



经济及社会理事会

Distr.: General
29 January 2008
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十一届会议

2008年4月7日至11日

临时议程* 项目3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际计划生育联合会提出的声明

秘书长收到以下声明，兹按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段予以分发。

* E/CN.9/2008/1。



声明

国际计划生育联合会（计生联）是一个具有经社理事会咨商地位的非政府组织。我们既提供服务，又促进性健康和生殖健康及权利及其对发展的重大意义。我们有 152 个成员协会活跃在 180 个国家，形成一个国家组织与社区和个人合作并为之服务的全球运动。我们欢迎将“人口分布、城市化、国内迁徙和发展”作为人口与发展委员会第 41 届会议的主题。

人口分布、城市化、国内迁徙和发展这些方面，对城市和农村人口的性健康和生殖健康及权利均产生影响。所以，人口与发展委员会这届会议的主题正值城市与农村居民人数有史以来首次持平之年，可谓适逢其时。¹ 各种预测表明，到 2050 年，城市人口预期将从 2005 年的 32 亿增至 49 亿。² 估计这一增长将有 93% 发生在发展中国家。³ 当前，很多发展中国家的基础设施和服务都无法跟上城市化的步伐。

“由于城市的增长涉及贫穷和未得到满足的性健康和生殖健康需要，必须对提供服务进行创新，才能为所有需要服务的人提供易于获得的服务。服务必须敏感地适应当地需要，计划妥当，持续供给用品，抗击耻辱化与歧视行为，结合监测与评估，并得到充足的资助。应该积极鼓励服务对象、特别是青年人和艾滋病毒感染者的参与。任何一个群体都无法只靠自身力量实现减贫和应对城市化的挑战——民间社会和社区的参与至关重要。”⁴

城市增长的主要动力是自然人口增长而不是迁徙。因此，确保对性健康和生殖健康、计划生育、赋予妇女和女孩权力以及处理迁徙助长因素等方面的长期投资，是决策者和政府义不容辞的责任。缺乏获得性保健和生殖保健及服务机会的原因有很多，其中包括：缺乏适当的国内生殖保健用品分配制度；卫生和教育系统资源不足；费用；缺乏性保健和生殖保健用品；缺乏关于权利和服务的信息，政府、捐助者和国际社会也未予优先重视。城市人口迅速增长表明，对性保健和生殖保健用品越来越高的需求未能得到满足。

¹ 见“联合国关于人口分布、城市化、国内迁徙和发展的专家组会议”(UN/POP/EGM-URB/2008/01) 第九节“结论和建议”，第 75 点，2008 年 1 月 14 日纽约。

² 人口与发展委员会在 2007 年 4 月 9 日至 13 日会议期间发布的背景新闻，“人口与发展委员会将注重世界人口变化带来的机会”(POP/9531/2007)，2007 年 4 月 5 日。

³ 见人口基金会媒体顾问/高级编辑 Patricia Leidl 在加拿大发布“人口基金 2007 年世界人口状况报告”时的评论，网页 <http://www.acpd.ca/acpd.cfm/en/section/unfpa2007/articleID/392> [2008 年 1 月 22 日进入]。

⁴ 计生联总干事 Gill Greer 博士在人口与可持续发展第六届国际对话上的讲话，2007 年 10 月 8 日，德国柏林。

人口如此增长，需要政府致力于减贫和可持续性举措。否则，政府将面临更多、更稠密的无计划城市贫民窟或“非正规住区”。正是这些住区体现着日渐升高的健康风险，正是这种环境中的妇女和青少年更容易受害于暴力、虐待和与孕产有关的死亡。⁵

贫穷不仅是性健康和生殖健康不良状况的原因，也是这种状况的后果。⁶ 研究表明，在迅速城市化和移徙状态中，妇女和女孩面临的风险更高。为就业目的向城市移徙的女性增多，其原因有多种，包括农村经常发生的强迫婚姻。然而，去城市寻求就业的移徙妇女通常找到的是“风险高、报酬低或有危险的工作”，⁷ 而且得不到帮助。城市贫民窟的贫穷是迫使一些人沦入性产业的主要因素。青年妇女和女孩往往很少有机会得到有益的职业或教育，她们往往被迫从事性产业挣钱谋生。一旦陷入性产业，发生性传播感染（包括艾滋病毒感染）、蒙受耻辱化和歧视以及遭受基于性别的暴力侵害的可能性就大大增加。

据报告，艾滋病毒在城市的流行程度高于农村，而青年妇女和女孩最容易感染艾滋病毒。因此，应该优先在城市提供预防、治疗和保健服务以及自愿咨询和检测。人口密集的城市地区，女孩无论是在学校还是在离家或回家途中都常常处于风险之中。需要为青年人提供安全场所，例如青年活动中心。同样，应该优先提供关于性健康和生殖健康及权利以及艾滋病毒和艾滋病的教育。教育对于减少暴力侵害妇女和女孩行为起着关键的作用，但人口多的家庭能用在每个孩子身上的资源往往较少，女孩比男孩更容易受害。

我们努力解决贫穷和城市化直接造成的弱势青年人获得性保健和生殖保健及服务的问题，此方面工作的实例之一可见于我们在布基纳法索的协会成员（布基纳法索家庭福祉协会）的工作。“减少脆弱性、赋予街头儿童权力”⁸ 项目的宗旨是提供性健康和生殖健康信息和服务，以满足街头青年人的具体需求。很多这类青年人容易发生或已经发生意外怀孕和性传播感染，包括艾滋病毒/艾滋病。性虐待、身体暴力侵害和恐吓在街头儿童的日常生活中司空见惯，很多街头儿童靠卖淫生存。在 15 岁至 24 岁年龄组中，女孩的艾滋病毒感染率比男孩高五至八倍。促成这种流行病在布基纳法索蔓延的主要因素是贫穷、移徙、人口迅速增长、城市化以及缺乏性健康和生殖健康教育和服务。

