联合国 E/CN.9/2022/3

经济及社会理事会

Distr.: General
28 January 2022
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第五十五届会议

2022 年 4 月 25 日至 29 日

临时议程* 项目 3(b)

一般性辩论：人口与可持续发展，
特别是持久和包容的经济增长

在人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长背景下执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施

秘书长的报告

摘要

编写本报告是为了向人口与发展委员会第五十五届会议期间关于人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长问题的审议提供信息。

与 1994 年相比，今天的世界在人口结构和经济上更具多样化。包括气候变化、数字化和不平等在内的新的大趋势与人口结构变化交叉重叠，影响着各国和各区域的发展轨迹，包括实现可持续发展目标方面的进展。冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了各国内部及各国之间的不平等。本报告探讨那些已经认识到并正以促进包容性可持续发展的方式应对这些新挑战的方案。关注的重点是那些秉持 1994 年确立的国际人口与发展会议关于实现人权和发展人力资本等各方面核心价值观的方案，旨在使所有人(包括妇女和女童、老年人、面临歧视的人和所有生活在结构性贫困状况中的人)在经济上融入进来。

* E/CN.9/2022/1.

请回收

一. 导言

1. 1994 年《国际人口与发展会议行动纲领》呼吁实现在可持续发展范围内的持续经济增长及可持续消费和生产模式，这是提高所有人生活质量和消除贫困的关键所在。《2030 年可持续发展议程》和秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)强调了包容性经济增长和人人有体面工作对于实现可持续发展所起的核心作用。

2. 国际人口与发展会议召开后的近 30 年来，全球经济已发生变化，给全人类的日常活动带来了重大的影响。以不变国际美元计算的全球人均国内生产总值(国内总产值)已从 1994 年的 9 777 美元增加到 2019 年的 16 894 美元。[1] 1990 年至 2017 年间，全球每天生活费低于 1.9 美元的人口比例从 36%下降到 9%。[2]

3. 然而，深刻的结构性不平等依然存在。不平等是我们这个时代的一个决定性挑战，各国之间的经济增长情况差异极大，而各国内部的收入不平等程度依然很高，在某些情况下随着时间的推移变得愈加严重。主要由于中等收入国家取得的进展，减缓贫困得到了推进。2018 年，撒哈拉以南非洲三分之二人口的每天生活费不到 3.20 美元，1994 年以来这一数字仅下降了约 14%。[3]

4. 世界就业人口(主要生活在新兴国家和发展中国家)中 60%以上依然在非正规经济领域工作，总体上缺乏工作中的权利、社会保护和体面的工作条件。[4] 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成了工作流失并使更多的人陷于就业不稳定状态，在此期间创造体面的就业机会更形困难。

5. 妇女在贫困人口中所占比例依然较大，各年龄段妇女的收入都较低，获得现金收入的机会较少，继承权也减少。[5] 在许多家庭里，妇女依然被排斥在经济决策之外，她们缺乏财务知识，没有获得家庭资产的机会，也没有银行账户。

6. 2022 年的世界与 20 世纪 90 年代相比已截然不同。COVID-19 大流行扩大了不平等，以及低生育率、老龄化、城市化和气候变化等各大趋势。

7. 今天，世界的人口结构比以往任何时候都更加多样化。许多国家、特别是撒哈拉以南非洲国家和南亚国家依然呈现了高生育率和年龄结构年轻的特点，但即使生育率下降了，因人口惯性导致的人口增长仍将持续几十年。在许多国家里，获得优质计划生育服务的机会依然有限，可避免的孕产妇死亡、新生儿死亡和婴儿死亡比率依然很高。人口年龄结构相对年轻的国家也对“青年人口膨胀”感到

[1] https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.KD?locations=1W&view=chart.

[2] https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.DDAY?locations=1W.

[3] 世界银行，PovCalNet 数据库，可查阅 http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx。

[4] https://ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_627189/lang--en/index.htm.

[5] https://unstats.un.org/unsd/gender/chapter8/chapter8.html.

关切，迫切需要加速创造就业机会，进行结构改革，使教育程度更高的年轻工作者有更多的机会。

8. 相比之下，全球近 50%的人口目前生活在低于更替生育率[6] 的国家，包括孟加拉国、巴西、中国、墨西哥、土耳其和越南。以印度为主的其他人口众多国家的生育率已接近更替门槛，并正出现下降的趋势。许多这一类的国家将有大量人口进入生育年龄，因此其人口规模在今后几十年内会继续增长。在其他国家，持续的低生育率已经导致人口下降。2015 年至 2020 年间，世界各地有 30 个国家或地区的人口已出现下降。[7]

9. 由于健康和营养的改善以及预期寿命的延长，全世界每个国家的老龄人数都在增长。人口老龄化是上个世纪最重大的社会变化之一，它导致老年人对于工作所起的角色发生了变化，并导致了对交通、住房和终身学习的新的需求，以及对社会保护、保健和照护部门的新的需求。

10. 年龄结构和人口结构趋势对必要的结构性投资、社会保护和养恤金制度、卫生系统的优先事项和潜在的人口红利都具有重大影响。其人口较年轻且持续增长的国家面临着扩大教育和就业机会的巨大压力，而人口减少的国家可能会注重资本强化和劳动生产率。

11. 人口结构趋势的多样性对移民政策也有重大影响，一些国家注重创造就业机会以制止“人才外流”和年轻的工作年龄成人向国外移居，而另一些国家则接纳向内的移民以抵消劳动力下降的影响。《安全、有序和正常移徙全球契约》提供了一个框架，可借以促进使移民“有利于所有人”的政策。它强调，需要制定战略，加强关系到《行动纲领》和《2030 年议程》的领域，包括身份证件、获得保健、安全的工作和住房的机会以及防止歧视。

12. 人口多样性的形成恰逢要求以新的形式来实现全球团结的其他大趋势和条件。面对数字化、气候危机和 COVID-19 大流行，需要在“我们的共同议程”上加强合作，以便为包容性和可持续发展提供真正的机会。

13. 气候变化对于原本在经济上就很弱势的人群带来的冲击最为猛烈。如果目前的气候轨迹延续下去，到 2050 年将有多达 10 亿人面临海平面上升和沿海洪水，[8] 而到 2100 年，另有 8.7 亿人将遭受极端干旱甚至异常的干旱。[9] 而且，这些数字还不包括那些受到森林火灾、风暴和其他预计会更加频繁和更具规模的极端天气事件影响的人群。

---

[6] 根据《世界人口展望》2019 年修订版，其定义是 2020 年总生育率低于每名妇女 2.1 胎，可查阅 https://population.un.org/wpp/Publications/。

[7] 《2019 年世界人口展望》2019 年修订版，可查阅 https://population.un.org/wpp/Publications/。

[8] Jan-Ludolf Merkens 等人，“Gridded population projections for the coastal zone under the Shared Socioeconomic Pathways”, *Global and Planetary Change*，第 145 卷(2016 年 10 月)。

[9] Yadu Pokhrel 等人，“Global terrestrial water storage and drought severity under climate change，*Nature Climate Change*，第 11 卷，第 3 期(2021 年 3 月)。

14. COVID-19 大流行破坏了全世界的经济业绩。[10] 由于宏观经济条件脆弱、债务水平上升加上治理方面的挑战，可能会抑制提供足以稳定经济、应对卫生危机和人类危机的财政刺激措施的能力。对汇款有着依赖的国家很可能受到特别严重的打击。[11] 由于供应链中断和贸易融资很难获得，当前的疫情还占用了大量官方发展援助，并增加了最不发达国家国际贸易的交易成本。[12] 这场疫情还破坏了各国实现全民健康覆盖的前景。即使在疫情暴发之前，就已有 5 亿多人因自付医疗费用而陷入或处于更深的赤贫，这种情况更因疫情而进一步恶化。[13] 疫情还突显了当前经济不平等的规模和对健康的影响，以及持续的收入过低和不安全工作状况，而妇女在这些工作状况中的人数远超其他人群。

