联合国 E/CN.9/2006/6

经济及社会理事会

Distr.: General
27 December 2005
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第三十九届会议

2006 年 4 月 3 日至 7 日

临时议程* 项目 5

秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案

2005 年在人口领域的方案执行情况和工作进展：经济和社会事务部人口司

秘书长的报告

摘要

本报告审查联合国秘书处经济和社会事务部人口司 2005 年在执行人口领域的工作方案方面取得的进展。报告涉及到人口司在下列方面的工作：有关生育率、死亡率和国际移徙的分析；世界人口估计和预测；人口政策；人口与发展之间的关系；以及人口信息的监测、协调和传播。它重点说明了人口司的主要活动，包括技术出版物、挂图、专家会议、培训以及通过互联网等传播成果。

人口次级方案的目标是，增进对人口现象的性质、特别是人口与发展之间的关系的了解。人口与发展委员会对次级方案提供政府间指导。

委员会不妨注意本报告。

* E/CN.9/2006/1。

05-66553 (C) 190106 200106

目录

		段次	页次
一.	导言	1-5	3
二.	生育率和计划生育	6-8	3
三.	死亡率与健康	9-11	4
四.	国际移徙	12-16	4
五.	世界人口预测	17-23	5
六.	人口政策	24-30	6
七.	人口与发展	31-35	8
八.	监测、协调和传播人口信息	36-42	9
	A. 监测人口趋势和政策	36-38	9
	B. 传播人口资料和数据	39-42	9
附件			
	2005 年人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料		11

一. 导言

1. 联合国秘书处人口次级方案由经济与社会事务部人口司负责。2004-2005 两年期工作方案是根据 2002-2005 年期间中期计划（A/57/6/Rev.1）制定的。工作方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议、关于为进一步执行国际人口与发展会议行动纲领采取的重大行动的大会第二十一届特别会议的结果、以及其他有关国际会议和首脑会议的结果。工作方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议作了回应。

2. 如 2002-2005 年期间中期计划所述，人口次级方案的目标是，增进对人口现象的性质、特别是人口与发展之间的关系的了解。人口与发展委员会对次级方案提供政府间指导。

3. 具体而言，2004-2005 年方案预算（A/58/6（Sect.9））所列的人口次级方案的预期成绩为：

(a) 增进会员国和民间社会、包括非政府组织对人口与发展领域的国际移徙、人口老化和艾滋病毒/艾滋病流行病等问题的了解和认识；

(b) 使政府和包括非政府组织的民间社会更好和更快地通过印刷品和因特网查阅联合国在人口与发展领域的人口估计和预测以及其他研究的结果。

4. 人口司继续与联合国系统和各机构、基金、方案及其他机关密切合作执行工作方案，并落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府部门、联合国部门、研究人员和公众经常向人口司咨询有关人口与发展问题的资料、信息和分析。

5. 本报告介绍了 2005 年人口司进行的研究和其他活动。报告实质性地摘要介绍了人口司的活动与产出，包括技术出版物、挂图、专家会议、训练以及通过互联网等传播成果。活动和产出一览表见附件。

二. 生育率和计划生育

6. 人口司印发了一份“2005 年世界避孕药具使用情况”挂图，其中标出了有关若干避孕药具使用指标的最新数据。挂图标出了 157 个国家以及世界各发展集团和主要地区与区域中，已婚或与异性同居的 15-49 岁妇女人数及其采用各种避孕方式的百分比。数据显示，已婚或与异性同居的育龄妇女有 61%使用避孕药具。发达区域的妇女使用避孕药具的比例高于较不发达区域，两者分别为 69%和 59%。在较不发达区域中，非洲的使用率最低，那里的已婚或与异性同居的育龄妇女只有 27%使用避孕药具。与之相对照的是，亚洲和拉丁美洲与加勒比的使用率与发达区域差不多。过去十年期间，较不发达区域的避孕药具使用率有显著提高。大多数发展中国家的避孕普及率每年至少增加一个百分点。与之相比，发达国家的普及率基本维持稳定在较高水平。

