

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 January 2022
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию**Пятьдесят пятая сессия**

25–29 апреля 2022 года

Пункт 3 б) предварительной повестки дня*

Общие прения**Народонаселение и устойчивое развитие, в частности
устойчивый и всеохватный экономический рост****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своем решении 2020/101 Комиссия по народонаселению и развитию постановила, что темой ее пятьдесят пятой сессии в 2022 году будет «Народонаселение и устойчивое развитие, в частности устойчивый и всеохватный экономический рост» (см. [E/2020/25](#)). Настоящий доклад подготовлен с целью обогатить обсуждения в Комиссии по этому вопросу.

В докладе Генеральный секретарь рассматривает взаимосвязи между народонаселением и устойчивым развитием, и при этом акцент делается на последствия демографических изменений для макроэкономического роста и налогово-бюджетной устойчивости, равно как и для неравенства и социальной интеграции в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Он расследует отношения, связывающие отдельные демографические модели и тенденции с нищетой и неравенством, и в нем освещается неоплачиваемый вклад женщин в общую работу на дому и в непосредственный уход. Кроме того, Генеральный секретарь анализирует доказательства наличия связей между народонаселением и экологической устойчивостью, включая относительную важность роста численности населения в качестве одного из факторов изменения климата.

* [E/CN.9/2021/1](#).



I. Введение

1. По мере того как численность населения мира приближается к 8 миллиардам, темпы его роста продолжают замедляться. Численность мирового населения увеличивалась примерно на 1,5 процента в год в начале 1990-х годов по сравнению с менее 1 процента в настоящее время, и, согласно прогнозам, темпы роста будут продолжать снижаться в предстоящие десятилетия. Снижение прироста представляет собой обычное явление на последних стадиях демографического перехода от высоких к низким уровням рождаемости и смертности.
2. Разнообразие в сроках, скорости изменений и других характеристиках такого перехода привели к значительной демографической неоднородности в мире — от быстрорастущего и молодого населения в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии к медленно растущему и более пожилому населению Европы, Северной Америки и частей Восточной Азии и Карибского бассейна. В некоторых странах из последней группы темпы роста сейчас стали негативными, и численность населения уменьшается.
3. Все компоненты демографических изменений испытали на себе воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). К концу 2021 года страны по всему миру сообщили о 5,4 миллиона случаев смерти, обусловленных этим заболеванием. В 2020 и 2021 годах количество рождений снизилось больше, чем ожидалось, в некоторых странах, в то время как количество международных мигрантов увеличивалось медленнее, чем предполагалось, и, возможно, даже снизилось ввиду ограничений на поездки, введенных во время пандемии. Помимо этих краткосрочных последствий, неясно, будет ли пандемия оказывать долгосрочное воздействие с точки зрения смертности, рождаемости и миграции.
4. Рост численности населения характеризуется значительной органически присущей инерцией, поскольку он перекашивает население в сторону более молодых возрастов. Следовательно, на краткосрочные и среднесрочные тенденции в области народонаселения трудно воздействовать посредством государственной политики. Тем не менее, используя демографические прогнозы и другую имеющуюся информацию, правительства могут предугадывать демографические тенденции и готовиться к их последствиям.
5. Как только рождаемость начинает снижаться, отчасти по причине более высоких показателей выживаемости среди младенцев и детей, меняющееся распределение населения по возрастным группам превращается в позитивную силу экономического роста при том условии, что рынки труда успешно поглощают стремительно растущее число людей трудоспособных возрастов. На этом промежуточном этапе демографического перехода динамика народонаселения способствует ускоренному росту доходов и объема потребления на душу населения, что часто называют первым демографическим дивидендом.
6. Этот первый дивиденд уступает место второму демографическому дивиденду по мере изменения структуры населения в сторону более пожилых возрастов. Старение населения может приводить к возросшей капиталоемкости экономики, которая может еще больше усиливаться, если люди, рассчитывающие на более длительную продолжительность жизни и на то, что у них будет больше времени на пенсии, реагируют путем соответствующего увеличения объема накопленных активов¹. Отдельные лица и пары с меньшим количеством

¹ Andrew Mason and others, “Support ratios and demographic dividends: estimates for the world”, Population Division Technical Paper, No. 2017/1 (New York, 2017).

детей могут выделять больше ресурсов на подготовку к старости путем экономии средств и накопления богатства на всем протяжении их жизни.

7. Снижение рождаемости также способствует росту инвестиций в человеческий капитал. Женщины могут иметь более широкие и более хорошие экономические возможности по мере того, как они будут посвящать больше времени образованию и оплачиваемому труду. Малодетные семьи могут вкладывать — и часто вкладывают — больше средств в здравоохранение и образование из расчета на одного ребенка (см. [E/CN.9/2017/2](#)), и эти инвестиции могут способствовать достижению поступательного и всеохватного экономического роста.

8. В самом начале демографического перехода выигрыши в плане ожидаемой продолжительности жизни при рождении обусловлены большей частью снижением смертности в младенческом и детском возрасте, что ведет к увеличению доли населения молодых возрастов. На более поздних этапах перехода дальнейшие улучшения определяются главным образом снижением смертности среди людей более пожилых возрастов. Хотя более долгая и более счастливая жизнь приносит потенциальные экономические выгоды и личные возможности², увеличение продолжительности жизни наряду со снижением рождаемости повышает долю более пожилых людей среди населения, что может усиливать фискальное давление на государственные бюджеты в зависимости от того, какого выбора придерживаются правительства при ассигновании ресурсов различным возрастным группам.

9. На таком давлении сказываются уровни экономической активности и продуктивности по всему возрастному диапазону. Одним общим подходом к смягчению некоторого фискального давления, связанного со все более пожилым населением, является увеличение установленного, или официального, возраста выхода на пенсию³. Хотя некоторые изменения могут быть благоприятными с точки зрения совокупных налогово-бюджетных показателей, они могут также усугублять уже существующие неравенства, связанные с различиями в продолжительности жизни среди социальных групп⁴.

10. Практически в любом обществе государственный сектор призван играть центральную роль в планировании, регулировании и предоставлении различных основных услуг, включая здравоохранение, образование, социальную защиту и общественную инфраструктуру, спрос на которые меняется под воздействием изменений в возрастной структуре населения. Однако государственный сектор не является единственным механизмом или институтом, содействующим перераспределению средств между возрастными группами или иному перераспределению ресурсов. Рыночные и семейные сети также играют определенную роль, и на них также могут сказываться демографические изменения.

11. Динамика народонаселения и социальная интеграция связаны между собой. Высокая рождаемость и быстрый рост численности населения по-прежнему ассоциируются с высокими показателями распространения нищеты,

² World Health Organization (WHO), “Decade of healthy ageing 2020–2030”, December 2020; and Jean-Marie Robine, “Ageing populations: we are living longer lives, but are we healthier?”, UN DESA/POP/2021/TP/NO.2, September 2021.

³ United Nations, “Demographic trends in an ageing world”, in *Report of the UN Economist Network for the UN 75th Anniversary: Shaping the Trends of Our Time* (United Nations publication, 2020).

⁴ National Academies of Sciences, Engineering and Medicine, *The Growing Gap in Life Expectancy by Income: Implications for Federal Programs and Policy Responses* (Washington, D.C., National Academies Press, 2015).

особенно в странах, находящихся на ранних и промежуточных этапах демографического перехода.

12. Для стран, находящихся на более поздних этапах демографического перехода, постепенное старение населения может вести к росту капиталоемкости⁵ и может усугублять экономическое неравенство, поскольку неравенство обычно бывает более заметным с точки зрения владения активами и капиталом, чем в плане трудовых доходов (так называемый «эффект Пикетти»). В то же время тенденции в сфере неравенства и социальной интеграции в области здравоохранения, образования и в других секторах сказываются на демографических тенденциях⁶.

13. В последние десятилетия достигнут существенный прогресс в направлении снижения гендерного неравенства, о чем свидетельствуют уровни образования и принятие законов для защиты от семейно-бытового насилия. Однако во многих странах сохраняются дискриминационное законодательство и дискриминационная практика, что сказывается не только на образовании, но и на занятости, правовой защите, доступе к услугам и участию в политической жизни. Чтобы экономический рост был действительно всеохватным, он должен создавать возможности для достойной работы и производительной занятости как для женщин, так и для мужчин, и он должен признавать и оценивать общую работу на дому и непосредственный уход.

14. Хотя за последние два десятилетия масштабы нищеты в мире существенно уменьшились, прогресс был неравным среди регионов и застопорился по всему миру вследствие пандемии⁷. Пандемия оказывает катастрофическое воздействие на находящиеся в уязвимом положении группы населения и усиливает уже существовавшие неравенства внутри стран и между странами, включая неравенства в доступе к медицинскому обслуживанию.