15. 虽然眼前当务之急是必须减轻疫情的影响，但《2030 年议程》是对 COVID-19 最严重后果的一剂“政策疫苗”。[14] 对于重建得更好、不让任何人掉队的需求为“我们的共同议程”注入了活力，并要求实现消除贫困(可持续发展目标 1)、健康生活和全民健康覆盖(目标 3)、包容和公平的优质教育(目标 4)、性别平等(目标 5)、包容和可持续的经济增长(目标 8)、创新(目标 9)、减少不平等(目标 10)、应对气候变化(目标 13)、促进和平与包容性社会(目标 16)以及加强全球可持续发展伙伴关系(目标 17)。

16. 这些大趋势不仅不约而同地出现，而且也是相互依赖的。大趋势形成的根本因素是国家内部和国家之间经济极端不平等的状况。获取数字服务方面机会的不平等加剧了教育以及在获得保健信息和照护方面的不平等。气候变化对穷人的影响远比对其他群体严重，特别是在那些用于改造基础设施以实现绿色经济增长的资源最少的国家。干旱的增加意味着妇女和女孩必须到更远的地方取水，为此要花更多时间，面临性暴力和性别暴力的风险也更大。经济和安全的双重压力反过来又可能驱动了流离失所和移民。

17. 本报告探讨那些已认识到并正以促进包容性可持续发展的方式应对这些新挑战的方案。关注的重点是那些秉持 1994 年确定的国际人口与发展会议核心价值观的方案，即促进和保护人权，投资于扶持包容性、可持续的经济增长和具有复原力的社会的必要性，并最大限度地发掘人口红利的潜力。这些方面包括以下列各点为明确目标的方案：减少不平等、增强妇女和女童的能力、扩大数字化的机会并使所有人都能从可持续发展中受益并推进可持续发展的方案。有鉴于高质

[10] www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_cpd55_2021_egm_sciarra_presentation.pdf.

[11] https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf.

[12] https://enhancedif.org/sites/default/files/eif-trade-funding-insights-oda-screen.pdf.

[13] www.who.int/news/item/12-12-2021-more-than-half-a-billion-people-pushed-or-pushed-further-into-extreme-poverty-due-to-health-care-costs.

[14] www.un.org/en/desa/opening-remarks-special-event-%E2%80%9Csdg-acceleration-actions-build-back-better%E2%80%9D.

量数据和人口资料是实现《行动纲领》愿景和价值观行动的支柱，本报告还介绍了有助于推出此类数据的方案。

二. 实现包容性、持续经济增长的方案

面向所有人的人力资本投资

18. 人口的年龄结构本身并不能带来人口红利。秘书长在提交给委员会第五十五届会议的相应报告(E/CN.9/2022/4)中细述道，随着受扶养人比率下降，人口年龄结构可以为在一定时间内实现经济加速提供机会，但这些红利的体现是工作年龄人群在实现健康、教育、享有权能和从事体面工作方面的情况。[15] 无论是在人口快速增长还是人口增长停滞或人口下降的情况下，实现持续的包容性经济增长都需要社会所有人的参与。除其他人群外，这尤其包括那些历史上因长期的结构性不平等和歧视而被剥夺发挥潜力的机会的人群。虽然人力资本投资往往是单独地进行的，但越来越多的方案强调同时采取加强多方面人的能力的综合方式。

19. 在教育方面的投资对成年期的收入具有重大影响，就学时间每增加一年，日后的工资也随之增加 10%左右。[16] 许多国家根据千年发展目标实现了接近普及的初等教育，而《2030 年议程》认识到，二十一世纪的普及中等教育对就业至关重要。世界各地都已取得了一些进展：例如下图一包含一个人口金字塔，显示拉丁美洲和加勒比国家在国际人口与发展会议前后阶段的教育程度以及 2021 年的教育程度。除了人口的总体增长、人口日益老龄化以及生育率降低带来人口红利的条件(表现在金字塔底部的缩小)之外，受教育程度也有了明显的提高。在较年轻年龄段内，从未受过教育者的人数已大幅减少，而中等教育层级方面已有显著改善，高等教育也在日益增长。

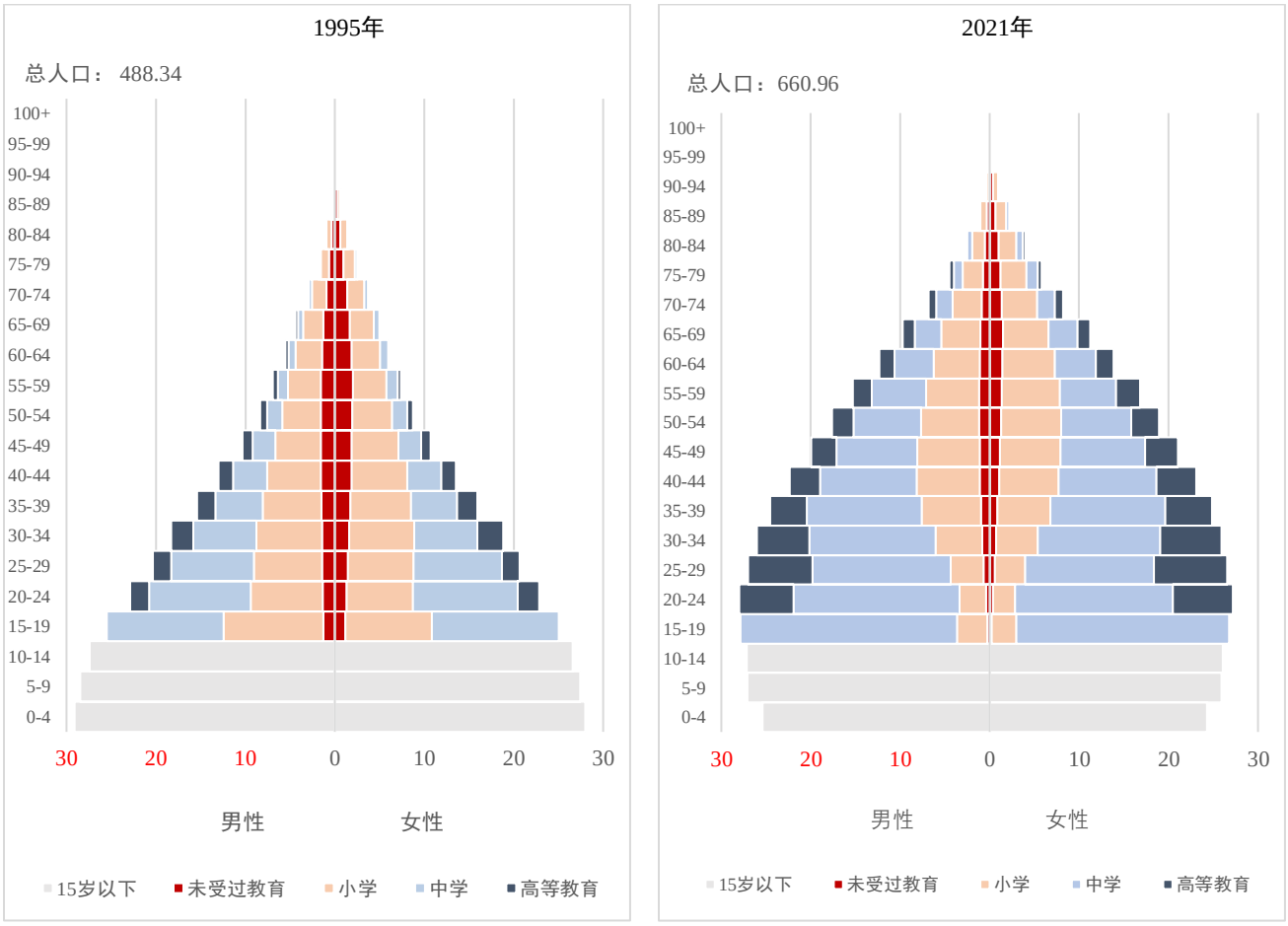
[15] www.unfpa.org/data/demographic-dividend#6.

