



经济及社会理事会

Distr.: General
13 February 2013
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十六届会议

2013 年 4 月 22 日至 26 日

临时议程* 项目 3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

监测人口方案，重点关注移徙新趋势：人口方面

秘书长的报告

摘要

本报告根据人口与发展委员会第四十四届会议通过的第 2011/101 号决定提交，其中委员会决定将 2013 年第四十六届会议的特别主题定为“移徙新趋势：人口方面”。

本报告审查了联合国人口基金(人口基金)在全球、区域和国家各级应对移徙新趋势的方案对策。报告的重点是国际移徙，包括人口基金在全球宣传、能力发展、政策对话、数据与研究、提高认识领域的工作。

国际移徙是一个全球问题，也是全球发展议程的核心部分。国际移徙既给实现千年发展目标带来了机会，也带来了挑战。目前移徙流量的增加和多样性清晰表明，不能再将移徙问题视为人口与发展政策主流之外的边缘问题。各方正在逐渐形成共识，认为 2015 年后的发展讨论必须突出移徙问题。

* E/CN.9/2013/4。



今天，移徙影响着世界上几乎每个国家，不论是原籍国、过境国还是目的地国，而且往往同时影响所有这三类国家。随着世界上许多地区的生育率下降，移徙的意义变得更加重大，移徙已成为许多国家人口增长的重要组成部分。实现千年发展目标的努力和预测 2015 年后的未来都越来越把移徙视为推动发展的力量，而不是发展的败笔。

更细致地研究移徙与发展之间的联系以及更多地提供按年龄和性别分列的移徙数据对于循证政策对话、发展规划和方案拟订至关重要。对移徙的根本原因、移徙对发展的影响、移徙对两性平等和赋予妇女权力的影响以及全球化经济中的劳动力迁移等这些关键领域进行研究对于加深了解移徙过程，促进完善移徙管理也至关重要。

2013 年国际移徙与发展高级别对话为确保在 2015 年后发展议程的所有有关讨论中突出移徙问题提供了绝佳机会。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 全球宣传	5
三. 能力发展	6
四. 政策对话	8
五. 数据收集和研究	10
六. 提高认识	14
七. 其他举措	14
八. 结论	15

一. 导言

1. 人口与发展委员会第四十四届会议通过第 2011/101 号决定，将委员会 2013 年第四十六届会议的特别主题定为“移徙新趋势：人口方面”，为此，联合国人口基金(人口基金)编写了本报告。
2. 本报告突出了人口基金在全球、区域和国家各级开展的与移徙有关的方案活动，以应对移徙新趋势提出的日益增多的需求。本报告的重点是国际移徙，包括人口基金在全球宣传、能力发展、政策对话、数据与研究、提高认识等领域开展的活动。人口基金目前正在绘制国家一级的移徙活动图，以更好地指导机构政策，分享良好做法。
3. 国际移徙是全球发展进程中必不可少的一个方面。移徙者在促进原籍国发展和减少贫穷同时促进目的地的繁荣方面发挥着重要作用。随着世界上许多地区生育率下降，移徙的意义变得更加重大，成为许多国家人口增长的重要组成部分。
4. 国际移徙对人口动态、两性平等以及年轻人具有重要影响，因此移徙是人口基金核心任务的一部分。对移徙、减贫和发展之间相互关系的日益关注正在对人口基金若干关键领域的工作产生重大影响。
5. 人口基金特别关切的问题包括：妇女移徙，包括人口贩运和走私的挑战；目的地国提供基本的社会服务，包括生殖保健服务；保护移徙者的人权；移徙和艾滋病毒/艾滋病等疾病的传播；移徙和气候变化；移徙和青年人；以及移徙统计。
6. 人口基金在这些领域的战略包括发展制订和执行移徙政策和方案的能力、建设一个知识库、完善移徙数据、促进政策对话、加强伙伴关系，以加强了解国际移徙流的复杂性及其与发展的联系。
7. 在审查国际人口与发展会议 2014 年以后的情况和 2015 年后发展议程的进程中，移徙都是人口基金牵头的人口动态磋商的重要组成部分。人口基金就人发会议 2014 年以后的情况进行的全球调查既涉及国内移徙，又涉及国际移徙，并要求提供资料，说明针对移徙问题的国家政策、方案和战略以及机构实体，国家优先事项、取得进展的领域、民间社会伙伴和国际合作。调查使各国政府有机会反思在这一领域取得的进展，并确定今后 5 至 10 年应重点关注的问题。预计调查报告将于 2013 年中期完成。
8. 移徙问题也是 2015 年后发展议程讨论中的主要内容。为实现发展目标所做的努力越来越将移徙作为促进可持续发展战略的一部分。人口基金与其伙伴合作，确保移徙成为发展的一个组成部分。

