



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
21 January 2014  
Chinese  
Original: English

### 人口与发展委员会

#### 第四十六届会议

2014 年 4 月 7 日至 11 日

秘书处在人口领域的方案执行情况  
和今后工作方案

## 2013 年在人口领域的方案执行情况和进展：经济和社会 事务部人口司

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告审查了秘书处经济和社会事务部人口司 2013 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展。报告述及人口司在下列方面的活动：生育率、死亡率和国际移徙情况分析；世界人口估计和预测的编写；人口政策监测；人口与发展之间的相互关系分析；以及人口信息监测和传播。报告还述及人口司开展的其他主要活动，包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过因特网等方式传播成果。

人口次级方案的目标是，加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际发展议程。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

委员会不妨表示注意到本报告。



## 目录

|                                                          | 页次 |
|----------------------------------------------------------|----|
| 一. 导言 .....                                              | 3  |
| 二. 生育率和计划生育 .....                                        | 4  |
| 三. 保健与死亡率 .....                                          | 5  |
| 四. 国际移徙 .....                                            | 7  |
| 五. 世界人口估计和预测 .....                                       | 10 |
| 六. 人口政策 .....                                            | 11 |
| 七. 人口与发展 .....                                           | 12 |
| 八. 监测、协调和传播人口信息 .....                                    | 14 |
| A. 监测人口趋势和政策 .....                                       | 14 |
| B. 传播人口信息和数据 .....                                       | 14 |
| 九. 技术合作 .....                                            | 15 |
| 附件                                                       |    |
| 人口司编写或安排的出版物、专家组会议和其他材料(2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日) ..... | 16 |

## 一. 引言

1. 秘书处经济和社会事务部人口司负责执行人口次级方案。该次级方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议的各项建议、关于为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>1</sup> 采取的重大行动的大会第二十一届特别会议的成果(大会第 S-21/2 号决议, 附件)以及其他相关国际会议和首脑会议的成果, 包括《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)和 2005 年《世界首脑会议成果》(大会第 60/1 号决议)。该方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定, 特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议(E/2004/25, 第一章, B 节)以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议做出回应。

2. 如 2012-2013 年期间战略框架所述, 人口次级方案的目标是, 加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际发展议程(见 A/65/6/Rev. 1, 方案 7, 次级方案 6)。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

3. 根据 2012-2013 两年期方案预算(A/66/6(Sect. 9)), 该次级方案的预期成绩是:

(a) 提高国际社会对新出现的人口问题的认识, 在国家一级加深有关知识和了解, 特别是有关生育率、死亡率、移徙、艾滋病毒/艾滋病、城市化、人口增长、人口老龄化和环境等领域的知识和了解;

(b) 有效协助会员国审查《国际人口与发展会议行动纲领》及大会第二十一届特别会议成果以及社会和经济领域与人口和发展有关的联合国各次会议和首脑会议、包括千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议成果的实施进展情况;

(c) 供各会员国、联合国系统、民间社会和学术界使用的人口资料和数据更方便查阅, 更加及时。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金、方案和机关密切合作, 执行工作方案, 落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府机关、联合国办事处、研究人员、媒体代表和公众向人口司定期咨询关于人口与发展问题的数据、资料和分析报告。

5. 本报告按专题领域编排, 重点阐述 2013 年人口司开展的研究和其他活动, 提供了关于人口司活动与产出的摘要, 包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及传播成果。各项活动与产出一览表见附件。

<sup>1</sup> 《国际人口与发展会议的报告, 1994 年 9 月 5 日至 13 日, 开罗》(联合国出版物, 出售品编号: C.95.XIII.18), 第一章, 决议 1, 附件。

## 二. 生育率和计划生育

6. 人口司 2013 年印发了关于生育率和结婚率两个综合数据集。《2012 年世界生育率数据》按六个不同的时期和组群生育率指标，提供了关于世界所有国家和地区在生育率和生育时间方面的国家一级最新跨时数据集。《2012 年世界婚姻数据》则按四个主要指标数据提供了关于世界 221 个国家和地区的有关跨时数据集：男女婚姻状况、现婚男性和女性、曾婚男性和女性、以及平均初婚年龄。这两个数据集均包括截至 2013 年 1 月可获得的数据以及关于所用不同数据源和指标的信息。两个数据集还与《2012 年世界避孕药具的使用》合并，制作成闪存驱动器，并在人口司网站发布，供公众查阅。

7. 《2012 年世界生育率报告》<sup>2</sup> 对这些数据进行了简要的分析，其中着重介绍了 198 个国家或地区的生育率水平和趋势、生育时间、婚姻、避孕药具的使用以及国家关于生育率和生育的政策。全世界生育率已降至 1970 年代以来的最低水平。在报告中审查的最近一个时期，80 个国家或地区的总生育率低于每个妇女 2.1 个孩子（即低死亡率人口确保世代延续所必需的水平）。然而，44 个国家的生育率仍高于每个妇女 4 个孩子，所有这些国家都是位于非洲、亚洲和大洋洲。这些潜在生育率趋势背后的因素是世界各地结婚年龄不断提高。此外，婚姻与生育的关系已越来越小，因为越来越多的生育发生在婚姻关系之外（基于 64 个国家的跨时数据）。

8. 减少青少年生育对改善性和生殖健康，乃至青少年社会和经济福祉而言，不可或缺。自开罗国际人口与发展会议以来的青少年生育率》这份报告<sup>3</sup> 提供了过去 20 年中全球青少年生育率水平和趋势的新估计，重点是早婚、第一次性生活的时间和背景、避孕药具的使用和受教育因素。几乎所有国家或地区的青春生育率（以每 1 000 名 15 至 19 岁女性的生育次数计量）均有所下降，但在曾婚青少年比例高的国家，这一生育率仍然很高。在三个不同的受教育指标方面表现较差的国家，其青少年生育率高于在这些方面表现较好的国家。