7. 人口司还发行了题为“2005 年世界避孕药具使用率”光盘，其中载有两套数据。一套是关于全世界、各发展集团、主要地区、区域和各国采用的各种避孕方法普及率的最新估计数。第二套数据库载有各国在 1990 年和 2005 年之间两个时间点避孕普及率的数据。

8. 人口司还编制了“婚姻状况数据库”，其中载有 202 个国家或地区的婚姻状况指标。该数据库提供现有最近日期的男女单身、已婚、离婚或分居及鳏寡的比例指标，并载有平均婚龄。

三. 死亡率与健康

9. 人口司正着手印发《2005 年世界死亡率报告》。该报告广泛概述了 20 世纪后半叶世界所有国家的死亡率变化情况。报告的主要目的，是编制和汇总关于各国人口死亡率和预期寿命水平及趋势的现有资料。这是人口司编写的第一份此类报告。以前所作的研究已对世界所有区域的死亡率及趋势进行了分析，还有一些手册载有详细的死亡率统计。不过，这份报告是记录全世界所有国家所有年龄段的死亡率及趋势的第一次尝试。它还对来自各种来源的死亡率估计数进行了明确比较，可成为今后研究世界各国死亡率水平及趋势的有益的起点。

10. 该报告汇编了 192 个国家和地区主要死亡率指标的估计数，包括 2000 年拥有 100 000 以上人口的所有国家。数据取自各个广泛来源，以各国向联合国提供的官方死亡率指标估计数为主，并以从其他数据库、人口普查和具有代表性的全国调查中得出的估计数为补充。

11. 报告不仅是一项重要的死亡率估计数汇编，而且对信息缺口进行了评估。报告使人们对这方面的情况有了深入了解，这一点至关重要，特别是目前我们正在努力降低儿童死亡率和防治艾滋病毒/艾滋病以实现千年发展目标，并需要获得数据以确证在这些领域取得的进展。

四. 国际移徙

12. 人口司于 2005 年 7 月 6 日至 8 日举办了国际移徙问题专家组会议，有 90 多名专家和政府代表与会。会议为实质性研究关于国际移徙与发展的各方面主要问题提供了论坛，目的是寻求具体途径使国际移徙有益于发展。这些问题包括：国际移徙的经济影响；有技能的人员移徙越来越重要的意义；移民侨汇对发展的影响以及对移徙流动的管理。会议还对世界不同区域若干国家的移徙情况进行了审查。会议的所有有关资料见人口司网站。

13. 人口司于 2005 年 10 月 26 日和 27 日举办了第四次国际移徙问题协调会议。50 名与会者分别来自联合国秘书处、各区域委员会、联合国基金、方案和机构、以及从事国际移徙工作的其他政府间、国际和区域机关。会议主要是研究国际移徙问题全球委员会的报告所涉的问题及其对联合国系统国际移徙工作和将于

2006 年举行的大会国际移徙与发展问题高级别对话提出的建议。与会者还交流了信息，介绍所属的组织与高级别对话关系最密切或应在高级别对话实质性筹备工作中加以考虑的最新活动。会议的所有有关资料见人口司网站。

14. 依照大会第 58/208 号决议，人口司编写了提交大会第六十届会议的秘书长关于国际移徙与发展的报告。该报告审查了大会国际移徙与发展问题高级别对话的主题、目的和内容，并提出了关于组织安排的详细建议。

15. 人口司公布了一个题为“全部移民总量趋势：2005 年修订版”数据库，包含关于 1965 年、1975 年、1985 年、1995 年和 2005 年世界每个国家或地区按性别分列的国际移徙者人数的一套扩充的订正统计数字。估计数字显示，世界上的国际移徙者人数由 1965 年估计的 7 800 万增加到 2005 年的约 1.90 亿。估计数主要是由历次人口普查或人口登记记录的外国出生者人数的数据算出。数据库也包括每个国家或地区在每一参照年份的人口、每个国家在每五年期间国际移徙人数的增长率、国际移徙者占人口总数的百分比、女性移徙者占所有国际移徙者的百分比，以及国际移徙者按主要地区或区域的百分比分布情况。

