

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 January 2022
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию**Пятьдесят пятая сессия**

25–29 апреля 2022 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Общие прения: деятельность по дальнейшему
осуществлению Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию на
глобальном, региональном и национальном уровнях**

**Поступление финансовых ресурсов на цели оказания
помощи в дальнейшем осуществлении Программы
действий Международной конференции по
народонаселению и развитию**

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Настоящий доклад о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию состоит из двух основных частей. В первой части Генеральный секретарь освещает общие тенденции в отношении помощи в целях развития, предоставляемой официальными и частными донорами, а также помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, в частности в том, что касается оцененных компонентов Программы действий — охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе репродуктивного здоровья, планирования семьи и борьбы с заболеваниями, передающимися половым путем, — а также демографических данных и анализа политики в области народонаселения. Во второй части Генеральный секретарь обращает внимание на тематическую направленность деятельности Комиссии на 2022 год, которая касается взаимосвязей между народонаселением и устойчивым развитием, в частности поступательным и всеохватным экономическим ростом.

* E/CN.9/2022/1.



В 2020 году объем помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, превысил 200 млрд долл. США и тем самым достиг рекордного уровня, однако не все нуждающиеся смогли воспользоваться выгодами от этого роста. В абсолютном выражении объем официальной помощи в целях развития (ОПР), поступающей от развитых стран наименее развитым странам, с 2011 года колеблется, хотя и без кардинальных изменений в динамике; по отношению к общему объему ОПР за последнее десятилетие доля этой помощи снизилась. Развитые страны не достигают целевого показателя помощи наименее развитым странам в размере не менее 0,15–0,20 процента от валового национального дохода. Кроме того, помощь на решение вопросов, связанных с народонаселением, сократилась как в абсолютном, так и в относительном выражении. В 2018 году официальные доноры выделили в среднем 5,08 долл. США на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах в пересчете в эквивалент субсидий, а в 2019 году этот показатель сократился до 3,70 долл. США, что стало самым значительным снижением в годовом исчислении за последние 10 лет. За последнее десятилетие объем помощи в целях оказания поддержки странам в обеспечении более поступательного и всеохватного роста увеличился, но все еще остается на очень низком уровне.

I. Введение

1. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в дальнейшем осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, подготовленном для пятьдесят второй сессии Комиссии по народонаселению и развитию ([E/CN.9/2019/4](#)), в настоящем докладе основное внимание уделяется последним тенденциям в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР). Анализ основан на данных об официальной помощи в целях развития, представленных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и опубликованных ею, которые были дополнены данными о поступлении частной помощи, представленными этой организацией.

2. Разбивка помощи по секторам и тематическим областям основана на Системе информации о кредитах баз данных ОЭСР по статистике международного развития. В отличие от совокупных данных о предоставлении помощи, которые на момент написания статьи были доступны за период до 2020 года, дезагрегированные данные о предоставлении помощи в разбивке по секторам были доступны только за период до 2019 года. В этих данных об объемах поступающей помощи еще не было отражено воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на помощь в целях развития. Они выражены в постоянных ценах в долларах США и приводятся в пересчете на чистые выплаты. Кроме того, в 2018 году ОЭСР ввела новую методологию оценки ОПР. С тех пор понятие ОПР включает только ассигнования на цели помощи с минимальной субсидиальной частью. Введение методологии пересчета в эквивалент субсидий подразумевает корректировку ОПР в сторону уменьшения, и в этой связи необходимо проявлять осторожность в интерпретации тенденций в области ОПР.

3. Доклад состоит из двух основных частей. В первой части Генеральный секретарь представляет обновленную информацию об общих тенденциях в отношении помощи в целях развития (раздел II) и о помощи в целях развития, выделяемой на решение вопросов, связанных с народонаселением (раздел III). Во второй, тематической, части рассматривается финансирование деятельности по специальной теме Комиссии (раздел IV). Заключительный раздел доклада содержит резюме основных выводов, замечаний и рекомендаций (раздел V).

4. Специальной темой пятьдесят пятой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, которая должна состояться в апреле 2022 года, будет «Народонаселение и устойчивое развитие, в частности поступательный и всеохватный экономический рост». В связи с этим в тематической части настоящего доклада Генеральный секретарь освещает распределение помощи по областям, имеющим значение для содействия поступательному и всеохватному экономическому росту. Используемое в докладе определение «поступательный» означает не только непрерывный, но и более устойчивый и экологичный экономический рост. В частности, в упомянутой части доклада Генеральный секретарь рассматривает помощь, предоставляемую в целях поощрения занятости и расширения социальной защиты, которая имеет важное значение для обеспечения более всеохватного экономического роста, а также помощь на охрану окружающей среды и использование возобновляемых источников энергии, которая имеет важное значение для более экологичного экономического роста. Он также рассматривает помощь, направляемую на укрепление управленческого потенциала, поскольку все эти аспекты являются важными основополагающими условиями для устойчивого экономического развития. Анализ потоков помощи, направляемых в эти области, согласуется с представленным в других докладах Комиссии ([E/CN.9/2022/2](#) и [E/CN.9/2022/3](#)) обсуждением взаимосвязи между демографическими факторами и поступательным и всеохватным экономическим ростом.

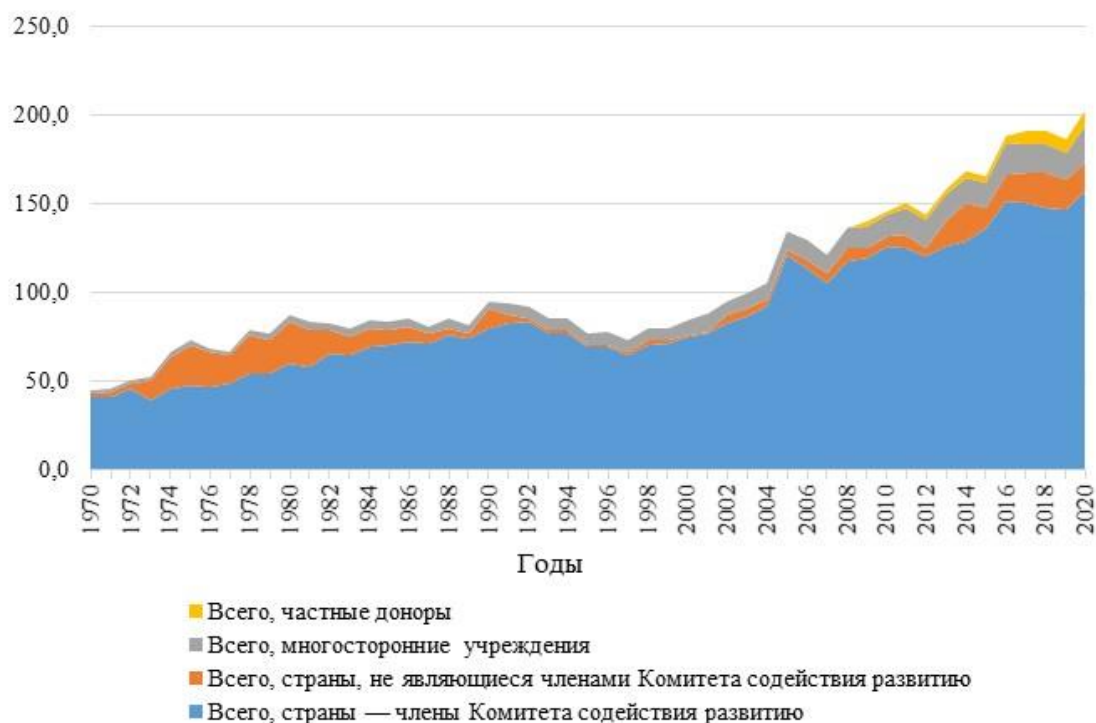
II. Общие тенденции в динамике официальной помощи в целях развития

5. Предварительные данные за 2020 год показывают, что официальная помощь достигла рекордного уровня, превысив 200 млрд долл. США. Этот рост является результатом заметного увеличения официальной помощи со стороны доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию ОЭСР (доноры — члены Комитета содействия развитию), а также многосторонних учреждений. При этом объем помощи со стороны доноров из числа стран, не являющихся членами этого Комитета (доноры, не являющиеся членами Комитета содействия развитию), согласно их сообщениям, был меньше. Чистые выплаты по линии официальной помощи снизились почти на 5,0 млрд долл. США за период 2018–2019 годов, но увеличились не менее чем на 15,8 млрд долл. США за период 2019–2020 годов. Такой прирост в основном связан с увеличением объема помощи от стран — членов Комитета содействия развитию (+10,5 млрд долл. США) и многосторонних учреждений (+4,9 млрд долл. США), что компенсировало снижение объема помощи от стран, не являющихся членами Комитета содействия развитию (-0,5 млрд долл. США).

