



## 人口与发展委员会

## 第四十八届会议

2015 年 4 月 13 日至 17 日

临时议程\*\* 项目 3

进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的行动

## 把人口问题纳入可持续发展，包括 2015 年后发展议程

## 秘书长的报告

## 摘要

人口与发展委员会第 2013/101 号决议决定，把“实现我们希望的未来：把人口问题纳入可持续发展，包括 2015 年后发展议程”作为委员会第四十八届会议的特别主题。本报告是为指导委员会审议工作而编写的三份报告之一。

2015 年后发展议程设计工作的核心挑战，是要确保提高本代人口生活品质的努力具有深远性、广泛性和包容性，同时又要保证后代人口满足需求的能力不受损害。要实现这一目标，国际社会必须确保为日益增加的人口提供资源，消除贫穷，打破不可持续的消费和生产模式，并做好环境保护工作。

在新发展议程的设计和执行中，必须认识和考虑今后 15 年可能出现的人口结构变化。虽然对于全球经济转型的速度和提高能效减少人类环境足迹所需要的技术进步的速度我们知之甚少，但是对于人口结构变化的速度和方向，至少是在不久的将来，我们还是比较能够作出预测。本报告重点阐述今后 15 年的预测人口结构变化，并就其对实现可持续发展努力的影响展开讨论。

\* 由于技术原因于 2015 年 3 月 23 日重发。

\*\* E/CN.9/2015/1



## 一. 引言

1. 二十年来，全球在消除贫穷和实现部分国际商定发展目标方面取得了重大进展，这些目标包括改善性别平等、降低婴儿死亡率、提高受教育程度、改善卫生、改善提供清洁饮用水等。但是，这种进展在各个国家和地区有失均衡，社会和经济进步的惠益没有得到平均分享。同时，越来越多的证据显示，在人口增长、经济发展、生活和消费水平提高同步出现的情况下，土地使用模式变化、能源使用增加、自然资源枯竭、气候变化和环境退化的迹象正在日益显现。

2. 展望未来，2015年后发展议程设计工作的核心挑战，是要确保提高本代人口生活品质的努力具有深远性、广泛性和包容性，同时又要保证后代人口满足需求的能力不受损害。要实现这一目标，国际社会必须确保为日益增加的人口提供资源，消除贫穷，打破不可持续的生产和消费模式，并做好环境保护工作(见A/69/700)。

3. 在新发展议程的设计和執行中，必须认识和考虑今后15年可能出现的人口结构变化。虽然对于全球经济转型的速度和提高能效减少人类环境足迹所需要的技术进步的速度我们知之甚少，但是不久将来人口数量、组成和空间分配的变化，我们还是比较能够作出预测。

4. 今后15年的人口结构变化预测，将为执行2015年后发展议程提供依据，这种变化将产生机遇和挑战并存的局面。最大和最深刻的变化在于适应全球84亿人口的需要(他们对提高生活品质的需求更为迫切)，同时又要尽量减少人类活动对环境的不利影响。重大机遇包括死亡率和生育率下降等，这将改变人口结构，并在人口结构转型的各个阶段可能推动、抑或进一步阻碍实现可持续的包容性经济发展。移民能够增加经济机会，减少贫穷，克服劳动力市场的失衡，加速传播新的思想和技术，对可持续发展具有促进作用。城市化带来的人口密度增加，将使各国政府有机会以更高的成本效益向更多的人口提供饮用水、环境卫生等基本服务。同样，2015年后发展议程的执行进展、遇到的挑战和不足也将对今后人口结构的变化产生影响。

## 二. 为全球人口增长做好准备

5. 世界人口1990年为53亿，2015年增加到73亿，25年之间增加了20亿。虽然人口增长率有所降低，但是世界人口仍以每年8100万的速度递增。到2030年，即实现2015年后发展议程的目标年，全球经济将要负担大约84亿人口(见表1)。到2030年，预测欧洲总人口将减少1%弱，但是今后15年预测其他所有区域的人口至少增加10%。长期以来最贫穷、最不发达的非洲，将占绝对增加人口的40%以上，到2030年非洲将占全世界总人口的近五分之一。

表 1  
2015 年和 2030 年主要区域的人口情况(中位变差)

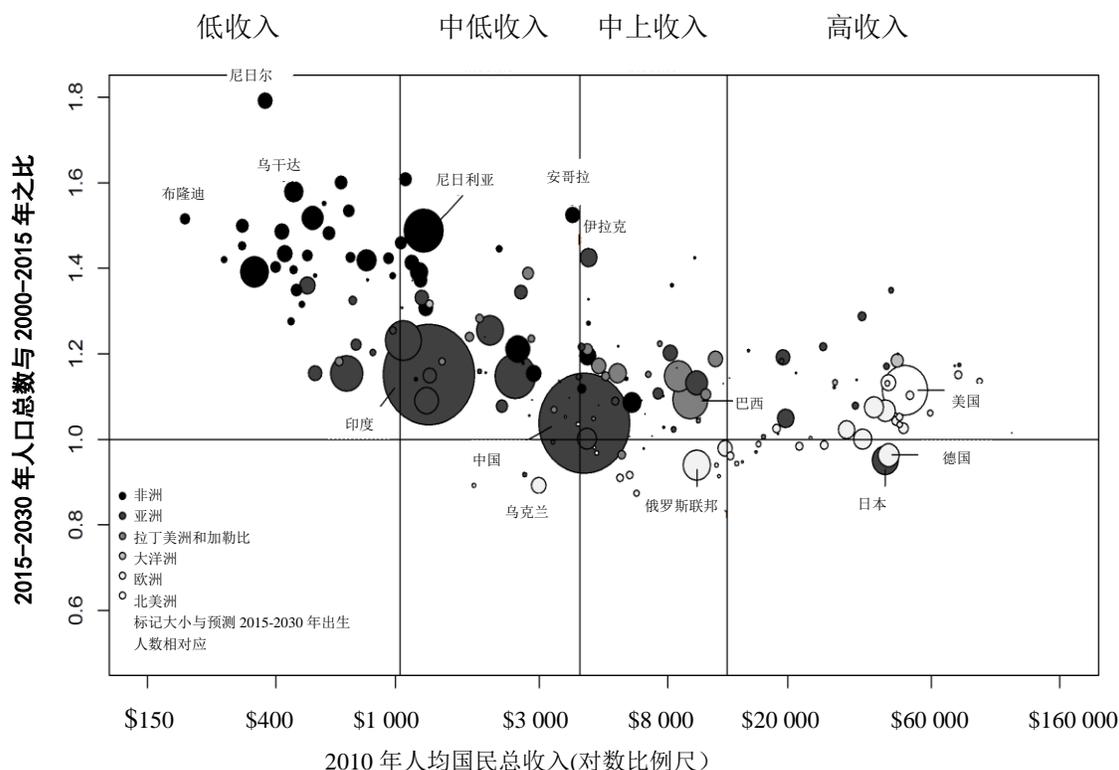
	人口(百万)		2030/2015 年比率	人口分布(百分比)	
	2015	2030		2015	2030
全世界	7 324.8	8 424.9	1.15	100.0	100.0
非洲	1 166.2	1 634.4	1.40	15.9	19.4
亚洲	4 384.8	4 886.8	1.11	59.9	58.0
欧洲	743.1	736.4	0.99	10.1	8.7
拉丁美洲和加勒比	630.1	716.7	1.14	8.6	8.5
北美洲	361.1	403.4	1.12	4.9	4.8
大洋洲	39.4	47.3	1.20	0.5	0.6

资料来源:《世界人口前景:2012 年订正版——扩展数据集》(联合国出版物,出售品编号:13.XIII.10)。

6. 关于 2015 年后议程的讨论强调,一定要考虑作为各国遭遇具体挑战和机遇决定因素的地方条件。人口司编制的国家人口预测,就今后 15 年预测人口结构变化与最近变化的不同或相似程度提出了重要的见解(见图一)。许多低收入国家的生育率居高不下,人口持续增加(图一左上方国家),将使政府消除贫穷和不平等、消除饥饿和营养不良、教育和卫生投资、改善基本服务、城市规划和开发、保护地方生态系统、促进和平和包容性社会等方面的工作难度增加。在右上方,生育低于更替生育率的国家不断增加。在今后 15 年,部分国家将经历严重的人口老龄化和人口绝对减少,并将面临不同的机遇和挑战(见图一)。

图一

预测 2030 年人口与 2015 年人口之比，按目前的人均国民总收入分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和世界银行世界发展指标 2014 年数据库（2014），见 <http://data.worldbank.org/indicator>。

7. 就家庭而言，高生育率将加剧贫穷，并增加贫穷传代的可能性。与高收入家庭相比，低收入家庭的成员往往结婚较早，生育子女较多。因此，低收入家庭投资子女教育的能力较弱，而教育投资正是决定社会流动性机会的关键因素之一。大型家庭往往限制妇女走出家庭参加工作。低生育率对家庭收入影响的研究显示，在家庭一级，生育率降低将能增加对子女的投资，<sup>1</sup> 并产生其他多种结果，如改善妇女健康和增强妇女权能，家庭收入和资产增加，更好地利用预防性卫生服务，改善子女健康和教育等。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> R. Lee and others, "Is low fertility really a problem? Population aging, dependency, and consumption" *Science*, vol. 346, No. 6206 (2014), pp. 229-234.

<sup>2</sup> S. Singh, J.E. Darroch and L.S. Ashford, *Adding it Up: The Costs and Benefits of Investing in Sexual and Reproductive Health 2014* (New York, Guttmacher Institute, 2014)。

8. 生育率降低往往意味着小型家庭的生育年龄发生变化,如第一胎的生育年龄较大,生育间隔较长,大龄生育减少等。这种变化降低了某些高危人群的生育比例,因此有利于降低婴儿和产妇的死亡率和发病率。并且,由于产妇死亡率的终生风险取决于妇女的怀孕次数,生育率降低还意味着产妇死亡的终生风险降低。因此,一些国家往往在生育率迅速降低的同时出现了产妇死亡率大幅降低的情况。<sup>3</sup> 确保妇女行使生殖权利,包括生育决策和计生方法决策,不仅有助于妇女避免计划不周或时间不当的生育、不安全流产以及孕期发病风险,还能增加妇女的生活选择,特别是在教育和经济机会方面。

### 三. 为 20 亿新生儿做好准备

9. 预测显示,在作为 2015 年发展议程周期的 2015 至 2030 年期间,全球将有 210 万婴儿出生,比上个 15 年的生育总数增加 2%(见表 2)。亚洲和非洲的新生儿将占其中的大约一半。根据预测,与上个 15 年相比,今后 15 年欧洲、亚洲及拉丁美洲和加勒比出生的婴儿相对较少,而非洲、大洋洲和北美洲相对较多。新生儿增加将给低收入国家带来尤为严峻的挑战,因为这些国家医疗系统薄弱,贫困率、营养不良率和婴幼儿死亡率居高不下。扩大妇女(尤其是不希望怀孕的妇女)和青少年性健康和生殖健康服务的覆盖率和利用率,提高这类服务的质量,同时在产前、分娩和产后采取有效的防范措施,到 2025 年每年将减少新生儿死亡 71%(190 万),减少死胎 33%(82 万)和产妇死亡 54%(16 万)。<sup>4</sup>

