

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
25 January 2023
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию**Пятьдесят шестая сессия**

10–14 апреля 2023 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Общие прения: деятельность по дальнейшему
осуществлению Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию на
глобальном, региональном и национальном уровнях**

**Поступление финансовых ресурсов на цели
оказания помощи в дальнейшем осуществлении
Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию**

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Настоящий доклад о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию состоит из трех основных частей. В первой части освещаются общие тенденции в отношении помощи в целях развития, предоставляемой официальными и частными донорами; вторая посвящена теме помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением; а в третьей рассматривается помощь, имеющая отношение к тематической направленности пятьдесят шестой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, касающейся взаимосвязей между народонаселением, образованием и устойчивым развитием.

В 2021 году объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, достиг рекордных показателей, однако темпы увеличения объема помощи заметно замедлились. В 2019–2020 годах объем помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, существенно увеличился, что согласуется с увеличением общего объема помощи и компенсирует значительное сокращение объема помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, в 2018–2019 годах. В 2020 году официальные доноры выделили на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах 6,15 долл. США, что на

* E/CN.9/2023/1.



1,41 долл. США больше по сравнению с 4,74 долл. США в 2019 году, однако в пересчете в эквивалент субсидий объем помощи, поступивший от официальных доноров, увеличился в годовом исчислении только на 0,58 долл. США. Объем помощи в поддержку образования сократился по отношению к общему объему помощи, но вырос в абсолютном выражении и достиг бóльших значений, чем можно предположить, если рассматривать только помощь сектору образования, поскольку выплаты на цели просвещения, обучения и исследований, а также развития потенциала, являются компонентами помощи, выделяемой многим другим секторам.

I. Введение

1. В соответствии с методическими рекомендациями, содержащимися в докладе о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (E/CN.9/2019/4), подготовленном для пятьдесят второй сессии Комиссии по народонаселению и развитию, в настоящем докладе основное внимание уделяется последним тенденциям в динамике официальной помощи в целях развития (ОПР)¹ и оцененным компонентам Программы действий, а именно категории охраны сексуального и репродуктивного здоровья, которая включает охрану репродуктивного здоровья, планирование семьи и борьбу с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД, а также категории сбора данных и анализа политики в области народонаселения.

2. Проведенный анализ основан на представленных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и опубликованных ею данных об официальной помощи в целях развития, которые были дополнены данными о поступлении частной помощи, представленными этой организацией. Несмотря на то что имеются данные для пересчета в эквивалент субсидий за последние несколько лет для поступлений официальной помощи, эти данные нельзя использовать ни для анализа тенденций, ни для пересчета поступлений частной помощи². Поэтому настоящий доклад в значительной степени основан на данных об объемах предоставленной помощи, которые дают более полное представление о фактическом размере ассигнований на цели помощи, чем обязательства о предоставлении помощи. Там, где это возможно, выплаты представлены в чистом выражении (сумма выплат за вычетом платежей в счет погашения основной суммы ранее выданных займов), но в углубленном секторальном анализе они представлены в валовом выражении (фактическая сумма выплат). В любом случае данные об объемах поступающей помощи выражены в долларах США в постоянных ценах или основаны на них, если не указано иное.

3. Разбивка помощи по секторам и тематическим областям основана на Системе информации о кредитах баз статистических данных ОЭСР о международном развитии. На момент составления настоящего доклада в случае с совокупным объемом предоставленной помощи имелись данные за период до 2021 года, тогда как в случае с предоставленной помощью в разбивке по секторам имелись данные только за период до 2020 года. Соответственно, в дезагрегированных данных о выделяемой помощи воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) отражено лишь частично, а воздействие войны на Украине пока не учитывается вовсе.

4. Настоящий доклад состоит из трех основных частей. В первой части Генеральный секретарь представляет обновленную информацию об общих тенденциях в динамике помощи в целях развития (раздел II); во второй освещаются тенденции и последние изменения, касающиеся помощи в целях развития на решение вопросов, связанных с народонаселением (раздел III); а в третьей рассматриваются тенденции в динамике помощи в целях развития, выделяемой в

¹ В настоящем докладе термины «официальная помощь в целях развития» и «помощь, выделяемая официальными донорами» используются как взаимозаменяемые.

² «Пересчет в эквивалент субсидий позволяет оценить сумму средств, выделенную в течение срока действия финансовой сделки, в сравнении с суммой, выделенной в рамках сделки на рыночных условиях, с учетом текущей стоимости денег. Пересчет в эквивалент субсидий осуществляется посредством умножения величины субсидиальной части на сумму выделенных средств». Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “The modernisation of official development assistance (ODA)”, URL: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/modernisation-dac-statistical-system.htm.

поддержку образования (раздел IV). В заключительном разделе настоящего доклада содержится резюме основных выводов, замечаний и рекомендаций (раздел V).

5. Специальной темой пятьдесят шестой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, которая должна состояться в апреле 2023 года, будет «Народонаселение, образование и устойчивое развитие». Образование необходимо для предоставления людям возможности выражать свою позицию и иметь субъектность, а также для охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав. По данным доклада «Народонаселение мира в 2022 году», опубликованного Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), почти половина всех беременностей в период с 2015 по 2019 год были незапланированными³. Это говорит о шокирующем отсутствии у женщин и девочек возможности свободно принимать одно из важнейших решений в жизни — решение о том, следует ли заводить ребенка, и если да, то когда. Во многих случаях незапланированная беременность указывает на отсутствие доступа к основным средствам планирования семьи и услугам по охране репродуктивного здоровья, тогда как в других случаях она свидетельствует об утрате женщинами возможности принимать решения, свободы распоряжаться своим телом и субъектности.

6. Для развития необходимы инвестиции в человеческий капитал, в том числе крупные инвестиции для обеспечения всеобщего доступа к высококачественному образованию на протяжении всей жизни. Успехи в достижении цели 4 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования и поощрения возможности обучения на протяжении всей жизни для всех, положительно влияют на прогресс в достижении многих других целей, включая цели 1, 3, 5 и 10. Однако на пути к достижению цели 4 имеются многочисленные препятствия. На проведенном в 2022 году Саммите по трансформации образования были обозначены основные текущие задачи сектора образования, включая необходимость уделять больше внимания качеству преподавания и педагогических процессов и результатам обучения, гарантировать инклюзивный доступ к образованию, включая соблюдение принципа гендерного равенства на всех уровнях школьного образования, улучшать инфраструктуру, заниматься устранением цифрового разрыва и значительно расширять возможности обучения на протяжении всей жизни. Для выполнения этих задач потребуются значительные дополнительные инвестиции со стороны государств-членов и сообщества доноров. Страны, находящиеся на раннем этапе демографического перехода, ожидают демографический импульс и, как следствие, увеличение в ближайшие десятилетия численности детей школьного возраста, а рост числа учащихся приведет к повышению спроса на новые классные комнаты, новые учебные материалы и новых учителей. Страны, находящиеся на более позднем этапе демографического перехода, могут получить второй демографический дивиденд, но только в том случае, если их жители копили ресурсы в течение жизни и способны работать на благо общества. Там, где наблюдается относительное сокращение численности трудовых ресурсов, образование позволяет наращивать потенциал для повышения производительности труда на душу населения, увеличения численности трудовых ресурсов и предоставления людям возможности наверстать упущенное в плане обучения или пройти перепрофилирование и продолжать плодотворно участвовать в экономической деятельности и в жизни общества.

³ «Видеть невидимое: обоснование действий в случае игнорируемого кризиса непреднамеренной беременности» (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).

7. В конечном счете образование помогает людям получить больше прав и возможностей и остается одной из наиболее ценных инвестиций в интересах экономического развития в целом. Обучение молодых поколений в рамках формального образовательного процесса составляет основу любой стратегии развития человеческого капитала, в то время как обучение взрослых в рамках менее формального или неформального образовательного процесса имеет не менее важное значение для активного и здорового старения. Кроме того, в дополнение к качественному начальному, среднему и высшему образованию, в рамках которого преподаются навыки широкого применения и даются экспертные знания по определенным предметам, должна быть организована профессиональная, техническая и управленческая подготовка, направленная на формирование навыков, необходимых на рынке труда в каждый конкретный момент времени.

8. Развитие человеческого капитала требует не только достаточного объема инвестиций в образование, но и инвестиций в поддержание здоровья на протяжении всей жизни. Формирование хорошего здоровья начинается во время нахождения в утробе и в раннем детстве и продолжается до старости. Здоровое и активное старение начинается не в 60 лет; подготовка к нему должна вестись с детства. В интересах достижения этой цели необходимо отслеживать поступления ресурсов на решение вопросов, связанных с народонаселением, в том числе с охраной репродуктивного здоровья, планированием семьи и борьбой с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД, чтобы контролировать уровень инвестиций, мобилизуемых и распределяемых на цели развития, в первую очередь инвестиций, направляемых на обеспечение прав человека и полноценного участия женщин и девочек.

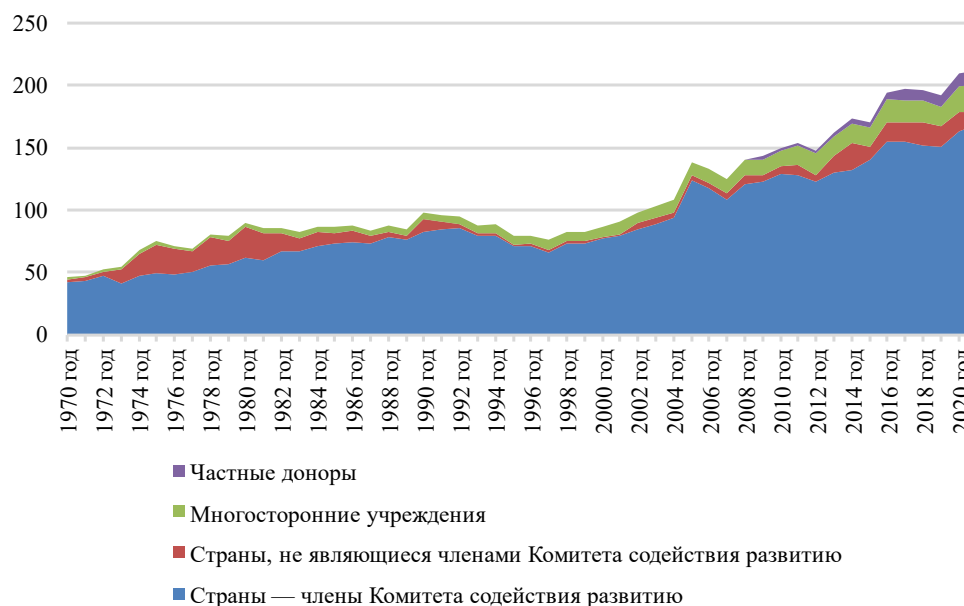
9. Соответственно, в настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает данные о поступлениях помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением и сектором образования, уделяя особое внимание детям, молодежи и взрослым; базовому, среднему специальному и высшему образованию; профессиональной, технической и управленческой подготовке при наличии соответствующих данных; и другим секторам, деятельность в которых непосредственно ориентирована на просвещение, обучение и исследования. Анализ поступлений помощи на цели образования дополняет два других предоставленных Комиссии по народонаселению и развитию доклада Генерального секретаря, посвященных соответственно народонаселению, образованию и устойчивому развитию (E/CN.9/2023/2) и обзору программ и мероприятий по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в контексте деятельности в области народонаселения, образования и устойчивого развития (E/CN.9/2023/3).

