



Комиссия по народонаселению и развитию

Сорок седьмая сессия

7–11 апреля 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Общие прения, посвященные национальному опыту
в вопросах народонаселения: оценка хода осуществления
Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию**

**Заявление, представленное Международной федерацией
планируемого родительства — неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус
при Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.9/2014/1.



Заявление

Международная федерация планируемого родительства приветствует приоритетную тему сорок седьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию.

Опираясь на усилия входящих в ее состав 152 ассоциаций в более чем 170 странах, Международная федерация планируемого родительства стремится к созданию мира, в котором все женщины, мужчин и молодые люди имели бы доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и услугам, в которых они нуждаются; мира, в котором сексуальные отношения признаются в качестве естественного и ценного аспекта жизни и одного из основных прав; мира, в котором безоговорочно соблюдается право выбора и в котором нет места предрассудкам и дискриминации.

Введение

Международная конференция по народонаселению и развитию стала важной вехой в истории народонаселения и развития. Продемонстрировав наличие взаимосвязи между народонаселением, устойчивым экономическим ростом, здравоохранением, образованием, экономическим положением и расширением прав и возможностей женщин, участники Конференции признали необходимость поощрения стратегий, способствующих устойчивому развитию. Также впервые руководители стран мира заявили о признании концепции репродуктивных прав и взяли обязательства по обеспечению для всех, без какой-либо дискриминации, доступа к охране репродуктивного здоровья, включая сексуальное здоровье.

Нынешний год является особенно важным: приближается к завершению оперативный обзор хода осуществления целей, намеченных на Международной конференции по народонаселению и развитию, и 2014 год открывает возможность для подтверждения и пересмотра приоритетности задач, определенных по итогам Конференции. Комиссия по народонаселению и развитию остается главной платформой для продвижения вперед и решения этих задач и обеспечения подотчетности государства-членов в том, что касается выполнения Программы действий.

Международная федерация планируемого родительства призывает государства-члены признать, что перечисленные ниже пять задач отражают приоритетные направления деятельности по спасению жизни людей, расширению их прав и возможностей и достижению более значимых результатов в области устойчивого развития. Мы обращаемся к государствам-членам с настоятельным призывом обеспечить, на основе взаимодействия с гражданским обществом, общинами, парламентариями, частным сектором и международным сообществом, разработку соответствующих стратегий и программ и мобилизацию надлежащих ресурсов, необходимых для реализации сексуальных и репродуктивных прав личности, а также доступ к информации и услугам и создание условий, в которых каждый человек, без каких-либо исключений, имел бы возможность делать осознанный выбор в отношении своего тела.

Проблемы

Сексуальные права и права человека

Как отмечается в Монтевидейском консенсусе по вопросам народонаселения и развития 2013 года, обеспечение соблюдения сексуальных прав имеет основополагающее значение для достижения устойчивого развития. Речь идет, в частности, о праве на безопасную и полноценную половую жизнь, праве на принятие свободного, осознанного, добровольного и ответственного решения относительно своей сексуальной жизни, сексуальной ориентации и гендерной идентичности в обстановке, свободной от принуждения, дискриминации и насилия, и праве на доступ к информации и средствам, необходимым для охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Во многих районах мира эти права либо не соблюдаются вообще, либо их соблюдение носит дискриминационный характер.

В настоящее время жертвой насилия становится каждая третья женщина, в результате чего гендерное насилие представляет собой один из наиболее распространенных видов нарушений прав человека. Среди женщин, подвергшихся насилию, более чем в два раза выше, по сравнению с женщинами, избежавшими этой участи, вероятность возникновения проблем со здоровьем, в том числе в области репродуктивного здоровья, а также физических и психических расстройств. Среди этой категории населения также отмечается повышенная опасность заражения болезнями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ.

Хотя 158 странами были приняты законы, предусматривающие увеличение минимального возраста вступления в брак до 18 лет, примерно 67 миллионов девочек выходят замуж до достижения 18-летнего возраста. Согласно данным Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), 90 процентов из 41 страны, в которых более 30 процентов девочек вступают в брак в раннем возрасте, заявили о своей приверженности делу решения этой проблемы. Для воплощения этой приверженности в реальные дела необходимо, чтобы представители гражданского общества, парламентарии, законодатели, представители общин и другие заинтересованные стороны проводили политику, направленную на защиту сексуальных прав и прав человека девочек и молодых женщин. В период с 2005 по 2012 годы Международная федерация планируемого родительства способствовала внесению в директивные документы и законодательства 136 стран мира 556 поправок, направленных на поддержку сексуальных и репродуктивных прав.

