



Consejo Económico y Social

Distr. general
28 de enero de 2022
Español
Original: inglés

Comisión de Población y Desarrollo

55º período de sesiones

25 a 29 de abril de 2022

Tema 3 b) del programa provisional*

Debate general: Población y desarrollo sostenible, en particular el crecimiento económico sostenido e inclusivo

Programas e intervenciones para la aplicación del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en el contexto de la población y el desarrollo sostenible, en particular del crecimiento económico sostenido e inclusivo

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado para informar a la Comisión de Población y Desarrollo en sus deliberaciones sobre población y desarrollo sostenible, en particular el desarrollo económico sostenido e inclusivo, durante su 55º período de sesiones.

El mundo actual es demográfica y económicamente más diverso que en 1994. Las nuevas megatendencias, como el cambio climático, la digitalización y la desigualdad, se entrecruzan con los cambios demográficos para influir en las trayectorias de desarrollo de los países y las regiones, incluido el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha exacerbado las desigualdades dentro de los países y entre ellos. El presente informe examina los programas que han reconocido estos nuevos desafíos y están respondiendo a ellos con el fin de promover el desarrollo sostenible inclusivo. Se hace hincapié en los programas que abordan los valores básicos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo establecidos en 1994, incluido el ejercicio de los derechos humanos y el desarrollo del capital humano para la inclusión económica de todas las personas, incluidas las mujeres y las niñas, las personas mayores, las personas que sufren discriminación y todas aquellas que viven en condiciones de pobreza estructural.

* E/CN.9/2022/1.



I. Introducción

1. El Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo de 1994 abogaba por un crecimiento económico sostenido en el contexto del desarrollo sostenible y de modalidades de consumo y producción sostenibles como clave para mejorar la calidad de vida de toda la población y erradicar la pobreza. La centralidad del crecimiento económico inclusivo y del trabajo decente para todos para el logro del desarrollo sostenible se subraya en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y en el Informe del Secretario General titulado “Nuestra Agenda Común” (A/75/982).

2. En las casi tres décadas transcurridas desde la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la economía mundial se ha transformado, lo que ha tenido consecuencias dramáticas en las actividades cotidianas de todos los seres humanos. El producto interno bruto (PIB) mundial per cápita en dólares internacionales constantes aumentó de 9.777 dólares en 1994 a 16.894 dólares en 2019¹. Entre 1990 y 2017, el porcentaje de la población mundial que vive con menos de 1,90 dólares al día se redujo del 36 % al 9 %².

3. Sin embargo, siguen existiendo profundas desigualdades estructurales. La desigualdad es un reto definitorio de nuestra época, con diferencias dramáticas en el crecimiento económico entre países, mientras que dentro de los países, las desigualdades de ingresos siguen siendo altas y, en algunos casos, han aumentado con el tiempo. La mitigación de la pobreza se ha visto impulsada sobre todo por los avances en los países de ingreso mediano. En 2018, dos tercios de la población de África Subsahariana vivían con menos de 3,20 dólares al día, una cifra que solo había disminuido un 14 % aproximadamente desde 1994³.

4. Más del 60 % de la población ocupada del mundo —que vive sobre todo en los países emergentes y en desarrollo— sigue participando en la economía informal y, en general, carece de derechos en el trabajo, protección social y condiciones de trabajo dignas⁴. La creación de puestos de trabajo decentes se ha vuelto aún más difícil durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), que ha provocado la pérdida de puestos de trabajo y ha relegado a más personas a empleos frágiles.

5. Las mujeres siguen representando una mayor proporción de la población pobre, con menores ingresos a todas las edades, menor acceso a los ingresos en efectivo y menores derechos sucesorios⁵. En muchos hogares, las mujeres siguen excluidas de la toma de decisiones económicas, carecen de conocimientos financieros o de acceso a los bienes domésticos y no tienen cuentas bancarias.

6. El mundo de 2022 es muy distinto al de la década de 1990. La pandemia de COVID-19 ha amplificado las desigualdades, y las megatendencias como la baja fecundidad, el envejecimiento, la urbanización y el cambio climático han pasado a primer plano.

7. Hoy en día, el mundo es mucho más diverso que nunca desde el punto de vista demográfico. Muchos países, sobre todo en África Subsahariana y Asia Meridional, siguen caracterizándose por una elevada fecundidad y una estructura de edad joven, pero incluso con el descenso de la fecundidad, el crecimiento de la población continuará durante décadas debido al impulso demográfico. En muchos países, el

¹ <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.PP.KD?locations=1W&view=chart>.

² <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.DDAY?locations=1W>.

³ Banco Mundial, base de datos PovCalNet, disponible en <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>.

⁴ https://ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_627189/lang--en/index.htm.

⁵ <https://unstats.un.org/unsd/gender/chapter8/chapter8.html>.

acceso a servicios de planificación familiar de calidad sigue siendo limitado, y la mortalidad materna, neonatal e infantil evitable sigue siendo elevada. Muchos países con una estructura de edad joven también comparten la preocupación por el “aumento de la población joven” y tienen la necesidad urgente de acelerar la creación de empleo y emprender cambios estructurales para ampliar las oportunidades de los trabajadores jóvenes y más formados.

8. En cambio, casi el 50 % de la población mundial vive ahora en un país con una fecundidad inferior a la de reemplazo⁶, como Bangladesh, el Brasil, China, México, Turquía y Viet Nam. Otros países con mucha población, en particular la India, tienen tasas de fecundidad en el umbral de reemplazo y tienden a la baja. El tamaño de la población de muchos de estos países seguirá creciendo durante varias décadas debido a la gran cantidad de población que entra en edad reproductiva. En otros, la baja fecundidad sostenida ya ha provocado un descenso de la población. Entre 2015 y 2020, 30 países o territorios de todo el mundo registraron un descenso de la población⁷.

9. Todos los países del mundo están experimentando un crecimiento del número de personas mayores como consecuencia de la mejora de la salud y la nutrición y del aumento de la esperanza de vida. El envejecimiento de la población es una de las transformaciones sociales más importantes del siglo pasado, lo que conlleva un cambio de roles en las edades avanzadas en relación con el trabajo, nuevas demandas de transporte, vivienda y aprendizaje permanente, y nuevas necesidades de protección social, sanidad y del sector asistencial.

10. Las estructuras por edad y las tendencias demográficas tienen importantes consecuencias para las inversiones estructurales necesarias, los sistemas de protección social y de pensiones, las prioridades del sistema sanitario y los posibles dividendos demográficos. Los países con poblaciones jóvenes y en crecimiento tienen una presión considerable para ampliar las oportunidades de educación y empleo, mientras que los países que experimentan una despoblación pueden centrarse en la intensificación del capital y la productividad laboral.

11. La diversidad de las tendencias demográficas también tiene importantes consecuencias para las políticas migratorias, ya que algunos países se centran en la creación de empleo para frenar la “fuga de cerebros” y la emigración de los adultos jóvenes trabajadores, mientras que compensan la disminución de la mano de obra mediante la inmigración. El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular proporciona un marco para facilitar las políticas de manera que la migración “sirva a todos”. También subraya la necesidad de estrategias para reforzar áreas relevantes para el Programa de Acción y la Agenda 2030, como los documentos de identidad, el acceso a la atención sanitaria, el trabajo y la vivienda seguros y la protección contra la discriminación.

12. La diversidad demográfica coincide con una época de otras megatendencias y condiciones que exigen nuevas formas de solidaridad global. La digitalización, la crisis climática y la pandemia de COVID-19 han hecho que sea necesario aumentar la cooperación en “Nuestra Agenda Común”, con el fin de ofrecer una verdadera oportunidad de desarrollo inclusivo y sostenible.

13. El cambio climático afectará con más fuerza a las poblaciones que ya son económicamente vulnerables. Si se mantienen las trayectorias climáticas actuales,

⁶ Definida como una tasa de fecundidad total inferior a 2,1 nacimientos por mujer en 2020 según la revisión de 2019 de *World Population Prospects*, disponible en <https://population.un.org/wpp/Publications/>.

⁷ *World Population Prospects 2019*, revisión de 2019, disponible en <https://population.un.org/wpp/Publications/>.

hasta mil millones de personas estarán expuestas a la subida del nivel del mar y a las inundaciones costeras hasta 2050⁸ y otros 870 millones de personas estarán expuestas a sequías extremas o excepcionales hasta 2100⁹. Además, estas cifras no tienen en cuenta a los afectados por los incendios forestales, las tormentas y otros fenómenos meteorológicos extremos que se prevé que aumenten en frecuencia y escala.

14. La pandemia de COVID-19 ha socavado los resultados económicos en todo el mundo¹⁰. Las frágiles condiciones macroeconómicas, los elevados niveles de endeudamiento y los desafíos en materia de gobernanza pueden limitar la capacidad de estímulo fiscal en la escala necesaria para estabilizar la economía y hacer frente a la crisis sanitaria y humana. Los países que dependen de las remesas pueden verse especialmente afectados¹¹. La pandemia también está ejerciendo presión sobre la asistencia oficial para el desarrollo y aumentando los costos de transacción del comercio internacional para los países menos adelantados debido a las interrupciones de la cadena de suministro y los problemas para acceder a la financiación del comercio¹². La pandemia también ha socavado las perspectivas de los países de alcanzar la cobertura sanitaria universal. Incluso antes del inicio de la pandemia, más de 500 millones de personas se habían visto abocadas o más abocadas a la pobreza extrema debido a los gastos sanitarios que debían pagar por cuenta propia, una situación que se agravó con la pandemia¹³. La pandemia también puso de manifiesto la magnitud y las implicaciones para la salud de las actuales desigualdades económicas, y la persistente escasa remuneración e inseguridad que afecta sobremanera a las mujeres.

