Организация Объединенных Наций E/CN.9/2006/3

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 January 2006
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию
Тридцать девятая сессия
3–7 апреля 2006 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по выполнению рекомендаций Международной конференции по народонаселению и развитию

Мониторинг мирового населения, посвященный международной миграции и развитию

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своем решении 2004/1 Комиссия по народонаселению и развитию постановила, что специальной темой ее тридцать девятой сессии будет тема «Международная миграция и развитие». Настоящий доклад обеспечивает основу для прений в Комиссии.

В докладе рассматриваются демографические, социальные и экономические аспекты международной миграции в связи с развитием. В нем представлено описание сложившихся в последнее время тенденций в области международной миграции; рассматривается взаимодействие между международной миграцией и ростом численности населения, рождаемостью, смертностью и здравоохранением; обсуждаются экономические аспекты международной миграции и в завершение представлен общий обзор ответных мер в области политики на национальном, региональном и международном уровнях.

Доклад был подготовлен Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

* E/CN.9/2006/1.

06-22184 (R) 200206 010306

0622184

Содержание

		Пункты	*Стр.*
	Введение	1–5	3
I.	Уровни и тенденции в области международной миграции	6–41	4
II.	Демографические и социальные аспекты международной миграции	42–61	19
III.	Экономическое воздействие международной миграции на принимающие страны	62–70	26
IV.	Экономическое воздействие международной миграции на страны происхождения	71–82	29
V.	Политика в области международной миграции	83–121	33
VI.	Двусторонние, региональные и международные инициативы в области международной миграции	122–136	46
VII.	Выводы	137–150	52

Таблицы

1. Оценочное количество международных мигрантов и их распределение в процентах по основным районам и процентная доля женщин-мигрантов, 1990–2005 годы . . . 5
2. Двадцать стран или регионов с наибольшей численностью международных мигрантов, 1990 и 2005 годы . . . 6
3. Оценочная среднегодовая численность мигрантов в отдельные развитые страны: общая численность и доля мигрантов по отдельным развитым странам, 1990–1994 годы, 1995–1999 годы и 2000–2004 годы . . . 8
4. Процентная доля иностранных трудящихся в рабочей силе стран — членов Совета сотрудничества стран Залива и количество международных мигрантов в этих странах, 1985 год, 1990 год, 1995 год, 2000 год и 2005 год . . . 15
5. Среднегодовое количество мигрантов, выезжающих за рубеж в поисках работы, и процентная доля женщин, по отдельным странам Азии, 1990–1994 годы; 1995–1999 годы и 2000–2003 годы . . . 16
6. Количество иностранных рабочих в отдельных странах Восточной и Юго-Восточной Азии, 1996–2002 годы . . . 16
7. Роль международной миграции в качестве одного из компонентов прироста численности населения по основным районам, 2000–2005, 2010–2015 и 2045–2050 годы 20
8. Ход ратификации международно-правовых документов, касающихся международной миграции . . . 49

Диаграмма. Политика правительств в отношении иммиграции, 1996, 2001, 2003 и 2005 годы . . . 34

Введение

1. В 2005 году количество международных мигрантов в мире достигло 191 миллиона человек. Шесть из каждых 10 мигрантов проживают сегодня в развитых странах, и всего лишь 7 из каждых 100 международных мигрантов являются беженцами. Почти половину всех международных мигрантов составляют женщины, при этом в развитых странах число женщин-мигрантов превышает число мужчин-мигрантов. Три четверти всех международных мигрантов сосредоточены всего лишь в 28 странах, при этом 1 из каждых 5 международных мигрантов проживает в Соединенных Штатах Америки.

2. С 1996 по 2005 год доля правительств, желающих сократить масштабы международной миграции, уменьшилась с 40 до 22 процентов. В период с 1999 года правительства многих принимающих стран осуществляют меры, содействующие притоку тех категорий мигрантов, в которых они нуждаются, в особенности квалифицированных мигрантов и временных низкоквалифицированных рабочих. Кроме того, правительства стран происхождения стали более активно поощрять возвращение своих граждан и укреплять связи с общинами своих эмигрантов в целях поощрения участия находящихся за рубежом мигрантов в содействии развитию своей страны.

3. Рост числа международных мигрантов, диверсификация районов их происхождения и назначения и последствия международной миграции для развития — все эти факторы способствовали росту приоритетности вопроса международной миграции в рамках международной повестки дня, как это отмечалось в представленном в 2002 году докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/387 и Corr.1).

4. Уже в 1994 году на Международной конференции по народонаселению и развитию государства-члены подчеркнули важное значение международной миграции и развития, представив в главе X Программы действий, принятой на Конференции (Организация Объединенных Наций, 1995 год), ряд целей и всеобъемлющий комплекс мер по изучению причин и последствий международной миграции. Впоследствии Генеральная Ассамблея рассматривала вопрос международной миграции и развития восемь раз. В резолюции 58/208 от 23 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея постановила посвятить этому вопросу диалог на высоком уровне в 2006 году, а в резолюции 60/227 от 23 декабря 2005 года она постановила, что диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии состоится в Нью-Йорке 14–15 сентября 2006 года. В рамках подготовки к диалогу высокого уровня Комиссия по народонаселению и развитию постановила посвятить свою тридцать девятую сессию рассмотрению международной миграции и развития.

5. Настоящий доклад, в котором рассматриваются демографические, социальные и экономические аспекты международной миграции и развития, обеспечивает основу для прений в Комиссии. В нем рассматриваются сложившиеся в последнее время тенденции в области международной миграции; изучается взаимодействие между международной миграцией и ростом численности населения, рождаемостью, смертностью и здравоохранением; обсуждаются экономические аспекты международной миграции и в завершение представлен об-

щий обзор ответных мер в области политики на национальном, региональном и международном уровнях.

I. Уровни и тенденции в области международной миграции

6. В период с 1990 по 2005 год численность международных мигрантов в мире возросла на 36 миллионов человек (таблица 1), что составило примерно половину от роста их численности в период с 1975 по 1990 год, который соответствовал 68 миллионам человек. Однако это сопоставление является обманчивым, поскольку 27 миллионов из 68 миллионов, появившихся в период 1990–2005 годов, были результатом распространения определения международных мигрантов на лиц, которые до 1990 года перемещались внутри бывшего Союза Советских Социалистических Республик и которые стали международными мигрантами, когда государства их проживания обрели независимость в 1991 году[1]. Причем, если даже исключить эти 27 миллионов мигрантов, то рост их численности в период с 1975 по 1990 год на 41 миллион человек превышает соответствующий показатель за период между 1990 и 2005 годами. Иными словами, темпы роста численности международных мигрантов во всем мире снижаются.

7. Замедление этого процесса произошло главным образом из-за резкого снижения темпов роста количества международных мигрантов в развивающихся странах, которое, если не считать государства-преемники бывшего Советского Союза, сократилось со среднегодового показателя на уровне 2,5 процента в 1975–1990 годах до 0,6 процента в 1990–2005 годах. Темпы же роста численности мигрантов в развитых странах сохранялись на высоком уровне, в среднем составляя 2,9 процента ежегодно в 1975–1990 годах и 1990–2005 годах, если исключить данные по Советскому Союзу. В результате этого к 1990 году численность мигрантов в развитых странах превысила соответствующий показатель в развивающихся странах; развитые страны приняли фактически всех новых международных мигрантов, появившихся в период с 1990 по 2005 год (33 миллиона из 36 миллионов).

8. Эти изменения привели ко все большему сосредоточению международных мигрантов в развитых странах. Таким образом, доля мигрантов в развитых странах возросла с 53 процентов в 1990 году до 61 процента в 2005 году. Возросла доля как Европы, так и Северной Америки. Сегодня 1 из каждых 3 мигрантов живет в Европе и примерно 1 из каждых 4 — в Северной Америке. На Азию по-прежнему приходится значительная доля всех международных мигрантов (28 процентов), однако, как и в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Океании в ней доля мигрантов уменьшилась.

Таблица 1
Оценочное количество международных мигрантов и их распределение в процентах по основным районам и процентная доля женщин-мигрантов, 1990–2005 годы

	Количество международных мигрантов (в млн.)		*Рост (в млн.)*	*Распределение международных мигрантов в процентах*		*Процентная доля женщин-мигрантов*	
Основной район	*1990 год*	*2005 год*	*1990–2005 годы*	*1990 год*	*2005 год*	*1990 год*	*2005 год*
Во всем мире	154,8	190,6	35,8	100,0	100,0	49,0	49,6
Более развитые страны	82,4	115,4	33,0	53,2	60,5	52,0	52,2
Менее развитые страны	72,5	75,2	2,8	46,8	39,5	45,7	45,5
Наименее развитые страны	11,0	10,5	–0,5	7,1	5,5	46,2	46,5
Африка	16,4	17,1	0,7	10,6	9,0	45,9	47,4
Азия	49,8	53,3	3,5	32,2	28,0	45,1	44,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	7,0	6,6	–0,3	4,5	3,5	49,7	50,3
Северная Америка	27,6	44,5	16,9	17,8	23,3	51,0	50,4
Европа	49,4	64,1	14,7	31,9	33,6	52,8	53,4
Океания	4,8	5,0	0,3	3,1	2,6	49,1	51,3

Источник: Тенденции в отношении общей численности мигрантов: Обзор за 2005 год (Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций) (POP/DB/MIG/Rev.2005), база данных в цифровой форме, 2006 год.

9. Рост числа международных мигрантов был незначительным во всех регионах развивающихся стран, однако в Латинской Америке и Карибском бассейне и группе наименее развитых стран соответствующая доля международных мигрантов сократилась в период с 1990 по 2005 год главным образом вследствие сокращения численности беженцев. В 1990 году в Центральной Америке находилось 1,2 миллиона беженцев, однако благодаря успешному мирному процессу они в течение десяти лет были полностью репатриированы. Аналогичным образом, большое число беженцев, находившихся в наименее развитых странах, смогли вернуться домой, когда были урегулированы затянувшиеся конфликты, в частности в Африке. В глобальных масштабах эти изменения обусловили значительное сокращение количества беженцев, подпадающих под мандат Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ): с 15,9 миллиона в 1990 году до 9,2 миллиона в 2005 году. Вместе с 4,3 миллиона беженцев, подпадающих под мандат Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), общее количество беженцев в 2005 году составляло приблизительно 13,5 миллиона человек.