表 2

2000-2015 年和 2015-2030 年主要地区的出生人数(中位变差)

	出生人口(百万)		2015-2030/ 2000-2015 年比率	出生人口分布(百分比)	
	2000-2015	2015-2030		2000-2015	2015-2030
全世界	2 022.3	2 068.7	1.02	100.0	100.0
非洲	535.5	660.8	1.23	26.5	31.9
亚洲	1 122.5	1 054.8	0.94	55.5	51.0
欧洲	116.7	111.9	0.96	5.8	5.4
拉丁美洲和加勒比	169.9	157.9	0.93	8.4	7.6
北美洲	68.5	73.1	1.07	3.4	3.5
大洋洲	9.3	10.3	1.11	0.5	0.5

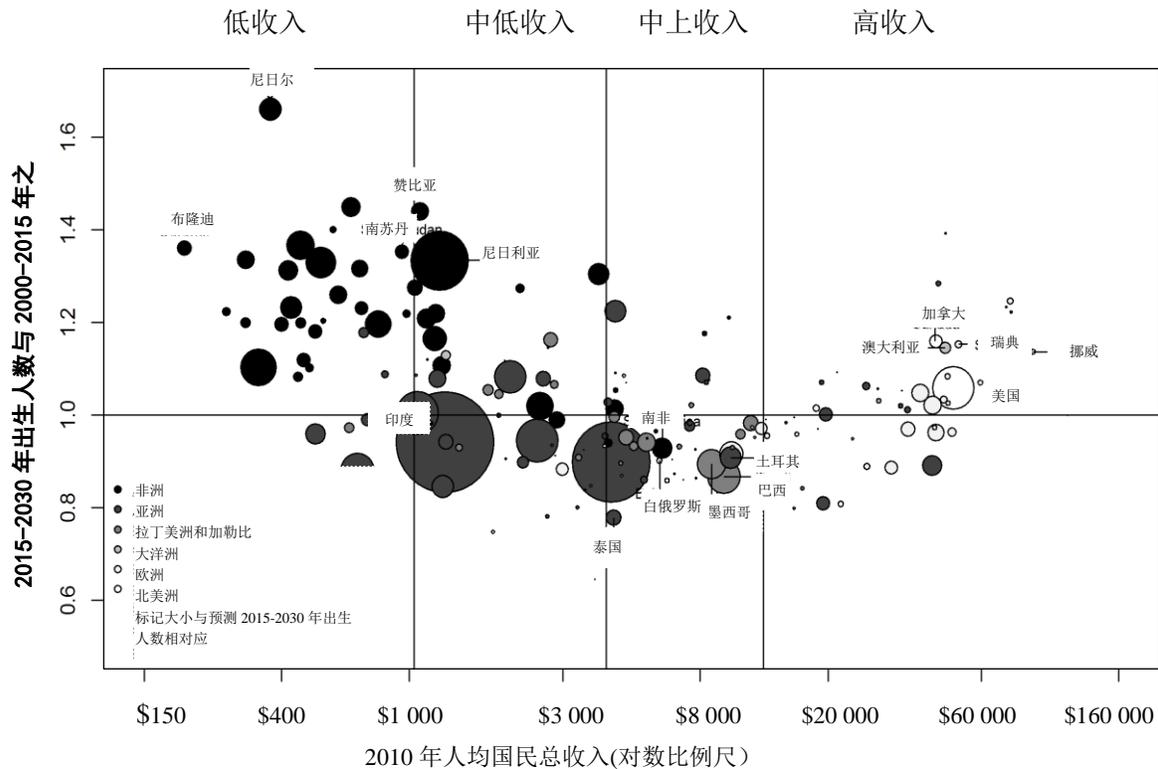
资料来源:《世界人口前景:2012 年订正本——扩展数据集》。

<sup>3</sup> S. Ahmed and others, “Maternal deaths averted by contraceptive use: an analysis of 172 countries”, *The Lancet*, vol. 380, No. 9837 (2012), pp. 111-125.

<sup>4</sup> Z.A. Bhutta and others, “Can available interventions end preventable deaths in mothers, newborn babies, and stillbirths, and at what cost?”, *The Lancet*, vol. 384, No. 9940, pp. 347-370.

10. 与上个 15 年相比，全世界大约一半国家的新生儿人数将会增加(图二)。部分国家(以布隆迪、马里、尼日尔、尼日利亚、南苏丹和赞比亚等低收入国家为主)，应按下个 15 年新生儿绝对人数比上个 15 年至少增加 30% 的幅度进行规划，这样才能维持现有的产妇和幼儿保健水平。与此相对照，巴西、墨西哥、南非和土耳其等许多中上收入国家，下个 15 年的新生儿人数将会减少，这些国家可能在现有的医疗预算范围内扩大医疗覆盖，提高保健利用率，并改善性健康和生殖健康及幼儿保健的质量。与上个 15 年相比，多数高收入国家应按下个 15 年新生儿人数保持基本不变的情况进行规划，但是近年来澳大利亚、加拿大、挪威和瑞典等少数国家的生育率略有回升，如果这一趋势得以维持，新生儿人数将会相对增加。

图二  
预测 2010-2015 年出生人数与 2000-2015 年之比，按 2010 年人均国民总收入分列



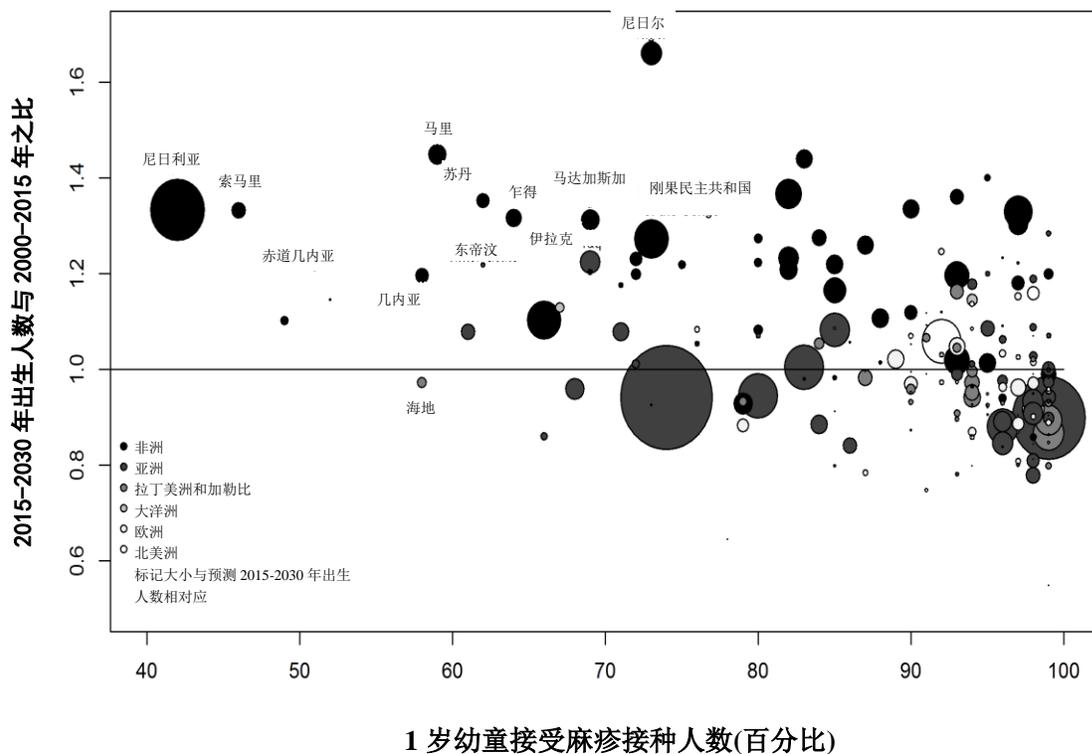
资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和世界发展指标 2014 年数据库。

11. 下个 15 年出生人数增加，将给各国提供优质妇幼保健服务的能力提出挑战。作为预计出生人数最多的州，非洲的情况尤其如此。许多预测出生人数大幅增加的国家，在向新生儿提供充足护理和免疫方面早已面临挑战(见图三)。比如，2012

年 1 岁婴儿麻疹接种率低于 75% 的 28 个国家，其中半数预测 2015-2030 年的出生人数将比 2000-2015 年至少增加 20%。这些国家应迅速扩大免疫计划，不仅要弥补覆盖率的不足，还要为今后数年人口增加产生的新的需求做好准备。

图三

预测 2015-2030 年新生儿人数与 2000-2015 年之比，按目前的麻疹接种覆盖率分列

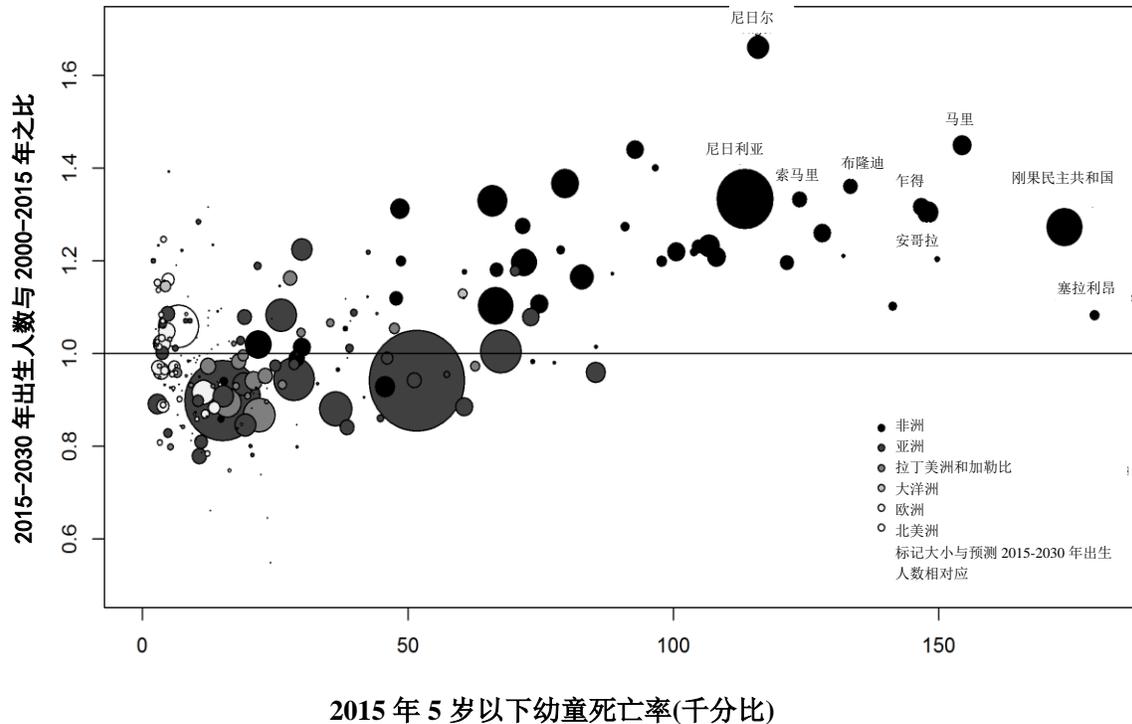


资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和联合国千年发展目标指标 2014 年数据库，见 <http://mdgs.un.unsdc/mdg/Data.aspx>。