Рисунок I

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, по всем странам, 1970–2020 годы

(В млрд долл. США (в постоянных ценах))



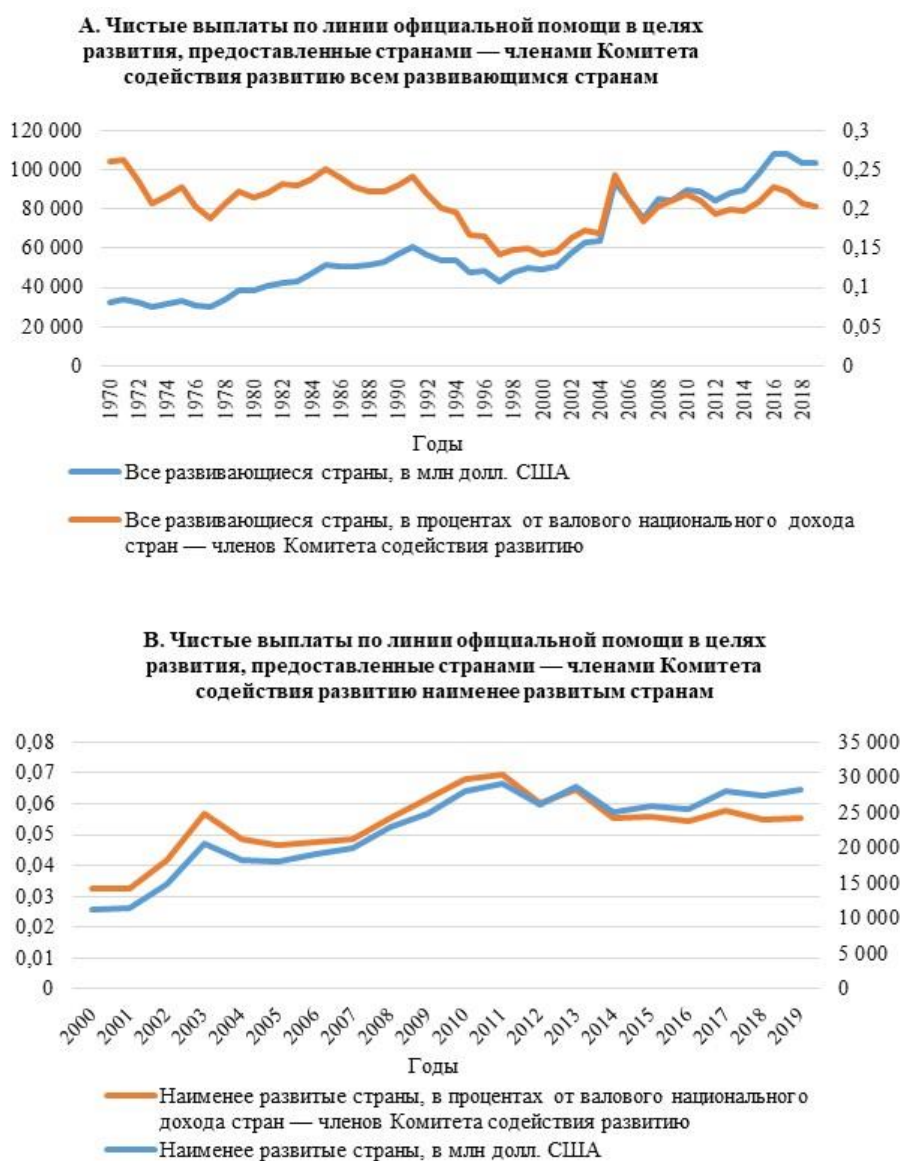
Источник: Оценки на основе статистических данных ОЭСР о международном развитии: таблица 1 Комитета содействия развитию, «Общие потоки по донорам», URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE1>; и таблица 2а Комитета содействия развитию, «Объем выплат по линии помощи (ОПР) странам и регионам», URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=TABLE2A>.

6. Имеющиеся данные об объемах помощи пока не позволяют оценить, как пандемия повлияла на потоки помощи. На основании неполных данных можно предположить, что пандемия привела к снижению совокупного объема помощи и, вероятно, способствовала сдвигу в пользу помощи на цели поддержки здравоохранения. Интерпретация также будет зависеть от того, будет ли предоставление вакцин развивающимся странам классифицироваться как помощь в целях развития, и если да, то как это будет классифицироваться в рамках действующей системы. В любом случае, влияние пандемии на помощь необходимо будет оценить в ближайшие годы на основе более полного набора данных.

Рисунок II

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой донорами — членами Комитета содействия развитию, 1970–2019 годы

(В процентах от валового национального дохода доноров — членов Комитета содействия развитию и в млн долл. США)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития. URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?ThemeTreeID=3&lang=en>.

7. Однако этого большого объема помощи не было достаточно для повсеместного удовлетворения потребностей. Помощь беднейшим странам остается недостаточной, а развитые страны отстают в достижении целевых показателей по оказанию помощи. В абсолютном выражении объем помощи всем развивающимся странам со стороны доноров — членов Комитета содействия развитию увеличивался до 2016 года, но с тех пор сократился. В 2019 году он составил 0,2 процента от валового национального дохода доноров из числа стран — членов Комитета содействия развитию, что значительно ниже заявленного целевого показателя помощи в размере 0,7 процента от валового национального дохода (рисунок П.А.). Для сравнения, помощь наименее развитым странам со стороны доноров — членов Комитета содействия развитию была непостоянной до 2011 года и с тех пор сильно колебалась, однако без кардинальных изменений в динамике. В 2019 году уровень такой помощи составил всего 0,05 процента от валового национального дохода доноров — членов Комитета содействия развитию, то есть менее одной трети от целевого показателя помощи, составляющего 0,15–0,20 процента от валового национального дохода. Цифровые данные в приложениях I и II показывают распределение помощи по странам — членам Комитета содействия развитию с учетом обоих целевых показателей.

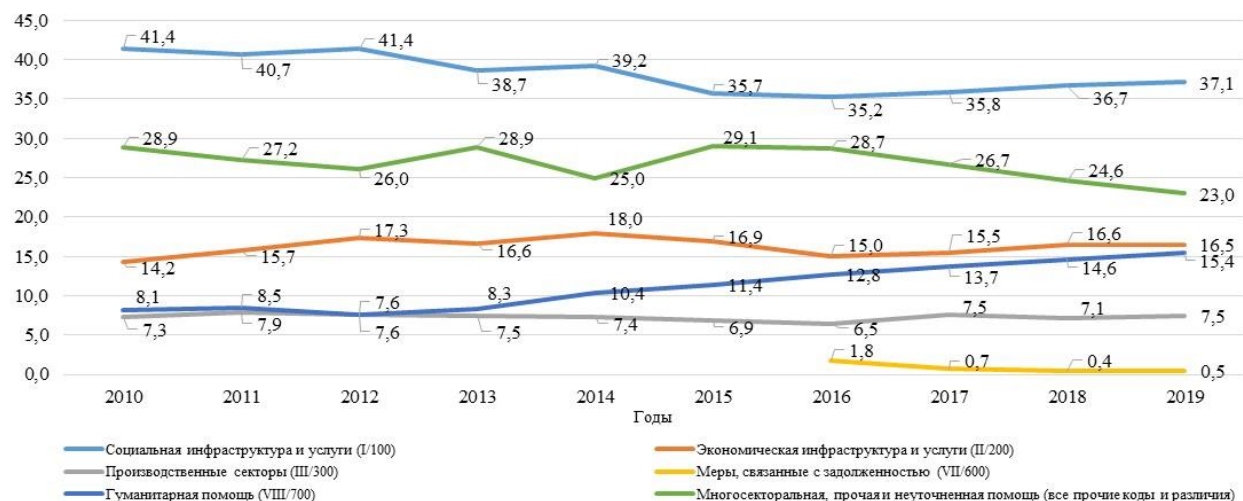
8. Доля общей помощи, выделяемой официальными и частными донорами на социальную инфраструктуру и услуги, оставалась самой большой и росла четвертый год подряд (см. рисунок III), хотя в 2019 году она оставалась на 4 процентных пункта ниже, чем в 2010 году. При этом доля помощи, выделяемой на экономическую инфраструктуру и услуги, в 2019 году была на 2,3 процентных пункта выше уровня 2010 года. Тем не менее, она составила менее половины доли помощи на социальные цели в 2019 году.