10. Большинство международных мигрантов всего мира находится в относительно небольшом числе стран. В 1990 году на долю 30 стран, в которых находилось наибольшее число мигрантов, приходилось 75 процентов всех мигрантов мира, а в 2005 году эта доля приходилась на 28 стран. Соединенные Штаты в обоих случаях возглавляли этот список: в 1990 году в них находилось 15 процентов всех мигрантов, а в 2005 году — 20 процентов (таблица 2). В

1990–2005 годах на долю 17 стран приходилось 75 процентов роста численности мигрантов. Соединенные Штаты приняли еще 15 миллионов мигрантов, затем идут Германия и Испания, в каждой из которых их количество возросло на 4 миллиона человек. В то же время в 72 странах число международных мигрантов сократилось. Наибольшее сокращение имело место в Исламской Республике Иран и Пакистане вследствие репатриации беженцев из Афганистана.

Таблица 2
Двадцать стран или регионов с наибольшей численностью международных мигрантов, 1990 и 2005 годы

	1990 год			*2005 год*	
Порядок	*Страна или регион*	*Количество мигрантов (в млн.)*	*Процентная доля от общего количества*	*Страна или регион*	*Количество мигрантов (в млн.)*	*Процентная доля от общего количества*
1	Соединенные Штаты Америки	23,3	15,0	Соединенные Штаты Америки	38,4	20,2
2	Российская Федерация	11,5	7,4	Российская Федерация	12,1	6,4
3	Индия	7,4	4,8	Германия	10,1	5,3
4	Украина	7,1	4,6	Украина	6,8	3,6
5	Пакистан	6,6	4,2	Франция	6,5	3,4
6	Германия	5,9	3,8	Саудовская Аравия	6,4	3,3
7	Франция	5,9	3,8	Канада	6,1	3,2
8	Саудовская Аравия	4,7	3,1	Индия	5,7	3,0
9	Канада	4,3	2,8	Соединенное Королевство	5,4	2,8
10	Австралия	4,0	2,6	Испания	4,8	2,5
11	Иран (Исламская Республика)	3,8	2,5	Австралия	4,1	2,2
12	Соединенное Королевство	3,8	2,4	Пакистан	3,3	1,7
13	Казахстан	3,6	2,3	Объединенные Арабские Эмираты	3,2	1,7
14	Гонконг, САР[a]	2,2	1,4	Гонконг, САР[a]	3,0	1,6
15	Кот-д'Ивуар	2,0	1,3	Израиль	2,7	1,4
16	Узбекистан	1,7	1,1	Италия	2,5	1,3
17	Аргентина	1,6	1,1	Казахстан	2,5	1,3
18	Израиль	1,6	1,1	Кот-д'Ивуар	2,4	1,2
19	Кувейт	1,6	1,0	Иордания	2,2	1,2
20	Швейцария	1,4	0,9	Япония	2,0	1,1

Источник: Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, *Тенденции в отношении общей численности мигрантов: обзор за 2005 год* (POP/DB/MIG/Rev.2005), база данных в цифровой форме, 2006 год.

[a] Специальный административный район Китая.

11. В двух третях всех стран на долю международных мигрантов приходится менее 10 процентов населения. Из 79 стран, в которых доля международных мигрантов является более значительной, только 35 стран располагают населе-

нием по меньшей мере в 1 миллион человек. К числу стран с численностью населения по меньшей мере в 20 миллионов человек, в которых международные мигранты составляют значительную долю населения, относятся Австралия (20 процентов), Канада (19 процентов), Франция (11 процентов), Германия (12 процентов), Саудовская Аравия (26 процентов), Испания (11 процентов) и Соединенные Штаты (13 процентов).

12. На мировом уровне доля женщин и девочек среди всех международных мигрантов возросла с 49 процентов в 1990 году до почти 50 процентов в 2005 году (таблица 1). В развитых странах женщины-мигранты составили примерно 52 процента всех международных мигрантов за этот период, однако в развивающихся странах их доля была значительно меньшей, составив 46 процентов. В развитых странах в период с 1990 по 2005 год процентная доля женщин-мигрантов возросла незначительно. К 2005 году количество женщин-мигрантов превысило количество мужчин-мигрантов в Латинской Америке и Карибском бассейне, Северной Америке, Европе и Океании, однако они до сих пор представлены на недостаточном уровне среди мигрантов Африки и Азии. В Европе на долю женщин-мигрантов в 2005 году пришлось более 53 процентов всех мигрантов. Высокая доля женщин-мигрантов в развитых странах связана с важным значением воссоединения семьи как основы для допуска международных мигрантов.

A. Международная миграция в развитых странах

13. В течение 1990–2005 годов миграция в развитые страны оставалась на высоком уровне. Оценочное количество мигрантов в Европе возросло почти на 15 миллионов и составило 64 миллиона в 2005 году. Рост их числа был еще более значительным в Северной Америке (17 миллионов), где в 2005 году проживало примерно 44,5 миллиона мигрантов. В Австралии и Новой Зеландии, рассматриваемых совместно, число мигрантов возросло на 0,2 миллиона и составило 4,7 миллиона в 2005 году, а в Японии, в которой количество мигрантов достигло 2 миллионов в 2005 году, их рост составил 1,2 миллиона человек.

14. Имеющиеся данные о потоках мигрантов подтверждают то обстоятельство, что в течение 1990–2005 годов численность мигрантов в развитых странах в целом возросла за пятилетний период и что доля мигрантов из развивающихся стран, как правило, возрастала по отношению к общей численности населения (таблица 3). В Канаде и Соединенных Штатах более 80 процентов всех недавно прибывших иммигрантов прибыли из развивающихся стран. В Австралии данные о чистой миграции свидетельствуют о том, что рост численности мигрантов по линии постоянной миграции происходил фактически полностью за счет развивающихся стран, а в Новой Зеландии приток мигрантов из развивающихся стран более чем компенсировал потери развитых стран, связанные с высокой эмиграцией граждан Новой Зеландии.

15. Особо важное значение имеют высокие доли мигрантов из развивающихся стран в рамках чистого прироста миграции, отмеченного в европейских странах (таблица 3). В Норвегии, Швеции и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии чистое увеличение количества мигрантов из развивающихся стран оставалось на высоком уровне и компенсировалось в отдельные периоды времени за счет снижения миграции в развитых странах. В

Дании, Нидерландах и Италии доля чистых мигрантов из развивающихся стран оставалась на особо высоком уровне, иногда превышая 70 процентов. Несколько более низкие показатели отмечались в Бельгии и Финляндии. В Германии доля развивающихся стран в рамках чистой миграции значительно возросла после 1995 года, отчасти в результате снижения уровня иммиграции этнических немцев из стран Восточной Европы. Во Франции и Испании, в которых не имеется данных в отношении эмиграции, доля развивающихся стран в рамках притока мигрантов постоянно возрастала, в результате чего к 2000–2004 годам на долю мигрантов из развивающихся стран приходилось около двух третей всего соответствующего притока мигрантов.

Таблица 3
Оценочная среднегодовая численность мигрантов в отдельные развитые страны: общая численность и доля мигрантов по отдельным развитым странам, 1990–1994 годы, 1995–1999 годы и 2000–2004 годы

	Среднегодовая численность мигрантов (в тысячах)			*Среднегодовая численность мигрантов из развивающихся стран (в тысячах)*			*Процентная доля мигрантов из развивающихся стран*		
Принимающая страна	*1990–1994 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2004 годы*	*1990–1994 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2004 годы*	*1990–1994 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2004 годы*
Иммигранты									
Канада	237	204	233	186	160	194	78	79	83
Соединенные Штаты[a]	330	743	926	182	615	761	55	83	82
Соединенные Штаты[b]	770	746	926	615	617	761	80	83	82
Чистая миграция									
Австралия[c]	64	54	49	52	43	49	81	80	99
Новая Зеландия	7	13	15	10	21	26	>100	>100	>100
Приток мигрантов									
Франция	120	128	191	54	66	122	45	51	64
Испания	33	66	483	15	33	314	45	50	65
Чистая миграция									
Бельгия[c]	27	24	35	13	12	21	48	49	60
Дания[d]	10	15	10	7	8	9	74	53	88
Финляндия	8	3	5	3	2	3	32	57	52
Италия	60	115	..	53	71	..	88	61	..
Нидерланды	54	49	48	38	42	45	70	86	92
Норвегия[c]	8	11	12	5	6	12	59	51	>100
Швеция	32	10	28	18	12	19	57	>100	68
Соединенное Королевство[c]	22	82	101	28	56	121	>100	68	>100
Чистая миграция в разбивке по гражданству									
Германия	646	201	177	175	142	119	27	71	67
Иностранцы	364	84	117	112	73	83	31	87	71

Принимающая страна	Среднегодовая численность мигрантов (в тысячах)			Среднегодовая численность мигрантов из развивающихся стран (в тысячах)			Процентная доля мигрантов из развивающихся стран		
	1990–1994 годы	*1995–1999 годы*	*2000–2004 годы*	*1990–1994 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2004 годы*	*1990–1994 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2004 годы*
Граждане	282	117	60	63	69	36	22	59	60

Источник: Рассчитано на основе данных Отдела народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, *Потоки международных мигрантов в отдельные страны и из отдельных стран: обзор 2005 года* (POP/DB/MIG/FL/Rev.2005), база данных в цифровой форме.

Примечание: две точки (..) означают отсутствие данных.

[a] Данные исключают мигрантов, легализованных в соответствии с Законом о реформе и контроле иммиграции 1986 года (ЗРКИ).

[b] Данные включают мигрантов, легализованных в соответствии с Законом о реформе и контроле иммиграции 1986 года (ЗРКИ).

[c] Данные за самый последний период касаются 2000–2003 годов.

[d] Данные за самый последний период касаются 2000–2002 годов.