16. 人口司正在最后编订完成 2005 年国际移徙问题报告。这是移徙问题系列报告中的第二次报告，载有世界主要地区、区域和国家关于国际移徙人数和政策以及其他有关指标的资料。这份报告的指标数量多于前一次报告，尽可能按性别分列数据。报告所载资料除了涉及移民数量、难民数量和移徙工人侨汇，还介绍了每个国家对国际移徙的政府立场以及该国是否参加了有关联合国文书。

五. 世界人口预测

17. 人口司出版并发行了两年一期的《世界人口展望》2004 年订正版的结果。对世界 228 个国家、区域和主要地区人口的估计和预测，全面描绘了 1950 年至 2050 年之间的人口趋势。根据中位变差，世界人口将持续增长，从 2005 年的 65 亿增至 2050 年的 91 亿。预测还显示，世界各国和区域之间的人口态势越来越多样化。目前，所有人口增长的 95%由发展中国家吸收，而只有 5%由发达世界吸收。根据中位变差，截至 2050 年，发达国家的人口整体上将缓慢减少，每年减少约 100 万人；而发展中世界每年将增加 3 500 万人，其中有 2 200 万将被最不发达国家吸收。

18. 2004 年订正版的结果分三卷（第一卷，综合图表；第二卷，世界人口的性别和年龄分布；第三卷，分析报告）和一份挂图。这些结果还具有电子版本，它收集在三碟光盘（基本数据集、综合数据集和扩充数据集）中，并可在人口司网站上一个方便用户的数据库中查阅。

19. 2004 年订正版第一卷题为“综合图表”，载有 1950 年至 2050 年期间全世界每个发展集团、主要地区、区域和所有国家的人口概况和若干人口指标。第二卷题为“世界人口的性别和年龄分布”，载有世界每个发展集团、主要地区、区域

和国家人口按性别和年龄的分布情况。该卷列出了 1950 年至 2005 年的估计数，以及其后按预计生育率不同的三个变差的预计数值。图表配有执行摘要，讨论了各项结果和基于 2004 年订正版假设。执行摘要以联合国六种正式语文编写。

20. 第三卷题为“分析报告”，载有对 2004 年订正版结果的深入分析，包括的章节有：(a) 人口规模、分布和增长率；(b) 人口的年龄组成；(c) 生育率；(d) 死亡率，包括艾滋病毒/艾滋病对人口的影响；(e) 国际移徙。该卷还有一章，内容涉及编制人口估计和预测时采用的方法和假设，另有一章记录了就每个国家和每个基础人口变量采用的数据来源和估计方法。这三卷分别都配有以联合国六种正式语文编写的执行摘要。

21. 人口司还完成了《世界城市化展望 2005 年订正版》的编写工作，目前正着手公布有关结果。关于城市和农村地区及城市群最新一轮估计和预测的结果，不仅编有综合报告，而且正在录入人口司的网站（www.unpopulation.org）并制作成光盘。目前正在编制两分挂图和一份以联合国六种正式语文编写的执行摘要。2005 年订正版确认，世界城市人口的增长速度高于世界总人口的增长。大多数城市居民生活在中小型住区，约 5%的世界人口生活在 1 000 万居民以上的特大城市。

22. 人口司编制的人口估计和预测，为理解广泛的人口与发展问题和提高对这些问题的认识提供了基本资料。它们正为整个联合国系统、学术界、教育机构、民间社会和媒体所广泛利用。

23. 人口司于 2005 年 5 月 10 日和 11 日在联合国总部举办了一次艾滋病毒/艾滋病人口预测软件专家会议。会议旨在评价、比较和改进艾滋病毒/艾滋病这一大流行病对人口影响的估计和预测程序。与会者讨论了编制国际可比的预测的人口和流行病模型、方法与假设，目的是确定应在哪些主要方面作出进一步改进，以便编制的人口估计和预测可以更好地反映艾滋病毒/艾滋病流行病的变化动态在不同环境中的影响。

