



经济及社会理事会

Distr.: General
15 February 2013
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十六届会议

2013 年 4 月 22 日至 26 日

临时议程* 项目 4

有关各国在人口问题上的经验的一般性

辩论：移徙的新趋势——人口方面

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织反对贩运妇女 全球联盟提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段予以分发。

* E/CN.9/2013/1。



陈述

根据秘书处经济和社会事务部估计，在 2010 年全球人口有 3.1% 为国际移民。与过去几十年一样，大约有一半的国际移民是妇女。此外，根据联合国开发计划署 2009 年人类发展报告，全世界有大约 7.4 亿内部移徙者。因此全部人数约有 10 亿人，也就是地球上每七人中有一人目前居住在其原籍国或地区以外。移民提供重要的经济功能并在若干部门增加竞争力。根据世界银行，在 2012 年，流入发展中国家的全球汇款估计已超过 4 000 亿美元，并且基本上不受经济危机影响。

移徙者之所以迁移是为了寻找更好的生活。虽然移徙与发展之间的交叉关系很复杂，国际和内部移徙影响发展，而发展又影响移徙。移徙为移徙者本身、其家庭、其离开的社区和国家以及其加入的社区和国家提供了发展机会。秘书长指出，特别是对女性移徙者而言，“国际移徙可能成为赋权的经历：妇女离开选择有限的环境，去到一个能够对自己生活拥有较大自主权的环境，从而对本身及其家属和社区都有好处。” (A/66/212)。

国际移徙是人口动态的重要组成部分。到 2050 年世界人口预计将超过 90 亿。地球北方许多国家生育率低下并在下降、人口老龄化、劳动力人口下滑。预期未来人口增长大部分将在地球南方，并集中在最不发达国家。人口的实际情况，加上发达国家和发展中国家之间的经济差异，确保国际移徙将继续增加，这是必要的。

在移徙出现问题时，移徙者蒙受人口贩卖、虐待和剥削的风险。

移徙的潜在好处——不只是经济、社会和文化方面的好处——往往被忽视，受到注重的是旨在阻止非常规移徙的刑事司法和加强边界管制。边境安保的加强为移徙过程，特别是妇女的移徙过程带来越来越大的风险。边界控制和安保的加强促使移民向掮客支付更高的费用和使用更危险的路线。限制性的边界政策使一个群体在偷渡过程 and 在工作场所蒙受风险——雇主可随时解雇没有任何权利的被列为触犯刑事罪的工人。

人口贩运是在劳动力流动的背景下发生的。人口贩运的数据稀少而且往往不准确，但随着国际劳动力市场，包括没有受劳工法保障的部门对外来务工人员需求的增加，人口贩运的报道也在增加。在一些目的地国家，劳动力市场已经高度依赖无论是长期、周期性或是临时外来务工人员来进行本国公民不愿意做的工作。此外，在人口老龄化的国家，随着工作人员相对受扶养人员的比率减少，对劳动力的需求越来越多。

我们看到，一方面目的地国家政府打击非正规移徙和加强边境控制，往往错误地以制止人口贩运作为这些措施的理由。另一方面，原籍国政府渴望促进海外劳工移徙，因为汇款有助于其国内生产总值。国家政策决定有多少移徙是通过正规渠道进行的。

女性移徙者，尤其是来自地球南方的女性移徙者，总是遇到最多的法律障碍，包括在平等接受正规教育、行动自由和充分法律地位方面的障碍。边境及官方的入境条件，往往依赖和复制男女不平等问题和限制女性的进入，这些是妇女在家里已经面对的问题。因此，移徙政策延续妇女在劳动力市场面临的不平等待遇，反映了按照性别和种族进行的国际分工。

虽然在减少移徙成本方面已取得一些进展，提供有益培训和保护移民工权利的方案仍处于起步阶段。移民工支付不成比例的高额费用、在没有良好培训下进行工作、如果他们受到剥削和性虐待往往求助无门。

不歧视是国际人权法的核心原则。各国政府有明确义务尊重、保护和实现包括移徙者在内所有个人的人权。然而，如移民人权问题特别报告员在向预防犯罪和刑事司法委员会做介绍时指出，非正规移民最害怕的是国家实施的或不阻止的暴力。

目的地国须对导致对移民采取暴力行为的反移民言论负责。它们还创造鼓励偷渡和人口贩运的环境，或默许这种情况。太多的时候，国家对这种情况的回应是更多的暴力、将移徙者列为触犯刑事罪行者、剥夺移徙者的权利，尽管不规则的移徙不构成刑事罪。

这些对移徙者进行的限制性边境管制和执法行动，与受人口情况驱动、符合个人和我们国家发展需要的移徙反向而行。我们需要移民，但我们常常将他们妖魔化和视为罪犯，增加其受到侵犯人权行为如人口贩运的风险。相反，我们需要对移徙作出积极回应，了解其对发展的重要性，并将其纳入国家发展战略的主流。移徙影响到千年发展目标中的一些目标，包括关于贫穷、环境可持续性、普及教育、性别平等和孕产妇和儿童健康的目标，并反过来受到它们的影响。移徙是与许许多多发展问题相关的问题，因此 2015 年以后的联合国发展纲领也必须适当处理这个问题。

但是，需要以对移徙者有意义和有效的方式将移徙问题纳入政策，在这方面移徙者和人口贩运幸存者最适合就这个问题提出建议。移徙过程的所有利益相关者都应参与移徙和打击贩运人口政策的形成、实施和监测。防止人口贩运的唯一方法是由各方以顾及人权的方式参与制订所有关于发展、移徙和劳动力的政策。