二. 全球宣传

9. 人口基金正在与其伙伴合作，确保 2015 年后议程充分考虑移徙问题，或可将其作为一个潜在目标、指示性指标、衡量实现其他千年发展目标成果的指标，或可作为有利因素。人口基金力求使人们进一步认识移徙与发展之间的重要联系，并更多了解移徙如何有助于实现减贫、产妇和儿童保健、初级教育以及赋予妇女权力等发展目标。人口基金鼓励各国将移徙问题纳入决策和发展规划的主流。

10. 人口基金正在与其伙伴筹备 2013 年将在大会第六十八届会议期间举行的国际移徙与发展高级别对话。根据方案问题高级别委员会的建议，并应联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的请求，人口基金和国际移徙组织与全球移徙问题小组协作，编写了一套关于移徙的成果和建议草案，为高级别对话做准备。高级别委员会的成员机构、全球移徙问题小组、联合国各区域委员会、负责国际移徙与发展问题秘书长特别代表、人权理事会移徙者人权问题特别报告员以及非政府组织移徙委员会应邀提供资料，重点总结 2006 年举行第一次高级别对话以来在以下方面取得的经验：促进国际移徙的发展方面；机构间协调应对国际移徙带来的机遇和挑战；促进适用与国际移徙和国际移徙者有关的国际标准和规范。这些资料突出介绍了良好做法，遇到的挑战，现有差距，提出了如何克服这些差距的建议，并提出了 2013 年高级别对话应取得的成果。

11. 人口基金还与国际移徙组织和经济和社会事务部协作召开情况介绍会，帮助为讨论提供资料，推动全球移徙问题辩论。由国际移徙组织牵头的高级别对话圆桌会议系列，旨在提供一个平台，方便在纽约的会员国常驻代表团审议将在高级别对话中讨论的主题：(a) 评估国际移徙对可持续发展的影响，并确定优先事项，为 2015 年后的发展框架做准备；(b) 确保尊重和所有移徙者，尤其是妇女和儿童的人权，防止和打击偷运移徙者和贩运人口，以及确保定期、有序、安全的移徙的措施；(c) 加强在国际移徙问题上的伙伴关系与合作，加强各项机制，以便有效地将移徙问题纳入发展政策，并在所有各级促进协调一致；(d) 国际和区域劳动力流动及其对发展的影响。2012 年 10 月开始的圆桌会议系列讨论了 1994 年国际人口与发展会议至今的全球移徙问题辩论情况，提供了与各国政府、联合国、全球移徙问题小组、民间社会和学术界的专家讨论、交流经验及建立联系的机会，从而使各会员国为高级别对话做好准备。圆桌会议系列还支持代表们在了解国际人口与发展会议 2014 年后情况的全球调查和 2015 年后的发展进程等其他相关讨论中，审议移徙问题。

三. 能力发展

12. 加强各国应对移民挑战的能力是人口基金在这一领域工作的主要优先事项之一。人口基金关于国际移民的政策指导说明鼓励其国家办事处支持加强国家能力，以便将移民问题纳入国家和部门发展政策、方案、战略和行动计划，包括减贫战略。

13. 在全球一级，人口基金与联合国训练研究所(训研所)、国际移民组织和麦克阿瑟基金会协作，就主要的移民和发展主题为常驻联合国代表团的代表和联合国系统各实体代表举行研讨会，从而帮助联合国大家庭加深对移民问题的了解。研讨会的目的是使政府官员和国际社会加深了解移民与发展之间的关系，并为讨论原籍国、过境国和目的地国关切的问题提供一个平台。多年来讨论的主题包括：劳动力迁移、妇女移民、移民与艾滋病、移民与老龄化、外侨的贡献、环境引发的移民与气候变化、移民与人权、非正常移民、移民与千年发展目标、青年移民者面临的健康挑战、打击贩运人口、区域协商进程、移民与经济危机、移民数据、移民概况以及将移民问题纳入发展规划主流。作为 2011 年全球移民与发展论坛专题会议的一部分，举行了移民概况研讨会，由加纳政府和摩尔多瓦共和国政府共同主持。

14. 人口基金是欧洲联盟委员会-联合国移民与发展联合倡议方案管理股的活跃成员，并继续与该倡议的其他成员，即联合国开发计划署(开发署)、国际移民组织、国际劳工组织(劳工组织)以及联合国难民事务高级专员公署(难民署)一道建立和加强移民与发展网络，找出良好做法，指导移民与发展方面的决策。

15. 人口基金同国际移民组织和其他伙伴一道，支持非洲、加勒比和太平洋移民观察站努力收集更多证据，促进将移民问题纳入发展主流，并加强了解南南移民对发展的影响，促进循证决策，并将人员流动主题纳入发展规划主流。