15. Aunque existe una prioridad inmediata para mitigar los efectos de la pandemia, la Agenda 2030 sirve como “vacuna política” para los peores efectos de la COVID-19¹⁴. La necesidad de reconstruir para mejorar y no dejar a nadie atrás refuerza “Nuestra Agenda Común” y exige el fin de la pobreza (Objetivo de Desarrollo Sostenible 1), vidas sanas y cobertura sanitaria universal (Objetivo 3), educación inclusiva y equitativa de calidad (Objetivo 4), igualdad de género (Objetivo 5), crecimiento económico inclusivo y sostenible (Objetivo 8), innovación (Objetivo 9), la reducción de las desigualdades (Objetivo 10), la lucha contra el cambio climático (Objetivo 13), la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas (Objetivo 16) y el fortalecimiento de las alianzas mundiales para el desarrollo sostenible (Objetivo 17).

16. Las megatendencias no son solo coincidentes sino también interdependientes. La base de las megatendencias son las condiciones de extrema desigualdad económica, tanto dentro de los países como entre ellos. El acceso desigual a los servicios digitales ha agravado las desigualdades en la educación y en el acceso a la información en materia de salud y la atención sanitaria. El cambio climático afecta de forma desproporcionada a los pobres, especialmente en los países que cuentan con menos recursos para transformar sus infraestructuras con miras a lograr un crecimiento económico verde. El hecho de que haya una mayor sequía significa que

⁸ Jan-Ludolf Merken et al., “Gridded population projections for the coastal zone under the Shared Socioeconomic Pathways”, *Global and Planetary Change*, vol. 145, (octubre de 2016).

⁹ Yadu Pokhrel et al., “Global terrestrial water storage and drought severity under climate change”, *Nature Climate Change*, vol. 11, núm. 3 (marzo de 2021).

¹⁰ www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa/pd/files/undesd_pd_cpd55_2021_egm_sciarra_presentation.pdf.

¹¹ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>.

¹² <https://enhancedif.org/sites/default/files/eif-trade-funding-insights-oda-screen.pdf>.

¹³ www.who.int/news/item/12-12-2021-more-than-half-a-billion-people-pushed-or-pushed-further-into-extreme-poverty-due-to-health-care-costs.

¹⁴ www.un.org/en/desa/opening-remarks-special-event-%E2%80%99Csdg-acceleration-actions-build-back-better%E2%80%99D.

las mujeres y las niñas se desplazarán más lejos para conseguir agua, y aumentará el uso del tiempo y el riesgo de violencia sexual y de género. La combinación de tensiones económicas y de seguridad, a su vez, puede impulsar el desplazamiento y la migración.

17. El presente informe examina los programas que han reconocido estos nuevos desafíos integrados y están respondiendo a ellos con el fin de promover el desarrollo sostenible inclusivo. Se hace hincapié en los programas que abordan los valores básicos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo establecidos en 1994, es decir, la promoción y la protección de los derechos humanos y la necesidad de invertir en capital humano que fomente un crecimiento económico inclusivo y sostenible y sociedades resilientes, y que maximice el potencial de los dividendos demográficos. Entre ellos se encuentran los programas que buscan explícitamente reducir las desigualdades, aumentar las capacidades de las mujeres y las niñas, ampliar las oportunidades de digitalización y permitir que todas las personas se beneficien del desarrollo sostenible y contribuyan a él. Reconociendo que los datos de alta calidad y la inteligencia demográfica constituyen el pilar fundamental de los esfuerzos para cumplir con la visión y los valores del Programa de Acción, también se destacan los programas que sirven para desarrollar dichos datos.

II. Programas para lograr un crecimiento económico inclusivo y sostenido

Inversiones en capital humano para todos

18. Las estructuras por edad de la población no conducen por sí solas a los dividendos demográficos. Como detalla el Secretario General en un informe correspondiente presentado a la Comisión en su quincuagésimo quinto período de sesiones (E/CN.9/2022/4), las estructuras por edad de la población ofrecen oportunidades para lograr una aceleración económica limitada en el tiempo cuando las tasas de dependencia disminuyen, pero estos dividendos reflejan la medida en que las personas en edad de trabajar están sanas, educadas, capacitadas y tienen un trabajo decente¹⁵. Ya sea en un contexto de rápido crecimiento demográfico o de estancamiento o declive de la población, lograr un crecimiento económico inclusivo y sostenido requiere el compromiso de todas las personas de la sociedad. Esto incluye, entre otras cosas, a los que históricamente se les ha negado la oportunidad de desarrollar su potencial debido a las desigualdades estructurales y a la discriminación de larga data. Mientras que las inversiones en capital humano suelen abordarse de forma aislada, un número cada vez mayor de programas hace hincapié en enfoques integrados que refuerzan simultáneamente múltiples capacidades humanas.

19. En cuanto a la educación, las inversiones tienen efectos considerables sobre los ingresos en la edad adulta, ya que cada año que se avanza en la escolarización se asocia con un aumento aproximado del 10 % en los salarios¹⁶. Mientras que muchos países lograron una educación primaria casi universal en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Agenda 2030 reconoce la necesidad esencial de una educación secundaria universal para el empleo en el siglo XXI. Los avances se observan en todo el mundo: la figura I, por ejemplo, incluye una pirámide de población que muestra el logro educativo en los países de América Latina y el Caribe aproximadamente en el momento de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, y otra en 2021. Además del crecimiento global de la población, una

¹⁵ <https://www.unfpa.org/es/data/demographic-dividend#6>.

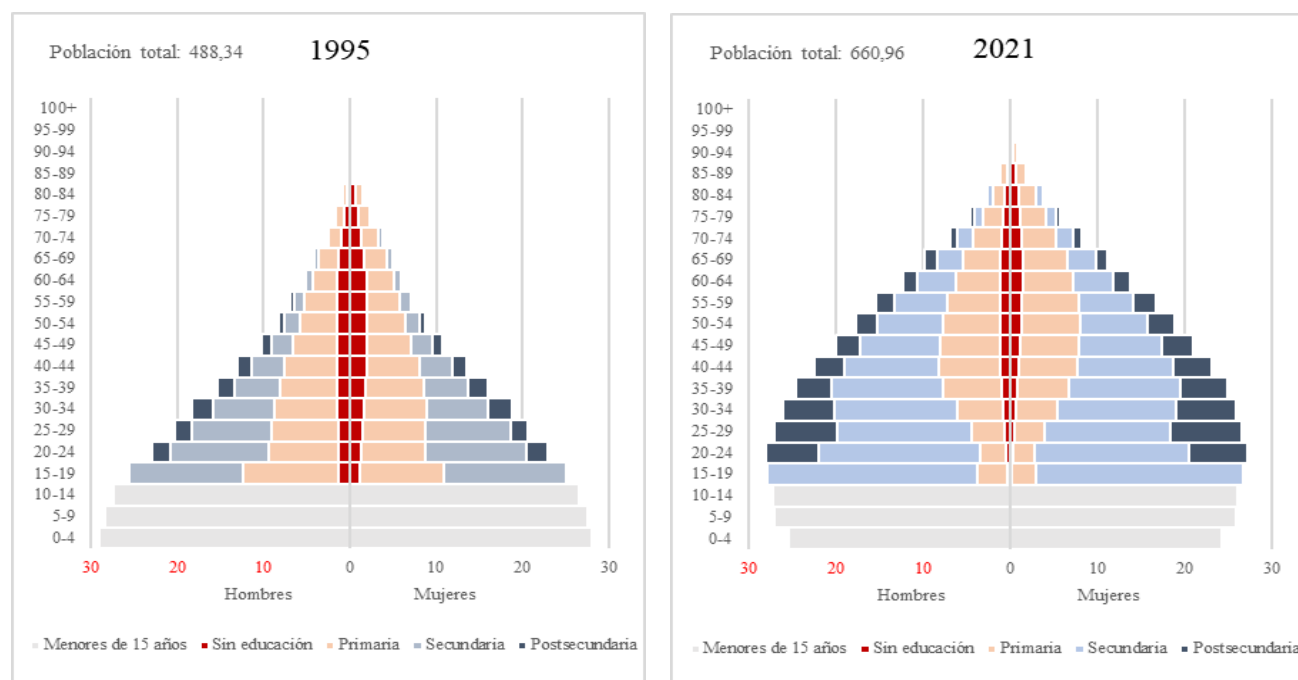
¹⁶ David Canning y T. Paul Schultz, “The economic consequences of reproductive health and family planning”, *The Lancet*, vol. 380, núm. 9837 (2012).

población cada vez más envejecida y condiciones para un dividendo demográfico provocado por el descenso de las tasas de fecundidad, que se refleja en el estrechamiento de la base de la pirámide, también se observan claros avances en el logro educativo. En las edades más tempranas, los que no tienen estudios se reducen drásticamente, mientras que se observa una mejora significativa en el nivel secundario, con un aumento de la educación terciaria.

Figura I

Comparación del logro educativo por edad y sexo, América Latina y el Caribe, 1995 y 2021

(Población en millones)



Fuente: Wittgenstein Centre Human Capital Data Explorer.