六. 人口政策

24. “2005 年世界人口政策”出版物将于 2006 年印发。该研究发现，各国政府将艾滋病毒/艾滋病视为它们面临的最重大的人口问题。其对人口政策的调查显示，88%的发展中国家和 79%的发达国家认为，艾滋病毒/艾滋病是最紧迫的人口与发展问题。在发展中国家，婴儿和儿童的高死亡率以及孕产妇的高死亡率是第二大和第三大问题。劳动适龄人口的人数、青春期生育率、预期寿命低、空间分布、生育率高和人口增长是发展中国家确定的其他关切问题。相反，在发达国家，除了艾滋病毒/艾滋病以及婴儿和孕产妇死亡率以外，主要的人口关切问题是生育率低、人口老化和劳动适龄人口的数量偏少。发展中国家和发达国家都有劳动适龄人口方面的关切问题，但原因各异。在发达国家中，这一问题涉及的是

由于生育率普遍偏低和人口老化，预计劳动人口会有短缺；而在发展中国家，这一问题通常是由于以往较高的生育率和迅速增长的人口所造成的劳力过剩。

25. 目前，评价和分析《联合国对各国政府进行的第九次人口与发展情况调查》的工作已经完成，共收到 98 个国家的答复，涵盖世界人口 80%以上。五年一次的调查结果已收入“2005 年世界人口政策”以及人口司的其他出版物。

26. 题为“2005 年国际移徙”的挂图为人口与发展委员会第三十九届会议以及 2006 年大会关于国际移徙与发展的高级别对话提供了背景资料。这张挂图显示了世界各国和各地区国际移徙方面的最新政策资料，显示了各国政府对国际移徙的看法和政策以及联合国国际移徙文书的批准情况。挂图还列有关于移民量、即国际移徙者人数的估计数字以及关于移徙净流动、难民人数和工人汇款的资料。

27. 题为“2005 年人口与艾滋病毒/艾滋病”的挂图于 2005 年出版。该挂图为 2005 年 6 月 2 日举行的重点讨论防治这一流行病的大会高级别会议提供了不可或缺的背景资料。高级别会议审查了大会通过《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》四年后，各国和国际对艾滋病毒/艾滋病作出的反应。挂图列有世界各国和各区域的艾滋病毒/艾滋病的最新数据和资料，并侧重政府预防这一疾病的政策和方案以及治疗、照顾和支持艾滋病毒/艾滋病患者的政策和方案。挂图表明，各国政府正在提高公众认识，使其了解避免危险行为的必要性。然而，迄今为止政府作出的反应还远远不能战胜这一严重的流行病。虽然已经实施了全面预防艾滋病毒/艾滋病的战略，但危险行为仍很普遍。促进使用避孕套的方案已全面实施，但供应不足和质量差的问题始终得不到解决。保证血液安全的工作已大有改善。抗逆转录病毒疗法大大延长了艾滋病受害者的生命，减少了他们的痛苦，但是非常少的患者有机会接受这种治疗。

28. 目前正在进行题为“儿童收养：趋势和政策”的研究，研究报告将于 2006 年发表。现已收集了 194 个国家的数据，包括关于儿童收养、对养父母的年龄要求以及本国、跨国收养和继父母收养的国家立法的资料。该出版物除了分析有关儿童收养的各种问题外，还对收集资料的这 194 个国家中的每个国家提供了一页篇幅的国情简介。

29. 研究表明，尽管近年来儿童收养的数字稳步增长，但大多数收养集中在为数有限的几个国家。研究还表明，多数收养是在本国范围内进行的，收养者与被收养的儿童国籍相同的情况占全部收养的 80%以上。但在许多国家，国内收养的数量已在减少。这在某种程度上是由于可收养儿童的来源减少了。造成这一现象的原因是妇女控制生育的能力增强，而且社会变化使人们较能接受未婚妇女照料自己孩子的行为。与此同时，跨国收养无论从绝对数字和从收养所占比例来看都在增加。过去十年中，跨国收养急剧增加，在许多西欧国家，跨国收养现已占全部收养中的大半。

30. 研究还审查了人口趋势与儿童收养之间的关系。例如，研究探讨了无子女的人多，加上未婚者自己养育子女的趋势增强，是否会扩大对收养儿童的需求。研究还讨论了离婚和收养继子女之间的关系。