1. Миграция в развитые страны в целях воссоединения семьи

16. Воссоединение семьи по-прежнему является основной причиной принятия мигрантов во многих развитых странах, хотя в некоторых ключевых странах его значение уменьшается. В течение 1990–2002 годов 65 процентов постоянных иммигрантов в Соединенные Штаты были приняты по семейным причинам. В Австралии и Канаде — двух других основных странах иммиграции — соответствующие показатели составили соответственно 37 процентов и 34 процента, при этом в обеих странах наблюдалась четко сложившаяся тенденция уменьшения доли иммигрантов, принимаемых по причине воссоединения семьи (СОПЕМИ, 2001 и 2005 годы). В Европе в течение 1999–2002 годов на долю миграции в целях воссоединения семьи приходилось: более 70 процентов миграции во Францию, примерно 50 процентов в Данию, Норвегию и Швецию, около 45 процентов миграции в Швейцарию и 40 процентов миграции в Австрию и Португалию. Доля миграции в целях воссоединения семьи была более низкой и сокращалась в Новой Зеландии и Соединенном Королевстве, где она составила соответственно около 25 процентов и 34 процентов в рамках миграционных потоков в течение 1999–2002 годов (СОПЕМИ, 2003, 2004 и 2005 годы).

2. Миграция квалифицированной рабочей силы в развитые страны

17. В странах иммиграции доля иммигрантов, принятых по категории квалифицированной рабочей силы, возросла параллельно с уменьшением доли иммигрантов, принятых по категории воссоединения семьи (СОПЕМИ, 2001 и 2005 годы). Таким образом, в течение 1990–2002 годов 37 процентов иммигрантов, принятых в Австралии, относились к категории квалифицированной рабочей силы; 49 процентов иммигрантов, принятых Канадой, относились либо к категории квалифицированных рабочих, либо к категории предпринимателей; а 13 процентов иммигрантов, прибывших в Соединенные Штаты, были приняты в соответствии с предпочтениями, отдаваемыми при найме. Во всех случаях доля иммигрантов в соответствующих категориях квалифицированной рабочей силы была более значительной в 2000–2002 годах, нежели в 1990–2002 годах, что является отражением нарастающей тенденции. Хотя приводи-

мые здесь данные включают как основных иммигрантов, принимаемых по категории квалифицированной рабочей силы и их иждивенцев, они тем не менее подтверждают, что страны иммиграции все более широко используют свои программы в области постоянной иммиграции в качестве средства привлечения квалифицированных мигрантов.

18. Данные о численности международных мигрантов, учитываемых в ходе переписей населения или в рамках систем регистрации и классифицируемых по уровню образования, свидетельствуют о том, что среди стран иммиграции число рожденных за рубежом и имеющих высшее образование лиц в возрасте 25 лет или старше возросло с 9,4 миллиона человек примерно в 1990 году до 14,7 миллиона человек примерно в 2000 году, и в качестве доли мигрантов в возрасте 25 лет или старше эти мигранты составили 41 процент в 1990 году и 44 процента в 2000 году. В Европе как численность, так и доля высокообразованных мигрантов были ниже, составив 2,5 миллиона в 1990 году и 4,9 миллиона в 2000 году и достигая 15 процентов в 1990 году и 21 процента в 2000 году от общего числа мигрантов в возрасте 25 лет или старше в рамках Европейского союза (ЕС), в состав которого входят 15 государств-членов, плюс Чешская Республика, Венгрия, Исландия, Норвегия, Польша, Словакия и Швейцария. В Японии количество высокообразованных мигрантов оставалось в течение десятилетия на уровне примерно 330 000 человек, соответствуя примерно одной трети всех мигрантов в возрасте старше 24 лет (Docquier and Marfouk, 2006).

19. Около 85 процентов всех высокообразованных мигрантов в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) проживают в шести странах: Соединенных Штатах, Канаде, Австралии, Соединенном Королевстве, Германии и Франции, представленных в порядке значимости. Значительное число высокообразованных мигрантов прибывает из развитых стран, в особенности Германии, Италии и Соединенного Королевства (Docquier and Marfouk, 2006). Что касается развивающихся стран, то к числу стран, являющихся источником наибольшего количества высокообразованных мигрантов, прибывающих в страны-члены ОЭСР, относятся Китай, Индия, Филиппины и Республика Корея. Однако на основе имеющихся данных не представляется возможным проводить различия между мигрантами, получившими образование в странах происхождения, и мигрантами, получившими образование в странах назначения.

3. Трудовая миграция в развитые страны

20. Развитые страны во все более широких масштабах разрешают прием необходимых работников в соответствии с программами временной занятости, включая программы принятия высококвалифицированного персонала, исследователей, лиц, получающих перевод в рамках одной компании, стажеров, сезонных работников, работающих туристов и т.п. Принимающие страны пользуются гибкостью этих программ в целях реагирования на изменяющиеся потребности рынка труда в высококвалифицированных или низкоквалифицированных работниках. Австралия, Германия, Италия, Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Швейцария, Швеция и Япония относятся к числу стран, располагающих такими программами, хотя в 2002 году Швейцария прекратила действие своей программы приема сезонных рабочих. С 1990 года число принятых иммигрантов в рамках некоторых из этих

программ значительно возросло (СОПЕМИ, 2005). В Австралии их количество возросло в три раза в период с 1992 по 2000 год; в Соединенном Королевстве оно удвоилось, а в Соединенных Штатах — возросло в четыре раза. В течение 2000–2003 годов Германия принимала ежегодно по 332 000 временных рабочих, включая 276 000 сезонных рабочих; Соединенные Штаты приняли 233 000 человек, из которых 31 000 составили сезонные рабочие. Австралия приняла 124 000 человек; Канада — 90 000; а Новая Зеландия — 58 000. В течение 2000–2002 годов ежегодный приток временных рабочих составлял в среднем 198 000 человек в Японии и 133 000 в Соединенном Королевстве.

21. К числу стран, располагающих программами временной занятости, предоставляемой высококвалифицированным работникам, относятся Австралия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Япония. В Соединенных Штатах имеются три программы приема «специалистов» и одна программа для высококвалифицированных специалистов. Прием большинства из них осуществляется в соответствии с программой H-1B, и в течение 2000–2003 годов количество таких иммигрантов составляло ежегодно 132 000 человек. В рамках всех программ вместе взятых количество прибывающих иммигрантов составляло ежегодно 201 000 человек, или 86 процентов от всей численности временных рабочих за этот период. Япония также приняла большое число квалифицированных мигрантов за данный период, в среднем по 139 000 ежегодно, или 71 процент от всех временных мигрантов. В Австралии в течение 2000–2003 годов численность временных квалифицированных мигрантов составляла в среднем 44 000 человек, а в Новой Зеландии — 8000 человек, составляя соответственно 35 и 14 процентов от общего количества временных трудящихся-мигрантов.

22. В период с конца 80-х годов произошли значительные изменения в отношении основных центров притяжения трудовой миграции в Европе. Те страны, которые в 1960-е годы были основным источником трудящихся-мигрантов для стран-импортеров рабочей силы региона, сами стали привлекательными местами назначения по мере процветания их экономики. Следовательно, с 1990 года значительно возросли потоки мигрантов в Грецию, Ирландию, Испанию, Италию и Португалию. Согласно имеющимся оценкам, в период с 1990 по 2005 год численность международных мигрантов в этих пяти странах возросла на 6,4 миллиона человек, достигнув 9,6 миллиона человек. Заслуживающим особого внимания был стремительный рост миграции в Испанию начиная с 2000 года (таблица 3). По имеющимся оценкам, в период с 1990 по 2005 год количество международных мигрантов в этой стране возросло с 0,8 миллиона человек до 4,8 миллиона человек, что на 3,2 миллиона человек больше по сравнению с 2000 годом.

23. Потребность в трудящихся, будь то высококвалифицированных или низкоквалифицированных, была одним из факторов, обусловливающих рост масштабов миграции в развитые страны. Эта миграция в значительной степени осуществляется в соответствии со специальными программами приема временных рабочих. Однако в ряде стран временные трудящиеся-мигранты имеют возможность изменить свой статус и остаться в этих странах на длительный период времени, вследствие чего программы приема временных рабочих выступают фактически в роли механизмов отбора долгосрочных иммигрантов.

4. Миграция в Восточную Европу и из Восточной Европы

24. Падение Берлинской стены и распад Советского Союза в начале 90-х годов ознаменовали собой наступление периода роста миграции в пределах бывших коммунистических стран Восточной Европы и обусловили рост миграции в промышленно развитые страны Запада. Некоторые основные потоки мигрантов с Востока на Запад составляли этнические немцы, евреи и понтийские греки из стран — членов Содружества Независимых Государств (СНГ) и других восточноевропейских стран соответственно в Германию, Израиль и Грецию. В течение 1990–2002 годов в Германию из этих стран прибыло свыше 4 миллионов этнических немцев. Аналогичным образом, в период 1992–2002 года в Израиль прибыло почти 600 000 евреев из стран — членов СНГ (Организация Объединенных Наций, 2004 год).

25. С 1991 года Российская Федерация находится в центре различных миграционных потоков. Отток этнических групп, родина которых находится за рубежом, был более чем компенсирован притоком 3,7 миллиона человек, которые переехали в Российскую Федерацию в течение 1992–1998 годов из других стран — членов СНГ и государств Балтии. В последнее время в Российскую Федерацию стало пребывать все больше временных трудящихся-мигрантов. В период с 2000 по 2004 год число разрешений на работу, выданных Российской Федерацией, удвоилось, достигнув почти 400 000. В 2004 году пять из восьми основных стран происхождения временных мигрантов в Российскую Федерацию были членами СНГ, и на их долю приходилась почти половина выданных разрешений на работу. К числу других важных источников временных рабочих для Российской Федерации относятся Китай, Турция и Вьетнам.

26. Имеет место также всевозрастающий приток временных рабочих из восточноевропейских стран в другие страны Европы. Например, в 2002 году свыше 90 процентов трудящихся-мигрантов, попавших в Германию, происходили из стран Восточной Европы, в частности Польши (СОПЕМИ, 2005). Например, в Португалии и Испании наблюдается рост количества рабочих из Болгарии и Украины, а также рост числа польских рабочих в Соединенном Королевстве, которое вместе с Ирландией и Швецией были единственными государствами — членами ЕС, разрешавшими свободный доступ на свой рынок труда для граждан 10 государств-членов, которые присоединились к ЕС в мае 2004 года.

27. В целом, в период с 1991 года произошла активизация и усложнение потоков мигрантов как в рамках Восточной Европы и СНГ, так и между Восточной Европой и СНГ и остальными развитыми странами. Предпринятое недавно расширение ЕС и принятое некоторыми европейскими странами решение поощрять миграцию трудящихся из отдельных восточноевропейских стран создает условия для дальнейшего роста миграции по линии Восток-Запад. Однако медленные темпы роста численности населения и стремительный процесс старения населения в восточноевропейских странах указывают на то, что миграционные потоки могут изменить свое направление раньше, чем это предполагается.

