



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
28 December 2014
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию

Сорок восьмая сессия

13–17 апреля 2015 года

**Общие прения, посвященные национальному опыту
в вопросах народонаселения. Создание будущего,
которого мы хотим: учет вопросов народонаселения
в процессе обеспечения устойчивого развития, включая
повестку дня в области развития на период после 2015 года**

**Заявление, представленное Международным союзом
по научным исследованиям в области
народонаселения — неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус
при Экономическом и Социальном Совете***

Генеральный секретарь получил нижеследующее заявление, текст которого распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* Издается без официального редактирования.



Заявление

Демография, революция в использовании данных и повестка дня в области развития на период после 2015 года

Международный союз по научным исследованиям в области народонаселения — всемирная ассоциация демографов, которая длительное время является партнером Организации Объединенных Наций по вопросам народонаселения. Это дает нам уникальную возможность предоставлять объективные научные данные по вопросам народонаселения, имеющим большую политическую значимость, обеспечивать обмен мнениями на темы, связанные с динамикой народонаселения и устойчивым развитием, создавать образовательные ресурсы и содействовать глобальному распространению инноваций и передового опыта в сфере методологии научных исследований и использования данных, а также знаний о причинах и следствиях демографических явлений.

В октябре 2014 года Международный союз по научным исследованиям в области народонаселения провел совещание экспертной группы по демографии и революции в использовании данных после 2015 года. Часть основных выводов представлена ниже; более подробное заявление с изложением позиции по данному вопросу, представленное Независимой консультативной группой экспертов по революции в использовании данных в целях устойчивого развития, опубликовано по адресу <http://tinyurl.com/oy4n55s>.

- Демография и цели в области устойчивого развития. Демография уделяет повышенное внимание качеству данных и возможностям оптимального использования данных при их ограниченном количестве и качестве. Именно потому она должна играть центральную роль в измерении, анализе и прогнозировании смертности, рождаемости, миграции, численности населения, его роста и возрастной структуры, а также других показателей, характеризующих население и развитие. В рамках этих задач демографический подход позволяет лучше понять и измерить системные взаимосвязи между показателями численности различных групп населения и миграционными потоками. Такой анализ повышает вероятность успешной разработки и реализации планов и политики в области развития.
- Цели, показатели и компромиссы. Демографов беспокоит тот факт, что сбор данных для измерения показателей (например, материнской смертности) может происходить в ущерб сбору данных, необходимых для выявления обуславливающих их факторов (например, информации, необходимой для разработки эффективной политики по предотвращению материнской смертности). Акцент на сборе данных для измерения целевых показателей в области устойчивого развития может привести к снижению внимания к другой важной информации, такой как факторы, стоящие за этими показателями. Демографы убеждены, что в первую очередь необходимо обеспечить точное измерение численности населения, его возрастной структуры и динамики роста, поскольку эти показатели непосредственно связаны с вопросами инвестиций в человеческий капитал, экономическим ростом, экологической устойчивостью, старением населения, поддержкой уязвимых подгрупп, а также миграцией. Кроме того, эти показатели и оценки представляют собой важнейшие данные, которые будут

использоваться для расчета многих показателей прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