II. Общие тенденции в динамике официальной помощи в целях развития

Рисунок I

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, по всем странам, 1970–2021 годы

(В млрд долл. США в постоянных ценах)



Источник: расчетные показатели поступлений от официальных доноров, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: таблица 1 Комитета содействия развитию, «Общие потоки по донорам», URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE1>; и расчетные показатели поступлений от частных доноров, основанные на данных Системы информации о кредитах, URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1> (дата обращения: 12 октября 2022 года).

10. На момент составления настоящего доклада оценочные данные о совокупном объеме помощи были доступны только за 2021 год. Согласно этим оценкам, общий объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, достиг в 2021 году рекордно высокого показателя в 211,7 млрд долл. США, что на 1,8 млрд долл. США больше по сравнению с 2020 годом, судя по обновленным данным, однако налицо замедление темпов роста объема помощи (см. рисунок I). Для сравнения, в период с 2019 по 2020 год общий объем помощи, выделяемой официальными и частными донорами, увеличился на 17,4 млрд долл. США. Кроме того, согласно первоначальным оценкам на 2020 год, объем официальной помощи на проведение мероприятий, связанных с COVID-19, составил 21,3 млрд долл. США⁴. Если вычесть эту цифру из общей суммы, то станет очевидно фактическое сокращение объема помощи на другие виды деятельности в период с 2019 по 2020 год, и, скорее всего, то же самое будет справедливо и для периода с 2020 по 2021 год. В связи с уменьшением объема непосредственной помощи на мероприятия, связанные с COVID-19, неясно, каким образом будет перенаправляться международная помощь в целях развития на фоне войны

⁴ Расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: таблица 1 Комитета содействия развитию, «Общие потоки по донорам», URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE1>.

на Украине, сбоев, вызванных изменением климата, продолжающегося продовольственного кризиса, обусловленного пандемией, и многочисленных гуманитарных кризисов, многие из которых носят затяжной характер. Кроме того, поскольку странам-донорам требуется международная помощь для беженцев, размещенных на их территории, неясно, будет ли дополнительно мобилизованный объем ОПР действительно направляться в развивающиеся страны⁵.

Рисунок II

Разница в объемах предоставленной официальными донорами помощи в чистом выражении и в пересчете в эквивалент субсидий, 2021 год

(В млрд долл. США в постоянных ценах)



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: таблица 1 Комитета содействия развитию (дата обращения: 12 октября 2022 года).

11. На рисунке II представлено сравнение объемов официальной помощи в пересчете в эквивалент субсидий и чистых выплат официальной помощи за 2021 год. Основное различие между этими двумя категориями наблюдается в отношении выплат со стороны многосторонних учреждений, из чего следует, что в виде субсидий предоставляется относительно небольшая доля многосторонней помощи. В случае доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию (развитые страны, входящие в Комитет содействия развитию ОЭСР) данные свидетельствуют о том, что в чистом объеме помощи учитываются не все субсидии, предоставляемые развивающимся странам, в то время как из данных по странам-донорам, не входящим в Комитет содействия развитию, следует, что субсидии составляют существенную долю всех выплат по линии помощи. Однако разница в общем объеме выделенной в 2021 году официальной помощи

⁵ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) пришла к выводу о том, что «несмотря на рекордное увеличение объема выплат по линии ОПР в связи с распространением вакцин в рамках благотворительной помощи, в выполнении задачи 17.2 не было достигнуто никакого прогресса». Критический обзор глобальных тенденций в динамике официальной помощи развитию см. UNCTAD, “Official international assistance: stagnation despite pledges and new development challenges”, URL: <https://sdgpulse.unctad.org/official-support-development>.

в пересчете в эквивалент субсидий и в чистом выражении невелика⁶. Такая же картина наблюдается при сравнении объемов чистых выплат помощи и выплат в пересчете в эквивалент субсидий на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья (см. таблицу 1).

12. Есть основания считать, что наиболее серьезным вызовом для усилий по финансированию развития и достижению целей в области устойчивого развития за все время их существования является текущая политическая и экономическая обстановка. В связи с пандемией COVID-19, повышением цен на энергоносители, дефицитом поставок и ростом инфляционного давления в странах значительно увеличились государственные расходы, и многие переживают серьезный экономический спад. Эти факторы вкупе с повышением процентных ставок с целью сдерживать инфляционное давление приводят к увеличению долгового бремени. Вследствие этого многие развивающиеся страны, и прежде всего наименее развитые страны, остро нуждаются во внешней помощи. Однако по тем же причинам многие страны-доноры, скорее всего, будут сокращать объем помощи в целях развития или направлять бюджетные средства на другие цели. Например, в ходе недавних обсуждений бюджетов помощи было предложено увеличить долю помощи, направляемую на нужды беженцев, в том числе с Украины. Более того, поскольку помощь зачастую выделяется в виде доли валового национального дохода, можно ожидать, что при экономическом спаде ее объем сократится.

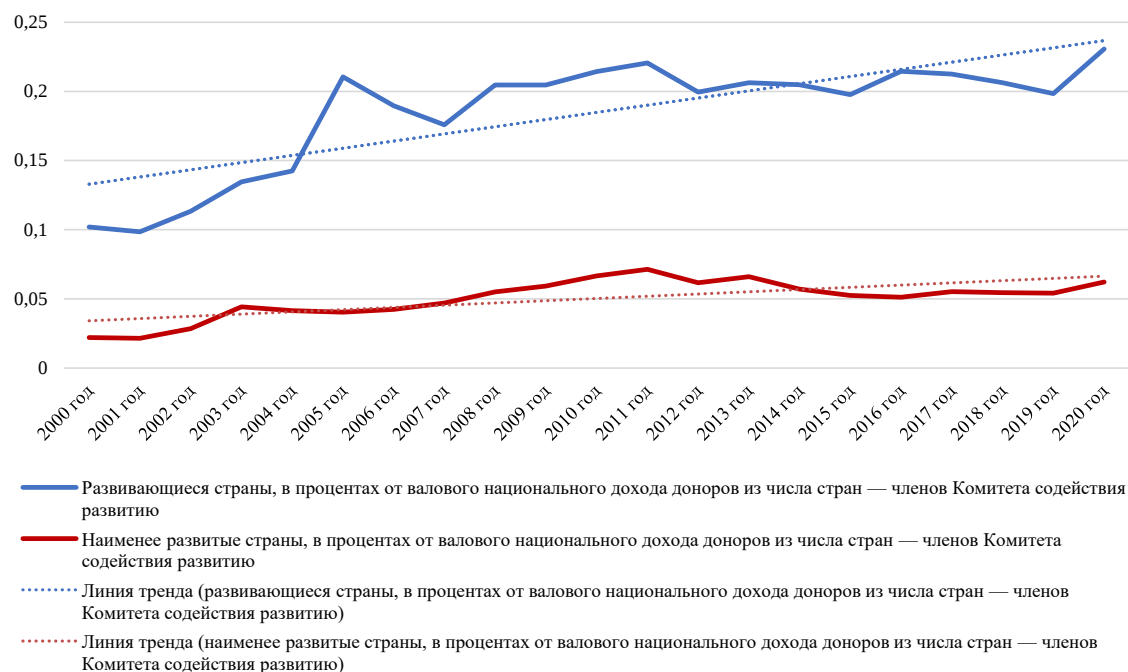
13. Доноры из числа стран — членов Комитета содействия развитию уже давно поставили перед собой цель выделять 0,70 процента своего валового национального дохода на помощь всем развивающимся странам, а многие доноры обязались также выделять от 0,15 до 0,20 процента своего валового национального дохода на помощь наименее развитым странам. Обе задачи закреплены в цели 17 в области устойчивого развития, которая охватывает партнерские отношения для достижения целей в области устойчивого развития. В приложении I содержится информация о том, насколько отдельным донорам удалось достичь в 2021 году первый целевой показатель объема помощи, выраженный в эквиваленте субсидий ОПР, а в приложении II ввиду отсутствия актуальных данных приводятся сведения о том, насколько странам-донорам удалось достичь в 2020 году второго целевого показателя объема помощи, представленного в виде чистых выплат по линии ОПР.

⁶ Объяснение новой методики измерения см. в статье Simon Scott, *The grant element method of measuring the concessionality of loans and debt relief*, OECD Development Centre Working Papers, No. 339 (Paris, OECD, 2017).

Рисунок III

Доля чистых выплат по линии официальной помощи в целях развития, произведенных всем развивающимся странам и наименее развитым странам, в валовом национальном доходе доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию, 2000–2020 годы

(В процентах от валового национального дохода доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию)



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: “GeoBook: Geographical flows to developing countries”, URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=DACGEO> (дата обращения: 12 октября 2022 года).