16. 在区域一级，人口基金和欧洲经济委员会(欧洲经委会)协同经济和社会事务部为中亚和独立国家联合体国家举办移民统计讲习班，以便找出该区域在提供国际移民者人口统计、流量和特点方面数据的差距，加深对全球和区域政策背景的了解，并提供有关全球和区域数据标准的培训。

17. 为提高国家机构收集和分析移民数据和制定政策的能力，人口基金与欧洲经委会在发展账户项目上开展合作，目的是在东欧和中亚的若干国家中，加强国家应对国际移民的能力，特别是最大限度地提高效益，减少消极影响。

18. 为进一步加强各国处理移民问题的能力，人口基金区域办事处和国家办事处向国家统计局和研究机构分发了全球发展中心的出版物《统计移民者：完善移民数据的五个步骤》，从而促进为循证决策收集更精准的移民数据。

19. 在国家一级，人口基金的许多国家办事处支持培训和能力发展活动，以确保各国为处理移徙问题做好充分准备，并掌握制定适当的移徙政策所需的知识和数据。

20. 在肯尼亚，人口基金为 2009 年世界人口与住房普查方案专题论文的作者举行了一次人口与统计分析及政策简报写作技巧培训讲习班。培训后，已完成关于移徙和城市化等主题的 13 份专题论文，供决策者和规划者规划和制定新的发展计划时使用。在圣多美和普林西比，移民部和边界部的工作人员接受了收集国际移徙数据的培训。

21. 人口基金不丹国家办事处与国家统计局和国民幸福总值委员会一道，向总理提交了人口前景计划摘要，提高了对需要把握人口动态包括移徙问题的认识。协商进程使决策者认识到处理移徙问题的重要性及其用于循证规划的指标。因此，来自不同部委的决策者和规划者加深了对国际移徙有关问题的认识，并建议在制定国家人口政策时考虑此类问题。人口基金支持向规划和统计官员提供培训，使他们了解人口指标和利用统计数据的重要性。

22. 在柬埔寨，人口基金国家办事处通过技术援助、提供培训、分享在国家和国际各级吸取的经验和教训等途径，继续在促进国家对应部门发展能力方面发挥核心作用，从而促进进一步加强数据的收集、分析和利用，支持制定政策和战略，并将最重要的人口问题纳入现有的减贫政策和战略。主要的能力发展活动既针对国家决策者，也针对国以下各级的决策者。在国家一级，国家办事处与国家统计局和规划部的规划总司合作，促进了进一步加强数据的收集、分析和利用，支持制定政策和战略，并将最重要的人口问题纳入现有的减贫政策和战略。在国以下各级的规划层面，国家办事处与省和区议会、市镇议会以及妇女和儿童协商委员会合作，加强他们的能力，以应对社区在生殖健康、青年、性别暴力和移徙领域的需求。

23. 人口基金伊朗伊斯兰共和国国家办事处支持全国人口协会和全国统计中心举办移徙问题研讨会。在老挝人民民主共和国，人口基金国家办事处继续支持计划与投资部提高人口分析的能力。

24. 人口基金太平洋次区域办事处支持依据普查数据分析移徙问题，并让本国工作人员参与分析工作，从而帮助加强这方面的能力。目前正计划在所罗门群岛和密克罗尼西亚联邦开展这项工作，最终打算推广到太平洋其他岛屿国家。

25. 国际移徙问题在基里巴斯政府的议程上名列前茅。迄今为止，国家能力基本上是通过政策对话、提高认识和宣传得到提高的。人口基金在基里巴斯的战略和优先事项仍是通过在外岛提供更多机会，尤其是通过加强政府服务，促进中小企业发展和可持续生计，解决人口的高增长问题，扭转大量人口从农村流向城市、

外岛向城市中心迁移的趋势。在审查基里巴斯当前的 2008-2011 年发展计划和制定 2012-2015 年的新计划时，人口背景离乡、移徙和计划生育已被列为优先事项。

26. 在阿塞拜疆，人口基金对主要政府官员进行培训，使他们知道如何应对因缺少移徙方面的高效数据收集和分析系统而带来的挑战。从事移徙数据工作的有关政府机构加强了合作与协调，此外，负责移徙数据的主要机构中的政府官员参加了在波兰举行的培训，以了解欧洲数据管理系统的运作以及在收集、分析和交流移徙数据方面的最佳做法。有关移徙模式的调查甄选并测试了新的工具和指标，15 000 人熟悉了国家统计局的数据管理系统。由于采用了新的工具和指标，委员会和其他关键的国家主管部门得以依据更准确和更新的数据更好地评估阿塞拜疆的移徙动态。通过促进对话、研究国际最佳做法和相关的出版物，提供培训课程，政府主要部门加强了协调与合作。评估有关移徙数据的国家法律框架的工作使国家当局能够审查需进一步改进的领域。

