯兰共和国国家制图中心地理信息系统部的 Gholam Reza Fallahi 宣读了题为“网上地理服务的实施”的论文(E/CONF. 100/IP. 13)。他介绍了他们以 Web 2.0 技术为基础的网上地图服务的三层系统, 其中在数据层和客户层之间加了一个新的应用层。他还解释了在国家制图中心新近实施的网上服务的优点, 与传统的相比, 效率有所提高, 也比较容易维持。

35. 在同一次会议上，德国联邦制图和大地测量署署长 **Dietmar Grünreich** 宣读了题为“德国国家空间数据基础设施(GDI-DE)”的论文(E/CONF.100/IP.17)。他介绍了德国国家空间数据基础设施在政府中的结构，以及这个德国联邦政府制图机构的工作。他还介绍了有关地理空间信息的国内法律，以及《欧洲空间信息基础设施(INSPIRE)指令》的区域框架；《指令》要求欧洲联盟为进行欧洲决策提供地理空间数据。

36. 也是在同一次会议上，**Dodi Sukmayadi** 代表印度尼西亚国家测绘协调署(BAKOSURTANAL)署长 **Rudolf W. Matindas**，宣读了题为“印度尼西亚紧急情况：对西苏门答腊地震的迅速反应”的论文(E/CONF.100/IP.21)。他介绍了BAKOSURTANAL在苏门答腊巴东地区于2009年9月30日发生地震后立即采取的应对措施。他报告说，由于该署一年前已经制作了1:10,000比例尺的地图，所以政府得以迅速对地震造成的灾难作出反应。在灾难中吸取的教训之一是，遇到灾难刚发生后断电的情况，纸质地图与数字地图数据相比，是更有用的资料来源。

37. 也是在第4次全体会议上，第九次联合国美洲区域制图会议主席、美洲空间数据基础设施常设委员会主席 **Luiz-Paulo Fortes**(巴西)宣读了题为“政策和法律文书对在美洲建立空间数据基础设施的重要性”的论文(E/CONF.100/IP.16)。他回顾了有24个美洲和加勒比成员国的美洲空间数据基础设施常设委员会的成立过程，并根据2008年对规定国家空间数据基础设施的发展、标准、能力建设和空间数据基础设施发展水平的法律框架进行调查的结果，汇报了该区域的空间数据基础设施的法律地位。他指出，法律框架的有无与空间数据基础设施的实际发展似乎有正相关的关系，显示出法律框架对空间数据基础设施的成功实施至为重要。

38. 在2009年10月28日第5次全体会议上，会议继续审议项目7(b)。国际摄影测量与遥感学会主席 **Orhan Altan** 宣读了题为“实现千年发展目标的地理空间技术”的论文(E/CONF.100/IP.3)。他指出，全球正在发生重大的变化，包括灾害、气候变化和粮食短缺，对受影响地区的人民造成严重威胁。他介绍了该学会和其他有关的国际组织为了应付这些全球性问题而开展的重要活动，包括采用地球观测和摄影测量技术进行的活动。

39. 在同一次会议上，国际制图协会主席 **William Cartwright** 宣读了题为“Web 2.0地图制作和发表及地理空间信息的传播”的论文(E/CONF.100/IP.1)。他介绍了近来在地图制作和发表方面的发展，即由包括普通人在内的非专业人员利用最新的Web 2.0软件和强大的电脑硬件来做，而不是依循传统的发表模式。他指出，这些业余地图制作者现在已经能够制作地图并即时向全球发表来支持自己追求的事业。

40. 也是在同一次会议上，全球测图国际指导委员会主席 **Fraser Taylor** 宣读了题为“全球测图：亚洲及太平洋区域减轻自然灾害的一种工具”的论文(E/CONF. 100/IP. 2)。他介绍了全球测图项目的现况，从其起源讲到最近的进展，特别指出全球测图在减轻和管理灾情方面的重大贡献。全球地图未来面临的挑战包括如何提高数据的互操作性，以及如何增进负责收集、储存和传播地球信息的各利益攸关方之间的机构合作。