[16] David Canning 和 T. Paul Schultz，“The economic consequences of reproductive health and family planning”，《柳叶刀》，第 380 卷，第 9837(2012)号。

图一

1995 年和 2021 年拉丁美洲和加勒比按年龄和性别分列的教育程度比较

(人口，以百万计)



资料来源：Wittgenstein 中心人力资本数据浏览器。

20. 在国家一级，在一代人中发生的变化可以是十分明显的。下图二显示多哥的巨变，即人口增加、人口逐渐老龄化、向金字塔底部的缩小迈出的第一步以及人口红利的潜力。这些数字还表明：该国在教育程度方面已有重大进步，原因是多哥政府 2014 年以来推行了重点关注扩大农村和贫困地区的学前教育普及面的教育战略；优质的中等、技术、职业和高等教育课程；与就业市场需求保持一致；父母的参与；对教育系统采取的权力分散管理。[17] 这些政策在男女青年教育程度的均等方面取得了引人瞩目的进展；1990 年开始上小学的多哥女童中近 18%持续上学至毕业。到 2015 年，这一数字上升到 79%。[18]

[17] www.globalpartnership.org/where-we-work/togo.

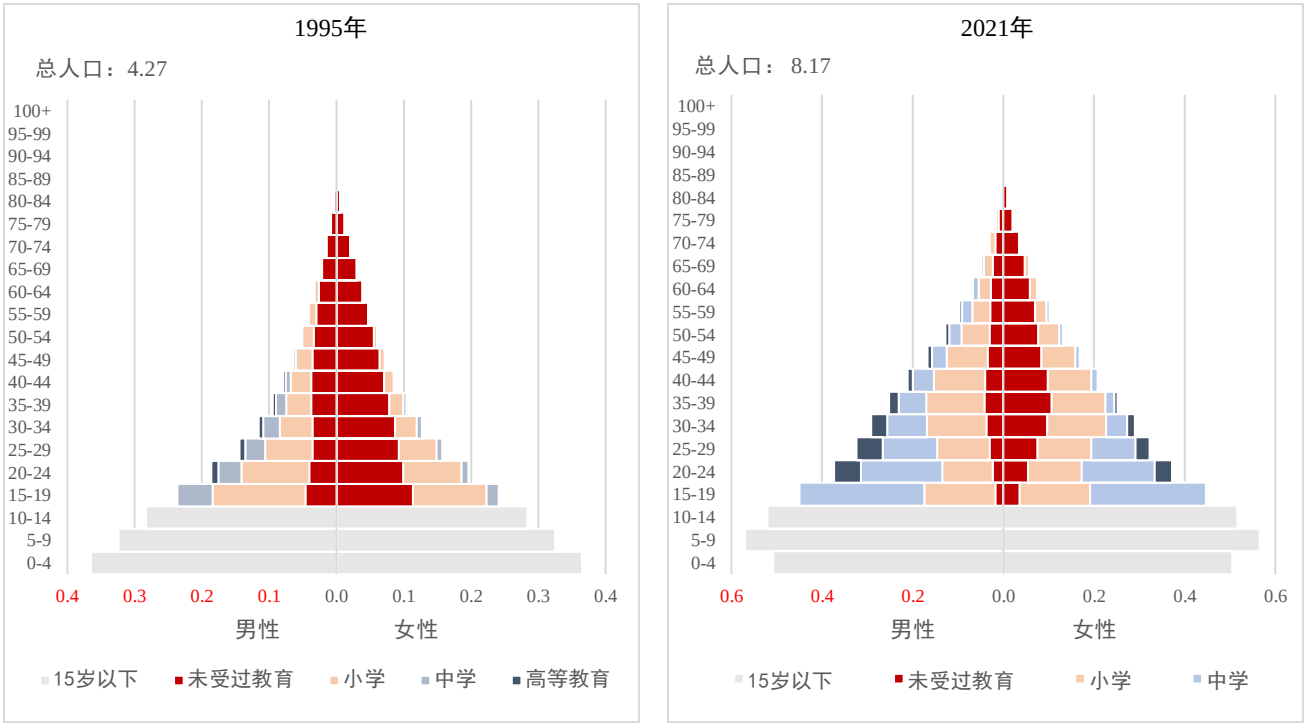
[18] Sajitha Bashir and others, *Facing Forward: Schooling for Learning in Africa* (世界银行，华盛顿特区，2018 年)。

21. 尽管世界各地在普及中小学方面都取得了进展，但在 Covid-19 大流行期间，所有的在校教育都受到严重阻断，估计约三分之二的学生受到学校部分或完全关闭的影响。全球小学教育中，实际辍学的比率从 COVID-19 导致封锁前的 9.5% 增加到 59.6%，这是历史上这方面指标最大幅的倒退。[19] 贫困家庭的学生和残疾学生遭受排斥的风险更大，而学校的关闭对女童带来的风险也特别大，这些情况促成青少年生育和童婚的增加。[20]

图二

1995 年和 2021 年多哥按年龄和性别分列的教育程度比较

(人口，以百万计)



资料来源：Wittgenstein 中心人力资本数据浏览器。

对保健和计划生育的投资

22. 几十年来，各国对保健作出了投资以增加国民的寿命和福祉。健康权是一项根本的权利，投资于保健对形成包容、持续的经济增长也至关重要。健康的人口能在更长的生命里以更高的生产力促进经济增长，而更健康的人群也会选择少生孩子，并对孩子的存活充满信心。[21]

[19] www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_cpd55_2021_egm_sciarra_presentation.pdf.

[20] www.unicef.org/press-releases/10-million-additional-girls-risk-child-marriage-due-covid-19.

[21] https://apps.who.int/iris/handle/10665/42435.

23. 联合国促进老龄健康十年(2021-2030)对采用并支持一种终生健康方法，据此强调早年健康是健康老年生活的最准确预测指标，而对任何年龄段的健康作出投资都有助于改善老年人的健康。在整个一生中的健康投资得到以下方面的巨大回报：终身的收入额、老年阶段保健费用的减少，并能使老年人能够在晚年继续为社会和经济作出贡献。[22]

24. 尽管各年龄段的健康投资都能为发展带来高额回报，但它在确保获得性健康保健和生殖健康保健以及计划生育方面更有独特的裨益。生殖权利和生殖选择能使妇女和女童有更多的机会持续上学，加强她们的技能，从而增加其终生的收入和积累资产。[23] 避孕药早在 1957 年即投入使用，而其他现代的避孕方法和服务也已在全世界普及，与此同时妇女对其事业的投入、对劳动力市场的参与及其终生收入各方面与男子相比都呈现了大幅的增长。

25. 怀孕期的孕产妇保健和儿童早期健康和营养不仅能保护儿童避免不健康和死亡，而且还有利于他们的早期认知、身体、语言、机体运动、社会和情感发展，为进入成年培养韧性，并增加成年期内的最终收入(见 E/CN/9.2021/3)。这些是提高学习能力并确保人们保持终生的健康和生产力的最重要投资。

26. 对计划生育和孕产妇保健所产生的长期结果作出评价的实验性条件往往是很难辨识的，因为这种投资往往是与教育或基础设施方面的其他社会发展同时发生的。孟加拉国的证据显示，计划生育不仅能改善孕产妇及儿童的健康，而且也是促进消除贫困并促进社会经济活动。长达 19 年对推行计划生育方案的村庄与无此项方案的村庄两者进行比较的评价结果认为，在推行计划生育方案的村庄里，妇女生育子女的人数较少，体重指数较高，子女更健康，收入高出 40%，即使是考虑了年龄和受教育程度情况之后的评价结果也并无二致。这些结果还显示，与供对照村庄的家庭相比，推行方案村庄的家庭里每个成年人拥有的实物资产多出 25% (见下图三)。[24] 尽管有这一影响结果，但捐助者对性健康和生殖健康的援助从 2018 年的约 107 亿美元减少到 2019 年的 84 亿美元。这相当于比前一年下降了 21%，是过去十年来性健康和生殖健康方面援助年度同比最大的降幅(E/CN.9/2022/4)。

[22] www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing.

