



人口与发展委员会

第五十届会议

2017年4月3日至7日

临时议程* 项目4

秘书处在人口领域的方案执行
情况和今后的工作方案经济和社会事务部人口司 2016 年在人口领域的方案执行情况
和工作进展

秘书长的报告

摘要

本报告审查了秘书处经济和社会事务部人口司 2016 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展。报告述及人口司的活动，涉及分析生育率、死亡率和移民方面的全球趋势；编制世界人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与可持续发展的相互关系；传播人口信息；与会员国的技术合作和为其提供能力建设；通过编写秘书长报告和其他会议文件、组织专家组会议和监测国际商定发展目标支持政府间进程。

人口领域工作方案的目标是，加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国家和国际发展议程的能力。人口与发展委员会是人口司的理事机构，因此，作为年度会议的一部分，为工作方案提供指导。

委员会不妨注意本报告。

* E/CN.9/2017/1。



一. 引言

1. 经济和社会事务部人口司负责执行人口工作方案。该工作方案遵循了《国际人口与发展会议行动纲领》，¹ 这体现为大会第二十一届特别会议关于为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动的成果(S-21/2 号决议，附件)、大会关于将《行动纲领》和将为进一步执行《纲领》采取的重大行动的时限延长到 2014 年之后并确保采取后续行动，以便充分实现其目标和宗旨的决定(见第 65/234 号决议)。其他有关国际会议和首脑会议的成果，包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)、《2005 年世界首脑会议成果》(第 60/1 号决议)、《国际移徙与发展高级别对话宣言》(第 68/4 号决议)和 2030 年可持续发展议程(第 70/1 号决议)也在考虑之列。人口司的工作还遵循了人口与发展委员会的各项决议和决定，特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议(E/2004/25，第一章，B 节)以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议和决定。

2. 如 2016-2017 两年期方案计划和优先事项所述，人口工作方案的目标是，加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力(见 A/69/6/Rev.1，方案 7，次级方案 5)。人口与发展委员会提供政府间指导和监督。

3. 根据 2016-2017 两年期方案预算，人口问题次级方案的预期成绩是(见 A/70/6(Sect.9)，次级方案 5)：

(a) 提高国际社会对新的和正在出现的人口问题的认识，加深对人口和发展问题相互作用(包括人口现象的性别层面)的知识和了解，特别是有关生育率、死亡率、移民、计划生育、城市化、人口增长、人口老龄化和环境等领域的知识和了解；

(b) 有效促进各会员国审查进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》及联合国发展议程相关文书的进展情况；

(c) 供各会员国、联合国系统、民间社会和学术界使用的人口资料和数据(包括按性别分列的数据)的可获得性和及时性得到改进。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金、方案和其他机关密切合作，执行工作方案，落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府机关、联合国办事处、研究人员、媒体代表和公众向人口司定期咨询关于人口与发展问题的数据、资料和分析报告。

¹ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

5. 本报告按专题领域编排，重点阐述 2016 年人口司开展的研究和其他活动。此外，它还综述了人口司的活动与产出，包括向政府间进程提供支助、编写秘书长报告和其他会议文件、监测国际商定发展目标、传播人口信息和数据以及进行技术合作等。活动与产出一览表见附件。

二. 生育率和计划生育

6. 人口司发布了计划生育指标数据集——《2016 年世界避孕药具使用情况》，² 其中根据调查对已婚或已结合的育龄妇女(15 至 49 岁)的避孕普及率和未满足的计划生育需求做了最新估计。2016 年的最新数据来自 1 119 项调查——比 2015 年版数据集多做了 60 项调查。此外，2016 年版更详细地说明了具体避孕方法的普及情况，并根据专家们在 2015 年举行的一次世卫组织技术会议上达成的共识，把哺乳期闭经作为一种现代避孕法。

7. 人口司还发布了《2016 年计划生育指标模型估算和预测》，³ 这是对 1970 年至 2030 年间各种计划生育指标的一整套年度模型估算和预测，包括中值以及 80% 和 95% 的不确定区间。估算基于避孕药具使用情况和已婚或已结合的妇女人数的最新输入数据。该模型估算为全球监测可持续发展目标指标 3.7.1(需求通过现代方法得到满足)(见 E/CN.3/2016/2/Rev.1，附件四)提供信息，采用的是配备具体国家数据的贝叶斯分级模型。模型估算和预测为秘书长关于可持续发展目标的进展情况，特别是关于确保普遍享有性健康和生殖健康保健服务的具体目标 3.7 的进展情况的报告(E/2016/75)提供了资料。最新版的新特点包括在模型中更清楚地呈现数据点，并把“2020 年业绩监测和问责”调查作为一个单独的数据组。

8. 《已婚或已结合的 15-49 岁妇女人数估计和预测：2016 年修订版》⁴ 载有 1970 年至 2030 年间所有国家和地区以及地理区域和发展群体的最新数据。该估计采用了《世界人口前景：2015 年修订版》⁵ 中按五岁年龄组分列的妇女人数输入数据，另加上《2015 年世界婚姻数据》⁶ 中关于已婚或自愿结合妇女比例的数据。