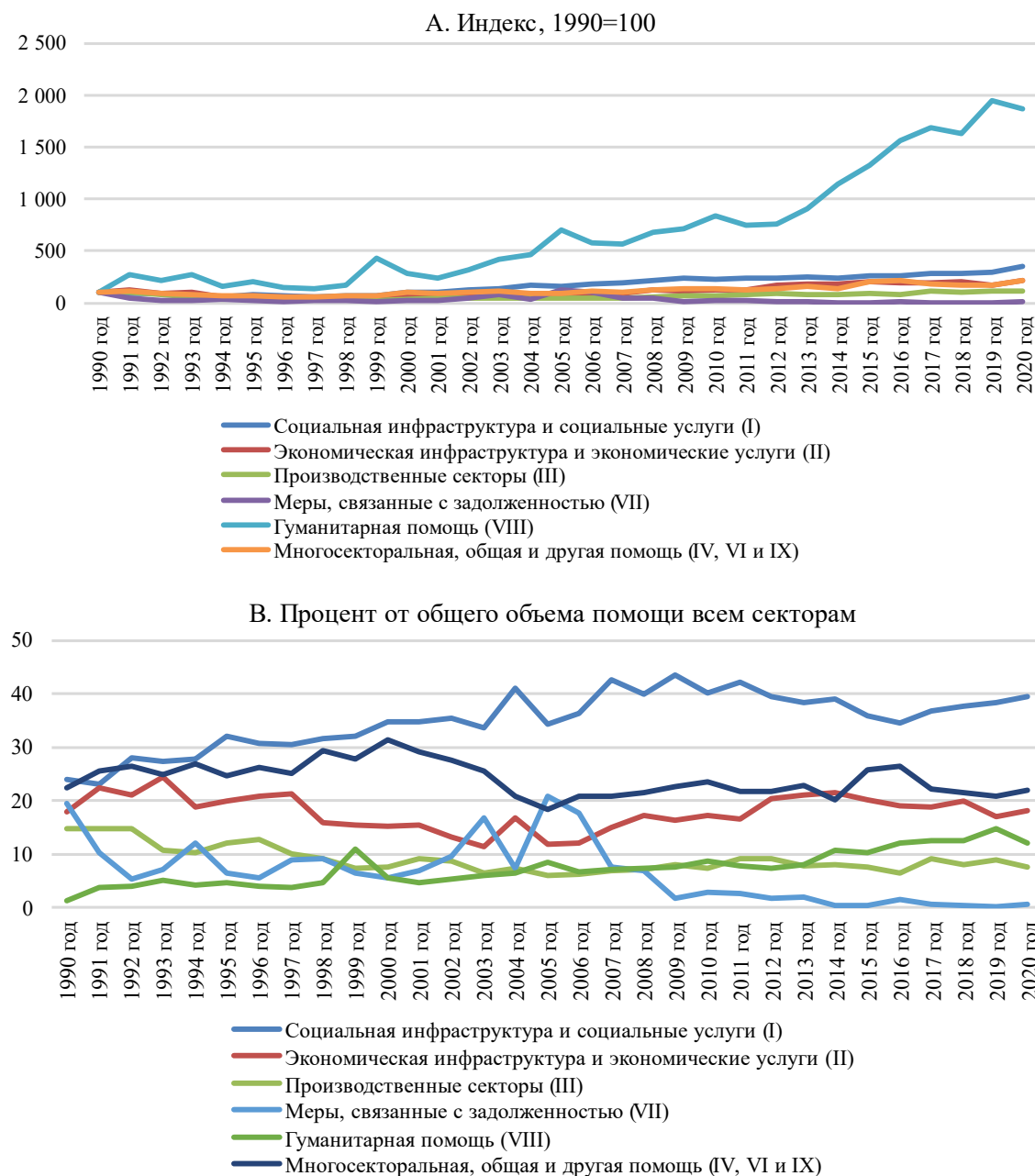
14. Хотя доноры из числа стран — членов Комитета содействия развитию увеличили объем помощи не только в абсолютном выражении, но и относительно своего валового национального дохода, совокупный объем предоставленной помощи по-прежнему значительно ниже целевого показателя. По отношению к совокупному валовому национальному доходу всех стран-доноров объем помощи, выделенной указанной группой доноров всем развивающимся странам, составил всего 0,23 процента (по сравнению с целевым показателем в 0,70 процента), а объем помощи, которую они предоставили наименее развитым странам, — всего 0,06 процента (по сравнению с целевым показателем в 0,15–0,20 процента) (см. рисунок III). Вместе с тем увеличение объема помощи обеим группам развивающихся стран свидетельствует о постоянном уменьшении доли помощи, направляемой в наименее развитые страны. Объем помощи странам этой категории, которые в наибольшей степени зависят от помощи в целях развития, увеличился на меньшую величину, чем объем помощи другим развивающимся странам.

15. В последние десятилетия доноры выделяют больше средств на цели помощи во всех основных секторах, однако наблюдаются значительные различия применительно к долям отдельных секторов в общем объеме помощи. Наиболее примечательно, что относительно скромное увеличение объема помощи на цели развития — включая помощь социальному, экономическому и производственному секторам, а также помощь на многосекторальную деятельность — перекрыто весьма значительным увеличением объема помощи, выделяемого на гуманитарные цели (см. рисунок IV.A). В 2020 году объем помощи на цели

развития увеличился на 239 процентов по сравнению с базисным показателем 1990 года, а объем гуманитарной помощи — на 1875 процентов. Таким образом, показатели гуманитарной помощи росли почти в восемь раз быстрее, чем показатели помощи на цели развития. Наименее заметным в этот период было увеличение объема помощи, выделяемой для облегчения долгового бремени, однако усугубление долговых проблем в развивающихся странах, прежде всего в наименее развитых странах, может повлечь за собой перемены в этом отношении.

Рисунок IV

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, в разбивке по секторам, 1990–2019 годы



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: таблица 5 Комитета содействия развитию, «Помощь (по линии ОПР) в разбивке по секторам и донорам», URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE5> (дата обращения: 12 октября 2022 года).

16. Результаты сравнения показателей по различным компонентам помощи на цели развития свидетельствуют о том, что в период с 1990 по 2020 год помощь на развитие социальной инфраструктуры и социальных услуг зачастую демонстрировала динамику, противоположную динамике помощи на развитие экономической инфраструктуры и экономических услуг (см. рисунок IV.B). В динамике помощи, выделяемой на развитие экономической инфраструктуры и экономических услуг, с 2015 года вновь наблюдается общее снижение, в то время как на развитие социальной инфраструктуры и социальных услуг с 2016 года выделяется больше помощи. Последнее в основном связано со значительным увеличением общего объема помощи на цели здравоохранения. Объем помощи на образование, которое также является одним из компонентов социальной инфраструктуры и социальных услуг, увеличился в абсолютном выражении, но уменьшился в относительном выражении⁷. Эти тенденции в динамике показателей помощи на цели здравоохранения и образования будут рассматриваться ниже.

III. Официальная помощь в целях развития по линии оцененных компонентов Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

17. После того, как в 2018–2019 годах объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на решение вопросов, связанных с народонаселением, значительно уменьшился, о чем говорится в представленном Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии докладе Генерального секретаря о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (E/CN.9/2022/4), в 2019–2020 годах, судя по последним данным, наблюдалось заметное увеличение общего объема помощи, выделяемой на эти цели, как в абсолютном, так и в относительном выражении (см. рисунок V).

⁷ Важно отметить, что Европейский союз увязал гуманитарную помощь и помощь в целях развития, поставив перед собой в 2019 году цель выделять 10 процентов своего бюджета гуманитарной помощи на цели образования в чрезвычайных ситуациях. Согласно информационной записке, подготовленной Европейским союзом для Саммита по трансформации образования, прошедшего в Нью-Йорке 16 и 17 сентября 2022 года, «эти инвестиции идут на поддержку детей в странах, пострадавших от кризисов, конфликтов и бедствий, в основном в Африке (29 процентов проектов) и на Ближнем Востоке (25 процентов проектов). Эти вложения позволяют дать детям доступ к качественному и безопасному образованию и минимизировать последствия кризисов с точки зрения права на образование и обучения детей». URL: <https://transformingeducationsummit.sdg4education2030.org/system/files/2022-08/AT5GP244.pdf>.

Рисунок V

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на решение вопросов, связанных с народонаселением, 2010–2020 годы



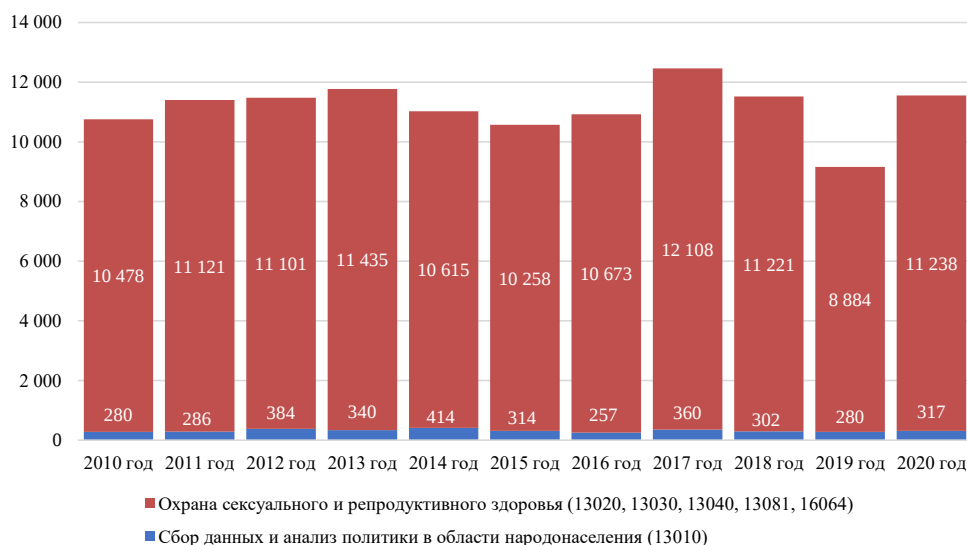
Источник: расчетные показатели, основанные на данных Системы информации о кредитах, URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1> (дата обращения: 1 декабря 2022 года).

18. Доля помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на решение вопросов, связанных с народонаселением, в общем объеме помощи увеличилась в период с 2019 по 2020 год всего на 0,46 процентных пункта, однако в абсолютном выражении сумма этих выплат на фоне роста показателей помощи выросла на 2391 млн долл. США. Увеличение объема помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, в основном объясняется увеличением объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В период 2010–2020 годов помощь от официальных и частных доноров на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья составляла около 97 процентов от общего объема помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, а оставшиеся 3 процента приходились на помощь на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения (см. рисунок VI). Общий объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья увеличился в период с 2019 по 2020 год на 26 процентов, или 2354 млн долл. США, в то время как общий объем помощи на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения увеличился на 13 процентов, или 37 млн долл. США.

