



经济及社会理事会

Distr.: General
1 January 2015
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十八届会议

2015 年 4 月 13 日至 17 日

各国在人口问题上的经验的一般性

辩论：实现我们希望享有的未来——

将人口问题纳入可持续发展，包括

2015 年后发展议程

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际计划生育联合会提交的陈述*

秘书长收到以下陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发。

* 本陈述未经正式编辑而印发。



陈述

导言

在 1994 年开罗会议上一致商定的《国际人口与发展会议行动纲领》（《人发会议行动纲领》）中，联合国会员国对“生殖权利”进行了定义，将定义方法从人口数量模式转为以人为本、立足权利的人口模式。通过这一定义，人发会议改变了全球对人口作用及其与可持续经济增长和可持续发展之间的相互关系的认识。自《人发会议行动纲领》出台后的 20 年里，在向全世界男女提供性和生殖以及健康和权利服务方面取得了巨大进步。人发会议在其 5 周年、10 周年和 15 周年审查会议以及人发会议 2014 年以后审查会议中明确规定了每个人应当享有的权利、服务和方案；2015 年后议程必须对此有所反映。各会员国都认识到了这一革命性的全球协议的重要意义；现在该是通过 2015 年后框架确保支持立足人权的可持续发展的的时候了。

建议

2015 年后框架为全球社会兑现国际承诺提供了一个机会。我们建议在人口与发展委员会第四十八届会议的成果文件中反映区域和全球对把人发会议及其更广泛的人口与发展议程纳入 2015 年后谈判的承诺，包括通过一项具体建议的方式，即应该视为 2015 年后谈判进程的一项必备内容。

我们要求各国政府在委员会第四十八届会议期间优先考虑性和生殖健康及权利，将人发会议区域审查中的承诺作为最低性和生殖健康及权利的立场。我们建议：

- (a) 将人发会议 2014 年以后进程的成果（包括区域会议的成果）纳入 2015 年后谈判议程，同时还应纳入开放工作组的建议和秘书长的综合报告。
- (b) 性和生殖健康及权利被公认为立足人权的可持续发展的核心，有关普遍获得性和生殖健康和实现性和生殖权利的具体指标应分别纳入 2015 年后框架有关性别和健康的目标之下。把性和生殖健康及权利纳入一个单独的性别目标之下将确保结构性规范问题和影响这些权利实现的性别不平等问题得以解决。纳入到健康目标之下将确保性和生殖的健康服务在获得健康权方面处于优先位置。
- (c) 此外，应当采取一项综合办法，把其他性和生殖健康及权利目标和指标纳入整个新的发展框架，包括在校内获得足够的卫生服务和确保普及民事登记以及包括出生、死亡和婚姻等重要统计数据。
- (d) 作出有关促进善治、问责以及为性和生殖健康提供充足资源的承诺。
- (e) 作出有关确保年轻人参与制定和实施 2015 年后发展框架的承诺。

- (f) 2015 年后发展框架的所有数据按年龄、性别、经济状况五分法、地理位置、族裔及其他相关属性进行分类。

将人发会议成果纳入 2015 年后议程

自《人发会议行动纲领》于 1994 年出台以来，历经演变与扩展，反映了社会和政治生态的发展和变化。在 1994 年之后得到各会员国支持的性和生殖健康及权利的主要因素包括：全面性教育（人口与发展委员会，2009 和 2012 年）；对卫生保健提供者进行培训，使他们能够在堕胎不违法的情况下提供安全堕胎服务（人发会议五周年审查会议）；以及作为暴力形式的婚内强奸和荣誉杀人（北京+5 审查会议）等。在此强大基础之上，并且认识到需要确保人权生态不断发展，人发会议 2014 年后审查进程使各国政府、民间社会组织和服务提供者能够反思并重新致力于《人发会议行动纲领》。

每一次区域审查会议都推进了全球议程，而且应当作为每个区域 2015 年后谈判立场的底线。各区域的会员国都重申了扩大议程的重要性，并提请注意以下事项的重要性：

- (a) 普遍获得性和生殖健康及权利（在西亚，他们呼吁普遍获得性和生殖健康），包括消除基于性取向或性别身份的暴力或歧视。
- (b) 青少年获得性和生殖健康服务，包括全面性教育。
- (c) 普遍获得避孕信息、服务和用品，以及无限制获得安全合法的堕胎服务。
- (d) 消除对妇女和女童的暴力和所有基于性别的歧视。
- (e) 普遍获得艾滋病毒服务：获得综合服务、治疗和护理。
- (f) 规划人口动态以促进增长和发展。

在区域一级，会员国达成一致的一些比较具体的领域包括：

- (a) 联合国西亚经济社会委员会和阿拉伯国家联盟：关于“变化中的阿拉伯世界的发展挑战与人口动态”的《开罗宣言》特别关注青少年的生殖健康问题。它呼吁消除切割女性生殖器官、早婚和强迫婚姻以及基于性别的暴力等。
- (b) 联合国欧洲经济委员会：“可行的选择：二十一世纪人口优先事项”呼吁应当消除现有堕胎法律中的限制条件，以保证妇女和少女的生命安全。
- (c) 联合国拉丁美洲及加勒比经济委员会：《人口与发展问题蒙得维的亚共识》提供了第一个政府间商定的性权利定义，并就性取向与性别身份以及消除与此有关的歧视和暴力等问题达成有力的协议。它还认识到“本

区域的经验表明，惩罚堕胎导致了孕产妇死亡率和发病率增加，并没有减少堕胎的数量。”

- (d) 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会：《亚洲及太平洋人口与发展问题宣言》承认“性和生殖权利”体现某些人权。它呼吁实施全面的性教育方案，并清除获得方便青年的性和生殖健康服务的法律和社会障碍。各国政府第一次采用了关于亲密伴侣暴力的语言。
- (e) 联合国非洲和非洲联盟经济委员会：《2014年后非洲人口与发展问题亚的斯亚贝巴宣言》致力于通过消除一切有害行为，包括早婚及/或强迫婚姻和切割女性生殖器官等，以便保护妇女和女童的尊严和权利。它还呼吁普遍获得性和生殖健康信息与服务，特别关注青少年的需要，把性和生殖健康服务和艾滋病毒/艾滋病服务与计划生育结合起来。

对《人发会议行动纲领》及其审查会议成果以及它在实现可持续发展和到 2030 年结束极端贫穷中的重要作用的支持在人口与发展委员会第四十七届会议上得到了进一步体现，会议再次肯定了各会员国为《国际人口与发展会议行动纲领》做出的努力，承认各区域人口与发展会议的文件，并把 2014 年后人发会议与 2015 年后发展议程联系起来。它特别强调了“保护国际人口与发展会议成果、应对有关人口与发展和变化中发展环境的新挑战，以及加强人口与发展议程与全球发展相关进程包括有关 2015 年后发展议程的进程整合的重要性。”在 2014 年 9 月联合国大会关于人发会议的特别会议上也看到了这一支持，各会员国在会上发言一致支持《人发会议行动纲领》以及它在国家一级通过获得性和生殖健康服务来提高人的生活质量方面所产生的积极影响。各会员国谈到了 2014 年以后《人发会议行动纲领》的重要性以及对它的承诺，并且为了使其真正得以实现，我们必须确保《行动纲领》继续在新的 2015 年后发展框架中得到体现。