



Consejo Económico y Social

Distr. general
14 de enero de 2008
Español
Original: inglés

Comisión de Población y Desarrollo

41º período de sesiones

7 a 11 de abril de 2008

Tema 3 del programa provisional*

**Medidas para poner en práctica las recomendaciones
de la Conferencia Internacional sobre la Población y
el Desarrollo**

Corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en respuesta a la petición formulada por la Comisión de Población y Desarrollo en su 28º período de sesiones de que se elaborase un informe anual sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. El informe se ha preparado también en cumplimiento de las resoluciones 49/128 y 50/124 de la Asamblea General, en las que la Asamblea pidió que se presentasen informes periódicos sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción.

En el informe se examina el nivel previsto de los gastos de los donantes y el gasto interno en actividades de población realizadas en los países en desarrollo durante 2006 y se presentan estimaciones de gastos para 2007 y proyecciones para 2008.

* E/CN.9/2008/1.



En los últimos años, la asistencia de los donantes ha aumentado constantemente, y en 2005 ascendió a 7.400 millones de dólares. Se prevé que en 2006 ascenderá a 8.100 millones de dólares, que en 2007 seguirá aumentando hasta llegar a los 9.800 millones de dólares, y que en 2008 alcanzará la cifra de 10.300 millones de dólares. Estas estimaciones optimistas dan por supuesto que los donantes seguirán aumentando los niveles de financiación. Algunos de los principales donantes no han comunicado todavía sus cifras de 2006. Según una estimación aproximada, los recursos movilizados por los países en desarrollo en su conjunto ascendieron a 23.000 millones de dólares en 2006. Se prevé que esta cifra se elevará a 25.000 millones de dólares en 2007 y a 27.000 millones de dólares en 2008. Estas cifras también se basan en la hipótesis de que los países en desarrollo seguirán aumentando los recursos para actividades de población. El aumento de la corriente de recursos financieros obedece fundamentalmente al aumento de la financiación de las actividades de lucha contra el VIH/SIDA.

Incluso si se cumplen estas estimaciones y proyecciones y se alcancen y se superen las metas financieras fijadas por la Conferencia, los recursos movilizados no serán suficientes para satisfacer las necesidades actuales, que han aumentado drásticamente desde 1994, cuando se acordaron las metas. En ese momento, la situación de la población y la salud en el mundo era muy diferente de la situación actual. Nadie había previsto la propagación de la pandemia del SIDA. Desde entonces, los costos de la atención de la salud se han disparado y el valor del dólar en la actualidad es mucho menor que cuando se establecieron esas metas. En consecuencia, las metas de financiación no bastan para satisfacer las necesidades actuales de los países en desarrollo.

El reto que enfrenta la comunidad internacional es movilizar recursos suficientes para satisfacer las necesidades actuales en todos los componentes esenciales del conjunto de actividades de población, cuyo costo se calculó en la Conferencia, a fin de ejecutar el programa de la Conferencia en el marco de los objetivos de desarrollo del Milenio. Es esencial disponer de recursos adicionales para combatir la pandemia del SIDA. La financiación de los servicios de planificación familiar y salud reproductiva, que ha sido insuficiente, también se debe aumentar de forma proporcional con las necesidades en estas esferas. Sin un firme compromiso respecto de las cuestiones relativas a la población, la salud reproductiva y el género, y sin la correspondiente asignación de recursos financieros no es probable que se pueda alcanzar efectivamente ninguno de los objetivos ni de las metas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo o de la Cumbre del Milenio.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1–5	4
II. Asistencia de los donantes para actividades de población.....	6–17	5
A. Asistencia bilateral para actividades de población.....	7–8	7
B. Asistencia multilateral para actividades de población.....	9–11	7
C. Asistencia privada para actividades de población.....	12	8
D. Gastos en actividades de población por región geográfica.....	13	9
E. Gastos en actividades de población por categoría de actividad.....	14–16	9
F. Gastos en actividades de población por vías de distribución.....	17	11
III. Gasto interno en actividades de población.....	18–26	11
A. Metodología.....	18–19	11
B. Estimaciones y proyecciones del gasto interno.....	20–22	12
C. Componentes de la financiación nacional de las actividades de población.....	23–26	13
IV. Recursos para otras actividades relacionadas con las cuestiones de población.....	27–28	14
V. Principales dificultades en la consecución de las metas financieras de la Conferencia.....	29–32	15
VI. Conclusión.....	33–39	16
A. Progresos en la movilización de recursos.....	33–35	16
B. Ámbitos fundamentales que requieren mayor atención.....	36–39	17

I. Introducción

1. El presente informe ha sido preparado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en respuesta a la petición formulada por la Comisión de Población y Desarrollo en su 28º período de sesiones¹ de que se elaborase un informe anual sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo², celebrada en El Cairo en 1994. El informe es parte del programa de trabajo de la Comisión y se presenta en cumplimiento de las resoluciones de la Asamblea General 49/128 y 50/124, en que la Asamblea pidió que se preparasen informes periódicos sobre la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción.

2. En el informe se examina la corriente de fondos aportados por los países donantes para apoyar las actividades de población en los países en desarrollo³ y se presentan estimaciones de los gastos efectuados en 2006 por entidades gubernamentales y no gubernamentales para financiar esas actividades en los países en desarrollo. También se presentan estimaciones sobre los recursos de los donantes y los países en desarrollo para 2007 y proyecciones para 2008. Los datos sobre las corrientes de recursos nacionales y de los donantes fueron reunidos por el Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos (NIDI), contratado por el UNFPA y el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA). Los datos fueron evaluados y analizados conjuntamente por el Instituto y el UNFPA.

