



Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de febrero de 2013
Español
Original: inglés

Comisión de Población y Desarrollo

46º período de sesiones

22 a 26 de abril de 2013

Tema 3 del programa provisional*

**Medidas para poner en práctica las recomendaciones
de la Conferencia Internacional sobre la Población y
el Desarrollo**

Nuevas tendencias de la migración: aspectos demográficos

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la decisión 2011/101 de la Comisión de Población y Desarrollo, en que la Comisión decidió que el tema especial de su 46º período de sesiones sería “Nuevas tendencias de la migración: aspectos demográficos”. En el informe se presenta una sinopsis de las tendencias de la migración a nivel internacional y nacional mediante el examen de los aspectos demográficos y el análisis de las políticas encaminadas a mejorar la contribución de la migración al desarrollo y a solucionar los problemas derivados de la movilidad de la población. También se presentan recomendaciones para la adopción de medidas que promuevan la integración de los migrantes y aumenten los beneficios de la migración. Una vez aplicadas, estas recomendaciones podrían contribuir a lograr las metas y los objetivos del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en materia de migración.

* E/CN.9/2013/1.



I. Introducción

1. En los últimos 20 años se han producido grandes cambios en la dimensión, la dirección y la complejidad de las migraciones dentro de los países y entre ellos. Impulsada principalmente por disparidades económicas y demográficas, la movilidad de la población ha seguido aumentando. Se estima que la población mundial de migrantes internacionales pasó de 155 millones en 1990 a 214 millones en 2010¹. El número de migrantes internos es todavía mayor, ya que la cantidad de personas que se desplazan dentro de sus países supera a la de quienes cruzan las fronteras nacionales².

2. La migración se asocia con la búsqueda de mejores oportunidades educativas y laborales; la realización de las aspiraciones individuales, la necesidad de escapar de la pobreza, la inestabilidad política, los conflictos o la violación de los derechos humanos; y el desplazamiento como consecuencia de desastres naturales o provocados por el hombre y de la degradación del medio ambiente. Los cambios recientes en el tamaño, la dirección y la intensidad de las corrientes migratorias reflejan una amplia gama de factores económicos, demográficos, sociales, políticos y ambientales. En Europa, por ejemplo, la adhesión de nuevos miembros a la Unión Europea, la disolución de la Unión Soviética y el envejecimiento de la población han sido factores importantes en la generación de corrientes migratorias en décadas recientes, si bien la crisis económica de los últimos años ha reducido la demanda de mano de obra migrante.

3. Las oportunidades laborales y el acceso a los servicios han seguido atrayendo migrantes del campo a las ciudades, mientras el crecimiento de la productividad agrícola ha disminuido la demanda de mano de obra rural. En las economías emergentes de Asia, por ejemplo, la migración del campo a la ciudad se ha visto estimulada por el aumento del comercio y la inversión, el crecimiento de la industria y la creación de empleo.

4. Si se aplican políticas migratorias adecuadas, la migración puede tener efectos positivos tanto en los lugares de origen como en los lugares de destino. En las zonas de inmigración, la mano de obra migrante puede potenciar la capacidad productiva de la economía; en las zonas de emigración, la migración puede aliviar las presiones del subempleo y, mediante las remesas, contribuir al crecimiento económico y al desarrollo humano.

5. Muchas personas se desplazan para liberarse de la opresión, los conflictos o la persecución. A fines de 2011, en el mundo entero, alrededor de 42,5 millones de personas, incluidos refugiados, solicitantes de asilo y desplazados internos, vivían en lugares a los que habían sido desplazadas por la fuerza.

6. En el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo se afirma que las migraciones son una parte importante de las transformaciones económicas que se están produciendo en el mundo y que plantean problemas nuevos de gran envergadura. Por consiguiente, estas cuestiones deben abordarse de forma más enérgica en el marco de las políticas de población y

¹ Naciones Unidas, "Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision Database".

² Martin Bell y Elin Charles-Edwards, "Cross-national comparisons of internal migration: an update of global patterns and trends", documento técnico (Naciones Unidas, División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, de próxima publicación).

desarrollo³. En un informe reciente del Equipo de tareas del sistema de las Naciones Unidas sobre la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo con posterioridad a 2015, titulado “El futuro que queremos para todos”, se indica que la migración es una tendencia demográfica importante que afectará la aplicación de la agenda para el desarrollo con posterioridad a 2015.

7. Pese a su importante función en el desarrollo, la migración tanto interna como internacional ha sido difícil de analizar debido a la falta de datos oportunos, fiables y accesibles sobre la migración en muchas partes del mundo. A pesar de esta limitación, son evidentes varias grandes tendencias. En las últimas décadas se ha producido un aumento de la migración de las regiones en desarrollo a las regiones desarrolladas. Al mismo tiempo, están surgiendo nuevos polos de desarrollo económico en el Sur Global, que se espera que den lugar a nuevas corrientes migratorias.

II. Migración internacional: niveles, tendencias y efectos demográficos

A. Niveles y tendencias de la migración internacional

8. El número de migrantes internacionales ha crecido de aproximadamente 155 millones en 1990 a 214 millones en 2010. Si bien ello representa un aumento del número de migrantes, el porcentaje de migrantes internacionales en relación con la población mundial se ha incrementado solo levemente en esos 20 años, del 2,9% en 1990 al 3,1% en 2010.

9. Desde 1990, los patrones migratorios se han diversificado, y hoy en día la mayoría de los países son simultáneamente países de origen, destino y tránsito. En 2010, de los 43 países con al menos 1 millón de inmigrantes, 24 eran el lugar de origen de más de 1 millón de emigrantes. Los países que experimentaron aumentos importantes de la población migrante entre 1990 y 2010, como Malasia, Nigeria y Tailandia, también vieron aumentar sustancialmente el número de sus ciudadanos que viven en el extranjero.

10. Si bien casi todos los países vieron aumentar sus poblaciones residentes de migrantes internacionales, el crecimiento fue más rápido en las regiones desarrolladas: Europa y América del Norte agregaron cada una más migrantes internacionales que las otras cuatro zonas principales combinadas (véase el cuadro 1). Como consecuencia de ello, en el año 2000 Europa superó a Asia como la zona con el mayor número de migrantes internacionales.

11. La brecha entre las principales zonas en el número de migrantes internacionales como porcentaje de la población total ha seguido creciendo. Los grandes aumentos de las cifras de migrantes, aunados a un crecimiento moderado de la población durante el mismo período, han dado como resultado una mayor proporción de migrantes internacionales en las poblaciones de Europa, América del Norte y Oceanía. Por el contrario, en África, Asia y América Latina y el Caribe la población en general creció a un ritmo más acelerado que la población residente de

³ *Informe de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S.95.XIII.18), cap. I, resolución 1, anexo, párr. 1.10.

migrantes, por lo que entre 1990 y 2010 se redujo la proporción de personas nacidas en el extranjero.

