



联 合 国

人口与发展委员会

第五十三届会议报告
(2019 年 4 月 5 日和 2020 年)

经济及社会理事会
正式记录, 2020 年
补编第 5 号



人口与发展委员会

第五十三届会议报告

(2019 年 4 月 5 日和 2020 年)*



联合国 • 2020 年, 纽约

* 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行, 2020 年委员会第五十三届会议期间未能举行正式会议, 而是通过通信和虚拟非正式会议开展工作。

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

2019 年 4 月 5 日，人口与发展委员会第五十三届会议在联合国总部开幕，目的是选举主席团。在定于 2020 年 3 月 30 日至 4 月 3 日举行的第五十三届会议主要会期期间，委员会将讨论“人口、粮食安全、营养和可持续发展”这一特别主题。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，以及随后从 3 月中旬开始不能在联合国举行面对面会议，委员会正式会议无法举行。因此，主席团计划的委员会方案活动无法举行，包括关于特别主题的两个多方利益攸关方小组和关于秘书长报告的专家小组。委员会改为通过书信和虚拟非正式协商处理第五十三届会议的其余会务，并按照经济及社会理事会第 2020/205 号、2020/206 号和 2020/219 号决定，以无异议程序审议了各项提案。

为委员会第五十三届会议编写了五份秘书长报告。根据在会议主要会期开始前六周印发报告规则，这些报告已于 2020 年 1 月中旬提交编辑和翻译，当时冠状病毒病尚未在全球传播。因此，这些报告中不包括任何关于该病毒影响的材料。为弥补这一空白，秘书处创建了一个专门网站，提供有关冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下的人口、粮食安全、营养和可持续发展的相关信息。^a

秘书处经济和社会事务部人口司编写的秘书长关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的报告(E/CN.9/2020/2)审查了全球粮食安全和营养趋势。报告强调，虽然全球生产的粮食足以养活当前人口，但由于分配和获取方面的不平等，世界没有走上到 2030 年消除饥饿的轨道。经过十多年的进步，近年来全世界营养不足的人数有所增加。世界也没有走上实现可持续发展目标中有关营养的具体目标的轨道，尽管在减少儿童发育迟缓和提倡全母乳喂养方面取得了一些进展：某些形式的营养不良继续恶化，包括微量营养素缺乏症、超重和肥胖。此外，目前的全球粮食体系在环境上不可持续，对生态系统、生物多样性和气候产生了重大影响。人口增长和收入增加将是许多国家粮食消费增加的重要驱动因素。全球粮食体系是气候变化的主要促成因素；同时，气候变化预计会降低未来粮食体系的稳定性。报告中的建议包括采取和加强政策，包括激励措施、条例和饮食指南，鼓励人们采用以可持续生产的食物为基础的健康饮食。由于使粮食体系更可持续的政策可能会导致粮价上涨，政府应当补充穷人的收入。

在联合国人口基金(人口基金)编写的秘书长关于在人口、粮食安全、营养和可持续发展范围内执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施(E/CN.9/2020/3)中，强调了最佳营养的要求和确保所有人获得健康饮食所需的干预措施。高效投资包括母婴营养、提倡母乳喂养、食物强化、税收和监管措施以及学校供餐。在全民健康覆盖中纳入营养有可能极大扩大营养覆盖面，提升健康成果。肥胖症和超重日益流行，需要采取紧急行动。迫切需要政策干预，以增加营养食品和饮料在总消费中的份额。在这方面，应广泛考虑媒体宣传、公共机构中改善营养、财政措施以及对食品和饮料营销的限制。过去 50 年来，粮食产量大

幅增加，但代价是土地退化、生物多样性丧失和污染。迫切需要促进可持续的农业实践，以保护农业长期适应未来人口需要的能力。

人口基金编写的秘书长关于协助进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的财政资源流动情况的报告(E/CN.9/2020/4)发现，2017年至2018年期间，官方发展援助的支付总额下降，这对世界最不发达国家产生了特别不利的影响。在此背景下，报告强调了2016年至2017年期间援助水平和分配情况的变化，最近这几年可以获得按部门分列的数据。2016年至2017年，官方和私人捐助者对性健康和生殖健康的援助从101.10亿美元增加到112.01亿美元，这些捐助者对人口数据和政策分析的援助从2.43亿美元增加到3.39亿美元。虽然发展援助委员会成员国是性健康和生殖健康领域的最大捐助者，但多边机构是人口数据和政策分析方面的最大捐助者。私人捐助者在与人口相关的方案中的作用正在增加。在分配给粮食安全和营养的官方发展援助中，最大份额用于政策和治理，分配给支持农业生产的官方发展援助相对较少。总体而言，发达经济体对发展中国家农业部门的援助仍然很低，特别是与发达经济体对本国农业的支持相比。

秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2020/5)概述了世界、各区域和选定国家的人口趋势。对未来趋势的预测表明，目前世界人口为77亿，未来几十年可能会继续增长，但速度会逐渐放缓。到本世纪末，全球人口增长可能稳定在大约109亿人的水平。全球人口将继续逐步转向更大比例的老年人(人口老化)和城市居民(城市化)，同时保持或进一步增加目前的跨境流动水平(国际移民)。在青年人口众多且不断增长的国家，创造就业机会和确保持续和包容性经济增长仍将是当务之急。投资教育和保健，包括对生殖健康和计划生育的投资，有助于提高人类发展水平和降低出生率，这是高生育率国家实现“人口红利”的两个先决条件。人口和人均消费的持续增长突出表明，必须确保可持续消费和生产模式，同时也满足日益增长人口的基本和眼前需求，包括人人获得安全、营养和充足的食物。更广泛而言，在发展规划和审查进程中充分纳入人口动态将有助于各国实现《2030年可持续发展议程》的目标和具体目标。

人口司编写的秘书长关于2019年在人口领域的方案执行情况和进展的报告(E/CN.9/2020/6)审查了人口司在执行其工作方案方面取得的进展。报告涵盖人口司开展的下列活动：分析全球生育率、死亡率、移民、城市化和人口老龄化趋势；编制全球人口估计和预测数；监测人口政策；分析人口与可持续发展的相互关系；发布人口数据和信息；向会员国提供技术合作和能力拓展；通过编写秘书长报告及其他会议文件、安排举办专家组会议和监测国际商定发展目标，向政府间进程提供支助。

2020年3月6日，人口与发展委员会第五十三届会议主席分发了关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的决议预稿。针对冠状病毒病(COVID-19)大流行，继5月15日与会员国举行非正式会议后，主席以关于这一大流行病背景下人口、粮食安全、营养和可持续发展的简洁明了的宣言草案取代了最初预稿。

关于宣言草案的几轮非正式磋商实际上是在 5 月和 6 月举行的。关于宣言草案的讨论指向实现《2030 年议程》和《国际人口与发展会议行动纲领》的一些挑战。首先，这一大流行病正在破坏甚至逆转在 2030 年前消除饥饿、实现粮食安全和改善营养方面取得的进展。第二，各代表团表示关切的是，这一大流行病造成的卫生资源重新分配将对满足未满足的计划生育需求、消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为以及终止包括童婚、早婚和强迫婚姻在内的有害习俗产生负面影响。第三，各代表团表示关切的是，遏制病毒传播的措施可能对全球贸易和供应链以及粮食和粮食相关物品的流动产生重大负面影响。

在应对这一大流行病时，会员国强调需要加强社会保障机制，加强人道主义援助，改善国家卫生系统，并满足最弱势群体的需求。获得安全、充足和有营养的食物以及享受多样化、均衡和健康的饮食将有助于减少各种形式的营养不良风险，包括超重和肥胖。计划于 2021 年举行的世界粮食体系峰会和营养促进成长峰会被认为是建立包容性、可持续和适应力强的粮食体系以及实现人人饮食多样化、均衡和健康的重要机会。

各代表团支持在宣言草案中重申《国际人口与发展会议行动纲领》及其相关性。然而，对于如何提及《行动纲领》区域审查会议的成果文件意见不一。此外，没有就提及性健康和生殖健康以及生殖权利达成一致意见。另外，对于是否在宣言草案中提及单方面强制性措施的影响存有异议。在一些代表团提出反对后，主席于 2020 年 7 月 6 日撤回了宣言草案案文。7 月 10 日，在一个代表团反对后，主席撤回了他的提议，即编写关于在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下特别主题的讨论摘要，纳入委员会的报告。

主席还就其他提案草案召集了非正式磋商。委员会决定将第五十三届会议特别主题的全面审议推迟到 2021 年第五十四届会议。2022 年第五十五届会议将审议先前为第五十四届会议商定的特别主题“人口与可持续发展，特别是持续和包容性经济增长”。委员会还核准修订其 2021 年第五十四届会议的临时议程，列入关于委员会未来作用和组织的新议程项目。