Рисунок VI

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, а также на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, 2010–2020 годы

(В млн долл. США)



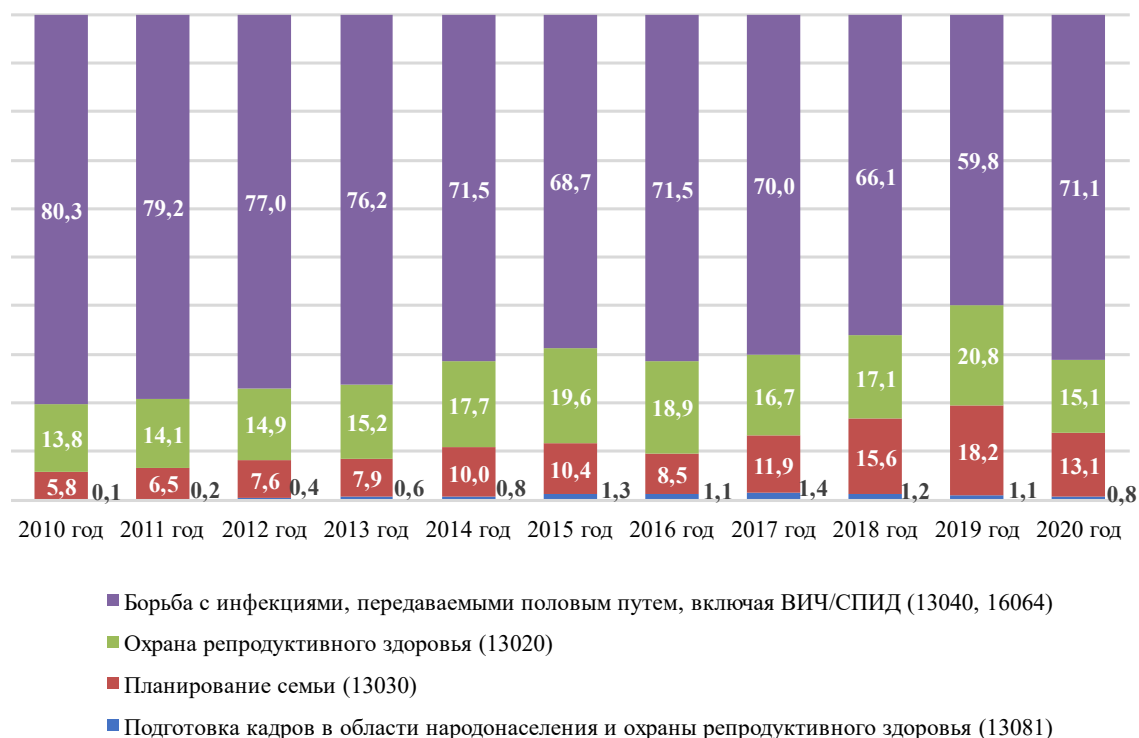
Источник: расчетные показатели, основанные на данных Системы информации о кредитах (дата обращения: 1 декабря 2022 года).

19. Произвести разбивку данных о помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья затруднительно, поскольку разграничить подкатегории охраны сексуального и репродуктивного здоровья непросто. Например, на практике практически невозможно определить, должны ли презервативы считаться средством профилактики инфекций, передаваемых половым путем, и, соответственно, классифицироваться как помощь в борьбе с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД, или же они предоставляются в первую очередь для целей планирования семьи; кроме того, презервативы могут использоваться при обучении медико-санитарных кадров. Ввиду того, что однозначная классификация помощи в целях развития сопряжена с подобными трудностями, разные доноры могут относить аналогичные товары или проекты по оказанию услуг к разным подкатегориям охраны сексуального и репродуктивного здоровья, поэтому к разбивке этих подкатегорий следует относиться осмотрительно. С учетом этих оговорок на рисунке VII представлены данные об ОПР с разбивкой по подкатегориям охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Из этих данных следует, что увеличение объема помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, в период с 2019 по 2020 год было обусловлено исключительно увеличением объема помощи на цели борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

Рисунок VII

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, в разбивке по подкатегориям охраны сексуального и репродуктивного здоровья, 2010–2020 годы

(Процентная доля от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты соответствующих прав)



Источник: расчетные показатели, основанные на данных Системы информации о кредитах (дата обращения: 1 декабря 2022 года).

20. Увеличение объема помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели профилактики и лечения инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, в 2019–2020 годах обусловлено увеличением объема помощи на цели охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, а также подготовки кадров. Показатель общего объема помощи по подкатегории «Борьба с инфекциями, передаваемыми половым путем» вырос на 2669 млн долл. США (или 11,2 процентных пункта), а показатель общего объема помощи по подкатегориям «Охрана репродуктивного здоровья», «Планирование семьи» и «Подготовка кадров» уменьшился соответственно на 151 млн долл. США, 154 млн долл. США и 10 млн долл. США (5,7, 5,2 и 0,3 процентных пункта). Объем помощи на цели борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем, увеличился после спада, наблюдавшегося в течение двух лет подряд по этой подкатегории, и вернулся на уровень выше 70 процентов (относительно общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья), на котором этот показатель находился в течение 8 из последних 11 лет.

21. За последний двухлетний период, по которому имеются данные (2019–2020 годы), увеличился также объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в расчете на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах. В валовом выражении размер выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, вырос за один

год на 1,39 долл. США, или 26 процентов, с 5,44 долл. США до 6,84 долл. США. Таким образом, после самого значительного за последнее десятилетие сокращения объема помощи в период с 2018 по 2019 год в 2019–2020 годах был зафиксирован наибольший рост этого показателя. Этот рост произошел благодаря поддержке со стороны официальных доноров, в частности доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию, и компенсировал уменьшение объема помощи, выделяемой частными донорами. В валовом выражении показатель помощи, предоставляемой всеми официальными донорами, вырос в период с 2019 по 2020 год на 1,42 долл. США. Однако в пересчете в эквивалент субсидий этот показатель вырос всего на 0,58 долл. США⁸. Эта разница обусловлена тем, что в помощи от многосторонних учреждений субсидиальная часть довольно мала.

Таблица 1

Помощь, предоставляемая официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в расчете на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах, 2010, 2019 и 2020 годы

(В долл. США на одну женщину)

	Объем выплат			Объем выплат в пересчете в эквивалент субсидий		
	2010 год	2019 год	2020 год	2010 год	2019 год	2020 год
Официальные и частные доноры	6,98	5,44	6,84	..	..	..
Официальные доноры	6,69	4,74	6,15	..	3,77	4,34
Доноры из числа стран — членов Комитета содействия развитию	5,13	3,79	4,34	..	3,76	4,32
Доноры из числа стран, не являющихся членами Комитета содействия развитию	0,00	0,00	0,01	..	0,00	0,01
Многосторонние учреждения	1,56	0,94	1,81	..	0,01	0,02
Частные доноры	0,29	0,71	0,68	..	..	..
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	0,29	0,37	0,36	..	..	..
Прочие частные доноры	0,00	0,34	0,32	..	..	..

Источник: расчетные показатели, основанные на сведениях из Системы информации о кредитах баз статистических данных ОЭСР о международном развитии; сведения об объеме помощи в пересчете в эквивалент субсидий из Системы информации о кредитах, URL: https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1_GREQ (дата обращения: 1 декабря 2022 года); и United Nations, World Population Prospects 2022, online edition, URL: <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>.

22. Увеличение объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья согласуется с тем, что на прошедшем в ноябре 2019 года Найробийском саммите по Международной конференции по народонаселению и развитию многие страны мира приняли на себя добровольные обязательства содействовать охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлению репродуктивных прав. Саммит был приурочен к двадцать пятой годовщине Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году, и придал дополнительный импульс усилиям по достижению трех результатов деятельности ЮНФПА, преобразующих жизнь людей: искоренению

⁸ Приведенные в таблице 1 цифры за 2010 и 2019 годы несколько отличаются от цифр, представленных в предыдущем докладе (E/CN.9/2022/4), в связи с обновлением исходных данных. Однако относительно небольшие изменения не влияют на общую картину и тенденции, рассматриваемые в указанном докладе.

материнской смертности от предотвратимых причин, обеспечению всеобщего доступа к услугам по планированию семьи и искоренению насилия в отношении женщин. Согласно оценкам, для реализации этих усилий в период с 2020 по 2030 год потребуется 264 млрд долл. США, и ожидается, что не менее 42 млрд долл. США из этой суммы будет обеспечиваться за счет помощи доноров. Оставшиеся 222 млрд долл. США предполагается мобилизовать из различных внешних и внутренних государственных и частных источников, в том числе с задействованием собственных средств (см. E/CN.9/2021/4)⁹.

23. Прогресс в достижении трех результатов деятельности, преобразующих жизнь людей, в значительной степени зависит от дальнейшего осуществления Программы действий, согласованной на Международной конференции по народонаселению и развитию, включая разработку научно обоснованных и учитывающих права человека мер реагирования на демографические изменения. Это справедливо как для стран, озабоченных высоким уровнем рождаемости и высокими темпами увеличения численности населения, так и для растущего числа стран, обеспокоенных низкими и сокращающимися темпами рождаемости, старением населения и уменьшением численности населения. Очень важно, чтобы страны понимали причины и последствия этих изменений и разрабатывали меры реагирования, которые поддерживают, а не подрывают усилия по содействию охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлению репродуктивных прав. По этой причине необходимо, чтобы помощь в целях развития, выделяемая на решение вопросов, связанных с народонаселением, направлялась не только на борьбу с инфекциями, передаваемыми половым путем, но и на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения.

IV. Официальная помощь в целях развития на решение вопросов, связанных с образованием

24. Заметное увеличение объема помощи в целях развития в последние годы проявляется в увеличении суммы выплат для оказания помощи почти во всех секторах. Поскольку размеры поступаемых выплат могут варьироваться от года к году, в нижеследующем анализе сравниваются средние значения за три года по двум периодам, чтобы не умалять влияние циклических изменений. В период между 2008–2010 и 2018–2020 годами сумма выплат не выросла только в двух секторах: в секторе мер, связанных с задолженностью, и в секторе помощи в решении вопросов, связанных с народонаселением.