Cuadro 1

Número de migrantes internacionales y proporción de la población total por grupo de desarrollo o zona principal de residencia, 1990 y 2010

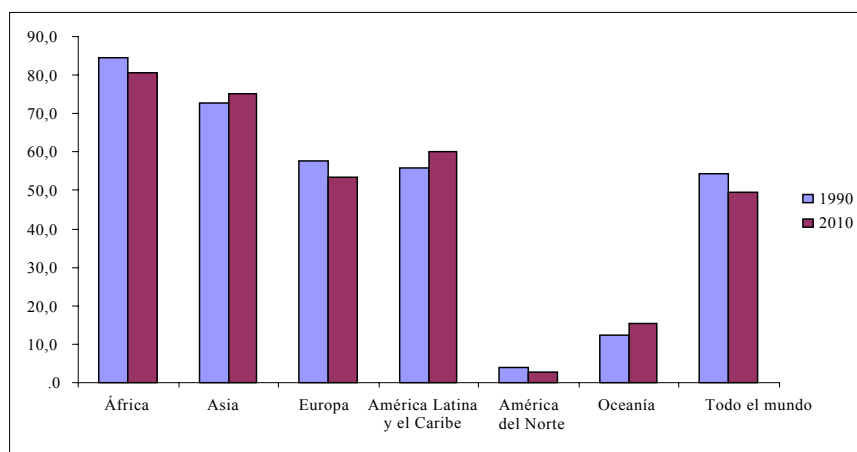
<i>Grupo de desarrollo o zona principal</i>	<i>Migrantes internacionales</i>			<i>Migrantes internacionales como porcentaje de la población total</i>	
	<i>1990 (millones)</i>	<i>2010 (millones)</i>	<i>Cambio porcentual 1990-2010</i>	<i>1990</i>	<i>2010</i>
Todo el mundo	155,2	214,2	38,0	2,9	3,1
Regiones desarrolladas	82,0	127,8	55,7	7,2	10,3
Regiones en desarrollo	73,2	86,4	18,1	1,8	1,5
África	16,0	19,3	20,6	2,5	1,9
Asia	50,9	61,3	20,5	1,6	1,5
Europa	49,1	69,9	42,3	6,8	9,5
América Latina y el Caribe	7,1	7,7	8,2	1,6	1,3
América del Norte	27,8	50,0	80,2	9,8	14,2
Oceanía	4,4	6,0	37,8	16,2	16,8

Fuente: “Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision Database”.

12. En la actualidad, los migrantes internacionales recorren mayores distancias que en el pasado. El porcentaje de migrantes que se origina en un país fronterizo ha caído a nivel mundial del 46% en 1990 al 37% en 2010. Las personas se están desplazando cada vez más entre las zonas principales en lugar de hacerlo dentro de ellas. Sin embargo, en África, Asia, Europa y América Latina y el Caribe, la mayoría de los residentes migrantes siguen proveniente de la misma región (véase el gráfico I).

Gráfico I

Porcentaje de migrantes internacionales de la misma zona principal por lugar de residencia, 1990 y 2010



Fuente: Naciones Unidas, *Trends in International Migrant Stock: Migrants by Destination and Origin* (de próxima publicación).

13. A pesar de una mayor diversificación de las corrientes migratorias, la migración internacional sigue estando altamente concentrada: en 2010, de los 214 millones de migrantes internacionales del mundo entero, 50 millones (casi uno de cada cuatro) vivían en América del Norte y 70 millones (uno de cada tres) en Europa. Además, en 2010, los diez países principales de destino seguían representando un poco más de la mitad de la población total de migrantes. Sin embargo, en las dos últimas décadas, han surgido varios países nuevos como destinos importantes. Muchas de las economías de rápido crecimiento en Asia Oriental y Sudoriental, América del Sur y África Occidental se han convertido en polos de migración dentro de sus respectivas regiones. Además, los países productores de petróleo de Asia Occidental y algunos países de Europa Meridional (incluidos Grecia, Italia y España) experimentaron un rápido crecimiento en el número de migrantes internacionales entre 1990 y 2010.

14. Desde el inicio de la crisis financiera en 2008, algunas de estas tendencias se han enlentecido o incluso han experimentado un retroceso, al menos en forma temporal. Según la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), las cifras totales de migración permanente internacional a los países de la OCDE disminuyeron en 2010. Sin embargo, datos nacionales más recientes indican que la migración a esos países volvió a aumentar en 2011, con la excepción de Italia, España y Suecia. En lo que respecta a España, la migración desde América Latina disminuyó considerablemente entre 2005 y 2010, por lo cual una parte de la migración latinoamericana puso rumbo a otros países de destino dentro de la OCDE⁴. Además, España, Grecia, Irlanda, Italia y Portugal han experimentado un modesto crecimiento de la emigración recientemente⁵.

15. El origen de los migrantes internacionales se ha diversificado mucho en los últimos 20 años, y países como China, Filipinas y México han surgido como importantes lugares de origen. El número de migrantes de China que vivían en África, Europa, América del Norte y Oceanía se triplicó con creces entre 1990 y 2010, mientras que el número de personas procedentes de Filipinas o México que vivían fuera de su país de nacimiento se duplicó en el mismo período. En 2010, los mexicanos eran el grupo más numeroso de migrantes internacionales (véase el cuadro 2).

Cuadro 2

Diez principales países/zonas de origen de los migrantes internacionales, 1990 y 2010

<i>Ranking</i>	<i>País/zona</i>	<i>Población migrante (millones)</i>	<i>Porcentaje acumulado de migrantes</i>
1990			
1	Federación de Rusia	12,7	8,2
2	Afganistán	7,5	13,0
3	India	6,9	17,5

⁴ Organización de los Estados Americanos, *Migración Internacional en las Américas: Segundo Informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas* (Washington, D.C., 2012).

⁵ OCDE, *Perspectivas de la migración internacional 2012* (2012).

<i>Ranking</i>	<i>País/zona</i>	<i>Población migrante (millones)</i>	<i>Porcentaje acumulado de migrantes</i>
4	Bangladesh	5,7	21,2
5	Ucrania	5,7	24,8
6	México	5,0	28,1
7	China	4,3	30,8
8	Reino Unido	4,0	33,4
9	Italia	3,7	35,7
10	Pakistán	3,6	38,1
2010			
1	México	12,4	5,8
2	India	11,4	11,1
3	Federación de Rusia	10,7	16,1
4	China	8,4	20,1
5	Bangladesh	6,5	23,1
6	Ucrania	6,4	26,1
7	Palestina	5,5	28,7
8	Pakistán	5,0	31,0
9	Afganistán	4,8	33,3
10	Filipinas	4,7	35,5

B. Refugiados y solicitantes de asilo

16. A fines de 2011, el número total de refugiados y solicitantes de asilo en todo el mundo llegó a la cifra estimada de 15,2 millones. En 2011 los nuevos desplazados superaron los 800.000, el número más alto en más de una década, a lo cual contribuyeron, especialmente durante la primera mitad del año la violencia posterior a las elecciones en Côte d'Ivoire, los alzamientos de la Primavera Árabe y el deterioro de la situación en Somalia⁶. Después de casi dos años de disturbios en la República Árabe Siria, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) contabilizó 612.000 refugiados sirios en enero de 2013, incluidos quienes se habían registrado formalmente en los países vecinos como refugiados o estaban recibiendo asistencia como tales⁷. Varios países que albergaban grandes cantidades de refugiados experimentaron un descenso considerable en las cifras, entre ellos Irán (República Islámica del) y el Pakistán.

17. Los países en desarrollo acogieron a cuatro quintos de los refugiados de todo el mundo. Los 48 países menos desarrollados recibieron aproximadamente 2,3 millones de refugiados. A fines de 2011, según estimaciones globales del ACNUR, había cerca de 2,7 millones de refugiados afganos. El Iraq fue el segundo país de origen de los refugiados (1,4 millones), seguido de Somalia (1,1 millones).

⁶ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), "Tendencias Globales 2011: un año de crisis" (2012).