Metodología

3. Se envió por correo un cuestionario detallado a más de 100 participantes fundamentales en las actividades de población y lucha contra el SIDA, entre ellos, importantes organizaciones y organismos multilaterales, grandes fundaciones privadas y otras organizaciones no gubernamentales que prestan una asistencia considerable a las actividades de población y países donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), aunque la información de los países donantes se obtiene cada vez con mayor frecuencia de la base de datos del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE. En vista de que a la fecha de publicación no se disponía de información completa sobre muchos de los donantes principales, los datos incluidos en el presente informe se basan en estimaciones y proyecciones, teniendo en cuenta las pautas de financiación en el pasado, los gastos previstos que se han anunciado y las tendencias recientes.

¹ Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 1995, Suplemento No. 7* (E/1995/27), anexo I, secc. III.

² *Informe de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.95.XIII.18), cap. I, resolución 1, anexo.

³ En el presente informe, todas las referencias a los países en desarrollo incluyen también a los países de economía en transición.

4. La información sobre las corrientes de recursos internos se basa en los datos proporcionados por gobiernos y organizaciones no gubernamentales de países en desarrollo de todo el mundo, en fuentes secundarias y en técnicas de estimación y proyección.

5. Las corrientes de recursos financieros externos e internos para actividades de población que se analizan en el presente informe forman parte del conjunto de actividades de población especificadas en el párrafo 13.14 del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, cuyo costo se ha calculado. Ese conjunto comprende servicios de planificación familiar, servicios básicos de salud reproductiva, actividades de prevención de las enfermedades de transmisión sexual y del VIH/SIDA⁴, e investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo. En el Programa de Acción se estimó que la ejecución de este conjunto de actividades de población y salud reproductiva en los países en desarrollo y los países de economía en transición costaría 18.500 millones de dólares anuales para 2005 y 20.500 millones de dólares para 2010. Aproximadamente las dos terceras partes de los gastos previstos se sufragarían con fondos de los países en desarrollo y una tercera, es decir 6.100 millones de dólares en 2005 y 6.800 millones de dólares en 2010, con fondos proporcionados por la comunidad internacional de donantes.

II. Asistencia de los donantes para actividades de población

6. La asistencia de los donantes para actividades de población sigue aumentando. Durante los primeros años posteriores a la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, fueron escasos los progresos de los que se pudo dar cuenta, puesto que los aumentos fueron insignificantes. Sólo en los últimos tiempos ha comenzado a surgir una marcada tendencia al aumento de la asistencia. En 2005, la asistencia de los donantes alcanzó la cifra de 7.400 millones de dólares. Si esta tendencia continúa, como todo parece indicar que sucederá, una vez que se reúnan todos los datos, la cifra para 2006 podría ascender a 8.100 millones de dólares (véase el cuadro 1). Se estima que en 2007 la asistencia para las actividades de población se elevó a 9.800 millones de dólares. Si los donantes cumplen los compromisos contraídos, se prevé que en 2008 la financiación se elevará a 10.300 millones de dólares (véase la figura I). Estas estimaciones se basan en la hipótesis de que los donantes seguirán aumentando los niveles de financiación como en los últimos años. No obstante, cabe señalar que aunque se ha superado la meta, la suma movilizadora es muy inferior a las necesidades reales, que han rebasado con creces las necesidades estimadas en 1993, en particular en relación con el VIH/SIDA.

⁴ A partir de la serie de cuestionarios enviados en 1999, en el proyecto sobre corrientes de recursos del UNFPA, el ONUSIDA y el NIDI empezaron a incluirse datos sobre la atención y el tratamiento del VIH/SIDA porque el ONUSIDA los necesitaba para preparar los informes que debía presentar y porque cada vez resultaba más difícil para los encuestados proporcionar información sobre las actividades de prevención del VIH/SIDA únicamente.

Cuadro 1
Asistencia internacional para actividades de población, por principales categorías de donantes, 2005-2008

(En millones de dólares EE.UU.)

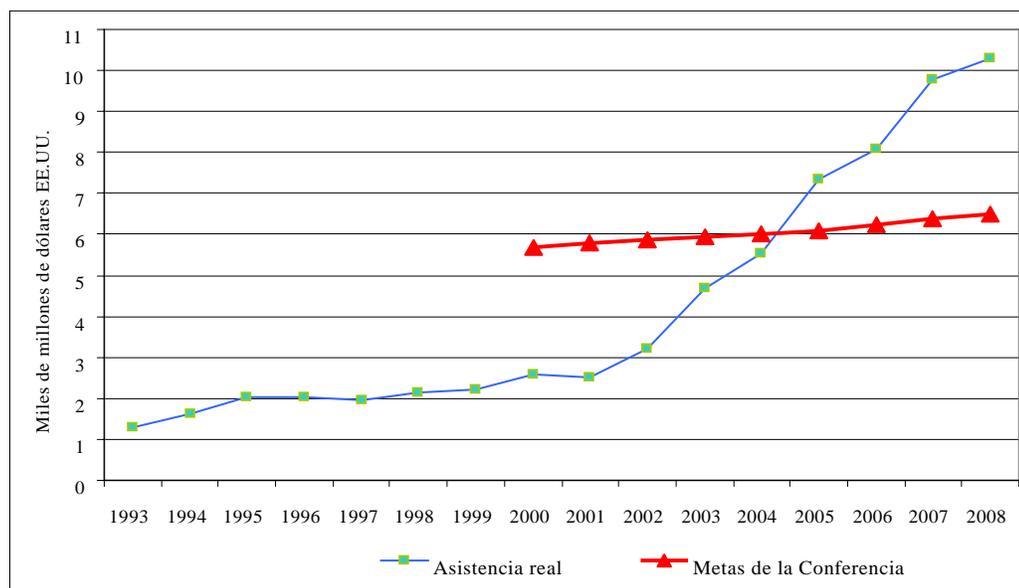
Categoría de donantes	Cifras			
	2005	provisionales para 2006	Estimaciones para 2007	Proyecciones para 2008
Países desarrollados	6 346	7 031	8 764	9 160
Sistema de las Naciones Unidas	96	101	106	111
Fundaciones/organizaciones no gubernamentales	364	382	402	421
Donaciones de bancos de desarrollo	186	195	205	215
Subtotal	6 992	7 709	9 477	9 907
Préstamos de bancos de desarrollo	367	367 ^a	367 ^a	367 ^a
Total	7 359	8 076	9 844	10 274

Fuente: UNFPA, 2007. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2005*, y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos.