9. 人口司使用贝叶斯分级模型并结合具体国家的时间趋势，在关于计划生育的方法方面进行了工作拓展，并产生了关于下列各项的一套独特、可公开获得的长期估计和预测：避孕药具普及率、未满足的计划生育需求、计划生育需求总量以及 1970 年至 2030 年已婚或已结合妇女中计划生育需求得到满足的百分比。<sup>4</sup> 通过在方法方面进行的这一拓展，为 2013 年若干旨在提高妇女生殖健康的国际举

<sup>2</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/331。

<sup>3</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/337。

<sup>4</sup> 见 [http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp\\_model.shtml](http://www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml)。

措的进展评估提供了参考,如“所有女人,所有儿童”和“2020 计划生育”。<sup>5</sup> 在“2013 年世界避孕模式”挂图<sup>6</sup> 中对特定避孕方法全球使用现状的扼要介绍也参考了这方面的工作。

10. 人口司还编制了关于婚姻状况的新的长期估计和预测。题为“1970 年至 2030 年国家、区域和全球 15 至 49 岁已婚或已结合妇女的估计和预测”的第 2013/2 号技术文件描述了一个模型和一组结果,其中反映了 1970 年至 2010 年育龄结构发生的重大变化和至 2030 年的育龄结构预计变动;以及在各年龄段已婚或已结合妇女的比例中观察到和预测的趋势。

11. 人口司与联合国人口基金(人口基金)合作,负责就实现千年发展目标订正框架所列普及生殖健康的三个指标提出报告,这三个指标为避孕普及率(指标 5.3)、青少年生育率(指标 5.4)和未满足的计划生育需求(指标 5.6)。人口司还与世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)和人口基金合作开展分析,分析情况载于《2013 年千年发展目标报告》,并参加了千年发展目标各项指标问题机构间专家组以及与 2015 年后发展议程有关的工作。

12. 为筹备人口与发展委员会第四十七届会议(主题为“评估《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况”),人口司主办了 2013 年 10 月 21 日和 22 日在纽约举行的主题为“生育率、不断变化的人口趋势与发展:未来的挑战和机遇”的专家组会议。来自各研究机构的专家们探讨了今后生育变化的速度、对年龄结构变化的影响、以及有效的政策应对。提交的论文和发表的介绍说明论述了各种课题,包括持续的高或低生育水平的决定因素和影响、高或低生育率国家年轻人向成年过渡的目前挑战、以及生育率、生殖权利、赋予妇女权能和性别平等。演讲说明文稿、专家论文和会议报告可在人口司网站([www.unpopulation.org](http://www.unpopulation.org))查阅。

### 三. 保健与死亡率

13. 人口司发表了《2013 年世界死亡率报告》,<sup>7</sup> 其中概述了世界死亡率的估计趋势。结合人口发展委员会第四十七届会议以及即将举行的 2014 年大会关于 2014 年后国际人口与发展行动纲领执行情况的特别会议的主题,报告分析了自 1994 年国际人口与发展会议以来各国家和各区域在实现载于行动纲领的生存目标方面的进展。报告中提出的估计表明,2010-2015 年期间,在该会议举行之时人口预期寿命达到 60 至 75 岁的国家中仅 35%预计将实现它们的目标,而在该会议举行之时人口预期寿命低于 60 岁的 53 个国家中仅 1 个将实现它的目标。

<sup>5</sup> 见 [http://www.who.int/woman\\_child\\_accountability/ierg/news/ierg\\_2013\\_report\\_launch/en/index.html](http://www.who.int/woman_child_accountability/ierg/news/ierg_2013_report_launch/en/index.html) 和 <http://www.familyplanning2020.org>。

<sup>6</sup> 联合国出版物,出售品编号:13.XIII.12。

<sup>7</sup> 联合国出版物,ST/ESA/SER.A/347。

14. 为补充《2013 年世界死亡率报告》，人口司编制了《2013 年世界死亡率数据》光盘，<sup>8</sup> 其中包含一套与报告中提出的图表对应的互动图表，以便有兴趣的读者查阅各种死亡率指标、自人口与发展问题国际会议以来的生存率变化以及每个国家的变化部分。此外，光盘还包括一些Excel表格，其中按国家和区域从 1950–1955 年直至 2010–2015 年逐个 5 年期分列出生时预期寿命估计、五岁以下儿童死亡率、15 至 60 岁死亡的概率、以及 60 岁时预期寿命。最后，光盘中包含每个国家在死亡率估计方面的已知实际经验资料来源，如生命登记、人口普查或家庭调查的最新信息汇总。人口司还发布了《2013 年世界死亡率》挂图，<sup>9</sup> 其中介绍了关于 15 个死亡率指标的最新可获得数据。

15. 2013 年，人口司协助儿童死亡率估算机构间小组开展工作，该小组的任务是监测实现关于减少儿童死亡率的千年发展目标 4 的进展情况。机构间小组由儿基会以及世卫组织、人口司和世界银行牵头。人口司提供资料，帮助更新儿基会维护的婴儿和五岁以下儿童死亡率估计数数据库并审查最终估计数。2013 年，人口司为编制按性别分列的估计数作出了特殊贡献。还为编写《2013 年儿童死亡率水平和趋势报告》提供了协助。<sup>10</sup>

16. 2013 年，人口司成为了孕产妇死亡率估算机构间小组的全面协作伙伴，负责监测实现目标 5 下关于降低产妇死亡率的具体目标的进展情况。机构间小组由世卫组织领导，儿基会、人口基金、世界银行和人口司参与其中。人口司向产妇死亡率估计过程提供关键输入，包括国家一级育龄妇女人数、总生育率和活产的估计。针对预计将于 2014 年对产妇死亡率估算进行的修订，人口司还为从家庭调查中整理孕产妇死亡初步数据模块，作出了贡献。