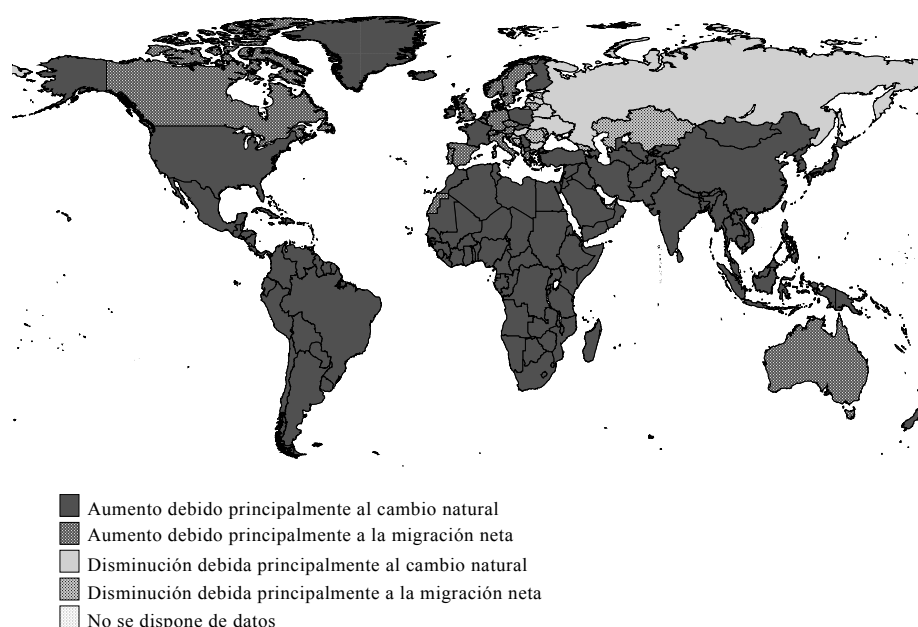
⁷ ACNUR, "Winter conditions bring new hardship for more than 600,000 Syrian refugees", *UNHCR News Stories*, 11 de enero de 2013.

C. Efectos de la migración internacional sobre la composición y el tamaño de la población

18. Entre 1990 y 2010, el principal factor de cambio del tamaño de la población en la amplia mayoría de los países del mundo fue el crecimiento natural. Sin embargo, la migración neta, definida como la diferencia entre el número de inmigrantes y emigrantes, se ha convertido en un componente de creciente importancia en el cambio general del tamaño de la población en muchos países, especialmente en las regiones desarrolladas (véase el gráfico II).

Gráfico II

Cambio en el tamaño de la población y principal factor del cambio, 1990 a 2010



Fuente: Naciones Unidas, World Population Prospects: The 2010 Revision Database.

Nota: Los límites que figuran en este mapa no cuentan necesariamente con la aprobación o aceptación oficial de las Naciones Unidas.

19. En Europa, donde el número de muertes supera al número de nacimientos desde fines de los años noventa, la migración neta positiva ha compensado el descenso de la población. En 2010, Europa era un 4% más populosa solo gracias a la migración recibida entre 1990 y 2010. En América del Norte y Oceanía la migración neta también ha contribuido sustancialmente al crecimiento general de la población. En 2010, América del Norte era un 10% más populosa solo gracias a la migración recibida desde 1990, mientras que la cifra equivalente para Oceanía fue de más del 8%.

20. La migración negativa neta tiene un efecto limitado sobre el tamaño de la población en la mayor parte de los países en desarrollo. Sin embargo, ha sido un factor de gran importancia para algunos de los pequeños Estados insulares en

desarrollo y otros países en desarrollo con poblaciones pequeñas, en particular para algunos subgrupos, como la población con un alto nivel educativo.

III. Migración interna: niveles, tendencias y efectos demográficos

A. Niveles y tendencias de la migración interna

21. Si bien la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales produce estimaciones comparables del número de migrantes internacionales por edad, sexo y origen para todos los países y zonas del mundo, la formulación de estimaciones mundiales de la migración interna todavía está en sus inicios. A pesar de esa limitación, los datos disponibles indican que el número de personas que se desplaza dentro de su propio país es mucho mayor que el de quienes se desplazan internacionalmente. En 2010, solo la población flotante (personas que residen en una localidad distinta a aquella en la que están empadronadas) de China se estimó en 221 millones de personas, aproximadamente el 17% del total de la población del país, de las que alrededor de 150 millones provenían de zonas rurales⁸. En el mismo año, salieron de China unos 8 millones de migrantes internacionales.

22. Si bien la migración interna suele estar impulsada por factores económicos y políticos, también se ve influida por cambios ambientales y desastres naturales, incluidos los fenómenos climatológicos extremos. A pesar de ello, la relación causal entre el medio ambiente y la migración es compleja, y los datos y los estudios sobre las personas que se mudan o son desplazadas a causa de los cambios ambientales son limitados⁹.

23. Todos los años, los conflictos o la persecución también desplazan a un gran número de personas dentro de sus propios países. El ACNUR estima que en 2011 los desplazados internos fueron 26,5 millones a nivel mundial. En el mismo año, otros 3,5 millones de personas fueron desplazadas dentro de las fronteras de sus propios países, lo que representó un aumento del 20% con respecto a 2010. El aumento se debió en parte a desplazamientos nuevos o renovados en el Afganistán, Côte d'Ivoire, Libia, Sudán del Sur, el Sudán y el Yemen.

B. La migración del campo a la ciudad como motor del crecimiento urbano

24. La migración del campo a la ciudad es un factor clave de redistribución de la población asociado con el crecimiento económico y la industrialización y un importante motor del crecimiento de las ciudades. Sin embargo, la importancia relativa de esta migración como componente del crecimiento urbano (frente al crecimiento natural) ha variado en el transcurso de las últimas décadas. En los países desarrollados, en particular en Europa, el grueso del crecimiento urbano (un

⁸ Kam Wing Chan, "China: internal migration" en *The Encyclopedia of Global Human Migration*, Immanuel Ness y Peter Bellwood, eds. (Wiley-Blackwell, 2013).

⁹ Reino Unido, Oficina Gubernamental para la Ciencia, *Foresight: Migration and Global Environmental Change* (Londres, 2011).

promedio de dos tercios) en los años sesenta y setenta fue el resultado de la migración del campo a la ciudad, mientras el resto se debió al crecimiento natural¹⁰. La situación en los países en desarrollo fue la inversa: alrededor del 60% del crecimiento urbano se debió al crecimiento natural, y el 40% restante a la migración interna.

25. Las estimaciones correspondientes a los años ochenta y noventa indican que, si bien el crecimiento natural continuó siendo el principal motor de crecimiento en los países en desarrollo, se observó una variación sustancial en el tiempo y el espacio¹¹. La migración del campo a la ciudad, por ejemplo, fue el factor más importante del crecimiento urbano en China y Tailandia (80%), Rwanda (79%), Indonesia (68%) y Namibia (59%). Por otra parte, en América Latina y el Caribe se confirma, en base a muestras recientes que, si bien la migración del campo a la ciudad juega un papel pequeño y cada vez menor en el crecimiento urbano, sigue teniendo efectos importantes en la pérdida de población del medio rural¹².

26. A medida que los países en desarrollo de Asia y África se urbanicen más, la masa de habitantes del medio rural que alimenta la migración del campo a la ciudad se reducirá, por lo que la migración será un factor de menor peso en el crecimiento urbano. Al mismo tiempo, la disminución de la fecundidad en las zonas urbanas está frenando el crecimiento natural, si bien las tasas de fecundidad en las zonas rurales siguen siendo altas en algunos países de África Subsahariana y Asia Meridional. En América Latina, la fecundidad en las zonas urbanas se ha acercado a los niveles de reemplazo o ha caído ya por debajo de ellos. En el futuro cercano, por consiguiente, la migración del campo a la ciudad podría volver a tener una función prominente en el crecimiento de las ciudades.

IV. Aspectos demográficos de la migración

A. Sexo y edad de los migrantes

27. La migración es selectiva por sexo y edad. En las regiones en desarrollo, la migración interna femenina tiende a ser más alta que la masculina¹³. Entre los migrantes internos, las mujeres también se concentran sobre todo en el grupo etario de 20 a 24 años, mientras que los hombres parecen distribuirse más uniformemente por edades. Entre los migrantes internacionales a nivel mundial, aproximadamente la mitad son mujeres: el 51% en las regiones desarrolladas y el 45% en las regiones en desarrollo. Dado que las mujeres suelen vivir más que los hombres, tienden a ser el grupo más numeroso entre los migrantes de más edad.

¹⁰ *Modalidades del Crecimiento de la Población Urbana y Rural* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S.79.XIII.9).