5. Беженцы и лица, ищущие убежища в развитых странах

28. Развитые страны выступают важным пунктом назначения для мигрантов, ищущих убежища от преследований. Страны иммиграции в целом разрешают прием беженцев для расселения и лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи,

в соответствии со своими программами в области иммиграции. В течение 1990–2002 годов прием беженцев и лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, составлял 11 процентов от всех иммигрантов в Австралии и в Соединенных Штатах и 13 процентов от всех иммигрантов в Канаде. Расселение беженцев возможно также в других развитых странах. Кроме того, с 80-х годов промышленно развитые страны Запада напрямую получают заявления о предоставлении убежища от большого числа лиц, скрывающихся от преследований. Лицам, получившим статус беженцев, разрешено находиться в принимающей стране в течение длительного периода времени. Согласно имеющимся оценкам, к концу 2004 года в развитых странах находилось 3 миллиона беженцев (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 2005 год).

29. Число заявлений на предоставление убежища, направленных в развитые страны, значительно возросло в 1990-е годы. В течение 1994–2004 годов было получено 5,7 миллиона заявлений на предоставление убежища (Организация Объединенных Наций, 2004 год; и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 2005 год). Страны Европы получили 73 процента заявлений на предоставление убежища, а Канада и Соединенные Штаты получили сообща 25 процентов. Остальные заявления были направлены в Австралию, Новую Зеландию и Японию. Число заявлений на предоставление убежища достигло своего пикового показателя в 2001 году, составив 619 000, а впоследствии сократилось до уровня 377 000 в 2004 году. В течение последнего десятилетия Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция были основными получателями заявлений на предоставление убежища. Четыре из каждых десяти лиц, искавших убежища в развитых странах в 1994–2004 годах, происходили из Азии, главным образом из Афганистана, Ирака и Турции. Остальные происходили из Европы, в частности из государств — правопреемников бывшей Югославии, и почти пятая часть — из Африки. Остальные происходили из Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности из центральноамериканских стран, затронутых конфликтами 80-х годов.

30. Количество лиц, ищущих убежища, которым было предоставлено такое убежище, значительно отличается в зависимости от тех или иных принимающих стран, однако показатели признания остаются на низком уровне. Согласно одной из оценок, в ЕС, в состав которого входят 15 государств-членов, в течение 1982–2001 годов почти одной четверти лиц, представивших заявления с просьбой о предоставлении убежища, был предоставлен статус беженцев. Однако лица, которым было отказано в убежище, не были высланы, при этом некоторым из них было предоставлено разрешение оставаться в соответствующей стране в условиях временной защиты. Имевшее место в последнее время сокращение количества заявлений о предоставлении убежища, которые были направлены в развитые страны, объясняется в значительной мере как урегулированием затянувшихся конфликтов, так и принятием мер ограничительного характера, направленных на предотвращение въезда потенциальных лиц, ищущих убежища. К их числу относятся строгие требования в отношении виз для граждан стран, являющихся источником большого числа лиц, ищущих убежища, отказ в социальных пособиях для лиц, ищущих убежища, которые не представляют соответствующего заявления сразу после прибытия, и депортация лиц, искавших убежище, которым в нем было отказано (СОПЕМИ, 2005 год).

Учитывая то обстоятельство, что ЕС только что завершил первый этап согласования между государствами-членами политики и процедур предоставления убежища, предполагается, что количество заявлений о предоставлении убежища в Европе вновь возрастет и достигнет уровня 2000 года.

B. Международная миграция в развивающихся странах

31. В 2005 году количество международных мигрантов в развивающихся странах достигло 75 миллионов человек и составило всего лишь 1,4 процента от их общей численности. В Азии насчитывалось 51 миллион мигрантов (исключая Японию), в Африке — 17 миллионов, а в Латинской Америке и Карибском бассейне — 7 миллионов. С 1990 по 2005 год в страны Азии, исключая Японию, прибыло 2,3 миллиона международных мигрантов; в Африку — 0,7 миллиона; а из Латинской Америки и Карибского бассейна убыло 0,3 миллиона. Поскольку международными мигрантами, включенными в эти оценочные данные, являются только те лица, которые находились за пределами своей страны происхождения, низкие темпы прироста численности международных мигрантов, проживающих в развивающихся странах, не означают сокращения или замедления миграционных потоков между развивающимися странами, поскольку потоки возвращающихся мигрантов могут быть значительными по своим масштабам и будут перекрывать другие потоки за пределы этих стран. Например, в Африке медленные темпы прироста численности международных мигрантов обусловлены резким сокращением числа беженцев (с 5,4 миллиона в 1990 году до 3 миллионов в 2005 году), что само по себе является результатом ряда успешных мер в области репатриации, принятых в течение 90-х годов. В Латинской Америке и Карибском бассейне репатриация в 1990 году 1,2 миллиона центральноамериканских беженцев в свои страны происхождения более чем уравновесила рост миграционных потоков между другими странами этого региона после этой даты. В Азии также произошло значительное сокращение числа беженцев: с 9,8 миллиона в 1990 году до 7,4 миллиона в 2005 году. Однако это сокращение было более чем перекрыто ростом миграции в старые и новые привлекательные регионы этого континента.

32. С 70-х годов государства — члены Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) были ключевыми пунктами назначения для трудящихся-мигрантов. В период с 1990 по 2005 год примерное количество международных мигрантов в этих шести странах возросло с 8,6 миллиона человек до 12,8 миллиона (таблица 4). Однако в результате войны в Заливе в 1990–1991 годах произошел значительный отток мигрантов из Кувейта и Саудовской Аравии; следовательно, к 1995 году количество международных мигрантов в странах — членах Совета было немногим меньше показателя 1990 года (8,5 миллиона против 8,6 миллиона). После 1995 года в этих странах произошел стремительный рост числа мигрантов.

Таблица 4
Процентная доля иностранных трудящихся в рабочей силе стран — членов Совета сотрудничества стран Залива и количество международных мигрантов в этих странах, 1985 год, 1990 год, 1995 год, 2000 год и 2005 год

	Доля иностранных трудящихся в рабочей силе (в процентах)			*Количество мигрантов (в тыс. человек)*			
Страна	*1985 год*	*1995 год*	*2000 год*	*1985 год*	*1990 год*	*1995 год*	*2005 год*
Бахрейн	58	60	59	137	173	219	295
Кувейт	86	83	82	1 222	1 551	996	1 669
Оман	52	64	64	327	452	573	628
Катар	77	82	86	282	370	406	637
Саудовская Аравия	63	64	56	3 401	4 743	4 611	6 361
Объединенные Арабские Эмираты	91	90	90	1 008	1 330	1 716	3 212
Всего	**..**	**..**	**..**	**6 377**	**8 620**	**8 521**	**12 801**

Источники: Cirgis (2002); Gulf Cooperation Council data; и Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, *Тенденции в отношении общей численности мигрантов: обзор за 2005 год* (POP/DB/MIG/Rev.2005), база данных в цифровой форме.

Примечание: две точки (..) означают отсутствие информации.

33. Миграция в страны — члены Совета сотрудничества стран Залива состоит главным образом из рабочих-мигрантов, допущенных на временной основе. Экономика стран Совета в высокой степени зависит от иностранной рабочей силы, и мигранты составляют весьма большую долю трудовых ресурсов: от 56 процентов в Саудовской Аравии до 90 процентов в Объединенных Арабских Эмиратах в 2000 году. Несмотря на провозглашенную цель замены иностранных рабочих своими гражданами, правительства стран Совета не смогли добиться значительного сокращения доли иностранных трудящихся в рамках своей рабочей силы. Трудовая миграция в страны Совета по-прежнему связана в основном с мужчинами, в результате чего в 2005 году женщины составляли всего лишь 29 процентов всех мигрантов, несмотря на то обстоятельство, что с конца 70-х годов значительное число трудящихся-женщин направлялось в страны Совета для выполнения видов работ, предназначаемых для женщин (например, уход за детьми, преподавание или выполнение работы на дому).

34. Начиная с конца 1970-х годов мигранты в страны Совета во все большей степени были выходцами из стран Южной и Юго-Восточной Азии, включая Бангладеш, Индию, Индонезию, Пакистан, Филиппины и Шри-Ланку. Данные об оттоке населения из этих стран свидетельствуют о том, что среднегодовое количество трудящихся-мигрантов, покидающих эти страны, в общем возросло в период между 1990–1994 и 2000–2003 годами (таблица 5). В последние годы наибольший отток трудящихся-мигрантов происходил из Филиппин, вслед за которыми шли Индия и Индонезия, а затем — Шри-Ланка и Таиланд. Среди трудящихся-мигрантов из Шри-Ланки и Индонезии преобладают женщины. В начале 1980-х годов большинство мигрантов из перечисленных выше стран направлялось в страны Совета, однако появление новых привлекательных регио-

нов среди ставших на путь быстрой индустриализации стран Восточной и Юго-Восточной Азии внесло диверсификацию в эту область. К началу 1990-х годов произошло значительное накопление трудящихся-мигрантов в Брунее-Даруссаламе, Гонконге — Специальном административном районе Китая, Японии, Малайзии и Сингапуре, страны происхождения которых находились в основном в Азии. К этим странам впоследствии присоединились Республика Корея и Таиланд, а совсем недавно — Китай. В 1996 году в шести странах и одном районе этого региона (таблица 6) находилось 1,7 миллиона мигрантов, число которых к 2001 году возросло почти до уровня 2 миллионов человек. Учет трудящихся-мигрантов в Сингапуре и Таиланде поднимает этот показатель до уровня 3,2 миллиона человек. Несомненно, количество трудящихся-мигрантов в Восточной и Юго-Восточной Азии остается значительным, несмотря на сокращение численности иностранных рабочих вследствие финансового кризиса 1997 года.