20. Los cambios en una generación a nivel nacional pueden ser significativos. La figura II muestra la espectacular transformación del Togo, con un aumento de la población, una población cada vez más envejecida y los primeros pasos hacia un estrechamiento de la base de la pirámide y la posibilidad de lograr el dividendo demográfico. Las cifras también muestran los avances sustanciales en los logros educativos, en respuesta a la estrategia en materia de educación del Gobierno del Togo desde 2014, que se ha centrado en la ampliación de la cobertura preescolar en las zonas rurales y más pobres; cursos de calidad de educación secundaria, técnica, profesional y superior; el alineamiento con las necesidades del mercado laboral; la colaboración con los progenitores; y la gestión descentralizada del sistema educativo¹⁷. Estas políticas han dado lugar a impresionantes avances hacia la equiparación del logro educativo entre los jóvenes de ambos sexos; En 1990, aproximadamente el 18 % de las niñas togolesas que iniciaron la educación primaria la terminaron. En 2015, esta cifra había aumentado al 79 %¹⁸.

¹⁷ www.globalpartnership.org/where-we-work/togo.

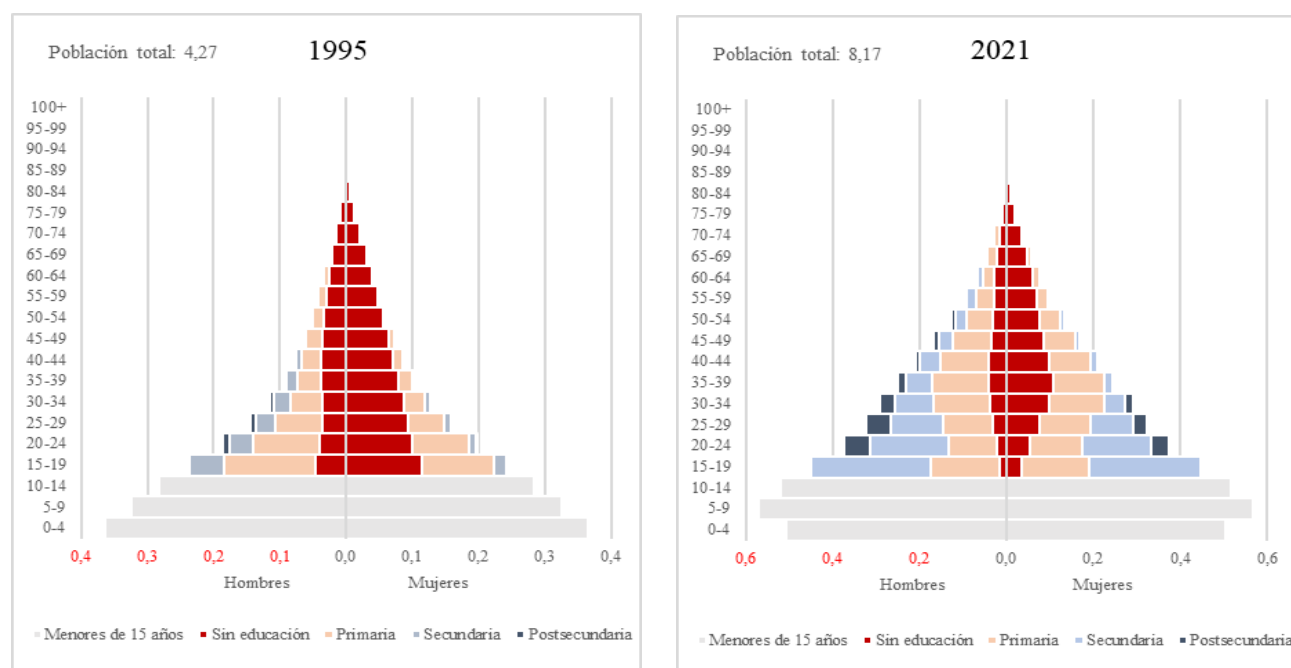
¹⁸ Sajitha Bashir et al., *Facing Forward: Schooling for Learning in Africa* (Washington D. C., Banco Mundial, 2018).

21. A pesar de los avances en la universalización de la enseñanza primaria y secundaria en todo el mundo, la pandemia de COVID-19 ha perturbado gravemente la escolarización, y se calcula que dos tercios de los alumnos se han visto afectados por el cierre parcial o total de las escuelas. La tasa efectiva global de abandono escolar en la enseñanza primaria pasó del 9,5 % antes de los cierres provocados por la COVID-19 al 59,6 %, el mayor retroceso de este indicador en la historia¹⁹. Los alumnos de los hogares más pobres y los estudiantes con discapacidad corren un mayor riesgo de exclusión, y el cierre de escuelas también ha supuesto un riesgo especial para las niñas, y ha contribuido al aumento de los embarazos en adolescentes y el matrimonio infantil²⁰.

Figura II

Comparación del logro educativo por edad y sexo, Togo, 1995 y 2021

(Población en millones)



Fuente: Wittgenstein Centre Human Capital Data Explorer.

Inversiones en salud y planificación familiar

22. Durante décadas, los países han invertido en salud para aumentar la longevidad y el bienestar. El derecho a la salud es fundamental, y la inversión en salud también lo es para configurar un crecimiento económico inclusivo y sostenido. Las poblaciones sanas promueven el crecimiento económico a través de una mayor esperanza de vida y un aumento de la productividad, y las poblaciones más sanas también eligen tener menos hijos, confiando en que los niños sobrevivirán²¹.

23. En el Decenio de las Naciones Unidas del Envejecimiento Saludable (2021-2030), se adopta y respalda un enfoque de la salud a lo largo de la vida, y se hace hincapié en que la salud temprana es el factor más importante para predecir el

¹⁹ www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_cpd55_2021_egm_sciarra_presentation.pdf.

²⁰ <https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/10-millones-m%C3%A1s-de-ni%C3%B1as-corren-el-riesgo-de-contraer-matrimonio-infantil-debido>.

²¹ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/42435?locale-attribute=es&>.

envejecimiento saludable y en que las inversiones en salud a todas las edades mejoran la salud a edades más avanzadas. Las inversiones en salud a lo largo de la vida proporcionan enormes beneficios en cuanto a ingresos a lo largo de la vida, reducen los costos de la atención sanitaria a edades avanzadas y hacen posible que las personas mayores sigan contribuyendo desde el punto de vista social y económico en la tercera edad²².

24. Si bien las inversiones en salud en todas las edades proporcionan grandes beneficios para el desarrollo, garantizar el acceso a la atención de la salud sexual y reproductiva y a la planificación familiar tiene ventajas únicas. Los derechos reproductivos y las opciones en ese ámbito proporcionan a las mujeres y las niñas mayores oportunidades de permanecer en la escuela y de mejorar sus habilidades, lo que, a su vez, aumenta los ingresos de por vida y les sirve para acumular activos²³. La introducción de la píldora anticonceptiva en 1957 y la expansión de otros métodos y servicios anticonceptivos modernos en todo el mundo se correspondieron con un aumento espectacular de las inversiones de las mujeres en sus carreras, de su participación en el mercado laboral y de sus ingresos a lo largo de la vida en relación con los hombres.

25. La salud materna durante el embarazo y la salud y nutrición en la primera infancia no solo protegen a los niños de la mala salud y la muerte, sino que también promueven su desarrollo cognitivo, físico, lingüístico, motriz, social y emocional en la primera infancia, fomentan su resiliencia en la edad adulta y aumentan sus posibles ingresos en esa etapa (véase E/CN.9/2021/3). Se trata de una de las inversiones más importantes para mejorar la capacidad de aprendizaje y garantizar que las personas se mantengan sanas y productivas a lo largo de su vida.

26. Las condiciones experimentales que evalúan las consecuencias a largo plazo de la planificación familiar y la salud materna suelen ser difíciles de discernir, ya que estas inversiones suelen coincidir con otros avances sociales en materia de educación o infraestructuras. Los datos de Bangladesh muestran que la planificación familiar no solo conduce a una mejor salud materno-infantil, sino que también es un catalizador para la erradicación de la pobreza y la actividad social y económica. Los resultados de las evaluaciones realizadas durante 19 años, que comparan las aldeas con programas de planificación familiar y las que no los tienen, muestran que, en las aldeas con programas, las mujeres tenían menos hijos, un índice de masa corporal más alto, hijos más sanos y un 40 % más de ingresos, incluso después de tener en cuenta la edad y el nivel de escolaridad. También muestran que los hogares de esas aldeas poseían un 25 % más de activos físicos por adulto en comparación con sus homólogos de otras aldeas (véase la figura III)²⁴. A pesar de ello, la ayuda de los donantes destinada a salud sexual y reproductiva se redujo de unos 10.700 millones de dólares en 2018 a 8.400 millones en 2019. Esto supone un descenso del 21 % respecto al año anterior, el mayor descenso interanual de la ayuda a la salud sexual y reproductiva en la última década (E/CN.9/2022/4).

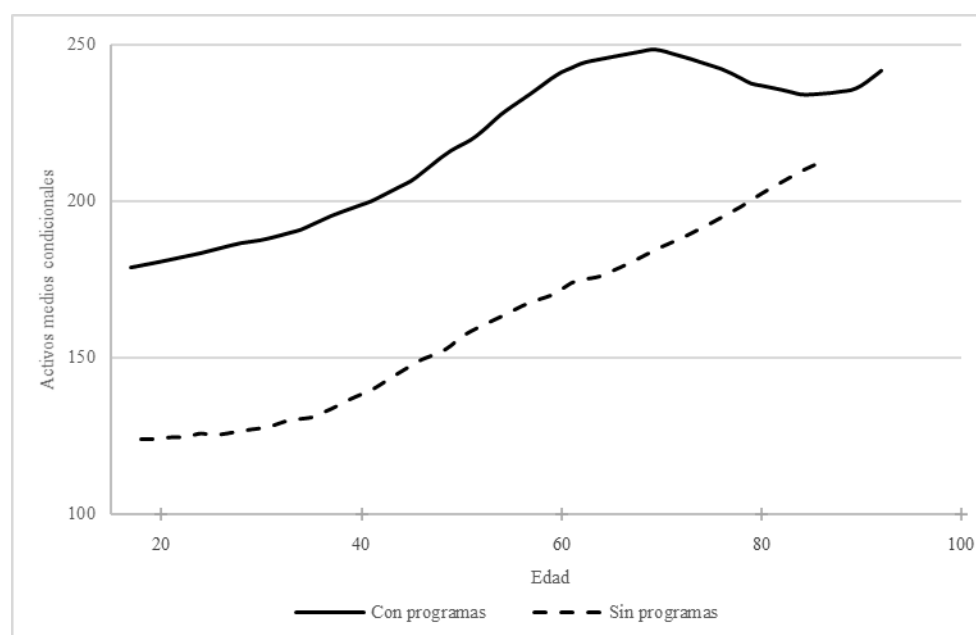
²² <https://www.who.int/es/initiatives/decade-of-healthy-ageing>.