¹¹ Guy Stecklov, “The components of urban growth in developing countries”, documento preparado para la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2008).

¹² Naciones Unidas, “Población, territorio y desarrollo sostenible” (Santiago, 2012).

¹³ M. Roig, K. Osaki y J. Singelman, “Internal migration in developing countries: evidence from demographic and health surveys”, documento preparado para la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2008).

28. Las mujeres están migrando cada vez más por cuenta propia o como jefas de hogar y asalariadas principales para ellas mismas y para sus familias. Los datos de los permisos de migración laboral expedidos en Asia Meridional y Sudoriental, por ejemplo, muestran que algunos países como Indonesia, Filipinas y Sri Lanka asignan el 70% o más de esos permisos a posibles mujeres migrantes.

29. Los migrantes suelen ser más jóvenes y saludables que sus contrapartes no migrantes. En una muestra de siete países europeos, entre un tercio y la mitad de todos los inmigrantes llegados en 2008 y 2009 tenían entre 20 y 29 años de edad¹⁴. Las personas en edad de trabajar, entre los 20 y los 64 años de edad, componían el 73% de la masa mundial de migrantes internacionales en 2010, pero menos del 57% de la población mundial.

30. Los migrantes internos también se concentran sobre todo en el grupo etario de los adultos jóvenes. Los datos provenientes de los países desarrollados muestran que la migración predomina entre personas en el entorno de los 20 años, por ejemplo en el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América, donde la migración de los jóvenes normalmente se asocia con la realización de estudios superiores¹⁵.

31. Debido a que la proporción de personas en edad de trabajar suele ser mayor entre los migrantes internacionales que en la población en general, en muchos países la migración contribuye a reducir el coeficiente de dependencia de las personas de edad, definido como el número de personas de 65 años o más dividido por el número de personas entre los 20 y los 64 años. A pesar de ello, se prevé que los coeficientes de dependencia de las personas de edad continuarán aumentando en los países desarrollados.

32. Asimismo, en muchos países en desarrollo donde la fecundidad ha disminuido rápidamente, las poblaciones han envejecido o están empezando a hacerlo. Para esos países, entre ellos China y la República de Corea, la inmigración puede ser una herramienta para frenar el crecimiento inevitable de los coeficientes de dependencia de las personas de edad. Como resultado de ello, puede ser que en el futuro Europa y otras regiones desarrolladas tengan que competir con las economías emergentes para atraer migrantes en edad de trabajar.

B. Migración, fecundidad y formación de familias

33. Además de contribuir directamente a los cambios en el tamaño de la población y su composición por edad y sexo, la migración tiene otros efectos demográficos más amplios en las sociedades de origen y de destino, especialmente cuando las poblaciones migrantes tienen distintos niveles y patrones de fecundidad y de formación de familias. En los países de destino, la migración internacional con frecuencia lleva a un aumento del número de nacimientos, en parte porque las mujeres migrantes normalmente se concentran en las edades fecundas. En Europa,

¹⁴ Naciones Unidas, "International migration in a globalizing world: the role of youth", documento técnico, núm. 2011/1 (Nueva York, 2011).

¹⁵ Oficina Nacional de Estadística del Reino Unido, "Internal migration by local authorities in England and Wales, year ending June 2011", Boletín de estadística, 25 de septiembre de 2012; Raven Molloy, Christopher L. Smith y Abigail Wozniak, "Internal migration in the United States", Finance and Economics Discussion Series, documento de trabajo núm. 2011-30 (Washington, D.C., Junta de Gobernadores de la Reserva Federal, 2011).

América del Norte y Oceanía, todas ellas regiones receptoras netas de migrantes de otras zonas principales entre 1990 y 2010, el número de nacimientos fue un 3%, un 8% y un 5% más alto respectivamente, gracias a la migración.

34. Los nacimientos entre los migrantes comprenden una proporción cada vez mayor del total de nacimientos en muchos países receptores. En los Estados Unidos, por ejemplo, la proporción de alumbramientos de madres extranjeras creció del 15% en 1990 al 23% en 2010¹⁶ y en Italia, de alrededor del 6% en 2000 hasta casi el 19% en 2010¹⁷.

35. En estudios recientes se ha confirmado que, en los países desarrollados, las mujeres inmigrantes tienden a exhibir niveles de fecundidad más altos que los de las mujeres locales¹⁸. En los países de Europa Occidental, Septentrional y Meridional, que han recibido masas de inmigrantes sin precedentes en las últimas décadas, las mujeres migrantes tienen un índice de fecundidad medio más alto que el de las poblaciones locales, pero esta diferencia por lo general disminuye con el tiempo y con la duración de su estadía en el país.

36. En los países de origen, la migración internacional generalmente reduce el número de nacimientos debido a la pérdida de personas en edad de procrear. En el Caribe y la Polinesia, dos regiones que se caracterizan por los altos niveles de emigración, el número de nacimientos habría sido un 5% y un 16% más alto, respectivamente, de no haberse producido la migración neta que se produjo entre 1990 y 2010. Es posible que los migrantes que vuelven también aporten nuevas ideas y comportamientos sobre las preferencias respecto a la formación de una familia y la fecundidad¹⁹.

37. Las pautas de la migración interna, en particular la migración del campo a la ciudad, también se asocian con cambios claros en la fecundidad. Los niveles de fecundidad en las zonas urbanas de un país tienden a ser más bajos que los de las zonas rurales, y los niveles de fecundidad de las mujeres que emigran de las zonas rurales a las zonas urbanas suelen ser más bajos que los de las mujeres que permanecen en las zonas rurales. Al igual que con la migración internacional, estas diferencias reflejan cambios de conducta en materia de procreación debido a las nuevas normas y a los gastos y beneficios revisados de tener hijos en un entorno diferente, la selectividad de los que migran y los efectos perjudiciales de la migración en la posibilidad de tener hijos, causados por la separación de los cónyuges y la postergación de la maternidad.

38. Las pruebas empíricas son tan variadas como los contextos de la migración. Por ejemplo, en las comunidades rurales de Mozambique con una importante migración de mano de obra masculina, las mujeres tenían niveles más bajos de fecundidad si estaban casadas con migrantes que con no migrantes, y su fecundidad

¹⁶ Gretchen Livingston y D’Vera Cohn, “U.S. birth rate falls to a record low; decline is greatest among immigrants” (Washington, D.C., Pew Research Center, 2012).

¹⁷ Italia, Instituto Nacional de Estadística (Istat), comunicado de prensa sobre los indicadores demográficos de 2010, 24 de enero de 2011.

¹⁸ Tomáš Sobotka, “The rising importance of migrants for childbearing in Europe”, *Demographic Research*, vol. 19, julio de 2008.

¹⁹ Philippe Fargues, “International migration and the demographic transition: a two-way interaction”, *International Migration Review*, vol. 45, núm. 3 (2011).

a lo largo de la vida descendía cuanto más tiempo pasaran lejos sus maridos²⁰. Por otra parte, en un estudio realizado en México se encontró que un nivel más alto de migración masculina a los Estados Unidos estaba asociado con una mayor probabilidad de que las mujeres dieran a luz en la comunidad de origen²¹.

39. La migración también tiene importantes consecuencias para la formación de familias. La migración familiar es la principal categoría de migración permanente en las regiones desarrolladas, ya que representa hasta el 45% de las corrientes migratorias internacionales²². Con frecuencia estas corrientes incluyen a personas que quieren reunirse con su cónyuge o su pareja en el extranjero, que a su vez puede ser un residente nacido en el país de destino o un migrante. La reunificación con los hijos y otros miembros de la familia y las adopciones de un país a otro también contribuyen de manera sustancial a la migración en algunos de los países receptores.