9. 一份基于《2015 年世界婚姻数据》、题为“世界各地不断变化的婚姻和结合模式”的简报⁷ 概述了婚姻和非婚结合的主要模式和趋势，并由人口司作为《人

² 可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/dataset/contraception/wcu2016.shtml>。

³ 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml。

⁴ 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/marriage-unions/marriage_estimates.shtml。

⁵ 见 <https://esa.un.org/unpd/>。

⁶ 可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/marriage-unions/WMD2015.shtml>。

⁷ 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2016-2.pdf。

口实况》系列简报的一部分予以发布。对大多数区域而言，主要结果包括：持续的晚婚趋势、初婚年龄性别差距缩小、同居或自愿结合日益普遍、各年龄男女结婚率下降。

三. 保健与死亡率

10. 人口司编写了《2015 年世界死亡报告》，⁸ 其中概述了自 1950 年以来全世界各发展群体和地理区域的死亡率和趋势，还编写了一份简述主要年龄组死亡率和趋势的概况版。该报告重点论及千年发展目标执行期(1990-2015 年)，结论是，通过着眼于决定社会群体婴幼儿死亡率现存差异的关键因素，可进一步改善中低收入国家儿童的生存情况。报告讨论了这一结论对实现健康方面的可持续发展目标 3，包括进一步降低死亡率风险的优先行动的影响。

11. 此外，人口司继续编写两份技术文件：一份是关于评估死亡登记完整性的新办法，另一份是关于处理源于公开家庭调查(例如，人口和健康调查)的微观数据的逐步指南，用于根据兄弟姐妹病史计算成人死亡率和孕产妇死亡率。

12. 人口司继续采用民事登记信息汇编和记录可用于评价死亡率和趋势的数据，并在民事登记系统不完整或有缺陷的国家汇编和记录人口普查和调查所得成人和老人死亡率的数据。该司继续开发可估算死亡率的各类信息的数据库，包括相关的元数据。

四. 国际移民

13. 第十四次国际移民问题协调会议于 2016 年 2 月 25 日至 26 日议在纽约举行。会议的主要目的是评估执行 2030 年可持续发展议程和国际移民与发展问题高级别对话宣言所载移民相关承诺所取得的进展情况，并协调为筹备 2016 年 9 月 19 日大会关于难民和移民大规模流动问题高级别全体会议所开展的活动和举措。出席该协调会议的有代表会员国和观察员、联合国系统各机构、基金和方案、其他国际组织、联合国秘书处各部厅、联合国区域委员会和有关非政府组织(非政府组织)的 170 多名与会者及一些学术专家。宣布会议开幕的有联合国和其他国际组织高级别代表，包括常务副秘书长、负责国际移民问题秘书长特别代表、主管经济和社会事务部政策协调和机构间事务助理秘书长、解决难民和移民大规模流动问题峰会特别顾问以及主管联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)政府间支助和战略伙伴关系助理秘书长。由人口司编写的会议报告⁹ 概述了讨论情况和主要结果。

⁸ 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/mortality/world-mortality-cdrom-2015.shtml>。

⁹ 可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/coordination/14/index.shtml>。

14. 人口司还通过协助筹备高级别全体会议及其后续行动来支持特别顾问的工作，并为秘书长题为“有安全和尊严：处理大规模难民和移民流动问题”的高级别全体会议报告(A/70/59)作出了贡献；该报告提供了背景资料 and 具体建议供会员国审议，呼吁全球作出新的承诺来应对难民和移民大规模流动问题，并提出了各种建议来确保难民和移民享有人权、安全和尊严、消除造成这类流动的根源、保护被迫流动的人以及打击他们经常遭遇的仇外心理。报告还呼吁通过一项全球难民责任分担契约，并制订一项促进安全、正常和有序移民的全球契约。

15. 在高级别全体会议筹备过程中，人口司与联合国难民事务高级专员署(难民署)和国际移民组织(移民组织)于2016年4月25日在纽约举办了一次关于了解难民和移民大规模流动的多方利益攸关方会议。会议审查了难民和移民大规模流动的规模、驱动因素和影响。人口司概述了包括难民迁移在内的国际移民的全球水平和趋势，说明了人口变化推动移民以及移民推动人口变化的情况。国际农业发展基金(农发基金)、移民组织、联合国开发计划署(开发署)、难民署、世界银行和民间社会代表也在会议上发了言。出席会议的有会员国、联合国系统和民间社会的120多名代表。

16. 人口司为筹备高级别全体会议作出的另一贡献是，2016年7月13日在纽约与农发基金共同举办了主题为“侨民对发展的贡献：家庭汇款”的技术会议。联合国、农发基金、民间社会和学术界代表发了言。

17. 人口司协助大会主席组织了与民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方的多利益攸关方非正式互动听证会，为高级别全体会议提供投入。约300名民间社会、非政府组织、学术界和私营部门代表出席了2016年7月18日在纽约联合国举行的听证会。约80个会员国和几个国际组织的代表也出席了会议。¹⁰

18. 人口司协助编写了高级别全体会议期间举行的六个圆桌会议的概念说明。¹¹ 该司还在关于高级别全体会议的组织细节(见大会第70/290号决议)及成果文件《关于难民和移民的纽约宣言》(见大会第71/1号决议)的政府间谈判中为共同召集人提供了支助。