Таблица 5
Среднегодовое количество мигрантов, выезжающих за рубеж в поисках работы, и процентная доля женщин, по отдельным странам Азии, 1990–1994 годы; 1995–1999 годы и 2000–2003 годы

	Количество убывающих трудящихся-мигрантов (в тыс. человек)			*Процентная доля женщин*	
Страна	*1990–1994 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2003 годы*	*1995–1999 годы*	*2000–2003 годы*
Бангладеш	174	263	..	..	..
Индия	377	360	297	..	..
Индонезия	118	328	387	69,0	79,2
Пакистан	145	118	130	..	..
Филиппины	489	746	867	..	..
Шри-Ланка	52	165	195	70,4	66,1
Таиланд	87	193	165	12,2	16,8
Вьетнам	..	13	47	..	..
Всего	**1 442**	**2 186**	**2 087**		

Источники: International Labour Organization International Labour Migration Database, accessed 10 January 2006; and *World Population Monitoring 1997* (United Nations publication, Sales No. E.98.XIII.4), table 25.
Примечание: две точки (..) означают отсутствие данных.

Таблица 6
Количество иностранных рабочих в отдельных странах Восточной и Юго-Восточной Азии, 1996–2002 годы
(В тыс. человек)

Страна или район	*1996 год*	*1997 год*	*1998 год*	*1999 год*	*2000 год*	*2001 год*	*2002 год*
Китай	80	82	83	85	..	60	..
Гонконг, САР Китая	164	171	181	194	213	235	..
Индонезия	49	35	33	21	15	20	..

Страна или район	*1996 год*	*1997 год*	*1998 год*	*1999 год*	*2000 год*	*2001 год*	*2002 год*
Япония	610	630	660	670	710	740	..
Малайзия	745	1 472	1 128	819	800	806	..
Филиппины	4	6	5	6	6	6	..
Республика Корея	81	105	75	92	123	129	137
Сингапур	..	..	..	530	612	590	590
Таиланд	..	357	160	174	176	623	487
Всего	**1 733**	**1 386**	**1 197**	**2 591**	**2 655**	**3 209**	..

Источники: Игучи (2004 год) и страновые доклады, представленные на Семинаре по международной миграции и рынку труда в Азии, организованном Японским институтом по проблемам политики в области труда и профессиональной подготовки, Токио, 5 и 6 февраля 2004 года.

Примечание: данные по Японии включают лиц, превысивших срок своего пребывания, стажеров и высококвалифицированных мигрантов. Две точки (..) означают отсутствие данных.

35. В Африке количество беженцев сократилось с 5,4 миллиона человек в 1990 году до 3 миллионов человек в 2005 году. Таким образом, количество мигрантов, исключая беженцев, возросло в течение этого периода с 11 миллионов до 14 миллионов человек. В 10 странах было зарегистрировано увеличение количества мигрантов на 100 000 человек или более. В Мозамбике, Сомали и Судане рост этого показателя был вызван репатриацией беженцев. В Буркина-Фасо, Габоне, Гамбии, Гане, Кот-д'Ивуаре, Ливийской Арабской Джамахирии и Нигерии значительный рост количества мигрантов не был связан с перемещением беженцев. В Буркина-Фасо рост их количества был связан с возвращением трудящихся-мигрантов и их детей из Кот-д'Ивуара.

36. В Южной Африке ликвидация апартеида в 1994 году вызвала значительные изменения в сфере миграции в эту страну и за ее пределы. Возросла эмиграция южноафриканских квалифицированных рабочих в развитые страны, которая не была в полной мере компенсирована притоком квалифицированных мигрантов из других стран Африки. Горнодобывающий сектор Южной Африки по-прежнему зависит от иностранных рабочих, однако с 1990 года происходит уменьшение как общего количества рабочих на шахтах, так и рабочих иностранного происхождения. В 2000 году на шахтах Южной Африки работало 131 000 иностранных рабочих, что соответствовало 57 процентам рабочей силы в этом секторе и что явилось более высоким показателем по сравнению с 1990 годом (47 процентов). В последние годы в Южную Африку также прибывало значительное количество лиц, ищущих убежища.

37. В Латинской Америке и Карибском бассейне традиционные страны назначения мигрантов этого региона, а именно Аргентина и Венесуэла, сталкивались в различные годы после 1990 года с экономическими трудностями, которые привели к возвращению большого числа бывших мигрантов или открытой эмиграции их граждан. Среди стран этого региона, в которые прибыло значительное число мигрантов в период с 1990 по 2005 годы, Чили стоит особняком, поскольку количество мигрантов в этой стране почти удвоилось, достигнув в

2005 году 231 000 человек. Значительное увеличение количества мигрантов произошло также в Боливии, на Гваделупе, в Доминиканской Республике, Коста-Рике, на Мартинике, в Панаме, Пуэрто-Рико и Эквадоре. И хотя за период с 1990 года в эти страны прибыло примерно полмиллиона мигрантов, большинство из них являются выходцами из этого же региона. В то же самое время внутрирегиональная миграция находится на низком уровне по сравнению с эмиграционными потоками из Латинской Америки и Карибского бассейна в другие регионы, в особенности в Северную Америку, в которой Соединенные Штаты по-прежнему являются основной страной назначения мигрантов из указанного региона. В 2000 году в результате проведенной в Соединенных Штатах переписи населения было выявлено 18 миллионов лиц, рожденных в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, почти 2,3 миллиона эмигрантов из этого региона проживали в 15 государствах — членах ЕС, Норвегии и Швейцарии, и 232 000 — в Японии (СОПЕМИ, 2005 год). Одним из заслуживающих внимания событий является наметившийся в последнее время рост миграции из этого региона в Испанию, в частности из Эквадора, Колумбии, Аргентины и Доминиканской Республики, перечисленных здесь по степени важности.

38. Во всех развивающихся странах имел место значительный отток мигрантов в развитые страны. В последние годы на долю азиатских мигрантов приходилась почти треть иммигрантов в Соединенные Штаты и половина иммигрантов в Австралию и Канаду. Выходцы из стран Азии также занимают видное место среди высококвалифицированных мигрантов и мигрантов-студентов в этих странах назначения. В Европе крупным получателем мигрантов с индийского субконтинента является Соединенное Королевство, при этом наблюдается рост числа мигрантов из азиатских стран, за исключением Турции, в ряд европейских стран. В 2002 году в Соединенном Королевстве находилось 420 000 мигрантов из 11 стран Южной и Юго-Восточной Азии, в Германии — 302 000 и в Италии — 240 000. Аналогичным образом, наблюдается рост миграции в Японию и Республику Корея. В 2002 году в Японии находилось 1,3 миллиона мигрантов из упомянутых 11 стран, а в Республике Корея — 156 000 мигрантов (СОПЕМИ, 2005 год).

39. На миграции из Африки в развитые страны по-прежнему сказываются культурные связи и колониальное прошлое. Во Франции имеется большое количество мигрантов — выходцев из Северной Африки, в частности Алжира, Марокко и Туниса. Кроме того, 6,5 процента мигрантов этой страны по своему происхождению являются выходцами из стран Африки к югу от Сахары. В Португалии пятая часть всех мигрантов — это выходцы из стран Африки к югу от Сахары. В странах ОЭСР 5 процентов мигрантов (около 4 миллионов человек) — выходцы из стран Африки к югу от Сахары, при этом основными странами происхождения является Кения, Нигерия, Сенегал и Южная Африка (СОПЕМИ, 2005 год). Кроме того, происходит рост миграции из Западной Африки в Испанию.

C. Стихийная миграция

40 Стихийная миграция в силу самого своего характера с трудом поддается оценке. Данных о количестве стихийных мигрантов во всем мире не имеется. Общие оценочные данные о международных мигрантах, представленные в таб-

лице 1, включают и стихийных мигрантов, поскольку данные о них основываются главным образом на подсчете в ходе проведения переписей населения, в рамках которых правовой статус в стране проживания не является необходимым условием для подсчета. Например, согласно данным переписи населения Соединенных Штатов 2000 года, было выявлено около 8,5 миллиона мигрантов, не имеющих соответствующих документов (Passel, 2002), а самые последние данные свидетельствуют о том, что этот показатель, вероятно, возрос к 2005 году до уровня 10,3 миллиона человек (Passel, 2005). Считается, что в Европе, в частности в Южной Европе, также находится большое число мигрантов, не имеющих постоянного статуса. В целом их количество колеблется от 7 до 8 миллионов человек, изменяясь в результате воздействия программ упорядочения статуса (Papademetriou, 2005). Мигранты, не имеющие официального статуса, являются обычным явлением в развивающихся странах, хотя данных для оценки их количества обычно не имеется. Однако в Японии и Республике Корея число лиц с просроченными визами служит указанием на их количество. В 2001 году, согласно имеющимся оценкам, в Японии находилось 224 000 лиц с просроченными визами, а в Республике Корея — 255 000. Нелегальные мигранты чаще всего пересекают плохо контролируемые границы и смешиваются с местным населением. К числу других значительных групп стихийных мигрантов в Азии относятся граждане Бангладеш и Непала, проживающие в Индии; афганцы в Исламской Республике Иран и Пакистане; индонезийцы и филиппинцы в Малайзии; мигранты из Мьянмы в Таиланде (Организация Объединенных Наций, 2004 год).

41. С 1990 года правительства активизировали свои усилия по предотвращению стихийной миграции путем ужесточения пограничного контроля, репатриации мигрантов, не имеющих официального статуса, и сокращения предоставляемых им социальных услуг. Учитывая то обстоятельство, что отсутствие официального статуса нередко возникает в силу отсутствия надлежащим образом функционирующих каналов легальной миграции, а также то, что принимающие страны понимают, что они нуждаются в услугах трудящихся-мигрантов, для управления процессом стихийной миграции обычно используются программы упорядочения статуса. В течение 1990-х годов было осуществлено по меньшей мере 19 программ упорядочения статуса, в том числе одна программа в Габоне, одна в Венесуэле, три в Коста-Рике и остальные — в европейских странах. С помощью таких программ свыше 1,5 миллиона мигрантов упорядочили свой статус. С 2000 года было осуществлено еще 14 программ упорядочения статуса: одна в Аргентине, одна в Венесуэле, две в Республике Корея и остальные в Европе, в частности в Греции, Италии, Португалии и Испании. Благодаря этим программам был упорядочен статус 2 миллионов мигрантов и было получено около 900 000 дополнительных заявлений, которые еще необходимо обработать.