40. En los últimos años, la prevalencia de los matrimonios en que al menos uno de los contrayentes es extranjero ha aumentado marcadamente. En Europa, al menos el 20% de los matrimonios en 2006 y 2007 fueron internacionales, y la cifra se acerca al 30% en unos pocos países. Los matrimonios internacionales también están muy extendidos en otras zonas principales y otros países. En 2010, los matrimonios con extranjeros (en su mayoría con novias extranjeras) fueron alrededor del 25% del total de matrimonios en Singapur, el 11% en la República de Corea y el 4% en el Japón²³. Los factores que impulsan el aumento del número de matrimonios con novias extranjeras en Asia son el número cada vez mayor de mujeres locales que deciden posponer el matrimonio o directamente renunciar a él y los desequilibrios en la distribución etaria de hombres y mujeres en edad de contraer matrimonio. En algunos países de Asia, el desequilibrio numérico entre ambos sexos en el momento del nacimiento, resultado de una preferencia tradicional por los varones, probablemente hará que en el futuro la migración internacional tenga un mayor papel en la formación de familias.

V. Aprovechar los beneficios de la migración

41. La migración internacional presenta diversas oportunidades y desafíos tanto para los países de origen como para los de destino. Aprovechar esos beneficios y al mismo tiempo evitar sus posibles daños exige la aplicación de políticas y programas adecuados.

²⁰ Victor Agadjanian, Scott T. Yabiku y Boaventura Cau, "Men's migration and women's fertility in rural Mozambique", *Demography*, vol. 48, núm. 3 (agosto de 2011).

²¹ David P. Lindstrom y Silvia Giorguli Saucedo, "The interrelationship between fertility, family maintenance and Mexico-U.S. migration", *Demographic Research*, vol. 17, diciembre de 2007.

²² OCDE, *Perspectivas de la migración internacional 2012*.

²³ Giampaolo Lanzieri, "A comparison of recent trends of international marriages and divorces in European countries", documento presentado en el seminario sobre perspectivas mundiales del matrimonio y la migración internacional de la Unión Internacional para el Estudio Científico de la Población, Seúl, octubre de 2011.

A. Promover la integración de los migrantes internacionales

42. Con el aumento continuo del número de migrantes internacionales, los países de destino se enfrentan al reto de promover su integración. El racismo y la xenofobia, alimentados por la crisis económica mundial, han provocado tensiones entre las comunidades de inmigrantes y la población local en algunos países. Para facilitar la integración de los migrantes, muchos países han aplicado programas al objeto de promover la integración social y económica de los inmigrantes, asegurarles un trato no discriminatorio y facilitar su naturalización. En 2011, la gran mayoría de los países de las regiones desarrolladas y alrededor de la mitad de los 97 países en desarrollo de los que se disponía de datos habían aplicado programas para facilitar la integración de los migrantes.

43. Las medidas jurídicas para promover la integración de los migrantes por lo general se centran en otorgarles el acceso a la ciudadanía. Si bien casi todos los países han puesto en marcha políticas que regulan el acceso a la ciudadanía, en 2011 había 63 países con políticas de naturalización restrictivas, lo que significa que el acceso a la ciudadanía (excepto en el caso de matrimonio) se otorgaba solo a inmigrantes que pertenecieran a una categoría determinada o que hubiesen residido en el país receptor diez años o más. Malasia, Filipinas y la Arabia Saudita, por ejemplo, exigen al menos 10 años de residencia, mientras Nigeria, Uganda, Qatar y la República Centroafricana requieren un mínimo de 15, 20, 25 y 35 años de residencia respectivamente. En algunos países, incluidos España y Venezuela (República Bolivariana de), los requisitos para la residencia varían según la nacionalidad del inmigrante, y en otros, incluidos el Yemen, el derecho se restringe a musulmanes o personas de ascendencia árabe.

44. La reunificación familiar es otro mecanismo importante para asegurar la integración social y económica de los migrantes. En 2011, los gobiernos del 71% de los países de los que se disponía de datos estaban aplicando políticas para mantener o aumentar la corriente de migrantes internacionales que ingresaban en el marco de programas de reunificación familiar, mientras el 9% de ellos estaba intentando reducir esas corrientes mediante la imposición de requisitos de admisión más estrictos, la aplicación de pruebas de idiomas y la exigencia de determinado nivel de ingresos, así como otros tipos de restricciones (el 20% restante no tenía una política de intervención específica).

45. La integración social se logra con mejor éxito a una edad temprana. Algunos países han introducido medidas específicas para promover la integración de los niños y los jóvenes mediante la escuela y otras instituciones. En Italia, se usan mediadores lingüísticos y culturales para instruir a los alumnos extranjeros recién llegados y ayudarlos a integrarse en la escuela. En el Japón se han creado “escuelas puente” especiales para ayudar a los niños migrantes a aprender japonés y para promover su integración en la sociedad nipona.

B. Potenciar los efectos positivos de la migración calificada

46. Los países de destino pueden beneficiarse enormemente del ingreso de migrantes calificados, especialmente cuando esas calificaciones se reconocen y se aprovechan. Los migrantes calificados cumplen una función importante en la creación de emprendimientos y en la promoción de la innovación, sobre todo en

ámbitos relacionados con la ciencia y la tecnología. En consecuencia, atraer a migrantes jóvenes y talentosos se ha convertido en objetivo importante de las políticas que se aplican en muchas partes del mundo.

47. En 2011, 67 países tenían políticas para alentar la inmigración de trabajadores altamente calificados. A nivel mundial, el porcentaje de países que intentan atraer migrantes altamente calificados creció del 22% en 2005 al 39% en 2011. Entre 1990 y 2000, el número de migrantes calificados en los países miembros de la OCDE casi se duplicó, mientras que Alemania, China, Filipinas, la India, México y el Reino Unido estuvieron entre los países con el mayor número de personas calificadas viviendo en el extranjero.

48. Los países han adoptado distintos enfoques para atraer migrantes altamente calificados. En el Canadá, los empleadores pueden contratar a migrantes altamente calificados directamente utilizando el Programa de trabajadores extranjeros temporales. En Australia, el programa de migración del Gobierno ayuda a contratar a trabajadores calificados con carácter temporal o permanente. Sin embargo, desde el comienzo de la crisis financiera mundial, diversos países han tratado de limitar el número de inmigrantes altamente calificados.

49. Los conocimientos especializados de los migrantes en muchos casos se desaprovechan debido a las dificultades para convalidar las calificaciones adquiridas en el extranjero. En la Unión Europea, es más probable que los migrantes vean desaprovechadas sus calificaciones que las personas del lugar. Las mujeres extranjeras, en particular, tienen el doble de probabilidades que sus contrapartes locales de realizar trabajos para los que están sobradamente calificadas²⁴. Algunos países han aplicado políticas para mejorar la convalidación de las calificaciones y los conocimientos técnicos de los migrantes mediante acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales. Los países de la Unión Europea, por ejemplo, han acordado la convalidación mutua de las calificaciones académicas y profesionales, y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental está estudiando la viabilidad de un acuerdo regional de convalidación de conocimientos técnicos.

50. Si bien la migración calificada beneficia a los países de destino, la emigración de las personas formadas, con frecuencia las más talentosas, puede ir en detrimento del desarrollo de los países de origen. Esos efectos negativos pueden ser especialmente perjudiciales para los países que ya enfrentan una grave escasez de conocimientos especializados o países con poblaciones relativamente pequeñas. En 2010, la 63ª Asamblea Mundial de la Salud adoptó un código de prácticas mundial cuyo objetivo es desalentar la contratación de personal sanitario procedente de países en desarrollo que enfrentan una escasez crítica de ese tipo de personal. El Reino Unido ha adoptado un código de prácticas voluntario que regula la contratación internacional de profesionales de la salud, en el que se incluye una lista de los países en desarrollo desde los que se desalienta la contratación activa. Noruega ha formulado un marco de solidaridad mundial por el que se compromete a aplicar un enfoque más responsable para la contratación de trabajadores sanitarios procedentes de países en desarrollo.