Nota: Debido al redondeo de las cifras, es posible que su suma no coincida con los totales indicados.

^a Estimación basada en los valores de 2005.

Figura I
Asistencia para actividades de población en comparación con las metas de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo



Fuente: UNFPA, 2007. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2005*, y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos.

Nota: Los datos sobre la asistencia real en 2006 son provisionales, los de 2007 son estimaciones, y los de 2008 son proyecciones.

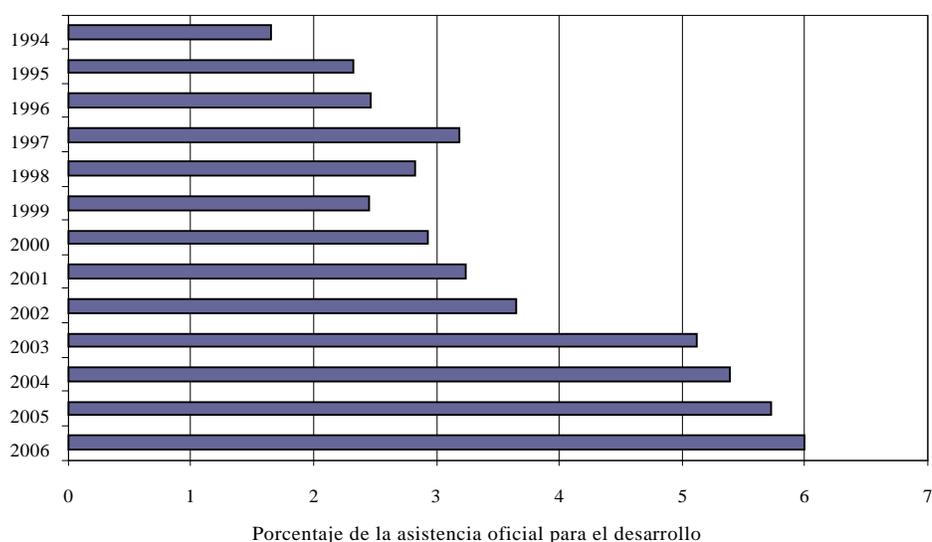
A. Asistencia bilateral para actividades de población

7. Los países donantes suelen proporcionar la mayor parte de la asistencia para actividades de población. Se calcula que la asistencia bilateral ascendió de 6.300 millones de dólares en 2005 a 7.000 millones de dólares en 2006. Según estimaciones preliminares, en 2007 los países donantes aportaron 8.700 millones de dólares para actividades de población. De acuerdo con las proyecciones, para 2008 esta cifra ascenderá a casi 9.200 millones de dólares.

8. Tras varios años de aumentos alentadores, la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) descendió de 106.800 millones de dólares en 2005 a 103.900 millones de dólares en 2006. El porcentaje del total de la asistencia oficial para el desarrollo que los países donantes en su conjunto destinaron a actividades de población se elevó ligeramente del 5,73% en 2005 al 6,0% en 2006. Existen importantes diferencias de un país a otro en relación con el porcentaje de AOD que se invierte en actividades de población.

Figura II

Asistencia prestada por los países donantes para actividades de población como porcentaje de su asistencia oficial para el desarrollo, 1994-2006



Fuente: UNFPA, 2007. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2005*, y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos.

Nota: Los datos de 2006 son provisionales.

B. Asistencia multilateral para actividades de población

Donaciones

9. Las fuentes de asistencia multilateral para actividades de población son las organizaciones y los organismos del sistema de las Naciones Unidas, sobre todo el ONUSIDA, el UNFPA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Las sumas que las organizaciones de las Naciones Unidas reciben de los países donantes miembros del Comité de

Asistencia para el Desarrollo de la OCDE en concepto de asistencia para actividades de población se consideran asistencia bilateral. Los fondos generales de las organizaciones no reservados para actividades de población y los intereses devengados por los fondos y los recursos provenientes de actividades que generan ingresos que se invierten en actividades de población se consideran asistencia multilateral para dichas actividades. Los fondos recibidos de países en desarrollo que las organizaciones invierten en actividades de población constituyen un pequeño porcentaje del presupuesto ordinario de las organizaciones y también se consideran asistencia multilateral. Se calcula que la asistencia multilateral, que fue de 96 millones de dólares en 2005, aumentará a unos 101 millones de dólares en 2006. No se prevé que los niveles de financiación cambiarán significativamente en 2007 ni en 2008.

10. El UNFPA es el principal proveedor de asistencia de las Naciones Unidas en la esfera de la población y en 2006 prestó apoyo a 154 países en desarrollo. El UNFPA, que depende de las contribuciones voluntarias, utiliza un marco de financiación multianual, que promueve la gestión orientada a los resultados, condicionando el apoyo a los programas a la formulación de políticas y vinculando las metas de la Conferencia con los objetivos de desarrollo del Milenio en el contexto de la lucha contra la pobreza, a fin de estimular la movilización de recursos.

Préstamos

11. Los bancos de desarrollo, que otorgan préstamos a los países en desarrollo, constituyen una importante fuente de asistencia multilateral para las actividades de población. Sus contribuciones se contabilizan por separado de las donaciones porque son préstamos que deben amortizarse. Los proyectos de los bancos representan compromisos multianuales que se contabilizan en el año en que se aprueban, pero que se desembolsan a lo largo de varios años. La mayoría de los préstamos de asistencia para actividades de población proceden del Banco Mundial, que apoya la prestación de servicios de salud reproductiva y planificación familiar, la formulación de políticas de población, la prevención del VIH/SIDA y la preparación de encuestas sobre fecundidad y salud y censos. En 2006, el Banco Mundial otorgó préstamos por un total de 114 millones de dólares para actividades de población.