41. 也是在第 5 次全体会议上，联合国制图科的 **Kyoung-Soo Eom** 宣读了题为“对联合国行动的地理空间支助”的论文(E/CONF. 100/IP. 20)。他介绍了该科的职责，这些职责涵盖各种各样的地理空间信息支助活动，包括及时地向联合国秘书处提供地理空间信息，特别是用来支助安全理事会的工作，向联合国的外地特派团提供地理信息系统直接支助，以及就国际边界问题提供技术支助。制图科同联合国各机构和国家、区域和全球组织建立伙伴关系，密切合作增强其功能，包括能力建设和数据分享。

42. 在同一次会议上，欧洲地理信息伞式组织主席 **Mauro Salvemini** 宣读了题为“通过地理服务进行空间功能化电子政务”的论文(E/CONF. 100/IP. 8)。他介绍了欧洲区域(包括欧洲地理信息伞式组织)发展空间数据基础设施的经验，以及根据《欧洲空间信息基础设施(INSPIRE)指令》持续开展的活动。论文强调，这种经验表明，在利益攸关方、用户、开发商和机构之间建立联系网络和开展对话，对于空间数据基础设施的成功实施至为重要。

43. 也是在同一次会议上，俄罗斯联邦代表说，俄罗斯联邦政府最近改组了 3 个与地理空间信息有关的组织(土地财产买卖、地籍服务、制图)，将它们合并为 1 个机构。

44. 也是在第 5 次全体会议上，在议程项目 5——“亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的报告”下，会议进行了关于“常设委员会：今后的方向”主题的小组讨论。主讲人包括美洲空间数据基础设施常设委员会的 **Luiz-Paulo Fortes**、欧洲地理信息伞式组织的 **Mauro Salvemini**、CODIST-Geo(非洲)的 **Claude Obin Tapsoba** 和全球空间数据基础设施协会的 **Abbas Rajabifard**。会议和常设委员会主席 **Greg Scott** 宣布小组讨论开始，首先概括介绍了 2009 年 5 月 19 日和 20 日在中国西安举行的常设委员会执行局会议就常设委员会的未来进行的讨论。他还介绍了在联合国统计司于 2009 年 10 月 25 日召开的一次非正式会议上，就全球地理信息管理的重要性同成员国及区域性和全球性非政府组织进行协商所获的成果。他提议会议考虑通过一项决议，突出成立一个全球性论坛，通过加强全球地理信息管理来处理有待解决的全球性问题和更有效地进行协调的必要性。他邀请各主讲人就这些问题表示意见。

45. 在同一次会议上，美洲空间数据基础设施常设委员会的 Luiz-Paulo Fortes 表示意见说，在地理空间信息的应用上缺少一个全球性政治框架，同时有必要开展高级别的全球性协调来指导区域性的活动，包括制定空间数据基础设施的技术标准和规格。

46. 也是在同一次会议上，欧洲地理信息伞式组织的 Mauro Salvemini 表示意见说，空间数据基础设施需要有一个同其他空间数据基础设施建立联系网络的平台；他对全球地理信息管理倡议表示支持。他还说，常设委员会应当带头建立一种机制，指导亚洲及太平洋区域通过讲习班互相进行沟通。

47. 也是在第 5 次全体会议上，CODIST-Geo(非洲)的 Claude Obin Tapsoba 表示意见说，非洲极其迫切需要地理信息，但至今开展的工作还很不够。在非洲，建立国家空间数据基础设施的倡议是制定了，但是由于种种原因，它们的管理委员会都难以持续运作，需要得到其他国家的支持。他还说，非洲支持所提议的关于全球地理信息管理的设想。