²⁴ Eurostat, *Migrants in Europe: A Statistical Portrait of the First and Second Generation* (Bruselas, Unión Europea, 2011).

C. Promover la migración circular y el retorno

51. Los planes que favorecen el retorno o la circulación de los trabajadores, especialmente de los que poseen conocimientos técnicos para los que hay demanda, pueden ser beneficiosos para el desarrollo en los países de origen. La proporción de países que aplican políticas para alentar el retorno de sus ciudadanos aumentó del 51% en 2005 al 63% en 2011. El Ecuador y Georgia, por ejemplo, han aplicado recientemente programas que promueven la reintegración de los migrantes que regresan.

52. También se han adoptado algunas iniciativas para promover la circulación y el retorno de estudiantes e investigadores emigrados. El programa de becas Mwalimu Nyerere de la Unión Africana proporciona financiación para estudiantes africanos que deseen realizar estudios en el extranjero, siempre que después de obtener su título los beneficiarios trabajen en África durante un mínimo de dos años²⁵. En China, el Programa de los Cien Talentos anima a jóvenes investigadores talentosos que viven en el extranjero a regresar a China en forma temporal o permanente ofreciéndoles un entorno laboral atractivo.

53. Frente al paulatino envejecimiento de las oleadas previas de migrantes, se están analizando nuevos enfoques con respecto a la prestación de cuidados y servicios, incluida la transferencia de las pensiones y otros beneficios entre países. Esos enfoques son de interés fundamentalmente para los migrantes que desean volver a sus países de origen. Por ejemplo, Marruecos, Filipinas y Turquía han alcanzado acuerdos bilaterales con los países receptores de sus migrantes para facilitar la repatriación de beneficios, como las prestaciones de seguridad social y salud, a los países de origen.

D. Aprovechar las contribuciones de las comunidades en la diáspora

54. Las contribuciones de las comunidades en la diáspora a la promoción del desarrollo económico y social, la canalización de recursos y la transmisión de conocimientos y valores a sus países de origen se reconocen cada vez más. Si bien los altos niveles de desempleo han afectado negativamente el volumen de remesas de algunos de los países desde los que se envían mayores sumas (incluidos España, Italia y el Reino Unido), los migrantes han continuado enviando dinero a sus hogares a pesar de la crisis económica de los últimos años. Se estima que las remesas a países en desarrollo registradas oficialmente alcanzaron los 406.000 millones de dólares en 2012, lo que representó un incremento del 6,6% en relación con los 381.000 millones de dólares enviados en 2011²⁶.

55. Las remesas continúan proporcionando un importante apoyo a las familias y una fuente importante y segura de moneda extranjera en muchos países en desarrollo. Para aprovechar esta contribución se han aplicado diversas políticas innovadoras. En 2011, 77 países en desarrollo y 37 países desarrollados habían creado dependencias

²⁵ Asociación de Universidades de África del Sur, “Building regional higher education capacity through academic mobility”, *SARUA Leadership Dialogue Series*, vol. 3, núm. 1 (2011).

²⁶ Banco Mundial, “Remittances to developing countries will surpass \$400 billion in 2012”, *Migration and Development Brief* núm. 19 (2012).

gubernamentales encargadas de cuestiones de interés para sus respectivas poblaciones de la diáspora. Cabe citar como ejemplos de estas dependencias gubernamentales la Dependencia de Integración Regional y Diáspora de Dominica, la Secretaría Nacional del Migrante del Ecuador, la Comisión de Filipinos en el Exterior, la Dependencia de Singapur en el Exterior y la Dependencia de Desarrollo de la Migración de Zimbabwe. Diversos gobiernos han aplicado medidas, incluido el pago de incentivos financieros, para facilitar la inversión por parte de sus nacionales residentes en el exterior. Entre ellas, las más comunes fueron la racionalización de los trámites burocráticos para la inversión y la concesión de excepciones o desgravaciones fiscales (véase el cuadro 3).

Cuadro 3

Número de países que aplican medidas para atraer las inversiones de la diáspora, por grupo de desarrollo, 2011

	<i>Medidas para atraer las inversiones de la diáspora</i>						<i>Otros</i>
	<i>Racionalización de los trámites burocráticos para las inversiones</i>	<i>Excepciones o desgravaciones fiscales</i>	<i>Tratamiento preferencial en la concesión de créditos</i>	<i>Reducción de los aranceles sobre los bienes o los derechos de importación para las empresas de la diáspora</i>	<i>Bonos o fondos de inversión de la diáspora</i>	<i>Tratamiento preferencial en la concesión de licencias</i>	
Todo el mundo	23	19	16	13	11	2	55
Regiones desarrolladas	1	0	3	1	2	—	15
Regiones en desarrollo	22	19	13	12	9	2	40

Fuente: Naciones Unidas, *World Population Policies 2011* (de próxima publicación).

56. Un serio obstáculo para la utilización del potencial de desarrollo de las remesas es el costo de enviar dinero. En el tercer trimestre de 2012, el costo medio fue del 7,5% para los 20 corredores bilaterales de remesas más importantes y del 9% a nivel mundial. El mayor costo medio de envío de remesas se registró en África Subsahariana, y fue del 12,4%²⁶.

E. Promover los efectos positivos de la migración interna

57. Desde mediados de los años noventa, son cada vez más los gobiernos que se muestran descontentos con la distribución espacial de su población. Los problemas conexos son la rápida urbanización, la despoblación del medio rural, el crecimiento urbano descontrolado, una mayor densidad, los barrios marginales y los refugiados y los desplazados internos, sin olvidar los desplazamientos inducidos por factores medioambientales.

58. En 2011, solo el 12% de los gobiernos estaba satisfecho con la distribución espacial de sus poblaciones, y una mayoría (el 55%) aspiraba a una redistribución importante de la población dentro de las fronteras nacionales. Eran más los gobiernos de los países en desarrollo preocupados por la distribución espacial de sus poblaciones que los de las regiones desarrolladas, a saber, un 64% frente a un 27%

respectivamente. La proporción de gobiernos que deseaban un cambio sustancial en la distribución espacial de su población era especialmente alta entre los países menos desarrollados, un 75%. Esta proporción iba del 0% en América del Norte al 79% en África.

59. Entre los países con datos disponibles en 2011, el 79% aplicaba políticas para atenuar la migración del campo a la ciudad, lo que representa un incremento en relación con el 70% en 2005. La proporción de gobiernos con políticas para reducir la tasa de migración del campo a la ciudad era mayor en los países en desarrollo (82%) que en los países desarrollados (69%). Esta proporción aumentó entre 2005 y 2011 tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo y para todas las grandes regiones excepto África.

60. En 2011, el 69% de los países de los que se disponía de datos habían adoptado políticas para reducir la corriente de migrantes a las grandes aglomeraciones urbanas. Con similitudes con el patrón observado en la migración del campo a la ciudad, una proporción mucho mayor de países en desarrollo (un 79%) que de países desarrollados (un 38%) habían adoptado políticas para atenuar el ritmo de migración hacia las aglomeraciones urbanas.

F. Las mujeres y sus familias

61. El ingreso de las mujeres a la fuerza laboral, combinado con una población que envejece rápidamente, ha traído consigo un aumento de la demanda de trabajadores domésticos y cuidadores de ancianos, ocupaciones que con frecuencia desempeñan las mujeres migrantes. En las regiones desarrolladas, las mujeres representan casi el 85% de los extranjeros que trabajan en casas de familia y el 74% de los que están empleados en el sector de la salud o los servicios sociales.