C. Asistencia privada para actividades de población

12. Las fundaciones, las organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones privadas son también fuentes importantes de asistencia para actividades de población. Se calcula que, en 2006, las fundaciones y las organizaciones no gubernamentales aportaron 382 millones de dólares para esas actividades, monto superior a los 364 millones de dólares aportados en 2005. No se prevé que el nivel de la asistencia privada para actividades de población registrará cambios significativos en 2007 ni en 2008.

D. Gastos en actividades de población por región geográfica

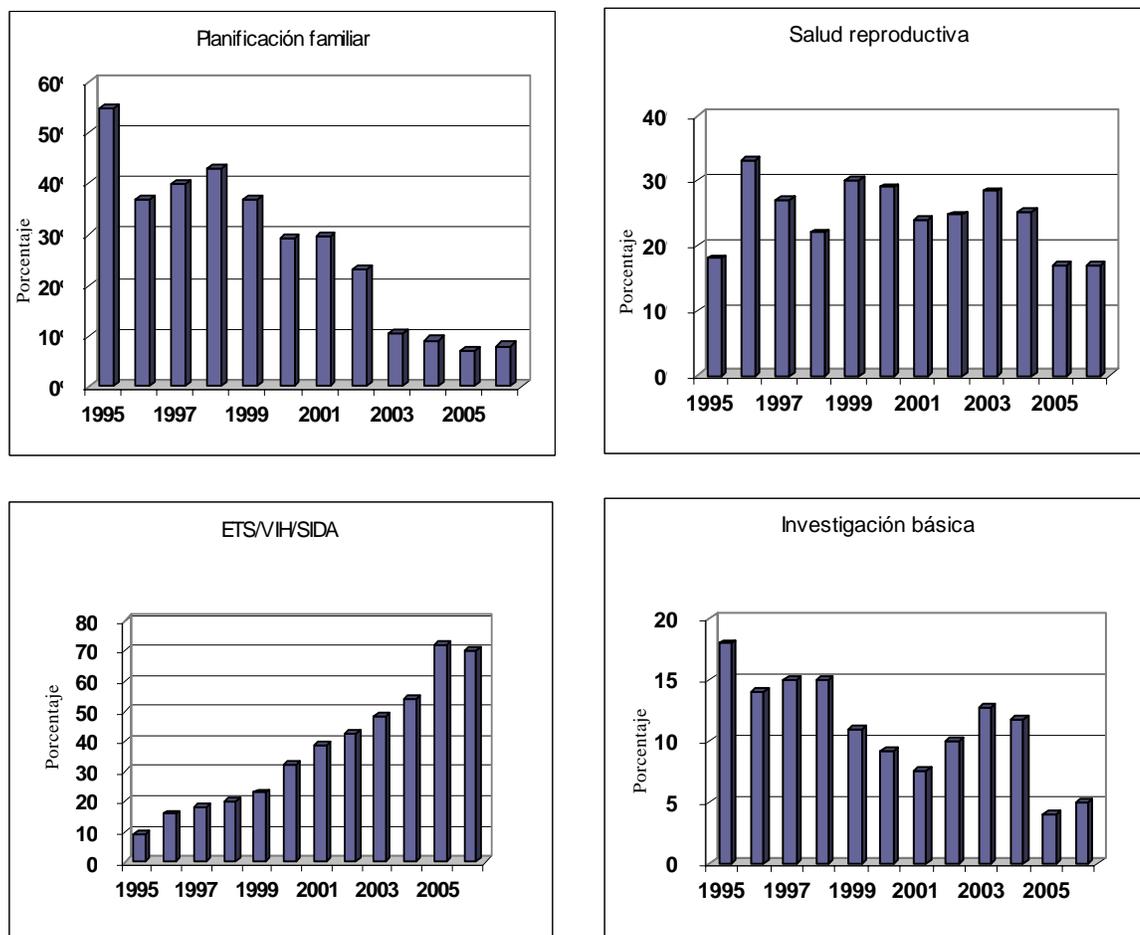
13. La región del África subsahariana, donde se encuentra la mayoría de los países menos adelantados, continuó siendo la principal beneficiaria de la asistencia y recibió más de la mitad del total destinado a las cinco regiones geográficas. Casi la mitad del total de la asistencia para actividades de población se destinó a financiar actividades mundiales e interregionales de población, incluidas actividades de promoción, investigación, salud reproductiva, apoyo al Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, prevención, atención y apoyo en relación con el VIH/SIDA, y maternidad sin riesgo.

E. Gastos en actividades de población por categoría de actividad

14. El UNFPA hace un seguimiento de los gastos en actividades de población teniendo en cuenta las cuatro categorías de servicios siguientes cuyo costo se calculó en la Conferencia Internacional: a) servicios de planificación familiar; b) servicios básicos de salud reproductiva; c) enfermedades de transmisión sexual y VIH/SIDA; y d) investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo. La mayor parte de la asistencia para actividades de población se destina a la lucha contra el VIH/SIDA, con un porcentaje que va en aumento (véase la figura III). Atendiendo a la petición de la Conferencia de que se integraran los distintos servicios, los fondos destinados a servicios básicos de salud reproductiva aumentaron, con algunas fluctuaciones, del 18% en 1995, al 30% en 1999, año en que alcanzaron su nivel más alto, y luego se redujeron al 17% en 2006, mientras que los fondos destinados expresamente a servicios de planificación familiar disminuyeron de forma significativa durante el mismo período, también con fluctuaciones, del 55% al 8%. Ante la rápida propagación del VIH/SIDA, los fondos destinados a las actividades de lucha contra esa pandemia han aumentado considerablemente, a saber, del 9% del total de la asistencia para actividades de población en 1995 al 70% en 2006. Los fondos para actividades de investigación básica han disminuido, con algunas fluctuaciones, del 18% en 1995 al 5% en 2006.