Доступ к услугам в области планирования семьи

В самых разных районах мира такие факторы, как неравенство в доходах, географическое местоположение и возможности миграции, сужают доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. По всему миру 222 миллиона женщин хотели бы увеличить интервал между деторождениями или ограничить их число, но не имеют необходимого для этого доступа к противозачаточным средствам. По данным Института Гуттмахера, удовлетворение этой потребности в противозачаточных средствах позволит избежать 218 миллионов незапланированных беременностей в развивающихся странах, что, в

свою очередь, позволит избежать 55 миллионов незапланированных рождений, 138 миллионов абортотв (из них 40 миллионов — небезопасных), 25 миллионов выкидышей и 118 000 случаев материнской смертности. Неспособность удовлетворить потребности в услугах в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи способствует росту показателей смертности и заболеваемости и снижению уровня участия женщин в общественной и экономической жизни. В 2012 году Международная федерация планируемого родительства оказала соответствующие услуги 45 миллионам человек, 80 процентов из числа которых относятся к категориям маргинализированных и обездоленных групп населения, в том числе посредством предоставления 52,7 миллиона противозачаточных средств, что позволило избежать 4,9 миллиона случаев незапланированной беременности. Это свидетельствует о чрезвычайной важной роли гражданского общества в качестве поставщика услуг, обеспечивающего их предоставление в общинах, не охваченных системой здравоохранения.

Доступ к услугам по прерыванию беременности

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), каждый год 47 000 женщин умирают в результате проведения небезопасных абортотв, число которых с 2003 года неуклонно возрастает. Смертность вследствие проведения небезопасных абортотв составляет 13 процентов от всех случаев материнской смертности; она является одной из трех основных причин смертности. Устранение правовых и политических барьеров в целях расширения доступа к услугам по проведению абортотв окажет мощное воздействие на снижение показателей материнской смертности и приведет к ускорению прогресса на пути к достижению цели 5 из числа целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

За редким исключением, в большинстве стран уголовным законодательством предусматриваются ограничения в отношении абортотв. Доступ женщин к соответствующим услугам может быть серьезно ограничен по причине позиции, занимаемой поставщиком услуг, а также неосведомленности женщин относительно соответствующих правовых норм. Это создает угрозу для безопасности женщин, решивших прибегнуть к абортотв. Ограничительные законы не имеют ничего общего с сокращением числа абортотв — они лишь способствуют расширению практики небезопасных абортотв. Ограничения означают, что состоятельные люди могут заплатить за безопасные услуги, в то время как неимущие вынуждены прибегать к опасным методам. Вследствие высокой стоимости лечения осложнений, вызванных небезопасными абортотвами, женщины и члены их семей оказываются в еще большей нищете. Введение законодательных запретов на доступ к услугам по прерыванию беременности, помимо создания угрозы для здоровья и жизни женщин, может также послужить основанием для заключения в тюрьму.

Международная федерация планируемого родительства выступает за обеспечение доступа к безопасным абортотвам и предоставление женщинам права выбора. В 2012 году, благодаря проведенной нами работе, в 20 случаях в соответствующие законы и постановления были внесены поправки, обеспечившие расширение доступа к безопасным и законным абортотвам. Гражданскому обществу принадлежит исключительно важная роль в области мониторинга и защи-

ты прав отдельных лиц и в налаживании сотрудничества с правительствами в целях интеграции правозащитных аспектов в проводимую ими политику.

Подростки и всестороннее половое просвещение

Нынешнее поколение молодых людей является самым многочисленным в истории, что открывает множество возможностей в плане перспектив на будущее. Вместе с тем, сегодняшние подростки сталкиваются с многочисленными проблемами, создающими угрозу для их прав. Большинство молодых людей в развивающихся странах живут в нищете и не имеют доступа к ориентированным на нужды молодежи медицинским услугам. В целом по миру, каждая пятая женщина рождает, не достигнув 18-летнего возраста, а в беднейших регионах мира — каждая третья. Половина новых случаев ВИЧ-инфицирования происходит в возрастной группе от 15 до 24 лет; в странах Африки к югу от Сахары вероятность заражения ВИЧ у молодых женщин в три раза выше, чем у молодых мужчин. Расширение доступа к ориентированному на нужды молодежи услугам в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и формирование политики и законодательной базы, обеспечивающих признание и защиту прав молодых людей и их доступ к всестороннему половому просвещению, станут важным вкладом в облегчение бремени, связанного с плохим состоянием здоровья, и гарантией того, что следующее поколение будет здоровым, будет наделено широкими правами и возможностями и будет в состоянии осознанно принимать жизненно важные решения.