9. Рост доли общей помощи, выделенной на гуманитарные цели, продолжает опережать рост доли помощи на цели развития, и в период 2010–2019 годов эта доля увеличилась почти вдвое. В 2019 году доля общей помощи, выделенной на гуманитарные цели, почти достигла размеров доли помощи на экономическое развитие, и более чем в два раза превышала долю помощи на развитие сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг, которые являются основными производственными секторами. Несмотря на наличие веских причин для увеличения объема помощи, выделяемой на гуманитарные цели, сдвиг в распределении помощи на цели развития создает проблемы для содействия более активному, поступательному и всеохватному экономическому росту. Гуманитарная помощь в основном является ответом на гуманитарные кризисы, а без помощи, направленной на содействие устойчивому развитию и повышение жизнестойкости, такие кризисы будут возникать постоянно. Помощь, выделяемая для социального и экономического секторов, а также на охрану окружающей среды и возобновляемые источники энергии, исключительно важна для устойчивого развития. Она также поможет уменьшить количество чрезвычайных ситуаций и укрепить местный потенциал для преодоления последствий будущих чрезвычайных ситуаций.

Рисунок III

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, в разбивке по секторам, 1970–2019 годы

(Процентная доля от общего объема помощи)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

10. За последние четыре года доля общей помощи на цели облегчения бремени задолженности, сокращения и реструктуризации задолженности (см. рисунок III) заметно снизилась. Однако во время пандемии многие страны значительно нарастили свой государственный долг. Без поступательного экономического роста многие страны вскоре могут столкнуться с неприемлемым долговым бременем. Согласно данным Международного валютного фонда, в 2020 году произошел самый большой скачок задолженности в годовом исчислении со времен Второй мировой войны: глобальный долг достиг 226 трлн долл. США. На долю государственного долга приходится около 40 процентов от этой общей суммы¹. Долговое бремя беднейших стран находится на уровне, которого не наблюдалось с начала 2000-х годов, когда многие из них воспользовались специальными мерами по облегчению долгового бремени. Вероятно, долговое давление еще более возрастет на фоне прогнозов слабого экономического роста, а также давления на цены и процентные ставки в сторону повышения. Учитывая текущую ситуацию, вполне вероятно, что беднейшие страны вскоре потребуют более активных действий в отношении задолженности, в то время как богатейшие страны будут принимать меры по снижению уровня собственной задолженности. Вероятно, это будет иметь негативные последствия для будущей помощи в целях развития и для государственных ассигнований в более широком смысле. Таким образом, в результате этих корректировок основные получатели государственных ассигнований — в частности, молодые и пожилые люди — будут нести непропорционально большое бремя.

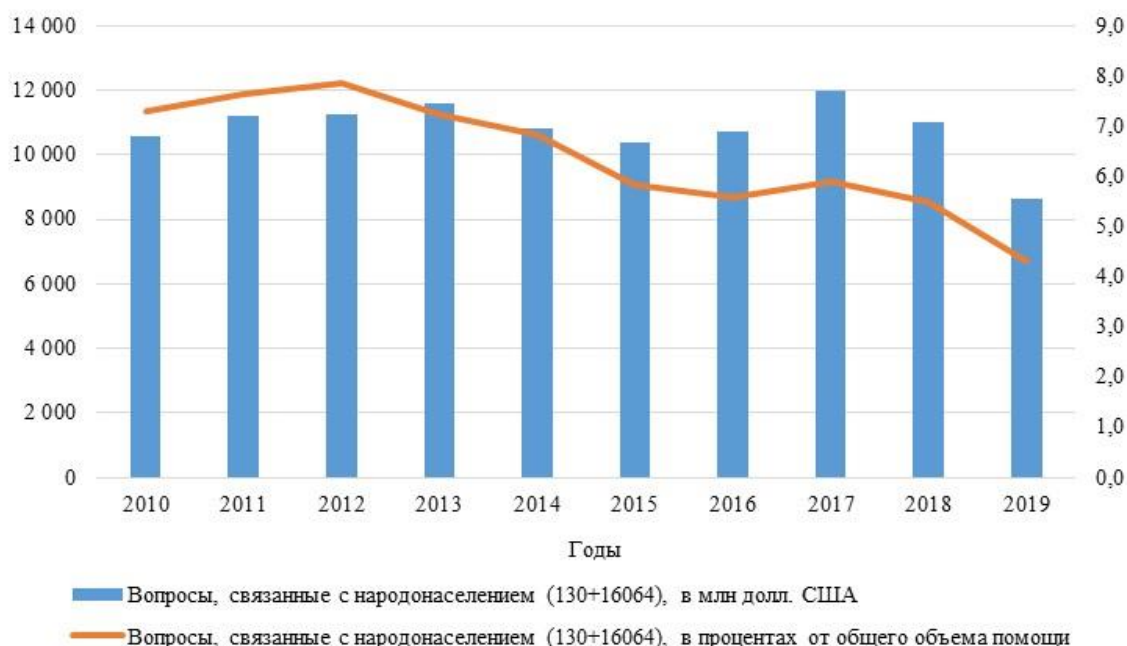
¹ См. Vitor Gaspar, Paulo Medas and Roberto Perrelli (International Monetary Fund (IMF)), "Global debt reaches a record \$226 trillion", IMFBlog, 15 December 2021. См. также Международный валютный фонд (МВФ), База данных о задолженности в мире, <https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/GDD>.

III. Официальная помощь в целях развития по линии оцененных компонентов Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию

Рисунок IV

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели решения вопросов, связанных с народонаселением, 2010–2019 годы

(Процентная доля от общего объема помощи)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

11. Увеличению объема помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, за период 2019-2020 годов предшествовало сокращение объема помощи за период 2018-2019 годов. Деагрегированные данные по потокам помощи доступны только за период 2018-2019 годов, которому посвящены ниже следующие разделы. Снижение объема помощи, выделяемой официальными и частными донорами на решение вопросов, связанных с народонаселением, за период 2018-2019 годов соответствовало совокупной тенденции за этот период. Однако снижение объема помощи на эти цели опережало общее снижение объема помощи за этот период, что привело к уменьшению доли помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением. На рисунке IV показано, что объем помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, сократился в общей сложности на 2,4 млрд долл. США, что означает сокращение доли помощи на эти цели от общего объема помощи, предоставляемой официальными и частными донорами, на 0,4 процентных пункта и является самым значительным сокращением в годовом исчислении за последнее десятилетие.

Рисунок V

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, а также на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, 2010–2019 годы

(В млн долл. США)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

12. Это снижение показателей дает еще больше оснований для беспокойства. Поскольку пандемия COVID-19 нанесла удар по достижению исходных показателей многих целей, предусмотренных в Программе действий, потребности в ресурсах резко возросли.