15. En valores absolutos, los fondos destinados a servicios de planificación familiar han descendido desde 1995, cuando el UNFPA empezó a hacer el seguimiento de las corrientes de recursos teniendo en cuenta las cuatro categorías de actividades de población cuyo costo se calculó en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Aunque los fondos para servicios de salud reproductiva e investigación básica aumentaron, las actividades relacionadas con el VIH/SIDA siguieron recibiendo el mayor porcentaje de la asistencia para actividades de población. En vista del aumento de la atención prestada a la lucha contra la pandemia mundial del SIDA, incluido el objetivo de desarrollo del Milenio de combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades (objetivo 6), del establecimiento del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria y del Plan de emergencia del Presidente de los Estados Unidos para paliar los efectos del SIDA, las estimaciones para 2007 y las proyecciones para 2008 indican que esta tendencia continuará. De hecho, se espera que en 2007 y 2008 los países donantes sigan destinando un porcentaje importante de su asistencia para actividades de población a la lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA.

Figura III
Gastos en algunas actividades de población como porcentaje de la asistencia total destinada al conjunto de esas actividades, 1995-2006



Fuente: UNFPA, 2007. *Financial Resource Flows for Population Activities in 2005*, y base de datos del proyecto sobre corrientes de recursos.

16. Como consecuencia de la creciente tendencia a la integración de los servicios y de la frecuencia cada vez mayor con que la asistencia para el desarrollo se asigna a sectores generales, los países tienen cada vez más dificultades para distinguir a primera vista entre los gastos en actividades de población y los gastos en otras actividades relacionadas con la salud y, dentro de los primeros, entre los gastos en actividades de planificación familiar, salud reproductiva y lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA.

F. Gastos en actividades de población por vías de distribución

17. La asistencia para actividades de población se encauza del país donante al receptor mediante una red diversificada que comprende: a) la vía bilateral, que va directamente del donante al gobierno del país receptor; b) la vía multilateral, por conducto de organizaciones y órganos del sistema de las Naciones Unidas; y c) la vía de las organizaciones no gubernamentales. La utilización de la vía bilateral ha superado la de las organizaciones no gubernamentales que predominó en el decenio anterior. En 2006, sólo alrededor de la cuarta parte de la asistencia para actividades de población se encauzó por conducto de las organizaciones no gubernamentales, en comparación con más de la mitad que se encauzó por la vía bilateral. Se prevé que esta tendencia se mantendrá en 2007 y 2008, fundamentalmente como resultado de los programas bilaterales de lucha contra el VIH/SIDA.

III. Gasto interno en actividades de población

A. Metodología

18. En los países en desarrollo, los recursos internos constituyen la proporción mayor de los fondos necesarios para conseguir los objetivos relacionados con la población y el desarrollo. La movilización de suficientes recursos financieros internos es esencial para facilitar la plena ejecución del programa de la Conferencia. Desde 1997, el UNFPA hace un seguimiento del gasto interno en actividades de población. Para ello se usan principalmente cuestionarios que se envían a las oficinas del UNFPA en países de todo el mundo y que después se transmiten a los ministerios y a las principales organizaciones no gubernamentales nacionales. En muchos países se contrataron consultores locales para que ayudaran a las autoridades del gobierno y las organizaciones no gubernamentales a rellenar los cuestionarios. La experiencia demuestra que a menudo muchos gobiernos no pueden proporcionar los datos solicitados porque no disponen de fondos, personal o tiempo. Además, los países que no tienen sistemas bien desarrollados para seguir la evolución de las corrientes de recursos no pueden facilitar información, especialmente cuando los recursos forman parte de fondos comunes para proyectos sociales y sanitarios integrados y cuando se asignan a sectores completos. Por otra parte, los países con sistemas de contabilidad descentralizados sólo pueden proporcionar datos sobre los gastos a nivel nacional, pero no sobre los gastos en actividades de población a nivel subnacional (administraciones locales).

19. En las estimaciones del total mundial de gastos internos en actividades de población que figuran en el presente informe se ha utilizado una metodología que incorpora las respuestas de los países encuestados, junto con información anterior sobre gastos reales y previstos y datos de fuentes secundarias sobre gasto interno; cuando no se dispone de esa información, las estimaciones y proyecciones se basan en el ingreso nacional medido por el producto interno bruto, que ha demostrado ser la variable más útil para explicar el crecimiento del gasto público⁵.

⁵ Véase Marieke van der Pers y Erik Beekink, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2006-2008", La Haya, 2007; Hendrik P. van Dalen y Daniel Reijer, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2005-2007", La Haya, 2006; Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2004-2006", La Haya, 2005; y Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, "Assessing size and structure of worldwide funds for population and AIDS activities", La Haya, 2005.

B. Estimaciones y proyecciones del gasto interno

20. En el cuadro 2 se presentan las estimaciones y proyecciones del gasto interno mundial en actividades de población para el período 2006-2008. Se aprecia un aumento constante de la financiación nacional de actividades de población en todas las regiones. Se estima que los países en desarrollo gastaron 23.100 millones de dólares en actividades de población en 2006. Asia fue la región que más fondos movilizó (16.900 millones), seguida del África subsahariana (2.600 millones), América Latina y el Caribe (1.800 millones), Europa oriental y meridional (1.000 millones), y Asia occidental y África septentrional (856 millones).

21. Se estima que el gasto interno aumentó nuevamente hasta alcanzar los 24.800 millones de dólares en 2007 y se prevé que en 2008 volverá a aumentar, hasta 26.800 millones. Se prevén aumentos en todas las regiones. Se calcula que Asia seguirá movilizandando la mayor cantidad de recursos financieros, tanto en 2007 como en 2008. Se espera que el África subsahariana ocupe el segundo lugar, seguida de América Latina y el Caribe, Europa oriental y meridional y Asia occidental y África septentrional.

