



人口与发展委员会

第四十八届会议

2015年4月13至17日

各国在人口问题上的经验的一般性辩论：实现
我们希望享有的未来——将人口问题纳入
可持续发展，包括2015年后发展议程

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织人口科学研究国际联盟
提交的陈述*

秘书长收到下列陈述，兹根据经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。

* 本陈述在发布时未经过正式编辑。



陈述

人口学、数据革命和 2015 年后发展议程

人口科学研究国际联盟是世界人口学家协会，并一直是联合国在人口领域的合作伙伴。因此，本联盟的地位独特，可提供有关具有重大政策影响的人口问题的客观科学证据，推动有关人口变化和可持续发展的交流，编制培训材料和促进全世界研究和收集数据的创新和最佳做法的转让，以及人口现象的因果关系。

2014 年 10 月，人口科学研究国际联盟举行了关于人口学和 2015 年后数据革命问题的专家组会议。会议上产生的一些关键想法载于下文；向联合国促进可持续发展数据革命独立专家咨询组提交的详细立场文件，见 tinyurl.com/oy4n55s。

- 人口学和可持续发展目标。人口学由于高度重视数据质量以及如何最大限度地利用有限和不完善的数据，应在计量、分析和预测死亡率、生育率、移徙人数、人口规模、人口增长和年龄结构及其他人口和发展成果方面发挥核心作用。其中，采用人口办法，能够更好地了解和计量人口数量和流动之间的系统关联。通过如此做法，在设计和落实发展计划及政策方面就更有可能取得成功。
- 目标、指标和折衷。人口学家关切的是，可能需要在收集数据以计量指标（如孕产妇死亡率）与收集评估指标决定因素所需的数据（如制定避免孕产妇死亡的有效政策所需的信息）之间做出折衷。过多强调收集可持续发展目标的指标数据，可能会淡化其他重要信息，如这些现象的决定因素。人口学家坚信，必须最优先地重视准确计量和估计人口规模、人口增长和年龄结构，因为它们直接关系到对人力资本、经济增长、环境可持续性、人口老龄化和支持脆弱人群的投资，以及移徙问题。此外，这些计量和估计数提供了许多可持续发展目标进展指标将使用的重要数据。
- 点估计数和不确定性。由于计量或统计误差产生的不确定性，根据发展指标的若干点估计数得到的趋势和差异可能从根本上就具有误导性。当编制高度细分的指标（如“不遗漏任何一个”原则所示）或根据相对少量的人群或观察到的事件进行估计时，就极可能发生这种情况。用于跟踪可持续发展目标进展的指标应同时辅以对与这些估计数有关的不确定性的计量。
- 以实证的方式得出的估计数对比在模型基础上得出的估计数。可持续发展目标各项指标应尽可能以硬数据为依据，而不应过分依赖在模型基础上得出的估计数，这种估计数可能会有偏差或选用不正确的参数。

- 互用性。数据使用者愈来愈需要结合各种取样抽样框架不同的来源的信息，这意味着必须制定使这些数据能够“互用”的方法和机制。为有效利用数据，还需要使用者能够获得关于数据收集进程和编辑程序的详细文档，当使用来自不同来源的相关联数据时，尤应如此。
- 数据来源和人口普查数据的长期重要性。尽管人口学家赞赏要求发展中国家大幅改善其国家生命登记数据系统的呼吁，但本联盟坚持认为必须保持收集人口普查数据的努力。人口普查数据不仅为许多指标提供了精细粒度（如小区块或具体子群）的基准人口统计数据，通常也为普查和其他数据收集工作提供制订全国代表性取样框架的依据。。人口普查数据在控制大数据和管理数据的选择性偏差方面必不可少，可校正这些数据，使其得到有效使用。此外，小区块人口普查数据对关联不同来源和类型的数据可能具有重大价值。
- 确保数据的取用。为编制不同细分度的细密指标，需要有权获得比目前惯常提供的更加完整的微数据。这产生了保密问题，因此必须制订和设立新的方法和程序，为确实需要这些数据的使用者提供取用权限，并保证保密性。
- 机构能力和需要对培训作出再投资。国家统计局系统，尤其是国家统计局办公室，必须发挥收集、组织、分析和传播数据的核心作用，并且对加强这些组织发挥这个作用的能力已经给予充分重视。。然而，在迄今的讨论中往往忽视了国家统计局办公室需要具备适当技能和专门知识的工作人员。人口科学研究国际联盟一段时间以来，对国家统计局办公室内部逐渐缺失人口统计技能和知识感到关切。这种技能对于统计办公室执行任务非常重要，并且将越来越重要。目前迫切需要采取重大干预措施，通过短长期培训方案提升这种技能（包括核心人口统计方法和理论方面的技能），并制定有效战略，设法留住这些组织内已经得到充分培训的工作人员和促进他们的个人发展。

人口学家完全有能力评估可持续发展目标中与人口有关的指标，以及确保这些指标协调一致、有效和可以运用；事实上，人口科学研究国际联盟将与可持续发展解决方案网络共同对若干指标进行评估。可持续发展目标的其他许多拟议指标的分子和/或分母也能体现人口数据，并且人口学家惯常用于根据有限和有瑕疵的数据编制对人口变量的可靠预测和估计数的整套工具可随时供可持续发展目标使用。人口学家的专门技能在于他们能够了解不同时空的人口数量和流动之间的系统关联，从而能够评价如何利用收集的人口数据。随着大量新类型数据的到来，显然需要制订新的标准和牢靠的方法来评价这些数据的质量，并需要新的途径将这些信息纳入研究和政策。在这项工作中，绝不应忽视人口学家的技能和可能作出的贡献。