²³ Martha J. Bailey, Melanie Guldi y Brad J. Hershebin, “Recent evidence on the broad benefits of reproductive health policy”, *Journal of Policy Analysis and Management*, vol. 32, núm. 4 (otoño de 2013).

²⁴ Canning y Schultz, “The economic consequences of reproductive health”.

Figura III
Activos medios en las aldeas con programas y sin programas de planificación familiar, Matlab, Bangladesh, 1999

(Taka de Bangladesh)



Fuente: Shareen Joshi y T. Paul Schultz, “Family Planning as an Investment in Development: Evaluation of a Program’s Consequences in Matlab, Bangladesh” documento de debate del Instituto de Economía Laboral (IZA) núm. 2639 (2007).

27. Las mejoras significativas en el tratamiento de las personas que viven con el VIH también han dado lugar a mejoras sustanciales en la salud y la economía. El tratamiento antirretrovírico evitó 9,5 millones de muertes en todo el mundo en el período 1995-2015, con unos beneficios económicos mundiales estimados en 1,05 billones de dólares. Por dólar gastado en tratamiento, se obtuvieron 3,50 dólares en beneficios a nivel mundial²⁵.

28. A pesar de los avances logrados, los sistemas de salud de todo el mundo en desarrollo siguen siendo frágiles y carecen de fondos suficientes. La Alianza en pro de la Cobertura Sanitaria Universal está apoyando el progreso hacia la cobertura sanitaria universal en 115 países asociados²⁶, y la Organización Mundial de la Salud (OMS) está trabajando para institucionalizar la participación de la comunidad en los sistemas de atención primaria de salud, ampliar las asociaciones a través del Plan de Acción Mundial sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible 3, y promover una mayor eficiencia mediante la digitalización del sector de la salud²⁷.

29. La COVID-19 ha agravado drásticamente las cargas de los sistemas de salud y ha puesto de manifiesto el costo humano de unos sistemas de salud que no son resilientes ni se basan en datos y que carecen de personal sanitario suficiente. Aunque el número de muertes por COVID-19 se sitúa en algo más de 5 millones, el exceso de mortalidad estimado en todo el mundo desde el inicio de la pandemia es

²⁵ Steven S. Forsythe *et al.*, “Twenty years of antiretroviral therapy for people living with HIV: global costs, health achievements, economic benefits”, *Health Affairs*, vol. 38, núm. 7 (julio de 2019).

²⁶ www.uhcpartnership.net/.

²⁷ www.uhcpartnership.net/stories-from-the-field-60-second-summaries-2/.

probablemente mucho mayor. El personal sanitario ha sido reasignado de la atención de salud rutinaria a la respuesta a la COVID-19, y los suministros de vacunas siguen siendo desproporcionadamente escasos en los países menos desarrollados. La pandemia ha puesto muy de relieve la necesidad de aumentar masivamente las inversiones en los sistemas nacionales de salud y de fortalecer la preparación y la respuesta mundial ante la COVID-19 y futuras pandemias.

Reforzar el capital humano en los países con problemas de baja fecundidad y envejecimiento

30. El énfasis en el capital humano como base de un crecimiento económico inclusivo y sostenible y como medio para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible es igualmente pertinente para los países que entran en una nueva fase de cambio demográfico, a saber, el descenso de la población y su rápido envejecimiento. Entre las preocupaciones que existen en estos países se encuentran la reducción de la mano de obra y la resiliencia económica de los sistemas de pensiones y de asistencia de larga duración, pero también el temor a los cambios en la composición étnica y la seguridad política y militar.

31. El envejecimiento de la población, e incluso la despoblación, subrayan la importancia de construir sociedades y economías resilientes al cambio, mediante un mayor capital humano, una mayor productividad global y garantizando la participación económica y social activa de todas las personas. De hecho, los economistas se refieren a la posibilidad de un “segundo dividendo demográfico” en los países que envejecen, cuando una mayor riqueza individual contribuye al crecimiento de la economía y las personas son capaces no solo de mantenerse a sí mismas a edades avanzadas, sino también de invertir en la salud y la educación de sus hijos, creando así un círculo virtuoso²⁸.

32. En el centro de estos cambios, una vez más, se encuentran las personas sanas, educadas y empoderadas, pero también las instituciones más flexibles y resilientes. De hecho, en el informe de octubre de 2019 sobre la aplicación del Programa de Acción en la región de la Comisión Económica para Europa, se señaló que las nuevas realidades demográficas requerían políticas holísticas, basadas en los derechos humanos, que erradiquen las desigualdades y aprovechen las contribuciones de todas las personas y generaciones al desarrollo sostenible²⁹. La República de Moldova es un ejemplo reciente de respuesta a las circunstancias demográficas con un enfoque holístico. En la evaluación a mitad de período del programa estratégico nacional de seguridad demográfica del país para el período 2011-2025, se reconoció que el énfasis en el aumento de la población mediante el impulso de la tasa de natalidad no tenía en cuenta muchos factores relacionados con la juventud que contribuyen a la baja fecundidad y la alta emigración y, por lo tanto, puede ser ineficaz para promover el desarrollo. El enfoque de la política pasó a centrarse en apoyar a las familias y alentar la permanencia de los jóvenes talentos en el país, basándose en el capital humano y en un enfoque de derechos humanos, así como en el bienestar individual de cada moldavo³⁰.

33. Es especialmente importante brindar oportunidades continuas de reciclaje y adquisición de nuevas habilidades a lo largo de la vida para que todas las personas, especialmente las mayores, puedan maximizar su posible contribución a la sociedad y al crecimiento económico. El Instituto de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura para el Aprendizaje a lo Largo de Toda la Vida ha desempeñado un papel decisivo en la coordinación de la investigación y las

²⁸ www.prb.org/wp-content/uploads/2013/04/africa-second-demographicdividend.pdf.

²⁹ <https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210477314>.

³⁰ <https://eeca.unfpa.org/en/news/moldova-new-demographic-approach>.

enseñanzas sobre políticas en relación con el aprendizaje a lo largo de toda la vida y ha reunido una colección de políticas y estrategias de aprendizaje permanente³¹. En muchos países, el desarrollo de plataformas digitales ha sido esencial; los Gobiernos de Filipinas, el Japón, Malasia, Singapur, Tailandia y Viet Nam, por ejemplo, han colaborado en el desarrollo de sistemas de aprendizaje electrónico que proporcionan aprendizaje formal y en el lugar de trabajo. La República de Corea ha desarrollado su propio curso en línea masivo y abierto (“K-MOOC”) para proporcionar acceso a contenidos de educación superior fiables y de excelencia a quienes aprenden a lo largo de toda la vida, los que buscan trabajo y los jóvenes y estudiantes universitarios³².

34. El Programa Mundial sobre el Envejecimiento y la Baja Fecundidad del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), en colaboración con la Comisión de la Unión Africana, Alemania, la República de Corea y la Federación de Rusia, apoya a los Gobiernos en la proyección del futuro cambio de la población, la realización de análisis sobre cómo el cambio demográfico afectará a la economía a través de las cuentas nacionales de transferencias, el apoyo a los diálogos sobre políticas en materia de diversidad y dividendos demográficos y el desarrollo de políticas de población basadas en los derechos. El UNFPA y el Gobierno de Bulgaria copatrocinaron la conferencia ministerial de 2021 titulada “Demographic Resilience: Shaping Europe’s Demographic Future” (Resiliencia demográfica: cómo configurar el futuro demográfico de Europa), en la que los Gobiernos declararon una década de acción para fomentar la resiliencia demográfica.

Costo de la discriminación

35. Todas las personas merecen oportunidades para mejorar sus capacidades y participar de forma productiva y creativa en la economía. Sin embargo, los legados permanentes de discriminación, estigmatización y exclusión mantienen a muchas personas al margen. Entre ellas, no solo hay personas mayores y jubiladas, sino también mujeres y niñas; minorías raciales, religiosas y étnicas; migrantes y refugiados; desplazados por la fuerza; personas con discapacidad; pueblos indígenas; y todos los que viven en la pobreza estructural extrema.

36. Las pruebas del daño humano causado por la discriminación y la estigmatización son claras e incluyen no solo las consecuencias negativas para la salud física y mental, el desempeño, la productividad y la toma de decisiones financieras³³, sino también el ingreso nacional y el crecimiento económico. Por ejemplo, Citigroup calcula que la discriminación sostenida contra los afroamericanos en Estados Unidos de América ha costado a la economía del país 16 billones de dólares desde el año 2000, en pérdidas combinadas debidas a la discriminación en la educación superior, la vivienda, los préstamos comerciales y los salarios³⁴.