12. 2000 年千年发展目标通过以来，全球和许多区域的婴幼儿死亡率迅速下降。但是，一些地方的婴幼儿死亡率仍居高不下，下个 15 年 21 亿新生儿中大约 8 500 万的生存时间将不超过 5 年。虽然预计所有区域的婴幼儿死亡率将继续降低，但在下个 15 年非洲每 1 000 新生儿中大约有 80 个的生存时间不超过 5 年，亚洲的比例为 30%，拉丁美洲和加勒比为 17%。婴幼儿死亡率将进一步集中在非洲。婴幼儿死亡率最高的国家，随着新生儿人数继续增加，保健系统也将承受最大的压力。与上个 15 年相比，死亡率依然超过 75% 的国家，在下个 15 年中几乎每个国家的新生儿人数都将出现大幅增加(见图四)。

图四

预测 2015-2030 年出生人数与 2000-2015 年之比，按目前的婴幼儿死亡率分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》。

#### 四. 为 20 亿新生儿成为学龄儿童做好准备

13. 预测显示，2015 年至 2030 年约有 20 亿幼童将年满 5 岁，比上个 15 年增加 1.44 亿(见表 3)。预计非洲 5 岁儿童增加 34%，大洋洲增加 16%，北美洲增加 10%。这些儿童同样需要各种服务，包括亲子保健服务，并需接受初级教育。

表 3  
2000-2015 年和 2015-2030 年主要地区年满 5 岁儿童人数(中位变差)

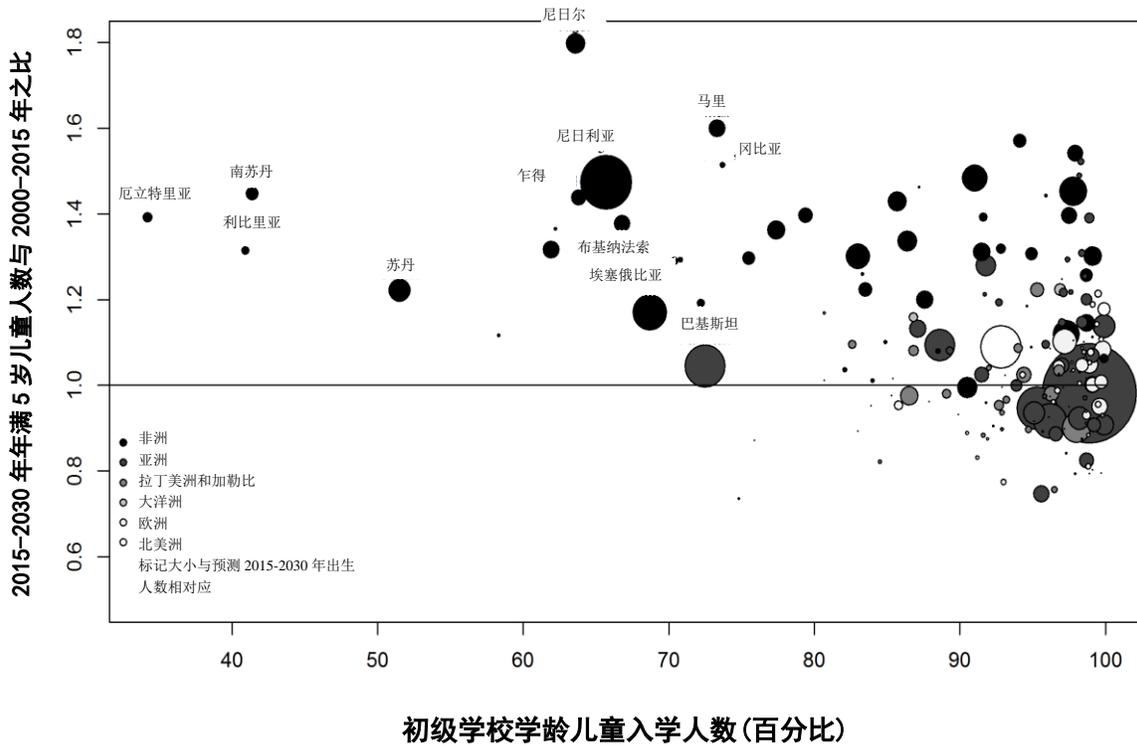
	年满 5 岁儿童人数 (百万)		2015-2030/ 2000-2015 年比率	5 岁儿童分布 (百分比)	
	2000-2015	2015-2030		2000-2015	2015-2030
全世界	1 842.3	1 986.0	1.08	100.0	100.0
非洲	425.7	568.4	1.34	23.1	28.6
亚洲	1 060.1	1 059.7	1.00	57.5	53.4
欧洲	113.4	117.0	1.03	6.2	5.9
拉丁美洲和加勒比	168.3	158.2	0.94	9.1	8.0
北美洲	66.1	72.5	1.10	3.6	3.6
大洋洲	8.7	10.2	1.16	0.5	0.5

资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版—扩展数据集》。

14. 虽然在上个 15 年中初级教育普及取得重大进展，但是许多国家政府将在保持目前入学率方面面临诸多挑战。在初级学校学龄儿童入学率不到 80% 的 23 个国家中，下个 15 年中将有 21 个国家需要增加学龄儿童服务。与 2000-2015 年相比，估计有 44 个国家(34 个为非洲国家)需要按照 2015-2030 年 5 岁儿童至少增加 20% 的增幅来进行规划(见图五)。许多国家的初中及技术培训和职业培训的预测需求将很快成为实际需求，这种需求对于低收入和中等收入国家在全球经济中保持竞争力日益重要。

15. 人口快速增加要求为提高入学率、改善儿童保健而加大努力。儿童和青少年增加，加大了公共服务需求，要求政府调整支出优先，否则将要减少儿童的人均支出。随着低中收入国家努力扩大教育和保健服务，在其他条件相同的情况下，人口增长率最高的国家将会面临严重制约。如果年均人口增长率为 2.3%，到 2030 年最不发达国家的教育支出将需增加至少 40%，才能维持目前的课堂人数和师生比例。

图五  
预测 2015-2030 年年满 5 岁儿童人数与 2000-2015 年之比



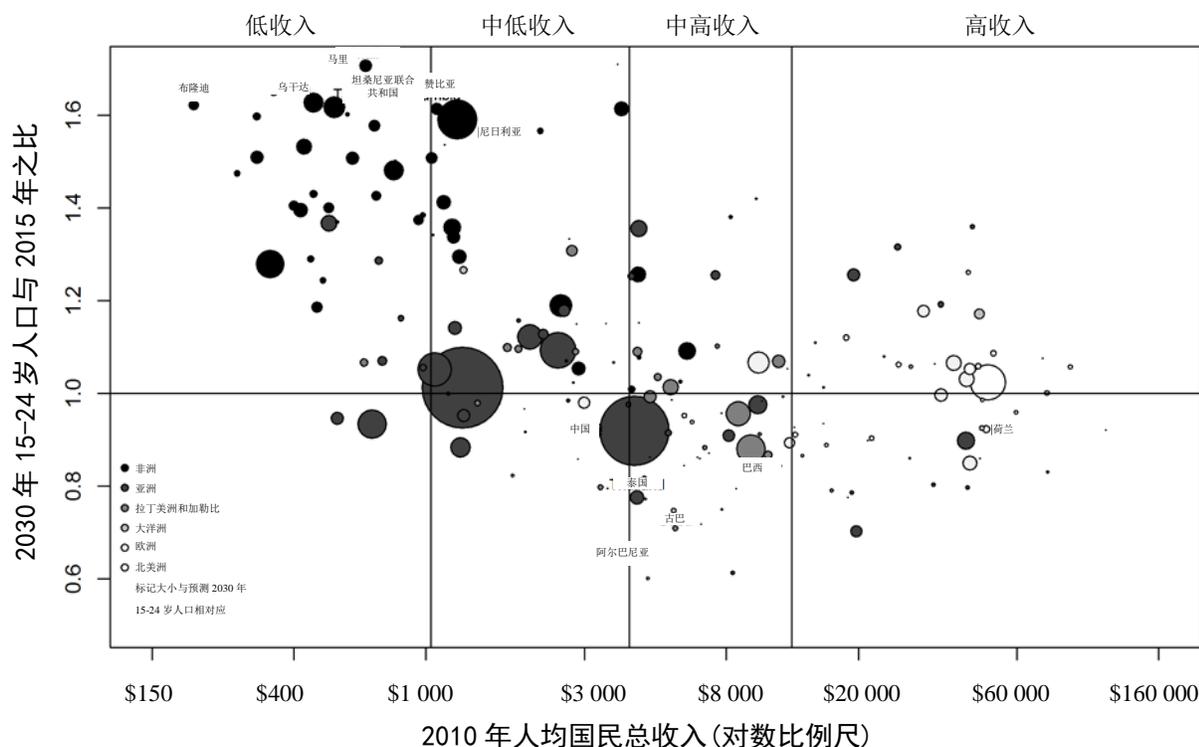
资料来源:《世界人口前景:2012年订正版——扩展数据集》和千年发展目标指标数据库。

## 五. 为新增的 19 亿青少年做好准备

16. 2015-2030 年间, 预计全球有 19 亿人将年满 15 岁, 增幅为 3%。这年轻的一代是促进经济发展、技术创新和社会变革的巨大希望所在。全球的青少年人数现在达到了空前水平, 2015 年 15-24 岁年龄段的有 12 亿人, 预计到 2030 年将达到近 13 亿人。非洲 15-24 岁的青少年和青年人数将从 2015 年的 2.26 亿增至 2030 年的 3.21 亿。在非洲的布隆迪、马里、尼日尔、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等低收入或中低收入国家, 这一群体的增长将尤为突出。在这些国家, 预计 2015-2030 年间 15-24 岁年轻人将增加 60% 以上(见图六)。形成鲜明对比的是, 亚洲、欧洲及拉丁美洲和加勒比的年轻人预计将会减少, 某些情况下将显著减少。例如, 2015-2030 年间, 巴西、中国和荷兰的 15-24 岁人口将减少约 8%, 阿尔巴尼亚、古巴和泰国的减幅则会超过 20%。

图六

预测 2030 年 15-24 岁人口与 2015 年之比，按目前的人均国民总收入水平分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和世界发展指标 2014 年数据库。

17. 青春期会经历重大的身体、心理和社会变化，青少年会更加独立，并开始做出可能对今后生活有重大影响的决定和行为。这在很大程度上取决于青少年能否利用上学和就业等机会来促进个人成长，并获得关爱青年的服务，包括获取现代避孕药具防止少女怀孕以提升福祉。一些青少年开始尝试烟酒或有害毒品，而烟酒毒品对其当前福祉、甚至成年后的健康都会造成不良后果。众所周知，青春期形成的饮食和体育活动习惯会延续到成年，有时会对以后生活中出现的疾病风险，如心脏病和某些癌症产生重大影响。青少年的移民率也相对较高。在某些情况下，青年移民会从事非正规、不安全的移民，可能使自己成为人口贩运受害者。