48. 在同一次会议上，全球空间数据基础设施协会的 Abbas Rajabifard 对全球地理信息管理倡议表示欢迎，并说，全球空间数据基础设施协会和所提议的全球性机构的工作能起互补的作用。他还说，需要为全球地理信息管理作出高级别的安排；他强调，有必要推动联合国等全球性机构更好地开展外联活动，推广空间功能化的观念。

49. 也是在同一次会议上，主席要求与会代表们提出意见。芬兰、斐济、德国和加拿大的代表表示支持所提议的关于全球地理信息管理的设想，但仍须等待其本国政府给予高级别支持。

50. 也是在第 5 次全体会议上，主席提议拟订一项关于全球地理信息管理的决议草案，在 2009 年 10 月 29 日的全体会议上讨论，并提议在 2010 年举办另一次筹备会议。全体与会者以鼓掌方式同意了主席的提议。

51. 2009 年 10 月 28 日下午，在第 1 次全体会议上设立的 3 个技术委员会同时举行了会议，讨论各种相关的议题，和起草提交全体会议审议通过的决议草案案文。

第三章

会议结束

52. 在 2009 年 10 月 29 日第 6 次全体会议上，会议审查了议程项目 8——“会议各技术委员会的报告”。第一委员会报告员 Shigeru Matsuzaka (日本)、第二委员会报告员 Zoher Nomanbhoy (马来西亚) 和第三委员会报告员 Cho Wu Sug (大韩民国) 报告了各该委员会所做的工作。会议同意把 3 个技术委员会的报告列入会议的最后报告(见附件一、二、三)。

53. 在同一次会议上，会议在议程项目 9 下通过了以非正式文件分发的第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议临时议程(见附件四)。

54. 也是在第 6 次全体会议上，会议讨论和通过了由各技术委员会建议的 6 项决议草案(见第四章，第 1 号至第 6 号决议)；1 项由在第 5 次会议上举行的小组讨论提议的决议草案(见第四章，第 7 号决议)；和 1 项关于举行第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的决议(见第四章，第 8 号决议)。

55. 在同一次会议上，在议程项目 10 下，报告员提出了载在一份非正式文件内的会议报告草稿。会议通过了报告草稿，并授权报告员同秘书处协商，为报告最后定稿，以供提交经济及社会理事会采取适当的行动。

56. 也是在同一次会议上，会议主席作了发言，然后宣布第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议闭幕。

第四章

会议通过的决议

A. 决议清单

1. 区域大地测量
2. 灾害管理能力建设
3. 数据获取
4. 数据整合
5. 空间功能化政府和社会
6. 土地管理问题年度论坛
7. 全球地理信息管理
8. 第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议

B. 决议案文

1. 区域大地测量

会议，

认识到建立同质的大地测量网络，作为亚洲及太平洋区域空间数据基础设施的基础，并用来支持该区域与灾害管理相关的活动的重要性，

注意到亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会区域大地测量工作组在改进区域大地测量框架作为区域空间数据基础设施的基础层方面取得进展，

考虑到区域内地震、火山爆发和海啸的频繁性，以及更一般地持续发生的显著区域地壳变形，

又考虑到成员国需要向用户提供准确度 1 厘米或更精确的参照框架，以支持为多种应用收集空间数据，

认识到需要为亚洲及太平洋区域建立新的、精确的大地测量框架，并与国际地球参照框架联系起来，用以支持预防灾害/减轻灾情的方案，

建议成员国通过下列活动，支持亚洲-太平洋参照框架倡议：

(a) 参与亚洲-太平洋参照框架倡议；

(b) 分享在各自国内运作的连续运作参照站所获得的数据；

(c) 如果具备能力的话，例行、连续地对区域内的连续运作参照站所获得的全部或部分数据进行大地测量分析；

(d) 安装更多的连续运作参照站；

(e) 支持成员国的大地测量专家出席适当的区域性论坛，如亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会区域大地测量工作组的会议。