七. 人口与发展

31. 人口司协同墨西哥国家人口委员会在美利坚合众国国家老龄问题研究所的支持下，举行了关于人口年龄结构变化对社会和经济影响的专家组会议。会议于2005 年 8 月 31 日至 9 月 2 日在墨西哥城举行，期间审议了四个主要专题：(a) 年龄结构的变化对经济增长有何影响；(b) 人口化对社会保障制度和养恤金制度的影响；(c) 老龄化对保健制度的影响；(d) 代代承接赡养老人职责的重要性。会议表明，大多数发展中国家依然能得益于劳动适龄人口与儿童和老年人相比的比例增加所带来的“人口红利”。许多发展中国家大多从 70 年代开始生育率显著下降，因此劳动适龄人口的比例一直在增加。与会者审议了这些国家从这一红利期得益所需的机构设置和公共政策。会议还讨论了有关社会保障制度和养恤金制度的覆盖范围和可持续问题，包括世界许多地方的覆盖率低下以及政府正在采取的修改养恤金制度的措施，以便减轻或控制人口老龄化预计将给公共预算带来的负担。人口老龄化还对保健制度造成困难，因为老年人的医疗需要与年轻人大不相同，因此需要增加资源，专门用于他们的保健开支。尤其令人关切的是那些发展中国家，这些国家仍在力不从心地防治儿童高发病，而且缺乏资源使民众普遍得到甚至是基本保健服务。

32. 关于社会保护这一较为范围广泛的专题，与会者考虑了代代承接照顾的公私模式，特别强调家庭承接的作用，认为这是较不发达地区赡养大部分老年人的主要形式。人口年龄结构的改变可以对代际资源分布产生重大影响。

33. 会议记录尚在编制过程中，它将成为拟于 2007 年举行的人口与发展委员会第四十届会议的参考材料。第四十届会议的专门主题将是“变化中的人口年龄结构及其对发展的影响”。

34. 最近已发行人口、资源、环境与发展数据库新版本的光盘，其中包括人口司从联合国世界人口估计和预测以及《世界人口政策》中择取的指标，以及取自其他国际组织的经济、社会和环境指标。除了更新上一版数据库中的资料之外，新版的数据库还收集了其他指标的数据，如青年人的文化程度和经订正的就学率指标。新版本还改进了用户界面，目前已设计网络版的数据库和用户界面，将于 2006 年发布。

35. 题为《人口、资源、环境与发展的国家趋势：国情简介》的出版物即将完稿，其中载列了每个国家的人口趋势和政策、劳动力、教育、经济和社会发展、土地、水和能源使用方面的时间序列指标。报告更新和扩充了 1997 年印发的前一版内容。新的报告中的数据来自人口、资源、环境与发展数据库。

八. 监测、协调和传播人口信息

A. 监测人口趋势和政策

36. 人口司更新和印发了提交给人口与发展委员会第三十八届会议（2005 年）的最新版的年度监测报告。报告的主题是“人口、发展与艾滋病毒/艾滋病，并特别注重贫困方面”。报告用六种正式语文印发。报告全面概述了艾滋病毒/艾滋病的现状；讨论了该流行病的生物、社会和其他相关决定因素，其对死亡率、人口增长和造就孤儿的影响；其与移徙和地域迁移的关系；其与生育率和性行为的相互关系；防止感染和向艾滋病患者提供治疗和保健的国家政策；以及该病与发展和贫穷的关系。

37. 人口司在 2005 年世界首脑会议之前及时发表了《人口挑战与发展目标》。该出版物含提交给人口与发展委员会第三十八届会议的两份文件的增订版。该书概述了全世界的人口趋势，包括人口数量和增长的趋势；城市化和城市发展；人口老龄化、生育率与节育；死亡率与国际移徙。它还含有人口政策一节，其中综述了各国政府对主要人口趋势的关切和应对举措。它在第二部分论述了全面执行《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》对实现国际商定的发展目标、包括《联合国千年宣言》所列目标的贡献。它审查了人口趋势，强调了人口问题对发展可起的作用，因此为首脑会议作出了贡献。