在主席团的主持下，秘书处编写了关于人口与发展委员会未来作用和组织的非正式说明，以期其成员开始非正式认真思考。预计 7 月 10 日分发给会员国的这份说明可能成为 2021 年委员会第五十四届会议审议这一问题的基础。

^a www.un.org/development/desa/pd/content/selected-documentation-related-food-security-nutrition-and-covid-19。

[2020 年 7 月 10 日]

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	7
A. 有待理事会通过的决定草案	7
B. 提请理事会注意的事项	8
二. 一般性辩论: (a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》 采取的行动; (b) 人口、粮食安全、营养和可持续发展	9
三. 委员会第五十四届会议临时议程.....	10
四. 通过委员会第五十三届会议报告.....	11
五. 会议安排	12
A. 届会工作	12
B. 选举主席团成员	12
C. 议程	12
D. 文件	13
附件	
委员会主席给会员国的有关委员会第五十三届会议工作的书信清单.....	14

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 有待理事会通过的决定草案

1. 委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

人口与发展委员会第五十三届会议报告和第五十四届会议临时议程

经济及社会理事会

- (a) 表示注意到人口与发展委员会第五十三届会议报告；¹
- (b) 核准委员会第五十四届会议临时议程如下：

临时议程

1. 选举主席团成员。²
2. 通过议程和其他组织事项。

文件

委员会第五十四届会议临时议程

秘书处关于会议工作安排的说明

3. 一般性辩论：
 - (a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动；
 - (b) 人口、粮食安全、营养和可持续发展。

文件

秘书长关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的报告

秘书长关于在人口、粮食安全、营养和可持续发展背景下执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施的报告

秘书长关于协助进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》所需资金流动情况的报告

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2020 年，补编第 5 号》(E/2020/25)。

² 根据经济及社会理事会第 2005/213 号决定，委员会将在第五十三届会议结束后立即举行第五十四届会议第一次会议，该会议的唯一目的是按照理事会各职司委员会议事规则第 15 条选举委员会新一任主席及主席团其他成员。

4. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案。

文件³

秘书长关于经济和社会事务部人口司 2020 年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告

秘书处关于 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况的说明：方案 7(经济和社会事务)次级方案 5(人口)

5. 人口与发展委员会今后的作用和安排

文件

未要求提供预发文件

6. 委员会第五十五届会议临时议程

文件

载有委员会第五十五届会议临时议程的秘书处说明

7. 通过委员会第五十四届会议报告。

B. 提请理事会注意的事项

2. 提请理事会注意委员会通过的下列决定：

第 2020/101 号决定

人口与发展委员会第五十四和五十五届会议特别主题

人口与发展委员会回顾其第 2018/101 和 2019/101 号决定，并鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的非常情况，决定 2021 年第五十四届会议和 2022 年第五十五届会议的特别主题分别是“人口、粮食安全、营养和可持续发展”以及“人口与可持续发展，特别是持久和包容性经济增长”。

³ 自 2020 年起，方案计划/战略框架和拟议工作方案须符合大会第 72/266 号决议核准的新年度方案预算，包括新的成果框架。2021 年年度方案预算定于 2020 年上半年最后完成。

第二章

一般性辩论：

- (a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动
- (b) 人口、粮食安全、营养和可持续发展

3. 根据委员会第五十三届会议主席在其 2020 年 7 月 10 日的信中发出的邀请，请会员国和观察员国提交关于委员会总体工作的书面一般性声明，秘书处收到的一般性声明张贴在委员会网站上，可通过以下链接查阅：www.un.org/development/desa/pd/events/CPD53。

委员会采取的行动

人口与发展委员会第五十四和五十五届会议特别主题

4. 2020 年 7 月 6 日，委员会主席分发了一封信，其中他转递题为“人口与发展委员会第五十四和五十五届会议特别主题”的决定草案(E/CN.9/2020/L.4)，供按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定，以无异议程序审议。主席在非正式磋商的基础上提交了决定草案。

5. 2020 年 7 月 9 日，委员会按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定规定的程序审议了通过的决定草案(见第 2020/101 号决定，第一章，B 节)。

第三章

委员会第五十四届会议临时议程

6. 委员会主席在其 2020 年 7 月 6 日的信中，转递题为“委员会第五十四届会议临时议程”的决定草案(E/CN.9/2020/L.2/Rev.1)，供按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定，以无异议程序审议。主席在非正式协商基础上提交了决定草案。

7. 2020 年 7 月 9 日，委员会按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定规定的程序审议了通过的决定草案(见第一章，A 节)。