13. Объем выплат по линии помощи, выделяемой официальными и частными донорами на решение вопросов, связанных с народонаселением, в разбивке по основным направлениям — охрана сексуального и репродуктивного здоровья и сбор данных и анализ политики в области народонаселения — отражает общие тенденции в отношении показателей помощи (см. рисунок V). В 2019 году на помощь в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья приходилось около 97 процентов от общего объема, а оставшиеся 3 процента были направлены на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения. Соответственно, общее снижение объема помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, в основном связано с сокращением объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В период 2018–2019 годов помощь на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья сократилась с 10,7 млрд долл. США до 8,4 млрд долл. США, то есть средств было выделено на 2,4 млрд долл. США, или на 21 процент, меньше, чем в предыдущем году, — это самое большое сокращение помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья за последнее десятилетие. За период 2018–

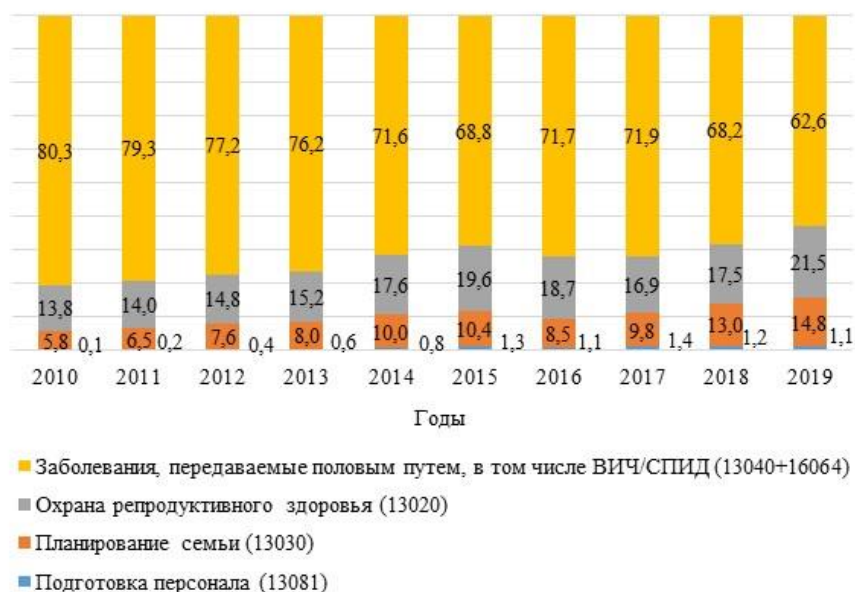
2019 годов объем помощи на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения сократился с 295 млн долл. США до 274 млн долл. США.

14. В 2019 году объем ресурсов, необходимых для решения других приоритетных задач, включая искоренение материнской смертности от предотвратимых причин, обеспечение всеобщего доступа к планированию семьи и искоренение насилия в отношении женщин, на период с 2020 по 2030 год составил, согласно оценкам, 264 млрд долл. США. Предполагалось, что около 42 млрд долл. США из этого объема может быть профинансировано за счет помощи доноров и что остальные 222 млрд долл. США поступят из различных внешних и внутренних, государственных и частных источников, в том числе из собственных средств (см. E/CN.9/2021/4). Значительная потребность в дополнительных ресурсах, с одной стороны, и снижение объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, с другой стороны, являются основными причинами для беспокойства. Как указано в программном докладе Генерального секретаря Комиссии, представленном в 2022 году, искоренение дискриминации по признаку пола и инвестиции в человеческий капитал, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, исключительно важны для развития человеческого капитала и для более поступательного и всеохватного экономического развития (см. E/CN.9/2022/3). Обязательства официальных и частных доноров, взятые на Найробийском саммите по Международной конференции по народонаселению и развитию, проведенном в 2019 году² по случаю двадцать пятой годовщины Международной конференции, дают надежду на то, что удастся справиться с недостаточной поддержкой деятельности по вопросам, связанным с народонаселением.

Рисунок VI

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами по подкатегориям охраны сексуального и репродуктивного здоровья, 2010–2019 годы

(Процентная доля от общего объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

² Перечень обязательств на английском языке — см. URL: <https://www.nairobisummiticpd.org/commitments>.

15. Сокращение объема помощи, выделяемой официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в основном объясняется снижением объема помощи по самой крупной подкатегории, а именно помощи на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также другими заболеваниями, передающимися половым путем. Доля этой помощи снизилась с 71,9 процента от общего объема в 2017 году до 68,2 процента в 2018 году и 62,8 процента в 2019 году — последнем, по которому имеются данные. И наоборот, в последние годы снижение объема помощи по этой подкатегории сопровождалось пропорциональным увеличением объема помощи на цели охраны репродуктивного здоровья и планирование семьи. Снизилась доля помощи на подготовку персонала, которая изначально была невелика. Однако некоторые из этих сдвигов по подкатегориям помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья могут быть вызваны реклассификацией помощи, поскольку, например, на практике трудно отделить помощь на лечение заболеваний, передающихся половым путем, от помощи на цели охраны репродуктивного здоровья и помощи на планирование семьи. Например, улучшение доступа к презервативам может служить всем трем целям.

16. Снижение объема помощи, выделяемой официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, еще более значимо, если перевести его в выраженную в долларах сумму из расчета за один год на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах. Это объясняется тем, что наряду с сокращением объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья в абсолютном выражении число женщин, вступающих в репродуктивный возраст в развивающихся странах, увеличилось. Объем помощи, выделяемой официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в расчете на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах в 2010–2019 годах сократился с 6,87 долл. США до 5,13 долл. США в год. Как видно из таблицы 1, снижение объема помощи этого вида за десятилетие было в основном результатом сокращения ОПР, предоставляемой странами — членами Комитета содействия развитию и многосторонними донорами; страны, не являющиеся членами Комитета содействия развитию, в целом выделяют относительно небольшую помощь на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Снижение объема помощи со стороны официальных доноров было частично компенсировано увеличением объема помощи со стороны частных доноров. Самым крупным частным донором помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением и, в частности, на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, стал Фонд Билла и Мелинды Гейтс.

Таблица 1

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в расчете на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах, 2010, 2018 и 2019 годы
(В долл. США на одну женщину)

	Объем выплат			Объем выплат в пересчете в эквивалент субсидий		
	2010 год	2018 год	2019 год	2010 год	2018 год	2019 год
Официальные и частные доноры	6,87	6,62	5,13	..	..	..
Официальные доноры	6,58	6,09	4,65	..	5,08	3,70
Страны — члены Комитета содействия развитию	5,06	5,10	3,73	..	5,07	3,70

	Объем выплат			Объем выплат в пересчете в эквивалент субсидий		
	2010 год	2018 год	2019 год	2010 год	2018 год	2019 год
Страны, не являющиеся членами Комитета содействия развитию	0,00	0,00	0,00	..	0,00	0,00
Многосторонние учреждения	1,53	0,99	0,92	..	0,01	0,01
Частные доноры	0,28	0,52	0,48	..	..	..
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	0,28	0,39	0,37	..	..	..
Прочие частные доноры	0,00	0,13	0,11	..	..	..

Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

17. Снижение объема помощи представляется еще более значительным, если рассматривать только помощь с минимальной субсидиальной частью³. В настоящее время ОЭСР публикует данные о такой помощи только в части помощи со стороны официальных доноров. В таблице 1 показано, что за период 2018-2019 годов объем помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья со стороны стран — членов Комитета содействия развитию в расчете на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах сократился с 5,07 до 3,70 долл. США в год. Снижение за один год составляет 1,37 долл. США, или 27 процентов от общей суммы.