⁵ 见“艾滋病毒/艾滋病与儿童，在青年人中预防”，儿童基金会网页 http://www.unicef.org/aids/index_preventionyoung.html [2008 年 1 月 23 日进入]。

⁶ 玛丽·斯特普国际组织网页 <http://www.mariestopes.org/documents/Developing%20a%20participatory%20poverty%20grading%20tool%20-%20%20overview.pdf> [2008 年 1 月 23 日进入]。

⁷ 2003 年全球境内流离失所者项目；Susan Forbes Martin。在“移徙与流动及其对妇女的影响”协商会议上代表提高妇女地位司所作的发言“妇女与移徙”中引用，2003 年，瑞典。

⁸ 计生联就布基纳法索向 2006 年韩国非洲基金提出的项目提议。

“到 2025 年，预期城市贫民窟居民总数——目前近十亿人——将倍增至二十亿。”⁹ 其中半数人口年龄不到 25 岁。¹⁰ 这突出表明需要投资于专为青年人提供并便于青年人获得的服务——包括性保健和生殖保健服务。没有投资，贫穷和健康不良的情况将每况愈下。

移徙也对城市增长产生了重大影响，迁往城市的很多新移民原是农村的穷人。然而，城市地区虽然将贫穷集中，但这些地区也代表农村穷人脱贫的一种机会。为了确保城市地区如此大量集中的人口能获得各种基本服务，需要政府和捐助者都增加对基本初级保健服务的投资。城市如此迅速增长，需要政府采取措施以适当解决城市众多人口的各种需求，包括性健康和生殖健康需求。

然而，并非所有移徙都是从农村到城市的移徙。很多人是搬迁到有收入来源地方的经济移民。这也影响到“流动”人口的性健康和生殖健康及权利。例如，在一项专为推动东南亚亟需的经济发展而制定的举措中，老挝人民民主共和国、泰国和越南参与修建了“希望桥”。建桥工地招募了成千上万的建筑工人，也引来了很多性产业者。建桥所在的湄公河下游地区是亚洲艾滋病毒/艾滋病的重灾区，人们担心，社区更大的流动性可能会极大地助长艾滋病毒和其他性传播感染的蔓延。计生联在泰国的成员协会（泰国计划生育协会）与其他方面合作，帮助临时工和当地社区、包括性产业者，向他们提供关于预防艾滋病毒和性传播感染的信息和检测。¹¹ 在项目结束时，帮助了约 92% 的建筑工人（约 3 500 人）和 86% 的目标社区人口（约 144 000 人）。此外，有 19 031 人接受了建筑工地流动医疗队提供的生殖保健服务，5 986 人接受了自愿咨询和检测。¹² 自此，这一做法成为区域开发银行及其他方面投入的基础设施项目的典范，它显示了在大规模建筑项目中纳入性健康和生殖健康及艾滋病毒预防计划的重要性。

除移徙和城市人口增长之外，估计有 2 500 万至 3 000 万人由于冲突、政治动荡和人权遭侵犯而在境内流离失所。¹³ 境内流离失所者被迫逃离家乡，以躲避天灾人祸。冲突常常是践踏人权行为的前兆，基于性别的暴力现象在冲突期间往往会增加。“强奸是一种广为人知的战争工具。在拥挤、不安全的难民或流离失

⁹ Payne, 引自 (2005 年) 世界银行 2005 年国际城市研讨会, 见 <http://www.globalurban.org/GUDMag07Vol13Iss1/World%20Bank%20Editors.htm> [2008 年 1 月 22 日进入]。

¹⁰ 见人口基金执行主任在发布“2007 年世界人口状况报告”时的声明, 2007 年 6 月 27 日。

¹¹ 计生联小册 (2005 年) “希望桥, 将社区参与和私营部门与官方发展援助相结合, 促进对艾滋病毒/艾滋病的认识和预防”。

¹² “希望桥: 帮助老挝人民民主共和国和泰国边界湄公河国际二桥临时建筑工人和社区预防艾滋病毒”, 见泰国计划生育协会向国际计划生育联合会 (IPPF) 中心办事处 (Co) 递交的“2005 年 7 月至 2006 年 12 月期间的最终报告”。

¹³ “妇女与移徙”, Susan Forbes Martin 在“移徙与流动及其对妇女的影响”协商会议上为提高妇女地位司所述, 2003 年, 瑞典。

所者营地中，妇女和儿童常常受到暴力侵害。”¹⁴ 因此，境内流离失所者必需获得性保健和生殖保健及服务。计生联正在通过其成员协会与各国政府及其他机构合作，在境内流离失所者所在地点提供全面的性保健和生殖保健及服务，但还有很多工作需要去做。

自然灾害也导致了农村人口向城市迁移。这类灾害常常源于环境退化和气候变化。这些因素越来越频繁地发挥作用，其影响无疑会导致移徙情形增多。

政府、捐助者和国际社会需要把获得性保健和生殖保健服务的问题纳入城市规划之中。它们还应确保对性健康和生殖健康、计划生育以及赋予妇女和女孩权力等方面进行长期投资，以减少城市化和移徙的助长因素。因此，必须确保关于移徙与发展的辩论也包括通过提供和获得性保健和生殖保健及服务、促进两性平等和人权的问题。

计生联一如既往地致力于与社区、政府、其他组织和捐助者合作，共同应对这些挑战。

¹⁴ 儿童基金会，“艾滋病/艾滋病与儿童，在青年人中预防”，见网页 http://www.unicef.org/aids/index_preventionyoung.html [2008年1月23日进入]。