19. 人口司开发并承管首脑会议专门网站，为获取大会相关文件和背景材料提供便利。¹² 该司还支持妇女署全球移民小组2016年轮值主席，协助筹备和组织年度务虚会和其他会议，并起草发言和编写文件。

20. 人口司支持秘书长移民问题特别代表的工作，为此管理支持其工作的预算外资金，为其差旅和其他活动提供实质性支助，并承管和维护其网页。¹³

¹⁰ 听证会内容摘要可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/ga/documents/2016/pgaletters2016/Refugees-and-Migrants-Summary-of-hearings-22-July-2016.pdf>。

¹¹ 可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/ga/documents/2016/pgaletters2016/Refugees-and-Migrants-8-September-2016.pdf>。

¹² 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/ga/2016/addressrefugeesmigrantssummit.html>。

21. 2016年1月12日，人口司与常务副秘书长和首脑会议特别顾问参加了一场新闻发布会，目的是推出《国际移民存量趋势：2015年修订版》。¹⁴ 该数据集是为高级别全体会议审议工作提供资料的实例资料库的一个重要部分。

22. 人口司向移民政策中心和欧洲大学研究所于2016年2月4日至5日在意大利佛罗伦萨举行的移民、公民身份和人口问题论坛介绍了移民对欧洲联盟人口老化和人口下降的影响。该论坛提供了一个在近期难民和移民大规模流动背景下思考移民和相关问题的机会。

23. 联合国高级官员索要移民和相关问题简报、谈话要点和发言的请求数量空前，人口司对此作出了回应。该司提供这些材料及时，同时保持高质量标准，还多次为高级官员会议做记录。

五. 全球人口估算和预测

24. 联合国官方关于世界所有国家和地区的人口估算和预测被整个联合国系统和广大公众广泛利用。这些数据可通过因特网方便地获取，获取途径既有直接的如人口司网站，也有作为附带的如联合国其他实体主办的被广泛使用的数据库，包括世界银行的世界发展指标数据库、由经济和社会事务部统计司负责维护的联合国中央数据门户网站 UNdata 以及联合国粮食及农业组织的主要统计数据库 FAOSTAT。一些商业数据库服务商也根据自己与新闻部的协议转载人口司的数据。

25. 人口司网站上提供了展示《世界人口前景：2015年修订版》结果的若干产出，包括 Excel 和 ASCII 格式的数据文档、一个交互式数据库及关于数据来源的信息等其他辅助材料。⁵ 该网站还载有可图示数据的有用图表和地图。根据经济和社会事务部收集的下载统计数字，《世界人口前景》是该部最受欢迎的产品之一。

26. 2016年，人口司继续致力于修订和更新用于生成《世界人口前景》中展示的全球人口估算和预测数据的软件这一重大任务。更新后的软件现已全面进行过测试，已被用来更新具体国家的估算数据，这是2017年修订工作的一部分。

27. 人口司继续编制直至2100年的世界各国和各地区人口概率预测。由于是长期预测，结果具有高度不确定性，在国家一级尤其如此。因此，鼓励用户不仅注重中位变差预测(与人口变化每个组成部分的数千个模拟国家趋势轨迹的中位数对应)，也注重预测区间(描述了与模拟趋势轨迹集的测定百分数对应的一系列可能结果)。概率预测结果同样可在人口司的网站上查阅。

¹³ 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/partners/srsg.shtml>。

¹⁴ 可查阅 <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates15.shtml>。

六. 人口政策

28. 2016年,人口司完成并发布了世界人口政策数据库2015年修订版。¹⁵该数据库每两年更新一次,提供了关于193个会员国、2个观察员国和2个非会员国政府对人口及相关专题的观点、政策和方案的最新资料,并记录了自1970年代中期以来各国政府在人口增长、人口老龄化、生育率、生殖保健和计划生育、空间分布和城市化以及国际移民问题上的观点、政策和方案的变化。

29. 人口司编制列入该数据库的国家政策变量简介及相关人口和社会经济指标,并通过互动网络界面提供这些内容。该司还发布了一张光盘,其中载有列入数据库的各种数据集。

30. 人口司出版了一份题为“空间分布和城市化政策”的数据小册子,¹⁶介绍世界各国政府关于影响人口空间分布、促进农村发展和可持续城市化的特定政策、战略和措施的信息。小册子还提供了关于空间分布和城市化政策所涉特定人口、社会经济和环境指标的信息。

31. 2016年,人口司继续与世界卫生组织(世卫组织)生殖卫生和研究司协作,执行全球堕胎政策项目。该项目的目标是开发关于现行堕胎法律和政策的可公开查阅的互动式数据库和资料库。关于堕胎法律和政策的数据是通过发给世界所有国家的调查问卷收集的,由各国政府进行审查,并由世卫组织专家和人口司工作人员最后确定。数据和有关文件目前正在被纳入数据库。

32. 2016年,人口司在世卫组织的支持下,开发了一个管理全球堕胎政策数据库的应用软件,包括一个可搜索、可下载文件的资料库。该数据库存有相关法律和政策文件以及介绍联合国所有会员国及观察员和非会员国堕胎政策信息的国情简介,将在2017年中期通过一个互动式网站提供。