IV. Официальная помощь в целях развития для обеспечения устойчивого развития, в частности поступательного и всеохватного экономического роста

18. Демографические изменения, включая рост численности населения, старение населения и сокращение численности населения, а также снижение рождаемости, увеличение продолжительности жизни и ускорение миграции, влияют на общество и экономику. Они определяют прогресс в достижении многих целей в области развития, в частности таких, как сокращение масштабов нищеты, неравенства и безработицы; обеспечение продовольственной безопасности, предоставление жилья и социальной защиты; всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию и образованию; достаточное развитие инфраструктуры; содействие экономическому росту и охрана окружающей среды. Поэтому в рамках усилий, направленных на обеспечение прогресса в достижении многих из этих целей, все больше внимания уделяется учету и планированию демографических изменений.

19. В других докладах, представленных на пятьдесят пятой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, взаимосвязь между народонаселением и устойчивым развитием рассматривается более подробно (см. E/CN.9/2022/2 и E/CN.9/2022/3). В данных докладах подчеркивается, что страны, находящиеся на более раннем этапе демографического перехода, могут реализовать первый демографический дивиденд, связанный с ростом численности населения трудоспособного возраста, а страны, находящиеся на более позднем этапе демографического перехода, могут реализовать второй демографический дивиденд, даже если численность населения трудоспособного возраста начинает

³ Объяснение методологии см. в статье Simon Scott, “The grant element method of measuring the concessionality of loans and debt relief”, working paper No. 339 (Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2017).

сокращаться из-за старения населения. Однако реализация любого демографического дивиденда не является автоматическим процессом. Оба дивиденда зависят от инвестиций в человеческий капитал на протяжении всей жизни. Кроме того, для реализации первого дивиденда необходимо, чтобы растущее население трудоспособного возраста могло найти продуктивную и оплачиваемую работу, а для реализации второго дивиденда — чтобы сокращение численности населения трудоспособного возраста уравновешивалось увеличением капитала на одного работника, ростом производительности труда и, возможно, более высокими показателями иммиграции. В этой связи инвестиции в физический капитал, в частности в машинное оборудование и инфраструктуру, являются важным дополнением к инвестициям в человеческий капитал.

20. В таблице 2 показаны объемы помощи в областях, которые оказывают непосредственное влияние на поступательный и всеохватный экономический рост, в частности в областях укрепления человеческого капитала (образование и здравоохранение); создания более инклюзивной экономики (создание рабочих мест и социальная защита); и содействия развитию более экологичной экономики (охрана окружающей среды и возобновляемые источники энергии). Этот анализ дополняет таблица 3, в которой показаны объемы помощи в областях, необходимых для создания благоприятных условий для поступательного и всеохватного экономического роста, в частности для развития производственного и снабженческого потенциала (инфраструктура, производство и услуги) и для укрепления управленческого потенциала (государственное управление, институты и меры по борьбе с коррупцией).

Таблица 2

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели развития человеческого капитала, а также обеспечение инклюзивного и экологичного экономического роста, 2010–2012 и 2017–2019 годы

	Объем (в млн долл. США, в постоянных ценах)		Доля (в процентах от общего объема по всем секторам)		Изменение (в процентных пунктах)
	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010–2012 и 2017–2019 годы
Все секторы (1000)	144 878	201 090	100,0	100,0	0,0
A. Человеческий капитал					
Человеческий капитал	28 594	38 980	19,7	19,4	-0,4
Образование	12 320	15 520	8,5	7,7	-0,8
Начальное образование (112)	3 395	4 055	2,3	2,0	-0,3
Среднее образование (113)	1 126	1 886	0,8	0,9	0,2
Высшее образование (114, 43082)	4 281	5 793	3,0	2,9	-0,1
Прочее (110, 43081)	3 519	3 786	2,4	1,9	-0,5
Здравоохранение, водоснабжение и санитария	16 273	23 460	11,2	11,7	0,4
Здравоохранение (120)	10 324	16 029	7,1	8,0	0,8
Водоснабжение и санитария (140)	5 950	7 430	4,1	3,7	-0,4
B. Более инклюзивная и экологичная экономика					
Более инклюзивная и экологичная экономика	10 447	13 430	7,2	6,7	-0,5
Более инклюзивная экономика	3 610	4 833	2,5	2,4	-0,1
Занятость	482	980	0,3	0,5	0,2

	Объем (в млн долл. США, в постоянных ценах)		Доля (в процентах от общего объема по всем секторам)		Изменение (в процентных пунктах)
	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010–2012 и 2017–2019 годы
Создание рабочих мест (16020)	482	852	0,3	0,4	0,1
Трудовые права (16070)	0	98	0,0	0,0	0,0
Социальный диалог (16080)	0	29	0,0	0,0	0,0
Социальная защита	3 128	3 854	2,2	1,9	-0,2
Социальная защита, разное (16010, 16050)	2 910	3 023	2,0	1,5	-0,5
Жилье (16030, 16040)	218	625	0,2	0,3	0,2
Продовольственная безопасность (11250, 43071, 43072, 43073)	0	205	0,0	0,1	0,1
Более экологичная экономика	6 837	8 597	4,7	4,3	-0,4
Общая охрана окружающей среды (410: IV.1.)	4 548	4 875	3,1	2,4	-0,7
Производство энергии, возобнов- ляемые источники (232: II.3.b .)	2 289	3 723	1,6	1,9	0,3

Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

21. В разделе А таблицы 2 показано, что, хотя доля помощи, выделяемой официальными и частными донорами на развитие человеческого капитала, в общем объеме помощи снизилась по некоторым статьям, абсолютный объем помощи на развитие человеческого капитала в целом увеличился по каждой статье в таблице в 2010–2012 и 2017–2019 годах. За это время объем помощи на развитие человеческого капитала увеличился примерно на 10 млрд долл. США, и примерно 70 процентов этого увеличения было обусловлено ростом объема помощи на здравоохранение. В области здравоохранения было зафиксировано увеличение объема помощи, особенно в области базового здравоохранения, а также водоснабжения и санитарии. Что касается образования, то за тот же период времени объем помощи увеличился, в частности в областях начального образования и высшего образования и в меньшей степени — в области среднего образования.

Таблица 3

Объем выплат по линии помощи, предоставляемой официальными и частными донорами на цели укрепления производственного и снабженческого потенциала, а также управленческого потенциала, 2010–2012 и 2017–2019 годы

	Объем (в млн долл. США, в посто- янных ценах)		Доля (в процентах от общего объема по всем секторам)		Изменение (в процентных пунктах)
	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010–2012 и 2017–2019 годы
Все секторы (1000)	144 878	201 090	100,0	100,0	0,0
А. Производственный и снабженческий потенциал					
Производственный и снабженческий потен- циал	33 829	47 370	23,3	23,6	0,2
Инфраструктура (2010, 2020, 2030)	17 985	25 260	12,4	12,6	0,1

	Объем (в млн долл. США, в постоянных ценах)		Доля (в процентах от общего объема по всем секторам)		Изменение (в процентных пунктах)
	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010– 2012 годы	2017– 2019 годы	2010–2012 и 2017–2019 годы
Первичный, вторичный и третичный секторы (310, 320, 332)	15 844	22 110	10,9	11,0	0,1
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство (310)	7 399	9 775	5,1	4,9	-0,2
Горнодобывающая промышленность, строительство, промышленность (320)	2 432	3 116	1,7	1,5	-0,1
Туризм (332)	154	214	0,1	0,1	0,0
Торговое, банковское и финансовое регулирование и услуги (240, 250, 331)	5 860	9 005	4,0	4,5	0,4
В. Управленческий потенциал					
Управленческий потенциал	21 229	25 759	14,7	12,8	-1,8
Государственное управление и менеджмент (510, 15110, 15111, 15114, 15142, 15125, 16062)	9 902	12 324	6,8	6,1	-0,7
Макроэкономика и государственные финансы (510, 15111, 15114, 15142, 15125)	6 614	8 180	4,6	4,1	-0,5
Государственный сектор и государственно-административная деятельность (15110)	3 136	3 928	2,2	2,0	-0,2
Укрепление статистического потенциала (16062)	152	215	0,1	0,1	0,0
Децентрализация и территориальное развитие (15112, 43030, 43040, 43050)	3 602	4 660	2,5	2,3	-0,2
Демократия, гражданское общество и права человека (15170, 15180, 15190, 15130, 15113, 16063)	4 275	6 078	3,0	3,0	0,1
Законодательство и правоприменение (15130, 15113 и 16063)	3 450	2 697	2,4	1,3	-1,0

Источник: оценки на основе онлайн-баз данных ОЭСР по статистике международного развития.