22. Apenas un 30% del total del gasto interno en actividades de población se destina a la lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA. Ese porcentaje varía de manera apreciable entre las regiones. Se calcula que el África subsahariana gastó casi un 88% de sus fondos en la lucha contra el SIDA. Las cifras correspondientes a Asia son bajas porque no hay datos completos sobre pagos directos.

Cuadro 2

Proyecciones del gasto interno mundial en actividades de población, 2006-2008

(En miles de dólares EE.UU.)

Año/región	Fuente de los fondos				Porcentaje gastado en ETS/VIH/SIDA
	Gobierno	Organizaciones no gubernamentales	Consumidores ^a	Total	
2006					
África (subsahariana)	1 188 508	115 117	1 297 456	2 601 081	88
Asia y el Pacífico	4 799 275	132 134	11 921 399	16 852 808	12
América Latina y el Caribe	1 061 885	139 752	571 558	1 773 195	79
Asia occidental y África septentrional	494 177	42 937	318 744	855 858	20
Europa oriental y meridional	652 613	12 207	336 096	1 000 916	77
Total	8 196 458	442 147	14 445 252	23 083 857	29
2007					
África (subsahariana)	1 191 798	115 622	1 300 936	2 608 356	88
Asia y el Pacífico	5 264 815	127 324	13 077 801	18 469 940	11
América Latina y el Caribe	1 077 341	141 599	583 195	1 802 135	78

Año/región	Fuente de los fondos				Porcentaje gastado en ETS/VIH/SIDA
	Gobierno	Organizaciones no gubernamentales	Consumidores ^a	Total	
Asia occidental y África septentrional	520 144	46 799	335 493	902 436	20
Europa oriental y meridional	660 399	13 034	340 106	1 013 539	76
Total	8 714 498	444 378	15 637 530	24 796 406	27
2008					
África (subsahariana)	1 199 589	122 666	1 308 907	2 631 162	88
Asia y el Pacífico	5 809 868	137 081	14 431 712	20 378 661	10
América Latina y el Caribe	1 088 973	143 468	591 962	1 824 404	78
Asia occidental y África septentrional	539 968	48 847	348 279	937 093	20
Europa oriental y meridional	675 047	14 145	347 649	1 036 841	76
Total	9 313 445	466 207	17 028 509	26 808 161	25

Fuente: Marieke van der Pers and Erik Beekink, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2006-2008", La Haya, 2007. Véanse también Hendrik P. van Dalen y Daniel Reijer, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2005-2007", La Haya, 2006; Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2004-2006", La Haya, 2005; y Hendrik P. van Dalen y Mieke Reuser, "Assessing size and structure of worldwide funds for population and AIDS activities", La Haya, 2004.

^a Los datos abarcan únicamente los pagos directos y se basan en los promedios de cada región calculados por la OMS (2004) para los gastos en servicios de salud en general. Para cada región se utilizó la relación entre los desembolsos directos de particulares y los gastos públicos per cápita para calcular los gastos de los consumidores en actividades de población.

C. Componentes de la financiación nacional de las actividades de población

23. Los gobiernos desempeñan un papel fundamental en la financiación de los programas de población. Se considera que la mayor parte del gasto interno en ese tipo de actividades debe correr por su cuenta. No obstante, dado que el nivel de financiación pública suele depender del nivel del ingreso nacional, es poco probable que los gobiernos de los países menos adelantados puedan gastar grandes sumas en actividades de población. Los países pobres deben atender a numerosas prioridades de desarrollo simultáneas y no cuentan con recursos para invertir lo necesario en actividades de población. Como consecuencia de ello, las cuestiones de población se excluyen a menudo de los programas sociales y sanitarios porque no hay financiación suficiente para todo o porque surgen nuevas prioridades sin garantías que aseguren la sostenibilidad y ampliación de los programas existentes. Las organizaciones no gubernamentales nacionales también contribuyen a la financiación de actividades de población, pero la mayoría dependen en gran medida de recursos internacionales. Su función principal es la labor de promoción y la comunicación a nivel popular.

24. Los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales nacionales no son las únicas fuentes de recursos internos para las actividades de población. El gasto de los consumidores, es decir, los pagos directos que efectúan, constituye la parte más importante de los recursos destinados a actividades de población. El consumo privado representa un porcentaje alto de los gastos totales de atención de la salud. Aunque no se sabe cuál es el monto exacto de los gastos sanitarios mundiales correspondientes a actividades de población, es razonable suponer que los consumidores sufragan una parte significativa de los gastos de planificación familiar, salud reproductiva y lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA. Las pocas fuentes de información disponibles sobre el gasto privado indican que hay grandes diferencias entre regiones y países y, en algunos casos, también entre distintas épocas dentro de un mismo país. Para estimar los gastos de los consumidores, en el proyecto sobre las corrientes de recursos se usaron los datos de la OMS sobre los pagos directos de los hogares que figuraban en las cuentas nacionales sobre el gasto sanitario. Se supuso que las sumas gastadas directamente en salud eran proporcionales a los gastos directos en bienes y servicios de población.

25. El comportamiento de las fuentes de financiación a menudo es difícil de predecir. Las cifras de 2007 y 2008 dependerán de que los gobiernos sigan o no las pautas de gastos previstas, teniendo en cuenta los gastos registrados en el pasado y los niveles del ingreso nacional, y de que cumplan sus compromisos. Los factores imprevistos, como los desastres naturales, los conflictos y las perturbaciones políticas, pueden influir de forma significativa en el gasto interno en actividades de población. Sin embargo, esos factores también pueden hacer que aumente la asistencia internacional.

26. Aunque los datos sobre las corrientes de recursos internos a nivel mundial son aproximados, constituyen la estimación que parece más razonable, dado que a menudo la información disponible es incompleta y no del todo comparable. La información es útil porque da una idea del progreso alcanzado por el conjunto de los países en desarrollo en la consecución de las metas sobre recursos financieros del Programa de Acción de la Conferencia. La cifra global refleja un compromiso genuino de los países en desarrollo, pero también oculta las pronunciadas diferencias que existen entre los países en cuanto a su capacidad de movilizar recursos para actividades de población. La mayoría de las corrientes de recursos nacionales tiene su origen en unos cuantos países grandes. Muchos países, especialmente los del África subsahariana y los menos adelantados, no pueden generar suficientes recursos para financiar sus propios programas de población y dependen en gran medida de la asistencia de los donantes.