27. 在吉尔吉斯斯坦，国家统计局委员会人口统计司的工作人员参加了人口基金区域办事处和莫斯科高等经济学院组织的一个人口与发展课程。课程的重点是提高移徙指标等若干领域的技能。在乌兹别克斯坦，人口基金为国家伙伴开办了若干能力发展培训班，包括为社会研究所的研究人员进行移徙方法和分析的培训。

28. 在玻利维亚多民族国，人口基金国家办事处支持开展各种活动，以传播信息，提供培训和进行宣传，目的是加强各组织，建设和加强网络，以促进执行《移徙者法》，其中特别注重促进包括防治艾滋病毒/艾滋病在内的性权利和生殖权利，打击侵害移徙妇女和年轻移徙者的性别暴力。在人口基金的支持下，卫生部性健康综合方案启动了一个登记系统，其中包括专门针对移徙人口的数据。此外，人口基金支持民间社会组织的宣传工作，从而促进加强移徙者的权利。人口基金尼加拉瓜国家办事处支持在移徙管理和移徙数据流动管理问题上培训工作人员，并发起了关于国际移徙这一主题的宣传活动。

四. 政策对话

29. 在一些国家，国家机构已经开展政策对话，并已合作制订和审查国家的人口政策，包括国际移徙政策。例如，人口基金在喀麦隆支持一个关于国际移徙的国家部际工作队，研究喀麦隆外侨带来的回报。在科特迪瓦，人口基金推动在国家的减贫战略文件中列入人口与发展章节，包括讨论执行移徙管理政策的问题。

30. 人口基金莫桑比克国家办事处合作订定了国家人口政策报告，并着手修改人口政策，以便将气候变化、移徙和城市化等新出现的专题问题纳入其中。

31. 在巴勒斯坦被占领土，人口基金国家办事处加强了政府与学术机构之间的政策对话，着重国家的人口优先事项。此外还与专家进行政策对话，讨论国家在移徙方面的优先需要，并利用 2010 年移徙调查的数据，起草了一份关于境外移徙

的政策简报。政府与学术机构之间加强了人口问题上的合作和政策对话，从而促进了青年、性别、移民和老年人方面的人口动态研究和循证工具的生成。这将为国家政策和方案提供借鉴。

32. 在苏丹，人口基金国家办事处支持审查针对以下等问题的国家人口政策：人口动态(包括国际移民)、城市化和背井离乡。人口基金支持技术专题小组，招聘本国专家，组织磋商会议，撰写专题背景文件。人口基金还支持国家人口委员会的工作人员参加与国家人口委员会主任区域会议同时召开的专家组会议。

33. 目前，亚洲及太平洋区域办事处正在与国际移民组织区域办事处一起，共同领导 2013 年国际移民与发展问题高级别对话亚太区域筹备会议组织工作组。人口基金斐济次区域办事处将移民作为人口基金人口政策工作的一部分。人口基金帮助制订并支持瓦努阿图和图瓦卢的人口政策，并继续从事所罗门群岛人口政策的工作。人口基金预期将这项工作推广到斐济。

34. 2010-2031 年人口远景计划传播后，尼泊尔国内的利益攸关者越来越认识到需要根据这一新计划制订一项国家的人口政策。为了指导这项政策，并为了推动当前就国际人口与发展会议行动纲领提出的问题对该国的现实意义进行的辩论，人口基金与尼泊尔卫生与人口部人口司和青年组织协会(人口基金青年方案的执行伙伴)合作，就新出现的人口问题举办了 5 次全国性的人口辩论，包括国际移民与经济、青少年的性健康和生殖健康、城市化与环境、发展和人口政策数据/统计资料。

35. 人口基金阿塞拜疆国家办事处在评价人口发展与人口统计国家方案的过程中，为该国直接参与规划、制订和监测人口方案 and 政策的政府机构劳工与民众社会保护部提供支持，包括设法规范移民。人口基金通过这种方法，支持政府作出努力，并承诺在国内推动国际人口与发展会议行动纲领提出的议程，将其中的原则与国家在人口与发展领域的政策和方案相结合。

36. 人口基金还向前南斯拉夫的马其顿共和国政府提供技术援助，帮助该国审查和修改其人口发展战略，包括关于移民的具体目标和措施。

37. 人口基金危地马拉国家办事处向关怀移民者全国委员会提供技术和财政援助，拟订移民事务方面的政府行动总框架。该框架将用于制订关怀移民者的政策。

38. 牙买加政府已着手制定移民政策，寻找该国在处理移民问题上的差距，并认清加强外侨作用将带来的优势。该政策意义重大，因为尽管牙买加约有 270 万人，但估计约 260 万牙买加人旅居国外。该政策将为如何以最好的方式调动这一大批人提供指导。为明确在制订国家移民政策时应研究的主要问题，牙买加成立了一个移民技术工作组。人口基金积极参加该小组的工作，并提出了特别是移民妇女和女孩的保健服务问题，此外还提出了与那些年轻时出国、退休后回国的老年人