38. 2005 年期间，人口司为委员会第三十九届会议编写了世界人口监测报告。报告的主题是国际移徙与发展，鉴于大会将在 2006 年 9 月举行关于国际移徙与发展的高级别对话，这一主题是非常及时的。委员会第三十九届会议召开后，将根据委员会的审议对报告进行增订，然后将在高级别对话前及时作为销售出版物发行。

B. 传播人口资料和数据

39. 2005 年期间，人口司继续更新和扩充它的网站（www.unpopulation.org），以便能使政府和民间社会及时得到人口资料。人口司网站除其他外，提供人口司出版物最近载列的资料等。网站全文或择要刊登出版物，包括概要、主要调查结果、会议记录和挂图。人口司网站新的项目包括世界人口预测报告；老年人生活安排；艾滋病毒/艾滋病；国际移徙；人口老化。网站还包括人口与发展委员会的文件。

40. 人口信息网补充了人口司的网站，它方便及时地提供人口资料。人口信息网（www.popin.org）是提供整个联合国系统掌握的大量人口资料和数据的门户。对人口信息网网站访问量所作的分析表明，人口信息网是传播源自联合国的人口资料的主要渠道，每年的访问量超过 50 万次。

41. 人口司继续维持电子邮件通知服务，提醒订户注意人口司发表的新的出版物或数据。目前有 1 200 多个订户使用这一服务，包括来自 70 多个发展中国家的订户。

42. MORTPAK 视窗软件是人口司的人口估计软件包。该软件继续在全世界传播，用于教学和研究目的。此外还通过其他邮寄名单定期发送关于人口司活动的信息和对发展中国家特别有用的产品，以便能将各种对象都包括在内。

附件

人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2005年1月1日至12月31日)

专家组会议

联合国关于艾滋病毒/艾滋病人口预测软件的专家会议，2005年5月10日和11日，纽约

关于人口年龄结构变化对社会和经济影响的专家组会议，2005年8月31日至9月2日，墨西哥城

第四次国际移徙问题协调会议，2005年10月26日和27日，纽约

拉丁美洲和加勒比国际移徙与发展专家组会议，2005年11月29日至12月2日，墨西哥城

研究报告

2003年世界人口监测：人口、教育与发展。ST/ESA/SER.A/228。出售品编号E.03.XIII.12

2003年世界生育率报告。ST/ESA/SER.A/234。出售品编号E.04.XIII.10

世界各地的老年人生活安排。ST/ESA/SER.A/240。出售品编号E.05.XIII.9

世界人口前景：2004年订正本。光盘版，基本数据。ST/ESA/SER.A/243。出售品编号05.XIII.10

世界人口前景：2004年订正本。ST/ESA/SER.A/244

人口、发展与艾滋病毒/艾滋病，着重强调贫穷问题：简要报告。ST/ESA/SER.A/247。出售品编号C.05.XIII.3。(以阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙印发)

人口挑战与发展目标。ST/ESA/SER.A/248。出售品编号E.05.XIII.8

世界人口前景：2004年订正本。光盘版，全综合数据。ST/ESA/SER.A/249。出售品编号05.XIII.11

世界人口前景：2004年订正本。光盘版，扩充后的数据。ST/ESA/SER.A/250。出售品编号05.XIII.12

联合国人口公报：对人口减少和老龄化问题的对策，特刊号 44/45 2002。ST/ESA/SER.N/44-45。出售品编号 E.02.XIII.4

2003 年世界生育率和婚姻状况数据库（光盘）。POP/DB/Fert/Rev.2004

主要死亡率指标（光盘）。POP/DB/MORT/2005

关于人口因素对实现千年发展目标的现实意义的研讨会，ESA/P/WP.192

联合国关于艾滋病毒/艾滋病人口预测软件的专家会议，ESA/P/WP.194

挂图

2004 年世界生育率形态（挂图）。ST/ESA/SER.A/238。出售品编号 E.04.XIII.12

2005 年人口与艾滋病毒/艾滋病（挂图）。ST/ESA/SER.A/241。出售品编号 E.05.XIII.2

2004 年世界人口（挂图）。ST/ESA/SER.A/242。出售品编号 E.05.XIII.4

期刊

人口通讯，第 78 期。（2004 年 12 月）

人口通讯，第 79 期。（2005 年 6 月）