七. 人口与发展

33. 鉴于需要提供关于世界各城市人口趋势的最新信息,受2016年10月在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)的推动,人口司发布了题为“2016年世界城市”的数据小册子,¹⁷以2016-2030年期间为重点,根据《世

¹⁵ 可查阅 https://esa.un.org/PopPolicy/about_database.aspx。

¹⁶ 可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/policy/Data%20Booklet%20Urbanization%20Policies.pdf>。

¹⁷ 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the_worlds_cities_in_2016_data_booklet.pdf。

界城市化前景：2014 年修订版》¹⁸ 中发布的估算和预测，着重指出了全球城市人口当前和未来的轨迹。该数据小册子提供的图表和文字描述了城市规模和数目的增长，指出所有地区居住在城市的人口比例预计都将提高。

34. 该数据小册子还描述了界定城市边界的复杂性，指出不同情况下关于人口趋势的结论可能会有所不同，取决于所考虑的是居住在城市行政边界内还是城市集聚区或大都市区的人口。有几张地图展示了对世界各城市易受自然灾害影响的脆弱性，包括它们面临的与灾害有关的死亡和经济损失风险的分析结果。一张表格中列出了 2016 年居民人数为 100 万或更多的 512 个城市 2000 年和 2016 年城市人口估算，也列出了到 2030 年的预测数。该小册子还介绍了城市的增长率及各城市人口占全国总人口和城市总人口的比例。

35. 2016 年，人口司开始开发一个交互式数据库，采用各种定义(如城市市区、城市集聚区、大都市区)来存储和展示城市边界的地理坐标及在国家人口普查中列出的相关人口的规模。按照各国采用的城市和农村定义，在进行人口计数时区分居住在各自边界内的城市和农村人口。首次发布的数据库载有选定国家和人口普查的信息。第一轮发布在选择国家和人口普查时考虑了是否可公开查阅到与人口普查相关联的地理信息系统边界档案、拥有 10 万或以上居民的城市数目及区域代表性。今后将继续开展工作，扩大列入数据库的国家、城市和人口普查年份的数目，最终目标是纳入全球所有从 1990 年至今拥有至少 10 万居民的城市。

36. 为了完善自身在撒哈拉以南非洲老龄化问题方面的能力发展活动，人口司出版了一份题为“撒哈拉以南非洲日益增长的老年人口”的《人口事实》简报。¹⁹ 该简报重点指出，估算表明，该区域老年人数在 1990 至 2015 年间增加了一倍，预计在 2015 至 2050 年间将增加两倍以上。简报还审查了撒哈拉以南非洲老年人在养老金和劳动力参与方面的状况以及日益增长的老年人口对该区域保健系统的影响，并强调指出，鉴于撒哈拉以南非洲老年人数迅速增长，必须为了解该区域老年人的状况和需求收集数据，并实施确保他们福祉的政策。

37. 人口司继续开展关于国民转移账户的工作，在 2016 年完成了一份题为“供养比率和人口红利：世界估算”的技术文件。该文件介绍了具体国家有效生产者与有效消费者的比率(供养比率)估算以及与人口变化相关的经济快速增长潜力。文件在这方面提到，由于生育率水平持续下降，导致人口年龄结构更为有利，进而可能产生“第一次人口红利”，而由于平均寿命随时间推移增加，导致累积的资产增加，进而可能产生“第二次人口红利”。文件介绍了基于 59 个国家消费和劳动收入的年龄结构估算以及另外 105 个国家建模计算的年龄结构的结果。

¹⁸ 联合国，《世界城市化前景：2014 年修订版》，要点(ST/ESA/SER.A/352)。可查阅 <https://esa.un.org/unpd/wup/publications/files/wup2014-highlights.Pdf>。

¹⁹ 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2016-1.pdf。

38. 家庭人口的变化，即家庭成员人数和特征的变化，正日益被视为调节人口变化和发展成果之间关系的一个关键因素。事实上，家庭是人口、社会和经济进程的中心，因为在生育、生活安排、消费、劳动力参与、移民和储蓄等问题上的重要决定往往是在家庭一级作出的。由于认识到必须在全球范围内推动家庭人口学研究，人口司 2016 年着手创建了一个新的数据库，以记录世界各地家庭规模和构成的最近趋势。目前正在努力利用从人口普查和住户调查获得的微数据汇编关于家庭的信息。除家庭规模和构成趋势外，该数据库还包括按年龄分列的人口生活安排情况估算，并以人口司关于老年人生活安排的前期工作为基础，将范围扩大到包括对儿童、青年和处于工作年龄的成人的生活安排情况估算。

八. 支持政府间进程

A. 秘书长的报告

39. 人口司编写了秘书长关于 2017 年人口与发展委员会第五十届会议主题“不断变化的人口年龄结构与可持续发展”的报告(E/CN.9/2017/2)。该报告审查了人口年龄分布发生的变化。这些变化受到经济和社会因素的影响，对可持续发展有重要意义。报告记录了人口年龄结构随时间推移的趋势以及不同国家和地区之间的差异。报告强调，人口政策以及卫生、教育、就业和社会保护的改善等因素在决定可能源于这些人口变化的社会和经济后果方面具有关键作用。