II. Демографические тенденции: сближение и неоднородность

15. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении сближается между странами с различными уровнями доходов. В период с 1950–1955 годов по 2015–2020 годы разрыв между наименее развитыми странами и более развитыми регионами уменьшился почти вдвое — с 29 до 15 лет (верхний сегмент диаграммы I), что было обусловлено главным образом резкими снижениями уровней детской смертности. Тем не менее существенные различия остаются: в наименее развитых странах общие уровни смертности схожи с уровнями смертности в более развитых регионах в 1950-х годах.

16. Также отмечается некоторое сближение в уровнях рождаемости между наименее развитыми странами и более развитыми регионами, хотя средний разрыв остается довольно большим (нижний сегмент диаграммы I). Вместе с тем есть некоторые заметные исключения. В Бангладеш, например, которая является самой густонаселенной из наименее развитых стран, общий коэффициент рождаемости составлял 6,9 деторождения в расчете на одну женщину в период 1970–1975 годов, что в три с лишним раза превышало этот уровень в самой многонаселенной развитой стране, Соединенных Штатах Америки; к периоду 2015–

⁵ Капиталоемкость определяется как стоимость капитала, имеющегося в экономике, по отношению к стоимости других факторов производства, включая численность трудящихся.

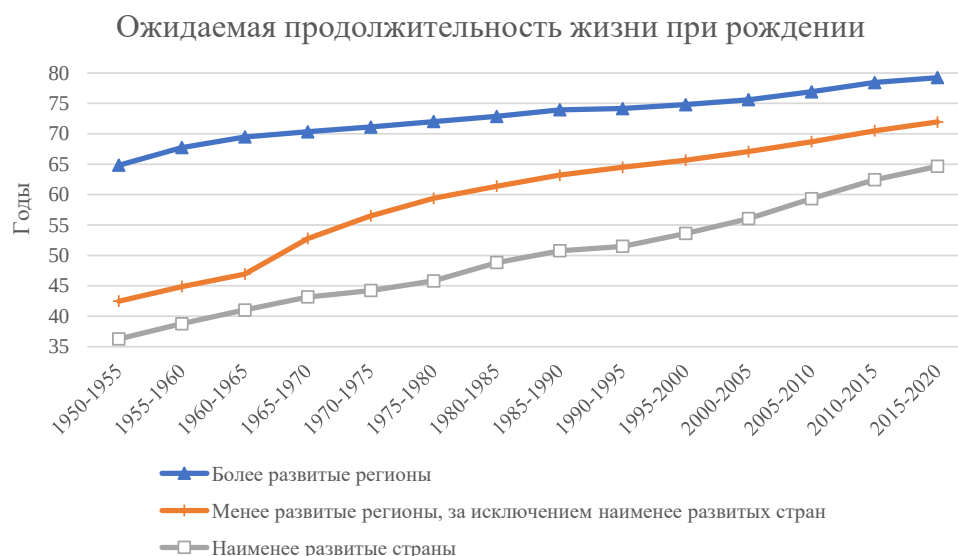
⁶ United Nations (2020), “Demographic trends in an ageing world” (см. сноску 3 выше).

⁷ *World Economic Situation and Prospects 2021* (United Nations publication, 2021).

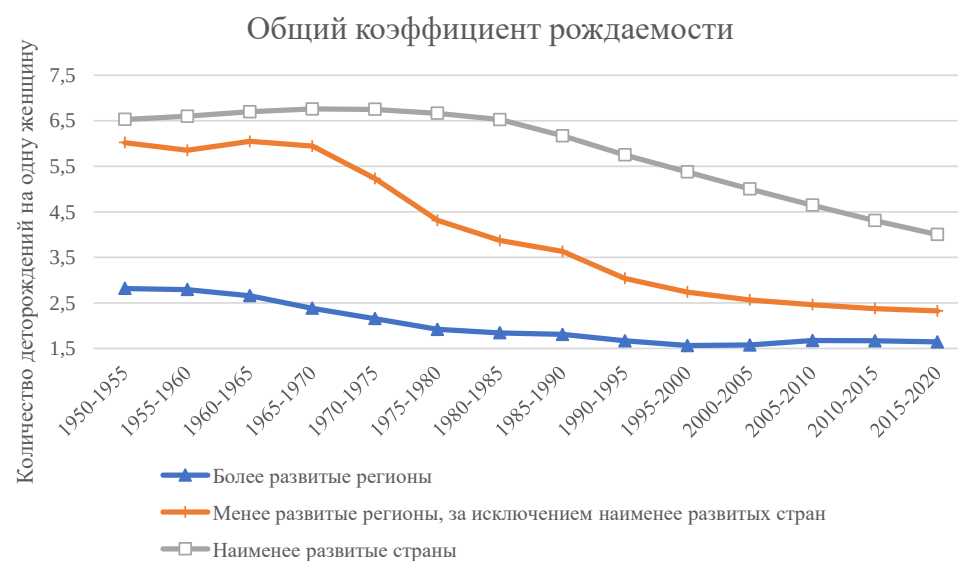
2020 годов разрыв в общей рождаемости между этими двумя странами сократился до 0,28 деторождения на одну женщину.

Диаграмма I

Тенденции в ожидаемой продолжительности жизни и общей рождаемости в более и менее развитых регионах в период с 1950–1955 годов по 2015–2020 годы



Источник: World Population Prospects 2019 (United Nations publication, 2019).



Источник: World Population Prospects 2019 (United Nations publication, 2019).

17. Региональные и местные идиосинкразии в отношении времени, темпов и других характеристик демографического перехода привели к значительной демографической неоднородности по всему миру. Страны, позднее вступившие в этот процесс, многие из которых находятся в Африке к югу от Сахары, растут быстрыми темпами и имеют молодую возрастную структуру населения: средний возраст составляет от 15 до 19 лет. Страны из более развитых регионов, в

которых уровни рождаемости примерно равны или ниже порога воспроизводства населения, составляющего 2,1 деторождения на одну женщину⁸, растут медленно, если вообще растут, и имеют более пожилое повозрастное распределение населения: в них средний возраст составляет от 45 до 48 лет. Численность более пожилого населения в этих странах продолжает увеличиваться, что объясняется продолжающимся снижением уровней смертности по всему возрастному диапазону, включая людей более пожилых возрастов.

18. К 2050 году доля населения в возрасте 65 лет или старше, как ожидается, достигнет 27 процентов в странах с высокими уровнями доходов, в то время как в странах с низкими уровнями доходов она будет по-прежнему составлять примерно 5 процентов. Вместе с тем будет происходить некоторое сближение в этих тенденциях между определенными группами стран, как, например, между странами с уровнями доходов выше среднего и странами с высокими уровнями доходов.

19. Кроме того, отмечается значительная неоднородность с точки зрения состояния здоровья. Старение ассоциируется с более широкой распространенностью неинфекционных заболеваний, ослаблением познавательной функции и возросшей нетрудоспособностью в более пожилом возрасте, однако эти вопросы сказываются в различной степени на людях в разных странах⁹. В целом потеря лет жизни по причине преждевременной смерти или болезни гораздо выше в странах с низкими уровнями доходов или с уровнями доходов ниже среднего, чем в странах с высокими уровнями доходов и с уровнями доходов выше среднего, особенно среди более пожилых людей. Полезным контрольным показателем для международных сопоставлений является средняя распространенность заболеваний, связанных с возрастом, для среднего 65-летнего человека по всему миру. Средний японец имеет примерно такое же состояние здоровья в возрасте 76 лет¹⁰, в то время как в Папуа — Новой Гвинее тот же показатель достигается в возрасте 46 лет. Иными словами, разрыв в целых 30 лет между этими двумя странами разделяет самый высокий и самый низкий возраст, в котором люди имеют состояние здоровья среднего 65-летнего человека в мире. Аналогичные различия можно наблюдать в когнитивном функционировании: люди в развивающихся странах в целом демонстрируют более низкие показатели.

20. Международная миграция сказывается на размерах населения и на других характеристиках некоторых стран. В период с 1990 по 2017 год чистый приток мигрантов был более значительным, чем превышение показателей смертности над показателями рождаемости для большинства стран Западной, Северной и Южной Европы, так что миграция помогла обеспечить постоянный прирост населения там, где в ином случае численность населения могла бы уменьшиться. Кроме того, иммиграция делала общество в этих странах несколько более молодым, чем оно было бы в ином случае, поскольку как правило мигранты моложе, чем население в местах назначения.

21. В отличие от этого многие страны Центральной и Восточной Европы столкнулись с чистым оттоком мигрантов в период с 1990 по 2017 год. Поэтому убыль населения вследствие превышения смертности над рождаемостью в

⁸ Уровень воспроизводства от общего коэффициента рождаемости, который составляет 2,1 деторождения на одну женщину в условиях низкой смертности, обеспечивает в долгосрочной перспективе коэффициент прироста населения, равный нулю.

⁹ Robine, "Ageing populations" (см. сноску 2 выше); и André Cezar Medici, "Health sector challenges and policies in the context of ageing populations", UN DESA/POP/2021/TP/NO.3, November 2021.

¹⁰ Angela Y. Chang and others, "Measuring population ageing: an analysis of the Global Burden of Disease Study 2017", *The Lancet: Public Health*, vol. 4, No. 3 (2019).