22. В то время как в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особое внимание уделялось всеобщему начальному образованию, в целях в области устойчивого развития не меньшее внимание уделяется среднему образованию. В этой связи исключительно важно обеспечить, чтобы даже при увеличении объема помощи на среднее образование, объем помощи на начальное образование соответственно не уменьшался. В противном случае с учетом того, что число детей младшего школьного возраста, в частности в беднейших странах, будет продолжать расти, любое сокращение объема помощи на начальное образование поставит под угрозу прогресс, достигнутый странами на пути к всеобщему начальному образованию.

23. Дальнейшая разбивка помощи на образование, которая не отражена в таблице выше, показывает, что в период с 2010–2012 по 2017–2019 годы объем помощи на все виды технического и профессионального образования увеличился на 64 процента, или 0,8 млрд долл. США. Считается, что этот вид образования имеет особое значение для перехода от школы к трудовой деятельности. Кроме того, увеличился объем помощи на образование для взрослых, а также дошкольное образование. Объем помощи на образование для взрослых увеличился на

57 процентов и в период 2017–2019 годов достиг в среднем 0,4 млрд долл. США в год, тогда как объем помощи на дошкольное образование увеличился на 56 процентов и достиг в среднем 0,2 млрд долл. США в год за тот же период.

24. Помощь, выделяемая на здравоохранение, водоснабжение и санитарию, направлялась в основном на основные услуги в области здравоохранения, водоснабжение и санитарию. Хотя инфекционные заболевания остаются основной причиной смертности в беднейших странах, проблема неинфекционных заболеваний возрастает во всем мире. Таким образом, хотя необходима помощь для борьбы с инфекционными заболеваниями, также требуется увеличение объема помощи и для борьбы с неинфекционными заболеваниями. В целом, системы здравоохранения срочно нуждаются в инвестициях, в том числе в медицинские кадры и системы медицинской информации. Без этих инвестиций невозможно удовлетворить основные потребности в охране здоровья матери и ребенка, а также адаптироваться к меняющемуся состоянию здоровья, вызванному малоподвижным образом жизни, изменениями в сфере труда и изменением климата.

25. Несмотря на то, что инвестиции в человеческий капитал являются одним из необходимых условий экономического роста, их недостаточно. Смогут ли люди использовать свой человеческий капитал или нет, зависит от наличия благоприятной среды. Благоприятная среда должна пониматься в самом широком смысле, и это определение включает в себя, среди прочего, мир, благое управление, привлекательные условия для инвестиций, динамичный частный сектор, возможности трудоустройства, меры социальной защиты и экономическую политику, ориентированную на рост и занятость. Возможность найти достойную работу имеет решающее значение для того, чтобы навсегда вырваться из нищеты и пользоваться плодами экономического развития. Расширение системы социальной защиты важно для того, чтобы люди, потеряв работу, не оказались снова в тисках нищеты. Однако объем помощи, выделяемой официальными и частными донорами на цели более всеохватного и экологичного роста, остается незначительным по сравнению с объемом помощи на цели развития человеческого капитала. Первый показатель в 2017–2019 годах составил в среднем 13 млрд долл. США, тогда как второй был в три раза выше — в среднем 39 млрд долл. США.

26. Разбивка помощи, выделяемой на цели инклюзивного экономического роста, показывает, что примерно одна пятая часть была потрачена на усилия по созданию рабочих мест, включая трудовые права и социальный диалог, а четыре пятых — на различные меры социальной защиты. Среди этих средств объем помощи на усилия по обеспечению жильем составил около 0,6 млрд долл. США, а на меры по обеспечению продовольственной безопасности — в среднем около 0,2 млрд долл. США. Этого недостаточно, особенно в контексте роста численности населения, старения населения и урбанизации. В беднейших странах подавляющее большинство рабочей силы не имеет достойной работы с достойным доходом, и без большей приверженности делу создания рабочих мест и социальной защите сокращение масштабов нищеты и неравенства остается труднодостижимой целью. Многие из тех, кто не сможет найти достойную работу, будут мигрировать из сельской местности в города или искать лучшие возможности за рубежом.

27. Аналогичным образом, помощь, выделяемая официальными и частными донорами на охрану окружающей среды и производство возобновляемой энергии, недостаточна. За последнее десятилетие объем помощи на охрану окружающей среды практически не увеличился, а там, где увеличился, объем помощи на производство возобновляемой энергии остается незначительным. Однако оба вида мер вмешательства имеют решающее значение для того, чтобы страны

могли внести свой вклад в сокращение выбросов углекислого газа, замедление разрушения окружающей среды и утраты биоразнообразия.

28. Усилия по развитию более инклюзивной и экологичной экономики следует рассматривать в контексте более широких усилий по укреплению производственного и снабженческого потенциала, а также усилий по повышению эффективности управления. В разделе А таблицы 3 показаны объемы помощи на укрепление производственного и снабженческого потенциала, включая объемы помощи на инфраструктуру, первичный, вторичный и третичный секторы экономики, а также на нормативно-правовую среду и услуги по поддержке предпринимательской деятельности в более широком смысле. Раздел В посвящен помощи на цели укрепления управленческого потенциала, включая государственное управление, территориальное управление, демократические процессы и права человека, а также законодательство и правоприменительную деятельность.

29. Объем помощи в области инфраструктуры увеличился на 7,3 млрд долл. США за период с 2010 года (12 млрд долл. США) по 2017 год (19 млрд долл. США), и при этом общий объем помощи достиг 25,3 млрд долл. США в год за этот восьмилетний период. Помощь на развитие инфраструктуры была почти равномерно распределена между транспортировкой и хранением, с одной стороны, и энергетикой, с другой, и относительно незначительное количество ресурсов было выделено на развитие услуг связи. То, что относительно большая доля помощи в области инфраструктуры была направлена на развитие энергетики, является позитивным фактором, поскольку дефицит энергоресурсов тесно связан с денежной нищетой, но то, что большая часть этой помощи была направлена на развитие невозобновляемых источников энергии, оказывает негативное влияние на устойчивость⁴. Относительно небольшая доля помощи, направленная на развитие информационно-коммуникационных технологий, объясняется, по крайней мере частично, относительно низкой стоимостью развития этих технологий по сравнению с транспортными сетями и крупными электросетями. Вместе с тем, устранение цифрового разрыва между странами и внутри стран имеет решающее значение для поступательного и устойчивого развития. При том, что передовые страны и регионы используют преимущества цифровизации, существует реальный риск быстрого отставания других стран и регионов, которые все еще внедряют подключение к Интернету. Кроме того, опыт, полученный в результате пандемии COVID-19, заставил обратить внимание уязвимость стран с ограниченным доступом к ИКТ.

30. Объем помощи секторам производства и сферы услуг увеличился на 3,8 млрд долл. США за период с 2010–2012 по 2017–2019 годы и в 2017–2019 годах составил в среднем 15 млрд долл. США в год. Наибольшая доля этой помощи была направлена на поддержку развития первичных секторов — сельского, лесного и рыбного хозяйства, но в целом помощь первичным секторам оставалась на весьма низком уровне, о чем подробно говорилось в предыдущем докладе по этой теме, представленном на рассмотрение Комиссии (E/CN.9/2021/4). Объем помощи первичному сектору в целом в 2017–2019 годах составил всего 9,8 млрд

⁴ Несмотря на увеличение объема помощи, выделяемой на производство энергии, по оценкам, в результате пандемии COVID-19 увеличилось число людей, не имеющих доступа к энергии. Особенно сложная ситуация сложилась в странах Африки к югу от Сахары, где четыре из пяти человек, не имеющих доступа к энергии, находятся дома. См. Laura Cozzi and others, “The pandemic continues to slow progress towards universal energy access”, IEA Commentary, 24 September 2021. URL: www.iea.org/commentaries/the-pandemic-continues-to-slow-progress-towards-universal-energy-access.