IV. Recursos para otras actividades relacionadas con las cuestiones de población

27. Una parte considerable de las corrientes de recursos se destina a otras actividades de población que abordan los objetivos más amplios en materia de población y desarrollo del Programa de Acción de la Conferencia pero cuyo costo no se ha calculado y que no forman parte de la meta convenida de 18.500 millones de dólares para 2005. Entre las actividades relacionadas con la población a las que los países destinan recursos se cuentan la mitigación de la pobreza, los sistemas de

atención primaria de la salud, la supervivencia y la salud infantiles, la atención obstétrica de emergencia, la educación elemental, el empoderamiento de la mujer, el desarrollo rural y la generación de ingresos.

28. Tanto los países donantes como los países en desarrollo destinan un nivel importante de recursos a actividades de población que abordan esos objetivos más amplios en materia de población y desarrollo. Dado que esas actividades no forman parte del conjunto de medidas en materia de población cuyo costo se ha calculado, su financiación no está incluida en los cálculos de la asistencia internacional y los recursos internos para actividades en ese ámbito. Si los recursos que se invierten en esas actividades se sumaran a los gastos del conjunto de medidas en materia de población cuyo costo se ha calculado, el nivel general del apoyo al Programa de Acción sería considerablemente superior.

V. Principales dificultades en la consecución de las metas financieras de la Conferencia

29. *La movilización de recursos sigue dependiendo de unos pocos participantes importantes.* Sólo unos pocos donantes importantes prestan asistencia en materia de población y la mayor parte de los recursos internos se movilizan en unos pocos países en desarrollo grandes. La mayoría de los países donantes no destinan sumas importantes a las actividades de población y la mayoría de los países en desarrollo no están en condiciones de movilizar recursos suficientes para programas de población y de lucha contra el SIDA, que tanta falta hacen. Los países pobres deben atender a numerosas prioridades de desarrollo simultáneas y muchos de ellos simplemente no tienen medios para invertir lo necesario en actividades de población.

30. *Los gastos de los consumidores superan las cantidades que los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales gastan en actividades de población.* Aunque no es fácil de determinar, el papel que desempeñan los consumidores en la movilización de los recursos es mucho más importante de lo que suele creerse. En muchos casos, sus gastos superan las cantidades que los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales gastan en actividades de población. Aunque existen variaciones entre regiones y países, si los gastos en actividades de población y de lucha contra el SIDA son directamente proporcionales al gasto sanitario en general, cabe deducir que los consumidores de los países en desarrollo sufragan más de la mitad de los gastos en actividades de población. Los desembolsos directos de los consumidores, especialmente de los pobres, tienen consecuencias importantes para las iniciativas de política encaminadas a reducir la pobreza y la desigualdad de los ingresos en el mundo en desarrollo.

31. *La mayor parte de los fondos para cuestiones de población se destinan a actividades relacionadas con el SIDA.* Sigue registrándose una desviación de los fondos en favor de la lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA en detrimento de otras actividades de población. Las metas de la Conferencia para 2005 preveían la aportación del 8% de toda la asistencia en materia de población a las actividades de prevención de las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, del 62% a los servicios de planificación familiar, del 29% a los servicios básicos de salud reproductiva y del 1% a la investigación básica, la reunión de datos y el análisis de políticas de población y desarrollo. En la

práctica, en 2005 se destinó un 72% del gasto a actividades de prevención de las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, un 7% a servicios de planificación familiar, un 17% a los servicios básicos de salud reproductiva y un 4% a la investigación básica, la reunión de datos y el análisis de políticas de población y desarrollo. Se prevé que continuará la tendencia a destinar más fondos a las actividades relativas al SIDA. Esos fondos se destinan tanto a la prevención como al tratamiento y la atención y, en particular, incluyen cantidades considerables para financiar la terapia antirretroviral. Puesto que en las metas financieras de El Cairo sólo se contemplan contribuciones para actividades de prevención, la consecución de las metas puede atribuirse en parte a la financiación de la terapia antirretroviral. Los sistemas de contabilidad de muchas organizaciones hacen que sea extremadamente difícil informar de los gastos en actividades exclusivamente de prevención. Algunos temen que la mayor proporción de fondos destinada a las actividades de lucha contra el SIDA impida que se preste suficiente atención a la financiación de los otros tres elementos del conjunto de medidas de población cuyo costo se calculó. Ello resulta particularmente evidente en el caso de los fondos para planificación familiar, cuyo monto en dólares, en cifras absolutas, disminuyó en relación con 1995. Si no se invierte esta tendencia, la disminución de los recursos para planificación familiar tendrá consecuencias graves para la capacidad de los países de atender a la demanda de esos servicios y podría menoscabar las iniciativas para impedir los embarazos no deseados y reducir la mortalidad materna e infantil.

32. *Las necesidades y los costos actuales están aumentando considerablemente en comparación con las estimaciones iniciales de la Conferencia.* Las metas financieras de la Conferencia se fijaron hace más de 10 años, con estimaciones de gastos basadas en la experiencia disponible en 1993. Desde entonces, la situación mundial en materia de población y salud ha cambiado drásticamente. La crisis del VIH/SIDA es mucho peor de lo que se pensaba y las tasas de mortalidad de los lactantes, los niños menores de 5 años y las madres siguen siendo inaceptables en muchas partes del mundo. Además, desde entonces el costo de la atención médica ha aumentado sustancialmente. Por otra parte, el valor del dólar en 2006 era muy inferior al de 1993. Como resultado de ello, las metas fijadas por la Conferencia no son suficientes para satisfacer las necesidades actuales de los países en desarrollo en materia de planificación familiar, salud reproductiva, lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA e investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo.