有关的关切问题。这一观点已经在移徙技术工作组内提出，日后将反映在最后的政策中。

39. 在墨西哥，倡导人口与发展问题的工作取得的主要成果之一是与联邦机构和地方政府建立并加强了政策对话，特别是在恰帕斯、圣路易斯波托西、瓦哈卡和普埃布拉州。与政府当局提出的问题是：国内和国际移徙、人口老龄化、青少年、贩运人口和地方发展。

五. 数据收集和研究

40. 及时获得移徙数据对制订政策和规划方案至关重要。人口基金鼓励国家办事处支持促进建立和维持可靠数据库的活动，收集关于移徙与发展的数据以及国家和区域之间跨界流动的数据。人口基金鼓励支持有助于更好地了解移徙进程(包括妇女移徙)的运用研究，满足移徙者的需要，特别是性健康和生殖健康以及生殖权利，并开展重点放在以下方面的研究：(a) 移徙与发展之间的关系；(b) 移徙的根本原因；(c) 青年人和从生命周期各阶段看移徙的性别层面，包括移徙对性别平等和妇女就业的影响；(d) 全球化经济中的劳动力迁移；(e) 侨汇影响；(f) 外侨的作用；(g) 防止贩运人口(特别是妇女和女孩)的措施；(h) 确保移徙者的人权；(i) 应对非正常移徙的挑战；(j) 移徙对环境的影响。

41. 人口基金的许多国家办事处支持收集和分析移徙数据和有关研究活动。例如，在撒哈拉以南非洲，人口基金喀麦隆国家办事处就难以获得数据分析移徙的问题发表了一系列讨论文章。在纳米比亚，人口基金委托开展了一项关于青年移徙的基线研究。在尼日利亚，人口基金与伙伴合作，支持国家增强移徙数据的能力，以改善循证制订政策的工作。

42. 人口基金在喀麦隆、中非共和国、尼日尔、尼日利亚和乍得的国家办事处相互合作，研究乍得湖流域的跨国人口动态。为了制订防治艾滋病毒的方案，人口基金研究了乍得湖流域艾滋病毒-艾滋病血清阳性反应率的人口形态，作为参照基线。由于人们在国家之间移徙，因此在一国孤立地进行研究毫无意义。为了解决这一问题，国家办事处在其各自所在国中，发挥协助人的作用，帮助各国的对口单位开展研究。这种合作的结果是，进行了一项既有区域移徙动态又有所有参与国数据的研究。这项研究分析了该地区移徙动态与艾滋病毒感染之间的关系。预计在努力解决该地区这一问题的工作中，将采用根据这项研究制订的方案。

43. 人口基金在阿拉伯国家的区域办事处正在与从事地中海家庭国际移徙调查的欧洲联盟地中海统计局、世界银行、难民署和其他伙伴合作。该调查包括 8 个国家：阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦被占领土、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯，内容涉及国际移徙的各种形式，包括自愿移徙和被迫移

徙及其对移徙者、家庭、始发国和接受国的影响。人口基金区域办事处和人口基金国家办事处正在为调查提供技术和财政援助。

44. 在约旦，人口基金继续与国家伙伴讨论改善获取移徙数据的问题。国家办事处力求与从事该领域工作的联合国其他机构和国际移徙组织加强伙伴关系，并确保提供移徙方面的合格专家，既能满足国家的需要，又了解该地区的各种敏感问题。人口基金和高级人口问题委员会主张建立两个委员会，改善移徙数据的质量和人口预测。目前，这两个委员会正在积极开展工作，已经审查了与约旦境内移徙有关的所有问题，并编写了一份报告，不久就将出版。

45. 在摩洛哥，关于国际移徙与发展的一项研究分析了以下问题：非法移徙、回移、人才外流、国际移徙与发展。人口基金领导国家移徙专题小组审议国内和国际移徙的问题。

46. 2010 年，人口基金巴勒斯坦被占领土国家办事处支持巴勒斯坦中央统计局开展了第一个全国性的国内和国际移徙家庭调查。人口基金支持的其他活动包括：撰写关于该移徙调查的报告，包括主要发现和分析；组织开展政策对话，讨论由规划和行政发展部人口政策司进行的调查结果；制作并传播便于使用的数据文档，供学术界和研究机构使用；撰写关于国际移徙的政策文件。