течение этого периода усугубилась за счет международной миграции. В Боснии и Герцеговине, Латвии и Литве, например, численность населения уменьшилась более чем на 25 процентов за прошедшие три десятилетия.

III. Народнонаселение, макроэкономический рост и устойчивость налогово-бюджетной сферы

Народнонаселение и макроэкономическая динамика

22. Снижение рождаемости в ходе демографического перехода как правило приводит к временному увеличению численности населения трудоспособного возраста в пропорции к общей численности населения. Это изменение представляет ограниченную по времени возможность для ускоренного роста производительности экономики из расчета на душу населения, известную как первый демографический дивиденд. Этот дивиденд позволяет населению пользоваться более высоким уровнем жизни и инвестировать в будущее.

23. В глобальных масштабах ускорение экономического роста, связанное с первым демографическим дивидендом, было самым значительным в ходе последних нескольких десятилетий XX века, главным образом в силу демографических тенденций в Восточной Азии и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Растущая производительность (выработка на одного рабочего) была одним из главных стимулов глобального экономического роста в период с 1950 по 1975 год; однако в течение последней четверти века прирост глобального валового внутреннего продукта (ВВП) был обусловлен в большей мере демографическими изменениями, чем растущей производительностью¹¹.

24. Первый демографический дивиденд определяется региональными тенденциями, которые варьируются по времени, продолжительности и величине. В Африке период первого демографического дивиденда начался в 1993 году, и ожидается, что он будет длиться 92 года; его совокупное воздействие будет выражаться в дополнительном росте доходов на душу населения на 35 процентов. В Азии, согласно прогнозам, этот дивиденд также приведет к увеличению личных доходов примерно на 35 процентов, но в течение периода, который начался в 1975 году и, согласно предсказаниям, будет продолжаться 58 лет¹².

25. Следующий набор цифр служит иллюстрацией недавнего и прогнозируемого экономического роста в отношении различных групп стран с учетом доли населения трудоспособного возраста наряду с другими ключевыми экономическими показателями. Из диаграммы II видно, что до недавнего времени только страны зоны евро сталкивались с негативным вкладом в прирост ВВП на душу населения вследствие уменьшающейся доли населения трудоспособного возраста.

26. «Не входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития» («не входящие в ОЭСР») страны, отраженные на диаграмме II (см. определение в сопроводительном примечании), могут ожидать позитивного вклада в экономический рост из расчета на душу населения в результате увеличивающейся доли населения трудоспособного возраста вплоть до и включая 2030 год, однако ожидается, что этот эффект со временем ослабнет. После 2030 года, согласно прогнозам, для всех групп стран, показанных на диаграмме II, изменения в доле населения трудоспособного возраста будут оказывать негативное воздействие

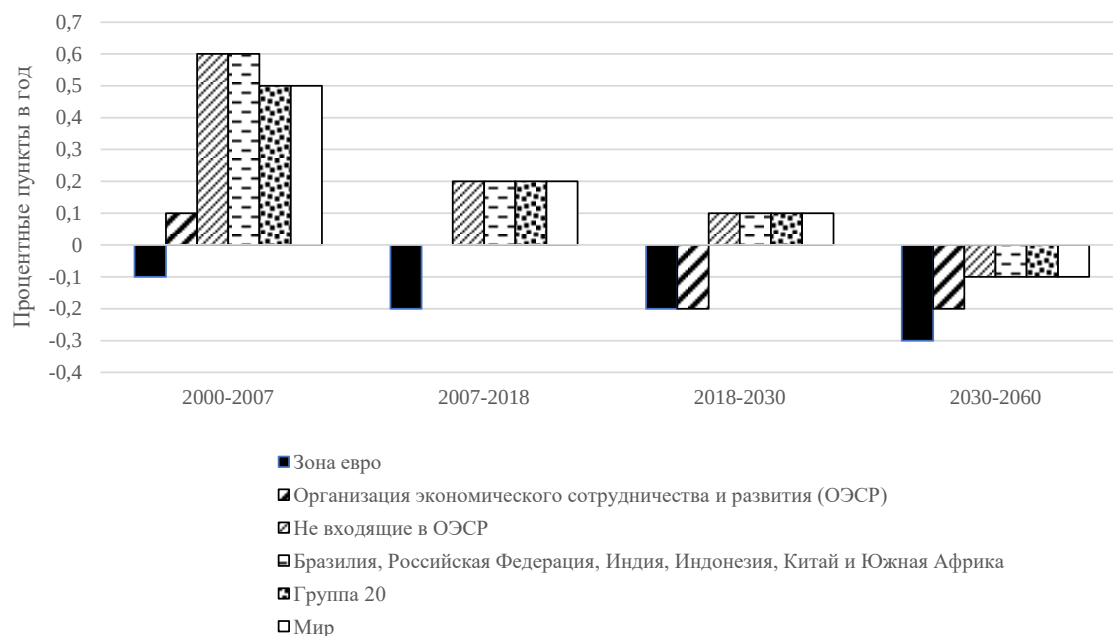
¹¹ Mason and others, "Support ratios and demographic dividends" (см. сноску 1 выше).

¹² Более полное описание размеров и времени демографических дивидендов см. United Nations, "Demographic trends in an ageing world" (см. сноску 3 выше).

на рост доходов на душу населения. Диаграмма III наводит на мысль о том, что для всех групп стран, рассматриваемых в рамках данного анализа, дальнейший экономический рост будет зависеть в первую очередь от капиталоемкости и повышения производительности труда.

Диаграмма II

Вклад изменяющейся доли населения трудоспособного возраста в ежегодный прирост реального объема производства из расчета на душу населения для мира и отдельных групп стран, примерные оценки за период с 2000 по 2018 год и прогнозы на период с 2018 по 2060 год

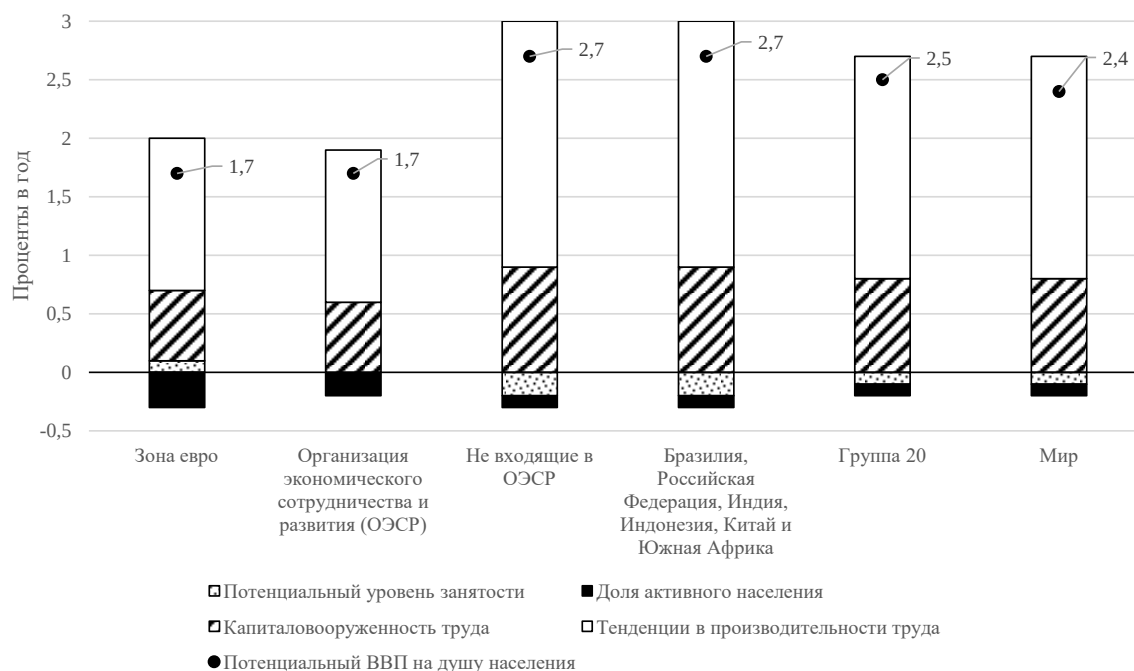


Источник: Yvan Guillemette and David Turner, *The Long View: Scenarios for the World Economy to 2060*, OECD Economic Policy Papers, No. 22 (Paris, OECD Publishing, 2018).

Примечание: «Мир» означает 46 стран, на долю которых приходится 82 процента от общего объема мирового производства. «Не входящие в ОЭСР» страны означают Бразилию, Российскую Федерацию, Индию, Индонезию, Китай и Южную Африку, а также Аргентину и Саудовскую Аравию.

Диаграмма III

Прогнозируемый вклад четырех компонентов в ежегодный прирост реального объема производства из расчета на душу населения для мира и отдельных групп стран, 2030–2060 годы



Источник: Guillemette and Turner, *The Long View*.

Примечание: Что касается групп стран, см. диаграмму II и сноску к ней.

