



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
23 December 2014
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию

Сорок восьмая сессия

13–17 апреля 2015 года

Общие прения, посвященные национальному опыту в вопросах народонаселения. Создание будущего, которого мы хотим: учет вопросов народонаселения в процессе обеспечения устойчивого развития, включая повестку дня в области развития на период после 2015 года

Заявление, представленное Ассоциацией по вопросам современной пропагандистской, гуманитарной, общественной и реабилитационной деятельности — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете*

Генеральный секретарь получил нижеследующее заявление, текст которого распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* Издается без официального редактирования.



Заявление

Интеграция миграционной политики и концепции ориентированности на благополучие человека в целях обеспечения устойчивого развития

Введение

С того момента, как в 1974 году на Всемирной конференции по народонаселению в Бухаресте был принят Всемирный план действий в области народонаселения, значительное внимание уделялось систематическому контролю реализации политики в данной области. Международная конференция по народонаселению и развитию 1994 года продемонстрировала растущее понимание того, что миграция является неотъемлемым атрибутом глобального развития — как с точки зрения стран происхождения, так и с точки зрения принимающих стран. Участники недавнего диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, прошедшего в 2013 году, вновь подтвердили значимость миграционных процессов для развития.

С учетом перспектив устойчивого развития, неразрывно связанных с улучшением условий жизни людей, одним из величайших достижений цивилизации, по всеобщему признанию, является увеличение продолжительности жизни человека, а также повышение общего уровня здоровья и благополучия. Так, средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении в мире выросла с 47 лет в 1950–1955 годах до 70 лет в 2010–2015 годах, что в совокупности с динамикой рождаемости способствовало увеличению населения Земли с примерно 2,5 миллиардов человек в 1950 году до более чем 7 миллиардов человек сегодня (ST/ESA/SER.A/333).

Сорок восьмая сессия Комиссии по народонаселению и развитию посвящена обзору повестки дня в области устойчивого развития, отражающей стремление человечества к созданию благополучного будущего для всех людей. Для выполнения этой задачи необходима всеобъемлющая рамочная система обязательств на местном, национальном и глобальном уровне, направленная на обеспечение здоровья и благополучия человека, а также мирного сосуществования общественных групп, народов и государств.

Задача

Развивать местные, национальные и международные политические механизмы защиты прав человека для институционализации прав личности в отношении миграции, здоровья и благополучия, отраженных в целях в области устойчивого развития.

Цель заявления

Цель 10 подчеркивает необходимость сократить неравенство внутри стран и между ними, а цель 3 требует обеспечить здоровый образ жизни для всех людей в любом возрасте и содействовать их благополучию. Таким образом, оптимизация миграционного законодательства, обеспечение здоровья, долголетия и благополучия людей оказываются неразрывно связаны. Если местные и национальные власти, международное сообщество и человечество в

целом действительно стремятся к достижению поставленных целей, то возникает потребность в политических мерах, направленных на защиту вышеуказанных ценностей на уровне конечных получателей благ.

Рассматриваемые вопросы

Цели 1–8 устанавливают всеобъемлющий набор показателей соблюдения прав человека, направленных на защиту благополучия человека и обеспечение необходимых ресурсов для здоровой жизни и долголетия. В целях 9–16 определяются ценности, необходимые для развития и более здорового и мирного сосуществования всего человечества.

Сохранение правительствами и другими суверенными органами прерогативы решать, применять ли ценности, закрепленные в этих целях, связано с серьезными рисками. Неисчислимо множество уязвимых групп населения может быть оставлено без внимания, а их представители — стать жертвами неблагоприятных условий или дискриминации, если соответствующие меры по соблюдению прав человека на местном и национальном уровне будут определяться произвольным и автономным решением местной власти.

Согласно докладам «Международная миграционная политика: концепции и приоритеты правительств — 2013» (ST/ESA/SER.A/342) и «Мировая политика в области народонаселения — 2013» (ST/ESA/SER.A/341), одним из рисков, связанных с реализацией поставленных целей, является недостаток или снижение качества действий и политических мер со стороны правительств по сравнению с соответствующими международными стандартами в области миграционной политики, направленными на обеспечение здоровья и благополучия людей.