37. El edadismo priva a millones de personas de la oportunidad de desarrollar su potencial y contribuir activamente a la economía. En 2019, la OMS elaboró un kit de herramientas para hacer frente a esas pérdidas como parte de su Campaña Mundial contra el Edadismo³⁵. Aunque muchos países cuentan con una legislación que

³¹ <https://uil.unesco.org/es/aprendizaje-largo-de-vida/base-de-datos-sobre-politicas>.

³² www.kmooc.kr/about.

³³ Priyanka B. Carr y Claude M. Steele, “Stereotype threat affects financial decision-making”, *Psychological Science*, vol. 21, núm. 10 (2010); Karla Hoff, Priyanka Pandey, “Making up people: the effect of identity on preferences and performance in a modernizing society”, documento de trabajo sobre investigaciones relativas a las políticas, núm. 6223 (Washington D. C., Banco Mundial, 2012); y Diane S. Lauderdale, “Birth outcomes for Arabic-named women in California before and after September 11”, *Demography*, vol. 43, núm. 1 (febrero de 2006).

³⁴ Dana M. Peterson y Catherine L. Mann, *Closing the Racial Inequality Gaps: The Economic Cost of Black Inequality in the U.S.* (Citigroup, 2020).

³⁵ <https://www.who.int/es/publications/m/item/global-campaign-to-combat-ageism-toolkit>.

considera ilegal discriminar a alguien por su edad, algunos países han avanzado en la prevención activa. Suecia modificó su Ley sobre discriminación en 2017 para que los empresarios incrementen su responsabilidad de investigar los riesgos de discriminación, analicen sus causas y tomen medidas activas para prevenirlos³⁶. Otros países, por su parte, han puesto en marcha planes para promover activamente lugares de trabajo respetuosos con la edad, como Bulgaria, que modificó su Ley de Funcionarios Públicos para incluir disposiciones sobre opciones de trabajo compartido en las que los funcionarios sin experiencia pudieran trabajar simultáneamente con colegas jubilados³⁷.

38. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) calcula que el costo económico mundial de la discriminación de género asciende a 12 billones de dólares³⁸. Sobre la base del índice de instituciones sociales y de género de 160 países, en la figura IV se muestra una estimación de las pérdidas de ingresos regionales asociadas a la discriminación de género, que refleja el menor acceso de las mujeres a la educación y al trabajo, su pérdida de capital humano y la consiguiente disminución de la reserva de talento que pueden aprovechar los empleadores.

39. Las plataformas digitales pueden promover la inclusión, especialmente para muchas personas con dificultades para acceder a un trabajo decente. En Portugal, “Refujobs”, fundado por el Alto Comisionado para las Migraciones, es una herramienta de apoyo a la contratación en línea para emparejar a refugiados y empleadores con oportunidades de trabajo y formación³⁹. En un informe reciente, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) concluyó que, en Egipto, Kenya y Uganda, los trabajos esporádicos digitales a través de plataformas como “Jumia” o “UpWork” tenían el potencial de generar ingresos para los refugiados que, de otro modo, tienen dificultades para entrar en el mercado laboral local⁴⁰. Las soluciones técnicas son importantes, pero los Gobiernos deben actuar para garantizar la realización del potencial humano de todas las personas, sin distinción de ningún tipo.

³⁶ https://unece.org/DAM/pau/age/Policy_briefs/ECE-WG1-30.pdf.

³⁷ https://www.oecd.org/countries/bulgaria/Bulgaria%20Key%20policies_Final.pdf.

³⁸ www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/how-advancing-womens-equality-can-add-12-trillion-to-global-growth.

³⁹ www.refujobs.acm.gov.pt/en/about-us.

⁴⁰ https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_816561/lang--es/index.htm.

Figura IV

Pérdida regional de ingresos asociada a las instituciones sociales que discriminan por razón de género

(Miles de millones de dólares)



Fuente: Gaëlle Ferrant y Alexandre Kolev, “Does gender discrimination in social institutions matter for long-term growth? Cross-country evidence”, Documento de trabajo del Centro de Desarrollo de la OCDE, núm. 330 (París, 2016).

Inversión en igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

40. Es más probable que las personas que viven en la pobreza extrema sean mujeres, y estas tienen más probabilidades que los hombres de estar desempleadas o de tener un empleo informal o vulnerable. Las mujeres también tienen menos probabilidades que los hombres de tener acceso a pensiones o instituciones financieras (por ejemplo, de ser titulares de una cuenta bancaria), ser empresarias u ocupar puestos de liderazgo⁴¹. Más de 2.700 millones de mujeres siguen enfrentándose a limitaciones legales para acceder a las mismas opciones de trabajo que los hombres⁴². Además, de las 189 economías evaluadas en 2018, 59 no tenían leyes sobre el acoso sexual en el lugar de trabajo, y en 18 economías, los maridos podían impedir legalmente que sus esposas trabajaran⁴³.

41. Las condiciones fundamentales para el empoderamiento económico de las mujeres incluyen garantizar que estas dispongan de los medios legales y técnicos para tomar decisiones sobre la formación de relaciones y el número de hijos que desean tener y el momento de tenerlos; y que las políticas y los programas garanticen la igualdad de acceso a la educación y a los servicios de salud, así como la capacidad de conciliar el trabajo y la familia, de ahorrar y de ser económicamente independientes.

42. Invertir en las mujeres y apoyarlas repercute en la economía de múltiples maneras. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), el empoderamiento económico de las mujeres impulsa la productividad, aumenta la diversificación

⁴¹ www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures.

⁴² www.ifc.org/wps/wcm/connect/Topics_Ext_Content/IFC_External_Corporate_Site/Gender+at+IFC/Priorities/Employment/.

⁴³ <https://wbl.worldbank.org/es/wbl>.

económica y la igualdad de ingresos⁴⁴. A nivel macro, se ha calculado que el aumento de las tasas de empleo femenino en los países de la OCDE para situarlas al nivel de las de Suecia podría aumentar el PIB en más de 6 billones de dólares⁴⁵. La igualdad de género también aporta importantes beneficios a nivel organizativo o meso. Por ejemplo, las empresas con tres o más mujeres entre el personal directivo superior obtienen una puntuación más alta en todas las dimensiones del desempeño organizativo⁴⁶. Por último, a nivel micro, las mujeres y sus hogares se benefician de mejores opciones de vida, así como de salarios más altos y mayor autonomía económica.

43. En Rwanda, una serie de reformas en favor de las mujeres iniciadas en las dos últimas décadas ha permitido consagrar los derechos de género en la constitución. Además de invertir fuertemente en la salud materna, neonatal e infantil, otras reformas han hecho que las mujeres representen ahora el 52,5 % de los estudiantes de secundaria y el 54 % de la mano de obra, lo que representa una de las brechas salariales por razón de género más bajas del mundo. Se ha afirmado que estas inversiones en las mujeres probablemente han contribuido al reciente éxito económico del país, donde, entre 2000 y 2015, la renta media se duplicó con creces, un aumento mucho mayor y más rápido que la media de África Subsahariana⁴⁷.

44. Otra condición previa para el desarrollo es acabar con la violencia de género y las prácticas nocivas. En un reciente informe, el FMI sugiere que un aumento de la violencia contra las mujeres en África subsahariana de un punto porcentual se asocia con un nivel de actividad económica un 9 % inferior⁴⁸. A nivel nacional, un estudio realizado recientemente señaló que el costo económico de la violencia contra las mujeres y las niñas en Ghana representa casi el 1 % del PIB nacional y es “una fuga invisible permanente del flujo circular de la economía”⁴⁹. Por otro lado, una investigación realizada en Fiji muestra que las altas tasas de violencia de género suponen casi 10 días por empleado al año de pérdida de tiempo del personal y reducción de la productividad⁵⁰. Además, hay pruebas sólidas de que los confinamientos debidos a pandemia de COVID-19 y la inseguridad económica aumentaron la violencia de género.

Inversiones integradas en capital humano

45. Dada la naturaleza polifacética del capital humano, cada vez más programas incluyen inversiones que abordan simultáneamente múltiples dimensiones de la capacidad humana. En 2019, el Banco Mundial dio a conocer su Plan sobre el Capital Humano de África. Reconociendo que los jóvenes del continente son su mayor recurso y la clave de la prosperidad en una economía globalizada y en proceso de digitalización, el plan estableció objetivos y compromisos claros para impulsar el potencial de África Subsahariana a través de su capital humano: la salud, los conocimientos, las habilidades y la resiliencia de su población⁵¹. Desde 2019, se han ejecutado varios proyectos en el marco del Plan, incluidos los 400 millones de dólares

⁴⁴ www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/05/31/pp053118pursuing-womens-economic-empowerment.

⁴⁵ www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures.

⁴⁶ www.empowerwomen.org/-/media/files/un%20women/empowerwomen/resources/hlp%20briefs/unhlp%20full%20report.pdf?la=en.

⁴⁷ www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2017/09/bloom.htm.

⁴⁸ www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/11/19/The-Heavy-Economic-Toll-of-Gender-based-Violence-Evidence-from-Sub-Saharan-Africa-509667.

⁴⁹ www.levyinstitute.org/pubs/wp_939.pdf.

⁵⁰ www.ifc.org/wps/wcm/connect/region__ext_content/ifc_external_corporate_site/east+asia+and+the+pacific/resources/fiji-domestic+and+sexual+violence+report.

⁵¹ www.worldbank.org/en/publication/worldbank-africa-human-capital-plan.

dedicados al proyecto Capital Humano para el Crecimiento Inclusivo en Rwanda, que se extiende a través de los sectores y el ciclo de vida humano para aliviar los cuellos de botella políticos e institucionales que obstaculizan los resultados del desarrollo del capital humano.