27. Страны, находящиеся на более продвинутых этапах старения населения, согласно прогнозам, столкнутся с уменьшением коэффициентов экономической поддержки¹³ в предстоящие десятилетия, а это повлечет определенные последствия в плане того, как люди смогут финансировать свои уровни потребления после того, как они прекратят работать. Некоторые более пожилые люди, особенно в странах с высокими уровнями доходов и с уровнями доходов выше среднего, получают значительные доходы от активов, и поэтому они в меньшей степени зависят от частных или государственных перечислений. Внутри стран и на глобальном уровне, однако, эта группа людей как правило составляет богатое меньшинство. В странах, в которых пенсионные системы отличаются широким охватом и достаточными пособиями, поток средств между поколениями, который необходим для поддержания уровня потребления в более пожилом возрасте, обеспечивается большей частью или полностью за счет государственных перечислений.

28. Помимо этого, макроэкономика подвергается воздействию международной миграции, которая во многих, но не во всех случаях приносит выгоды странам происхождения и странам назначения. Поскольку мигранты привозят с собой приобретенный ранее человеческий капитал, страны происхождения лишаются доходов от своих инвестиций, в то время как страны назначения выигрывают от возросшего объема производства и налоговых поступлений. В некоторых случаях может также происходить и «утечка умов», обусловленная эмиграцией высококвалифицированных работников, которая может снизить производи-

¹³ Соотношение фактических производителей и фактических потребителей см. Mason and others, "Support ratios and demographic dividends" (см. сноску 1 выше).

тельность в странах происхождения. Например, эмиграция из стран Центральной и Восточной Европы повлекла за собой различные неблагоприятные экономические последствия. Согласно Международному валютному фонду, потеря высокообразованных людей за счет эмиграции создает значительную проблему для здравоохранения, социального обеспечения и пенсионных систем в странах этого региона¹⁴.

29. Тем не менее страны происхождения могут также выигрывать от миграции, поскольку производительность трудящихся-мигрантов как правило выше в странах назначения и приносит более высокие доходы, которыми мигранты часто делятся путем отправки денежных переводов членам семьи, оставшимся в стране происхождения. Общины происхождения могут также выигрывать от прямых иностранных инвестиций, связанных с транснациональным населением, и от профессиональных навыков и образования, приобретенных за границей возвращающимися мигрантами¹⁵.

Устойчивость налогово-бюджетной сферы

30. Как было отмечено выше, по мере того как общество переживает период демографического перехода, показатели выживаемости как правило увеличиваются вначале в случае детей и молодежи и, в меньшей степени, в отношении взрослых людей трудоспособного возраста; однако при более высоких уровнях ожидаемой продолжительности жизни последующие увеличения объясняются главным образом значительными и беспрецедентными снижениями коэффициентов смертности в более пожилом возрасте¹⁶. Постепенное продление средней продолжительности жизни повысит издержки — из расчета на одного работающего — на поддержку более пожилого населения, если будет установлен возраст, знаменующий переход от активного к неактивному периоду жизненного цикла. Для стран, находящихся в таком положении, если не будет повышен средний возраст выхода на пенсию, давление на государственные бюджеты может стать в будущем непосильно высоким. Например, в подготовленном Европейской комиссией докладе по вопросам старения за 2021 год¹⁷ указывается, что доля ВВП, которую правительство тратит на связанные с возрастом программы в Люксембурге и Словакии, соответственно, может увеличиться на 10 процентных пунктов к 2070 году. Рост государственных расходов в странах Европейского союза приходится главным образом на здравоохранение и на услуги по долгосрочному уходу, причем он лишь отчасти компенсируется уменьшением расходов на образование и предложениями по реформам или уже принятыми мерами для балансирования пенсионных бюджетов.

31. Демографические тенденции сказываются и на государственной задолженности. Например, Восточная Азия сталкивается с проблемой очень быстрого старения населения, что, согласно прогнозам, окажет существенное воздействие на государственные финансы стран региона. В результате предполагаемого дефицита бюджета в Республике Корея чистая государственная задолженность в

¹⁴ Cristina Batog and others, *Demographic Headwinds in Central and Eastern Europe*, European Department Series, No. 19/12 (Washington, D.C., International Monetary Fund (IMF), 2019).

¹⁵ Michael A. Clemens, "Migration is a form of development: the need for innovation to regulate migration for mutual benefit", United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division Technical Paper, No. 2017/8 (2017).

¹⁶ Karen N. Eggleston and Victor R. Fuchs, "The new demographic transition: most gains in life expectancy now realized late in life", *Journal of Economic Perspectives*, vol. 26, No. 3, (Summer 2012).

¹⁷ European Commission, *The 2021 Ageing Report: Economic and Budgetary Projections for the EU Member States (2019–2070)*, Institutional Paper, No. 148 (Luxembourg, 2021).

процентах от ВВП, по прогнозам, увеличится более чем вдвое — с 12 процентов в 2020 году до 29 процентов в 2050 году — в отсутствие компенсационных изменений в соответствующих направлениях политики и программах¹⁸. Если исходить из того же сценария, то чистый государственный долг в Японии, согласно предположениям, вырастет с 175 процентов ВВП в 2020 году до беспрецедентных 424 процентов в 2050 году. Варианты политики для реагирования на такие сценарии включают инвестиции в образование на протяжении всей жизни, пропаганду здорового образа жизни по всему возрастному диапазону и увеличение официального возраста выхода на пенсию.

32. Более высокие уровни образования и более крепкое здоровье на протяжении жизни могут способствовать замедлению связанного с возрастом ослабления физического и когнитивного функционирования и позволить людям работать до наступления более пожилого возраста. Примерно параллельное увеличение ожидаемой продолжительности жизни и среднего возраста выхода на пенсию наблюдалось, например, в некоторых странах Центральной и Восточной Европы. В группе из восьми стран этого региона средний возраст выхода на пенсию повысился за 15-летний период на 3,5 года — с 58,4 года в 2001 году до 61,9 года в 2016 году, в то время как остающаяся ожидаемая продолжительность жизни при среднем пенсионном возрасте не претерпела практически никаких изменений: 20,6 года в 2001 году против 20,5 года в 2016 году. Поскольку увеличение ожидаемой продолжительности жизни в более пожилом возрасте почти полностью нивелировалось переносом срока выхода на пенсию, дальнейшее старение населения в такой ситуации не ложилось дополнительным бременем на правительственные бюджеты.

33. Повышению среднего пенсионного возраста в тех же восьми странах Центральной и Восточной Европы способствовало значительное увеличение уровней образования выходящего на пенсию контингента населения. В 2001 году 37 процентов людей в возрасте 55–64 лет имели в лучшем случае неполное среднее образование; к 2016 году эта доля сократилась до 13 процентов. За тот же период времени доля людей в возрасте 55–64 лет, которые имели дипломы, эквивалентные *matura*, *Abitur* или *baccalauréat*, в качестве их самого высокого уровня образовательной подготовки, увеличилась с 49 до 65 процентов, а доля людей с дипломами о высшем образовании выросла с 14 до 22 процентов. Более высокие уровни образования позволили большему числу людей оставаться годными к работе в более пожилом возрасте после перехода к экономике, основанной на знаниях.

34. Вместе с тем обусловленные развитием человеческого капитала улучшения в плане пригодности людей более пожилого возраста к трудоустройству не всегда сопровождаются повышением среднего возраста выхода на пенсию. Расхождение между тенденциями к долголетию и тенденциями в области среднего пенсионного возраста привели к возникновению «незадействованной трудоспособности» примерно 4,12 миллиона более пожилых трудящихся в Японии, чьи потенциальные трудовые доходы оценивались в размере от 3 до 6 процентов ВВП в 2015 году¹⁹. Мобилизация незадействованной трудоспособности людей более пожилого возраста может ослабить давление на государственные бюджеты за счет увеличения ресурсов рабочей силы, помогающих финансировать пенсионные системы и системы медицинского обслуживания, одновременно с переносом пенсионных выплат на более поздний срок.

¹⁸ S.-H. Lee, A. Mason and D. Park, “Aging and debt”, in *The Sustainability of Asia’s Debt*, Benno Ferrarini, Marcelo M. Guigale and Juan J. Pradelli, eds. (forthcoming).

¹⁹ Naohiro Ogawa and others, “Population aging and the three demographic dividends in Asia”, *Asian Development Review*, vol. 38, No. 1 (2021).

35. Наличие незадействованной трудоспособности может также давать разработчикам политики политическую возможность для повышения официального пенсионного возраста и для внесения других коррективов в пособия и взносы, дабы обеспечить долговременную устойчивость пенсионных систем. Вместе с тем есть важные вопросы справедливости, которые требуют рассмотрения, когда речь заходит о повышении пенсионного возраста. Поскольку существуют различия в остающейся ожидаемой продолжительности жизни между социальными и экономическими группами, единообразное, постоянное увеличение пенсионного возраста будет означать, что потеря лет пребывания на пенсии в качестве доли от общего количества пенсионных лет будет различаться между группами.