17. 人口司编制了题为“人类发展不平等状况两种计量之间的关联：收入水平与预期寿命”的技术文件。<sup>11</sup> 该文件介绍了寿命不平等的概念(与生命表相对照)，并就收入不平等基尼系数和寿命不平等基尼指数之间的关联进行了分析。结果显示，只有在与平均福祉对照后，才能确立两种关于不平等的计量之间的正比关系，这表明只有在已考虑预期寿命的水平后，对整个人口寿命不平等程度的比较才有效。

18. 为筹备人口与发展委员会第四十七届会议，人口司组织了 2013 年 10 月 21 日和 22 日举行的一次专家组会议，主题是“死亡率：改善生存状况的优先事项：2014 年以后国际人口与发展会议”。在涉及健康和死亡率的多个领域，如流行病

<sup>8</sup> 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/mortality/world-mortality-cdrom-2013.shtml>。

<sup>9</sup> 联合国出版物，出售品编号：14.XIII.4。

<sup>10</sup> [http://www.childinfo.org/files/Child\\_Mortality\\_Report\\_2013.pdf](http://www.childinfo.org/files/Child_Mortality_Report_2013.pdf)。

<sup>11</sup> 见 <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2013-7.pdf>。

学、人口学、经济学和公共健康等领域的专家聚集在纽约，探讨了在实现载于《人发会议行动纲领》的生存目标方面的进展和挑战，并讨论了应在 2014 年后人口与发展问题国际会议中予以审议的降低死亡率方面的预期挑战以及 2015 年后发展议程。健康和死亡率方面的专家与来自同期举行的生育率专家组会议的生育率和计划生育问题专家共聚一堂(见上文第 12 段)，就如何促进决策者对数据和实例资料的查阅和利用，交流看法。可在人口司的网站上查阅该次会议的报告，<sup>12</sup> 其中总结了专家的介绍说明和相关讨论、以及选定经编辑的专家论文。

#### 四. 国际移徙

19. 人口司向大会主席提供实务支助，以便其按照大会第 67/219 号决议的授权，筹备和组织国际移徙与发展问题第二次高级别对话。筹备活动包括于 2013 年 6 月 25 日在纽约召开一次小组讨论会，重点讨论高级别对话的总主题。这次活动的组织工作得到了有关会员国、联合国系统和其他利益攸关方的支持，活动包括三个专题小组部分，由移徙问题专家、主要的机构利益攸关方和移徙者本人做介绍说明。

20. 在人口司支助下，大会主席于 2013 年 7 月 15 日在纽约举行了有非政府组织、民间社会组织和私营部门代表参加的为期一天的非正式互动听证会。听证会是在与民间社会工作组密切协商下组织的，具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织、民间社会组织和私营部门的 300 多名代表、约 80 个会员国和许多国际组织的代表参加了听证会。人口司与非正式听证会报告员协商，协助大会主席办公室编写非正式互动听证会的摘要(A/68/370)。人口司还协助举办了两次向会员国通报高级别对话筹备状况的通报会。此外，与相关利益攸关方协商后，人口司编制了一份关于高级别对话安排的说明(A/68/162)。

21. 2013 年 10 月 3 日和 4 日举行的高级别对话包括 4 次全体会议和 4 次互动式多方利益攸关方圆桌会议。100 多个会员国在全体会议上作了发言，其中许多国家委派部长或副部长级代表出席。此外，大约 350 名民间社会代表及常驻联合国和国际组织观察员参加了这次活动。圆桌会议的重点是：移徙与 2015 年后发展议程；移徙者的人权、贩运人口和偷运移徙者问题；国际移徙问题伙伴关系与合作；国际和区域劳工流动。人口司协助由大会主席任命的各圆桌会议共同主席，确保多方利益攸关方的参与，协调全球移徙问题小组提供投入，用于编写给四个圆桌会议的背景文件。

22. 人口司与全球移徙问题小组成员协作编写了秘书长为 2013 年高级别对话提出的报告(A/68/190)，秘书长国际移徙与发展问题特别代表提供了投入。该报告概述了移徙对原籍国、过境国和目的地国经济和社会发展的影响以及自第一次开

<sup>12</sup> 网址：<http://www.un.org/en/development/desa/population/events/expert-group/20/index.shtml>。

展高级别对话的 2006 年以来在应对全球移徙挑战方面取得的进展。报告还介绍了最新全球移徙趋势以及联合国系统和国际移徙组织在最大限度实现移徙对发展的惠益、提供协调一致的机构间对策以应对国际移徙问题和适用相关国际标准和规范方面的经验教训。该报告提出了高级别对话后续行动的八项具体措施，即保护所有移徙者的人权；减少劳工移徙费用；消除移徙剥削，包括贩运人口；解决受困移徙者的困境；改善公众对移徙者的看法；将移徙问题纳入 2015 年后发展议程；加强移徙实例资料基础；加强移徙伙伴关系及合作。

23. 高级别对话期间通过的宣言(大会第 68/4 号决议)反映了自 2006 年举行的第一次高级别对话以来在移徙问题全球合作领域取得的进展，与秘书长为对话编写的报告中提出的八点计划相呼应。

24. 在为高级别对话编写的关于国际移徙与发展问题的一套全系统范围成果文件和建议中，有人口司所作的贡献。这套成果文件和建议是在联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会的主持下，由人口基金和国际移徙组织牵头编写的。其主要结论已纳入秘书长为高级别对话提出的报告。为这套成果文件和建议贡献的每项内容，包括人口司编写的内容，都已收入人口基金和国际移徙组织的联合出版物《国际移徙与发展：国际系统的贡献和建议》。

25. 人口司还与人口基金和国际移徙组织协作举办了 5 次高级别对话筹备会议，重点讨论联合国发展议程和 4 次圆桌筹备会议的主题。2012 年 10 月至 2013 年 6 月之间举行的 5 次会议是与有关会员国和其他利益攸关方协作举办的，汇集了来自各国政府、联合国系统、其他相关政府间组织、民间社会组织和研究界的专家。国际移徙组织在题为“迈向 2013 年国际移徙与发展高级别对话”的报告中公布了高级别对话系列的会议记录。