40. 人口司还编写了秘书长关于 2016 年委员会第四十九届会议特别主题“加强 2015 年后发展议程人口实例资料库”的报告(E/CN.9/2016/3)。该报告审查了人口实例资料库的现状及其对《2030 年可持续发展议程》后续落实和评估工作的支助作用。报告重点介绍了生成人口数据的核心系统，并强调指出，国家机构在制作一致和可比的人口指标集方面具有关键作用，这样的指标集对评估实现全球可持续发展目标的进展至关重要。报告强调，开放存取经匿名处理的微数据以及将使用地理参考作为例行数据收集工作的一部分是提高人口数据效用的重要途径。

41. 人口司还为委员会第四十九届会议编写了秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2016/6)，其中概述了全世界、各主要地域和选定国家以及按照发展程度划分的各类国家的人口趋势。报告指出，世界人口在 2015 年共计 73 亿，预计到 2030 年将达到 85 亿，大部分增长出现在非洲和亚洲。各国和主要地域最近的人口趋势及今后的趋势轨迹预期有极大的差异，这主要是生育率水平和趋势不同所致。2015 年至 2030 年，有些国家的人口规模将下降，但也有些国家的人口将增长 50% 以上。实现 2030 年议程方面的一个难题是，2015 年至 2030 年增加的大部分人口将集中在那些在消除贫穷和饥饿以及确保人人获得保健、教育和平等方面面临最大挑战的国家。报告强调，最近在降低儿童和孕产妇死亡率以及防治艾滋病毒/艾滋病流行病方面取得了实质性进展。尽管有这样的好消息，但仍须继续

开展并加强各种降低死亡率的努力，以实现可持续发展目标 3，即力求让不同年龄段的所有人都过上健康的生活，促进他们的福祉。

42. 人口司编写了秘书长关于国际移民与发展问题的报告(A/71/296)，以便大会第七十一届会议讨论该项目。该报告概述了最近的全球移民模式，指出了移民对人口变化的作用，并介绍了目前相关法律文书的批准情况。报告还分析了移民问题如何被纳入 2030 年议程和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(大会第 69/313 号决议，附件)，阐明了全球移民小组成员为执行关于国际移民与发展问题的第 69/229 号决议所作的贡献。报告还就举办第三次国际移民与发展高级别对话以及未来如何通过高级别对话促进与移民问题有关的可持续发展目标和具体目标的专题评估提出了建议。2016 年 10 月 11 日，人口司为会员国举办了一次关于该报告的通报会。在报告提交第二委员会后，该委员会在人口司支助下进行了非正式磋商，最终就此通过了关于国际移民与发展问题的第 71/237 号决议。

B. 其他会议文件

43. 人口司为人口与发展委员会 2017 年第五十届会议编写了秘书长关于人口司 2018-2019 年期间工作方案草案的说明。该说明将于 2017 年初印发，届时请委员会会议注意该说明。

44. 根据经济及社会理事会第 2015/252 号决定，人口司为人口与发展委员会 2016 年第四十九届会议编写了秘书处关于人口与发展委员会今后的工作安排和方法的说明(E/CN.9/2016/8)。该说明为委员会关于这一专题的审议提供了参考，此后委员会通过了一项决议草案并将其提交经济及社会理事会，经社理事会后来就此通过了第 2016/25 号决议。

45. 人口司还发布了秘书长关于人口司 2018-2019 年期间拟议战略框架的说明(E/CN.9/2016/CRP.1)。人口与发展委员会在其 2016 年 4 月第四十九届会议期间表示注意到该说明。

C. 专家组会议

46. 人口司 2016 年 10 月 13 日和 14 日在纽约召开了一次关于不断变化的人口年龄结构与可持续发展的专家组会议，为秘书长关于人口与发展委员会 2017 年第五十届会议特别主题的报告收集意见。²⁰ 来自学术机构和国际组织的近 30 名专家出席了会议。他们审查了人口年龄分布变化的人口学驱动因素，审视了这些变化对关于保健、教育、工作、社会保护和代际支助的政府政策的影响。由人口司编写的会议报告对讨论情况和主要结论进行了总结。

²⁰ 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/expert-group/25/index.shtml>。

47. 在韩国统计局即大韩民国国家统计局支持下，人口司 2016 年 11 月 3 日和 4 日在纽约召开了关于评价民事登记得出的生命统计数据完整性和质量的方法及经验教训的专家组会议。²¹ 召开会议的动机是会员国和其他利益攸关方普遍认识到需要在 2030 年议程的背景下，改善对世界各地生命事件，特别是出生和死亡进行系统登记的工作。²² 此次会议汇聚了 50 多名参加者。

48. 该会议以发展中国家为重点，审查了利用民事登记数据得出的生命统计数据的现状，包括审查用来评价在实践中由民事登记系统登记的生命事件所占比例以及所登记信息的质量的分析方法。与会者还讨论了在各种情况下运用这些方法的本地和国际经验。会议记录将不日发布。发言和讨论的 Webex 录像业已提供。会议及相关的参考材料，包括专家正在编写的两份综述文件，将为人口司依赖从许多国家民事登记信息中得出的生命统计数据进行的关于人口估计的工作提供参考。