VI. Conclusión

A. Progresos en la movilización de recursos

33. **Las cifras provisionales indican que tanto los donantes como los países en desarrollo han superado el objetivo de 18.500 millones de dólares establecido para 2005. En 2006, los donantes aportaron 8.100 millones de dólares y los países en desarrollo gastaron 23.100 millones en actividades de población. Se prevé que esta tendencia se mantendrá. Sin embargo, los recursos movilizados no satisfacen de manera adecuada las necesidades actuales, que han aumentado considerablemente desde la Conferencia y que ahora incluyen el tratamiento del VIH/SIDA. De hecho, para muchos países menos adelantados que no pueden generar suficientes recursos, la falta de fondos suficientes sigue siendo**

el principal impedimento para la ejecución cabal del Programa de Acción y el cumplimiento de los objetivos del programa de la Conferencia.

34. El reciente aumento de la corriente de recursos financieros destinados a contribuir a la ejecución del Programa de Acción ha sido fundamentalmente consecuencia del aumento de los fondos para la lucha contra el VIH/SIDA, incluidas las actividades de prevención y tratamiento. Pero ni siquiera estos aumentos satisfacen todavía las necesidades actuales en materia de lucha contra el VIH/SIDA, que son mucho mayores de lo previsto cuando se fijaron las metas. Los fondos para planificación familiar, que han disminuido de manera constante, están por debajo de la meta de 11.500 millones de dólares propuesta para 2005 y tampoco satisfacen las necesidades actuales en la materia.

35. La verdadera preocupación es que la suma fijada como meta no baste para atender las necesidades mundiales actuales en las cuatro esferas mencionadas en la Conferencia. Ello es cierto incluso en la lucha contra el VIH/SIDA, donde se ha registrado la mayor parte del aumento de la financiación, y donde, de acuerdo con las estimaciones más recientes del ONUSIDA, en 2007 se necesitaban 18.000 millones de dólares para sufragar un conjunto amplio de medidas de prevención, tratamiento y atención, apoyo a niños huérfanos y vulnerables, gastos de programas y recursos humanos⁶. Si no se invierte la tendencia a destinar menos recursos para la planificación familiar, podrían menoscabarse las iniciativas para prevenir los embarazos no deseados y reducir la mortalidad materno-infantil.

B. Ámbitos fundamentales que requieren mayor atención

36. Para poder ejecutar cabalmente el programa de la Conferencia es esencial que los donantes y los países en desarrollo sigan promoviendo la movilización de recursos. La ejecución del Programa de Acción de la Conferencia, especialmente el objetivo de salud reproductiva, es esencial para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio relacionados directamente con los resultados en materia de salud, sociales y económicos, en particular los referentes a los niños, las madres, el VIH/SIDA, el género y la pobreza.

37. Para acelerar la ejecución del programa de la Conferencia y lograr los objetivos de desarrollo del Milenio, la comunidad internacional debe continuar:

a) Asegurando que las cuestiones de población y salud reproductiva se consideren parte fundamental del logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y que ocupen un lugar destacado en los planes de desarrollo y las estrategias de lucha contra la pobreza de los países;

b) Movilizando suficientes recursos para ejecutar cabalmente el Programa de Acción y asegurar que las cuestiones relativas a la planificación familiar y la salud reproductiva reciban la atención que merecen en un momento en que la atención se está centrando más en la lucha contra el VIH/SIDA;

⁶ Véase ONUSIDA, *Informe sobre la epidemia mundial de SIDA 2006: resumen analítico*.

c) Estableciendo una alianza efectiva entre los países donantes y receptores basada en la confianza mutua, la rendición de cuentas y la coordinación de los donantes en apoyo de los objetivos nacionales;

d) Prestando más atención a la eficacia en función de los costos y a la eficiencia de los programas para que los recursos lleguen a todos los sectores de población, especialmente a los más necesitados;

e) Reforzando el papel del sector privado en la movilización de recursos para actividades de población y desarrollo, en la vigilancia de los gastos en materia de población y en la verificación del cumplimiento de las metas financieras y de equidad.

38. Es fundamental disponer de un sistema de seguimiento más eficiente y rápido para contar con datos sobre las corrientes de fondos para las actividades de población. Actualmente tanto los donantes como los países en desarrollo se demoran en la presentación de informes sobre los gastos en este ámbito. Entre los principales problemas que se plantean figuran la desmotivación de quienes tienen que presentar información constantemente, la falta de recursos humanos y financieros y la dificultad para separar la parte correspondiente a la población de las demás partes de los proyectos sociales y sanitarios integrados y de los programas para sectores completos, así como para desglosar los cuatro componentes del conjunto de medidas de población cuyo costo se calcula. Las diferencias en las prácticas de registro y los sistemas de contabilidad descentralizados crean asimismo dificultades considerables.

39. Es esencial que todos los gobiernos, tanto de los países donantes como de los países en desarrollo, reafirmen su compromiso de aplicar los objetivos de la Conferencia y movilizar los recursos necesarios para alcanzarlos teniendo en cuenta las necesidades actuales. El reto de la comunidad internacional es seguir movilizando los recursos necesarios para ejecutar el programa de la Conferencia a fin de asegurar que en los mecanismos de financiación y programación, en los enfoques sectoriales completos y las estrategias de lucha contra la pobreza se asignen recursos suficientes a la población y la salud reproductiva. También es importante que se asignen recursos suficientes a todas las actividades de población cuyo costo se calculó en la Conferencia, a saber: servicios de planificación familiar, servicios de salud reproductiva, lucha contra las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA e investigación básica, reunión de datos y análisis de políticas de población y desarrollo. Sin un firme compromiso respecto de las cuestiones de población, salud reproductiva y género, no es probable que se cumplan los objetivos y las metas de la Conferencia y de la Cumbre del Milenio.