25. Однако за акцентом на поступлениях помощи в абсолютном выражении скрывается пересмотр размеров выплат помощи в относительном выражении. Доля выплат официальных и частных доноров на развитие социальной инфраструктуры и социальных услуг в общем объеме помощи уменьшилась в период между 2008–2010 и 2018–2020 годами на 2,8 процентных пункта (см. рис. VIII.A и VIII.B), а доля выплат официальных и частных доноров на цели образования в общем объеме помощи уменьшилась в тот же период на 0,9 процентных пункта (см. рис. VIII.C и VIII.D). Что касается сектора образования, то уменьшилась доля помощи, направляемой на цели высшего и среднего специального образования и образования неустановленного уровня, включая разработку политики и осуществление административного руководства в сфере образования (секторальный код ОПР 11110), образовательные учреждения и обучение (11120), подготовку учительских кадров (11130) и исследования в области образования

⁹ Перечень обязательств на английском языке — см. <https://www.nairobisummitcpd.org/commitments>.

(11182)¹⁰. На Саммите по трансформации образования, прошедшем в 2022 году, в качестве одной из приоритетных задач, не обеспеченных достаточным количеством ресурсов, было определено удовлетворение потребностей по меньшей мере в двух из этих категорий (физическая инфраструктура и подготовка учителей кадров). Все бóльшая доля помощи выделялась на нужды базового и среднего образования, причем наиболее значительно (на 5 процентных пунктов) увеличился объем помощи на среднее образование, хотя изначально на эту сферу выделялись относительно небольшие суммы.

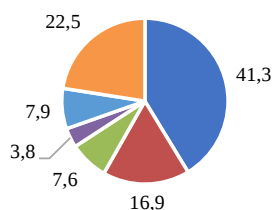
26. Среднегодовая сумма ассигнований на цели помощи в сфере начального образования в расчете на одного учащегося младшего школьного возраста (от 6 до 11 лет) в развивающихся странах увеличилась в абсолютном выражении на 21,9 процента с 5,11 долл. США в период 2008–2010 годов до 6,23 долл. США в период 2018–2020 годов. Увеличилась в абсолютном выражении и среднегодовая сумма ассигнований на цели помощи в сфере среднего образования в расчете на одного учащегося среднего школьного возраста (от 12 до 17 лет) в развивающихся странах — на 82,8 процента с 2,08 долл. США в период 2008–2010 годов до 3,81 долл. США в период 2018–2020 годов¹¹. В относительном выражении объемы ассигнований на цели помощи в сферах начального и среднего образования соответствуют задачам цели 4 в области устойчивого развития. В целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, задававшей направление глобальным усилиям в области развития в период 2000–2015 годов, уже была сформулирована цель обеспечить всеобщее начальное образование, в то время как в целях в области устойчивого развития, служащих ориентиром для усилий в области развития в период 2015–2030 годов, поставлены четкие задачи по обеспечению всеобщего доступа к среднему образованию.

¹⁰ Определение секторальных кодов см. <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/mobilisation.htm>.

¹¹ Расчетные показатели, основанные на сведениях из Системы информации о кредитах баз статистических данных ОЭСР о международном развитии (дата обращения: 28 ноября 2022 года); и United Nations, World Population Prospects 2022.

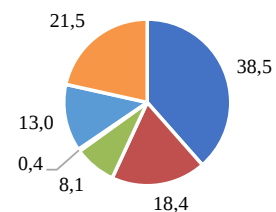
Рисунок VIII
Объем чистых выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, в разбивке по секторам, 2008–2010 и 2018–2020 годы
 (Процентная доля от общего объема помощи)

А. Все секторы, 2008–2010 годы



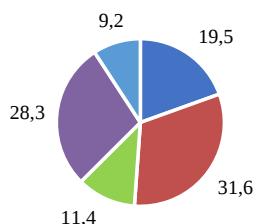
- Социальная инфраструктура и социальные услуги (I)
- Экономическая инфраструктура и экономические услуги (II)
- Производственные секторы (III)
- Меры, связанные с задолженностью (VII)
- Гуманитарная помощь (VIII)
- Другие секторы (IV, VI и IX)

В. Все секторы, 2018–2020 годы



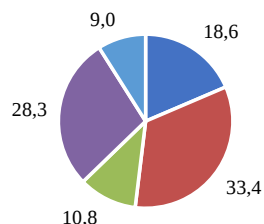
- Социальная инфраструктура и социальные услуги (I)
- Экономическая инфраструктура и экономические услуги (II)
- Производственные секторы (III)
- Меры, связанные с задолженностью (VII)
- Гуманитарная помощь (VIII)
- Другие секторы (IV, VI и IX)

С. Социальная инфраструктура и социальные услуги, 2008–2010 годы



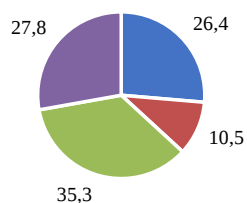
- Просвещение (I.1)
- Здравоохранение и проблемы народонаселения (I.2+I.3)
- Водоснабжение и санитария (I.4)
- Управление и гражданское общество (I.5)
- Другие секторы (I.6)

Д. Социальная инфраструктура и социальные услуги, 2018–2020 годы



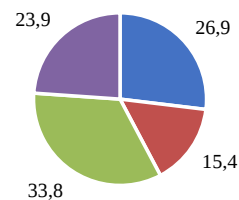
- Просвещение (I.1)
- Здравоохранение и проблемы народонаселения (I.2+I.3)
- Водоснабжение и санитария (I.4)
- Управление и гражданское общество (I.5)
- Другие секторы (I.6)

Е. Образование, 2008–2010 годы



- Базовое образование (I.1.b)
- Среднее образование (I.1.c)
- Высшее и среднее специальное образование (I.1.d)
- Образование не установленного уровня (I.1.a)

Ф. Образование, 2018–2020 годы



- Базовое образование (I.1.b)
- Среднее образование (I.1.c)
- Высшее и среднее специальное образование (I.1.d)
- Образование не установленного уровня (I.1.a)

Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: таблица 5 Комитета содействия развитию (дата обращения: 12 октября 2022 года).

Таблица 2

Объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, в разбивке по подкатегориям сектора образования

(В млн долл. США в постоянных ценах, если не указано иное)

	Средняя сумма (в млн долл. США)		Разница между периодами		Примечание Доля в общем объеме по- мощи, предоставляемой официальными и част- ными донорами	
	2008– 2010 годы	2018– 2020 годы	(В млн долл. США)	(В процен- тах)	2008– 2010 годы	2018– 2020 годы
Дети	89	227	138	155,3	0,06	0,11
Дошкольное образование (11240)	89	227	138	155,3	0,06	0,11
Молодежь	8 309	10 863	2 554	30,7	5,93	5,03
Базовое образование (11231, 11220, 11260)	3 158	3 328	170	5,4	2,25	1,54
Развитие основных жизненных навыков у молодежи (11231)	..	13	13	..	..	0,01
Начальное образование (11220)	3 158	3 296	138	4,4	2,25	1,53
Неполное среднее образование (11260)	..	18	..	..	..	0,01
Среднее специальное образование (11320, 11330, 11430)	1 327	2 232	905	68,2	0,95	1,03
Полное среднее образование (11320)	528	706	179	33,8	0,38	0,33
Профессиональная подготовка (11330)	634	1 354	720	113,7	0,45	0,63
Техническая и управленческая подготовка (11430)	165	172	7	4,0	0,12	0,08
Высшее образование (11420)	3 824	5 303	1 479	38,7	2,73	2,45
Взрослые	167	271	105	62,9	0,12	0,13
Развитие основных жизненных навыков у взрослых (11230)	167	268	101	60,8	0,12	0,12
Начальное образование для взрослых (11232)	..	4	..	..	..	0,00
Рамочные условия	2 894	3 713	819	28,3	2,06	1,72
Исследования в области образования (11182)	35	122	87	249,9	0,02	0,06
Политика и административное руководство (11110)	1 919	1 872	(-47)	(-2,5)	1,37	0,87
Сооружения и материалы (11120)	766	1 140	374	48,8	0,55	0,53
Подготовка учителей кадров (11130)	174	356	182	104,4	0,12	0,16
Школьное питание (11250)	..	223	..	..	..	0,10

Источник: расчетные показатели, основанные на сведениях из Системы информации о кредитах баз статистических данных ОЭСР о международном развитии (дата обращения: 28 ноября 2022 года).

Примечание: согласно определениям ОЭСР, «развитие основных жизненных навыков у молодежи» включает всю помощь на цели «формального и неформального образования для развития основных жизненных навыков у молодежи». «Развитие основных жизненных навыков у взрослых» включает всю помощь на цели «формального и неформального обучения для развития основных жизненных навыков у взрослых (образование для взрослых) и обучения навыкам грамотности и счета», но исключает санитарное просвещение (12261) и деятельность, связанную с профилактикой неинфекционных заболеваний. Помощь, выделяемая на цели всестороннего полового просвещения, вероятно, будет отнесена к категории «Развитие основных жизненных навыков», будь то в рамках формального или неформального образования, однако в приведенном выше определении не содержится прямого указания на всестороннее половое просвещение, и даже если бы такое указание было, определить долю помощи, предоставляемой на эти цели, затруднительно.

27. В абсолютном выражении сумма ассигнований от официальных и частных доноров на цели помощи по всем подкатегориям в секторе образования, за исключением подкатегории «Политика и административное руководство», увеличилась в период между 2008–2010 и 2018–2020 годами (см. таблицу 2). Однако величина, на которую вырос этот показатель, в значительной степени зависит от подкатегории. В абсолютном исчислении наиболее значительное увеличение было зафиксировано в подкатегориях «Высшее образование» (1479 млн долл. США), «Профессиональная подготовка» (720 млн долл. США) и «Сооружения и материалы» (374 млн долл. США). В относительных величинах самые высокие показатели были отмечены в подкатегориях «Исследования и планирование в сфере образования» (249,9 процента), «Дошкольное образование» (155,3 процента), «Профессиональная подготовка» (113,7 процента) и «Подготовка учителей кадров» (104,4 процента). Размер ассигнований на цели помощи в подкатегории «Политика и административное руководство» в секторе образования, несмотря на небольшое относительное сокращение, оставался на высоком уровне и составил в 2018–2020 годах 1872 млн долл. США, тогда как размер ассигнований на цели помощи в подкатегории «Сооружения и материалы» значительно увеличился в абсолютном выражении и составил 1140 млн долл. США, но оказался недостаточным для удовлетворения инфраструктурных потребностей. Согласно оценкам, во всем мире в 25 процентах всех начальных школ отсутствуют электричество, доступ к питьевой воде и/или элементарные санитарные удобства и по меньшей мере в 50 процентах нет компьютеров и подключения к Интернету, причем с наибольшими проблемами сталкиваются самые бедные страны¹².