II. Демографические и социальные аспекты международной миграции

A. Международная миграция и демографические изменения

42. Численность населения меняется по причине рождений, смерти и чистой миграции. В развивающихся странах, как правило, чистая миграция

по-прежнему низка по сравнению с показателями деторождений, превышающими показатели смертности. В отличие от этого и с учетом низких уровней фертильности, характерных для более развитых регионов, чистая миграция стала основной движущей силой прироста их населения, на долю которого в 1990–1995 годах пришлась половина, в 1995–2000 годах — две третьих, а в 2000–2005 годах — три четвертых этого прироста. В случае сохранения нынешних тенденций, по всей видимости, в период 2010–2030 годов на долю чистой миграции придется почти весь прирост населения в более развитых регионах (таблица 7). После этого чистая миграция в размере 2,2 миллиона мигрантов ежегодно, по предположениям, не будет компенсировать превышение показателя смертности над показателем живорождений, прогнозируемое для более развитых регионов.

Таблица 7
Роль международной миграции в качестве одного из компонентов прироста численности населения по основным районам, 2000–2005, 2010–2015 и 2045–2050 годы

	Чистая миграция за год (в миллионах)			*Число живорождений за вычетом случаев смерти за год (в миллионах)*		
Основной район	*2000–2005 годы*	*2010–2015 годы*	*2045–2050 годы*	*2000–2005 годы*	*2010–2015 годы*	*2045–2050 годы*
Менее развитые регионы	-2,6	-2,2	-2,2	74,9	75,3	37,1
Более развитые регионы	2,6	2,2	2,2	1,0	0,0	-3,4
Менее развитые страны	0,2	-0,2	-0,3	17,0	20,1	22,1
Африка	-0,5	-0,3	-0,3	19,1	22,0	23,1
Азия	-1,3	-1,2	-1,2	47,2	45,3	11,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	-0,8	-0,6	-0,6	8,5	7,7	2,3
Северная Америка	1,4	1,3	1,3	1,8	1,7	0,4
Европа	1,1	0,7	0,7	-1,1	-1,6	-3,2
Океания	0,1	0,1	0,1	0,3	0,3	0,1

Источник: *World Population Prospects: The 2004 Revision*. CD-ROM Edition — Extended Data set. Sales No. E.05.XIII.12.

43. Численность населения Европы стала бы снижаться с 1995 года, если бы не было чистой миграции. Несмотря на то, что в среднем с 1995 года прибывало приблизительно 1,1 миллиона мигрантов в год, международная миграция не обеспечила сокращение численности населения в Европе с 2000 года и, по всей видимости, не будет служить противовесом превышению случаев смерти над числом живорождений, прогнозируемому на предстоящие десятилетия. В результате этого предполагается, что в период с 2005 по 2050 год численность населения Европы сократится на 75 миллионов человек — с 728 миллионов до 653 миллионов человек. Без миграции предполагаемое сокращение составило бы 119 миллионов человек.

44. Миграция также обеспечила крупный вклад в рост численности населения в Северной Америке и Океании. В Северной Америке на долю чистой ми-

грации в настоящее время приходится 44 процента роста численности населения, и ожидается, что эта доля возрастет до 50 процентов к 2020–2025 годам и 78 процентов к 2045–2050 годам. Предполагается, что с учетом прогнозируемых показателей чистой миграции, которые в среднем будут составлять 1,3 миллиона человек за год, в период 2005–2045 годов численность населения Северной Америки увеличится на 107 миллионов человек с 331 миллиона до 438 миллионов человек. Без миграции численность населения увеличилась бы лишь на 22 миллиона человек.

45. В Океании на долю чистой миграции приходится 24 процента от роста численности населения, и, по всей вероятности, до 2050 года эта доля будет сохраняться на уровне ниже 50 процентов. Предполагается, что с учетом ежегодного прогнозируемого увеличения масштабов миграции в среднем приблизительно на 93 000 человек численность населения Океании увеличится с 33 миллионов человек в 2005 году до 48 миллионов человек в 2050 году. В случае отсутствия миграции предполагаемая численность населения в 2050 году составила бы порядка 42 миллионов человек.

46. Хотя с 1950 года в других основных районах — Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне — происходил процесс снижения масштабов чистой миграции, в целом она не привела к значительному сокращению темпов роста численности их населения. В 2000–2005 годах чистая миграция обусловила сокращение темпов роста численности населения на 2,4 процента в Африке, 2,7 процента в Азии и 9,5 процента в Латинской Америке и Карибском бассейне. В то же время предполагается, что сокращение темпов роста численности населения в связи с чистой миграцией ускорится по мере снижения показателей фертильности. К 2045–2050 годам чистая миграция может сократить темпы роста численности населения почти на 25 процентов в Латинской Америке и Карибском бассейне и на 11 процентов в Азии. Только в Африке предполагаемые показатели чистой миграции навряд ли приведут к сокращению темпов роста численности населения более чем на 2 процента.

47. На страновом уровне воздействие международной миграции на темпы роста численности населения значительно варьируется. В половине из 228 стран или районов мира в 2000–2005 годах чистая миграция обеспечила менее 15 процентов увеличения или сокращения темпов роста численности населения. Среди 203 стран или районов, в которых отмечался рост численности населения, на долю чистой миграции приходилось более 50 процентов прироста населения в 33 странах, 20 из которых находились в Европе и 7 — в Азии. В 21 стране с растущей численностью населения на долю чистой миграции приходилось от 17 до чуть менее 50 процентов прироста населения.

48. Миграция может также приводить к сокращению темпов роста численности населения. В 48 странах с растущей численностью населения чистая миграция обусловила сокращение численности населения более чем на 15 процентов. В 25 из них масштабы сокращения варьировались от 15 до чуть менее 50 процентов, а в 23 — темпы сокращения превысили 50 процентов. Последняя группа в основном включает небольшие страны, прежде всего островные государства, 11 из которых располагаются в Латинской Америке и Карибском бассейне, 6 — в Океании и 4 — в Африке. Кроме того, в 2000–2005 годах население 19 стран уменьшилось, и во всех них, за исключением трех — Венгрии, Российской Федерации и Чешской Республики, — отмечались отрица-

тельные показатели чистой миграции, подразумевавшие, что она либо служила причиной сокращения численности населения или усугубила соответствующий процесс.

49. Международная миграция не только затрагивает численность и темпы прироста населения, но и сказывается на его возрастном составе, поскольку, как правило, мигрантами являются более молодые лица по сравнению с населением принимающей страны. Поэтому устойчивая иммиграция на протяжении продолжительных периодов времени может замедлять процесс старения населения и сокращать численность иждивенцев. В то же время для того, чтобы воздействие этого фактора было значительным, необходимо поддерживать высокие уровни иммиграции на протяжении длительных периодов времени. Это отмечалось в небольших странах Азии, импортирующих рабочую силу, таких, как Бахрейн, Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты. В то же время в странах с большой численностью населения, как правило, воздействие международной миграции на возрастные структуры было незначительным. Поэтому, хотя международная миграция может играть определенную роль в смягчении последствий процесса сокращения численности населения или замедлении старения населения, она не может обратить эти тенденции вспять, за исключением тех случаев, когда ее масштабы заметно возрастают. Например, расчеты показывают, что для сохранения размера численности работоспособного населения Европы масштабы чистой миграции потребуется увеличить в четыре раза.

B. Миграция и фертильность

50. Поскольку, как правило, мигранты сосредоточиваются в группах репродуктивных возрастов и демонстрируют уровни фертильности, отличающиеся от соответствующих уровней принимающего населения, миграция может оказывать воздействие на общие уровни фертильности принимающих стран. Обычно мигранты в развитых странах, особенно те, которые прибывают из развивающихся стран, демонстрируют более высокие показатели фертильности, чем местное население. Однако со временем фертильность мигрантов, как правило, начинает соответствовать фертильности местного населения, поскольку мигранты перенимают предпочтения и поведение, присущие населению принимающего общества. Факты, свидетельствующие о таком процессе адаптации, были обнаружены в большом числе контекстов, как в развитых, так и в развивающихся странах. Кроме того, факты свидетельствуют о том, что, как правило, женщины-мигранты демонстрируют менее высокие показатели фертильности, чем женщины, остающиеся в странах происхождения, что свидетельствует о селективном характере миграции. Миграция может также сказываться на периодах фертильности на протяжении жизни женщины, поскольку мигранты могут откладывать решение о рождении детей в ходе подготовки к миграции, а затем пытаться наверстать упущенное после того, как они обосновались в стране назначения.

51. Анализ фертильности с разбивкой по очередности рождений свидетельствует о том, что между группами мигрантов существуют существенные различия в том, что касается того, насколько быстро они адаптируются к моделям фертильности принимающих стран. Например, в Швеции среди шведских и иностранных женщин отмечается одинаковый возраст рождения первого ре-

бенка (Андерсон, 2004 год). В Соединенных Штатах вероятность появления второго ребенка у родившихся в Мексике женщин, уже имеющих одного ребенка, соответствует вероятности, присущей местным женщинам мексиканского происхождения (Картер, 2000 год). Во Франции данные свидетельствуют о том, что темпы сближения показателей фертильности зависят от возраста на момент миграции. В 1991–1998 годах общие показатели фертильности у женщин-мигрантов составляли 2,5 ребенка на одну женщину, в то время как средний показатель по французским женщинам составлял 1,7 ребенка на одну женщину. В то же время те женщины-мигранты, которые прибыли во Францию до достижения 13 лет, демонстрировали лишь не намного более высокие показатели фертильности по сравнению с родившимися в стране французскими женщинами (в среднем менее 0,4 дополнительных деторождения), в то время как среди женщин, возраст которых на момент миграции составлял 25–29 лет, отмечались значительно более высокие показатели фертильности по сравнению с родившимися в стране французскими женщинами.

52. Фертильность мигрантов не всегда превышает соответствующий показатель по местным женщинам. Например, в Австралии женщины, прибывшие в качестве квалифицированных мигрантов, демонстрируют более низкие показатели фертильности по сравнению с местными женщинами, в то время как женщины, допущенные в страну в качестве беженцев и членов семей, демонстрируют более высокие показатели по сравнению с местными женщинами. Поэтому повышение степени селективности в отношении миграции в том, что касается квалификации, может приводить к убыстрению темпов сближения общих показателей фертильности мигрантов и местных женщин.