46. Por iniciativa de los Presidentes de Benin, Burkina Faso, el Chad, Côte d'Ivoire, Malí, Mauritania y el Níger, se fundó en 2015 el Proyecto de Empoderamiento de las Mujeres y Dividendo Demográfico en el Sahel para maximizar el empoderamiento de las mujeres, el capital humano y los dividendos demográficos acelerando las transiciones en materia de fecundidad, actitudes de género y escolarización⁵². Esto se logra gracias a tres componentes de cambio, a saber: a) aumentar la demanda y la aceptación de anticonceptivos; b) satisfacer esa demanda e impulsar el cambio demográfico real; y c) transformar este cambio demográfico en dividendos demográficos. Dichos componentes se llevan a cabo centrándose en la realización de intervenciones piloto entre las adolescentes en las zonas críticas regionales más afectadas. Estas intervenciones tienen como objetivo mejorar las competencias para la vida y la salud sexual y reproductiva, mantener a las niñas en la escuela y ampliar las oportunidades económicas que lleven a las niñas y las mujeres a desempeñar oficios con mayores ingresos.

47. Se ha reforzado la capacidad regional en cuanto a disponibilidad de salud reproductiva con el fin de mejorar las cadenas de suministro en materia de nutrición y salud reproductiva materna, neonatal e infantil, incluyendo centros de excelencia en la capacitación de enfermeras y en la gestión de los servicios de salud. El Proyecto de Empoderamiento de las Mujeres y Dividendo Demográfico en el Sahel promueve un enfoque inclusivo del empoderamiento femenino a través de clubes para maridos y futuros maridos que llegaron a 49.200 hombres y niños en 2018⁵³. Por último, la capacitación de expertos en cuentas nacionales de transferencias, así como la creación de seis observatorios de dividendos demográficos y una guía de programación, han apoyado a las partes interesadas locales.

48. La ejecución del Proyecto de Empoderamiento de las Mujeres y Dividendo Demográfico en el Sahel contribuyó a que 4.302.000 mujeres más utilizaran anticonceptivos modernos entre 2016 y 2018. Además, el número de matrimonios infantiles disminuyó; 99.201 mujeres jóvenes y niñas se beneficiaron de programas de empoderamiento; y una exitosa campaña en los medios de comunicación llegó a más de 300 millones de personas en cinco meses, entre otras cosas, al involucrar a periodistas, medios de comunicación y personas famosas como “paladines” comprometidos a apoyar no solo los esfuerzos para mantener a las niñas en la escuela hasta los 18 años, sino también el empoderamiento económico de las mujeres y las niñas. Como consecuencia, han disminuido significativamente las tasas de abandono escolar, han aumentado los logros educativos y algunas niñas han vuelto a la escuela. Los programas de empoderamiento están avanzando. Las imágenes estereotipadas de las mujeres se están quedando desfasadas al capacitar a mujeres y niñas para que realicen trabajos no tradicionales.

49. En el norte de Nigeria, la Iniciativa para el Aprendizaje y el Empoderamiento de las Adolescentes⁵⁴, que promueve la escolarización de las adolescentes, también ha adoptado un enfoque integrado y “envolvente”. Gracias a este programa se están construyendo 9.000 nuevas escuelas secundarias inteligentes desde el punto de vista climático y se está mejorando la infraestructura de otras 4.700 escuelas. Las adolescentes recibirán formación en alfabetización digital y competencias para la vida

⁵² https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/SWEDD_ENG.pdf.

⁵³ <https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20WCARO%20SWEDD%20SUCCESS%20web%20%283%29.pdf>.

⁵⁴ <https://reliefweb.int/report/nigeria/nigeria-boost-support-keeping-adolescent-girls-school>.

que les ayudarán a afrontar los retos en materia de salud reproductiva, seguridad y violencia de género. En total, el programa beneficiará a unas 6,7 millones de adolescentes, y a 15,5 millones de personas de sus familias y comunidades. El programa también responderá de forma flexible a la situación de la COVID-19 apoyando un enfoque mixto de aprendizaje remoto y a distancia.

Creación de empleo en un mundo cambiante

50. En muchos países con elevadas tasas de desempleo juvenil, hay una creciente gama de programas que guían, capacitan e involucran activamente a los jóvenes en el emprendimiento y la economía formal. Los programas más exitosos de esta naturaleza son holísticos o “envolventes”, es decir, se trata de intervenciones que integran la creación de empleo con otro tipo de intervenciones que abordan la capacitación, la salud, la vivienda, la seguridad alimentaria o la acción cívica.

51. Según la OIT, podrían crearse 24 millones de puestos de trabajo de aquí a 2030 si se adoptan y aplican prácticas sostenibles⁵⁵. En Zambia se puso en marcha el Programa Empleos Verdes, que adopta un enfoque basado en los derechos humanos y medioambientales y en el desarrollo de la cadena de valor para mejorar los medios de vida sostenibles de las familias rurales y urbanas mediante el desarrollo del sector privado y la vivienda sostenible⁵⁶. En el marco del programa, se ha capacitado a las mujeres no solo en la construcción de viviendas ecológicas, sino también en el montaje e instalación de paneles solares. Además de proporcionar mejores viviendas, el programa también beneficia a la comunidad y al medio ambiente. Las tecnologías digitales también pueden utilizarse para apoyar el desarrollo de “empleos verdes”. La expansión de la ciberagricultura, por ejemplo, tiene el potencial de mejorar los resultados de la agricultura, la silvicultura y la pesca y, por tanto, de fomentar el desarrollo rural⁵⁷.

52. Las amenazas actuales derivadas de los conflictos —que pueden verse exacerbadas por el cambio climático— agravan el reto de la creación de empleo. En la OIT, el programa insignia Empleo para la Paz y la Resiliencia responde a estos dos desafíos centrándose en la generación de empleo, especialmente para los jóvenes de ambos sexos, en los países afectados por conflictos y propensos a los desastres⁵⁸. En Sri Lanka, por ejemplo, las grandes inundaciones de 2016 y 2017 provocaron daños generalizados en las regiones productoras de té. En 2018, el programa elaboró un modelo para gestionar mejor los recursos hídricos, que mejoró la protección del empleo y los ingresos⁵⁹.

53. Las plataformas laborales digitales también están transformando el mundo del trabajo. El aumento de los contratos de corta duración —la denominada “economía del empleo ocasional”— es una de sus características. Para no contribuir a una mayor desigualdad, es importante que los sistemas de protección social se adapten a estos entornos laborales cambiantes. Por ejemplo, esto requiere garantizar la no discriminación y la igualdad de trato en los distintos arreglos contractuales; adaptar los regímenes de seguridad social para ampliar la cobertura de los trabajadores que antes estaban excluidos; y aumentar el cumplimiento del pago de cotizaciones de protección social por parte de los empleadores⁶⁰. Podría decirse que el aumento de la

⁵⁵ <https://www.un.org/es/climate-change/climate-solutions/green-jobs>.

⁵⁶ https://www.ilo.org/global/docs/WCMS_213390/lang--es/index.htm.

⁵⁷ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-hanoi/documents/publication/wcms_630854.pdf.

⁵⁸ https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/WCMS_495530/lang--es/index.htm.

⁵⁹ <https://www.un.org/es/climate-change/climate-solutions/green-jobs>.

⁶⁰ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_559136.pdf.

“economía del empleo ocasional” también da un nuevo impulso a la necesidad de complementar los sistemas de seguridad social con mecanismos no contributivos, como el ingreso básico universal, a fin de proporcionar un nivel mínimo de protección social adecuado.

Creciente economía del cuidado

54. Ante el envejecimiento de la población y la creciente participación de las mujeres en el trabajo fuera del hogar, la economía del cuidado crece en todas las regiones y está llamada a crear muchos puestos de trabajo en los próximos años. Según las estimaciones de las Naciones Unidas, la proporción de personas de 60 años o más se multiplicará por 1,6 en 2050 y por 2,1 en 2100, en comparación con 2015⁶¹. Al mismo tiempo, los hogares multigeneracionales son cada vez menos frecuentes, lo que significa que cada vez más personas mayores viven solas o en instituciones.

55. Sin embargo, gran parte del trabajo actual de cuidados carece de prestaciones y protección y se caracteriza por los bajos salarios o la falta de compensación, así como por la exposición a daños físicos, mentales y, en algunos casos, sexuales⁶². La mayoría de las personas que trabajan en la economía del cuidado son mujeres. La carga de género del trabajo de cuidados se ha visto inevitablemente exacerbada por la pandemia de COVID-19 como consecuencia del cierre de escuelas y del número de personas mayores confinadas. Según el Programa Mundial de Alimentos y la Comunidad del Caribe, el 54 % de las mujeres, frente al 47 % de los hombres, experimentaron un aumento del trabajo doméstico no remunerado, mientras que el 46 % de las mujeres, frente al 35 % de los hombres, aumentaron sus tareas de cuidado de los niños durante la pandemia⁶³.

56. Las familias recurren con frecuencia a los trabajadores domésticos para que cuiden de sus hogares, sus hijos y sus familiares mayores. La OIT calcula que hay al menos 67 millones de trabajadores domésticos mayores de 15 años en todo el mundo, de los cuales el 80 % son mujeres y aproximadamente el 17 % son trabajadores migrantes. Históricamente y en diversos países, los trabajadores domésticos también suelen representar a grupos raciales y étnicos desfavorecidos⁶⁴.

57. El trabajo doméstico es una importante fuente de ingresos para las mujeres y representa hasta el 14 % del empleo asalariado femenino en América Latina y el 11 % en Asia. El trabajo de las empleadas domésticas también permite que otras mujeres se incorporen al mercado laboral remunerado, lo que contribuye directa e indirectamente a una mayor participación de las mujeres en la población activa⁶⁵.

58. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la OIT han preparado recientemente un instrumento de política que pone de relieve la justificación de las inversiones públicas en la economía del cuidado⁶⁶. Este instrumento ayuda a que el trabajo de cuidados contribuya a la consecución de la meta 5.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a saber, reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la

⁶¹ *World Population Prospects 2019*, revisión de 2019, disponible en <https://population.un.org/wpp/Publications/>.

⁶² www.ilo.org/global/topics/care-economy/dw-and-care-economy/lang--en/index.htm.

⁶³ www.cepal.org/en/events/burden-unpaid-care-work-caribbean-women-time-covid-19.

⁶⁴ <https://www.ilo.org/global/topics/care-economy/domestic-workers/lang--es/index.htm>.

⁶⁵ *Ibid.*

⁶⁶ www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Policy-tool-Care-economy-en.pdf.

familia, según proceda en cada país, mediante un enfoque transformador de las políticas de cuidados⁶⁷.

Programas de protección social

59. Las políticas de protección social han sido durante mucho tiempo un componente clave en la mitigación de la pobreza y la desigualdad, garantizando que no se deje a nadie atrás, pero también funcionan como una herramienta clave para fortalecer el crecimiento económico sostenido e inclusivo⁶⁸. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha apoyado a 85 países en la aplicación de planes de protección social que protegen el empleo y a los trabajadores informales y apoyan a las mujeres, los jóvenes y las personas mayores. En Burundi, la protección social se incluyó como una prioridad clave en el Plan Nacional de Desarrollo para 2018-2027, y se implementó un Código Nacional de Protección Social en 2020⁶⁹. En el Código se reconoce la protección social como un derecho y se indica que toda persona tiene derecho a un nivel de vida suficiente para garantizar su propia salud y bienestar, así como el de su familia, en particular mediante alimentos, ropa y alojamientos dignos. Toda persona tiene también derecho a la seguridad en caso de enfermedad, incapacidad, vejez o en otros casos de pérdida de medios de vida (subsistencia) por circunstancias ajenas a su voluntad. En Rwanda, más de 1,5 millones de personas se han beneficiado del “Programa Visión 2020 Umurenge”, el programa insignia de red de seguridad social del país que cuenta con una amplia participación del Banco Mundial.

60. Además de garantizar que no se deje a nadie atrás, las transferencias de seguridad social son también una herramienta clave para abordar las desigualdades. En El Salvador, el sistema de protección social universal incluye intervenciones universales no contributivas, que garantizan un nivel mínimo de protección social para toda la población y se complementan con componentes contributivos. El sistema se rige por los principios basados en los derechos y un enfoque del ciclo de vida, y presta especial atención a la igualdad de género. Gracias en parte al sistema, El Salvador ha experimentado un descenso progresivo de la pobreza y la desigualdad de los ingresos. En términos más generales, el programa social ha generado cadenas productivas y ha tenido un impacto en otros sectores de la economía, prestando especial atención al fortalecimiento de las economías locales⁷⁰, por ejemplo, la movilización de las microempresas locales. El programa “kits de material escolar”, por ejemplo, vincula directamente a más de 4.300 pequeñas empresas con las escuelas como proveedoras de uniformes y material escolar, y genera, a su vez, decenas de miles de puestos de trabajo. A través de su programa “vaso de leche”, el programa de comidas escolares y salud ha contratado a miles de ganaderos como proveedores y ha impulsado el desarrollo económico rural.

61. En los últimos años, el ingreso básico universal se ha planteado como un medio para hacer frente al aumento de la precariedad del mercado laboral, el crecimiento sin empleo y el aumento de la pobreza y la desigualdad⁷¹. Los ingresos básicos temporales pueden ser una herramienta fundamental para compensar los daños causados por las crisis, como las pandemias. En 2021, el PNUD pidió que se aplicara un ingreso básico temporal, prestando especial atención a las mujeres. Se indicó que

⁶⁷ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_633135.pdf.

⁶⁸ www.un.org/en/coronavirus/financing-development/meeting-jobs-social-protection-poverty-eradication.

⁶⁹ <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP-0000132361.pdf>.

⁷⁰ <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action;jsessionid=knwjNtIHq7ICBHrc9trXgRuJ5JRpoQ-7TE61652yMCRpd4dm-9st!241796269?id=53018>.

⁷¹ www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/04/policy-brief-universal-basic-income.

el 0,07 % del PIB de los países en desarrollo, o 51.000 millones de dólares en paridad de poder adquisitivo, podría proporcionar una seguridad financiera fiable a 613 millones de mujeres en edad de trabajar que viven en la pobreza⁷². En Tuvalu se ha puesto en marcha un plan de ingreso básico temporal para apoyar a los ciudadanos durante la pandemia de COVID-19⁷³. En España, se aprobó en mayo de 2021 un presupuesto mensual de 250 millones de euros para proporcionar una garantía de ingresos mínimos que fue equivalente a sacar de la pobreza a 850.000 familias⁷⁴.

62. En respuesta al envejecimiento de la población, algunos países han emprendido reformas de los sistemas de pensiones, como el aplazamiento de la edad de jubilación y la edad admisible para jubilarse, la reducción de las prestaciones y el aumento de las aportaciones. Si bien estas medidas han logrado reducir las presiones financieras sobre los sistemas de pensiones —para lo que fueron concebidas—, dichas reformas deben juzgarse en función de sus efectos en la inclusión social. Si bien el aplazamiento o el abandono de la edad de jubilación es un instrumento que puede permitir que las personas trabajen a edades más avanzadas, estas medidas deben complementarse con medidas de protección social que ofrezcan apoyo a quienes no pueden trabajar más tiempo.

Reducir la brecha digital

63. La digitalización está impulsando las economías modernas en todo el mundo, cambiando el formato de la educación y el aprendizaje, modernizando el mundo del trabajo y creando nuevas oportunidades para mejorar la resiliencia empresarial y social⁷⁵. Sin embargo, el primer paso hacia la digitalización es reconocer y cerrar la brecha digital. En 2021, la Vicesecretaria General, Amina Mohammed, señaló que “sin una acción decisiva de la comunidad internacional, la brecha digital se convertirá en el nuevo rostro de la desigualdad”⁷⁶. Mientras que en Europa el 78 % y el 87 % de los hogares poseen ordenadores y tienen acceso a Internet, respectivamente, esta cifra contrasta con el 11 % y el 18 % de África⁷⁷. En México, el 78 % de los jóvenes de 15 años de los hogares del cuartil económico más alto poseen una computadora portátil o una tableta, y el 95 % de estos dispositivos están conectados a Internet; en el cuartil más bajo, solo el 13 % posee una computadora portátil o una tableta, y solo el 30 % de estos dispositivos están conectados a Internet⁷⁸.

64. En todo el mundo se están aplicando numerosas políticas y programas para facilitar la transición hacia un aumento de la confianza en las tecnologías digitales. En muchos casos, la COVID-19 ha impulsado la transformación digital. Los países se enfrentan a los retos del cierre de escuelas emitiendo programas educativos a través de la radio o la televisión⁷⁹, o proporcionando a los niños en edad escolar nuevos dispositivos. En el Uruguay, en el marco del “Plan Ceibal”, se dotó a la población en edad escolar de computadores portátiles o tabletas, y en Guatemala, el Ministerio de

⁷² <https://www.undp.org/es/press-releases/el-pnud-llama-establecer-un-ingreso-basico-temporal-para-ayudar-las-mujeres-mas>.

⁷³ Ugo Gentilini et al., *Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures* (Washington D. C., Banco Mundial, 2020) (actualización de 14 de mayo de 2021).

⁷⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), “Temporary basic income: protecting poor and vulnerable people in developing countries”, julio de 2020.

⁷⁵ <https://unctad.org/news/making-fourth-industrial-revolution-work-all>.

⁷⁶ <https://news.un.org/en/story/2021/04/1090712>.

⁷⁷ https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020_Spanish.pdf.

⁷⁸ <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45904-la-educacion-tiempos-la-pandemia-covid-19.pdf>, págs. 6 y 7.

⁷⁹ *Ibid.*, pág. 3.

Educación puso en marcha “Mineduc Digital” para ampliar las plataformas en línea y los materiales impresos y llegar a los niños más marginados de las zonas rurales⁸⁰.

65. Reconociendo que las mujeres y las niñas de las zonas rurales son especialmente propensas a sufrir la exclusión digital, el fondo #eSkills4Girls proporciona recursos financieros a las iniciativas locales que ofrecen formación práctica con perspectiva de género en todos los países del Sur Global. Entre los programas financiados se encuentra la capacitación Codehack, un programa virtual que ofrece a mujeres jóvenes de comunidades marginadas de seis condados de Kenya conocimientos de codificación para el desarrollo de webs y aplicaciones y mercadotecnia digital. En Marruecos, la asociación Douar Tech capacita a jóvenes vulnerables, especialmente mujeres y habitantes de zonas rurales y periurbanas, en mercadotecnia digital, emprendimiento y otras competencias relacionadas con la tecnología. En el Camerún, “Data Girl Technologies” es una empresa emergente financiada por #eSkills4Girls que se centra en las habilidades tecnológicas de las niñas desplazadas internas, las madres adolescentes, las mujeres y las niñas que no pueden permitirse el lujo de ir a la escuela, con el objetivo de aumentar sus trayectorias profesionales⁸¹.

66. También se están adoptando medidas para garantizar la inclusión digital de las personas mayores. Para las personas mayores, la imposibilidad de acceder a la información digital y a los servicios de salud de forma oportuna ha sido un reto importante durante la pandemia de COVID-19⁸². Está surgiendo una creciente gama de nuevas tecnologías, políticas nacionales e iniciativas de la sociedad civil que se centran en aumentar las competencias digitales de las personas mayores, sobre todo en relación con el aprendizaje permanente, los servicios sociales y los servicios bancarios⁸³.