- Точечные оценки и неопределенность. Информация о существующих тенденциях и различиях, полученная на основании нескольких точечных оценок показателей развития, может быть в корне неверна ввиду неопределенности, связанной с погрешностью измерения или расчета. Наиболее вероятно возникновение неточности при подготовке детально дезагрегированных показателей (в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт») или при составлении оценок на основании относительно небольших выборок населения или наблюдаемых событий. Показатели прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития должны сопровождаться характеристикой их точности.
- Эмпирические оценки и оценки на основе моделирования. Расчет целевых показателей в области устойчивого развития должен в максимальной степени быть основан на фактических данных, чтобы избежать зависимости от оценок, произведенных при помощи моделей, поскольку модели могут быть необъективными или построенными по неверным параметрам.
- Интероперабельность. Пользователи данных имеют растущую потребность в сочетании информации из различных источников с разной выборкой, соответственно, необходимо разрабатывать методы и механизмы для обеспечения интероперабельности (функциональной совместимости) таких данных. Для эффективного использования данных также необходимо, чтобы пользователи имели доступ к подробной документации о процессах сбора и редактирования данных, особенно при использовании связанных данных из различных источников.
- Источники данных и непреходящее значение данных переписей населения. Несмотря на то, что демографы приветствуют призывы к масштабной модернизации национальных систем регистрации естественного движения населения в развивающихся странах, они также настаивают на важности продолжения работы по сбору данных переписей. Полученные в результате переписи данные не только являются источником базовой статистики о населении по многим параметрам на высокодетальном уровне (например, с разбивкой на небольшие районы или конкретные подгруппы), но и, как правило, дают основу для составления выборок национального уровня в рамках обследований и других проектов по сбору данных. Данные переписей могут быть незаменимы для осуществления контроля больших объемов данных и управленческой информации на предмет смещения выбора, что позволяет осуществлять калибровку и эффективное использование таких данных. Кроме того, данные переписей по малым районам могут быть крайне ценными для установления взаимосвязей между различными типами данных из различных источников.
- Обеспечение доступа к данным. Для расчета высокодетальных показателей с различным укрупнением требуется более полный доступ к микроданным, чем предоставляется по умолчанию в настоящий момент. В связи с этим возникают вопросы о конфиденциальности. Поэтому необходимо разработать новые методы и процедуры, которые позволят предоставлять доступ пользователям, имеющим обоснованную потребность в тех или

иных данных, и при этом гарантировать конфиденциальность этих данных.

- Институциональный потенциал и необходимость реинвестирования в подготовку специалистов. Системы национальной статистики и особенно национальные статистические службы должны сыграть центральную роль в сборе, организации, анализе и распространении информации, и существенное внимание справедливо уделяется расширению возможностей этих организаций по исполнению данной роли. Однако потребность национальных статистических служб в персонале, обладающем надлежащими знаниями, навыками и опытом, как показывает практика обсуждения этого вопроса, зачастую не учитывается. Международный союз по научным исследованиям в области народонаселения уже длительное время обеспокоен утратой национальными статистическими службами экспертного потенциала в области демографии, который совершенно необходим для выполнения их задач сегодня и будет еще более важен в будущем. Требуется срочно принять масштабные меры по проведению для сотрудников таких служб краткосрочных и долгосрочных программ повышения квалификации (в том числе касающихся базовых методов и теории демографии), а также разработать для этих организаций эффективные стратегии, направленные на удержание и профессиональное развитие высококвалифицированного персонала.

Демографы обладают необходимым инструментарием для того, чтобы оценить показатели осуществления целей в области устойчивого развития и обеспечить их согласованность, верность и практическую применимость. Международный союз по научным исследованиям в области народонаселения будет работать с Сетью по поиску решений в целях устойчивого развития для оценки ряда показателей. Числители и (или) знаменатели многих других предложенных показателей целей в области устойчивого развития также основаны на демографических данных, поэтому набор инструментов, используемых демографами для надежного расчета и прогнозирования демографических переменных при недостаточности или низком качестве данных, может быть чрезвычайно полезным в контексте целей в области устойчивого развития. Особый профессиональный навык демографов — определять системные взаимосвязи между показателями численности мигрантов и миграционными потоками в пространстве и времени — позволяет им оценивать эффективность различных мер на основании данных о различных группах населения. Кроме того, с широким распространением новых типов данных возникла потребность в разработке новых стандартов и надежных методов оценки их качества, а также новых способов использования такой информации при проведении исследований и при разработке политических мер. В ходе этой работы обязательно следует принять во внимание ценные навыки и потенциальный вклад ученых-демографов.