26. 为了给 2013 年高级别对话的讨论提供坚实的实例资料基础，人口司印发了一套新的按年龄和性别分列以及按原籍国分列的全球移徙者人口统计估计数。《国际移徙者人口统计趋势：2013 年订正版》<sup>13</sup> 提供了 230 个国家和地区 1990 年、2000 年、2010 年和 2013 年国际移徙者人口统计最新估计数。估计数载于 2013 年 9 月 11 日新闻发布会上发布的两张光盘中并附带文件，光盘分别题为“国际移徙者人口统计趋势：2013 年订正版——按年龄和性别划分的移徙者”和“国际移徙者人口统计趋势：2013 年订正版——按目的地国和原籍国划分的移徙者”。也可以从一个在线数据库(见 [www.unmigration.org](http://www.unmigration.org))查阅估计数，以及题为“2013 年国际移徙”的挂图。<sup>14</sup> 人口司还发布了关于国际移徙各个方面的若干政策简报，以配合高级别对话。

<sup>13</sup> 见 <http://esa.un.org/unmigration/TIMSA2013/migrantstocks2013.htm>。

<sup>14</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.13.XIII.8。

27. 人口司编写了《2013 年国际移徙报告》，<sup>15</sup> 其中讨论了全球移徙者人口总数的水平和趋势、净移徙流动量及其对人口变化的影响以及国际移徙政策(见 [www.unmigration.org](http://www.unmigration.org))。

28. 人口司继续维护全球移徙数据库，其中收集了世界上最全面的关于国际移徙者各类数字和特点的经验数据。截至 2013 年底，该数据库包含关于全世界 90% 以上国家和地区的 4 500 多个数据表格。该数据库在 150 多个国家有 5 300 多名注册用户，已成为移徙问题研究人员的重要资源。

29. 大会在第 58/208 号决议中请秘书长继续举行会议以协调国际移徙活动，为此人口司于 2013 年 2 月 21 日和 22 日在纽约组织了第十一次国际移徙问题协调会。<sup>16</sup> 大约 140 人参加会议，是十多年前举行第一次会议以来与会人数最多的一次，其中有联合国系统各实体、其他相关政府间组织、会员国和民间社会的代表。会议的目的是审查第二次高级别对话的筹备情况；讨论全球移徙与发展论坛如何推动了国际移徙与发展问题全球对话，介绍最新的移徙实例资料，让国际组织交流移徙活动信息，并提出新的移徙举措。协调会聚集了联合国系统各实体、其他相关政府间组织和民间社会，从而提供机会加强机构间的协调一致性，以应对会员国在国际移徙与发展多个层面上日益增长的活动和支助需求。各方为协调会所作的贡献为编写秘书长关于高级别对话的报告提供了重要投入。

30. 人口司为全球移徙问题小组的各种活动提供协作。该司协助对小组活动进行内部审查，审查后形成了关于加强移徙方面机构间支助的建议。2013 年 7 月在日内瓦举行的一次会议上，全球移徙问题小组各负责人商定通过一项多年期工作计划，并且设立一个由人口司工作人员和国际移徙组织工作人员组成的小型非正式支助组，为全球移徙问题小组主席提供支持并确保该小组工作的连续性。该司与国际移徙组织一起共同主持全球移徙问题小组的数据和研究工作组。

31. 在这一年中，人口司为秘书长国际移徙与发展问题特别代表的工作提供了支助。应人口司邀请，特别代表参加了在第十一次国际移徙问题协调会期间举办的高级别小组讨论会。大会主席还邀请特别代表参加 2013 年 6 月 25 日举行的小组讨论，并在 2013 年 7 月 15 日举行的民间社会非正式互动听证会上讲话。在高级别对话期间，特别代表在全体会议上发言并作为小组成员参加第一圆桌会议的讨论，重点是移徙与 2015 年后发展议程。人口司更新了特别代表网站，展示了特别代表的最新文章。特别代表的工作由约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会提供的赠款供资，人口司负责管理该赠款。

32. 网站 [www.unmigration.org](http://www.unmigration.org) 是人口司传播与移徙有关的活动信息、数据和分析的主要平台。该网站提供人口司关于国际移徙的最新估计数和有关出版物、以

<sup>15</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/346。

<sup>16</sup> 见 <http://www.un.org/esa/population/meetings/eleventhcoord2013/eleventhcoord2013.htm>。

及国际移民问题年度协调会和专家会议的链接。还提供与高级别对话及其筹备活动有关的一套全面资料，包括发言、背景资料和报告。

## 五. 世界人口估计和预测

33. 人口司一项重要工作内容是编写联合国关于世界所有国家和地区的官方人口估计和预测。人口估计和预测在联合国系统内以及公众中间广为使用，并被纳入可在因特网上查阅的、用户广泛的数据库加以传播，其中包括由世界银行维护的世界发展指标数据库、由经济和社会事务部统计司维护的联合国数据门户 UNDATA 以及由联合国粮食及农业组织(粮农组织)维护的统计数据库 FAOSTAT。一些商业数据库服务商也根据其与新闻部的协议，转载人口司的工作成果。

34. 2013 年 6 月，人口司发布了《世界人口前景：2012 年订正本》，<sup>17</sup> 该报告在新闻发布会上推出后得到媒体的广泛报道。根据这项最新评估，2013 年年中世界人口数为 72 亿，预计到 2050 年将增至 96 亿。这些数据是采用中位变差预测得出的，即假定大家庭仍居多的国家生育率下降，而一些低生育率国家则生育率略有上升。今后数十年间的生育率轨迹的微小差异都可能会对长期人口规模产生重大影响。例如，若按高位变差预测计算，即假定每位妇女平均生育的子女数比中位变差多 0.5，则意味着 2050 年世界人口将达到 109 亿。而低位变差预测则假定，每位妇女平均生育的子女数比中位变差少 0.5，其结果是 2050 年的人口数为 83 亿。