Mejores datos e inteligencia demográfica

67. Unos buenos datos y una sólida inteligencia demográfica se encuentran en el centro de cualquier estrategia para maximizar el capital humano con el fin de hacer realidad y aprovechar el potencial del primer y segundo dividendo demográfico. Los datos de población son esenciales no solo para comprender las características y necesidades cambiantes de la población, sino también para garantizar una adopción de decisiones con base empírica. En este contexto, en su informe a la Comisión sobre los flujos de recursos (E/CN.9/2022/4), el Secretario General plantea graves preocupaciones, ya que el informe documenta un nivel bajo y decreciente de ayuda oficial y privada para asuntos relacionados con la población, especialmente datos de población y análisis de políticas, así como un escaso nivel de ayuda para sistemas de datos en general.

68. La ronda de censos de 2020 ofrece la oportunidad de modernizar no solo la captura, el procesamiento y el uso de los datos del censo de población y vivienda, sino también los sistemas estadísticos nacionales en general. La integración generalizada de la digitalización y la georreferenciación en la ronda de censos de 2020 ha hecho que la enumeración sea más rápida y eficiente, que exista un potencial transformador para localizar a las poblaciones a las que se ha dejado atrás y que se puedan distribuir las inversiones e intervenciones de forma mucho más racional. A pesar de estas mejoras generalizadas, la realización de la ronda de censos de población y vivienda de 2020 ha sufrido enormes retrasos debido a la COVID-19. Aunque la

⁸⁰ www.unicef.org/lac/en/media/14246/file, pág. 4.

⁸¹ www.equalsintech.org/eskills4girls-fund.

⁸² <https://longevity.stanford.edu/the-pandemic-has-accelerated-the-need-to-close-the-digital-divide-for-older-adults/>.

⁸³ <https://unece.org/digitalization/press/ageing-digital-era-unece-highlights-key-actions-ensure-digital-inclusion-older>.

mayoría de los Gobiernos deberían utilizar los nuevos resultados de los censos para actualizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los planes de desarrollo, más de 80 países siguen retrasados en la realización de los censos.

69. El censo sigue siendo el pilar de los datos de población para la mayoría de los países en desarrollo, ya que los datos de los registros siguen estando atrasados tanto en cobertura como en calidad. Los sistemas de registro civil y de estadísticas vitales siguen enfrentándose a presupuestos insuficientes; mecanismos débiles de supervisión y coordinación; y la falta de demanda pública. La digitalización está ofreciendo a estos sistemas numerosas vías de expansión asequible, como su paso a versiones digitales y electrónicas.

70. Los datos demográficos desglosados por edad son una herramienta fundamental para medir la salud, la actividad económica y el compromiso social. Estos datos son fundamentales para recopilar información sobre la demanda de servicios y detectar esferas para maximizar el potencial de capital humano. En 2018, se creó el Grupo de Titchfield sobre las Estadísticas Relacionadas con el Envejecimiento y los Datos Desglosados por Edad, bajo el liderazgo de la Oficina de Estadísticas Nacionales del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, para elaborar instrumentos y métodos normalizados para producir datos desglosados tanto por edad como relacionados con el envejecimiento, y alentar a los países a hacerlo, desempeñando un papel de liderazgo en la difusión de buenas prácticas en todo el mundo y facilitando la colaboración entre los institutos nacionales de estadística.

71. Los datos de las encuestas son también un componente fundamental para captar las características demográficas, el nivel de vida, el capital humano y las actitudes y aspiraciones de las personas. Los instrumentos internacionales de encuesta comparativa, como las Encuestas Demográficas y de Salud, las Encuestas de Nivel de Vida y las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados, siguen proporcionando valiosos datos transversales sobre la economía de los hogares, las condiciones de salud, el acceso a la planificación familiar y el uso de servicios.

72. Hace tiempo que se aprecia el valor de los datos longitudinales para seguir los cambios tanto a nivel individual, con o sin intervenciones, como de la sociedad. Young Lives es una encuesta longitudinal de más de 12.000 jóvenes en Etiopía, la India, el Perú y Viet Nam⁸⁴. La encuesta sobre generaciones y género explora las relaciones intergeneracionales y de género entre la población, expresadas en los acuerdos de cuidado y la organización del trabajo remunerado y no remunerado⁸⁵. En 2018, la República de Moldova, a través de su Ministerio de Salud, Trabajo y Protección Social, ha sido uno de los países que ha puesto en marcha más recientemente la encuesta para apoyar la reorientación de la política demográfica hacia un enfoque basado en el capital humano, en los datos y en los derechos para abordar los desafíos demográficos contemporáneos, incluido el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁸⁶.

Medir el impacto de la población en la economía

73. Las nuevas herramientas y medidas presentan con mayor claridad la relación entre el cambio demográfico y el desarrollo socioeconómico. Las cuentas nacionales de transferencias, en particular, proporcionan un marco contable coherente de los flujos económicos de un grupo de edad o de una generación a otra⁸⁷. De esa manera,

⁸⁴ www.gov.uk/research-for-development-outputs/early-child-development-informing-policy-and-making-it-a-priority-impact-case-study.

⁸⁵ www.ggp-i.org/about/.

⁸⁶ https://moldova.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/fisha_1_eng_final.pdf.

⁸⁷ www.un.org/en/development/desa/population/publications/development/NTA_Manual.asp.

proporcionan una visión de la naturaleza económica y los desafíos del cambio demográfico. Se han establecido cuentas nacionales de transferencias en más de 60 países como parte de la red mundial de cuentas nacionales de transferencia, con el apoyo de diversos organismos de las Naciones Unidas. En 2013, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría publicó un manual sobre cuentas nacionales de transferencias para orientar a los países sobre cómo medir y analizar la economía generacional⁸⁸. El UNFPA ha apoyado los esfuerzos institucionales para construir y utilizar las cuentas nacionales de transferencias en África, América Latina y Asia⁸⁹.

74. Se han desarrollado múltiples iniciativas para entender mejor los vínculos entre población y desarrollo, incluida la igualdad de género y el cambio climático. Los datos demográficos, junto con la información de las cuentas nacionales de transferencias y sus derivaciones, se reúnen en informes completos de análisis de la situación de la población elaborados con los principales interesados locales con el apoyo del UNFPA, entre otras cosas, mediante un exhaustivo manual⁹⁰.

Recomendaciones

75. **Se alienta a los Estados Miembros a que apliquen a las cuestiones de población un enfoque basado en los derechos humanos; reconozcan que el cambio demográfico es una oportunidad más que una amenaza; y maximicen el potencial de los dividendos demográficos a través de inversiones de capital humano en salud, educación, empoderamiento y empleo decente que lleguen a todas las personas, en particular las más vulnerables.**

76. **Se exhorta a los Estados Miembros a que logren el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, incluida la planificación familiar.**

77. **Se exhorta a los Estados Miembros a que aceleren los avances para lograr la cobertura sanitaria universal, incluido el acceso universal a la nutrición y la atención sanitaria maternas y neonatales de alta calidad y una mayor coordinación mundial en materia de preparación y respuesta ante las crisis sanitarias.**

78. **Se exhorta a los Estados Miembros a que eliminen las barreras estructurales, las leyes discriminatorias y las normas sociales que impiden la igualdad de oportunidades económicas de las mujeres y crean desigualdades en la participación de las mujeres en la fuerza laboral, el emprendimiento, la remuneración, las condiciones de trabajo y la protección social.**

79. **Se exhorta a los Estados Miembros a que adopten todas las medidas apropiadas para poner fin a la violencia de género y eliminar las prácticas nocivas, y reconozcan que la violencia contra las mujeres y las niñas es un obstáculo importante para su desarrollo social y económico, que tiene altos costos para la economía mundial.**

80. **Los Estados Miembros deberían garantizar el acceso universal a una educación secundaria de calidad y a la capacitación en el lugar de trabajo, y ampliar el acceso al desarrollo de aptitudes a lo largo de toda la vida.**

⁸⁸ <https://ntaccounts.org/doc/repository/NTA%20manual%202013.pdf>.

⁸⁹ www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesapd_cpd55_2021_egm_dramani_presentation_.pdf.

⁹⁰ Fondo de Población de las Naciones Unidas, *Population Situation Analysis: A Conceptual and Methodological Guide* (Nueva York, 2010).

81. Los Estados Miembros deberían invertir en la creación de empleo y promover el trabajo decente al tiempo que avanzan hacia una economía sostenible y verde, y aumentar las oportunidades de generación de ingresos en las zonas rurales y urbanas.
82. En previsión del envejecimiento mundial y la creciente importancia de la economía del cuidado, y habida cuenta de que ese sector depende actualmente del trabajo inseguro realizado por las mujeres y los migrantes, se exhorta a los Estados Miembros a que regularicen las prestaciones, la protección y los salarios del trabajo de cuidados.
83. Los Estados Miembros deberían adoptar intervenciones de eficacia probada para cerrar la “brecha digital”, tanto en lo que respecta al acceso a Internet como a la alfabetización digital.
84. Los Estados Miembros deberían garantizar la disponibilidad de datos estadísticos de calidad para el desarrollo inclusivo, entre otras cosas completando a tiempo la ronda de censos de población y vivienda de 2020 y mejorando el registro civil y las estadísticas vitales; y fomentar el uso de las cuentas nacionales de transferencias y herramientas como los informes de análisis de situación de la población, para garantizar la integración de la dinámica de población en la planificación nacional del desarrollo.
-