经济及社会理事会

1 January 2015
Chinese

人口与发展委员会

第四十八届会议

2015年4月13日至17日

各国在人口问题上的经验的一般性辩论：
实现我们希望享有的未来——将人口问题
纳入可持续发展，包括2015年后发展议程

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女生殖权利全球网提交的陈述*

秘书长收到以下陈述，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段分发。

* 本陈述未经正式编辑而印发。

陈述

没有性和生殖健康及权利就不可能实现可持续发展

妇女生殖权利全球网代表全世界一千多个为实现所有人的充分性和生殖健康及权利而努力工作的组织和个人，欢迎人口与发展委员会重点关注将人口问题纳入可持续发展，包括纳入 2015 年后发展议程。

在 1994 年国际人口与发展大会上，世界各国政府认识到人权在实现可持续发展方面的中心地位。且正如在去年人口与发展委员会第四十七届会议上所重申的，人口问题与可持续发展密不可分，必须纳入发展规划和工作中。特别是，各国政府认识到，健康是经济和社会发展的先决条件，是实现社会正义的核心。然而，侵犯健康权，尤其是在个人的性和生殖健康及权利方面，仍是实现社会正义和可持续发展的最大障碍之一。往往因有关人口与发展方面的狭隘概念化方案编制与规划而引起的不安全堕胎、针对边缘化群体的污名化法律以及缺乏或拒绝提供全面性和生殖健康信息与服务等问题仍在继续带来消极的发展结果。

实地证据无法辩驳。在不安全堕胎方面，人权事务委员会、消除对妇女歧视委员会、经济、社会和文化权利委员会等人权条约监督机构和世界卫生组织等联合国机构都着重强调了限制性堕胎法律、不安全堕胎与孕产妇发病率和死亡率之间的明确关系。实行最严格限制性堕胎法律的国家在妇女和女童健康及其生命权、个人安全以及免遭歧视和残忍及不人道待遇等方面得到的结果最差。另外，那些年轻、贫穷、未婚和/或处于其他弱势状态下的妇女和女童也在堕胎刑事定罪方面受到不成比例的影响。与那些能够获得并负担私人保健服务的妇女相比，她们更有可能在面临较高风险时终止妊娠，从而损害她们的健康且常常冒着生命危险，凸显出限制性堕胎法律在延续社会不公和不平等方面的影响。

同样，联合国人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员注意到因一些歧视性法律、方案和政策而产生的负面健康结果，除其他外，这些法律、方案和政策对性工作者、有不同性取向和性别身份的个人以及艾滋病毒感染者等某些群体实施处罚并使其污名化。正如特别报告员在其 2010 年报告中指出的，“污名化妨碍立法和决策机构充分解决在那些享有健康权特别容易遭受侵犯的社区所出现的一些与健康有关的问题。”

由于法律对性和生殖健康信息和服务的可用性和可获性实施父母和/或夫妻同意限制，年轻人在行使性和生殖健康及权利上同样面临挑战。由于不能充分和自由地行使他们的性和生殖健康及权利，且享受不到全面、立足权利的和综合的卫生服务，这些群体经历着越来越严重的暴力、健康差的结果、不能继续上学或无法获得体面就业，以及失业等其他后果(2013 年性权利倡议)，致使为实现包容、可持续和立足权利的发展所做的一切努力变得毫无意义。

上述许多结果主要源自狭隘的人口与发展做法，没有把性和生殖健康及权利的全部内容纳入国家法律、政策和方案，因而没有普遍尊重、保护和实现个人的人权。然而，与之相反的是，来自世界各国的证据证明了实施顾及性和生殖健康及权利的综合性和方案所产生的积极结果。比如，在可以合法堕胎、可以广泛获得安全堕胎信息和服务以及各种避孕用品的国家，不安全堕胎和由此导致的孕产妇死亡率和发病率得到了有效根除。同样，世界各国的情况表明，如果没有歧视性法律，在有全面的性和生殖健康信息、教育和服务可广泛利用、且质量很高时，避孕工具采用率很高，且未成年怀孕率、性传播感染和孕产妇死亡率极低。提供全面的性和生殖健康服务还被证明，对经济和社会发展具有重大连锁反应，比如，提高女童的入学率，降低家庭贫困和饥饿程度，减少贫困的代际传递，减轻艾滋病毒/艾滋病的社会经济影响，以及改善环境的可持续性。

因此，能够全面行使个人的性和生殖健康及权利的国家政策和方案显然能够带来积极的发展结果，这充分表明了采取广泛和跨部门方法来解决人口与发展问题的必要性。因此，我们呼吁各国政府利用人口与发展委员会第四十八届会议，不仅要重申其关于把人口问题纳入可持续发展的承诺，而且还要把人口问题作为人权问题予以加强和推进，特别是这些问题涉及性和生殖健康及权利，尤其要把这些问题纳入 2015 年后发展议程。

正如人权事务高级专员办事处所指出的，性和生殖健康及权利能够帮助实现很多其他权利，对实现社会公平正义和可持续发展至关重要。因此，现在该是国家法律、政策和方案体现并确认性和生殖健康及权利的本来面目的时候了，为了实现全面幸福，它们是需要尊重、保护和实现的人权。

对人口与发展委员会第四十八届会议结论的主要建议：

(a) 重申性和生殖健康及权利作为人权，是解决人口问题和实现普遍相关和转型可持续发展议程的重要组成部分，包括社会、经济和环境发展；

(b) 认识到需要把考虑到性和生殖健康及权利的全面、跨部门人口与发展政策和方案作为实现社会公平正义的核心；

(c) 把国际人口与发展大会行动纲领及其 20 年区域审查会议成果文件纳入 2015 年后发展议程；

(d) 彻底把人权纳入 2015 年后发展议程，但有一项谅解，一切以实现可持续发展为目标的切实努力都必须把人作为发展的推动者而不是援助重点和方案编制的被动接受者；

(e) 确保 2015 年后发展目标包括以下目标和指标：普遍提供和获得各种高质量、自愿和方便使用的避孕方法，包括紧急避孕法；年轻人获得全面的性和生殖健康信息、教育和服务；获得安全堕胎服务的权利，建议各国政府审查并废止将自愿堕胎行为定罪的法律，并清除所有法律和实施障碍，以确保获得安全、全

面和高质量的妊娠终止程序；消除一切形式的暴力和歧视，包括基于年龄、性别、性取向和性别身份、阶级、族裔、宗教、残疾、移民或艾滋病毒身份等体制暴力；

(f) 把重点关注妇女和年轻人的具体指标纳入整个 2015 年后发展目标，以便确保妇女、女童和年轻人的人权和赋权问题作为一个跨领域优先重点纳入 2015 年发展框架及其监控机制；

(g) 在执行 2015 年后发展议程时，把系统和协调地收集、分析和使用按性别、年龄、性取向和性别身份、残疾、位置、收入和及其它变量分类的数据作为优先事项，以便有效监控进展情况和确保问责。