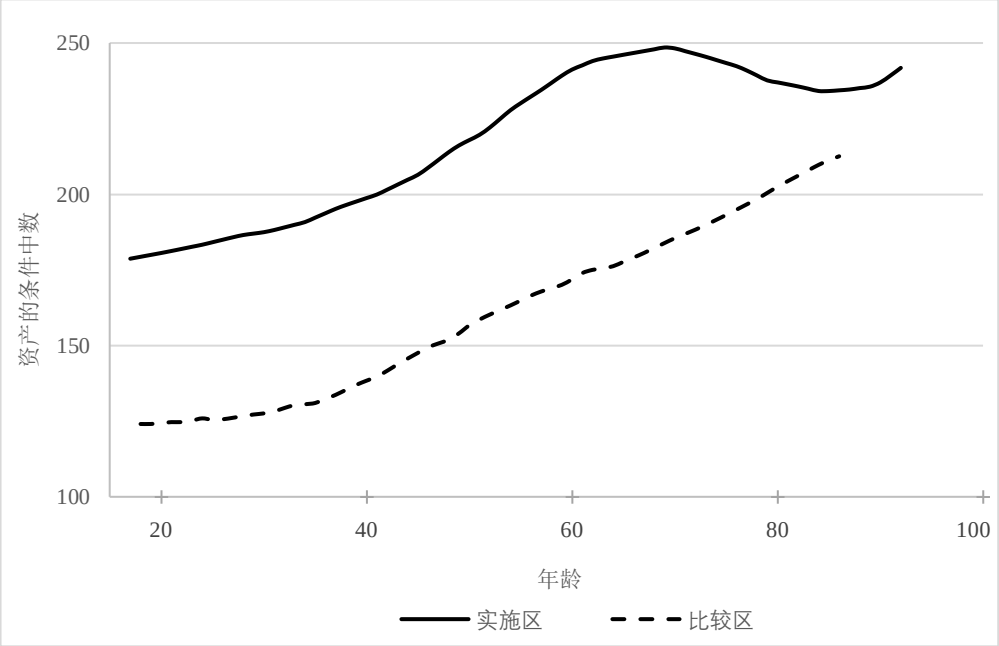
[23] Martha J. Bailey, Melanie Guldi and Brad J. Hershbein, “Recent evidence on the broad benefits of reproductive health policy”, *Journal of Policy Analysis and Management*，第 32 卷，第 4 期(2013 年秋季)。

[24] Canning 和 Schultz，“The economic consequences of reproductive health”.

图三

实施方案村庄和供比较村庄的平均资产，孟加拉国国际腹泻病研究中心，1999 年

(孟加拉国塔卡)



资料来源：Shareen Joshi 和 T. Paul Schultz, “Family Planning as an Investment in Development: Evaluation of a Program’s Consequences in Matlab, Bangladesh” IZA 讨论文件第 2639 号(2007 年)。

27. 艾滋病毒感染者治疗的显著改善也使健康和经济状况得到大幅改善。1995 年至 2015 年期间，抗逆转录病毒疗法使全世界 950 万人免于死亡，估计全球经济效益达到 1.05 万亿美元。在这种治疗上每花费 1 美元，就可在全球产生 3.5 美元的效益。[25]

28. 尽管取得了进展，但发展中世界的卫生系统仍然很薄弱而且缺乏资金。“全民健康覆盖伙伴关系”正帮助 115 个伙伴国家在全民健康覆盖方面取得进展，[26] 世界卫生组织(世卫组织)正力图将地方社区对初级保健系统的参与制度化，通过针对可持续发展目标 3 的《全球行动计划》扩大伙伴关系，并通过卫生部门的数字化提高效率。[27]

29. COVID-19 大幅加重了卫生系统的负担，暴露了不具复原力或非数据驱动而且缺乏足够卫生保健人员力量的卫生系统对人造成的代价。虽然据报告全球死于 COVID-19 的人数略高于 500 万，但自疫情暴发以来全世界的估计超额死亡率可能要高得多。卫生保健工作人员从提供日常保健的岗位上被调派到应对

[25] Steven S. Forsythe 等人，“Twenty years of antiretroviral therapy for people living with HIV: global costs, health achievements, economic benefits”, *Health Affairs*，第 38 卷，第 7 期(2019 年 7 月)。

[26] www.uhcpartnership.net/.

[27] www.uhcpartnership.net/stories-from-the-field-60-second-summaries-2/.

COVID-19 的工作，而最不发达国家缺乏疫苗供应的程度仍远远超过其他国家。疫情尤其突显了有必要大规模增加对国家卫生系统的投资，同时有必要加强全球应对 COVID-19 和未来大流行病的准备和对策。

加强低生育率和老龄化国家的人力资本

30. 强调人力资本是取得包容性可持续经济增长的基础和实现可持续发展目标的手段，对于进入人口结构变化新阶段(即人口下降和人口迅速老龄化)的国家同样具有切实意义。这些国家时下主要的担忧包括劳动力队伍萎缩以及养恤金和长期照护系统的经济应对能力，但这些国家也担心国民的族裔构成以及政治和军事安全方面的变化。

31. 人口老龄化乃至人口减少突出表明，必须通过增加人力资本、提高总体生产力以及确保所有人积极参与经济和社会活动，以建设有能力应对变化的社会和经济体。事实上，经济学家谈到老龄化国家出现“第二波人口红利”的可能性，届时个人财富的增加有助于经济增长，人们不仅能够在老龄阶段维持正常生活，还能够投资于子女的健康和教育，从而实现良性循环。[28]

32. 同样，这些变化围绕的核心要素是健康、受过教育、有权能的个人，此外也包括更灵活而更有应对能力的机构。实际上，2019 年 10 月欧洲经济委员会区域的《行动纲领》执行情况报告就指出，面对新的人口结构，需要采取消除不平等、欢迎所有个人和各代人对可持续发展作出贡献的基于人权的综合政策。[29] 摩尔多瓦共和国是以综合方式应对人口状况的一个新近例子。对该国 2011-2025 年期间国家人口安全战略方案的中期评估中确认，强调通过提高出生率以增加人口数量的方式忽视了许多与青年有关的因素，导致生育率低下和向境外移民率居高不下，因此可能无助于促进发展。政策重点后来转向基于人力资本和人权的方法、并以每个摩尔多瓦人的个人福祉为基础支持家庭和鼓励青年人才留在国内。[30]

33. 帮助持续创造机会以使人们在一生各阶段改进和获得新技能，这对于使所有人(特别是老年人)最大限度地为社会和经济增长作出可能的贡献而言是至关重要的。联合国教育、科学及文化组织终身学习研究所在协调关于终身学习的研究和政策经验教训方面发挥了重要作用，并收集了一系列涉及到人的一生的政策和战略。[31] 在许多国家，数字平台的发展具有重大意义；例如日本、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和越南政府协助开发了提供正规教育和工作场所学习的电子学习系统。大韩民国开发了其本国的大规模开放式在线课程(“K-MOOC”)，为终身学习者、求职者以及年轻人和大学生提供学习可靠和优秀高等教育内容的机会。[32]

---

[28] www.prb.org/wp-content/uploads/2013/04/africa-second-demographicdividend.pdf.