47. 亚洲及太平洋区域办事处编写了一份题为“社会和文化对移徙妇女生殖健康的影响：涉及柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国和越南的文献研究”报告，其中探讨了该区域 4 个国家的社会文化因素、移徙者的保健行为以及他们获得性健康和生殖健康信息和服务渠道这三方面之间的联系。该报告的一个主要发现是，无人关注移徙妇女的生殖健康需要。要了解影响移徙妇女行为及其保健偏好的多种因素，必须注重社会文化因素。报告就决策人、雇主和服务提供者如何能够更好地满足移徙妇女的生殖保健需要提出了建议。

48. 亚洲及太平洋区域办事处是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和国际移徙组织共同领导的移徙专题工作组的成员。人口基金区域办事处与联合国其他 16 个区域办事处合作，支持编写南亚和西南亚国际移徙情况的报告。报告不仅概述各国的移徙情况，而且从以下八个不同角度，在专题篇章中论述了区域移徙的趋势和问题，即环境与气候变化；性别；健康；劳动力迁移；政策与国际合作；保护移徙工人、难民和无国籍人的权利；侨汇。

49. 人口基金柬埔寨国家办事处帮助将移徙问题列入 2008 年人口调查表，并帮助分析、撰写报告和传播结论。人口基金还参与关于城乡移徙的全面研究。这项工作力求研究移徙者的特点，调查移徙与个人、家庭和社区福祉之间的关系。该研究的结论和建议将有助于制订应对快速移徙挑战的全面战略和旨在改善柬埔寨社会的发展政策。此外还计划利用现有数据以及研究移徙影响的后续调查，对移徙影响的其他主题(教育、性别、老龄化)深入进行二级分析。

50. 人口基金蒙古国家办事处为 2010 年人口和住房普查提供技术和财政支持。此外还使用地理信息系统，提供直至 soum 或 khoroo(相当于县)一级的人口和住房空间信息，从而加强了国家调查局和人口普查局的能力，并使用在线方式，将生活在国外的蒙古公民包括在内。另外还进行了查点后调查，以核查普查结果，并按移徙和性别等重要的人口问题分类，分析了普查数据。

51. 在泰国，人口基金在主要利益攸关方的参与下，根据普查数据对跨界移徙进行深入分析，籍此支持国家统计局开展工作。在太平洋区域，人口基金开展的移徙方面的活动主要是根据普查数据深入分析移徙情况。目前正在订定关于所罗门群岛的移徙专著，并计划撰写关于密克罗尼西亚联邦和马绍尔群岛的专著以及关于库克群岛的移徙情况介绍。人口基金计划逐渐增加生命统计方面的参与，包括在选定的国家支持其人口登记工作。预计这将极大地增加所掌握的移徙数据。

52. 在东欧和中亚区域，人口基金区域办事处继续与欧洲经济委员会(欧洲经委会)开展移徙统计方面的合作，包括能力建设，为各国交流数据提供方便，支持欧洲经委会建立和经营中心数据库，并使决策者进一步认识移徙在国家发展中的作用。复杂的移徙议程成为人口与发展委员会工作方案的一部分以后，推动了摩尔多瓦共和国实施欧洲联盟放宽签证行动计划的工作。在乌兹别克斯坦，人口基金支持国家统计局的工作人员参加关于移徙统计和人口普查的会议。

53. 在拉丁美洲和加勒比，人口基金在西班牙国际发展合作署的赞助下，与该区域的政府和战略伙伴合作，实施移徙青年与妇女的性保健和生殖保健举措。该举措力求将性保健和生殖保健的主题(包括艾滋病毒/艾滋病)以及影响移徙青年和妇女的性暴力列入公共议程，作为一项不分国界的权利。该工作促进了阿根廷与玻利维亚多民族国、哥伦比亚与厄瓜多尔、哥斯达黎加与尼加拉瓜、萨尔瓦多、危地马拉与墨西哥、海地与多米尼加共和国之间的双边合作和跨部门合作，以改善移徙者获得性保健和生殖保健服务的机会，并加强防止性传播感染/艾滋病毒/艾滋病和性暴力的方案。在高发的边界地区对移徙民众的性保健和生殖保健情况进行区域研究和两国研究帮助查明了这方面的需要和阻碍进步的障碍，同时有助于指导制订促进移徙青年和妇女人权并使其更好地获得性保健和生殖保健服务的战略。在边界地区建立两国委员会这一协调机制的举措促进了信息交流，并推动了查找需要采取措施的地区、制订政策、使民间社会团体和政府同心协力、建立护理服务的工作。在政府和民间社会机构的参与下，设计保健政策、制订和实施性保健和生殖保健战略以及监测和评价政策的边界和跨边界合作网络加强了。

54. 拉丁美洲和加勒比区域办事处支持拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在移徙领域开展的工作，包括用巴西、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的普查资料，更新名为拉丁美