долл. США по сравнению с 9,0 млрд долл. США, выделенных на помощь странам в создании нормативно-правовой базы для торговли и финансов.

31. Около 12,8 процента от общего объема помощи было выделено на укрепление потенциала в области управления в 2017–2019 годах, и примерно половина этой процентной доли, 6,1 процента, была направлена на укрепление государственного сектора. Однако распределение этих 6,1 процента помощи было неравномерным. Около двух третей было выделено на укрепление потенциала в области макроэкономики и финансов, а одна треть — на укрепление государственно-административной деятельности в целом. Несмотря на заметное увеличение объема помощи на развитие статистического потенциала в период с 2010–2012 по 2017–2019 годы, до этой подкатегории фактически дошло очень мало помощи. В 2017–2019 годах среднегодовые выплаты помощи на развитие статистического потенциала составили всего 0,2 млрд долл. США

32. В период с 2010–2012 по 2017–2019 годы объем помощи на укрепление демократических процессов, гражданского общества и прав человека увеличился с 4,3 до 6,1 млрд долл. США, а помощи на развитие сельских районов и городов и территориальное управление — с 3,6 до 4,7 млрд долл. США. При этом объем помощи на укрепление правовых систем и правопорядка за то же время сократился с 3,1 до 2,4 млрд долл. США. Вместе с тем, прочные правовые системы и правопорядок являются важным аспектом благоприятной среды для обеспечения транспарентности и подотчетности и поощрения частных инвестиций.

V. Выводы и рекомендации

Важные тенденции официальной помощи в целях развития

33. В период 2019–2020 годов объем официальной помощи увеличился, в частности благодаря более активным усилиям стран — членов Комитета содействия развитию ОЭСР, и в 2020 году превысил 200 млрд долл. США.

34. Этого увеличения объема помощи не было достаточно для удовлетворения потребностей всех нуждающихся. Лишь две страны — члена Комитета содействия развитию достигли целевого показателя выделения 0,7 процента валового национального дохода в качестве помощи в целях развития (см. приложение I), и лишь три страны — члена Комитета содействия развитию достигли целевого показателя выделения 0,15–0,20 процента валового национального дохода в качестве помощи наименее развитым странам (см. приложение II). Помощь наименее развитым странам подвергалась значительным ежегодным колебаниям, однако в течение последнего десятилетия существенных изменений в динамике общих объемов помощи не наблюдалось.

35. Отдельные факты свидетельствуют о том, что на фоне пандемии COVID-19 несколько важных стран-доноров еще больше сократили помощь в целях развития. Существует вероятность того, что из-за пандемии общий объем помощи в целях развития снизился и что большая доля помощи в целях развития была направлена на поддержку здравоохранения. Однако многое зависит от того, будет ли предоставление вакцин развивающимся странам бесплатно или по льготным тарифам классифицироваться как официальная и/или частная помощь в целях развития, и если да, то каким образом.

Официальная помощь в целях развития для решения вопросов, связанных с народонаселением

36. Разбивка помощи по секторам показывает снижение объема помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением. Снижение объема помощи затронуло два основных компонента помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, а именно помощь на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья и помощь на цели сбора данных и анализа политики в области народонаселения, а также большинство подкомпонентов помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Что касается подкомпонентов помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, то снижение объема помощи было наиболее ярко выраженным в отношении заболеваний, передающихся половым путем, особенно ВИЧ/СПИДа.

37. Сокращение за период 2018–2019 годов объема помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, стало самым значительным годовым снижением с 2010 года. Снижение объема помощи в долларах из расчета на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах было еще более ярко выраженным, поскольку число женщин детородного возраста в развивающихся странах продолжает расти.

38. Если учитывать только помощь с минимальной субсидиальной частью, то объем помощи доноров — членов Комитета содействия развитию, на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья из расчета на одну женщину детородного возраста в развивающихся странах достиг самого низкого уровня с 2010 года. С 2018 по 2019 годы объем этой помощи сократился не менее чем на 1,37 долл. США на женщину — с 5,07 до 3,70 долл. США.

Официальная помощь в целях развития для обеспечения устойчивого развития, в частности поступательного и всеохватного экономического роста

39. При изучении помощи, выделяемой официальными и частными донорами для содействия поступательному и всеохватному экономическому росту, складывается неоднозначная картина. Значительные объемы помощи направляются на укрепление человеческого капитала, включая образование, здравоохранение, водоснабжение и санитарию, но внутри этих секторов распределение помощи неравномерно. Помощь на среднее образование, а также помощь на борьбу с инфекционными заболеваниями относительно невелика по сравнению с потребностями.

40. Значительное сокращение объема помощи на решение вопросов, связанных с народонаселением, особенно на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья, препятствует развитию человеческого капитала. Без надлежащей помощи в этом направлении существует риск того, что многие девочки и женщины не смогут завершить образование, осуществить свои мечты и заработать на жизнь, которая уберет их от нищеты, уязвимости и жестокого обращения.

41. Объемы помощи на создание рабочих мест и расширение социальной защиты — две меры вмешательства, оказывающие наиболее непосредственное и значительное влияние на содействие развитию более инклюзивной экономики, — в целом очень ограничены, и переосмысление помощи в этих областях представляется крайне важным. В условиях отсутствия заметного прогресса в ликвидации нищеты и сокращении масштабов

неравенства население будет все чаще вынуждено перемещаться в поисках лучших условий жизни. Это приведет к дальнейшему ускорению роста городов в беднейших странах, где потенциал планирования городского развития, как правило, невелик, и в конечном итоге может вызвать обострение проблемы международной миграции.

42. Аналогичным образом, ресурсы, выделяемые на экологизацию экономики и придание экономическому росту более поступательного и устойчивого характера, ограничены, а по отношению к общему объему помощи выделяемые на охрану окружающей среды ресурсы за последние десятилетия даже сократились. Необходимо срочно обратить вспять эту тенденцию, чтобы страны могли сократить выбросы парниковых газов и выполнить другие экологические обязательства, а также способствовать более устойчивому развитию.

43. Приведенный здесь анализ высвечивает крайнюю ограниченность ресурсов, расходуемых на поддержку развития первичного сектора (сельского хозяйства, рыбного хозяйства, лесного хозяйства), вторичного сектора (строительства, добывающей и обрабатывающей промышленности) и сектора услуг (в частности, туризма), которые имеют исключительно важное значение для создания рабочих мест и более всеохватного роста. Заметно увеличился объем помощи, выделяемой на инфраструктуру, особенно на транспортировку, хранение и энергетику, однако большая часть помощи, выделяемой на энергетику, приходится на невозобновляемые источники энергии. Кроме того, цифровой разрыв между богатыми и бедными странами и регионами продолжает расти, что негативно отражается на социально-экономическом развитии, которое все больше определяется процессами цифровизации.