[29] www.un-ilibrary.org/content/books/9789210477314.

[30] https://eeca.unfpa.org/en/news/moldova-new-demographic-approach.

[31] https://uil.unesco.org/lifelong-learning/lifelong-learning-policies.

[32] www.kmooc.kr/about.

34. 联合国人口基金(人口基金)全球老龄化和低生育率问题方案与非洲联盟委员会、德国、大韩民国和俄罗斯联邦开展了一系列伙伴关系，支持各国政府预测未来的人口变化，分析人口变化如何通过国民转移账户影响经济，支持关于人口多样性和人口红利的政策对话，并制定基于权利的人口政策。人口基金和保加利亚政府于 2021 年共同主办了一次题为“人口韧性：塑造欧洲的未来人口结构”的部长级会议，各国政府在会上宣布了建设人口韧性的十年行动。

歧视的代价

35. 所有人都应该有机会提高自己的能力，并以能作出贡献和富有创造性的方式参与经济活动。然而，持续的歧视、污名化和排斥使许多人陷于社会的边缘。这些人不仅包括老年人和退休人员，还包括妇女和女童；种族、宗教和族裔上的少数群体；移民和难民；被迫流离失所者；残疾人；土著人民；以及所有生活在极端结构性贫困中的人。

36. 歧视和污名化对人类造成伤害的例证是明确的，不仅包括对身心健康、成绩、生产力和财务决策的负面后果，[33] 还包括国民收入和经济增长方面。例如，花旗集团(Citigroup)估计，2000 年以来，美利坚合众国对非裔美国人的持续歧视给该国经济造成了 16 万亿美元的损失，源自于高等教育、住房、商业贷款和工资方面的歧视所造成的综合损失。[34]

37. 年龄歧视剥夺了数百万人发挥潜力和为经济作出积极贡献的机会。2019 年，世卫组织制作了一个避免此类损失的工具包，作为其全球消除年龄歧视运动的一项内容。[35] 许多国家立法已将年龄歧视规定为非法行为，而一些国家更提出了主动积极的预防措施。瑞典于 2017 年修订了《歧视法》，规定雇主对调查歧视风险、分析原因并采取积极措施防止歧视须负更多的责任。[36] 与此同时，其他国家也制定了积极促进对老年人友好工作场所的计划，保加利亚即是一例，该国修订了《公务员法》，其中纳入了工作分担选项的规定，据此缺少经验的公务员可以与退休同事一起工作。[37]

---

[33] Priyanka B. Carr 和 Claude M. Steele, “Stereotype threat affects financial decision-making”, *Psychological Science*，第 21 卷，第 10 号(2010 年)；Karla Hoff, Priyanka Pandey,“Making up people: the effect of identity on preferences and performance in a modernizing society”, Policy Research Working Paper，第 6223 号(世界银行，华盛顿特区，2012 年)；Diane s. Lauderdale, “Birth outcomes for Arabic-named women in California before and after September 11”, *Demography*，第 43 号，第一卷(2006 年 2 月)。

[34] Dana M. Peterson and Catherine L. Mann, *Closing the Racial Inequality Gaps: The Economic Cost of Black Inequality in the U.S.* (花旗集团，2020 年)。

[35] www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/03/global-campaign-to-combat-ageism-toolkit-en.pdf.

[36] https://unece.org/DAM/pau/age/Policy_briefs/ECE-WG1-30.pdf.

[37] https://www.oecd.org/countries/bulgaria/Bulgaria%20Key%20policies_Final.pdf。

38. 经济合作与发展组织(经合组织)估计，仅性别歧视造成的全球经济代价就高达 12 万亿美元。[38] 下图四根据 160 个国家的社会制度与性别指数估算因性别歧视引起的区域性收入损失情况，显示妇女获得教育和就业的机会较少、其人力资本的损失和由此导致雇主可利用的人才资源减少。

39. 数字平台具有促进包容、特别是包容很多难以获得体面工作的人的潜力。在葡萄牙，由移民事务高级委员会创建的“Refujobs”是一个为难民和雇主找到适当就业和培训机会的在线招聘支助工具。[39] 在最近的一份报告中，国际劳工组织(劳工组织)得出结论认为，在埃及、肯尼亚和乌干达，通过“Jumia”或“UpWork”等平台提供的数字零工工作有可能为否则难以进入当地劳动力市场的难民带来创收机会。[40] 技术性解决方案非常重要，但各国政府必须采取行动，确保所有人均能无任何区别地发挥人的潜力。

图四

具有性别歧视性社会体制所造成的区域收入损失



资料来源：Gaëlle Ferrant 和 Alexandre Kolev, “Does gender discrimination in social institutions matter for long-term growth? Cross-country evidence”，经合组织发展中心工作文件，第 330 号(巴黎，2016 年)。

对性别平等和增强妇女权能的投资

40. 女性生活在赤贫中的可能性较大，而且妇女失业或从事非正规或弱势就业的可能性大于男子。她们获得养恤金或利用金融机构(例如拥有银行账户)、成为企

[38] www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/how-advancing-womens-equality-can-add-12-trillion-to-global-growth.

[39] www.refujobs.acm.gov.pt/en/about-us.

[40] www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_816547/lang--en/index.htm.

业家或担任领导职务的可能性也小于男子。[41] 超过 27 亿的妇女仍然因法律限制而无法与男子一样有权选择工作。[42] 此外，在 2018 年所评估的 189 个经济体中，59 个没有关于工作场所性骚扰方面的法律，而在 18 个经济体内，丈夫可以合法地阻止妻子工作。[43]

41. 赋予妇女经济权能的基本条件包括确保妇女拥有法律和技术手段，以选择建立关系以及选择希望养育多少子女及养育时间；并确保政策和方案保障平等获得教育和保健服务的机会，确保在工作和家庭之间取得平衡、进行储蓄及财务知识和独立自主的能力。

42. 对妇女所作的投资和提供的支持会以多种方式对经济产生影响。据国际货币基金组织(基金组织)指出，赋予妇女经济权能可以促进生产力，增加经济多样化并加强收入方面的平等。[44] 在宏观层面上，据估计，如果经合组织国家将女性就业率提高到与瑞典的女性就业率相当水平，可使国内生产总值增加 6 万亿美元以上。[45] 性别平等也在组织或中观一级取得了重要成果。例如，有 3 名或 3 名以上女性高级管理人员的公司在组织业绩的所有方面成绩都较高。[46] 最后，在微观层面，妇女及其家庭也因更好的生活选择以及更高的工资和更大的经济自主权而受益。

43. 在卢旺达，过去二十年启动的一系列有利于妇女的改革使性别权利载入了宪法。除了大量投资于孕产妇、新生儿和儿童的保健之外，其他改革带来的成果是，妇女现在占中学入学人数的 52.5%，占劳动力的 54%，使之成为世界上性别造成工资差距最小的国家之一。各方一致认为，对妇女的这些投资可能推进了该国最近的经济成就，在 2000 年至 2015 年期间，该国的平均收入增加了一倍以上，远远超过撒哈拉以南非洲的平均水平，增长速度也快得多。[47]

44. 发展的另一个先决条件是结束基于性别的暴力和有害的做法。基金组织在最近一份报告中指出，在撒哈拉以南非洲，对妇女的暴力行为每增加一个百分点，经济活动水平便降低九个百分点。[48] 在国家一级，最近的一项研究发现，加纳暴力侵害妇女和女童行为造成的经济成本占全国国内生产总值的近 1%，是

[41] www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures.