洲国际移民调查的区域移民数据库 IMILA。拉加经委会与国际移民组织合作，协助智利的外交和移民部讨论关于移民法的项目，并与拉美及加勒比国家共同体、欧洲联盟、国际移民组织和智利政府合作，拟订工作计划，以详细编写关于移民的统计简编。人口基金参加了在智利举行的一系列讨论国际移民和难民问题的区域移民会议，包括第十二次南美洲移民问题会议，拉美及加勒比国家共同体第一次移民问题会议，关于城市、移民和人权问题的研讨会，并参加了在墨西哥举行的关于贫穷、移民和发展的第三次国际大会。

55. 在玻利维亚多民族国，人口基金国家办事处支持撰写题为“健康与国际移民：阿根廷境内的玻利维亚妇女”的报告。该报告推动了更为有效地制订和实施公共政策的工作，以改善移民者获得保健的机会并提高保健质量。在哥伦比亚，人口基金与国家统计局合作，培训技术队伍，使其学会使用工具和新技术，对国家和国以下各级的人口情况作出预测。此外，国家统计局使用行政登记册生成国际移民统计资料的技术能力增强了。人口基金还提供帮助，确保完成估算国际移民流量方法的设计和应用工作。

56. 在多米尼加共和国，人口基金与国家统计局和计划与发展部合作，领导开展关于国内和国际移民的研究。人口基金还赞助研究贩运和剥削外国移民妇女的最新情况。人口基金协助该国开展了第一次全国性的移民者调查。该调查得到欧洲联盟和人口基金海地国家办事处的支持。人口基金还以下列方式支持国家统计局：为方法设计和调查抽样提供技术援助；为主管、调查员、协助人员、翻译和质量控制团队进行培训和能力建设；监测实际工作，撰写最后报告和赠阅报告，并设计游说策略。此外，人口基金推动创立社会-人口信息系统，将贫穷、性健康和生殖健康、艾滋病毒/艾滋病、性暴力和移民数据包括在内，并在基层一级按年龄和性别分列。人口基金参加了海地侨民事务部和其他伙伴就国际移民和发展问题组织的研讨会。

57. 2010 年地震后，人口基金海地国家办事处支持开展了两个国内和国际调查。此外，人口基金支持政府制订人口动态(包括国际移民)方面的减贫战略文件。

58. 人口基金墨西哥国家办事处在国际移民问题上，继续与联邦和州一级的一些伙伴合作。在国家一级，国家办事处支持拟定指标和开展个案研究，包括更新墨西哥境内的国际移民流动情况和趋势，衡量家庭收到和使用侨汇情况的指标，移民者家乡和目的地存在的有关国际移民的经济和社会因素，国际移民对移民者及其家人的健康造成的影响，并结合移民者的需要分析就业、教育和卫生部门的政策。在州一级，人口基金支持创建关于移民的信息系统，特别是在主要来源州这样做。人口基金国家办事处还支持分析从墨西哥向美利坚合众国移民的经济决定因素的项目，并支持研究墨西哥南部边境一带人口与发展因素的一项基层研究。那一带是中美洲向美国移民的一个主要地区。

六. 提高认识

59. 人口基金一些国家办事处开展了宣传和认识活动，以突出国际移徙这一主题。一些国家办事处利用人口基金 70 亿行动的宣传，推动包括移徙等人口问题。如在撒哈拉以南非洲的博茨瓦纳纪念世界人口日并推出《世界人口状况报告》，两者均注重说明世界人口已过了 70 亿里程碑，提高人们对人口与发展关系的认识，并促进讨论人口增长、移徙以及与博茨瓦纳发展有关的其他人口动态。决策者如部长、国会议员、县专员、发展合作伙伴、民间社会组织和私营部门机构参加了这些活动。

60. 在塞内加尔，人口基金通过所有合作伙伴在国际移徙组织的主持下开展的宣传工作，着力缓解造成青年人移徙的根本原因。了解塞内加尔的移徙概况有助于制订将青年人留在家园的策略。人口基金乌干达国家办事处支持召开了有史以来的第一次全国人口会议，会议就解决以下部门与人口红利有关的主要人口问题提出了建议：教育、卫生、住房和城市发展以及移徙。

61. 在巴布亚新几内亚，人口基金国家办事处支持人口媒体中心编写广播剧，介绍千年发展目标和有关人口问题，特别是国际移徙、城市化、艾滋病和生殖健康等卫生问题的影响以及气候变化对日常生活的影响。编剧接受了有关如何将人口与发展方面的社会问题纳入剧本的培训。经验表明，必须对决策者和立法者进行宣传，以确保将国际移徙问题纳入发展计划。

62. 在多米尼加共和国，人口基金为移徙者身份正常化计划进行游说。该国家办事处与国际移徙组织、难民署、联合国儿童基金会(儿基会)和开发署在谈判中共同发挥非常积极的作用，以在计划中保障移徙者的权利。在危地马拉，人口基金开展宣传工作，推动拟订国家移徙政策的工作。