36. Хотя важность справедливости в качестве одного из факторов для рассмотрения в рамках предложений о пенсионной реформе широко признается и хотя предлагались некоторые теоретические средства решения этой проблемы²⁰, существуют концептуальные и практические трудности в плане разработки справедливой и политически приемлемой схемы. В этой связи некоторые страны двинулись вперед и повысили пенсионный возраст, несмотря на потенциально неравные последствия для населения. Вводя в действие единообразное увеличение на два года официального пенсионного возраста в Соединенных Штатах, правительство потребовало провести исследование о воздействии повышения пенсионного возраста на более пожилых трудящихся, занятых на тяжелых работах, или на слабое здоровье²¹. Другие страны, такие как Франция, имеют различный минимальный возраст выхода на пенсию, зависящий от физических требований, связанных с характером работы²².

Сети семейной поддержки

37. Помимо государственного сектора, рыночные институты и семейные сети также играют важную роль в качестве провайдеров или посредников перевода средств между поколениями. Их относительный вес зависит от истории страны, ее социальных норм и технологии. На диаграмме IV отображен вклад четырех механизмов в потребление в каждой возрастной группе с использованием данных Европейского союза. Она иллюстрирует явно выраженную роль частных перечислений в рамках семей, а также перечислений в государственном секторе на цели поддержки детей и подростков. В то же время среди людей более пожилого возраста в Европе потребление финансируется почти полностью за счет сочетания государственных перечислений и доходов от их собственных активов.

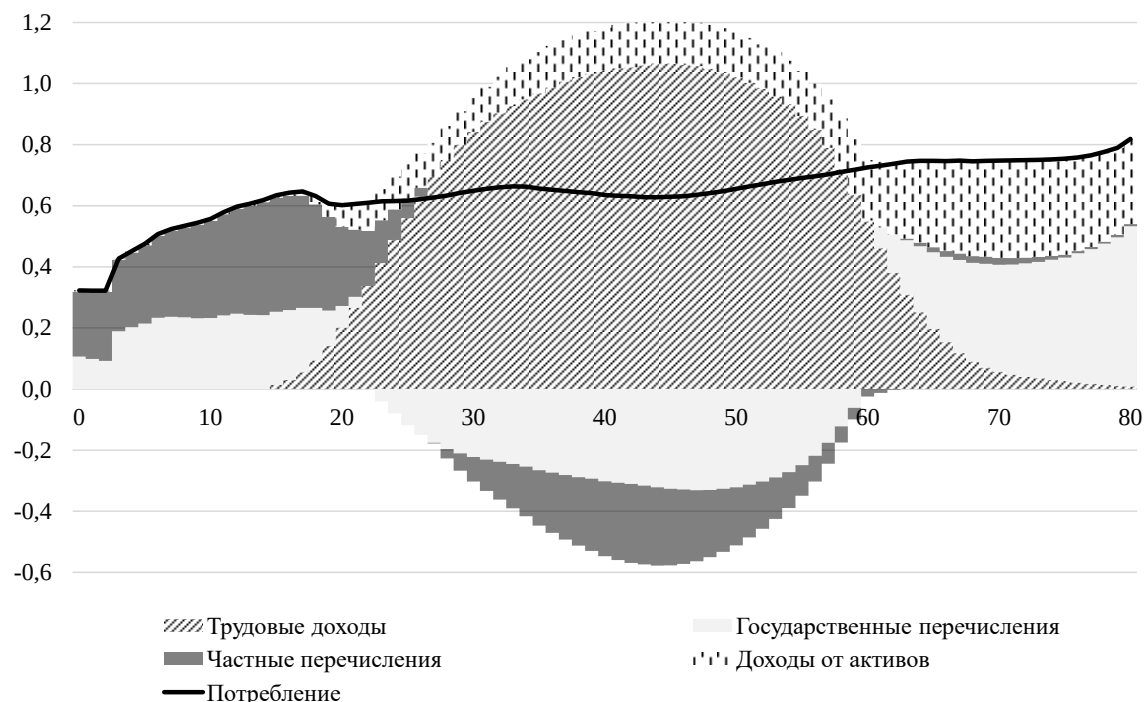
²⁰ Geoffrey T. Sanzenbacher and others, "Calculating neutral increases in retirement age by socioeconomic status", Centre for Retirement Research Working Paper, No. 2015-22 (Chestnut Hill, Massachusetts, 2015); and Congressional Research Service, "The social security retirement age", 8 January 2021.

²¹ Social Security Administration, United States of America, "Increasing the social security retirement age: older workers in physically demanding occupations or ill health", *Social Security Bulletin*, vol. 49, No. 10 (October 1986).

²² См. www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2786.

Диаграмма IV

Четыре механизма финансирования подушевого потребления (трудовые доходы, государственные перечисления, частные перечисления и доходы от активов) в разбивке по возрасту для Европейского союза, 2010 год



Источник: Tanja Istenič, Bernhard Hammer and Alexia Prskawetz, "European national (time) transfer accounts", in *Vienna Yearbook of Population Research 2019*, vol. 17, Bernhard Hammer, Ronald Lee, Alexia Prskawetz and Miguel Sanchez-Romero, eds. (Vienna, Austrian Academy of Sciences Press, 2019).

38. Семейные сети предоставляют явные преимущества с точки зрения обеспечения индивидуального ухода и функционируют с низкими операционными затратами. Однако индивидуальные семьи охватывают относительно небольшие страховые пулы. Хотя поддержка более пожилого населения постепенно переместилась во многих странах на государственные или рыночные системы, семья остается важнейшим механизмом поддержки детей и воспитания детей во всех странах.

39. Данные по Японии дают представление о связях между различными каналами межвозрастных перечислений и меняющимися социальными нормами и ожиданиями. В ходе периодического обследования замужних японок детородного возраста респондентов спрашивали об их личных ожиданиях в отношении той поддержки, которую они будут получать в престарелом возрасте. В 1950 году примерно две трети респондентов ожидали того, что им придется полагаться на своих детей. Однако по мере расширения сферы охвата медицинскими и пенсионными программами, особенно после 1961 года, когда такие программы стали универсальными, такие ожидания стали размываться. Сегодня лишь примерно 5 процентов респондентов ожидают того, что в пожилом возрасте они будут зависеть от детей. Аналогичным образом, с начала 1960-х годов до середины 1980-х годов от 75 до 80 процентов респондентов считали оказание поддержки их престарелым родителям «хорошим обычаем» и «естественным долгом». Однако эта доля резко сократилась на примерно 25 процентных пунктов после 1986 года, когда появились государственные услуги по уходу на дому; она колебалась между 45 и 50 процентами в период с 1990 по 2010 год, прежде

чем опять упасть после 2010 года до ее нынешнего уровня примерно в 20 процентов.

IV. Народонаселение, поступательный и всеохватный экономический рост

40. Вопросы неравенства и всеохватного роста вновь привлекают к себе внимание в контексте устойчивого развития. По своей сути одной из центральных целей устойчивости является обеспечение справедливости и равенства между поколениями и с течением времени или, по крайней мере, отсутствия серьезных неравенств. Если устойчивость предполагает недопущение неравенства во времени, становится трудно оправдывать терпимость к чрезмерным уровням неравенства в настоящее время²³. При таком подходе цели устойчивости, равенства и интеграции тесно переплетаются между собой.

Динамика народонаселения и социальная интеграция

41. Исследователи часто описывают перевернутую U-образную кривую в эволюции неравенства в период демографического перехода²⁴. На ранних этапах перехода различия в рождаемости между социально-экономическими слоями общества обычно увеличиваются, поскольку регулированием рождаемости как правило вначале занимаются люди, входящие в более высокие социально-экономические группы, тем самым создавая различия в рождаемости, которые могут усугублять другие социальные и экономические неравенства. По мере того как планирование размеров семьи становится более широко доступным и используется разными группами населения, различия в репродуктивном поведении обычно уменьшаются, сужая разрыв в рождаемости между социально-экономическими группами.

42. Другим механизмом, через который демографический переход сказывается на неравенстве, является возросшая капиталоемкость, ассоциируемая со старением населения. Поскольку активы обычно более сконцентрированы, чем человеческий капитал, доходы от активов распределяются более неравномерно, чем трудовые доходы. В развитых странах масштабное накопление капитала на протяжении десятилетий после Второй мировой войны, а также изменения в налоговой системе привели к неуклонному росту доли доходов от активов в общем объеме личных и семейных доходов в период с 1970-х годов, который ассоциировался с усиливающейся концентрацией доходов у самых высокооплачиваемых работников. Например, в период с 1970 по 2010 год доля общих доходов, полученных верхним доходным децилем, увеличилась с 33 до 47 процентов в Соединенных Штатах и с 31 до 37 процентов в Европе²⁵. Замедление темпов роста численности населения и старение населения усилили этот процесс²⁶. Уровни

²³ Robert M. Solow, "Inter-generational equity, yes-but what about inequity today?", United Nations Development Programme (UNDP), 1996.