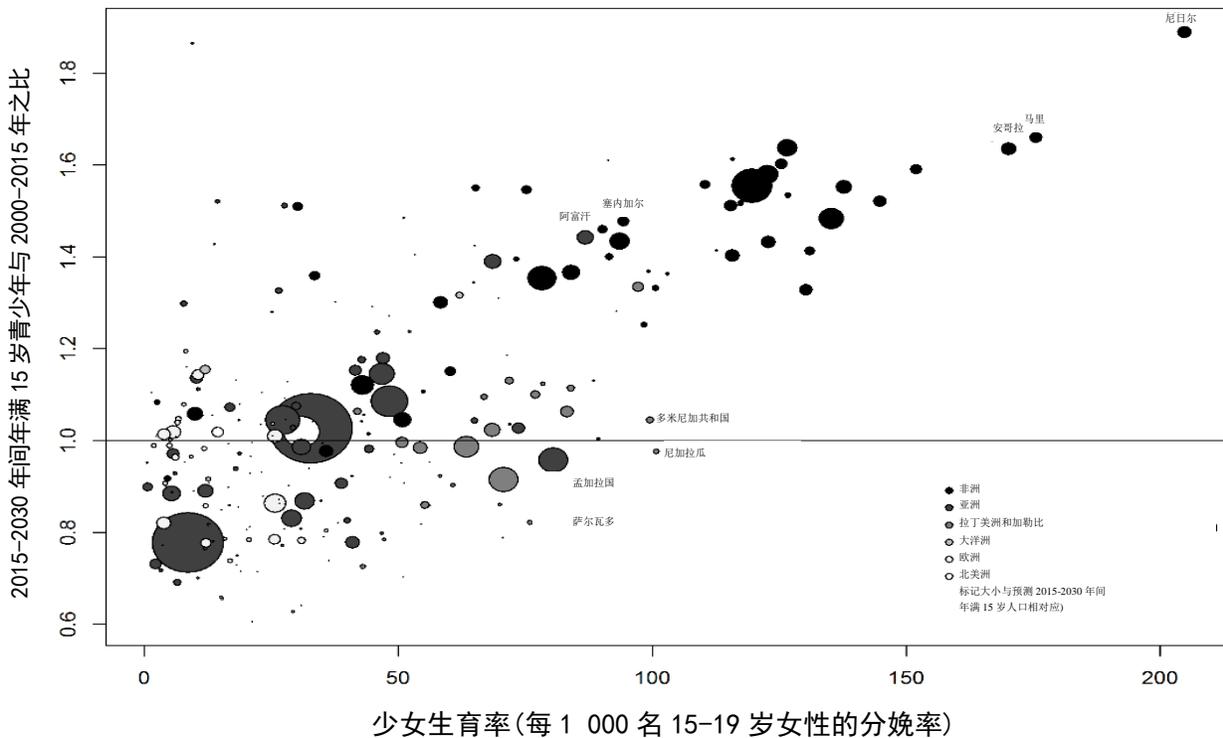
18. 青年人有良好的生活开端，就可以成为推动经济发展和社会变革的一支重要力量。但预测表明，未来 15 年青少年和青年人数增长最多的国家正是那些已经在疲于应对当代群体教育和保健需要的国家。加大对中等和高等教育、保健和体面工作的投资至关重要，将能确保这一群体向成年顺利过渡并实现持续的包容性经济增长和发展，也是为未来人口老龄化问题进行准备的最好办法之一。总体而言，与 15 年前相比，2015 年的青少年更加健康，就学的可能性更大，较晚进入劳动市场和结婚生育。但是，各地的变化并非都在同步进行，因此在各国内部

和国家之间，青少年和青年在获得教育和保健服务、就业机会以及结婚生育的时间安排和间隔方面的差距日益加大。

19. 青少年需要得到专门针对其需求的性健康和生殖健康服务。在许多社会中，青少年面临性活动的压力，青年妇女和女孩的处境尤其脆弱。2015-2030 年间 15-24 岁人口增加最多的许多国家，在满足现有青年群体的保健需求、尤其是生殖健康需求方面已经面临重大挑战。少女怀孕也会对女孩(尤其是因此辍学)产生消极的社会和经济影响。怀孕和分娩并发症是导致全球 15-19 岁年轻妇女死亡的第二大原因。早育也会增加新生儿的健康风险。2010-2015 年间青少年生育率超过 50% 的 83 个国家中，有 47 个国家未来 15 年的青少年人数将增加至少 20%，31 个将超过 40% (见图七)。在许多拉丁美洲和加勒比国家，即使总生育率已经低于更替水平，青少年的生育率仍然偏高。2010-2015 年间，有 26 个国家的青少年生育率为每 1 000 名 15-19 岁年轻妇女超过 100 次分娩，而其中 20 个国家今后 15 年间青少年人口将比 2000-2015 年间至少增加 40%，并需要为他们提供服务。同样，许多正在勉力扭转艾滋病毒高流行率的国家正是那些今后 15 年青少年人口大幅增长的国家，这意味着必须大幅增加可用资源，以保持和扩大青少年的艾滋病毒防治服务(见图八)。

图七

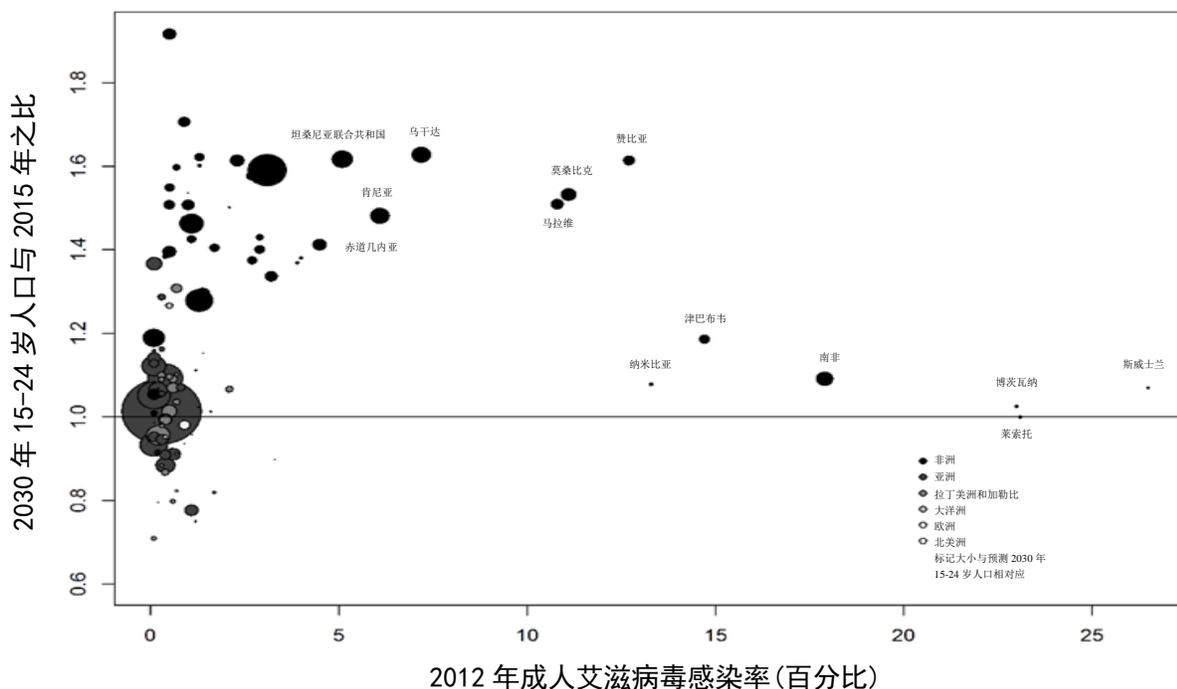
预测 2015-2030 年年满 15 岁青少年人数与 2000-2015 年之比，按目前的青少年生育率分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》。

图八

预测 2030 年 15-24 岁青少年人数与 2015 年之比，按目前成人艾滋病病毒感染率分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和千年发展目标指标数据库。

20. 全球青年失业率仍然高于 2007 年经济和金融危机爆发前的水平。在青年占劳动力比重较大的若干国家中，青年失业和就业不足的情况十分严重。青年工人往往缺乏适当的社会保护，工资也低于平均水平。青年求职面临的困难还体现在求职时间较长和工作质量较低。这种困难因青年缺乏所需技能而增加。在欧洲，受雇青年从事临时工作或非全日制工作的越来越多。缺乏经济机会可能造成社会动乱。在某些情况下，拥有大量失业青年的国家，在其他条件相同的情况下，发生政治暴力的风险要高于年龄构成较大的国家。<sup>5</sup> 青年失业率高以及缺乏安全、有序和合法的移徙渠道，可能导致青年为寻找更好的机会而从事危险的跨界流动。

21. 随着死亡率和生育率的下降，各国通常会进入一个劳动适龄人口与受抚养人之比增加的时期。由此造成的人口年龄结构变化可能会开启，一个经济快速增长的机会之窗。抓住这一人口红利要讲究时效，能否利用其带来的惠益并不是理所当然的，而是要取决于政策。东亚的死亡率和生育率从高到低的变化比其他地方更为集中，有大量研究表明，东亚的人口红利是促进该区域经济成功的一个重要

<sup>5</sup> T T. F. Azeng and T. U. Yogo, “Youth unemployment and political instability in selected developing countries”, Working Paper Series, No. 171 (Tunis, African Development Bank, 2013)。

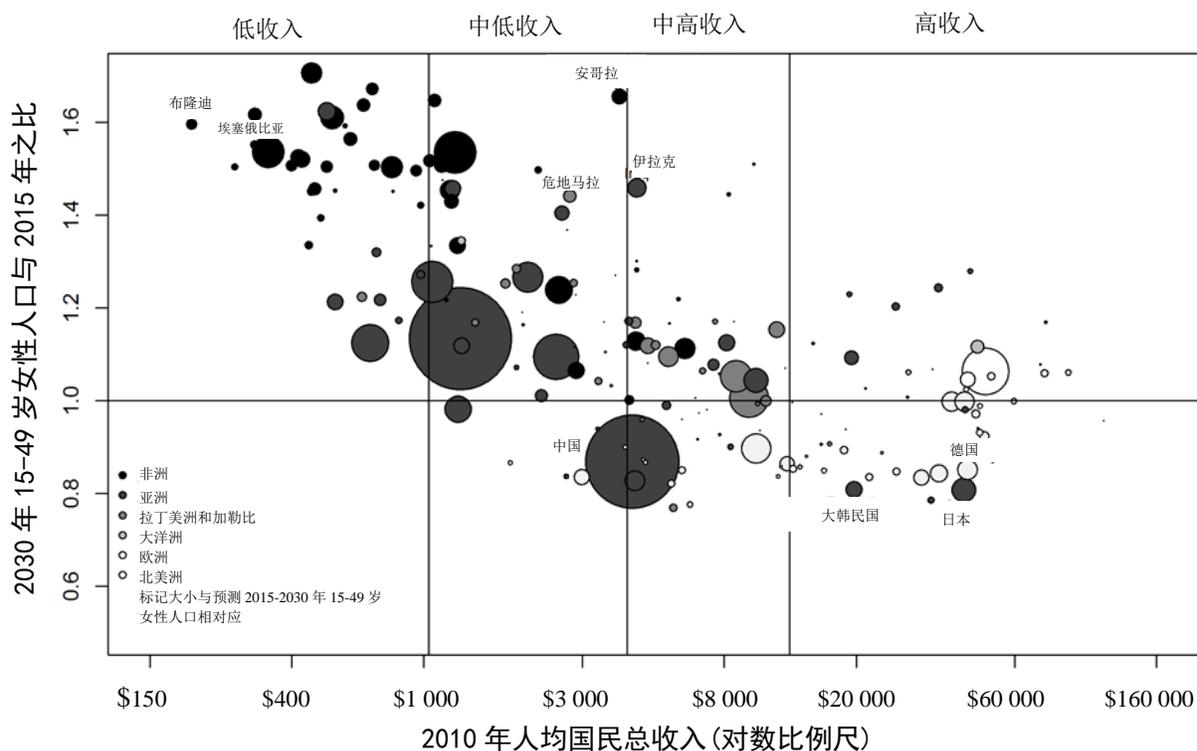
因素。<sup>6</sup> 相比之下，拉丁美洲经历了类似的人口结构转型，但迄今为止未得到同样的利用，<sup>7</sup> 而撒哈拉以南非洲人口红利带来的经济利益的机会仍有待把握。