53. Поскольку международные мигранты демонстрируют более высокие показатели фертильности и существует бóльшая вероятность их сосредоточения в группах репродуктивных возрастов по сравнению с немигрантами, часто доля всех деторождений, приходящихся на мигрантов, превышает долю мигрантов в общей численности населения. В 2000 году это имело место в большинстве принимающих стран Европы, включая Австрию, Германию, Италию, Нидерланды, Соединенное Королевство, Францию, Швецию и Швейцарию (СОПЕМИ, 2003 год). Кроме того, на долю деторождений у мигрантов может приходиться значительная часть всех деторождений. В 2004 году на долю деторождений у родившихся за рубежом женщин пришлось почти 20 процентов от числа всех деторождений в Соединенном Королевстве и 23 процента деторождений в Соединенных Штатах в 2000 году. На долю деторождений у иностранных женщин пришлось около 14 процентов всех деторождений в Испании в 2004 году; в 2000 году на долю детей, которые являлись иностранцами при рождении, пришлось 49 процентов всех деторождений в Люксембурге и 23 процента деторождений в Швейцарии. Это вторичное воздействие миграции на темпы роста численности населения способствует замедлению процесса старения населения. В то же время в большинстве развитых стран это воздействие носит умеренный характер, поскольку, как правило, на долю деторождений у женщин-мигрантов приходится небольшая часть всех деторождений. Например, в 2000 году доля деторождений у иностранных женщин не достигала 5 процентов в Финляндии, Венгрии, Италии, Японии и Португалии и варьировалась от 5 до 15 процентов в Австрии, Бельгии, Германии, Нидерландах, Норвегии, Франции и Швеции (СОПЕМИ, 2005 год). Кроме того, хотя данные свидетельствуют о том, что, как правило, в основных принимающих странах Ев-

ропы доля всех деторождений у мигрантов увеличивалась, этого недостаточно для обеспечения значительного увеличения общих показателей фертильности — основного фактора, замедляющего процесс старения населения.

C. Миграция и здравоохранение

54. Взаимосвязи между международной миграцией и состоянием здоровья населения носят сложный характер. На индивидуальном уровне, как правило, мигрантов выбирают по причине хорошего состояния их здоровья, поскольку оно определяет, кто может мигрировать. Кроме того, часто политика по вопросам допуска мигрантов укрепляет эту селективность, заставляя возможных мигрантов проходить медицинское обследование до прибытия в страну. Даже незаконные мигранты могут пройти отбор по состоянию здоровья по той причине, что хорошее состояние здоровья является преимуществом с учетом рисков, связанных с подпольной миграцией. Хотя имеется мало систематической информации о состоянии здоровья мигрантов, существующие данные свидетельствуют о том, что часто состояние здоровья международных мигрантов лучше, чем соответствующие средние показатели по лицам аналогичного возраста как в направляющих, так и принимающих странах (Маккэй, Макинтайр и Эллауэй, 2003 год).

55. На состояние здоровья мигрантов может воздействовать практический опыт миграции. Меняя место проживания, мигранты подвергаются воздействию эпидемиологических рисков в районах назначения. В частности, трудящиеся-мигранты, которые, как правило, в основном заняты на сложных и связанных с большими физическими нагрузками работах, могут подвергаться повышенному риску производственного травматизма и смерти. Этот риск может усугубляться в результате плохой осведомленности об условиях труда в странах назначения и в связи с наличием языкового барьера. Во многих принимающих странах показатели травматизма и увечий выше среди родившихся за рубежом трудящихся, чем среди местных работников (Международная организация по миграции, 2005 год). Кроме того, в тех случаях, когда трудящиеся-мигранты вынуждены продолжительное время проживать в общежитиях отдельно от своих семей, существует бóльшая вероятность рискованного поведения с их стороны. Быстрое распространение ВИЧ среди шахтеров на юге Африки является вызывающим тревогу примером такой повышенной уязвимости.

56. Особое беспокойство вызывают риски, которые могут возникать в отношении некоторых мигрантов из числа женщин в силу условий их работы. В частности, домашняя прислуга может являться объектом эксплуатации по причине ее изолированности и зависимости от работодателей. Часто поступают сообщения о грубом обращении с мигрантами-женщинами, работающими в частных домах. Также существует озабоченность относительно состояния здоровья мигрантов-женщин, занятых в индустрии развлечений или являющихся жертвами торговли людьми.

57. В то же время большинство мигрантов-женщин не находится в особо уязвимом положении. Однако, поскольку часто мигранты-женщины в основном обращаются за медицинской помощью для себя и членов своих семей, их доступ к надлежащим службам может затрудняться в результате наличия языкового и культурного барьеров. Имеется ряд фактов, свидетельствующих о том, что

даже в развитых странах, где медицинские услуги доступны для мигрантов, женщины сталкиваются с трудностями при доступе к надлежащему обслуживанию по вопросам охраны репродуктивного здоровья для себя и медицинскому обслуживанию для своих детей.

58. Как правило, опасность нанесения физического ущерба наиболее высока в тех случаях, когда миграция происходит нелегально или в условиях принуждения. Ввиду ужесточения пограничного контроля мигранты, пытающиеся незаконно проникнуть в ту или иную страну, могут быть вынуждены преодолевать пересеченную местность пешком, плыть на небезопасных судах, подвергаясь опасностям, сопряженным с морскими перевозками, или скрываться в опасных для здоровья контейнерах, с тем чтобы избежать обнаружения. Эта практика привела к тому, что стало поступать больше сообщений о гибели мигрантов. По прибытии в страну назначения мигранты, положение которых остается неурегулированным, могут сталкиваться с дополнительными рисками для здоровья, связанными с отсутствием безопасных условий труда и с их нежеланием обращаться за медицинской помощью ввиду опасений быть обнаруженными и депортированными.

59. С точки зрения принимающих стран, как правило, международные мигранты рассматриваются в качестве потенциальных носителей инфекционных заболеваний, в последнее время ВИЧ/СПИДа. Общая политика заключается в недопущении инфицированных мигрантов. Опрос в 144 странах, проведенный в 1999–2002 годах, свидетельствовал о том, что 104 из них ввели тот или иной вид ограничений на поездки для лиц, инфицированных ВИЧ, при этом большинство из них делали это в отношении тех, кто планирует оставаться в стране по меньшей мере три месяца (Deutsche AIDS-Hilfe, 2002). Однако такие меры не обеспечили сокращения глобальных масштабов распространения инфекционных заболеваний по той причине, что, как правило, именно туристы и возвращающиеся граждане не проходят медицинского обследования и часто являются источниками инфицирования.

60. Другой вопрос, волнующий принимающие страны, связан со стоимостью медицинского обслуживания мигрантов, прежде всего мигрантов с неурегулированным статусом. Некоторые страны ограничили предоставление медицинских услуг вновь прибывающим лицам, особенно незаконным мигрантам. Последствия такой политики являются предметом обсуждения, поскольку предполагаемая экономия может быть не получена в тех случаях, когда отсутствие профилактических услуг для мигрантов приводит к чрезмерному использованию дорогостоящей неотложной помощи (Международная организация по миграции, 2005 год).

61. С точки зрения стран происхождения возвращающиеся мигранты могут являться переносчиками инфекций, распространителями медицинской информации или примерами изменения поведения. Существующие данные в основном касаются распространения ВИЧ возвращающимися мигрантами, прежде всего одинокими лицами или лицами, супруги которых оставались в стране происхождения. В то же время международная миграция может также затрагивать положение в области здравоохранения стран происхождения в том случае, если она связана с отъездом столь необходимого медицинского персонала. Особую обеспокоенность вызывает большой отток медицинских сестер и дру-

гих специалистов в области здравоохранения из стран Карибского бассейна и Африки к югу от Сахары, где их услуги весьма востребованы.

III. Экономическое воздействие международной миграции на принимающие страны

62. Экономические последствия международной миграции для принимающих стран в основном затрагивают два основных вопроса: a) воздействие мигрантов на заработную плату и возможности трудоустройства местных работников и b) чистое сальдо госбюджета по статье «Международная миграция», поскольку мигранты платят налоги, но также увеличивают расходы государства на охрану здоровья, образование и другие общественные товары и услуги.

63. Согласно неоклассической экономической теории, увеличивая предложение рабочей силы, миграция оказывает понижательное давление на заработную плату и может обусловливать рост безработицы среди немигрантов при том условии, что труд носит однородный характер в странах и между ними. Однако на деле, как правило, квалификация международных мигрантов отличается от квалификации немигрантов, и вместо того, чтобы конкурировать с ними, мигранты дополняют их на рынке рабочей силы. В частности, низкоквалифицированные трудящиеся-мигранты обычно заняты на таких работах, которые не привлекательны для немигрантов, по меньшей мере по существующим ставкам заработной платы. Это касается ручного труда в сельском хозяйстве, горнорудной промышленности и строительстве, а также целого ряда низкооплачиваемых работ в секторе обслуживания (например, домашняя работа, уход за детьми, уход за пожилыми лицами, уборка, пищевая промышленность и т.д.). По одной из оценок, в середине 90-х годов до 70 процентов мигрантов, недавно прибывших из развивающихся стран в страны члены — ОЭСР, были заняты на таких работах, которые немигранты предпочитали избегать (Всемирный банк, 1997 год). Кроме того, как правило, квалифицированные мигранты допускаются к заполнению существующих вакансий, особенно в сфере информационных технологий и здравоохранения. Предлагая навыки, которые являются дефицитными, и услуги, которые немигранты не желают оказывать по существующим ставкам заработной платы, международные мигранты содействуют отлаженному функционированию рынка рабочей силы.

64. Имеющиеся данные говорят о том, что воздействие международных мигрантов на положение в сфере трудоустройства и заработной платы незначительно. Об этом свидетельствует большинство исследований, проводившихся с использованием ряда методологий и касающихся различных условий[2]. Несколько исследований, проведенных в Соединенных Штатах, свидетельствуют о том, что даже на местном уровне в областях с большой представленностью мигрантов воздействие миграции на заработную плату и возможности трудоустройства невелики. Оно может быть бóльшим в отношении тех лиц, которые непосредственно конкурируют за рабочие места, занимаемые мигрантами, т.е. в отношении других международных мигрантов или немигрантов с аналогичными уровнями образованиями или практического опыта (Смит и Эдмондсон, 1997 год; Борхас, 2003 год). Специальные исследования подтверждают, что мигранты в Соединенных Штатах действуют в качестве заменителей низкоквалифицированных рабочих в местах назначения и приводят к сокращению

заработной платы этой категории рабочих (Всемирный банк, 2006 год). Однако ввиду того, что доля низкоквалифицированных национальных трудящихся снижалась в большинстве стран с высоким уровнем доходов, увеличение числа низкоквалифицированных мигрантов оказывает небольшое понижающее давление на средний уровень заработной платы.