第四章

通过委员会第五十三届会议报告

8. 2020 年 7 月 10 日，根据载于主席信中的提议，其中主席修订了委员会第五十三届会议报告草稿(E/CN.9/2020/L.5)，委员会按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定规定的程序审议了通过的报告草稿，并授权副主席兼报告员中野俊雅(日本)与秘书处协商后最后定稿。

第五章

会议安排

A. 届会工作

9. 2019 年 4 月 5 日，委员会按照经济及社会理事会第 2005/213 号决定，在委员会第五十二届会议闭幕后，立即举行了第五十三届会议第一次会议，唯一目的是选举委员会主席团新成员。

10. 按照经济及社会理事会第 2020/4 号决议，并考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行对工作安排的影响以及过渡期间可用的技术和程序解决办法，委员会未再举行第五十三届会议正式会议。

11. 委员会通过书信和虚拟非正式协商处理第五十三届会议的其余会务，并按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定，以无异议程序审议了各项提案。⁴

B. 选举主席团成员

12. 在 2019 年 4 月 5 日第 1 次会议上和 2020 年 7 月 9 日，按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定(E/CN.9/2020/L.3)规定的程序，委员会选出下列主席团成员：

主席：

克里斯蒂安·布朗先生(卢森堡)

副主席：

尤利安娜·安格洛娃(保加利亚)

玛丽亚姆·福法纳(布基纳法索)

罗谢勒·亨利(牙买加)

中野俊雅(日本)

13. 2020 年 7 月 9 日，委员会指定副主席中野俊雅(日本)兼任本届会议报告员。

C. 议程

14. 委员会第五十三届会议议程载于 E/CN.9/2020/1 号文件，内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。

⁴ 委员会主席给会员国的有关委员会第五十三届会议工作的书信清单见附件。

3. 一般性辩论：
 - (a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动；
 - (b) 人口、粮食安全、营养和可持续发展。
4. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案。
5. 委员会第五十四届会议临时议程。
6. 通过委员会第五十三届会议报告。

D. 文件

15. 委员会第五十三届会议的文件清单可查询人口司网站(www.un.org/development/desa/pd/events/CPD53)。

附件

委员会主席给会员国的有关委员会第五十三届会议工作的书信清单

2020 年 2 月 12 日	转递委员会第五十三届会议安排的信
2020 年 3 月 1 日	推迟委员会第五十三届会议通报会的信
2020 年 3 月 5 日	邀请会员国参加定于 2020 年 3 月 6 日举行的委员会第五十三届会议通报会的信
2020 年 3 月 6 日	关于会员国通报会后续行动的信，并转递关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的决议预稿以及关于定于 2022 年举行的委员会第五十五届会议特别主题的提案草案
2020 年 5 月 1 日	定于 2020 年 5 月 7 日举行的非正式虚拟会议邀请函，就第五十三届会议成果交换意见
2020 年 5 月 15 日	转递关于冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下人口、粮食安全、营养和可持续发展宣言预稿以及关于定于 2021 年举行的委员会第五十四届会议特别主题和定于 2022 年举行的委员会第五十五届会议特别主题的提案草案的信
2020 年 5 月 22 日	定于 2020 年 5 月 29 日举行的人口与发展委员会第五十三届会议关于宣言草稿和其他提案草案的第一次非正式磋商邀请函，并转递第五十四届会议订正临时议程
2020 年 6 月 2 日	定于 2020 年 6 月 5 日和 8 日举行的关于就提案草案进一步非正式磋商邀请函，并转递冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下人口、粮食安全、营养和可持续发展宣言草案第一修订本
2020 年 6 月 16 日	定于 2020 年 6 月 22 日举行的进一步非正式磋商邀请函，并转递冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下人口、粮食安全、营养和可持续发展宣言草案第二修订本
2020 年 6 月 24 日	定于 2020 年 6 月 25 日举行的进一步非正式磋商邀请函
2020 年 7 月 6 日	通知撤回冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下人口、粮食安全、营养和可持续发展宣言草案并提出前进方向的信
2020 年 7 月 6 日	提交若干提案供人口与发展委员会第五十三届会议按照经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定在 2020 年 7 月 9 日下午 6 时 30 分之前以无异议程序审议的信
2020 年 7 月 9 日	宣布无异议程序结果的信

2020 年 7 月 10 日 关于无异议程序结果后续行动的信

2020 年 7 月 10 日 转递秘书处编写的关于人口与发展委员会未来作用和组织
的说明的信

20-09330 (C) 180720 200720