2. 灾害管理能力建设

会议，

认识到本区域各国的体制加强、教育和培训方案及设施，并非在所有国家都处于同样的发展水平，

又认识到本区域对培训、教育和能力发展的持续需要，

建议：

(a) 请联合国灾害管理和应急反应天基信息平台采取所谓“能力面包车”的方式，在本区域逐个国家持续开展支持灾害管理的地理信息系统、遥感和大地测量培训；

(b) 请亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会、联合国和其他合作伙伴支持本区域特别是东帝汶等发展中国家的能力建设；

(c) 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会和其他合作伙伴推动利用网上服务基础设施，编制数据和服务清单、目录、成套工具和导则。

3. 数据获取

会议，

认识到发生灾害时能够获取数据以便进行评估和救济的好处，但也认识到许多成员国在获得诸如地理信息系统、遥感、土地管理等所有形式的空间数据以便进行灾害管理方面持续遇到困难，

注意到许多国家在通过因特网传送大量数据方面遇到问题，

又注意到有助于从因特网获取数据的网络技术的发展，

建议各国作出努力，以多种方式改进数据的获取以支持灾害管理，包括：

(a) 发展和使用诸如“地理门户”等网络技术来传播数据；

(b) 使用适当的数据分享标准；

(c) 及时取得最新数据以支持区域危害评估；

(d) 接触包括联合国灾害管理和应急反应天基信息平台等发展伙伴，以取得和广泛分享用于灾害管理的最新数据。

4. 数据整合

会议，

认识到将基本数据同其他空间数据、包括灾害和风险数据集加以整合以支持减轻和减少灾害的重要性，

又认识到空间工具在整合多个来源和格式的数据方面的威力，

注意到互操作性得到加强后，空间数据的发现、获取、整合和提供都可能变得容易得多，

建议：

(a) 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会协助成员国在空间功能化社会的范围内理解和实行数据整合原则；

(b) 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会同全球测图国际指导委员会、联合国统计司和其他国际组织合作，整合各种空间和统计数据。

5. 空间功能化政府和社会

会议，

注意到亚洲及太平洋区域在发展国家空间数据基础设施方面取得的进展，

又注意到空间功能化政府和社会的全球重要性，以及亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会于 2007 年 6 月在首尔召开的关于这个问题的论坛所获的成果，

认识到空间功能化政府是各国的信息和通信技术、电子政务和信息分享战略的一个重要部分，又是促进创新的关键活动，

建议亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会开展一项研究，以了解、比较和确定本区域空间功能化政府和社会的现况，包括空间数据基础设施的成熟程度和治理情况。

6. 土地管理问题年度论坛

会议，

注意到良好的土地管理制度对于支持可持续发展、减贫、社会正义和经济发展的的重要性，

又注意到土地管理和地籍对于在空间数据基础设施以内提供大量与人相关的空间数据所起的作用，

铭记着将所有形式的空间数据、特别是自然环境和人造环境空间数据加以整合以支持空间功能化社会的越来越大重要性，

注意到亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会(常设委员会)支持于 2007 年在蒙古举行的良好土地管理及其在经济发展中的作用蒙古会议的成果,以及亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会关于分享土地管理政策、战略、相关技术和经验的圆桌讨论会的成果,

又注意到 2008 年在马来西亚举行的第 2 次亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会土地管理论坛以及 2009 年在德黑兰举行的第 3 次亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会土地管理论坛和常设委员会土地市场讨论会的成果,及其所产生的《支持可持续土地市场和电子政务的土地管理德黑兰宣言》,

并注意到《支持可持续土地市场和电子政务的土地管理德黑兰宣言》的重要性,

认识到亚洲及太平洋区域成员国需要亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会支持每年举办土地管理论坛,

建议亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会将亚洲及太平洋土地管理年度论坛正式化,每年举行;

又建议亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会将现有的空间功能化政府工作组(第 3 工作组)改名为“空间功能化政府和社会”,负责空间功能化政府和社会与土地管理两个互相关联的部分,在常设委员会的指导下,推动土地管理年度论坛的举办,并为这个目标同亚洲及太平洋区域的各个机构进行联络。