[42] www.ifc.org/wps/wcm/connect/Topics_Ext_Content/IFC_External_Corporate_Site/Gender+at+IFC/Priorities/Employment/.

[43] http://wbl.worldbank.org/.

[44] www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/05/31/pp053118pursuing-womens-economic-empowerment.

[45] www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures.

[46] Www.empowerwomen.org/-/media/files/un%20women/empowerwomen/resources/hlp%20/UNHLP%20full%20report.pdf？la=en.

[47] www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2017/09/bloom.htm.

[48] www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/11/19/The-Heavy-Economic-Toll-of-Gender-based-Violence-Evidence-from-Sub-Saharan-Africa-509667.

“经济循环流动中一种永久的无形泄漏”。[49] 与此同时，斐济的研究表明，性别暴力发生率居高不下在每名雇员每年损失的工作时间中占将近 10 天和生产力的损失。[50] 同时还有确凿证据表明，因 COVID-19 疫情带来的封锁和经济不安全加剧了性别暴力。

综合的人力资本投资

45. 鉴于人力资本具有多面性，越来越多的方案包含了同时应对多种层面人的能力的投资。2019 年，世界银行公布了《非洲人力资本计划》。该计划认识到非洲大陆的年轻人是其最大的资源，也是在全球化和数字化经济中实现繁荣的关键，它提出了明确的目标和承诺，力图通过其人力资本即非洲人民的健康、知识、技能和韧性以强化撒哈拉以南非洲的潜力。[51] 2019 年以来已根据上述计划实施了各种项目，包括专门用于卢旺达“人力资本促进包容性增长”项目的 4 亿美元，该项目跨越各部门并涵盖人的一生，以缓解有碍于人力资本发展成果的政策和体制方面瓶颈。

46. 2015 年，在贝宁、布基纳法索、乍得、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚和尼日尔总统的倡议下成立了萨赫勒妇女赋权和人口红利项目，以加速在生育率、对性别的态度和学校教育方面的转变，从而最大限度地增加妇女权能、人力资本和人口红利。[52] 这项工作是由转变过程的三个组成部分促成的，即：(a) 增加对避孕的需求和接受度；(b) 满足这一需求并推动实际的人口结构变化；(c) 将这种人口结构的改变转化为人口红利。这些组成部分是通过特别关注在受高度影响区域内热点地区的少女中试行一些干预措施来实现的。这些干预措施旨在改善生活技能以及性健康和生殖健康，帮助女童持续上学，并扩大经济机会，使女童和妇女能够进入较高收入的行业。

47. 区域提供生殖保健的能力已得到加强，由此可改善生殖、孕产妇、新生儿、儿童保健和营养供应链，包括护士培训和保健服务管理的英才中心。萨赫勒妇女赋权和人口红利项目通过丈夫和未来丈夫俱乐部促进增强妇女权能的包容性方法，到 2018 年这些俱乐部已扩展到 49 200 名男子和男童。[53] 最后，对专家提供关于国民转移账户的培训以及 6 个人口红利观察站的创建加上一个方案拟订指南，为地方利益攸关方提供了帮助。

48. 萨赫勒妇女赋权和人口红利项目的实施帮助在 2016 年至 2018 年将使用现代避孕药具的妇女再增加 4 302 000 人。此外，童婚数量有所减少；99 201 名女青年和女童得到了赋权方案的帮助；一场卓有成效的媒体宣传运动在 5 个月内触及

[49] www.levyinstitute.org/pubs/wp_939.pdf.

[50] www.ifc.org/wps/wcm/connect/region__ext_content/ifc_external_Corporate_site/East+Asia+and+the+Pacific/resources/Fiji-+and++report.

[51] www.worldbank.org/en/publication/worldbank-africa-human-capital-plan.

[52] https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/SWEDD_ENG.pdf.

[53] https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20WCARO%20SWEDD%20SUCCESS%20web%20%283%29.pdf.

3 亿多人，其较突出的方式包括接纳记者、媒体和名人作为“先锋”，不仅致力于支持帮助女童在 18 岁前持续上学的努力，而且还支持增强妇女和女童的经济权能。由此使辍学率大幅下降，学习成绩有所提高，一些女童重返校园。赋权方案正向前推进。经由为从事非传统工作的妇女和女童提供培训，对妇女的陈规定型形象也在变得过时。

49. 在尼日尔利亚北部，促进少女接受学校教育的青春期少女学习和增强权能倡议[54] 也采取了综合和“总括性”的方法。该方案目前正在建造 9 000 所新的气候智能型中学，并正对另外 4 700 所学校的基础设施进行翻新。青少年将接受数字素养和生活技能培训，以帮助他们应对生殖健康、安全和性别暴力方面的挑战。该方案将为总数约达 670 万青少年以及其家庭和社区的 1 550 万人带来裨益。方案还将支持各类远程学习相结合的办法，以此灵活地应对 COVID-19 的情况。

在不断变化的世界中创造就业

50. 在许多青年失业率相当高的国家里，指导、培训青年并使其积极参与创业和正规经济业务的各种方案正在不断扩大范围。这种性质的方案中最成功的是全面性、或者“总括性”方案，即将创造就业机会与针对培训、保健、住房、粮食安全或公民行动的其他类型的干预措施相结合的干预措施。

51. 据劳工组织指出，如果采取并实施可持续的做法，到 2030 年即可创造 2 400 万个就业机会。[55] 赞比亚实施了绿色就业方案，为此采取了以人权和环境权利为基础的价值链发展途径，通过私营部门发展和可持续住房来改善农村和城市家庭的可持续生计。[56] 根据这项方案，妇女不仅接受了关于绿色住宅建设的培训，还接受了关于太阳能电池板组装和安装方面的培训。该方案不仅提供了更好的住房，而且还有利于地方社区和环境。此外还可以使用数字技术以支持“绿色就业”的发展。例如，电子农业的扩大具有提高农业、林业和渔业产出的潜力，由此促进农村发展。[57]

52. 由冲突带来的持续威胁可能因气候变化而加剧，它使创造就业机会方面的挑战更加严峻。劳工组织旗舰性的面向和平与复原力的就业方案注重于在受冲突影响和易受灾害国家尤其为女青年及男青年等人群创造就业机会，以此应对上述的两项挑战。[58] 例如，斯里兰卡 2016 年和 2017 年的洪水泛滥给茶叶种植地区带来了广泛的破坏。2018 年，该方案开发了一个改善管理水资源的模式，由此实现了就业和收入保护。[59]

---

[54] https://reliefweb.int/report/nigeria/nigeria-boost-support-keeping-adolescent-girls-school.

[55] www.un.org/en/climatechange/climate-solutions/green-jobs.

[56] www.ilo.org/global/docs/WCMS_213390/lang--en/index.htm.

[57] www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-hanoi/documents/publication/wcms_630854.pdf.

[58] www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/WCMS_495276/lang--en/index.htm.

[59] www.un.org/en/climatechange/climate-solutions/green-jobs.