²⁴ Frank-Borge Wietzke, "Poverty, inequality, and fertility: the contribution of demographic change to global poverty reduction", *Population and Development Review*, vol. 46, No. 1 (March 2020).

²⁵ Thomas Piketty, *Capital in the Twenty-First Century* (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 2014), p. 324, fig. 9.8.

²⁶ Joshua R. Goldstein and Ronald D. Lee, "How large are the effects of population aging on economic inequality?", *Vienna Yearbook of Population Research*, vol. 12 (2014).

экономического неравенства также выросли в других богатых странах, равно как и в развивающихся странах²⁷.

43. Изменяющиеся модели социальной интеграции оказывают воздействие на демографические тенденции. Например, расширенный доступ к медицинскому обслуживанию, образованию и пенсиям способствовал снижению смертности и рождаемости во многих странах. И наоборот, снижение рождаемости помогло улучшить состояние здоровья, расширить доступ к образованию и уменьшить масштабы нищеты.

44. Тем не менее отсутствие интеграции по-прежнему является проблемой для многих стран, а доступ к базовым услугам остается крайне неравномерным. Несколько задач, связанных с целями в области устойчивого развития и призывающих к расширенному охвату и универсальному доступу к необходимым услугам, остаются невыполненными, и в некоторых случаях их трудно будет реализовать к 2030 году. Например, цель 3.7 (всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья) выбилась из графика во многих странах и регионах, и она потребует ускоренного прогресса, чтобы ее можно было достичь к 2030 году. Заторможенный или медленный прогресс в этой области, по-видимому, помешает прогрессу в области равенства, образования и в других областях.

Пол, всеохватный рост и инклюзивные данные

45. Оценка неравенства традиционно базируется на анализе и сопоставлении домохозяйств. Поскольку гендерное неравенство получает больше внимания в глобальной повестке дня в области развития, недостаточность принимаемых на уровне домохозяйств мер экономического благосостояния и уровни нищеты стали более очевидными. Стандартная национальная статистика не учитывает экономическую и социальную ценность неоплачиваемого труда, в частности в том, что касается общей работы на дому и непосредственного ухода.

46. Несмотря на неизбежные трудности, достигнут прогресс в измерении неоплачиваемой работы благодаря недавним инициативам в сфере гендерной статистики. Примеры включают Глобальную программу гендерной статистики, осуществляемую под руководством Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, проект «Учет труда женщин»²⁸ и Группу по гендерным вопросам Всемирного банка.

47. Имеющиеся в настоящее время данные указывают на некоторое преобладание женщин среди людей, живущих в бедных домохозяйствах²⁹. Гендерные различия, как представляется, наиболее заметны в основном продуктивном и детородном возрасте, то есть от 20–21 до 35–36 лет, когда женщины с большей — на два процентных пункта — степенью вероятности по сравнению с мужчинами живут в бедных домохозяйствах. Этот разрыв отчасти объясняется значительным числом женщин, имеющих детей, но не имеющих партнера, в отличие от не имеющих партнера мужчин, большинство из которых живут в домохозяйствах без детей.

²⁷ См. www.un.org/en/un75/inequality-bridging-divide.

²⁸ См. www.countingwomenswork.org/about/who-we-are.

²⁹ Isis Gaddis, I. (2021) “Gender and age differences in poverty: measuring inequality within households”, presentation during the virtual Expert Group Meeting on Population and Sustainable Development, July 2021.

48. Гендерные разрывы обстоятельно документированы и в отношении неденежных аспектов благосостояния. Например, во многих менее развитых странах взрослые женщины с меньшей степенью вероятности будут грамотными, чем взрослые мужчины, хотя это быстро меняется, поскольку в более молодой возрастной группе увеличилась доля девочек среди учащихся. Более того, в некоторых странах средняя успеваемость девочек превышает успеваемость мальчиков. В среднем женщины более ограничены во времени, чем мужчины, в силу двойного бремени оплачиваемой и неоплачиваемой работы, и они с меньшей долей вероятности имеют собственность и другие активы, которые сделали бы их независимыми в финансовом отношении.

49. Существенным источником гендерного неравенства является типичное разделение труда, при котором мужчины выполняют больше оплачиваемой работы, а женщины — большей неоплачиваемой работы, включая общую работу на дому и непосредственный уход. Данные проекта «Учет труда женщин», охватывающего 18 стран в различных регионах, наводят на мысль о том, что доля неоплачиваемого труда составляет более половины от общей продолжительности рабочего времени в некоторых странах: эта доля колеблется примерно от 30 до 60 процентов³⁰. Оценка времени в виде условно исчисленной рыночной заработной платы позволяет предположить, что совокупная стоимость неоплачиваемой работы по уходу составляет от 12 до 55 процентов ВВП охваченных исследованием стран³¹.

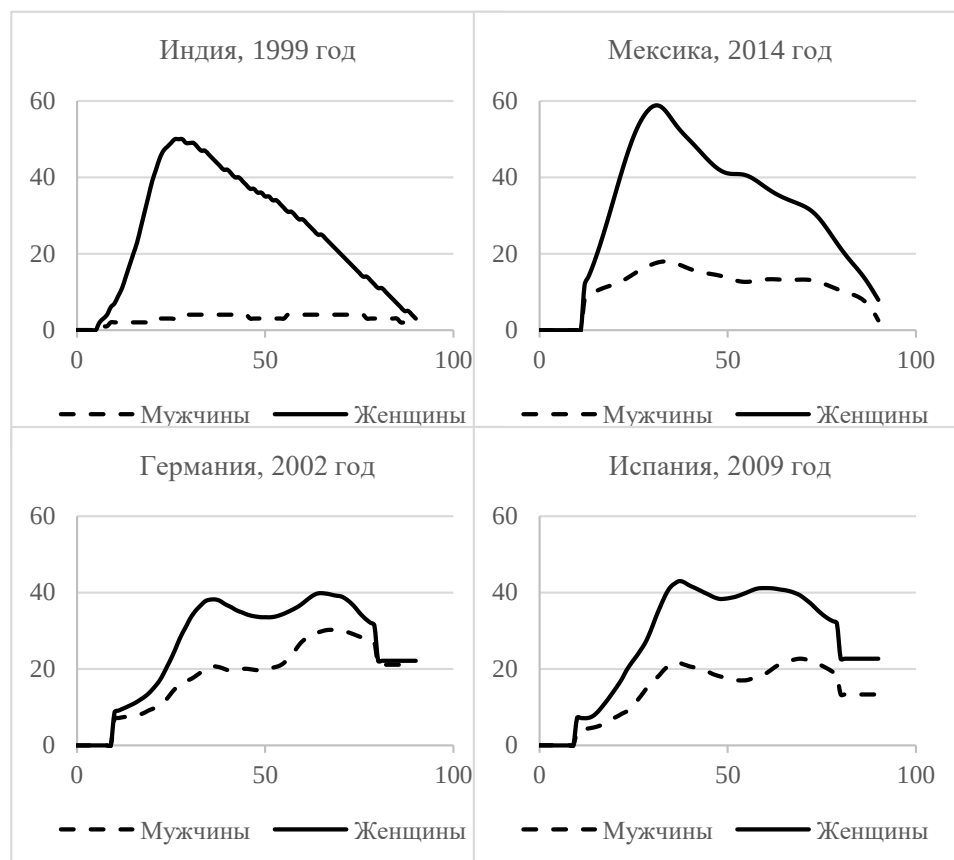
50. Возрастные характеристики количества времени, которое расходуется на выполнение неоплачиваемой работы, варьируются между странами. Такие страны, как Бангладеш, Индия и Мексика имеют один единственный пик в возрастной характеристике продолжительности домашней работы в неделю, который сконцентрирован вокруг женщин детородного возраста (см. диаграмму V). В других странах, например в Германии и Испании, возрастная характеристика является «двугорбой», отражая концентрацию работы по уходу на двух этапах жизни — одном, связанным с рождением и воспитанием детей, и другом — с уходом за более пожилыми супругами и внуками.

³⁰ См. результаты, собранные в рамках проекта «Учет труда женщин»; URL: www.countingwomenswork.org.

³¹ В рамках проекта «Учет труда женщин» применяется новая методология — Национальные счета перевода времени, — базирующаяся на исследованиях затрат времени, с целью: а) отделить деятельность, составляющую работу, от другой повседневной деятельности; б) присвоить ей денежную стоимость; и с) установить потребителей товаров и услуг, производимых за счет этого труда.

Диаграмма V

Уровни неоплачиваемой общей работы на дому и непосредственного ухода в разбивке по возрасту и полу для отдельных стран (среднее количество часов в неделю)



Источник: www.countingwomenswork.org/data.

51. Дети выигрывают больше других в этом отношении, поскольку они потребляют (получают) в среднем самый большой объем неоплачиваемой работы по уходу в неделю в этих 18 странах. В отличие от этого, чистая передача времени (полученное время минус отданное время) остается негативной для более пожилых людей, поскольку они обычно отдают другим больше времени, чем получают сами, вплоть до наступления очень пожилого возраста.