35. 与上一份订正本相比，基于近期获得的资料，本次订正本上调了一些国家的生育率水平。新订正本中，一些国家 2005-2010 年总生育率估计数上升，其中撒哈拉以南的非洲 15 个高生育率国家上升幅度超过 5%。由于调高当前生育率水平估计数的累积效应，较前一订正本，特定国家的预测人口规模显著上调，并将在今后几十年中继续产生影响。而对一些人口众多的国家预测生育率轨迹所作的细微修改，也导致长期预测的重大差异。

36. 继《2010 年订正本》首次作出概率预测后，人口司继续开展这项工作。除了更新用于生成未来生育率轨迹的方法外，《2012 年订正本》还首次包含了死亡率概率预测。人口司与华盛顿大学和新加坡国立大学的研究人员合作开发了用于死亡率和生育率概率预测的贝叶斯分级模型。概率预测是该司当前研究活动的组成部分，目的是确保该司维持人口学最高专业标准。

37. 在人口司网站上可查阅载列《2012 年订正本》成果的一些产出，其中包括以 Excel 文件（和 ASCII 数据库文件）编排的详细成套数据、一个互动数据库和其他

<sup>17</sup> 要点和进度表，ESA/P/WP. 228 号工作文件；第一卷：综合表（联合国出版物，ST/ESA/SER. A/336）和第二卷：人口概况（联合国出版物，ST/ESA/SER. A/345）。

支持材料，包括数据来源和元信息。网站还载有对这些数据进行描绘说明的有用图表和地图。还出版了一幅挂图，提供了最近一个期间的主要人口指标。<sup>18</sup>

38. 2013 年，人口司开始着手编写《世界城市化前景：2013 年订正本》，预计将于 2014 年第一季度发布。该订正本将载列 232 个国家和地区的城市和农村以及主要城市群的人口估计和预测。《世界城市化前景》是提供全球城市地区和城市群人口估计和预测数据集的唯一来源。

## 六. 人口政策

39. 2013 年，人口司开展了对世界人口政策数据库的双年度修订，更新了所有会员国关于人口议题的政府观点和政策。数据库显示了自 1970 年中期以来在人口规模和增长、人口年龄构成、生育率、生殖健康和计划生育、健康和死亡率、空间分布以及国内和国际移徙方面政府观点和政策的演化。该数据库一直是监测《1994 年国际人口与发展会议行动纲领》和其他国际商定发展目标执行工作进展情况的重要工具。人口司还开发和推出世界人口政策数据库的在线互动界面。该界面提供关于世界所有国家人口政策情况和趋势的最新可获取综合资料。通过这个新网上界面，用户可运行自定义数据查询，以查找所有国家 1976 年以来特定时点的人口政策，制作图表和地图，定制和下载国情简介。

40. 人口司出版了《2013 年世界人口政策》。<sup>19</sup> 该报告每两年发布一次，提供对世界所有国家人口政策的最全面概览。该报告通过分析在 1970 年代、1980 年代、1990 年代和 2000 年代中期以及最近的 2013 年收集的数据，记录了各国政府关于人口问题的观点和政策变化。

41. 为在 2014 年启动联合国面向各国政府的第十一次人口与发展调查，人口司拟定了一份问卷。第十一次调查的结果将被纳入对世界人口政策数据库的双年度修订。

42. 人口司出版了关于堕胎政策的客观情况挂图，其中包含关于允许堕胎的 7 种法定理由的资料，这些理由具体是：(a) 挽救妇女生命；(b) 保护妇女的身体健康；(c) 保护妇女的心理健康；(d) 发生强奸或乱伦情况；(e) 胚胎受损；(f) 经济或社会原因；(g) 根据请求。该挂图还包括关于各国人工流产率、生育率、孕产妇死亡率、避孕药具使用水平、未满足的计划生育需求和政府对计划生育支持情况的国别估计数资料以及关于不安全堕胎情况的区域估计数资料。<sup>20</sup> 另有第二份挂图载列联合国所有会员国、观察员国和非会员国在外来移民、迁出移民、归

<sup>18</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.13.XIII.7。

<sup>19</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/341。

<sup>20</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.13.XIII.4。

化入籍和移徙者融合等国际移徙问题上的政府观点和政策的最新资料。<sup>21</sup> 该挂图还介绍了为增加散居国外者投资所采取的具体措施。此外，该挂图还包括关于移徙者总数、国际移徙者中的女性比例、净移徙率和侨汇金额的估计数资料。

43. 人口司还编制了一份题为《国际移徙政策：政府意见和优先事项》的报告。<sup>22</sup> 报告介绍了各国政府关于外来移民和迁出移民的观点和政策意图，说明这些观点和政策意图如何随着时间推移而演化并同时改变了国际移徙模式。该报告提供资料介绍正常移徙和非正常移徙、吸引外来高技能工人移民的政策、促进移徙者融入当地社会的政策，包括移民归化政策，以及原籍国政府制订的其他政策，如关于迁出移民的政策、承认双重国籍、鼓励公民回归的政策和促进散居国外者参与原籍国事务的措施。

44. 整个一年中，人口司工作人员为人口基金提供技术支持，以便其根据大会第 65/234 号决议规定的任务，对《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况进行业务审查。人口司为该工作提供了许多投入，其中包括编写“人口变化和新出现的人口大趋势”文件，其中记录了国际人口与发展会议后 20 年间世界主要区域人口规模、构成和分布方面的变化以及人口统计进程中的变化。人口司还协助联合国系统 2015 年后发展议程工作组开展工作，并为 2015 年后发展议程背景下的人口动态专题协商和其他后续活动作出贡献。