## 六. 为下一个生育适龄群体做好准备，同时促进性别平等和增强妇女权能

22. 2015-2030 年间，预计育龄妇女总人数将增加 1.44 亿，从 19 亿增加到 20 亿。2015-2030 年间，育龄妇女人数在若干欧洲国家将至少下降 10%，而在所有其他主要地区将会增加，非洲的增幅为 45% (见图九)。

图九

预测 2030 年 15-49 岁妇女人数与 2015 年之比，按目前的人均国民总收入水平分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和世界发展指标 2014 年数据库。

<sup>6</sup> D. E. Bloom and J. G. Williamson, "Demographic transitions and economic miracles in emerging Asia", *World Bank Economic Review*, vol. 12, No. 3 (1998), pp. 419-455.

<sup>7</sup> L. Rosero-Bixby, "Generational transfers and population aging in Latin America", *Population and Development Review* vol. 37, Suppl. 1 (2011), pp. 143-157.

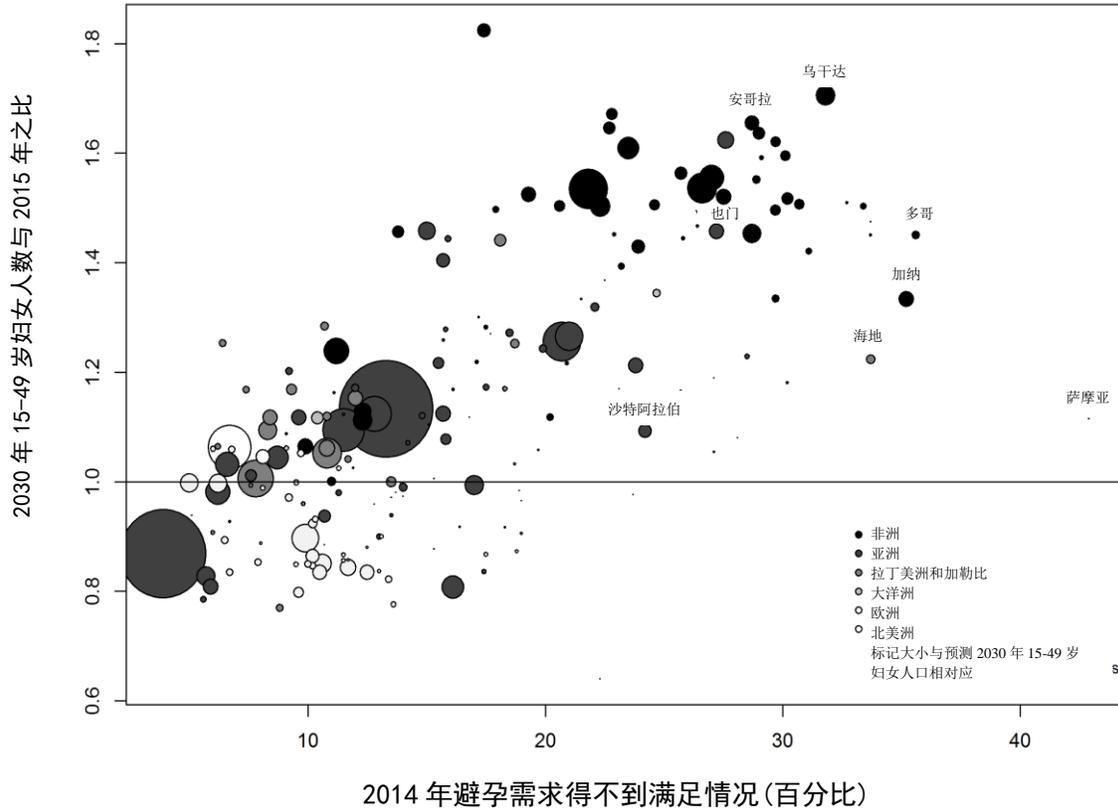
23. 增强妇女权能和实现性别平等不仅是重要目的，也都有利于促进可持续发展。《国际人口与发展会议行动纲领》提出了消除男女不平等的一系列行动，其中包括：建立机制促进妇女平等参与各级政治进程并具有公平的代表权；促进妇女教育和技能发展，提高妇女赚取收入和自力更生的能力；结束对妇女的一切形式歧视；确保妇女平等进入劳动力市场并享有社会保障；消除暴力侵害妇女行为；帮助妇女确立和实现妇女权利，包括性健康和生殖健康权利。

24. 改善妇女教育是妇女获得必要知识和技能以充分参与发展过程的最重要手段之一。有证据表明，在中等和高等教育、在劳动队伍以及在政治进程中，实现性别平等不仅与降低生育率相关，还与增加福祉、提高劳动力市场的生产力和加强保护免遭虐待和剥削相关。在世界上几乎所有国家，教育程度较高的妇女生育子女较少，子女的生存机会也更好。2012年，所有区域都已实现或接近实现初等教育的性别平等。但是，一些国家的妇女在中等和高等教育方面依然面临持续存在的不利条件。

25. 妇女在其他若干关键领域落后于男子，比如在获得体面工作和政治决策等领域。加入劳动力的妇女比率差别很大，反映了不同的经济、社会和文化因素及社会规范。就全球而言，过去20年中妇女在非农业部门的有偿就业机会增长缓慢。妇女在非农业部门有偿就业中的占比，从1990年的35%增至2012年的40%，几乎所有区域都取得了一定的进展。但是，妇女仍然更有可能从事非全时工作，收入低于从事同样工作的男子，更有可能从事家政等一些劳动保护有限的低薪职业。此外，与男子相比，妇女在国家议会和其他政治决策机构的任职人数仍然偏低。

26. 育龄妇女和使用避孕药具的妇女人数不断增加，将使各国政府更难满足计划生育服务需求。目前，计划生育需求得不到满足的情况在撒哈拉以南非洲地区最为严重，预计今后15年这一区域育龄妇女人数增幅最大。到2030年，估计有44个国家(包括非洲37国)的育龄妇女将至少增加40%，这些国家需要为此作出规划。这些国家都存在避孕需求严重得不到满足的情况(见图十)。

图十  
预测 2030 年 15-49 岁妇女人数与 2015 年之比，按目前避孕需求得不到满足的情况分列



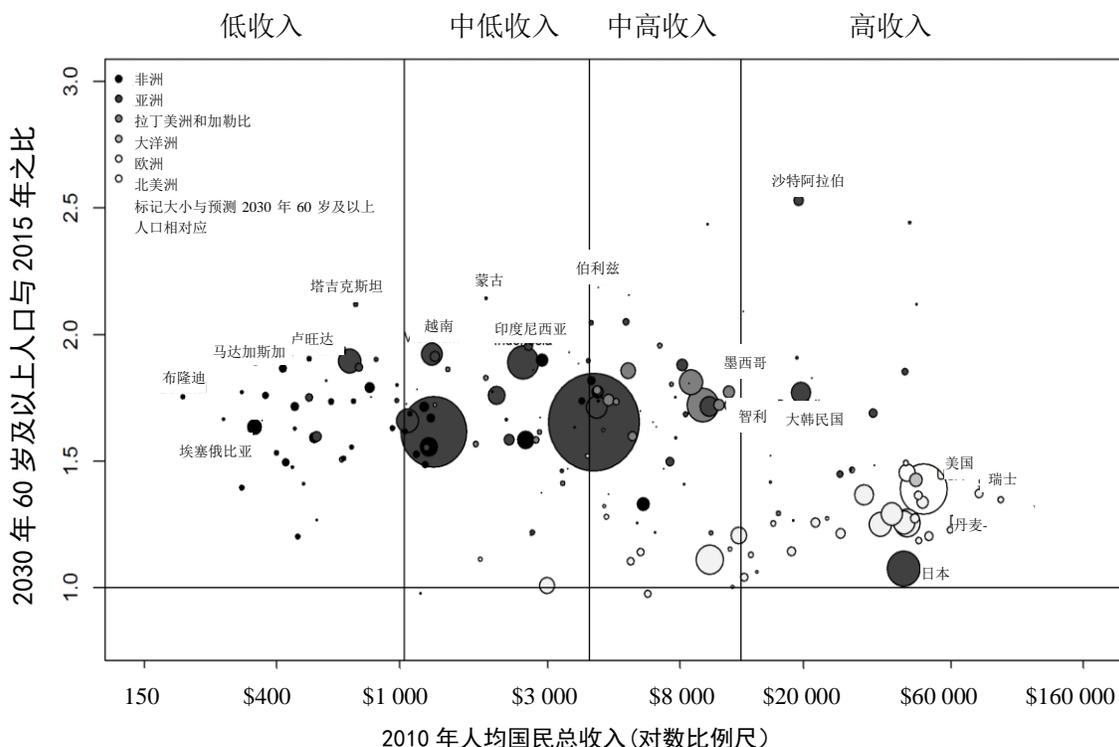
资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和世界发展指标数据库。

## 七. 为老年人口增加做好准备

27. 由于 20 年来死亡率和生育率下降，世界人口的年龄结构发生了重大变化，因此 60 岁及以上老人是目前全世界增长最快的年龄群体。尽管欧洲和北美国家的老龄化进程最为突出，其 2015 年 60 岁及以上群体的占比已经达到五分之一，但是在今后 15 年，世界所有主要收入群体和地区的老年人口将出现快速增长(见图十一)，使人们对老年人的福祉感到担忧，包括老人的经济保障及健康状况、正式和非正式的支助网络以及对其权利的保护。2000 年通过的《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)没有提及老年人的需求，当时 60 岁及以上人口占世界总人口的 10%。但是可以预期，在今后的 15 年中对人口老龄化问题的关切将与日俱增，因为到 2030 年全世界 60 岁及以上人口的占比将超过 16%。