Социальная интеграция и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

52. Хотя COVID-19 усугубил различные типы неравенств, глобальное неравенство в доходах и богатстве росло еще до вспышки пандемии и в настоящее время достигло рекордных уровней³². К началу 2010-х годов почти половина богатств в мире принадлежала лишь 1 проценту населения, и 7 из 10 человек жили в странах, в которых экономическое неравенство усилилось за предыдущие 30 лет³³.

³² UNDP, *Human Development Report 2020: The Next Frontier – Human Development and the Anthropocene* (New York, 2020).

³³ Oxfam, *Working for the Few: Political Capture and Economic Inequality*, Oxfam Briefing Paper, No. 178 (Oxford, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 2014).

Скорректированный с учетом неравенства индекс развития человеческого потенциала, который корректирует стандартный индекс развития человеческого потенциала с учетом уровня неравенства в той или иной стране в отношении каждого компонента индекса (продолжительность жизни, образование и доходы), наводит на мысль о том, что уровни развития человеческого потенциала снижаются в среднем на 20 процентов в мире в силу неравенства³⁴.

53. Неуклонное сокращение масштабов нищеты до вспышки COVID-19 прервалось вследствие многоаспектных кризисов, вызванных пандемией, которая обратила вспять значительную часть прогресса, достигнутого в последние несколько десятилетий. Более половины населения мира по-прежнему не имеет социальной защиты, особенно в развивающихся странах с большим неформальным сектором. Как результат, более 100 миллионов человек оказались в тисках крайней нищеты с момента вспышки COVID-19, что свело на нет десятилетия прогресса. Тем не менее, цель искоренения нищеты к 2030 году выбилась из графика еще до пандемии, что отражает влияние более широких структурных факторов, ограничивающих прогресс.

54. Помимо непосредственного воздействия COVID-19 на уровень смертности, пандемия существенно сказалась на состоянии здоровья населения, вне рамок прямого воздействия самой пандемии COVID-19³⁵. Больницы и амбулаторные пункты аннулировали факультативные лечебные процедуры и хирургические операции, чтобы замедлить распространение вируса. Большинство из этих аннулированных процедур сократили оказание медицинской помощи в связи с неинфекционными заболеваниями, ухудшив состояние здоровья, особенно престарелых людей, и вызвав увеличение случаев преждевременной смерти, связанной с такими заболеваниями. Кроме того, многие пожилые люди находятся в уязвимом положении с точки зрения психических расстройств, невнимания и жестокого обращения по причине изоляции и мер физического дистанцирования.

55. Пандемия, возможно, усугубила гендерный разрыв по ряду измерений. Женщины составляют 70 процентов рабочей силы в медицинском и социальном секторах по всему миру. Кроме того, поскольку наибольший объем домашней работы и непосредственного ухода приходится на долю женщин, закрытие школ с целью предотвратить распространение вируса усилило лежащее на женщинах бремя и ограничило их доступ к экономическим возможностям на рынке труда³⁶. Данные по 40 (большой частью развивающимся) странам указывают на то, что женщины с большей — на 8 процентных пунктов — долей вероятности по сравнению с мужчинами могли оставить работу на начальном этапе пандемии³⁷.

³⁴ UNDP, *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today – Inequalities in Human Development in the 21st Century* (New York, 2019).

³⁵ Medici, “Health sector challenges” (см. сноску 9 выше).

³⁶ United Nations Population Fund, “COVID-19: a gender lens – protecting sexual and reproductive health and rights, and promoting gender equality”, March 2020.

³⁷ Maurice Kugler and others, *How Did the COVID-19 Crisis Affect Different Types of Workers in the Developing World?*, Jobs Working Paper, No. 60, (Washington, D.C., World Bank, 2021).

V. Народонаселение, изменение климата и экологическая устойчивость

56. Вред окружающей среде часто наносится экономическими процессами, ведущими к повышению уровня жизни для населения, особенно когда все социальные и экологические издержки, такие как ущерб от загрязнения, не учитываются при принятии экономических решений, касающихся производства и потребления. Рост численности населения усиливает такое давление, увеличивая совокупный экономический спрос.

57. При постоянном росте населения и экономики в течение XX и XXI века становится все более ясно, что деятельность человека приводит к потеплению климата Земли, главным образом потому, что ископаемые виды топлива, дающие наибольшую часть энергии, движущей экономическим развитием, повышают концентрацию парниковых газов в атмосфере. Существует почти линейная зависимость между кумулятивными антропогенными выбросами двуокиси углерода и глобальным потеплением, которое они вызывают.

58. В своем самом последнем докладе, озаглавленном *Climate Change 2021: The Physical Science Basis* («Изменение климата в 2021 году: основы с точки зрения физических наук»), Межправительственная группа экспертов по изменению климата документально обосновывает крупные изменения климата в каждом регионе и во всей глобальной климатической системе. Она указывает на то, что существование вызванного деятельностью человека изменения климата не вызывает споров среди ученых. Более того, масштабы недавних изменений являются беспрецедентными на протяжении веков и тысячелетий, и многие изменения являются необратимыми в аналогичном масштабе времени, особенно изменения, затрагивающие океан, ледяной покров и среднемировой уровень моря. По мнению Группы, к 2019 году средняя температура на Земле уже поднялась примерно на 1,1 °C выше доиндустриальных уровней, стремительно приближаясь к пороговому уровню в 1,5 °C, указанному в Парижском соглашении 2015 года.

59. Хотя сжигание ископаемого топлива добавляло двуокись углерода в атмосферу на протяжении веков, большинство выбросов происходят после 1950 года, и большинство из них приходится на долю современных стран с высокими уровнями доходов и с уровнями доходов выше среднего. Эти две группы стран, в которых проживает половина населения мира, несут ответственность примерно за 85 процентов выбросов CO₂, попавших в атмосферу в 2020 году. Страны с более низкими уровнями доходов и с уровнями доходов ниже среднего, в которых, согласно прогнозам, будет в основном происходить прирост населения в будущем, пока вносят гораздо менее значительный вклад в эти выбросы, как с точки зрения общего объема, так и на подушевой основе.

60. Также существует тесная взаимосвязь между доходами и выбросами внутри стран, поскольку образ жизни богатых обычно бывает гораздо более энергоемким, чем образ жизни менее обеспеченных групп населения. По оценкам, на долю самых богатых 10 процентов населения мира приходится почти половина выбросов двуокиси углерода, и всего лишь 1 процент на самой верхушке виновен в большем объеме ежегодных выбросов, чем вся нижняя половина.

61. Изменение климата, по-видимому, усугубит существующие риски и создаст новые угрозы для природных и антропогенных систем, таких как здоровье человека, продовольственная безопасность и общественная безопасность. Хотя все части мира будут затронуты повышением температуры поверхности и

океана, а также более частыми экстремальными погодными явлениями, включая периоды аномальной жары и сильные штормы и засухи, негативные последствия глобального потепления будут распределяться неравномерно и, скорее всего, будут более значительными для находящихся в неблагоприятном положении людей и общин и для стран с низкими уровнями доходов, которые не имеют ресурсов для адаптации к меняющемуся климату. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), Генеральный секретарь предложил «пакет солидарности», предусматривающий оказание поддержки развивающимся странам для целей климатического финансирования, который включал цель выделения 100 млрд долл. США в год, из которых половина будет предназначаться для укрепления адаптации и выносливости, а также предоставление технологической поддержки и наращивание потенциала.

62. В своем докладе Группа заявила, что деятельность человека все еще может изменить будущее направление климатических тенденций за счет достижения быстрого сокращения выбросов двуокиси углерода и других парниковых газов. Она подчеркивает, что нужны безотлагательные действия, чтобы смягчить дальнейшее изменение и избежать сценариев серьезного и необратимого ущерба. Надвигается риск перехода через пороговый уровень в 1,5 градуса по Цельсию выше доиндустриальных уровней. Как было четко заявлено Группой, объем выбросов надо резко уменьшить, чтобы добиться сокращения на 45 процентов к 2030 году и чистого нулевого уровня выбросов к 2050 году.

63. Прилагая усилия для достижения рациональных моделей потребления и для уменьшения воздействия деятельности человека на окружающую среду, важно признать то, что вероятные будущие пути развития населения мира лежат в относительно узком диапазоне, особенно в краткосрочной и среднесрочной перспективе. В ближайшие 30 или 40 лет замедление темпов роста населения мира, которые существенно превышают прогнозы Организации Объединенных Наций, представляется крайне маловероятным.

64. Даже если темпы прироста населения мира будут и далее снижаться в предстоящие десятилетия, численность населения мира будет на 20–30 процентов больше в 2050 году по сравнению с 2020 годом. В этой связи степень и серьезность изменения климата будут зависеть большей частью от масштаба и эффективности мер по расщеплению экономической деятельности и выбросов двуокиси углерода как за счет повышения энергоэффективности, так и путем перехода от ископаемых видов топлива к безуглеродным или низкоуглеродным источникам энергии, включая возобновляемые источники, ядерную энергию и ископаемые или биологические источники энергии в сочетании с технологиями улавливания и хранения двуокиси углерода.