Как отмечается в Монтевидейском консенсусе, всестороннее половое просвещение должно предусматривать признание эмоциональной составляющей отношений между людьми и учитывать растущий потенциал ребенка и принимаемые подростками и молодежью обоснованные решения в отношении собственной сексуальности и должно основываться на подходе, предполагающем самое широкое участие и учет культурного разнообразия, гендерных и правозащитных аспектов. Всестороннее половое воспитание должно осуществляться в самых разных жизненных ситуациях, в том числе, но не исключительно, в школах, и должно предусматривать признание детей и молодежи в качестве субъектов прав в соответствии с их развивающимися возможностями, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка. В Декларации, принятой на проходившем на Бали Молодежном форуме, рекомендуется обеспечивать соблюдение прав молодежи и уделять им приоритетное внимание в рамках повестки дня в области развития. Для того чтобы грядущее поколение было в состоянии самостоятельно намечать для себя задачи в области развития, государства-члены обязаны обеспечить соблюдение социальных, экономических и политических прав молодых людей, а также их прав в сфере сексуального и репродуктивного здоровья. В качестве своего вклада в достижение этой цели Международная федерация планируемого родительства добилась того, что в 2012 году в 4 из 10 случаев предоставления тех или иных услуг, объектом этих услуг были люди в возрасте до 25 лет.

Гендерная проблематика и дискриминация

Инвестиции в достижение гендерного равенства — залог более здорового и процветающего общества. Если женщинам предоставить право самим распоряжаться собственным телом, а также доступ к образованию, участию в про-

цесса принятия решений и возможность заниматься серьезной работой, исключив из их жизни угрозу насилия, то они смогут стать участниками процесса устойчивого развития своих общин. Устранение коренных причин неравенства в целях обеспечения равноправия на всех уровнях и во всех областях является одним из инструментов искоренения нищеты. На Международной конференции по народонаселению и развитию было обращено внимание на взаимосвязь между положением женщин в обществе и теми функциями, которые они выполняют в вопросах, касающихся брака и семейных отношений, половой жизни и деторождения, и на то, как эти функции воздействуют на их здоровье, благосостояние и благополучие. С тех пор прошло двадцать лет, но дискриминация в отношении женщин по-прежнему присутствует во всех сферах жизни. Женщины, как правило, зарабатывают меньше мужчин, и хотя в 89,5 процента стран действуют законодательства, предусматривающие предоставление женщинам оплачиваемого отпуска по беременности и родам, предоставление аналогичного отпуска отцам семейства предусмотрено в законодательствах всего 53,5 процента стран, что затрудняет совмещение семейных обязанностей с участием в экономической жизни.

Во многих районах мира, кроме того, люди становятся объектами дискриминации, социальной изоляции и насилия вследствие своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В семидесяти шести странах действуют дискриминационные законы, устанавливающие уголовную ответственность за частные гомосексуальные отношения на основе взаимного согласия, в результате чего такие люди подвергаются угрозе ареста, судебного преследования и заключения в тюрьму. По крайней мере в пяти из указанных стран применяется смертная казнь. Как отмечалось в ходе оперативного обзора, необходимо покончить с дискриминацией любого рода, в том числе преступлениями на почве ненависти. Международная федерация планирования родительства разработала и представила на широкое обсуждение декларацию сексуальных прав, в которой сформулированы принципы, которые должны соблюдаться как правообладателями, так и носителями обязанностей, с тем чтобы можно было построить мир, свободный от дискриминации.

Заключение

Крайне важно, чтобы правительства, не ограничиваясь рамками процесса оценки хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, продолжали наращивать свои усилия по обеспечению того, чтобы все женщины и мужчины, девочки и мальчики имели возможность принимать обоснованные решения в том, что касается половых отношений, взаимоотношения полов и осуществления репродуктивной функции. Мы призываем государства-члены выполнить три следующие рекомендации, призванные содействовать достижению этой цели:

а) Закрепить успехи, достигнутые в рамках проведения оперативного обзора хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, и уделять первоочередное внимание следующим вопросам при разработке национальной политики, распределении ресурсов и составлении программ:

- i) обеспечение доступа подростков к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и всестороннему половому просвещению;

- ii) обеспечение доступа к информации и услугам, касающимся средств контрацепции, и самим противозачаточным средствам, а также к безопасным и законным абортам;
 - iii) обеспечение всеобщего доступа к сексуальным и репродуктивным правам, в том числе посредством принятия мер по ликвидации всех форм дискриминации и насилия по признаку половой принадлежности или сексуальной ориентации;
 - iv) обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- b) уделять вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав приоритетное внимание в рамках цели в области здравоохранения и отдельной цели по достижению гендерного равенства, которую предлагается включить в программу действий в области развития на период после 2015 года. Обеспечить подлинно устойчивый и эффективный характер развития можно будет только при условии реализации сексуальных и репродуктивных прав женщин и девочек и предоставления им возможности самим определять свое будущее и распоряжаться своим телом;
- c) обеспечить создание, в четко установленные сроки, на национальном и региональном уровнях механизмов контроля с четкими целевыми показателями, привязанными к конкретным срокам, для контроля за претворением в жизнь итогов оперативного обзора хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию.
-