图十一

预测 2030 年 60 岁及以上人口与 2015 年之比，按目前的人均国民总收入水平分列



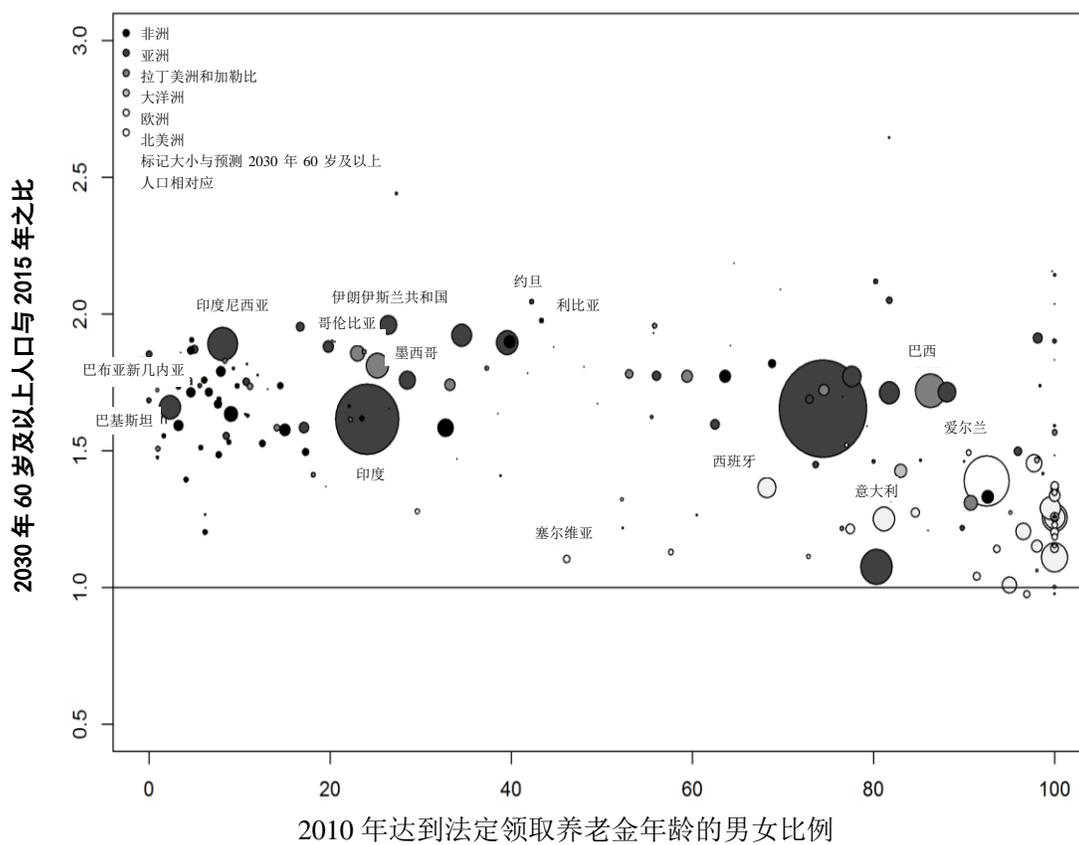
资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版—扩展数据集》和世界发展指标 2014 年数据库。

28. 近年来，许多中等收入和低收入国家通过各种缴费和非缴费计划扩大了养老金覆盖范围。但是，近一半的老年人没有任何形式的养老金，而对于许多领取养老金的人而言，养老金无法提供充分保障。在尚未建立重要的社会保障系统的国家，大量老年人正在进入退休年龄(见图十二)。建立和尚未建立养老制度的国家，都亟需扩大覆盖面，由于人口老龄化的影响，现有的一些养老制度已经面临重大压力。许多高收入国家减少了福利，或者提高了法定退休年龄。社会保护不足是贫穷和不平等严重现象长期存在的反映，是可持续发展的一个主要障碍。

29. 随着人口老龄化，非传染性疾病在整个疾病负担中的比重越来越大，因此保健系统在预防治疗方面将要面对新的挑战。老年人增多导致所有区域与非传染性疾病相关的残疾负担加重(见图十三)。可以预期，人口持续老龄化、家庭人口趋于减少(这限制了非正规护理的机会)、以及把新技术用于医疗保健的愿望，将给医疗保健预算带来持续上升的压力。

图十二

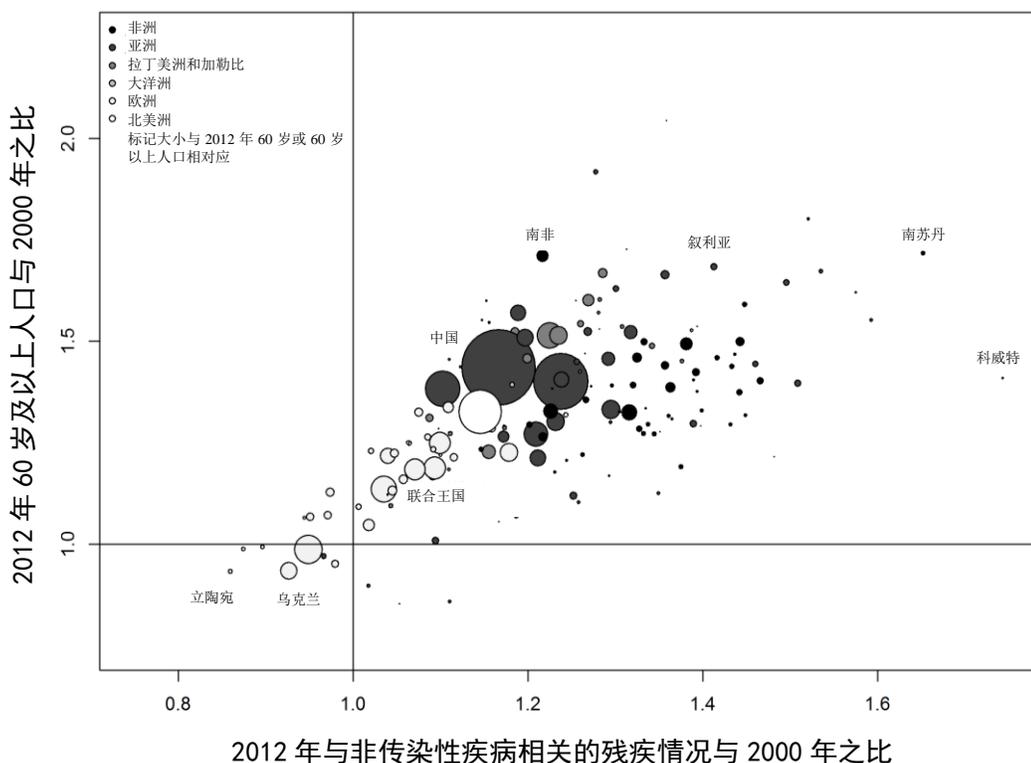
预测 2030 年 60 岁人口与 2015 年之比，按法定年龄人口中养老金的覆盖范围分列



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和国际劳工组织，“达到领取养老金进入法定年龄人口的比例”，在线数据(2014 年)。见 [www.social-protection.org/gimi/gess](http://www.social-protection.org/gimi/gess)。

图十三

2000-2012 年各年龄段与非传染性疾病相关的残疾变化情况与 60 岁及以上人口的变化情况



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和世界卫生组织 2000-2012 年(2014 年)全球卫生估计。见 [www.who.int/healthinfo/global\\_burden\\_disease/estimates/en/index2.html](http://www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/estimates/en/index2.html)。

## 八. 为城市居民增加做好准备

30. 目前城市人口超过世界人口的一半，预计今后 15 年全球增加的 11 亿人口将全部在城市地区。除欧洲外，预计所有区域的城市人口规模均将扩大至少 15%。非洲和亚洲的城市人口规模预计将扩大最多(见表 4)。此外，全球最大型城市将达到空前的数量和规模。20 世纪初，只有 16 个城市人口在 100 万或 100 万以上。如今，这样的城市已有 500 多个，而许多增长最快的城市位于那些最无力承担住房和基本服务需求的国家。特大城市是拥有 1 000 万或以上居民的城市群，这类城市数量增多，规模也愈加庞大。2015 年，有 6.4% 的世界人口居住在特大城市中。到 2030 年，这一比例预计将增至 8.7%。

表 4  
2015 和 2030 年城市人口，按主要地区分列

	城市人口 (百万)		2030 年/2015 年比率	城市人口分布 (百分比)	
	2015 年	2030 年		2015 年	2030 年
全世界	3 957.3	5 058.2	1.28	100.0	100.0
非洲	471.6	770.1	1.63	11.9	15.2
亚洲	2 113.1	2 752.5	1.30	53.4	54.4
欧洲	547.1	567.0	1.04	13.8	11.2
拉丁美洲和加勒比	502.8	595.1	1.18	12.7	11.8
北美	294.8	339.8	1.15	7.4	6.7
大洋洲	27.9	33.7	1.21	0.7	0.7

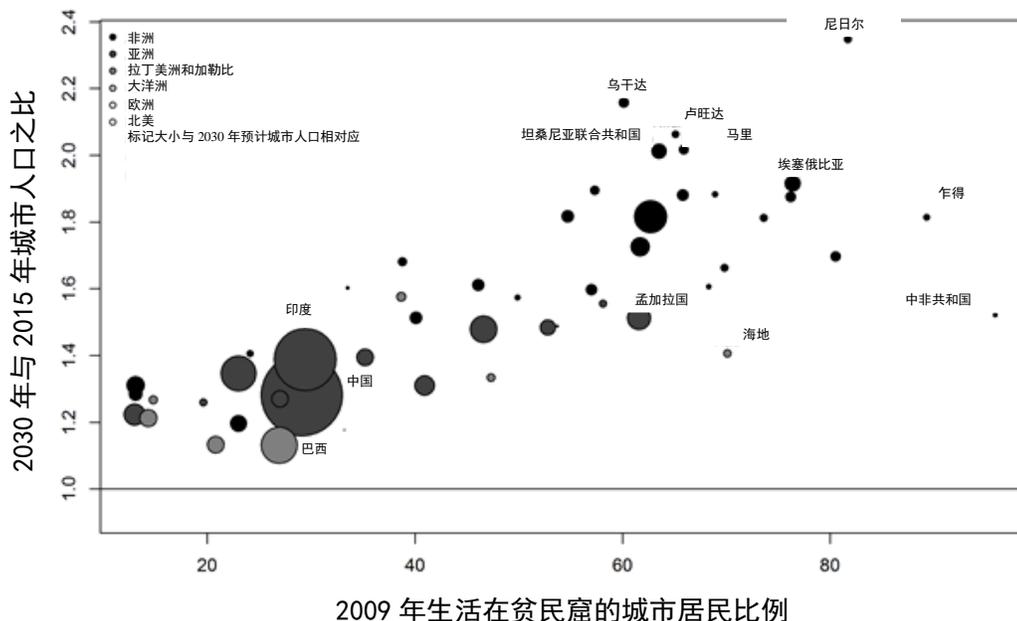
资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》。