7. 全球地理信息管理

会议,

回顾经济及社会理事会在 1948 年 2 月 19 日题为“专门机构和国际组织制图部门的协调”的第 131(VI)号决议以及其后一些建议所作的建议,

注意到过去多年来所有国家的地理信息基础设施快速发展,对其需求日增,已使地理信息成为做政策规划和决策的一种非常重要的工具,

铭记着气候变化、粮食和能源危机、和平行动、人道主义援助等全球性问题都需要强有力的全球规模地理信息管理来支持,

赞赏地认知到联合国的区域制图会议所做的工作及其在亚洲及太平洋区域、拉丁美洲和加勒比区域以及非洲发挥的重大作用,并认识到欧洲的区域组织的重要作用 and 贡献,

又认知到其他区域组织和国际组织以及全球性倡议和项目所作的重要贡献,

认识到现在还没有一个联合国的协商进程,由从事全球地理信息管理工作的成员国带头,协调各区域的努力,促进制定全球性的地理信息规范,以及利用这种信息来帮助解决全球性的问题,

又认识到成员国要求建立一种全球机制，致力于制定共同的框架和工具以及一种标准化程序——对此联合国有关键的任务——以满足同专门机构、区域组织和国际组织就地理信息工具和基础设施交流经验和转让技术的需要和必要性，

请秘书长和联合国秘书处在 2010 年 11 月 1 日前，就地理信息管理的全球协调问题，启动讨论和编写一份报告，提交经济及社会理事会未来一届会议，内容包括考虑创设一个联合国全球论坛以供各国和其他有关各方交换信息的可能性，特别是分享法律和政策文书中的最佳做法、机构管理模式、技术解决方案和标准、系统和数据的互操作性，以及确保能够容易地、及时地获得地理信息和服务的分享机制。

8. 第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议

会议，

注意到联合国会员国在国家、区域和全球各级在空间数据基础设施方面的工作所取得的进展，

又注意到本次联合国亚洲及太平洋区域制图会议以及亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会在这方面所发挥的极其重要作用，

并注意到常设委员会是在 1994 年按照在北京举行的第十三次联合国亚洲及太平洋区域制图会议通过的第 16 号决议成立的，¹

注意到常设委员会表示希望其会议与第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议同时举行，

认识到继续进行此项重要工作的必要性，

建议经济及社会理事会于 2012 年召开第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议。

¹ 《第十三次联合国亚洲及太平洋区域制图会议，1994 年 5 月 9 日至 18 日，北京》，第一卷，《会议报告》（联合国出版物，出售品编号：C. 94. I. 19），第六章，B 节。

附件一

第一技术委员会：支持灾害管理的地理信息系统、遥感和大地测量

1. 第一技术委员会于2009年10月28日下午开会。第一技术委员会主席 John Dawson (澳大利亚) 宣读了一份关于一个新的区域性大地测量倡议——亚洲-太平洋区域参照框架(亚太参照框架)项目的论文。他说，亚太参照框架的目标，是以连续观测和分析全球导航卫星系统数据为基础，创建和维持一个准确的、密集的大地测量框架，是从运动形式的亚洲太平洋区域大地测量项目(亚太大地测量项目，1997-2009年)演变出来的。会上的讨论证实了这个项目对区域空间数据基础设施和对灾害管理的重要性。
2. 委员会还讨论了下列问题：
 - (a) 纵向基准：区域整合的重要性和困难；
 - (b) 数据分享方面的困难；
 - (c) 能力建设；
 - (d) 为灾害管理获取数据和遇到的问题；
 - (e) 在能力建设和数据获取两个方面与联合国灾害管理和应急响应天基信息平台(天基信息平台)的互动交流；
 - (f) 定位系统及其适当使用。
3. 委员会根据讨论结果，提出了关于下列三个问题的决议草案，供会议通过：
 - (a) 亚太参照框架项目；
 - (b) 能力建设和与天基信息平台合作；
 - (c) 数据获取的改进和标准化。