D. 国际商定发展目标的监测情况

49. 人口司出版了其基于调查的计划生育指标估算全集《2016 年世界避孕药具使用情况》² 以及此类指标的模型估算和预测《2016 年计划生育指标模型估算和预测》，³ 涵盖了 1970 年至 2030 年各个年份的信息。这些数据集为秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2016/75)，特别是在关于确保普及性健康和生殖健康保健服务包括计划生育的具体目标 3.7 方面提供了信息。全面数据集、模型估算和预测提供了重要证据，说明计划生育需求在多大程度上得到了满足，满足这一需求时是否采用了现代避孕方法。例如，2015 年在全球范围内，已婚或已结合并表示要求计划生育的育龄妇女(15 至 49 岁)中约有四分之三使用现代避孕方法满足了要求。然而，在撒哈拉以南非洲，同一类别的妇女中只有不到一半采用现代方法；她们更依赖传统、且通常不那么有效的避孕方法。

50. 人口司关于避孕药具使用情况和计划生育工作的出版物被广泛使用，用户包括从事改进性健康和生殖健康工作的组织，包括 2020 年计划生育等全球举措。人口司正在努力扩充数据输入的收集面，改进模型估算和预测使用的方法，从而获取适用于所有育龄妇女而不仅限于已婚或已结合妇女的结果。2014 年以来，人口司计划生育指标工作的进一步发展由比尔和梅林达·盖茨基金会提供的预算外捐款资助。人口司现已汇编完毕关于未婚妇女计划生育的现有数据，正在为实现可持续发展进展目标情况 2017 年报告编制关于所有育龄妇女各项指标的估算。

²¹ 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/expert-group/26/index.shtml>。

²² 具体目标 16.9 指出，到 2030 年，为所有人提供法律身份，并特别提到出生登记。关于促进发展中国家能力建设以支持国家发展计划的具体目标 17.19 包含指标 17.19.2 中的两个要素其中之一，即已经实现 100% 的出生登记和 80% 的死亡登记的国家比例。

51. 2016 年，人口司协助儿童死亡率估算机构间小组开展工作，对实现《2030 年可持续发展议程》具体目标 3.2，即到 2030 年消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡这一具体目标取得的进展作了评估。机构间小组由儿基会和世卫组织领导，人口司和世界银行为小组成员。为协助工作，人口司为儿基会维护的在线数据库²³ 提供了最新资料，由此为实现可持续发展目标进展情况 2016 年和 2017 年报告作出了贡献。

52. 人口司还参加了 2016 年 6 月 6 日至 7 日在纽约举行的孕产妇死亡率估算机构间小组会议。该小组负责监测全球在降低孕产妇死亡率方面的进展，作为 2030 年议程具体目标 3.1 全球审查的一部分，由世卫组织和儿基会领导，联合国人口基金、世界银行和人口司均有参与。会议目的是审查该小组的职权范围以及将于 2017 年公布的下一轮估算所采用的方法。与会者还讨论了为机构间小组提供支持的技术咨询小组的职权范围，为此审查了咨询小组的工作并提供了专家意见。

53. 人口司继续与国际移民组织和其他方面合作，制订和验证用以衡量可持续发展目标的具体指标 10.7.2(已执行管理完善的移民政策的国家数目)执行情况的方法。人口司和国际移民组织是负责这一指标的牵头机构。自 1963 年以来，该司定期开展联合国向各国政府进行的人口与发展调查。作为调查的一部分，该司将使用移民政策专用模块，以获取这项指标的一些必要信息，同时收集关于体制能力、移民权利与安全、国际合作以及人道主义危机应对方面的信息。这一调查工具将由相关政府机构、国际组织和专家进行验证，并在选定国家进行实地测试。

54. 人口司参加了可持续发展目标各项指标机构间专家组的全系统协商和审查活动。专家组由统计委员会第四十六届会议设立，目的是制定一项指标框架，用以在全球一级监测 2030 年议程各项目标和具体目标并支助执行工作。这一年里，人口司参加了各项指标的审查工作，包括就尚未明确界定的指标选择方案开展了讨论。它还参加了对数据从国家一级到区域和全球各级流动的审查工作，也参加了关于传输这些数据的最佳做法的讨论。

九. 人口信息和数据的公布情况

55. 2016 年，人口司继续更新和扩充其网站，以便政府官员、学术研究人员、私营部门和民间社会能够查阅使用最新的人口信息。网站载有人口司近年发行的全部出版物以及 1994 年以来人口与发展委员会收到的所有文件和发言汇编。网站流量统计显示，2016 年，人口司网站每天浏览量为 28 000 人次，全年网页浏览量为 890 万次。

²³ 见 <http://childmortality.org/>。

56. 为改进数据公布工作，与《世界人口前景》⁵ 有关的所有数据集和产出已放在网上供查阅。用户可下载 600 多个微软 Excel 格式的数据文件，还可下载方便数据库使用的 ASCII 文件。网站还载有方法信息、分析图表以及生育和死亡概率的预测结果。根据 Google Analytics 数据，2016 年网站网页浏览量约有 140 万次，其中 900 000 次为单页浏览。人口司还维护着一个国际移民专题网站。²⁴ 2016 年，该网站的网页浏览量约为 141 808 次，比 2015 年的 66 169 次要高，反映出这段时间对移民及有关议题的兴趣在增加，活动在增多。