31. 城市一直是经济增长、创新和就业的中心。现代生产活动绝大部分集中在城市，有偿就业机会也大多在城市。随着城市的增长，管理城市变得更加复杂。不过，人口密度高也可能有利于最大限度地减少人类对自然生态系统的影响，因为人口密度高通常意味着提供基础设施和基本服务的人均成本降低。虽然千年发展目标中显著改善至少 1 亿贫民窟居民生活的具体目标已经实现，但生活在贫民窟条件下的人数仍在增加，许多城市人口增长速度最快的国家，正是那些已有很大一部分城市居民集中在贫民窟的国家(见图十四)。未来城市增长的性质以及随之而来对土地和自然资源的需求，将影响各国实现一个环境可持续和社会包容的未来。

32. 随着城市的增长，城市管理变得越来越复杂。在许多城市，无计划或管理不当的城市扩张导致了城市无计划扩展、污染和环境退化，在某些情况下，还导致更可能遭受自然灾害(如洪水和滑坡)。总体而言，今天的城市土地面积增长速度是人口增长的两倍。对未来城市规模的增长和城市化情况的预测显示，将需要再开发数十万平方公里的土地。城市化对可持续发展至关重要，这不仅是因为世界城市地区预计将吸收未来 15 年增加的几乎所有人口，而且也因为它们是经济活动、创造就业和提供服务的主要枢纽。然而，城市扩张需要以可持续和包容的方式进行，以保护地方生境和生物多样性，最大限度地减少砍伐热带森林和改变土地用途。

图十四

2030 年与 2015 年城市人口之比, 按 2009 年生活在贫民窟的城市居民百分比分列



资料来源：《世界人口前景：2012年订正本——扩展数据集》和千年发展目标指标数据库。

## 九. 为未来的移徙做好准备

33. 近年来，国际移徙规模和复杂性都在增加。居住在出生国以外的国际移徙者的数量增加了近5%，从2010年的2.21亿增加到2013年的2.32亿。在此期间，亚洲和欧洲增加的国际移徙者人数最多，各增加约300万人，大大超过其他所有主要地区。照此下去，今后15年全世界可能增加3000万以上的国际移徙者。

34. 虽然国际移徙已成为一个日益全球化的现象，但大多数移徙者居住在少数几个国家。截至2013年，国际移徙者中有一半以上生活在区区10个国家，仅美利坚合众国就容纳了近20%的国际移徙者。在世界一些地方，国际移徙者在总人口中占有很大的比例。在35个国家或地区，移徙者占总人口的30%或以上，其中包括海湾阿拉伯国家合作委员会的一些成员国。但是，在全球范围内，国际流动仍然是一个相对罕见的现象，涉及大约3.2%的世界人口。

35. 移徙可以成为变革力量，在移徙者人权得到保护的情况下，移徙可以使数百万民众摆脱贫困，并促进原籍国和目的地的可持续发展其前提是。移徙者往往是最具创新能力的社会成员。他们拥有纷繁多样的文化视角，可以丰富东道国社会，推动知识和技能的交流，促进技术创新。移徙者填补劳动力缺口，补充本

国工人的技能，创造就业，促进社会福利和养恤金制度。与此同时，高技能工人外流可能会破坏发展中国家的发展努力，特别是在保健和教育等关键部门。加强对学历和专业资历的相互承认将是减少人力资本和技能利用不足的一个重要步骤，使移徙者在目的地国和返回家园后均能更充分地实现潜力。

36. 越来越多的国家政府对近年来的正常国际移徙持开放态度，采取政策提高或保持目前移徙数量的国家从 2005 年的 115 个增加到了 2011 年的 138 个。要使移徙能够以可持续、公平和包容的方式充分实现其发展潜力，就必须保护和落实移徙者的人权。这需要确保移徙者及其家人平等享有公平工资和社会保护，并享有所能达到的最高标准的健康和教育，而不论其移民地位如何。

37. 移徙促进原籍国发展的一个最明显的方式是通过汇款。2014 年，流向发展中国家的汇款预计达到 4 350 亿美元，超过官方发展援助的三倍，并大大超过除中国以外所有发展中国家外国直接投资的总和。把向发展中国家汇款的交易成本降低 5 个百分点，每年将可节省 160 亿美元，这将有助于大大改善移徙者及其家庭的福祉。

38. 随着国际移徙者的人数继续上升，以及受移徙影响的国家数量增加，目的地国面临着将不断增长的移徙人口融入社会的挑战，在有些情况下，这些人口中包含着大量的被迫移徙者。截至 2011 年，发达区域的大多数国家以及有数据的 97 个发展中国家中大约一半都实施了帮助移徙者融入社会的方案。

39. 人口贩运的受害者遭受剥削和虐待，是需要特别关注的群体。<sup>8</sup> 消除人口贩运是国际社会必须实现的一项重要目标，可以通过起诉跨国犯罪网络、保护和协助贩运受害者并实行旨在促进安全、有序和正常移徙的政策和方案来实现。

40. 人们被迫逃离家园，往往是为了躲避冲突、迫害、环境退化或气候变化的影响。2013 年，全世界共有 1 670 万难民，是第二次世界大战以来最多的。境内流离失所者的人数也急剧上升，大约有 3 330 万人在自己的国家被迫流离失所。此外，由于恶劣气候事件的频率和强度预计将增加，与气候有关的移徙今后可能更加普遍。

## 十. 确保环境可持续性

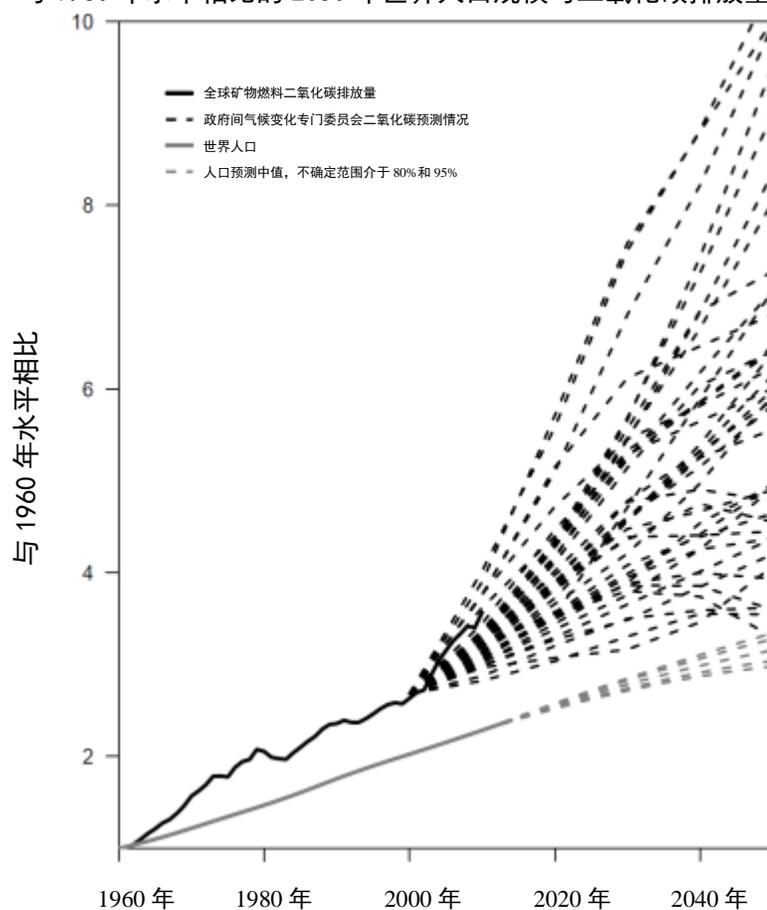
41. 环境问题在过去 20 年里变得更加紧迫，千年发展目标框架仅部分纳入了这些问题。人口增长、生活水平提高以及能源和自然资源的消耗增加，无疑促成了地球环境的重大和根本变化。全球变暖的证据现已非常明确。困在地球大气层内的温室气体的浓度已经增加，大气和海洋变暖，冰盖已经消退，海平面也已上升。不可逆转的生物多样性的丧失，为我们这一代全球管理的失败提供了一些最明显的证据。

<sup>8</sup> 《2014 年全球贩运人口问题报告》(联合国出版物，出售品编号：C.14.V.10)。

42. 消费模式和技术选择比单纯人口数量造成的环境影响更多。持续的全球人口增长，加上生活水平的提高，意味着使用的能源要多得多，但高收入国家按人均计算的二氧化碳排放量比低收入国家高许多倍。全球二氧化碳排放量的增长远远超过了世界人口的增长(见图十五)。世界人口增加一倍花了 40 年的时间，在这 40 年里，全球二氧化碳排放量增加了约 2.5 倍。海洋吸收了大约 30% 的人为二氧化碳排放量，造成重大海洋酸化，对海洋生物多样性产生了严重影响。高收入国家需要改进资源利用的技术和有效性，以减少目前给我们星球造成压力的不可持续的生产和消费做法，并将这些技术转让给仍需提高生活水平、使人民摆脱贫穷的低收入国家。

图十五

与 1960 年水平相比的 2050 年世界人口规模与二氧化碳排放量对比



资料来源：《世界人口前景：2012 年订正版——扩展数据集》和千年发展目标指标数据库；N. Nakićenović and R. Swart, eds., Special Report on Emissions Scenarios: A Special Report of Working Group III of the Intergovernmental Panel on Climate Change (Cambridge, Cambridge University Press, 2000).

43. 今后 15 年内，将需要大幅改善粮食生产和分配，并减少粮食浪费，以满足增加的 11 亿人的营养需求。随着新兴经济体变得更加富裕，全球粮食需求预计也将增加。到目前为止，世界农业尚能应付不断增长的作物和牲畜产品的需求。联合国粮食及农业组织编写的最新长期展望认为，在全球范围内，农业生产将继续保持足够的增长，来满足 2050 年预计增加的需求。预计到 2050 年农业产出将比 2005/2007 年的水平提高 60%，这主要是产量不断提高的结果。但是，在地方、家庭和个体层面，粮食安全将仍然是一个挑战，特别是在持续贫穷、由于气候变化影响农业生产力不断下降以及人口高增长的国家。

44. 水是对地球生命至关重要的另一个重要资源。农业粮食生产、人类健康、能源和工业生产以及其他许多活动，依赖水的有效管理、保护和供应。全世界自然淡水资源分布不均。在过去的一个世纪里，由于经济的发展、更多的土地得到灌溉以及家庭扩大和工业消耗，用水量一直在以人口增长率的两倍以上的速度增加。联合国水机制估计，目前世界上每 9 人就有 1 人无法获得经改善的饮用水源，每 3 人就有 1 人缺乏改良的卫生设施。1990 年以来，已有 23 亿人获得经改善的饮用水源，但仍有 30.5 亿人仍然依赖不安全饮用水。每年大约有 350 万人因水、环境卫生和个人卫生不足而死亡。气候变化有可能使许多干旱和半干旱地区的淡水供应减少。联合国水机制估计，到 2025 年，可能有 18 亿人会生活在绝对缺水的国家或地区。