附件二

第二技术委员会：空间数据基础设施和空间功能化政府

1. 第二技术委员会于 2009 年 10 月 28 日下午开会。第二技术委员会主席 Manoj Tayal (印度) 提议了几个与空间数据基础设施及空间功能化政府和社会有关的关键问题，以供讨论，包括为了可持续性建立联系网络、国家一级和国家以下一级用户的需要、收入模式、地理信息作为经济发展推动力等等。

2. 委员会还讨论了下列问题：

(a) 制订一个空间功能化政府和社会模板以供对亚洲及太平洋区域进行空间数据基础设施/空间功能化政府定量研究；和了解 56 个成员国每一个的成熟程度和体制安排；

(b) 在空间功能化社会方面，促使成员国逐渐对将基本数据同自然灾害和社区风险数据集加以整合以支持减轻和减少灾害的原则有更好的了解并予以实行；

(c) 利用网上服务基础设施，编制数据清单、目录、成套工具和导则，推动能力发展；

(d) 认知到地理信息是经济发展的一种推动力，所以应当考虑采用适当的具有成本效益的空间数据基础设施模型来促进社会福祉；

(e) 采纳《支持可持续土地市场和电子政务的土地管理德黑兰宣言》的原则，并每年举办土地管理论坛来实行这些原则。

3. 委员会提出了决议草案供会议通过。

附件三

第三技术委员会：地理空间数据的收集、管理和传播

1. 第三技术委员会(地理空间数据的收集、管理和传播)于 2009 年 10 月 28 日下午开会。委员会主席 Bebas Purnawan(印度尼西亚)和副主席 Victor Khoo(新加坡)对委员会的工作作了简要的口头介绍。会议讨论了下列问题：

(a) 以贫穷、教育、灾害管理和气候变化为重点，地理空间数据在这些方面的价值应会受到确认；

(b) 为数据的收集、传播和管理制订规范、程序、导则、标准、规格和最佳做法；

(c) 为国家地理编码工作提供支助；

(d) 编制空间数据基础设施原始数据集和收集元数据，以支持地理信息系统应用的实施；

(e) 确保项目都是需求驱动的；

(f) 支持东帝汶等在地理空间数据管理和能力建设方面需要支持的发展中国家；

(g) 确保自愿提供的地理数据的质量；

(h) 促进信息和通信技术解决方案在管理、传播和收集大量地理空间数据方面的作用。

2. 委员会提出了 4 项决议草案供会议通过。

附件四

第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席及其他主席团成员。
3. 通过议程和其他组织事项：
 - (a) 通过议程和会议工作安排；
 - (b) 通过议事规则；
 - (c) 设立技术委员会和选举各委员会主席；
 - (d) 出席会议代表的全权证书。
4. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的报告。
5. 关于第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议决议执行情况的报告。
6. 会议文件：
 - (a) 国家报告；
 - (b) 关于地理信息管理在解决国家、区域和全球问题方面的成就和发展情况的特邀论文。
7. 会议各技术委员会的报告。
8. 第二十次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的临时议程。
9. 通过第十九次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的报告。