57. 人口司维护着全球移民数据库，²⁵ 其中全面收录了关于全世界国际移民人数和特点的实证数据。截至 2016 年底，该数据库载有 4 900 多个数据表格，覆盖全世界 90% 以上的国家和地区。注册用户数量增加了近 10%，从 2015 年的 6 700 人增加到 2016 年的 7 300 人，说明该数据库对移民问题研究人员的实用性。

58. 人口司与经济和社会事务部通信和信息管理处协作，就人口相关议题制作了四个视频。²⁶ 第一个视频题为“个个重要，缺一不可”，提请各方注意人口数据和分析的重要性，宣传了人口与发展委员会第四十九届会议的主题。有 1 000 多人次浏览了该视频。另外三个视频是为筹备 2016 年 9 月 19 日大会关于解决难民和移民大规模流动问题的高级别全体会议制作的。

59. 人口司确保，网上直播的给会员国的所有通报会都放在人口司网站上。该司还通过通信和信息管理处，用推特和脸书宣传委员会第四十九届会议和 9 月的高级别全体会议。

60. 人口司收到了许多要求提供数据的请求，并及时提供了相关数据和信息。2016 年，该司继续与会员国代表团会晤，讨论各种人口相关议题，包括大会高级别全体会议、对世界人口的双年度估算和预测、人口与发展委员会的工作方法、2030 年议程的后续落实和评估。

十. 技术合作

61. 人口司与非洲经济委员会协作举办了三个讲习班，作为发展账户支持的关于加强撒哈拉以南非洲发展中国家的能力以便在可持续发展决策中有效编制和使用人口估算和预测的项目的一部分。讲习班的目的是协助各国家机构加强能力，以编制高质量的人口估算和预测。人口司还另外用英文和法文举办了讲习班，所用培训材料由自己内部编制。参加讲习班的有非洲各国国家统计局的专业人员。

²⁴ www.unmigration.org。

²⁵ <http://esa.un.org/unmigration/>。

²⁶ 可查阅 <https://www.youtube.com/playlist?list=PLE7S8qSeNZS6GqIXT5iniIbTG0DFEvovg>。

62. 人口司参加了由世卫组织全球健康统计咨商小组 2016 年 3 月 14 日和 15 日在日内瓦举办的一次会议。与会者有 38 人，包括世卫组织总部和区域办事处的工作人员、从事死亡率估算和死亡原因研究的联合国系统其他部门代表和学界代表。会议介绍了专题工作组就以下问题所做的工作：编制和报告全球健康估算的准则；加强国家收集死亡原因信息的办法，推动就此向世卫组织汇报(包括通过使用死因推断和机器编码)；各机构总死亡率估算和国家人口死亡表的协调统一；世卫组织与卫生计量和评价研究所各自对按死因划分的死亡率估算的差异；审查千年发展目标时代国家协商的经验；评估各国利用全球健康估算的情况；讨论国家以下一级全球健康估算情况以及卫生计量和评价研究所正在进行的此类估算编制工作。会议呼吁加强透明度及实证数据和分析方法的可得性，以便复制调查结果，促使对结果有更好地沟通和了解。会议还提请各方注意，需采用更准确、更系统化的方法来评估民事登记得出的死亡率信息是否完整。

63. 人口司还参加了 2016 年 4 月 18 日至 19 日在日内瓦举行的母亲和新生儿信息追踪成果和结果技术咨询小组的首次磋商。磋商的目的是开展“概略研究”，勾勒此类小组应实现的目标和实现目标的手段。该小组作为世卫组织的一个咨询机构，将就产妇和新生儿健康的衡量、度量和监测事宜提供意见。与会者讨论了该小组职权范围的各个方面。

64. 人口司是全球民事登记和生命统计小组的积极合作伙伴和捐助者，该小组由努力在这一工作领域建立和加强联盟的国际和区域组织组成。²⁷ 人口司 2016 年 7 月 11 日至 14 日参加了由加拿大加强民事登记和生命统计系统英才中心与世界银行集团和该小组合办的民事登记和生命统计电子学习讲习班。在渥太华举办的这次讲习班为审查和讨论将于 2017 年推出的 13 个在线新课程单元提供了机会。55 名国际和本国专家参加了讲习班，并协助起草了电子学习材料，这些材料将由世界银行集团开放式学习校园收用。²⁸ 人口司为关于出生和死亡登记的讨论会以及关于生命统计的分析、使用、汇编和传播的讨论会提供了资料。

65. 人口司与经济和社会事务部社会政策和发展司联手非洲经济委员会和马拉维性别平等、儿童和社会福利部，举办了关于编制和使用老龄问题调查数据的区域讲习班，作为发展账户支持的关于加强撒哈拉以南非洲发展中国家的能力以便在可持续发展决策中有效编制和使用人口估算和预测的项目的一部分。讲习班 2016 年 7 月 19 日至 21 日在利隆圭举办。

66. 该讲习班促进了老龄问题领域的询证决策和方案拟订，侧重于一些非洲国家，并参照了《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》、²⁹《非洲联盟老龄问

²⁷ 见 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/crvs/globalcrvs.html>。