七. 其他举措

63. 作为 2008 年 1 月至 6 月期间全球移徙问题小组的主席，人口基金发起协同努力，分析保护国际移徙者人权所面临的挑战，最终发表了《国际移徙与人权：纪念〈世界人权宣言〉颁布 60 周年之际的挑战和机遇》。报告着重指出，移徙者是有权利的人；各国在行使主权权利决定谁进入和留在其领土上时，有义务保护这些权利。报告强调指出，基本人权不可谈判，在这方面，个人的移民身份并不相关。国际移徙、发展和人权三者密不可分。尊重移徙者的基本权利对希望从国际移徙中充分受益的国家而言是必不可少的先决条件。

64. 人口基金已率先对全球移徙问题小组成员机构进行的国际移徙项目和方案对发展的影响逐一进行了评估，目的是进一步认识评估移徙项目和方案影响的重要性，以确保尽可能有成效和有效率地利用资源。评估表明，该小组的成员机构

进行的项目涉及众多的移徙问题，包括劳动力迁移、临时和循环移徙、回返和重返社会、高技能移徙/人才外流、移徙成本、外侨的作用，难民、重返社会和重新安置、汇款、打击人口贩运、移徙者融入社会、移徙者保健和移徙统计。大多数机构对其项目进行了评价，但没有进行影响评估。这些评价通常是逻辑框架(包含的监测和评价工作的一部分)，或是为了向捐助者报告。

65. 人口基金加入了一项新举措，即世界银行领导的移徙与发展全球知识伙伴关系。作为该举措的成员，人口基金计划参加着重以下方面的工作组：衡量移徙概况的核心系列指标、多指标类集调查、网基培训材料/模块和能力建设。基金预期帮助今后针对人口变化、气候变化、移徙者权利以及移徙的社会层面而设立的工作组。

66. 人口基金在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会历届会议上，与联合国其他机构协作，确保关于气候变化的讨论涉及包括移徙在内的人口动态问题，相信处理背井离乡问题的移徙政策和措施必须是适应战略的一部分。

67. 人口基金巴拿马国家办事处与国际移徙组织、儿基会和开发署协作，正在争取联合国人的安全信托基金支持一项为期 36 个月的方案。该方案旨在通过增强权能和推动更好地获得经改善的顾及文化和性别的公共服务，促进哥斯达黎加和巴拿马境内的 Ngöbe 和 Buglé 临时移徙者的安全，尤其是经济、食品、卫生、个人、社区和政治领域的安全。这项举措的直接受益者将包括 Ngöbe 和 Buglé 移徙者整个迁徙路线沿线约 10 000 人。

68. 人口基金国家办事处在孟加拉国、牙买加、摩尔多瓦共和国和突尼斯协作推广试点做法，以确保移徙成为其国家的发展计划和战略的一部分。联合国国家工作队移徙专题组的其他成员国家，也就移徙问题进行合作。

八. 结论

69. 国际移徙是一个全球性的问题，必须是全球发展议程的一个重要部分。它既给实现千年发展目标带来机会，也带来挑战。目前移徙流量的增加和多样性清楚地表明，不能再将移徙视为人口与发展政策主流以外的次要问题。

70. 今天，移徙几乎影响世界上每一个国家，无论是原籍国、过境国还是目的地国，而且往往同时影响所有这三类国家。随着世界上许多地区的生育率下降，移徙更显得举足轻重，并成为许多国家人口增长的重要组成部分。市场全球化、劳动力短缺和过剩、更加便利的交通和通信以及冲突是促成移徙规模和复杂性增加的其他因素。实现千年发展目标的努力越来越将移徙作为发展动力而不是发展败笔。

71. 更详细地研究移徙与发展的关系，加上更好地提供按年龄和性别分列的移徙数据，对于循证政策对话、发展规划和方案制订必不可少。研究移徙根源、移徙

对发展的影响、移民对两性平等和增强妇女权能的影响、全球化经济中的劳动力迁移等主要领域也必不可少，以增强对移民过程的理解，并帮助各国促进有序移民，将移民对原籍国和目的地国以及移民者本身带来的利益最大化，并将其带来的负面后果最小化。

72. 2013 年国际移民与发展高级别对话是一个绝好的时机，可使我们确保所有有关 2015 年后发展议程的讨论都突出移民问题。

73. 人口基金致力于与各国政府、联合国系统各实体、非政府组织和民间社会合作，改进移民数据，促进政策对话，建设制订和执行移民政策和方案的能力，并加强伙伴关系，以增进理解移民的复杂性及其与发展关系。人口基金将继续倡导为移民者、特别是女性移民者提供全方位的保健服务，包括提供生殖健康服务，并为艾滋病毒/艾滋病感染者或患者提供服务。人口基金将继续努力确保移民问题成为 2015 年后发展议程的组成部分。