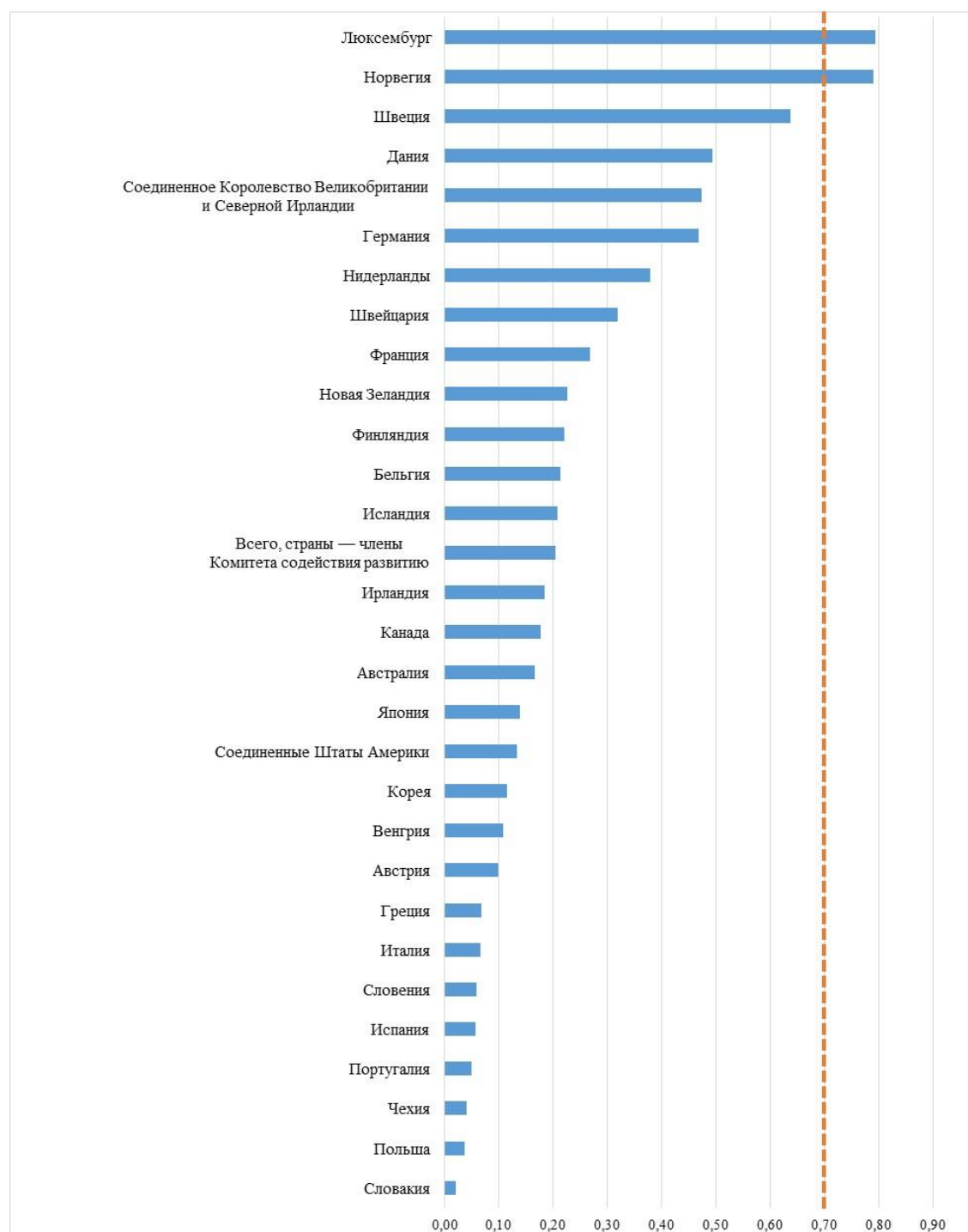
44. Что касается развития управленческого потенциала, то заметная доля помощи направляется на развитие потенциала государственных органов управления, но при этом большая часть этой помощи выделяется на развитие потенциала в области макроэкономики и государственных финансов. Это исключительно важно, однако этого недостаточно. Весьма незначительный объем помощи используется для укрепления статистического потенциала, что ставит под угрозу амбициозные усилия в поддержку разработки политики, в большей мере основанной на фактических данных.

45. Без особого акцентирования помощи на факторах, имеющих наибольшее значение для более поступательного, устойчивого и всеохватного экономического роста, — человеческом капитале, создании рабочих мест и социальной защите, а также производственном и снабженческом потенциале и управленческом потенциале — многим странам будет трудно реализовать первый или второй демографический дивиденд.

Приложение I

Объем чистых выплат по линии официальной помощи в целях развития странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития всем развивающимся странам, 2019 год

(В процентах от валового национального дохода доноров)

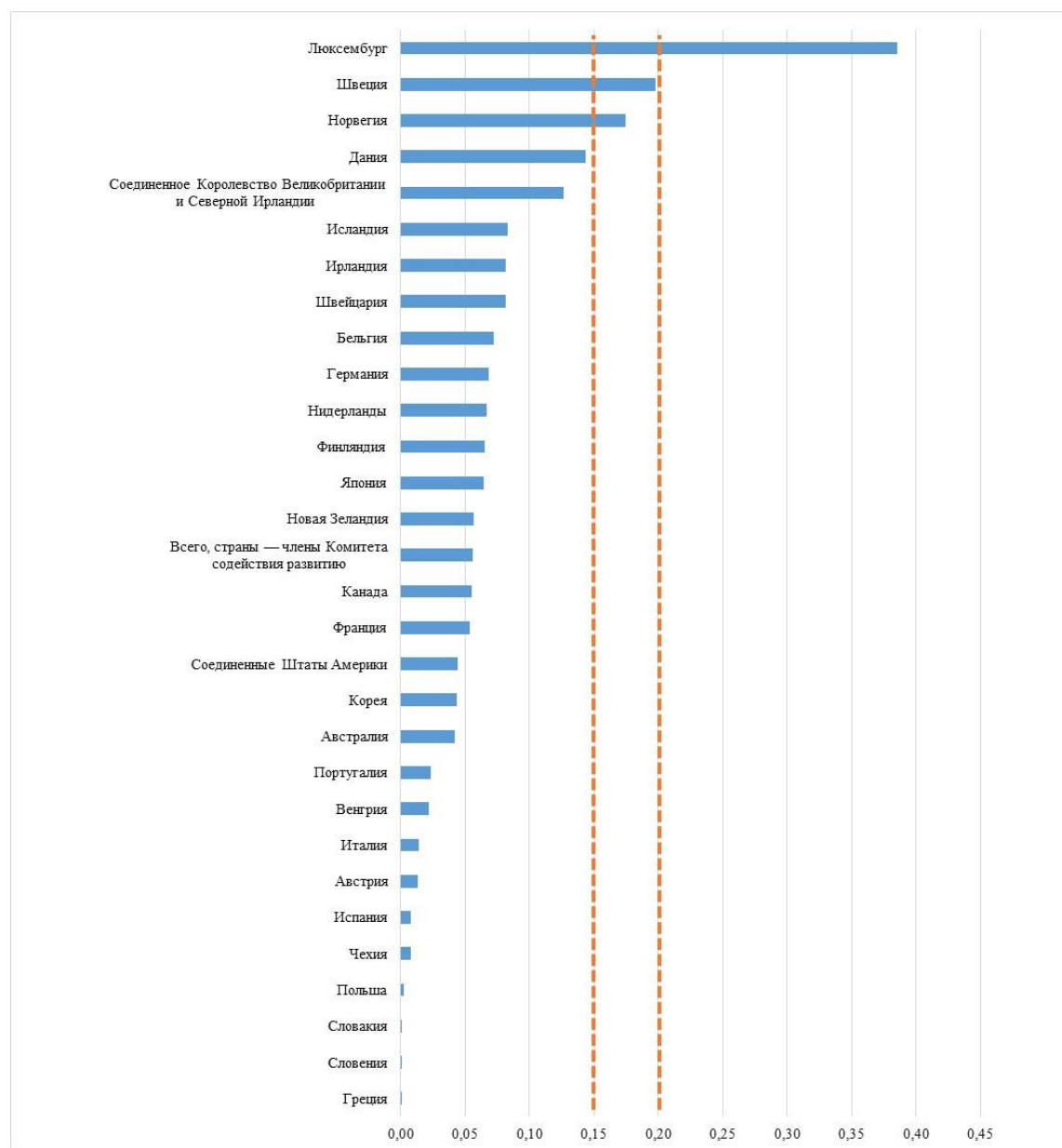


Источник: оценки на основе онлайн-баз данных Организации экономического сотрудничества и развития по статистике международного развития.

Приложение II

Объем чистых выплат по линии официальной помощи в целях развития странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития наименее развитым странам, 2019 год

(В процентах от валового национального дохода доноров)



Источник: оценки на основе онлайн-баз данных Организации экономического сотрудничества и развития по статистике международного развития.