²⁸ 见 <https://olc.worldbank.org>。

²⁹ 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件二。

题政策框架和行动计划》以及《2030年可持续发展议程》。讲习班汇集了来自国际组织以及肯尼亚、马拉维、莫桑比克、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等国政府、学术界和民间社会的36名专家，审查和评价了关于非洲老龄化问题研究的现有调查方法和工具，还展开了深入协商，以巩固反馈，确保各国拥有由此产生的方法。试点项目将于2017年初进行。肯尼亚、马拉维和莫桑比克表示，有意在目前进行的住户调查中纳入调查方法的某些部分。

67. 人口司和经济和社会事务部统计司2016年11月30日至12月2日在罗马共同举办了关于“收集和使用与移民有关的数据以促进发展：欧洲-非洲走廊的合作与交流”的讲习班。³⁰ 这次讲习班也是与农发基金和全球移民小组其他成员合办的，汇集了各国国家统计局负责编制官方统计的专家以及各部委或机构负责汇编和分析行政来源移民数据的专家。讲习班的主要目标是提高政府官员的能力，以生成关于移民及有关议题的数据和统计，并使用此类信息影响国家决策和发展规划。讲习班强调采用联合国标准和准则来促进收集和提报国际移民问题统计数据。与会者还讨论了移民和相关议题数据在后续落实和执行《2030年可持续发展议程》过程中所起的作用。

³⁰ 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/other/workshop/2016/index.shtml>。

附件

人口司编写的出版物、准备的专家组会议和其他材料或举办的讲习班(2016年1月1日至12月31日)

专家组会议

国际移民问题第14次协调会议，纽约，2016年2月25日和26日^a

关于人口年龄结构变化与可持续发展的专家组会议，纽约，2016年10月13日和14日^b

关于评价民事登记得出的生命统计数据完整性和质量的方法及经验教训的专家组会议，纽约，2016年11月3日和4日^c

培训班

人口预测编制讲习班，亚的斯亚贝巴，2016年3月7日至11日(用英语)，人口司和非洲经济委员会合办。^d

人口估算和人口指标编制讲习班，达喀尔，2016年9月26日至30日(用法语)，人口司和非洲经济委员会与非洲经济发展和规划研究所合办。^e

人口预测编制讲习班，达喀尔，2016年11月28日至12月2日(用法语)，人口司和非洲经济委员会与非洲经济发展和规划研究所合办。^f

收集和使用与移民有关的数据以促进发展：欧洲-非洲走廊的合作与交流”讲习班，罗马，2016年11月30日至12月2日(用英语)，人口司与经济和社会事务部统计司以及国际农业发展基金合办。^g

秘书长报告和其他会议文件

人口与发展委员会主席团关于闭会期间会议的报告(E/CN.9/2016/2)。

秘书长关于加强2015年后发展议程人口实例资料库的报告(E/CN.9/2016/3)。

^a 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/coordination/14/index.shtml>。

^b 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/expert-group/25/index.shtml>。

^c 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/expert-group/26/index.shtml>。

^d 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/other/14/index.shtml>。

^e 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/other/16/index.shtml>。

^f 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/events/other/17/index.shtml>。

^g 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/other/workshop/2016/index.shtml>。

秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2016/6)。

秘书长关于“2015年在人口领域的方案执行情况和工作进展：经济和社会事务部人口司”的报告(E/CN.9/2016/7)。

秘书处关于人口与发展委员会今后的工作安排和方法的说明(E/CN.9/2016/8)。

秘书长关于人口司 2018 年至 2019 年期间拟议战略框架的说明(E/CN.9/2016/CRP.1)。

秘书长关于人口年龄结构变化与可持续发展的报告(E/CN.9/2017/2)。

秘书长关于人口司 2018 年至 2019 年期间工作方案草案的说明(E/CN.9/2017/CRP.1)。

秘书长关于国际移民与发展的报告(A/71/296)。

研究报告

《2015 年世界死亡报告——要点》

国际移民问题第 14 次协调会议

关于人口年龄结构变化与可持续发展的专家组会议

数据库

2016 年世界避孕药具使用率数据集(网络数据集)^h

2015 年计划生育指标模型估算和预测(网络数据集)ⁱ

15 至 49 岁已婚或已结合妇女人数的估算和预测：2016 修订版(网络数据集)^j

世界人口政策数据库(网络数据集)^k

挂图、数据图和数据小册子

2016 年世界城市状况^l

空间分布和城市化政策^m

^h 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/dataset/contraception/wcu2016.shtml>。

ⁱ 见 http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml。

^j 见 http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/marriage-unions/marriage_estimates.shtml。

^k 见 https://esa.un.org/PopPolicy/about_database.aspx。

^l 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the_worlds_cities_in_2016_data_booklet.pdf。

技术文件系列

“供养比率和人口红利：世界估算” (技术文件第 2017/1 号)

政策简报

“撒哈拉以南非洲日益增长的老年人口”，《人口实况》，第 2016/1 号ⁿ

“世界婚姻和结合模式的变化”《人口实况》，第 2016/2 号^o

^m 可查阅 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/policy/Data%20Booklet%20Urbanization%20Policies.pdf>。

ⁿ 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2016-1.pdf。

^o 可查阅 http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2016-2.pdf。