## 七. 人口与发展

45. 在 2002 年第二次老龄问题世界大会通过 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》十周年之后，人口司发布了《2013 年世界人口老龄化》报告。<sup>23</sup> 2013 年报告纳入了现有最新对世界所有国家和地区人口的估计和预测。除概述人口形态和老龄化趋势外，报告还纳入了新章节，论述世界不同地区经济支持比率、人口红利、老年人独自生活情况、老年人死亡原因、医疗保健支出、代际转移、老年人的财政支持来源以及老年人贫穷率方面的趋势。报告指出，全球老年人(60 岁或以上)比例预计到 2050 年将从 2013 年的 11.7%增至 21.1%，而世界老年人数预计将翻一番多，2013 年为 8.41 亿人，到 2050 年将超过 20 亿人。老年人将日益集中在欠发达区域，这些区域到 2050 年将容纳近全世界 8/10 的老年人口。这些趋势将带来财政挑战，因为养老支持比率在不断下降，再加上对社会保护和医疗支出的需求日益增加。不过，与前几代老年人相比，这些变化也将让老年人为国民经济及其家庭作出贡献带来前所未有的机遇，并让老年人自身有机会过上更长寿和更健康的积极生活。

<sup>21</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.13.XIII.3。

<sup>22</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/342。

<sup>23</sup> 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/348。

46. 新版《2013 年老龄化概况》<sup>24</sup> 的发布补充了上述报告。2013 年国情简介纳入了关于选定的 14 个社会人口老龄化和老年人指标的最新统计信息，如老年人总数、所占百分比、年增长情况、性别比、劳动力参与情况以及结婚和独自生活百分比。简介是针对各个国家、次区域、主要地区和全世界的，均附有选定的指标图表。

47. 人口司更新和修订了按年龄和性别分列的世界所有 2013 年人口达 30 万以上国家的城市和农村人口估计数，其中采用了 2010 年人口普查最新数据及改良数据库和用户界面。人口司公布了新一辑的《1980-2015 年按年龄和性别分列的城市和农村人口》。<sup>25</sup> 这一资料已制成光盘，并配有一个交互式的网络版。

48. 正在进行的气候变化谈判以及关于可持续发展指标和 2015 年后发展议程的国际讨论日益重视人口与环境之间的相互关系。在这方面，人口司制作了一个题为“人口、环境与发展”的挂图，<sup>26</sup> 展示关于 15 个人口、社会经济和环境指标在国家、区域和全球层面的最新数据。挂图还含有地图和图表，以说明其中一些联系，以及对上述指标的简短说明。数据显示，许多发展中国家正在迅速老龄化和城市化，并开始努力应对人口快速增长以及经济增长在某些情况下带来的环境后果。发达区域人均能源消费量和二氧化碳排放量高出很多，而人口增长速度较慢。与发展中区域相比，发达区域的城市人口受到的空气污染平均而言较低。

49. 小岛屿发展中国家特别容易受到气候变化和环境风险的影响。人口司发表了题为“小岛屿发展中国家的人口和可持续发展：挑战、进展情况和未决问题”的技术文件，<sup>27</sup> 旨在通报定于 2014 年 9 月 1 日至 4 日在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的实质性筹备情况。文件突出强调了小岛屿发展中国家在人口和地域方面的巨大差异及其人口面临偶发自然灾害以及气候变化所致长期海平面上升的风险。小岛屿发展中国家人口总数目前超过 6 600 万人，尽管年增长速度正在放缓，但预测表明，这些国家到 2040 年可能会达到近 8 200 万人。文件还讨论了世界各次区域小岛屿发展中国家人口的前景。

50. 人口司发表了人口与发展领域的另外两份技术文件。一份题为“国内迁徙的跨国比较：全球模式和趋势的最新情况”，<sup>28</sup> 是作为人口与发展委员会第四十六

<sup>24</sup> 可在以下网址查阅：<http://www.un.org/en/development/desa/population/>。

<sup>25</sup> 可在以下网址查阅：<http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/dataset/urban/urbanAndRuralPopulationByAgeAndSex.shtml>。

<sup>26</sup> 可在以下网址查阅：<http://www.un.org/esa/population/publications/popenvdev/popenvdev.pdf>。

<sup>27</sup> 可在以下网址查阅：<http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2013-4.pdf>。

<sup>28</sup> 可在以下网址查阅：<http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2013-1.pdf>。

届会议的背景材料和投入而编制的。文件根据最后几轮普查数据对国内移徙的强度和空间影响作出了新的估计。结果表明，移徙强度在澳大利亚、加拿大、新西兰和美利坚合众国等新世界国家往往最高，亚洲最低。欧洲、拉丁美洲和非洲强度中等，但区域内的差异则很大。文件编制人员估计，在全球范围内，截至 2005 年，约有 7.63 亿人、即相当于全世界超过 10% 的人口居住在自己的国家，但不在自己出生的区域。

51. 第二份技术文件题为“老龄化和退休保障：美国、墨西哥和墨西哥裔美国人”。<sup>29</sup> 文件采用国民转账账户办法研究三个人口群体的退休保障情况：墨西哥老年人、墨西哥裔美国老人和居住在美国的非墨西哥裔美国老人。文件比较了金融保障的所有主要来源，其中包括劳动收入、公共资金转移和(家庭内部和家庭间的)私人资金转移和资产重新分配。得出的结论是，所有人口群体都会受益于养老支助来源的进一步多样化，包括工作年份久一些、增加储蓄和加入公共养老金制度，其原因是，从中期看，生育率会继续下降，因此，家庭为退休保障提供的支撑今后会减小。

## 八. 监测、协调和传播人口信息

### A. 监测人口趋势和政策

52. 秘书长关于人口与发展委员会年会主题的报告传统上由人口司编写。第四十六届会议报告(E/CN.9/2013/3)概述了国际和境内移徙趋势，审查了移徙的人口方面，还讨论了加强移徙对发展的促进作用的政策。