65. Для достижения целей в области устойчивого развития, касающихся бедности, голода и недостаточного питания, здравоохранения, образования, гендерного равенства и достойной работы, среди прочих, экономика стран с низкими уровнями доходов и с уровнями доходов ниже среднего должна будет расти в предстоящие годы гораздо более быстрыми темпами, чем их население, что потребует значительно более широких инвестиций в инфраструктуру, а также большего доступа к недорогим источникам энергии и к современной технологии во всех секторах. Богатые страны и международное сообщество могут содействовать обеспечению того, чтобы эти страны получали необходимую техническую и финансовую помощь, с тем чтобы их экономика могла расти, используя технологии, которые будут сводить к минимуму будущие выбросы парниковых газов.

VI. Выводы и рекомендации

66. По мере того как численность населения мира приближается к 8 миллиардам, темпы его роста продолжают снижаться; годовые темпы прироста упали примерно с 1,5 процента в начале 1990-х годов до менее 1 процента в настоящее время. Хотя население большинства стран растет, небольшое, но увеличивающееся число стран сталкиваются с уменьшением численности населения.

67. Прогнозы касательно численности населения могут помочь правительствам в предугадывании будущих демографических тенденций и в подготовке к их последствиям. Эффективное использование таких прогнозов может способствовать учету вопросов населения при планировании развития, как того требует Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Аналогичным образом, в докладе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь особо отметил важность укрепления способности к пониманию и оценке будущего и к тому, чтобы сделать долгосрочное мышление частью процессов по выработке политики и принятию решений.

68. Снижение рождаемости и замедление темпов прироста населения приводят к распределению населения более старших возрастов, что может усиливать фискальное давление на государственные бюджеты в зависимости от того, какого выбора придерживаются правительства при ассигновании ресурсов различным возрастным группам. Фискальное давление, ассоциируемое со старением населения, проявляется на протяжении многих лет в странах из более развитых регионов, где устойчиво низкие уровни рождаемости были обычным явлением на протяжении нескольких десятилетий и где правительства расходуют больше — из расчета на душу населения — средств на пожилых людей, чем на детей. Такое давление стало проявляться в последние годы в некоторых странах со средними уровнями доходов.

69. Во многих странах со средними и с низкими уровнями доходов сфера охвата социальной защитой и эффективность такой защиты являются ограниченными. Пропаганда пенсионных накоплений может укрепить финансовую независимость людей и повысить накопление капитала.

70. Устойчивое развитие, которое зиждется на долгосрочных и поколенческих перспективах, может быть достигнуто только в том случае, если правительства и международное сообщество примут оперативные меры для решения крупных проблем, включая экономическое неравенство и социальное отчуждение, фискальные и макроэкономические диспропорции и деградацию окружающей среды, в том числе изменение климата.

71. Рост населения мира замедляется, и темпы его прироста, согласно прогнозам, будут продолжать снижаться вплоть до 2100 года. Вероятные будущие пути развития населения мира лежат в относительно узком диапазоне на ближайшие 30 или 40 лет, наводя на мысль о том, что новые усилия по сдерживанию роста дадут относительно небольшие результаты по сравнению с потенциальными изменениями в моделях производства и потребления в плане смягчения угрозы, создаваемой изменением климата, в ближайшие несколько десятилетий. Тем не менее, кумулятивные последствия замедления темпов прироста населения на протяжении многих десятилетий могут способствовать смягчению дальнейшего накопления экологического ущерба во второй половине нынешнего столетия.

72. Страны в более развитых регионах традиционно вносят самый большой вклад в кумулятивные выбросы парниковых газов, и, согласно международному консенсусу, от них ожидают того, что они возьмут на себя ведущую роль в их уменьшении; их население сейчас растет медленно, если вообще растет, в то время как страны с быстро растущим населением обычно имеют низкие уровни доходов и низкие уровни выбросов.

А. Учет интересов различных поколений

73. Правительствам и международному сообществу настоятельно предлагается взять на вооружение передовые методы при использовании долгосрочных демографических, экономических и климатических прогнозов для обоснования постоянных усилий по созданию всеохватного и устойчивого общества.

74. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается подумать о принятии конкретных мер для учета интересов будущих поколений в национальном и глобальном процессах принятия решений, например, посредством создания комитетов по делам будущего или назначения уполномоченных по делам будущих поколений, которые будут консультировать правительства и государственные органы относительно последствий нынешних решений для будущих жителей, в том числе для поступательного и всеохватного экономического роста.

В. Поступательный экономический рост и устойчивость налогово-бюджетной системы

75. Странам следует уделять первостепенное внимание развитию человеческого капитала всех жителей, в том числе за счет расширения доступа к высококачественному образованию и обучению на протяжении всей жизни, с учетом нынешних и будущих потребностей в навыках и возможностей трудоустройства.

76. Правительствам следует поощрять пенсионные накопления путем обеспечения всеобщего доступа к безопасным, приемлемым по стоимости и актуарно справедливым финансовым инвестициям, начиная с молодого трудового возраста, и посредством усилий по повышению финансовой грамотности и предоставления стимулов для поощрения сбережений через использование побудительных мотивов и удобных вариантов регистрации³⁸.

77. Правительства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о повышении пенсионного возраста пропорционально предполагаемому увеличению ожидаемой продолжительности жизни в более пожилом возрасте для содействия устойчивости налогово-бюджетной системы и поколенческой справедливости государственных пенсионных систем. При этом правительствам рекомендуется учитывать воздействие различий в ожидаемой продолжительности жизни между социальными группами и изучить способы обеспечения того, чтобы изменения в установленном пенсионном возрасте не усугубляли существующие неравенства.

³⁸ *World Population Ageing 2019: Highlights* (United Nations publication, 2019).

С. Всеохватный рост

78. В своих усилиях по искоренению крайней нищеты правительствам следует учитывать взаимосвязь между демографическими показателями и нищетой. Они, возможно, пожелают признать, например, то, что снижения рождаемости и уровней детской и материнской смертности в результате более широкого доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование размеров семьи, также способствуют снижению уровней нищеты и достижению поступательного и всеохватного экономического роста.

79. Правительствам настоятельно предлагается принимать позитивные меры для удержания детей и подростков в школе, для устранения барьеров на пути участия женщин в рабочей силе и в принятии решений, для содействия более равноправному разделению домашних и семейных обязанностей между женщинами и мужчинами, равно как и для признания и исчисления стоимости неоплачиваемой работы по дому и непосредственного ухода при обеспечении государственных услуг, инфраструктуры и социальной защиты.

80. Правительствам рекомендуется увеличить сферу охвата минимальными нормами социальной защиты для разработки мер политики, распространяющих сферу социальной защиты на трудящихся в неформальном секторе, содействовать постепенному приданию официального характера предприятиям и занятости, в том числе в секторе услуг по уходу, и разработать надежную финансовую архитектуру для мобилизации инвестиций в поддержку достойных рабочих мест, универсальной социальной защиты и справедливого перехода к равноправной и устойчивой экономике.

Д. Изменение климата и экологическая устойчивость

81. Правительствам следует пропагандировать устойчивый образ жизни, включая потребление менее ресурсоемких, но более питательных рационов и пользование общественным транспортом и энергоэффективными приборами, с тем чтобы уменьшить углеродный след населения.

82. Как страны с высокими уровнями доходов и с уровнями доходов выше среднего, которые производят более 80 процентов парниковых газов в мире, так и страны с низкими уровнями доходов и с уровнями доходов ниже среднего, которые находятся под наибольшей угрозой последствий изменения климата, должны сотрудничать с целью усилить меры по борьбе с изменением климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты. Правительствам следует взаимодействовать для недопущения наихудших сценариев глобального потепления и изменения климата в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности.

83. Правительствам настоятельно предлагается обеспечить, чтобы находящимся в уязвимом положении группам населения уделялось первостепенное внимание при принятии мер по борьбе с изменением климата.

Е. Фактологическая база для интеграции вопросов населения в планирование и программы в области развития

84. Правительствам настоятельно предлагается поддерживать производство, распространение и анализ экономических данных, дезагреги-

рованных по признакам пола, возраста, социально-экономического положения и другим соответствующим характеристикам, которые необходимы для оценки благосостояния, выходящего за рамки ВВП, и для обоснования разработки политики поступательного и всеохватного экономического роста, идущего на благо всех групп населения.

85. Организации Объединенных Наций следует и далее поддерживать создание фактологической базы и разработку аналитических методов, необходимых для оценки полного экономического вклада женщин, в том числе в связи с неоплачиваемой работой по дому и непосредственным уходом, и для учета этих оценок в обсуждениях и рекомендациях касательно политики в сфере предоставления государственных услуг, инфраструктуры и социальной защиты и касательно разделения обязанностей в домохозяйстве и семье с учетом национальных условий.