45. 减少温室气体排放的迫切需要使得提高能效作为社会和经济发展的一个关键资源受到更多重视。最近关于提高能效的前景的一次审查显示出种种益处，<sup>9</sup> 对于试图利用其资源基础减少贫困和支持可持续增长的新兴经济体尤为重要。此外，更多地利用太阳能、风能、波浪和地热能等可再生资源，很有希望满足未来的能源需求而不造成不利的生态后果。

## 十一. 全球可持续发展伙伴关系

46. 《国际人口与发展会议行动纲领》、秘书长关于 2014 年后《国际人口与发展会议行动纲领》后续执行行动框架的报告(A/69/62)以及秘书长题为“2030 年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告(A/69/700)等许多文件，都强调了全球可持续发展伙伴关系的重要性。进一步执行《行动纲领》需要振兴全球伙伴关系，并让国家、区域和全球各级所有相关的利益攸关方参与其中。事实证明，多利益攸关方伙伴关系可以成功地调集资源，在利益攸关方之间建立信任，推动就有争议的问题达成共识。

<sup>9</sup> 国际能源机构，“获取能源效率的诸多益处”（巴黎，2014）。

多利益攸关方伙伴关系也提高了方案交付的效益。<sup>10</sup> 一些举措业已证明在这方面取得了成功，如秘书长在 2010 年发起的“每个妇女每个儿童”举措，该举措旨在动员和加强各国政府、私营部门和民间社会采取国际和国家行动，解决世界各地妇女和儿童面临的重大健康挑战。<sup>11</sup> 在国际移徙领域，原籍国和目的地国政府、国际组织以及民间社会之间的若干伙伴关系举措也已证明取得了成功。

47. 需要建立更好的合作机制，以促进劳工流动，降低劳动力迁移成本(包括与汇款交易费和招工有关的成本)，加强社会保障福利和其他既得权利的可携性，并促进对文凭、资历和技能的相互承认。此外，全球移徙与发展论坛和各区域协商进程成功地促进了关于国际移徙的非正式对话与合作。

48. 加强相互问责，将有助于提高发展伙伴关系的效力，减少各自为政和重复工作，并且有助于降低业务和行政费用，减少项目扩散，这些方面的减少或降低对于增进国家所有权和领导力至关重要。在全球一级，联合国可在提供一个建立强有力监测和问责机制的平台方面发挥关键作用。<sup>10</sup>

49. 设计和实施以人为本的发展战略、计划、方案和政策，必须基于健全、可靠、方便和适时的数据，这种数据必须反映人口在数量、年龄、性别、地点和社会经济条件方面过去、当前和预测的变化。但许多国家仍然缺乏这种数据和资料，或者现有的数据仍然利用不足，没有用于发展规划、预算编制、监测或评价。一些国家的统计系统对统计标准的遵守仍然不够。在许多国家，由于民事登记制度不足、不完整，国家统计局不得不依靠抽样调查和人口普查来获得生育率和死亡率估计数等关键的人口统计参数资料。此外，在利用地理信息系统和移动设备等新技术来改善实例资料库方面所做也很有限。应重视增加投资以提高统计能力，包括进行个人培训和机构建设。

## 十二. 讨论和建议

50. 过去 60 年来世界人口的增长是前所未有的。2015 年世界人口达到了 73 亿，是 1969 年的两倍，这突出反映了世界上最贫穷国家在防治传染病和儿童疾病、减轻过早和可避免死亡负担方面取得的进展。然而，世界人口的快速增长，加上日益扩大的繁荣、提高了的生活标准以及不可持续的消费和生产模式，导致人们日益担心人类活动对环境的影响。尽管人口的规模和增长、消费、技术以及环境之间的关系远不是那么简单，但较低的人口增长加上更负责任的消费和生产模式将可减轻生态系统生产粮食的压力，保护自然资源，并使全世界有更多的时间来确定和采用新的技术。

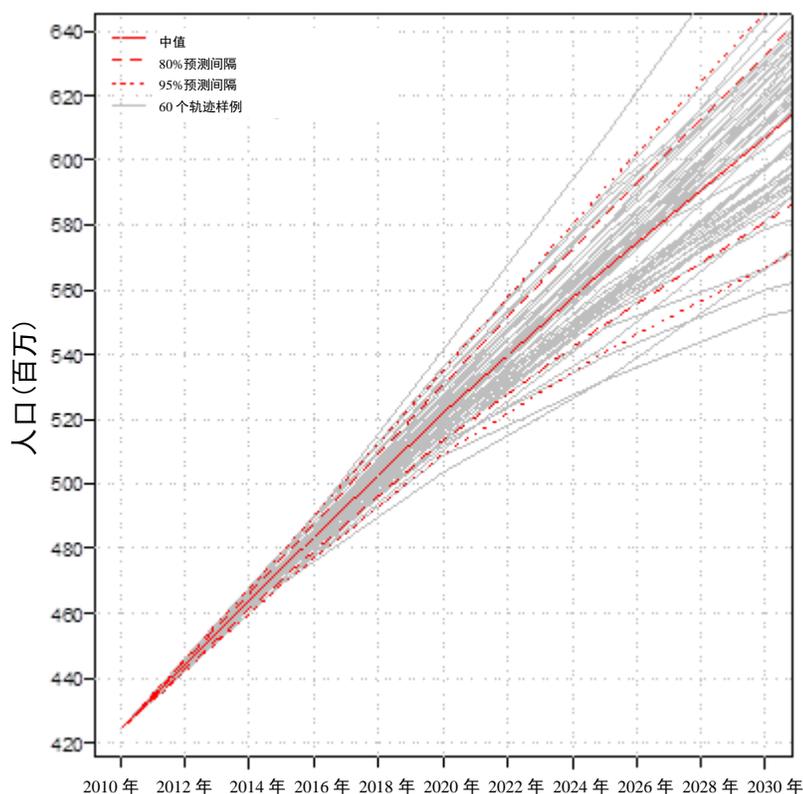
<sup>10</sup> 联合国技术支助小组，“TST Issues brief: means of implementation—global partnership for achieving sustainable development”，见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents>。

<sup>11</sup> 该举措概览见 <http://everywomaneverychild.org/> (2014 年 12 月 4 日查阅)。

51. 此外，一些国家的人口继续快速增加，使得提供和普及基本服务方面的挑战变得更加复杂和严峻。减缓人口增长可使家庭和政府更多地投资于每个儿童的健康和教育，创造一个有益于经济、社会和环境层面可持续发展的良性循环。与此同时，还有一些国家的人口增长已经很低，或者甚至开始下降，这种情况给实现可持续和包容性增长带来了完全不同的挑战。

52. 未来世界人口的规模在很大程度上取决于今后生育率的发展趋势，特别是生育率仍然很高的国家的生育率下降速度。人口司的概率预测表明，非洲人口有95%的概率将在今后15年内增加9 800万到1.68亿，2030年15岁以下的人口有95%的概率在5.67亿到6.46亿之间(见图十六)。实现妇女和青少年普遍享有性健康和生殖健康服务的目标，仍然是《国际人口与发展会议行动纲领》未完议程的最关键部分之一。这不仅对于实现妇女人权至关重要，还影响着国家发展和减贫战略的成功。全世界每10名已婚或有伴侣的妇女，至少有1名计划生育信息和服务的需要仍然没有得到满足。弥合生育愿望与避孕药具使用之间的差距，将有助于避免少女怀孕等不必要的怀孕，降低孕产妇和儿童死亡率。基于权利的办法，如确保普遍享有性保健和生殖保健及生殖权利，以及消除童婚、早婚和逼婚，可以使妇女控制子女人数和生育间隔，从而有助于减缓全球的人口增长。

图十六  
2030 年非洲人口 (0-14 岁) 概率预测



资料来源：经济和社会事务部人口司，“人口概率预测——基于《世界人口前景：2012 年订正本》（2014 年）。见 <http://esa.un.org/unpd/ppp/index.htm>。

53. 目前世界上最富裕国家的人均物质消费，远远高于在一个人口不断增长的世界中所有人都能持续的水平。虽然减缓人口增长将有利于可持续发展，但还需要大幅改善全球资源使用效率和消费模式。各国政府需要发展基础设施，提高交通运输、能源、水和废物管理的效率，国家之间必须交流管理这些资源的良好做法，以提高能源和资源效率。还需要解决粮食浪费和淡水低效使用问题，才能消除贫穷、战胜饥饿和结束粮食安全无保障局面。

54. 许多国家需要未雨绸缪，为未来 15 年城市的大幅增长做好规划。高人口密度往往使地方政府有机会降低为城市居民提供基础设施和基本服务的人均成本，也可有利于最大限度地减少人口对当地生态系统的影响。但是，随着城市的增长，管理城市变得越来越复杂。今后 15 年城市转变的速度及巨大规模将带来严峻的挑战，但是，如果能够克服这些挑战，实现可持续发展将取得长足的进展。

55. 新的发展议程还必须考虑到世界人口正在迅速老化这一事实。到 2030 年，每 6 人就有 1 人超过 60 岁，在欧洲、北美和东亚部分地区，这一比例将大于四分之一。迅速老龄化已对养老金和社会制度造成压力。在许多中等收入国家，人口老龄化与其他许多社会和经济变革同时发生，使人们担心传统的家庭价值体系可能会被削弱。在这种情况下，需要更多地关注通过养老金和保健等途径提高社会保护覆盖面，并更多地关注对家庭敏感和支持家庭的政策。

56. 决策者应为今后 15 年更大规模的国际移徙做好准备，并实行旨在促进有序、安全和正常移徙的政策和方案，同时扩大移徙收益，解决移徙挑战。尊重和促进移徙者的权利并降低移徙成本，对于确保移徙者的福祉、使移徙实现其全部发展潜力至关重要。未来国际移徙也可能受到环境变化的影响，因为资源最少的群体很可能成为受气候变化不利影响最大的群体。

57. 《行动纲领》的进一步落实，以及可持续发展目标的实现，将取决于打造一种有各国政府、民间社会、私营部门和联合国系统积极参与的更强有力的新型伙伴关系。加强以实证和权利为基础的发展战略、方案和政策，取决于能否获得可靠、有力、方便和适时的人口数据。许多国家目前无力收集和传播适时的、按年龄、性别和其他切合本国情况的特点分列的数据和统计数字。这些数据对于帮助监测可持续发展目标的执行情况和确保问责以便实现全覆盖至关重要。

58. 与其他任何商定协议相比，《国际人口与发展会议行动纲领》更加强调不断发展的人口动态、持续经济增长和可持续发展之间密切交织的相互关系，并提出了一整套促进社会公正、消除贫穷和保护环境的目标和行动，以满足今世后代的需求。最重要的是，《行动纲领》把重点放在改善个人生活和加强对其人权的尊重之上。它倡导增强妇女权能，把增强妇女权能本身作为重要目标和提高每个人生活质量的重要手段。这些见解随后在许多场合得到了会员国的确认和重申，包括 2014 年 9 月 22 日评估《行动纲领》执行情况的大会第二十九届特别会议。在该届会议上，许多会员国再次对《行动纲领》继续拥有的核心地位和确保将其中所载各项原则和目标充分纳入 2015 年后发展议程表示了政治支持。