53. 人口司还编制了委员会第四十七届会议报告。秘书长关于世界人口趋势的两年期报告(E/CN.9/2014/3)审查了自 1994 年在开罗举行的国际人口与发展会议以来出现的重大人口趋势，并借鉴了人口司 2013 年颁布的大量新出版物。秘书长关于国际人口与发展会议 2014 年后行动纲领后续行动的行动框架的报告(E/CN.9/2014/4)是与人口基金协作编制的，大多基于人口基金即将公布的关于国际人口与发展会议行动纲领执行情况及其 2014 年以后的后续行动的业务审查报告。

### B. 传播人口信息和数据

54. 2013 年间，人口司继续更新和扩充其网站，以便政府官员、学术研究人员或私营部门和民间社会能够及时查阅人口信息。网站载有人口司发行的全部出版物，以及人口与发展委员会各届会议收到的文件和发言汇编。流量统计显示，2013 年，人口司网站的访问量约为每天 3 300 个用户，全年页面浏览量超过 120 万页。此外，上述流量统计中不包括对人口司各网上数据库的查询，否则这些数字很可能翻番。

<sup>29</sup> 可在以下网址查阅：<http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2013-5.pdf>。

55. 为了改进成果传播工作，现在可在网上获取与《世界人口前景》有关的所有数据集和产出。用户可以直接将数据下载到微软 Excel 电子表格以及 ASCII 数据库文件。网站还载有方法信息、分析图表以及生育和死亡率预测结果。根据谷歌分析器的数据，2013 年仅对这一目录内容的访问次数便达约 435 000 次，页面浏览量超过 120 万次。人口司还维护一个专门探讨国际移民活动的网站 (www.unmigration.org)。

56. 2013 年推出了人口司用于估算人口的新版视窗操作系统软件包 MORTPAK。该软件包现在继续分发给分析人员，包括使用该软件进行教学或研究的发展中国家的分析人员。美国人口普查局为发展中国家的统计人员和人口学家举办的培训讲习班定期介绍这一软件包。

## 九. 技术合作

57. 人口司继续促进建设和加强国家分析用于指导制定和实施人口政策的必要人口统计信息的能力。

58. 应阿富汗中央统计局的要求，在人口基金国家办事处的财政和后勤支持下，人口司于 7 月 21 日至 27 日在喀布尔为 15 名参与人口分析的统计局工作人员举办了人口预测培训班。此外，作为该司在儿童死亡率估算机构间小组中所开展工作的一部分，人口司与儿基会协作，组织了 2013 年 10 月 16 日至 18 日在第比利斯举办的关于“为实现千年发展目标提高国家跟踪儿童死亡率的能力”的讲习班。作为监测实现目标 4 进展情况的一部分，讲习班旨在提高参与国家对儿童死亡率作出可靠估计的能力。

59. 人口司与联合国亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比海、以及西亚各区域委员会合作实施了一个发展账户项目，以加强国家在建设和使用国民转账账户方面的能力。这些账户可提供一个经济流量从一个年龄组或一代流入另一组或另一代的核算框架。这个项目的主要受益者是阿根廷、中国、萨尔瓦多、约旦、泰国和巴勒斯坦国。作为该项目的一部分，还编制并出版了一个题为《国民转账账户手册：计量和分析代际经济》的手册，<sup>30</sup> 介绍计量这些生命周期流动情况的概念、方法和估算程序。国民转账账户估算可用于评估年龄结构变化对社会项目的财政可持续性、物质和人力资本的积累、经济增长以及家庭对儿童、青年人和老年人支助的影响。该手册将作为这一领域今后能力建设活动的基本参考材料和培训工具。

<sup>30</sup> 联合国出版物，出售品编号 E.13.XIII.6。还可在以下网址查阅：[http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/development/NTA\\_Manual.shtml](http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/development/NTA_Manual.shtml)。

## 附件

### 人口司编写或安排的出版物、专家组会议和其他材料(2013年1月1日至12月31日)<sup>a</sup>

#### 专家组会议

关于主题“死亡率：改善生存状况的优先事项：2014年以后国际人口与发展会议”的专家组会议，2013年10月21日和22日，纽约

关于主题“生育率、不断变化的人口趋势与发展：未来的挑战和机遇”的专家组会议，2013年10月21日和22日，纽约

#### 研究报告

《国民转账账户手册：计量和分析代际经济》(出售品编号 E.13.XIII.6)

《世界移徙数据》，经济和社会事务部以及经济合作与发展组织关于国际移徙与发展高级别对话的联合出版物

《自开罗国际人口与发展会议(人发会议)以来的青少年生育率》([ST/ESA/SER.A/337](#))

《2013年国际移徙报告》([ST/ESA/SER.A/346](#))

《2012年世界生育率报告》([ST/ESA/SER.A/331](#))

《2013年世界人口老龄化》([ST/ESA/SER.A/348](#))

《2013年世界人口政策》([ST/ESA/SER.A/341](#))

《2013年世界死亡率报告》([ST/ESA/SER.A/347](#))

《国际移徙政策：政府意见和优先事项》([ST/ESA/SER.A/342](#))

《〈2012年世界人口前景〉订正本确定的生育率和趋势》([ST/ESA/SER.A/349](#))

《世界人口前景：2012年订正本——重要成果和进度表》，ESA/P/WP.227号工作文件

《世界人口前景：2012年订正本——要点和进度表》，ESA/P/WP.228号工作文件

《世界人口前景：2012年订正本，第一卷：综合表》([ST/ESA/SER.A/336](#))

《世界人口前景：2012年订正本，第二卷：人口概况》([ST/ESA/SER.A/345](#))

《世界人口前景：2012年订正本——联合国人口估算和预测方法》，ESA/P/WP.235号工作文件

---

<sup>a</sup> 不包括作为会议文件印发的报告。

## 数据库

《世界人口前景：2012 年订正版》(网络数据库) ([http://esa.un.org/unpd/wpp/unpp/panel\\_population.htm](http://esa.un.org/unpd/wpp/unpp/panel_population.htm))

《城市和农村地区人口》(网络数据库) ([http://esa.un.org/unpd/wup/unup/index\\_panel1.html](http://esa.un.org/unpd/wup/unup/index_panel1.html))