53. 数字劳工平台也正在改变劳动世界。短期合同(即所谓的“零工经济”)的兴起就是其一个特点。为了避免加剧不平等，必须使社会保护制度适应这些不断变化的劳动环境。例如，为此需要确保做到不歧视，同时平等地对待各种不同的合同安排；调整社会保险计划以为过去无法得到保险的工人扩大保险覆盖面；加强雇主对社会保护制度缴款的遵守。[60]“零工经济”的兴起可以说还进一步加深了以普遍基本收入等非缴费型机制来补充社会保险制度的必要性，以便提出适当的社会保护最低标准。

不断增长的照护经济

54. 鉴于人口老龄化和妇女越来越多地参加家庭以外的工作，照护经济在所有区域增长，并将在未来几年创造许多就业。据联合国估计，与 2015 年相比，到 2050 年 60 岁或以上的人口比例将增至 1.6 倍，到 2100 年将增至 2.1 倍。[61] 与此同时，多代同堂的家庭越来越少见，这意味着越来越多的老年人独自生活或住在养老院中。

55. 然而，目前的多数照护工作缺乏福利和保护，其特点是工资低或无补偿，以及面对身体、精神及某些情况下的性伤害。[62] 照护经济也以女工为主。由于学校关闭和大量老年人处于封锁状态中，COVID-19 大流行不可避免地加剧了照护工作的性别负担。根据世界粮食计划署和加勒比共同体提供的数据，在大流行病期间 54%的妇女和 47%的男子的无报酬家务劳动增加，46%的妇女和 35%的男子照护儿童的职责增加。[63]

56. 家庭经常求助于家庭佣工来照顾他们的家、孩子和年迈的亲属。劳工组织估计，全世界至少有 6 700 万 15 岁以上的家庭佣工，其中 80%是女性，约 17%是移民工人。从历史上看，在各种不同的国家，家庭佣工也往往代表弱势种族和族裔群体。[64]

57. 家务劳动是妇女的重要收入来源，在拉丁美洲和亚洲分别占妇女有薪就业的 14%和 11%。家庭佣工的劳动也使其他妇女能够进入有偿劳动力市场，从而直接和间接地促进妇女更多地加入劳动力队伍。[65]

58. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和劳工组织最近制定了一项政策工具，其中强调了对照护经济进行公共投资的理由。[66] 该工具帮助确保照护工作会促进实现可持续发展目标的具体目标 5.4，即通过采取变革性照护政策，

---

[60] www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_559136.pdf.

[61] 《2019 年世界人口展望》，2019 年订正版，可参阅 http://population.un.org/wpp/Publications/。

[62] www.ilo.org/global/topics/care-economy/dw-and-care-economy/lang--en/index.htm.

[63] www.cepal.org/en/events/burden-unpaid-care-work-caribbean-women-time-covid-19.

[64] www.ilo.org/global/topics/care-economy/domestic-workers/lang--en/index.htm.

[65] 同上。

[66] www.unwomen.org/sites/default/files//Attachments//Library//2021/Policy-tool-Care-economy-en.pdf.

认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担。[67]

社会保护方案

59. 社会保护政策长期以来一直是减轻贫困和不平等的关键组成部分，确保没有人掉队，但它们也是加强持续和包容性经济增长的重要工具。[68] 联合国开发计划署(开发署)支持 85 个国家实施社会保护计划，以保护就业和非正规工人并支持妇女、青年和老年人。在布隆迪，社会保护被确定为《2018-2027 年国家发展计划》的一个关键优先事项，并于 2020 年实施了《国家社会保护法》。[69] 该法承认社会保护是一项权利，具体规定人人有权享有足以确保自己及家人健康和福祉的生活水平，特别是为此获得体面的食物、衣服和住所。他们还有权在患疾病、丧失能力、老年或因其无法控制的情况而丧失生计(维持生存)的其他情况下获得保障。在卢旺达，150 多万人受益于“2020 年愿景 Umurenge 方案”，这是该国最重要的社会安全网方案，与世界银行有广泛的互动。

60. 除了确保没有人掉队外，社会保障转移也是应对不平等现象的重要工具。在萨尔瓦多，普遍社会保护系统包括非缴费型普遍干预措施，确保为全体人口提供最低社会保护，并由缴费型部分加以补充。该系统以基于权利的原则和终身方法为指导，重点是性别平等。部分由于这一系统，萨尔瓦多的贫困和收入不平等情况逐步减少。更广泛地说，社会方案形成了生产链，并对其他经济部门产生了影响，重点是加强地方经济。[70] 这方面的例子包括调动当地微型企业。例如，“学校用品包”方案将 4 300 多家较小企业与学校直接联系起来，提供校服和用品包，从而创造了数万份工作。通过其“一杯牛奶”方案，学校膳食和健康方案与数千名作为供应商的养牛户签订了合同，再次推动了农村经济发展。

61. 近年来，普遍基本收入被作为应对劳动力市场日益不稳定、无就业增长以及贫困和不平等加剧的一种手段而提出。[71] 临时基本收入可以成为抵消大流行病等冲击造成的损害的重要手段。2021 年，开发署呼吁实施临时基本收入，特别关注妇女情况。他们认为，发展中国家国内生产总值的 0.07%即 510 亿美元的购买力平价，可以为 6.13 亿生活在贫困中的劳动年龄妇女提供可靠的财政保障。[72] 在

---

[67] www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_633135.pdf.

[68] www.un.org/en/coronavirus/financing-development/meeting-jobs-social-protection-poverty-eradication.

[69] https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP-0000132361.pdf.

[70] www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action;jsessionid=knwjNtIHq7lCBHrc9trXgRuJ5JRpoQ-7TE61652yMCRpd4dm-9st!241796269？id=53018.

[71] www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/04/policy-brief-universal-basic-income.

[72] www.undp.org/press-releases/undp-calls-temporary-basic-income-help-worlds-poorest-women-cope-effects-covid-19.

图瓦卢，实施了一项临时基本收入计划，以支持公民度过 COVID-19 大流行。[73] 在西班牙，2021 年 5 月批准了 2.5 亿欧元的月度预算，以提供相当于让 85 万个家庭脱贫的最低收入保障。[74]

62. 为应对人口老龄化，一些国家对养恤金制度进行了改革，例如推迟退休和可领取养恤金的年龄、降低福利和增加缴款。虽然这些措施能够减轻对养恤金制度的财政压力(这是这些措施的初衷)，但需要根据其对社会包容的影响来判断这种改革。虽然推迟或放弃退休年龄是使人们能够在较大年龄仍工作的潜在手段，但这些措施需要辅之以向那些无法工作更长时间的人提供支持的社会保护措施。

弥合数字鸿沟

63. 数字化正在推动全球现代经济，改变教育和学习的形式，使工作领域现代化，并为增强商业和社会韧力创造新的机会。[75] 然而，实现数字化的第一步涉及承认和消除数字鸿沟。2021 年，常务副秘书长阿明娜·穆罕默德表示，“如果国际社会不采取果断行动，数字鸿沟将成为不平等的新表现形式”。[76] 欧洲分别有 78%和 87%的家庭拥有计算机和能上网，而非洲这一比例分别为 11%和 18%。[77] 在墨西哥，来自经济状况最好的四分之一家庭的 15 岁儿童中，78%拥有笔记本电脑或平板电脑，其中 95%与互联网连接；在状况最差的四分之一人口中，只有 13%的人拥有笔记本电脑或平板电脑，其中只有 30%的设备连接到互联网。[78]

64. 世界各地正在实施许多政策和方案，以缓解向更加依赖数字技术的过渡。在许多情况下，COVID-19 刺激了数字化转型。各国通过电台或电视台广播教育节目、或向学龄儿童提供新设备，以应对学校关闭的挑战。[79] 在乌拉圭，根据“Ceibal 计划”，向学龄人口提供了笔记本电脑或平板电脑；在危地马拉，教育部推出了“数字教育部”来扩大在线平台和印刷材料范围，以帮助农村地区最边缘化儿童。[80]

65. 认识到农村地区的妇女和女童特别有可能遭受数字排斥，#eSkills4Girls 基金为在全球南方各国提供对性别问题有敏感认识的技能培训的地方举措提供财政资源。得到资助的方案包括“codehack 培训”，这是一个虚拟方案，旨在使来自肯尼亚 6 个县边缘化社区的年轻妇女掌握网络和应用程序开发以及数字营销方面的编码技能。在摩洛哥，杜阿尔技术协会对弱势青年、特别是妇女以及农村和城乡

---

[73] Ugo Gentilini 等人，Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures (世界银行，2020 年，华盛顿特区)(2021 年 5 月 14 日更新)。

[74] 联合国开发计划署(开发署)，“Temporary basic income: protecting poor and vulnerable people in developing countries”，2020 年 7 月。

[75] https://unctad.org/news/making-fourth-industrial-revolution-work-all.