28. Несмотря на эти изменения, почти три четверти от общего объема помощи, направляемой в сектор образования, по-прежнему составляла помощь, предоставляемая на цели воспитания молодежи, включая помощь на цели базового, среднего специального образования и высшего образования, а также профессиональной, технической и управленческой подготовки. В период 2018–2020 годов на цели воспитания молодых поколений ежегодно выделялось в среднем 10 863 млн долл. США, или 72,06 процента от общего объема помощи, направляемой в сектор образования. Для сравнения, помощь на цели развития в раннем детстве составляла в среднем лишь 227 млн долл. США в год, или 1,51 процента от общего объема, а помощь на цели образования для взрослых составляла в среднем 271 млн долл. США в год, или 1,80 процента от общего объема. Безусловно, наибольшую долю расходов будут составлять расходы на воспитание молодежи, что принимается во внимание и при построении национальных трансфертных счетов, однако есть основания полагать, что относительно низкий уровень ассигнований на цели дошкольного образования и образования для взрослых представляет собой проблему¹³. Это связано с тем, что помощь на цели дошкольного образования имеет решающее значение для расширения возможностей женщин, в частности для предоставления им возможностей совмещать

¹² Ознакомиться с наиболее актуальной информацией о ходе достижения целей в области устойчивого развития можно на сайте https://sdgs.un.org/goals/goal4#progress_and_info.

¹³ В национальных трансфертных счетах используются данные национальных счетов, в частности данные о потреблении и трудовых доходах в разбивке по различным возрастным группам. Из этих данных следует, что для молодежи характерен высокий уровень потребительских расходов, обусловленный преимущественно расходами на образование, а лица старших возрастов характеризуются относительно высоким уровнем потребительских расходов, обусловленным в основном медицинскими расходами. Это естественное распределение отражает различные потребности в течение жизни, и оно универсально для всех стран, которые в последние годы занимаются построением национальных трансфертных счетов. Более подробную информацию см. по адресу www.ntaccounts.org/web/nta/show.

воспитание детей с работой, а помощь на цели образования для взрослых необходима для обеспечения переквалификации работников и их выхода на рынки труда.

29. Что касается помощи на цели базового образования для молодежи, то, несмотря на то что в целях в области устойчивого развития предусмотрены задачи по обеспечению всеобщего охвата и начальным, и неполным средним образованием, основная часть средств предоставляется на цели не среднего образования (18 млн долл. США), а начального (3296 млн долл. США). Большая часть помощи, выделяемой на цели среднего специального образования для молодежи, идет на цели не технической и управленческой подготовки (172 млн долл. США), а профессиональной подготовки (1354 млн долл. США). Однако, для сравнения, наибольшая доля помощи (5303 млн долл. США) направляется на цели высшего образования.

30. Несмотря на то что безработица объясняется как факторами спроса (например, нехваткой рабочих мест для трудящихся), так и факторами предложения (например, нехваткой квалифицированных кадров), много внимания уделяется факторам предложения. Из-за заявленного несоответствия между навыками, которые могут предложить работники, и навыками, востребованными на рынке, часто звучат призывы пересмотреть систему образования. Жизненно важное значение имеет качество начального, среднего и высшего образования, в том числе обучения имеющим широкое применение навыкам счета, письма, устной речи и общения, однако удовлетворение непосредственных потребностей рынков труда должно обеспечиваться в первую очередь в рамках профессиональной, технической и управленческой подготовки. В качестве попытки удовлетворить указанные потребности можно рассматривать увеличение объема помощи, направляемой на цели такой подготовки.

31. Однако если рассматривать исключительно помощь, направляемую в сектор образования, может сформироваться ограниченное представление об общем объеме помощи, выделяемой на цели просвещения, обучения и исследований. Это связано с тем, что помощь на цели просвещения и обучения в конкретных технических областях часто классифицируют не как помощь, направляемую в сектор образования, а как помощь, направляемую в указанные области. Из 296 кодов Системы информации о кредитах темы просвещения, обучения, исследований и развития потенциала фигурируют в 93. Из них 15 относятся к числу подкатегорий, входящих непосредственно в категорию «Образование», в описании еще 28 прямо идет речь о просвещении, обучении или исследованиях, в описании 27 содержатся упоминания просвещения, обучения или исследований, а в описании 23 упоминается развитие потенциала, которое, как правило, включает в себя учебные мероприятия. Коды, в описании которых прямо говорится о просвещении, обучении и исследованиях, за исключением двух, по которым не было данных за отчетный период, представлены в таблице 3¹⁴. Остальные коды перечислены во вставке ниже.

¹⁴ Образование в чрезвычайных ситуациях (72012) и обучение беженцев/просителей убежища в странах-донорах (93012).

Упоминания просвещения, обучения, исследований и развития потенциала в Системе информации о кредитах

В Системе информации о кредитах, в которой фиксируются сведения о помощи, выделяемой донорами на реализацию проектов, представлен обзор кодов, в описании которых, в частности, фигурируют темы просвещения, обучения, исследований и развития потенциала. Помимо кодов, непосредственно относящихся к категории «Образование» (см. таблицу 2), и кодов, в описании которых прямо говорится о просвещении, обучении или исследованиях (см. таблицу 3), существует несколько кодов, в описании которых не делается акцент на просвещении, обучении, исследованиях или деятельности по развитию потенциала, но есть упоминание этих тем.

Просвещение, обучение или исследования упоминаются в следующих 27 кодах: базовое питание (12240); борьба с COVID-19 (12264); другие мероприятия по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (12350); планирование семьи (13030); борьба с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД (13040); развитие правовых и судебных институтов (15130); участие в демократических процессах и гражданское общество (15150); выборы (15151); законодательные органы и политические партии (15152); средства массовой информации и свободное движение информации (15153); права человека (15160); искоренение насилия в отношении женщин и девочек (15180); гражданское миростроительство и предотвращение и урегулирование конфликтов (15220); участие в международных операциях по поддержанию мира (15230); удаление наземных мин и взрывоопасных пережитков войны (15250); помощь на цели многосекторальной деятельности по обеспечению доступа к основным социальным услугам (16050); контроль над наркотиками (16063); регулирование транспорта (21013); информационно-коммуникационные технологии (22040); многосторонние торговые переговоры (33140); сохранение объектов (41040); окружающая среда (41081); безопасность и качество продуктов питания (43073); оказание материальной помощи и материальных услуг в чрезвычайных ситуациях (72010); реконструкция и восстановление непосредственно после чрезвычайной ситуации (73010); готовность к реагированию на различные виды угроз (74020); и предоставление беженцам/просителям убежища в странах-донорах других видов жизненно необходимой помощи на временной основе (93014).

Развитие потенциала упоминается в следующих 23 кодах: политика и административное руководство в сфере здравоохранения (12110); политика и административное руководство в водохозяйственном секторе (14010); разработка национальных стандартов (15144); государственные закупки (15125); макроэкономическая политика (15142); организации и движения, а также государственные учреждения, занимающиеся защитой прав женщин (15170); содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности (15190); управление вопросами безопасности и реформирование сектора безопасности (15210); социальная защита (16010); создание рабочих мест (16020); укрепление статистического потенциала (16062); социальный диалог (16080); политика и административное руководство в сфере транспорта (21010); политика и административное руководство в секторе связи (22010); политика и

административное руководство в сфере энергетики (23110); политика и административное руководство в финансовом секторе (24010); политика и административное руководство в сельскохозяйственном секторе (31110); политика и административное руководство в лесохозяйственном секторе (31210); политика и административное руководство в рыбохозяйственном секторе (31310); политика и административное руководство в промышленном секторе (32110); развитие малых и средних предприятий (32130); политика и административное руководство в секторе минеральных ресурсов и добычи полезных ископаемых (32210); и политика и административное руководство в секторе продовольственной безопасности (43071).

С подробным описанием кодов Системы информации о кредитах можно ознакомиться по адресу www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/dacandcrs-codelists.htm.

32. Из данных о помощи видно, что на цели просвещения и обучения, а также исследований в технических областях выделяется заметная доля выплат, и эти ассигнования не классифицируются как помощь, направляемая в сектор образования. Например, среднегодовой размер ассигнований, предоставляемых официальными и частными донорами на цели просвещения и обучения в различных тематических областях, вырос в период между 2008–2010 и 2018–2020 годами на 468 млн долл. США, или на 35,2 процента, а среднегодовой размер таких ассигнований на цели исследований в различных тематических областях вырос на 1570 млн долл. США, или на 72,1 процента. Сумма ассигнований на цели просвещения и обучения по конкретным предметам составила в 2018–2020 годах 1800 млн долл. США, что даже больше, чем сумма ассигнований на цели профессиональной, технической и управленческой подготовки, которая учитывается как помощь, направляемая в сектор образования, и которая составила за тот же период 1525 млн долл. США.

33. В 2018–2020 годах общий объем помощи, выделяемой на цели просвещения, обучения и исследований по конкретным техническим вопросам (5548 млн долл. США) учитывался как часть общего объема ассигнований на цели образования, которые классифицировались как помощь, направляемая в сектор образования (15 074 млн долл. США), в результате чего среднегодовое увеличение общего объема помощи на цели просвещения, обучения и исследований составило 37 процентов. Следует также отметить, что сюда не входит помощь, направляемая в секторы, которые не ориентированы непосредственно на просвещение, обучение или исследования, а также помощь, направляемая в секторы, в которых среди прочего осуществляется деятельность по развитию потенциала (см. вставку).