62. Si bien la labor de las migrantes puede beneficiar tanto a sus familias como a las sociedades de origen y de destino, las que se emplean como trabajadoras domésticas con frecuencia están sujetas a explotación y abuso. En junio de 2011, la Conferencia Internacional del Trabajo aprobó el Convenio núm. 189 y la Recomendación núm. 201 sobre el trabajo decente para las trabajadoras y los trabajadores domésticos para mejorar las condiciones de trabajo de esas personas. El Convenio se aplica a todos los trabajadores domésticos, independientemente de su condición jurídica. A septiembre de 2012, el Convenio solo había sido ratificado por tres países.

63. La ausencia de uno de los padres o de ambos puede tener efectos muy perjudiciales para el desarrollo y el bienestar de quienes se quedan en los países de origen, especialmente los niños. Algunos países de origen han formulado programas para hacer frente a algunas de esas consecuencias negativas y proporcionar apoyo a los niños que se quedan en el país y a sus cuidadores inmediatos, que por lo general son parientes mayores. En la República de Moldova, por ejemplo, el Gobierno proporciona una serie de servicios sociales y dinero en efectivo a los niños en situación de vulnerabilidad cuyos padres han emigrado. En Sri Lanka, los trabajadores migrantes registrados en la Oficina de Empleo de Extranjeros reciben automáticamente una póliza de seguro laboral para extranjeros que ofrece a los trabajadores migrantes un seguro de vida, prestaciones de discapacidad y repatriación y prestaciones de salud para las familias que se han quedado en el país de origen. La póliza también incluye becas de estudio para los hijos de los migrantes registrados.

G. Proteger a los migrantes irregulares

64. Los migrantes que han entrado a un país sin autorización, no han respetado los plazos de su permiso de residencia o están trabajando sin la documentación debida se han vuelto una preocupación creciente para los gobiernos receptores. En 2011, los gobiernos del 75% de los países de los que se disponía de datos dijeron que la migración irregular era una de sus grandes preocupaciones. Los migrantes en situación irregular están expuestos a la explotación, la discriminación y el abuso. Los países han respondido a esas situaciones reformando sus leyes de inmigración, promoviendo el retorno de los migrantes irregulares a sus países y aplicando programas de regularización.

65. En la Argentina, mediante el Programa Nacional de Normalización Documentaria Migratoria desde 2006 se ha regularizado la situación de unos 13.000 migrantes internacionales de países de fuera del Mercado Común del Sur²⁷. Mediante el mismo programa se otorgaron permisos de residencia permanente o temporaria a más de 200.000 solicitantes de la región. En 2011, el Gobierno de Tailandia inició una campaña de regularización para trabajadores migrantes. En el transcurso de un mes, se informó de que se habían registrado más de 1 millón de trabajadores migratorios en situación irregular²⁸.

66. Como resultado de recientes crisis políticas, humanitarias y ambientales, la difícil situación de los “migrantes varados” ha salido a la luz como una preocupación normativa emergente. En 2011, el conflicto en Libia desencadenó un éxodo de trabajadores migrantes hacia países vecinos, a saber, Egipto y Túnez. El ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones lideraron una operación conjunta para evacuar a los migrantes varados como resultado de la crisis en Libia que, sumada a las evacuaciones por aire y mar organizadas por algunos gobiernos en forma independiente, ayudó a volver a sus hogares a cientos de miles de trabajadores migrantes. En muchos casos la asistencia no se limitó a devolver a los migrantes en forma segura a sus países de origen. En Bangladesh, por ejemplo, los migrantes repatriados desde Libia recibieron subvenciones en efectivo del Banco Mundial para ayudar a su manutención mientras buscaban un nuevo empleo.

H. Implementar soluciones durables para los refugiados

67. En los últimos años, la comunidad internacional ha intensificado sus esfuerzos para conseguir soluciones duraderas para los refugiados. En 2011, los refugiados que se repatriaron voluntariamente superaron los 500.000, más del doble que en 2010. Miles de estos refugiados recibieron apoyo para reintegrarse y encontrar trabajo en sus países de origen. En cuanto a los que no pueden regresar a sus países de origen, continúan los esfuerzos para promover su integración en las sociedades de acogida o su reasentamiento en un tercer país.

²⁷ El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) comprende la Argentina, el Brasil, el Paraguay, el Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela.

²⁸ Instituto para la Investigación Demográfica y Social de la Universidad de Mahidol, “Thailand’s low-skilled migration policy: progress and challenges”, documento presentado al Comité sobre los Trabajadores Migratorios para el día de debate general sobre los derechos de los trabajadores migrantes en situación irregular y de sus familiares, Ginebra, septiembre de 2011.

68. En los últimos años, se han logrado importantes avances en la prestación de servicios de atención de la salud reproductiva y de planificación familiar a los refugiados que viven en campamentos. El Fondo de Población de las Naciones Unidas, en colaboración con el ACNUR, la Organización Mundial de la Salud y otros asociados, está participando activamente en la prestación de servicios de salud sexual y reproductiva a los refugiados, en particular a las mujeres, teniendo cuidado de respetar la diversidad cultural.

I. Combatir el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas

69. La trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes alcanzan prácticamente a todos los países del mundo. Aunque no es fácil cuantificar la magnitud exacta de estos delitos transnacionales, se estima que al menos 2,5 millones de personas fueron víctimas del tráfico en 2005²⁹. Casi el 80% de las víctimas son mujeres, y un 16% son menores de 18 años³⁰. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) estimó el total de ganancias ilícitas producidas por la explotación sexual o laboral de las personas víctimas de trata en unos 32.000 millones de dólares en 2005²⁹. Es difícil obtener datos similares sobre el tráfico de migrantes, ya que estos pueden entrar a un país más de una vez mientras que las estimaciones se basan a menudo en datos de detenciones.

70. Entre 2003 y 2008, el número de países con leyes contra el tráfico de personas más que se duplicó³⁰. Los países de origen, tránsito y destino están trabajando cada vez más en forma conjunta para prevenir el tráfico de personas, proteger a las víctimas y enjuiciar a los autores de estos delitos. En septiembre de 2010, el Secretario General presentó un plan de acción mundial para combatir la trata de personas que se propone incorporar la lucha contra el tráfico de personas en los programas de las Naciones Unidas. En diversos países y regiones se están aplicando medidas coordinadas para combatir el tráfico transnacional de migrantes. También se ha avanzado considerablemente en promover la ratificación de los instrumentos multilaterales pertinentes. En septiembre de 2012, 152 países habían ratificado el Protocolo de 2000 para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, y 134 países habían ratificado el Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, que complementa la misma Convención.

VI. Datos sobre migración y la necesidad de fortalecer la producción de esos datos

71. Existen serias limitaciones respecto a la disponibilidad y comparabilidad de los datos sobre migración. Dos de los problemas fundamentales son la falta de definiciones acordadas internacionalmente y las dificultades inherentes a la supervisión. Contrariamente a otros hechos demográficos, como el nacimiento y la

²⁹ Organización Internacional del Trabajo, *Una alianza global contra el trabajo forzoso* (2005).

³⁰ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, *Informe Mundial sobre la Trata de Personas* (2009).

muerte, que son acontecimientos singulares y bien definidos, la migración puede ocurrir en múltiples ocasiones a lo largo de la vida y cambiar su naturaleza, por ejemplo, pasar de ser temporal a permanente y viceversa. Además, los sistemas de reunión de datos siguen centrándose en el reasentamiento a largo plazo y por consiguiente no logran reflejar la complejidad de la movilidad actual. Las fuentes más importantes de datos sobre la migración son los censos y los registros de población, los documentos administrativos y las encuestas de hogares³¹.

A. Datos sobre la migración interna

72. Los censos de población son sistemas básicos para reunir información demográfica y socioeconómica, y arrojan los datos más amplios e internacionalmente comparables sobre la migración internacional. Por lo general, los censos incluyen tres preguntas pertinentes en materia de migración: a) país de nacimiento; b) país de ciudadanía; y c) año de llegada. Los censos de población tienen el inconveniente de que se realizan a intervalos muy largos, normalmente una vez cada diez años. Además, la comunicación de los resultados suele ser lenta y carece de los detalles necesarios para la formulación de políticas.