附件五

文件清单^a

文号	标题/国家
E/CONF. 100/1*	临时议程
E/CONF. 100/2	临时议事规则
E/CONF. 100/INF/1	会议文件
E/CONF. 100/INF/2	与会者名单
E/CONF. 100/3	亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的报告
E/CONF. 100/4	亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会第 1 工作组的报告：区域大地测量
E/CONF. 100/5	亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会第 2 工作组的报告：区域基本数据集
E/CONF. 100/6	亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会第 3 工作组的报告：土地管理
E/CONF. 100/7	亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会第 4 工作组的报告：加强体制
E/CONF. 100/8	关于根据第十七次联合国亚洲及太平洋区域制图会议决议采取的行动的报告
E/CONF. 100/9	会议报告
E/CONF. 100/IP. 1	Web 2.0 地图制作和发表及地理空间信息的传播
E/CONF. 100/IP. 2	全球测图：亚洲及太平洋区域减轻自然灾害的一种工具
E/CONF. 100/IP. 3	实现千年发展目标的地理空间技术
E/CONF. 100/IP. 4	实现空间功能化社会：应对千年发展目标的全球视角
E/CONF. 100/IP. 5	日本新的国家空间数据基础设施和国家制图政策
E/CONF. 100/IP. 6	空间功能化与应对气候变化和千年发展目标
E/CONF. 100/IP. 7	澳大利亚-太平洋区域减少灾害风险和适应气候变化
E/CONF. 100/IP. 8	通过地理服务进行空间功能化电子政务

^a 全部文件都未经正式编辑张贴在联合国统计司的网站 http://unstats.un.org/unsd/methods/cartog/Asia_and_Pacific/18/18th-UNRCC-AP-Docs.htm。

文号	标题/国家
E/CONF. 100/IP. 9	新加坡国家空间数据基础设施：迈向空间功能化国家
E/CONF. 100/IP. 10	空间信息对了解气候变化风险的作用
E/CONF. 100/IP. 11	强化机构机制，促进中国地理信息产业发展
E/CONF. 100/IP. 12	在一个新独立国家建立地理信息系统基础设施的努力：东帝汶的实例
E/CONF. 100/IP. 13	国家制图中心网上地理服务的实施
E/CONF. 100/IP. 14	地理空间数据的准确性及其在马来西亚引起的法律问题
E/CONF. 100/IP. 15	大韩民国地理信息现状
E/CONF. 100/IP. 16	政策和法律文书对在美洲建立空间数据基础设施的重要性
E/CONF. 100/IP. 17	德国国家空间数据基础设施(GDI-DE)
E/CONF. 100/IP. 18	国家制图、土地管理和空间功能化政府：回顾与前瞻
E/CONF. 100/IP. 19	基于地理信息系统的三变量法山崩概率模型：锡金喜马拉雅山个案研究
E/CONF. 100/IP. 20	对联合国行动的地理空间支助
E/CONF. 100/IP. 21	印度尼西亚紧急情况：对西苏门答腊地震的迅速反应
E/CONF. 100/IP. 22	印度在以地理信息解决国家问题方面的成就与发展情况
E/CONF. 100/CRP. 1	越南的测绘活动
E/CONF. 100/CRP. 2	日本的地理空间信息
E/CONF. 100/CRP. 3	日本在测绘和制图方面的技术合作
E/CONF. 100/CRP. 4	日本国家空间数据基础设施政策的现状
E/CONF. 100/CRP. 5	防灾活动
E/CONF. 100/CRP. 6	全球地图在亚洲及太平洋区域的利用
E/CONF. 100/CRP. 7	提供 2 147 张环境敏感度指数地图
E/CONF. 100/CRP. 8	芬兰国家报告
E/CONF. 100/CRP. 9	关于新加坡空间数据基础设施活动的报告
E/CONF. 100/CRP. 10	苏丹地理信息系统的现状
E/CONF. 100/CRP. 11	伊朗伊斯兰共和国国家报告
E/CONF. 100/CRP. 12	2006-2009 年东帝汶地理信息系统基础设施发展情况

文号	标题/国家
E/CONF.100/CRP.13	伊朗伊斯兰共和国大地测量工具在地壳变形监测上的应用
E/CONF.100/CRP.14	全球空间数据基础设施协会提交第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的报告
E/CONF.100/CRP.15	泰国 2007-2009 年制图活动报告
E/CONF.100/CRP.16	2000 年中国大地坐标系
E/CONF.100/CRP.17	菲律宾测绘活动国家报告
E/CONF.100/CRP.18	伊朗伊斯兰共和国地籍报告