Таблица 3

Выплаты официальных и частных доноров на цели просвещения, обучения и исследований, не учитывающиеся как помощь, направляемая в сектор образования
(В млн долл. США в постоянных ценах, если не указано иное)

	Средняя сумма (в млн долл. США)		Разница между периодами		Примечание Доля в общем объеме по- мощи, предоставляемой официальными и част- ными донорами	
	2008– 2010 годы	2018– 2020 годы	(В млн долл. США)	(В процен- тах)	2008– 2010 годы	2018– 2020 годы
Просвещение и обучение	1 332	1 800	468	35,2	0,95	0,83
Здравоохранение (12261, 12181, 12281, 13081)	246	518	272	110,7	0,18	0,24
Здравоохранение — обществен- ное здравоохранение (12261)	59	161	102	171,4	0,04	0,07
Третичный уровень медицин- ского обслуживания (12181)	84	113	30	35,9	0,06	0,05
Подготовка кадров для сферы общественного здравоохранения (12281)	88	137	50	56,7	0,06	0,06
Подготовка кадров по вопросам охраны репродуктивного здоро- вья (13081)	16	106	91	583,8	0,01	0,05
Водоснабжение и санитария (14081)	46	52	6	13,1	0,03	0,02
Транспортировка и хранение (21081)	9	44	35	396,4	0,01	0,02
Энергетика (23181)	28	42	15	52,6	0,02	0,02
Банковское дело и финансы (24081)	61	66	6	9,4	0,04	0,03
Сельское хозяйство (31166, 31181)	270	341	70	25,9	0,19	0,16
Лесное хозяйство (31281)	9	6	(-3)	(-33,1)	0,01	0,00
Рыбное хозяйство (31381)	12	13	1	12,6	0,01	0,01
Политика и регулирование в сфере торговли (33181)	20	22	2	8,2	0,01	0,01
Охрана окружающей среды (41081)	55	59	4	7,5	0,04	0,03
Многосекторальная деятельность (43081)	576	637	60	10,5	0,41	0,29
Исследования	2 179	3 748	1 570	72,1	1,55	1,73
Здравоохранение (12382, 12182)	221	823	602	272,0	0,16	0,38
Неинфекционные заболевания (12382)	..	20	..	..	..	0,01
Прочие виды деятельности (12182)	221	803	582	262,8	0,16	0,37
Сбор данных и анализ политики в области народонаселения (13010)	286	299	13	4,7	0,20	0,14
Энергетика (23182)	15	32	16	106,6	0,01	0,01
Сельское хозяйство (31182)	638	703	65	10,2	0,45	0,33
Лесное хозяйство (31282)	14	12	(-3)	(-17,8)	0,01	0,01
Рыбное хозяйство (31382)	20	8	(-12)	(-60,1)	0,01	0,00
Технологии (32182)	72	69	(-3)	(-3,9)	0,05	0,03
Охрана окружающей среды (41082)	119	387	268	225,7	0,08	0,18

	Средняя сумма (в млн долл. США)		Разница между периодами		Примечание	
	2008– 2010 годы	2018– 2020 годы	(В млн долл. США)	(В процен- тах)	Доля в общем объеме по- мощи, предоставляемой официальными и част- ными донорами	
	2008– 2010 годы	2018– 2020 годы			2008– 2010 годы	2018– 2020 годы
Многосекторальная деятельность (43082)	299	846	547	182,6	0,21	0,39
Исследование проблем развития и повышение информированности в этой области (99820)	494	569	75	15,2	0,35	0,26

Источник: расчетные показатели, основанные на сведениях из Системы информации о кредитах баз статистических данных ОЭСР о международном развитии (дата обращения: 28 ноября 2022 года).

34. При более близком рассмотрении конкретных технических областей становится очевидно, что между 2008–2010 и 2018–2020 годами уменьшился объем помощи на цели просвещения, обучения и исследований в лесохозяйственном секторе и на цели исследования в рыбохозяйственном секторе. В относительном выражении больше всего вырос размер выплат на цели подготовки кадров по вопросам охраны репродуктивного здоровья, просвещения и обучения по вопросам транспортировки и хранения, исследований вопросов здравоохранения, не связанных с лечением инфекционных заболеваний, и исследований в области охраны окружающей среды. При этом относительно большое увеличение объема помощи на цели подготовки кадров по вопросам охраны репродуктивного здоровья и просвещения, а также на цели обучения по вопросам транспортировки и хранения обусловлено относительно низкими показателями помощи в предыдущий период. В абсолютном выражении больше всего увеличился объем помощи для цели исследований вопросов здравоохранения, не связанных с лечением инфекционных заболеваний, исследований в области охраны окружающей среды и многосекторальных исследований.

35. В период 2018–2020 годов наибольший среднегодовой размер ассигнований на цели просвещения и обучения в технических секторах был зафиксирован в таких сферах, как охрана окружающей среды (637 млн долл. США), здравоохранение (518 млн долл. США) и сельское хозяйство, включая распространение сельскохозяйственных знаний (341 млн долл. США); в тот же период наибольший среднегодовой размер ассигнований на цели исследований в технических секторах, за исключением многосекторальных исследований, был зарегистрирован в таких сферах, как здравоохранение (823 млн долл. США), сельское хозяйство (703 млн долл. США), исследования в области развития (569 млн долл. США) и охрана окружающей среды (387 млн долл. США). То, что этим сферам уделяется такое внимание, согласуется с основными проблемами в области развития, такими как медико-санитарные риски, дефицит продовольствия, нагрузка на окружающую среду и изменение климата, однако совокупный объем помощи, направленной на исследования, невелик и составляет всего 1,73 процента от общего объема помощи, выделенной официальными и частными донорами в период 2018–2020 годов, что всего на 0,18 процентных пункта больше, чем в период 2008–2010 годов.

V. Выводы и рекомендации

Важные тенденции в динамике официальной помощи в целях развития

36. Общий объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами развивающимся странам, увеличился в 2021 году по сравнению с предыдущим годом и достиг рекордных значений. Вместе с тем в период с 2020 по 2021 год этот показатель вырос на значительно меньшую величину, чем в период с 2019 по 2020 год.

37. Перспективы будущей деятельности по предоставлению помощи в целях развития зависят от множества неопределенных факторов, в том числе от того, будет ли перераспределяться помощь на мероприятия, связанные с COVID-19, и если да, то каким образом. Ввиду текущей экономико-политической обстановки беднейшие слои населения и страны оказываются в трудном положении, из-за чего повышается вероятность возникновения долгового кризиса и возрастает значимость помощи.

38. За последние годы объем помощи наименее развитым странам увеличился в абсолютном выражении, однако этот показатель вырос на меньшую величину, чем объем помощи другим развивающимся странам, что привело к увеличению разницы в суммах ассигнований, предоставляемых этим двум группам стран. Очень немногие страны-доноры достигают давно определенного целевого показателя помощи всем развивающимся странам в размере 0,70 процента от валового национального дохода и наименее развитым странам в размере 0,15–0,20 процента от валового национального дохода.

Официальная помощь в целях развития на решение вопросов, связанных с народонаселением

39. Последние данные свидетельствуют о том, что после того, как в 2018–2019 годах было зафиксировано наиболее значительное за последнее десятилетие сокращение в годовом исчислении общего объема помощи, выделяемого официальными и частными донорами на решение вопросов, связанных с народонаселением, в 2019–2020 годах было отмечено самое большое за последнее десятилетие увеличение этого показателя в годовом исчислении.

40. Увеличение объема помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, обусловлено почти исключительно увеличением объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, — сумма выплат на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения выросла весьма незначительно, — а увеличение объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья связано исключительно с увеличением объема помощи на борьбу с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

41. Вырос также показатель общего объема помощи от официальных и частных доноров на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, выраженный в долларах США из расчета на одну женщину репродуктивного возраста в развивающихся странах. В 2019 году на эти цели выделялось 5,44 долл. США, а в 2020 году — 6,84 долл. США, то есть за год этот показатель увеличился на 1,39 долл. США, или на 26 процентов. Это увеличение объема помощи произошло в основном благодаря донорам из числа стран — членов Комитета содействия развитию и компенсировало также сокращение объема помощи на эти цели от частных доноров.

42. Увеличение объема помощи согласуется со стремлением добиться полного выполнения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, согласованной в 1994 году, полного достижения соответствующих целей и полного выполнения соответствующих задач, сформулированных в целях в области устойчивого развития в 2015 году, и выполнения в полном объеме добровольных национальных обязательств, принятых на Найробийском саммите в 2019 году, в том числе в отношении искоренения материнской смертности от предотвратимых причин, обеспечения всеобщего доступа к услугам по планированию семьи и искоренения гендерного насилия.

43. Охрана сексуального и репродуктивного здоровья и осуществление репродуктивных прав тесно связаны со способностью стран понимать причины и последствия демографических изменений и решать связанные с ними проблемы с помощью научно обоснованных и учитывающих права человека стратегий. Это означает, что в контексте помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, важную роль, помимо помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, играет и такой подкомпонент, как помощь на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения.

Официальная помощь в целях развития на решение вопросов, связанных с образованием

44. За последнее десятилетие показатель помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели образования, вырос, но на меньшую величину, чем показатель совокупного объема помощи. Таким образом, размер выплат на эти цели сократился по отношению к общему объему помощи, но увеличился в абсолютном выражении. Наиболее значительно увеличился объем помощи в сферах высшего образования и профессиональной подготовки. Увеличился также объем помощи, выделяемой на цели среднего образования, но не так значительно, как объем помощи, выделяемой на цели неполного среднего образования. Как отмечалось в предыдущем докладе, представленном Комиссии, общий объем помощи на среднее образование, которое необходимо для развития человеческого капитала, остается на низком уровне.

45. Помощь, предоставляемая на цели профессиональной подготовки, а также технической и управленческой подготовки в рамках сектора образования, дополняется помощью, выделяемой на цели образования и подготовки в конкретных технических секторах.

46. В усилиях по укреплению человеческого капитала должна учитываться необходимость охвата всех этапов жизни человека. Разумеется, в первую очередь средства в сфере образования будут расходоваться на воспитание молодых поколений и формальное образование, но следует значительно увеличить расходы на образование и обучение в других формах, ориентированных и на взрослое население.