73. Durante la serie de censos de 2010, de los 192 países que lo habían realizado al 31 de octubre de 2012, 126 países proporcionaron resultados a la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. De esos 126 países, 94 (el 75%) incluyeron una pregunta sobre el país de nacimiento, 86 (el 68%) sobre la ciudadanía y 52 (el 41%) sobre el año de llegada. Teniendo en cuenta que en la actualidad la mayoría de los países llevan a cabo censos de población y vivienda que incluyen al menos las preguntas básicas sobre migración, existe la posibilidad de que esos datos se puedan utilizar más ampliamente si se logra una aplicación adecuada y generalizada de las recomendaciones y normas internacionales.

74. Los datos administrativos se derivan de diversos sistemas de registro, que por lo general tienen como objetivo controlar la migración internacional. Ejemplos de estos sistemas son los visados, los permisos de trabajo, los permisos de residencia y los sistemas de regularización. Aunque son potencialmente ricos en información, las estadísticas obtenidas de fuentes administrativas no suelen ser comparables debido a diferencias en los conceptos y los sistemas de redacción de informes. Entre los ejemplos de buenas prácticas en el uso de los datos administrativos para el análisis de las políticas migratorias se incluyen la producción de estadísticas sobre los refugiados que hace el ACNUR sobre la base de las solicitudes de asilo y la determinación de la condición de refugiado y el uso de los datos sobre permisos de residencia que realizan los países de la OCDE. Los problemas principales que presenta la utilización de estos datos se relacionan con las dificultades para obtener los registros de las instituciones responsables y la falta de capacidad de las oficinas de estadística para reunir y diseminar esa información, especialmente en algunos países en desarrollo.

³¹ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Data and analysis: partnering to better understand and address the human development implications of migration”, documento presentado en el simposio de profesionales del Grupo Mundial sobre Migración, Ginebra, mayo de 2010.

75. Las encuestas de hogares son importantes para la reunión de información detallada sobre la migración internacional, fundamentalmente para determinar los efectos de la migración sobre el desarrollo. Pero al mismo tiempo las encuestas de migrantes son costosas y exigen muestras de gran tamaño, ya que la migración internacional es un hecho poco frecuente que alcanza a pocas personas. Otra dificultad consiste en asegurar que se encuentre a migrantes y no migrantes concomitantemente para que las comparaciones sean significativas. Una tercera dificultad es el carácter específico de las encuestas especializadas, que se vuelven difíciles de comparar en el tiempo. Se podría crear un programa de encuestas en las oficinas nacionales de estadística para realizar encuestas periódicas estandarizadas sobre migración dedicadas concretamente a examinar los cambios en los patrones y las características de la migración y sus efectos sobre el desarrollo.

B. Datos sobre la migración interna

76. Existen dificultades inherentes a la obtención de datos sobre la migración interna que sean comparables internacionalmente, sobre todo por la diversidad de las escalas geográficas en las que se producen y registran los movimientos. Las dos fuentes principales de datos sobre migración interna son los censos de población y vivienda y las encuestas de hogares. Si bien cada vez hay más información disponible sobre el número y el porcentaje de personas dentro del territorio nacional que están viviendo en una región que no es la región donde vivían cinco años antes (migrante de cinco años) ni la región en la que nacieron (migrante absoluto)³², la comparabilidad de dicha información podría mejorarse armonizando los estándares de reunión de datos, incluidos los marcos temporales y espaciales utilizados para capturar el fenómeno de la migración. Una reunión más sistemática de datos sobre la migración absoluta y de cinco años en los censos y las encuestas podría ayudar a comprender mejor los patrones y las tendencias de la migración interna y sus efectos sobre la redistribución espacial de la población y sobre el desarrollo.

VII. Conclusiones y recomendaciones

77. Los migrantes son un grupo diverso que comprende mujeres y hombres de diferentes edades con historiales migratorios y condiciones jurídicas variadas. Para formular políticas satisfactorias en materia de migración y de desarrollo deberán tenerse en cuenta esta diversidad de experiencias y esta vulnerabilidad, así como los efectos de la migración en los lugares de origen y destino y en las familias separadas a causa del fenómeno.

78. Los migrantes cuyos derechos están bien protegidos pueden vivir con dignidad y seguridad y contribuir a sus sociedades de acogida y de origen tanto económica como socialmente. Los migrantes en situación irregular, especialmente las mujeres, los niños y los jóvenes, están expuestos a la explotación y al abuso. Deben tomarse medidas para asegurar que todas las personas necesitadas de protección, incluidos los refugiados, estén registrados y reciban asistencia, especialmente cuando son parte de corrientes migratorias mixtas. Los Estados deben proteger los derechos humanos de todos los

³² Bell y Charles-Edwards, “Cross-national comparisons of internal migration: an update of global patterns and trends”.

migrantes, independientemente de su condición jurídica, entre otras cosas mediante la ratificación de los diversos instrumentos jurídicos relativos a la migración internacional.

79. La mayoría de los migrantes son migrantes en busca de trabajo. En las políticas debería buscarse maximizar la contribución de la migración al desarrollo humano, reconociendo que es necesario proteger los derechos de los migrantes, incluido sus derechos laborales, a fin de aprovechar plenamente el potencial de la migración con respecto al desarrollo social y económico. En este sentido, los gobiernos deberían reducir los efectos negativos de la migración mejorando el acceso a los canales migratorios ordinarios y combatiendo todas las formas abusivas de migración, incluidos el tráfico de migrantes y la trata de personas. Las políticas migratorias deben armonizarse con las necesidades del mercado laboral de las naciones de origen y de las naciones receptoras, de modo de minimizar los efectos negativos derivados de la pérdida de capital humano y la separación de las familias.

80. Las deficiencias en la formulación de políticas a menudo se vinculan a la falta de datos oportunos y comparables, datos que deberían presentarse debidamente desglosados por edad, sexo, ubicación geográfica y otras características. Para que la formulación de políticas sea eficaz se necesitan datos sobre las poblaciones y las corrientes migratorias, la condición jurídica de los migrantes, su distribución sectorial y ocupacional, la cobertura de la protección social, las condiciones de trabajo y los salarios, las condiciones de seguridad y salud y el nivel educativo. La Comisión tal vez desee examinar de qué manera la comunidad estadística internacional puede apoyar mejor a los gobiernos en la producción y el análisis de los datos migratorios a fin de que formulen políticas con base empírica guiadas por normas y recomendaciones acordadas internacionalmente y conformes a los principios internacionales de privacidad y protección de datos.

81. Al considerar las opciones normativas relacionadas con la migración interna, los gobiernos tal vez deban lograr un equilibrio en su atención a cuestiones de importancia similar. Deberán sopesarse los posibles efectos negativos de la excesiva concentración de poblaciones en las ciudades y las zonas metropolitanas, por ejemplo, y los beneficios de la movilidad para las personas que se desplazan en busca de educación y empleo o en aras de la unidad familiar.

82. Si la migración se regula debidamente, puede ayudar a promover un desarrollo social y económico inclusivo, y es un elemento importante en una renovada alianza mundial para el desarrollo. La migración puede contribuir al desarrollo humano de los migrantes y sus familias al mejorar su acceso a un trabajo decente, la educación y la salud. Su contribución se puede potenciar reduciendo los costos de la migración, garantizando la igualdad de trato con los nacionales, fomentando la transferencia de las pensiones y otras prestaciones sociales entre países y promoviendo la convalidación mutua de títulos y calificaciones.

83. Ya ha comenzado un amplio debate sobre las importantes relaciones entre la migración y el desarrollo en el proceso de definición de la agenda para el desarrollo con posterioridad a 2015. La migración deberá incorporarse plenamente a esta nueva agenda, con especial atención a los más vulnerables y teniendo en cuenta la valiosa contribución de los migrantes al desarrollo.