Развитие политики в отношении эмиграции в соответствии с целями в области устойчивого развития

Согласно докладу, по состоянию на 2011 год 19 процентов государств допускали двойное гражданство при определенных условиях, а 28 процентов не имели положений на этот счет. Кроме того, развитые страны реже полностью запрещали двойное гражданство (12 процентов), чем менее развитые (34 процента) или наименее развитые (37 процентов). Такая ситуация препятствует достижению цели 10, поскольку политика указанных стран может приводить к росту «утечки мозгов» и при этом не предусматривает мер для обеспечения параллельного «притока мозгов», таких как поддержка диаспоры и стимулирование эмигрантов к возвращению. В докладе также указывается на недостаточную волю государств в отношении оптимизации бюрократических процедур для инвестиций и предоставления налоговых исключений или льгот. По состоянию на 2011 год в 55 странах из 101 не были приняты меры, направленные на привлечение инвестиций со стороны эмигрантов, — такие меры могут разрабатываться специальными правительственными органами, министерствами или департаментами, занимающимися непосредственно вопросами, связанными с эмигрантами. Такая тактика не обеспечивает возможности развития для граждан, живущих в стране, а также для институтов, вероятнее всего страдающих от проблемы «утечки мозгов». Тем самым создаются или усугубляются неблагоприятные условия для реализации целей 8, 9 и 16.

Нелегальная иммиграция и риски для реализации целей в области устойчивого развития

Строгая миграционная политика приводит к ряду нарушений, которые создают условия для эксплуатации людей и нарушения прав человека. Возникает поле деятельности для организованных преступных группировок, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, вследствие чего совершаются преступления, составляющие серьезное нарушение прав человека. Кроме того, такие нарушения приводят к усложнению миграционных процессов для беженцев и лиц, ищущих убежища, — несмотря на защиту, предоставляемую им международным правом. Данные последствия препятствуют достижению целей 10, 11 и 16; нарушение безопасности границ и бреши в законодательстве могут приводить к обострению противоречий между странами, росту неравенства, криминогенной ситуации в приграничных городах и отсутствию доступа к правосудию, которое бы обеспечивалось за счет эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях.

Обязательства по расширенному отражению вопросов здоровья и смертности в национальной политике

В докладе отмечается противоречие между позициями правительств, связанное с представлением их стран о приемлемости или неприемлемости обозначенных в докладах уровней смертности детей в возрасте до 5 лет и материнской смертности. Такие противоречия подрывают усилия государств по введению эффективных процедур для борьбы с конкретными проблемами в области здравоохранения и смертности населения. В докладе также отмечается, что, несмотря на внушающий оптимизм прогресс, имевший место в последние годы, ВИЧ остается значительным фактором заболеваемости и смертности в мире. На конец 2012 года число живущих с ВИЧ составило около 35 миллионов человек (взрослых и детей), более 2,3 миллиона людей заразились этим вирусом в последний период. Подобные существенные угрозы для мирового здравоохранения частично нивелируют достигнутые человечеством результаты по обеспечению долголетия, здоровья и благополучия людей в соответствии с целью 3.

Путь в будущее

Для всех стран существует необходимость ввести юридические нормы, прямо разрешающие двойное (или множественное) гражданство в соответствии со статьями 13, 15 и 22 Всеобщей декларации прав человека и в целях достижения цели 10. Однако в таких нормах должны определяться возможности частного и институционального развития, основанные на соблюдении прав человека, соответствующие целям в области устойчивого развития и способствующие их реализации.

Учитывая, что незаконная иммиграция значительно способствует организованной транснациональной преступной деятельности, подрывающей пограничную стабильность и безопасность граждан, институты развития и отношения между странами, государства должны перестроить свое иммиграционное законодательство и политику, направив их на обеспечение благополучия людей, что отражено в целях в области устойчивого развития.

Обеспечение здоровья и благополучия всех людей во всем мире является благородным стремлением, лежащим в основе целей в области устойчивого развития. Однако государства не должны закрывать глаза на ухудшающуюся статистику здоровья населения; напротив, амбициозные цели должны служить стимулом для осуществления политической воли и усилий правительства, направленных на улучшение текущей ситуации в сфере здравоохранения — государства должны использовать расширенные возможности для поддержки процессов, способствующих обеспечению здоровья людей в соответствии с поставленными целями.

Дух роста, лежащий в основе целей в области устойчивого развития, подразумевает единое стремление к прогрессу, конечной целью которого является улучшение условий жизни для всех людей в мире. Таким образом, если рассматривать проблемы роста населения, связанные с миграцией и здравоохранением, во взаимосвязи с целями в области устойчивого развития, становится очевидно, что проблемы требуют решения в соответствии с сутью указанных целей. Вместе с тем эта задача может быть трудновыполнимой, если представители автономных и суверенных правительств не будут иметь надлежащих указаний и четких обязательств по реализации этой глобальной возможности развития.

Исходя из вышесказанного, все правительственные, межправительственные и соответствующие неправительственные секторы должны встать на путь развития и принять обязательства в соответствии с текстом договора, который будет определять их усилия по реализации целей в области устойчивого развития на местном, национальном и международном уровне, а также обеспечит людям доступ к прямо и четко определенным правам, которые позволят им воспользоваться преимуществами устойчивого развития.