《国际移徙者人口统计：2008 年订正版》(网络数据库) (<http://esa.un.org/migration/index.asp?panel=1>)

《世界人口政策》(网络数据库) ([http://esa.un.org/PopPolicy/about\\_database.aspx](http://esa.un.org/PopPolicy/about_database.aspx))

《2012 年世界避孕药具使用情况》(网络数据库) (<http://www.un.org/esa/population/publications/WCU2012/MainFrame.html>)

《2012 年世界生育率数据》(网络数据库) (<http://www.un.org/esa/population/publications/WFD2012/MainFrame.html>)

《2012 年世界婚姻数据》(网络数据库) (<http://www.un.org/esa/population/publications/WMD2012/MainFrame.html>)

《国际移徙者人口统计趋势：2013 年订正版——按年龄和性别分列的移徙者》(网络数据库) (<http://esa.un.org/unmigration/TIMSA2013/migrantstocks2013.htm>)

《世界人口前景：2012 年订正本——综合数据集》(DVD) (联合国出版物，出售品编号 13. XIII. 9)

《世界人口前景：2012 年订正本——扩展数据集》(DVD) (联合国出版物，出售品编号 13. XIII. 10)

《世界人口前景：2012 年订正本——专用数据集群》(DVD) (POP/DB/WPP/Rev. 2012)

视窗操作系统人口计量软件 MORTPAK，版本 4.3 (CD ROM)。可在以下网址下载：  
<http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/mortality/mortpak.shtml>

《2013 年世界死亡率报告：Excel 格式数据集和交互式图表》(CD ROM) (POP/DB/MORT/2013)

## 挂图

《2013 年国际移徙政策》(联合国出版物，出售品编号 E. 13. XIII. 3)

《2013 年世界人工流产政策》(联合国出版物，出售品编号 E. 13. XIII. 4)

《2012 年世界人口》(联合国出版物，出售品编号 E. 13. XIII. 7)

《2013 年国际移徙》(联合国出版物, 出售品编号 E. 13. XIII. 8)

《2013 年人口、发展和环境》(联合国出版物, 出售品编号 E. 13. XIII. 11)

《2013 年世界避孕模式》(联合国出版物, 出售品编号 E. 13. XIII. 12)

《2013 年世界死亡率》(联合国出版物, 出售品编号 E. 14. XIII. 4)

#### 技术文件系列

“境内移徙的跨国比较: 关于全球模式和趋势的最新情况”(第 2013/1 号技术文件)

“1970-2030 年已婚或已结合妇女人数的国家、区域和全球估算和预测”(第 2013/2 号技术文件)

“今后人口增长的人口构成情况”(第 2013/3 号技术文件)

“小岛屿发展中国家的人口和可持续发展: 挑战、进展情况和未决问题”(第 2013/4 号技术文件)

“老龄化和退休保障: 美国、墨西哥和墨裔美国人”(第 2013/5 号技术文件)

“全球移徙: 人口方面及其对发展的影响”(第 2013/6 号技术文件)

“人类发展不平等两种计量之间的关联: 收入和预期寿命”(第 2013/7 号技术文件)

“国际移徙的经济和社会影响— 重大趋势和影响”(第 2013/8 号技术文件)

#### 专家文件系列

“青年的全球就业趋势”——Steven Kapsos(第 2013/1 号专家文件)

“赋予妇女权能和妇女生育率: 政策教训”(第 2013/2 号专家文件)

“高生育率环境下的成人过渡: 撒哈拉以南非洲的案例研究”——Caroline W. Kabiru 等人(第 2013/3 号专家文件)

“撒哈拉以南非洲生育率下降模式如何不同寻常?”——John Bongaarts(第 2013/4 号专家文件)

“生育率下降和应对人口权利的公共政策: 拉丁美洲的视角”——Suzana Cavenaghi(第 2013/5 号专家文件)

“让人们行使生殖权利对人口水平的影响”——Zoe Matthews 等人(第 2013/6 号专家文件)

“利用人口红利: 中高生育率国家的挑战和机遇”——Parfait M. Eloundou-Enyegue(第 2013/7 号专家文件)

“导致低生育率的途径：欧洲的视角”——Tomáš Sobotka(第 2013/8 号专家文件)

“非传染性疾病的变化及相关风险因素”——Sanjay Basu(第 2013/10 号专家文件)

“进一步降低婴幼儿死亡率的挑战和机遇”——Kenneth Hill and Li Liu(第 2013/11 号专家文件)

“改善妇女和青少年的保健：未完成的议程”——Suzanne Petroni and Katherine Fritz(第 2013/12 号专家文件)

“鼓励利用保健”——William Dow 和 Justin White(第 2013/13 号专家文件)

“拉丁美洲生育率下降背景下的青少年高生育率”——Jorge Rodríguez(第 2013/14 号专家文件)

“二十一世纪的长寿：过去的负担有多重？”——Alberto Palloni(第 2013/15 号专家文件)

## 政策简报

“自 1994 年国际人口与发展会议以来各国政府的人口看法和政策变化”。《人口事实》，第 2013/1 期

“世界范围的国际移徙者达到 2.32 亿”。《人口事实》，第 2013/2 期

“2013 年国际移徙：按原籍国和目的地国分列的移徙者情况”。《人口事实》，第 2013/3 期

“2013 年国际移徙：年龄和性别分布情况”。《人口事实》，第 2013/4 期

“国际移徙政策的变化”。《人口事实》，第 2013/5 期

“满足计划生育的需求”。《人口事实》，第 2013/6 期

“青少年生育率趋势”。《人口事实》，第 2013/7 期

“老年人的预期寿命和死亡率”。《人口事实》，第 2013/8 期

“世界范围采用的避孕办法趋势”。《人口事实》，第 2013/9 期

“《世界人口前景》2012 年订正本与 2010 年订正本之间的人口预测差异说明：非洲生育率的作用”。《人口事实》，第 2013/10 期