47. Образование, как и формирование хорошего здоровья, начинается с самого раннего детства, и важно, чтобы родители имели доступ к качественным и недорогим услугам по воспитанию и образованию детей младшего возраста. Благодаря таким услугам родители получают также возможность более эффективно совмещать уход за детьми и их воспитание.

48. Общий объем помощи на исследования невелик и составляет в среднем лишь 1,73 процента от общего объема помощи, предоставленной официальными и частными донорами в период 2018–2020 годов. С учетом роста значимости науки, технологий и инноваций во всех тематических областях размер ассигнований на цели помощи в этой сфере недостаточен.

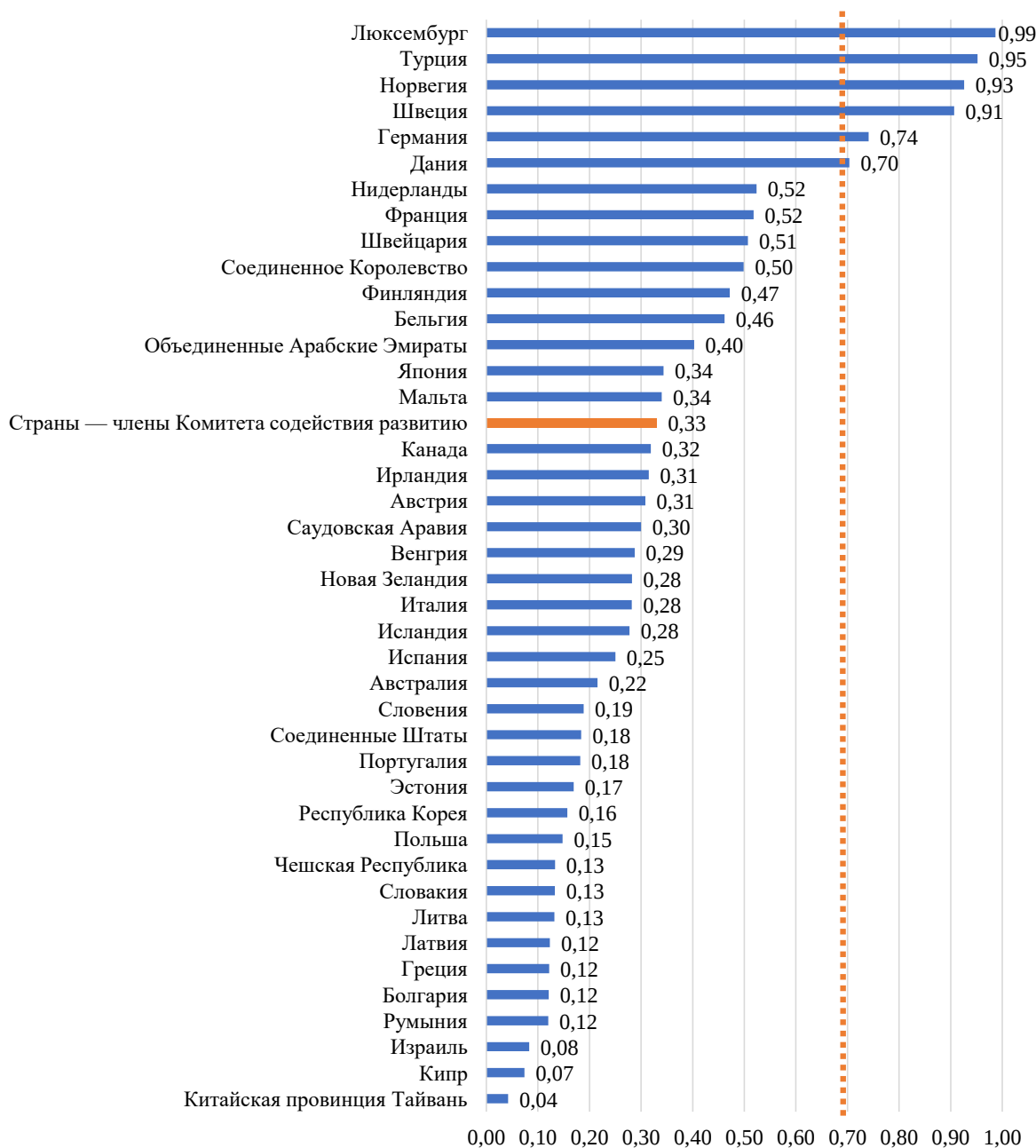
49. Для выполнения обязательств по достижению цели 4 в области устойчивого развития и амбициозных целей, озвученных на Саммите по трансформации образования, потребуется значительный приток инвестиций. Финансирование деятельности по достижению этих целей должно осуществляться прежде всего из внутренних источников, но в дополнение к этим средствам должна поступать помощь от официальных и частных доноров¹⁵. Кроме того, выделяемая помощь должна покрывать и периодические расходы, особенно в беднейших странах, в целях обеспечения того, чтобы в построенных школах были доступны необходимые условия и услуги, а также имелись необходимые учителя.

¹⁵ В интересах достижения этой цели Международный институт планирования образования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) взял на себя обязательство отслеживать финансирование образования с помощью системы национальных счетов сектора образования. Более подробную информацию см. в информационной записке, подготовленной ЮНЕСКО для Саммита по трансформации образования 2022 года.
URL: <https://transformingeducationsummit.sdg4education2030.org/system/files/2022-08/AT5GP134.pdf>.

Приложение I

Официальная помощь в целях развития, выделенная всем развивающимся странам, в пересчете в эквивалент субсидий в разбивке по донорам из числа стран — членов Комитета содействия развитию и донорам из числа стран, не являющихся членами Комитета содействия развитию, 2021 год

(В процентах от валового национального дохода доноров)

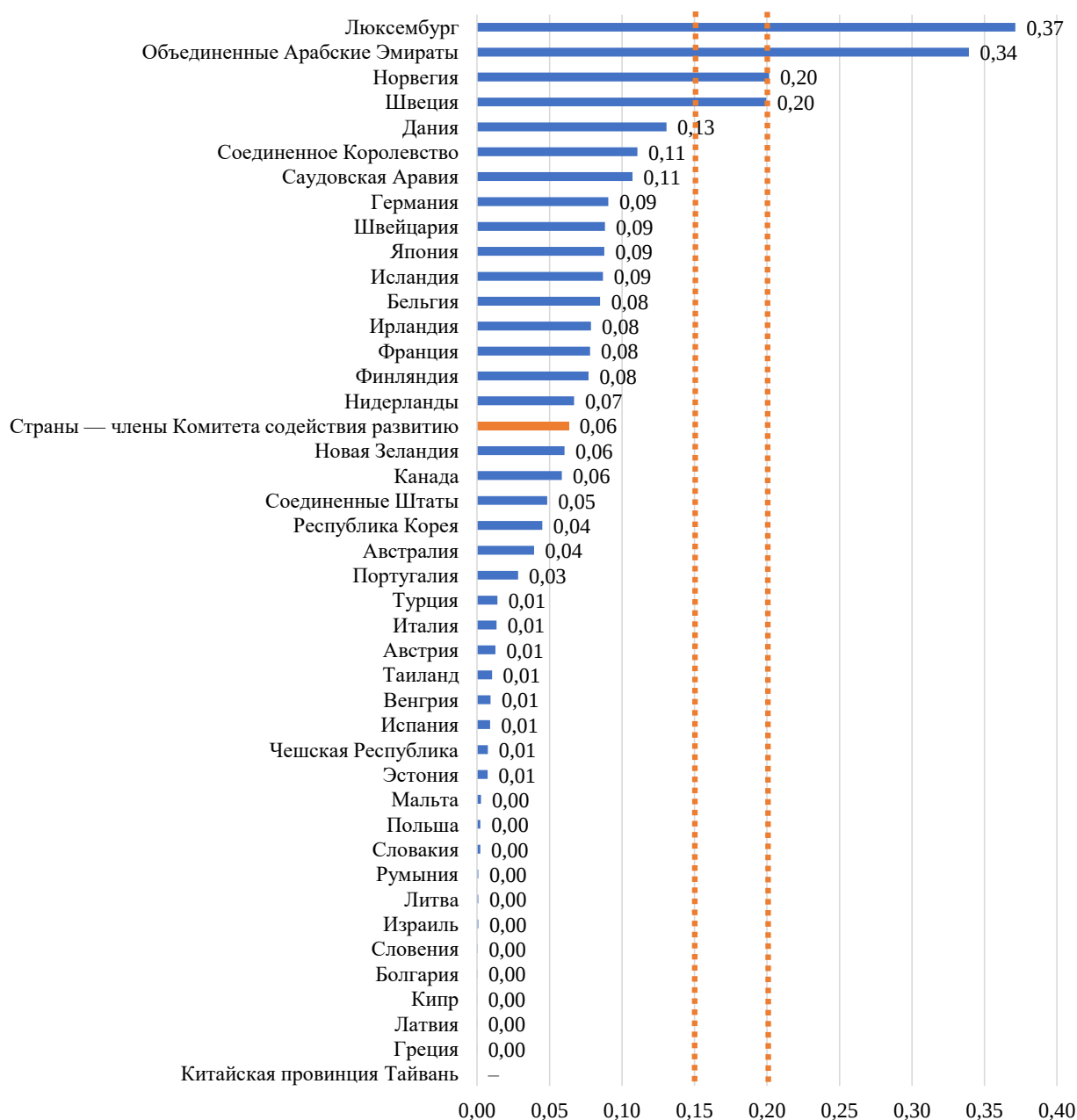


Источник: расчетные показатели, основанные на данных о чистом объеме официальной помощи в целях развития Организации экономического сотрудничества и развития, URL: <https://data.oecd.org/oda/net-oda.htm> (дата обращения: 29 ноября 2022 года).

Приложение II

Чистый объем официальной помощи в целях развития, выплаченный всем наименее развитым странам в 2020 году донорами из числа стран — членом Комитета содействия развитию и донорами из числа стран, не являющихся членами Комитета содействия развитию

(В процентах от валового национального дохода доноров)



Источник: расчетные показатели, основанные на статистических данных ОЭСР о международном развитии: “GeoBook: Geographical flows to developing countries”, URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=DACGEO>; и на данных о чистом объеме официальной помощи в целях развития Организации экономического сотрудничества и развития, URL: <https://data.oecd.org/oda/net-oda.htm> (дата обращения: 30 ноября 2022 года).