[76] https://news.un.org/en/story/2021/04/1090712.

[77] https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020.pdf.

[78] https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45905/1/S2000509_en.pdf，第 6 至 7 页。

[79] 同上，第 3 页。

[80] www.unicef.org/lac/en/media/14246/file，第 4 页。

结合部的青年进行数字营销、创业和其他技术相关技能的培训。在喀麦隆，“数据女童技术”是一家由#eSkills4Girls 资助的初创企业，重点帮助国内流离失所女童、少龄母亲、妇女和负担不起学费的女童的掌握技术技能，目的是扩宽她们的职业道路。[81]

66. 另外，还正采取行动确保对老年人的数字包容。对于老年人来说，在 COVID-19 大流行期间，无法及时获得数字信息和保健服务是一个特殊的挑战。[82] 越来越多的新技术、国家政策和民间社会举措正在出现，重点关注提高老年人的数字技能，包括终身学习、社会服务和银行服务。[83]

更好的数据和人口情报

67. 优质的数据和可靠的人口情报是使人力资本最大化以带来和利用第一和第二批人口红利潜力的一切战略的核心。人口数据不仅对了解人口不断变化的特征和需求、而且对确保循证决策至关重要。在这一背景下，秘书长在提交委员会的关于资源流动的报告(E/CN.9/2022/4)中提出了严重关切，因为报告记录了对人口相关事项、特别是人口数据和政策分析的官方和私人援助水平很低且不断下降以及对数据系统的援助水平较低的情况。

68. 2020 年的人口普查为人口和住房普查数据的获取、处理和使用以及整个国家统计系统的现代化提供了机会。在 2020 年的人口普查中数字化和参照地理坐标的广泛整合，带来了更快、更有效的查点、确定留守人口位置的转型潜力以及更合理地分配投资和干预措施的潜力。尽管取得了这些广泛的进展，但由于 COVID-19，2020 年人口和住房普查的执行工作出现了大规模延误。虽然大多数国家政府应利用新的普查结果来更新可持续发展目标和发展计划，但 80 多个国家仍在应对普查延误的问题。

69. 人口普查仍然是大多数发展中国家人口数据的支柱，因为登记数据在覆盖面和质量方面仍然滞后。民事登记和生命统计系统的预算仍然不足；监测和协调机制薄弱；缺乏公众需求。数字化为这种系统提供了开展负担得起的扩展的许多途径，包括这种系统的数字化及电子版本。

70. 按年龄分列的人口数据是衡量健康、经济活动和社会参与的重要工具。这些数据对于收集服务需求的情报和确定使人力资本最大化的领域至关重要。2018 年，在大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局的领导下，成立了老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德小组，以制定按年龄分列的数据和与老龄化有关的数据的标准化工具和方法，鼓励各国为此在向全世界传播良好做法方面发挥主导作用并促进各国统计机构之间的合作。

---

[81] www.equalsintech.org/eskills4girls-fund.

[82] https://longevity.stanford.edu/the-pandemic-has-accelerated-the-need-to-close-the-digital-divide-for-older-adults/.

[83] https://unece.org/digitalization/press/ageing-digital-era-unece-highlights-key-actions-ensure-digital-inclusion-older.

71. 调查数据也是了解人口特征、生活水平、人力资本以及公众态度和愿望的重要组成部分。人口和保健调查、生活水平调查和多指标类集调查等国际比较调查工具，继续提供关于家庭经济、健康状况、获得计划生育和使用服务的宝贵剖面数据。

72. 长期以来，人们一直认识到纵向数据的价值，以在(有或没有干预情况下)追踪个人和社会层面的变化。Young Lives 是对埃塞俄比亚、印度、秘鲁和越南 12 000 多名年轻人的纵向调查。[84] 代际和性别调查探讨了人与人之间的代际关系和性别关系，表现形式为照料安排及有酬和无酬工作的安排。[85] 2018 年，摩尔多瓦共和国卫生、劳动和社会保护部成为最近启动调查的国家之一，以支持将人口政策调整为以人力资本为本、数据驱动和基于权利的办法，用于应对当代人口挑战，包括在可持续发展目标方面取得进展。[86]

衡量人口对经济的影响

73. 新的工具和措施更清楚地说明了人口变化与社会经济发展之间的关系。特别是，国民转移账户为一个年龄组或一代人向另一个年龄组或一代人的经济流动提供了一个连贯的核算框架。[87] 这样，它们使人们深入了解人口变化的经济性质和挑战。在联合国各机构支持下，60 多个国家开办了国民转移账户，作为全球国民转移账户网络的一部分。2013 年，秘书处经济和社会事务部出版了国民转移账户手册，指导各国衡量和分析代际经济。[88] 人口基金支持在非洲、拉丁美洲和亚洲创设和使用国家转移账户的机构工作。[89]

74. 为此制定了多项举措，以进一步加深对人口与发展问题之间的联系、包括对性别平等和气候变化的理解。人口数据加上国家转移账户及其分支机构的见解，汇集在人口基金支持下的与主要地方利益攸关方编写的综合人口状况分析报告中，特别是为此编写一份综合手册。[90]

建议

75. 鼓励会员国对人口问题采取基于人权的方法；认识到人口变化是机会而不是威胁；通过对惠及所有人、特别是最弱势群体的卫生、教育、赋权和体面就业的人力资本投资，最大限度地发挥人口红利的潜力。

---

[84] www.gov.uk/research-for-development-outputs/early-child-development-informing-policy-and-making-it-a-priority-impact-case-study.

[85] www.ggp-i.org/about/.

[86] https://moldova.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/fisha_1_eng_final.pdf.

[87] www.un.org/en/development/desa/population/publications/development/NTA_Manual.asp.

[88] https://ntaccounts.org/doc/repository/NTA%20manual%202013.pdf.

[89] www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_cpd55_2021_egm_dramani_presentation_.pdf.

[90] 联合国人口基金，Population Situation Analysis: A Conceptual and Methodological Guide(纽约，2010 年)。

76. 呼吁会员国实现普遍享有性健康和生殖健康以及生殖权利，包括计划生育。

77. 呼吁会员国加快进展，实现全民健康覆盖，包括普遍获得高质量的孕产妇和新生儿营养和卫生保健，并加强在防备和应对卫生危机方面的全球协调。

78. 呼吁会员国消除阻碍妇女获得平等经济机会并在妇女加入劳动力队伍、创业、薪酬、工作条件和社会保护方面造成不平等的结构性障碍、歧视性法律和社会规范。

79. 呼吁会员国采取一切适当措施，制止性别暴力并消除有害做法，同时认识到暴力侵害妇女和女童行为是她们社会和经济发展的主要障碍，给全球经济带来严重代价。

80. 会员国应确保普遍获得优质中等教育和工作场所培训，并扩大获得终身技能发展的机会。

81. 会员国应投资于创造就业机会并促进体面工作，同时推动可持续绿色经济，并增加农村和城市地区的创收机会。

82. 鉴于全球人口老龄化和照护经济日益重要，并鉴于该部门目前依赖妇女和移民从事的无保障工作，呼吁会员国规范照料工作的福利、保护和工资。

83. 会员国应采取行之有效的干预措施，缩小在互联网接入和数字素养方面的“数字鸿沟”。

84. 会员国应确保为包容性发展提供优质统计数据，包括及时完成 2020 年人口和住房普查，并改进民事登记和生命统计；鼓励使用国家转移账户和人口状况分析报告等工具，以确保将人口动态纳入国家发展规划。