65. В тех случаях, когда заработная плата является относительно негибкой, приток мигрантов может сказываться на масштабах занятости, а не на заработной плате. Исследования воздействия мигрантов на рабочую силу в Европе свидетельствуют о том, что расширение притока мигрантов связано со снижением показателей трудоустройства немигрантов, особенно низкоквалифицированных; однако другие исследования свидетельствуют о том, что в долгосрочной перспективе миграция сокращает показатели безработицы немигрантов, возможно в результате роста масштабов потребления со стороны мигрантов и связанного с этим увеличения спроса на рабочую силу (Всемирный банк, 2006 год). Моделирование последствий расширения членского состава Европейского союза с 15 до 25 государств показывает, что, хотя после отмены ограничений на свободу передвижения потоки мигрантов из новых в старые государства-члены могут увеличиться, заработная плата и занятость будут минимально затронуты даже в двух странах, на которые, по всей видимости, придутся самые большие потоки, а именно в Австрии и Германии (Хилле и Штрубхаатр, 2001 год; Боэри и Брюкер, 2000 год). Выгоды для принимающих стран будут бóльшими, если квалификация международных мигрантов позволит поощрять новаторство и развитие или если международные мигранты будут использовать свои предпринимательские качества для создания новых компаний. В странах традиционной иммиграции и во все большем числе европейских стран иностранцы более часто создают свои собственные компании по сравнению с местными гражданами (СОПЕМИ, 2004 год). Поэтому иммиграция не только увеличивает предложение рабочей силы, но и содействует созданию рабочих мест.

66. Что касается общего экономического роста, то имеющиеся данные свидетельствуют о том, что чистое воздействие международной миграции является позитивным, однако незначительным по отношению к объему национального дохода развитых стран. По оценкам, в Соединенных Штатах увеличение числа трудящихся-мигрантов на 10 процентов приведет к увеличению объема валового внутреннего продукта (ВВП) на 0,04–0,13 процента, что в абсолютном выражении эквивалентно увлечению на 1,1–9,5 млрд. долл. США (Смит и Эдмондсон, 1997 год). Что касается Европы, то модели свидетельствуют о том, что увеличение доли трудящихся-мигрантов на 1 процент обусловит увеличение объема ВВП на 0,3–0,75 процента (Брюкер, 2002 год). Другое же исследование, посвященное глобальному уровню, показывает, что увеличение временной миграции трудящихся в размере 3 процентов от численности рабочей силы развитых стран обусловит увеличение мирового ВВП приблизительно на 0,6 процента (Уолмсли и Уинтерс, 2003 год). Это исследование свидетельствует о том, что наибольшую выгоду получат развивающиеся страны, прежде всего в результате увеличения масштабов эмиграции низкоквалифицированных кадров, в основном ввиду большего дохода их эмигрантов за рубежом и увеличения в результате этого объема денежных переводов. Кроме того, доходы возрастут также в принимающих странах ввиду более высокой отдачи от капиталовложений и увеличения налоговых поступлений.

67. Что касается чистого воздействия международной миграции на поступление налогов в принимающих странах, то из межсекторальных исследований, посвященных налоговым последствиям на данный момент времени, вытекает не так уж много убедительных выводов. Эти выводы зависят в большой степени от типов рассматриваемых поступлений и расходов и от предположений относительно средних доходов мигрантов. По данным одного исследования в Соединенным Королевством, в 1999/2000 финансовом году международные мигранты выплатили приблизительно 2,5 млрд. фунтов стерлингов нетто в форме налогов (Готт и Джонстон, 2002 год); в Соединенных Штатах аналогичное исследование, посвященное двум штатам с высокими показателями иммиграции, позволило установить, что присутствие мигрантов ложится налоговым бременем на местном уровне и на уровне штатов, а на федеральном уровне оно обеспечивает положительный вклад в чистом выражении (Смит и Эдмондсон, 1997 год).

68. Что касается зависимости международных мигрантов от социального обеспечения, то было установлено, что ее уровень соответствует показателям по немигрантам в Германии, Греции, Испании, Португалии и Соединенном Королевстве или ниже их, но он выше в Австрии, Бельгии, Дании, Нидерландах, Франции и Швейцарии. Использование системы социального обеспечения зависит от социально-экономических и демографических факторов, и международные мигранты отличаются от немигрантов не только в том, что касается квалификации и заработной платы, но и в том, что касается возраста и семейного статуса, что мешает проведению сравнений между этими общими группами. Среди международных мигрантов степень использования системы социального обеспечения также зависит от статуса, полученного по прибытии.

69. Для надлежащей оценки воздействия международной миграции на налоговую сферу требуется использовать более продолжительную перспективу, поскольку чем дольше мигранты находятся в стране, тем больше вероятность того, что они займут надежное положение в плане занятости и внесут позитивный вклад в госбюджет. Что касается Соединенных Штатов, то применение динамичной общей модели бухгалтерской отчетности для оценки нынешней стоимости всех будущих налоговых платежей и расходов, связанных с лицами, родившимися за рубежом, и их детьми, на основе предположений в отношении будущих демократических тенденций, изменений в составе групп родившегося за рубежом населения и изменений в налоговой политике, показывает, что в среднесрочной перспективе мигранты и их потомки обеспечивают чистую прибыль по налоговой линии. С учетом второго поколения каждый международный мигрант обеспечивает чистую налоговую прибыль в размере 80 000 долл. США (Смит и Эдмонсон, 1997 год). Исследования, проведенные в Европе, также показывают, что международные мигранты могут вносить существенный вклад в облегчение налогового бремени будущих поколений быстростареющего населения. В Германии прибытие 200 000 человек в год нетто могло бы облегчить налоговое бремя будущих поколений в чистом выражении на 30 процентов.

70. В целом чистое экономическое воздействие международной миграции является позитивным для принимающих стран. Хотя присутствие международных мигрантов может оказывать небольшое отрицательное воздействие на заработную плату немигрантов, оно не приводит к увеличению безработицы и,

как правило, обеспечивает налоговую прибыль в чистом выражении для принимающих стран в средне- и долгосрочной перспективах.

IV. Экономическое воздействие международной миграции на страны происхождения

71. Ключевой вопрос в отношении экономического воздействия международной миграции на страны происхождения касается того, укрепляет или ограничивает такая миграция их экономическое развитие. Общепринято, что миграция может снижать давление на рынки рабочей силы в странах, где есть ее избыток; содействовать передаче знаний и навыков в результате возвращения мигрантов и успешной реинтеграции в местное общество; и через денежные переводы улучшать положение семей мигрантов, остающихся в стране происхождения.

72. Что касается благоприятного воздействия миграции на рынок рабочей силы стран происхождения, то имеющиеся данные свидетельствуют о том, что с учетом нынешних уровней международной миграции она может оказать лишь весьма ограниченное воздействие на рынок рабочей силы (Организация Объединенных Наций, 2004 год). Только в небольших странах со значительной группой проживающего за рубежом населения может наблюдаться существенное благоприятное воздействие иммиграции на рынок рабочей силы. В то же время, хотя последствия международной миграции на национальном уровне могут быть незначительными, они могут иметь важное значение на общинном уровне.

73. Еще одно благоприятное последствие миграции связано с более высокой заработной платой, которую мигранты получают за рубежом, и улучшением их возможностей откладывать и переводить часть доходов домой. Согласно Всемирному банку, в 2004 году[3] официально зафиксированный объем денежных переводов увеличился до 226 млрд. долл. США. Приблизительно 64 процента этих переводов (145 млрд. долл. США) был получен развивающимися странами. В абсолютном выражении основными странами-получателями являлись Индия (21,7 млрд. долл. США), Китай (21,3 млрд. долл. США), Мексика (18,1 млрд. долл. США) и Филиппины (11,6 млрд. долл. США). Как доля ВВП денежные переводы имели наиболее важное значение в Тонге (31 процент), Республике Молдова (27 процентов), Лесото (26 процентов) и Гаити (25 процентов). Общий объем фактических денежных переводов может быть более крупным, поскольку эти оценки не включают переводы по неофициальным каналам.

74. В настоящее время сумма денежных переводов в развивающиеся страны превышает объем официальной помощи в целях развития (ОПР) и уступает лишь потокам прямых иностранных инвестиций (ПИИ) (Международная организация по миграции, 2005 год). Денежные переводы оказывают положительное воздействие, поскольку, в отличие от других международных финансовых потоков, они поступают семьям с низким и средним уровнями доходов. Денежные переводы также играют определенную роль в облегчении трудностей стран происхождения мигрантов, связанных с колебаниями валютных курсов, и некоторые страны используют их в качестве залога для получения предпочтительных процентных ставок при заимствовании средств на международных

финансовых рынках. Кроме того, денежные переводы могут противодействовать цикличности, увеличиваясь во времена экономических спадов и обеспечивая таким образом стабильность в периоды экономических кризисов (Всемирный банк, 2006 год). Денежные переводы могут приводить к повышению курса валют стран происхождения и снижать прибыльность производства сельскохозяйственных культур и продукции обрабатывающей промышленности, однако данные свидетельствуют о том, что, как правило, это воздействие незначительно (Всемирный банк, 2006 год).

75. Воздействие денежных переводов на долгосрочный экономический рост пока не ясно. В той мере, в которой денежные переводы способствуют финансированию образования, здравоохранения и увеличения объема капиталовложений, они могут содействовать и росту. В той мере, в которой они увеличивают потребление, они могут способствовать повышению уровня доходов в расчете на душу населения, сокращению масштабов нищеты и неравенства в доходах, даже если они и не оказывают непосредственного воздействия на рост. Денежные переводы могут более эффективно использоваться в странах с благоприятным инвестиционным климатом, надлежащими финансовыми и правовыми системами и авторитетными институтами. Имеются данные, свидетельствующие о том, что в странах со слаборазвитыми финансовыми системами денежные переводы способствуют облегчению кредитных ограничений и содействуют экономическому росту (Всемирный банк, 2006 год). В целом домашние хозяйства, имеющие мигрантов, более склонны откладывать и инвестировать средства по сравнению с домашними хозяйствами, не имеющими таковых. Денежные переводы позволяют домашним хозяйствам мигрантов осуществлять капиталовложения в деятельность, приносящую доход, и увеличивается объем данных, свидетельствующих о развитии предпринимательства с участием мигрантов и членов их семей в странах происхождения. Кроме того, при помощи ассоциаций мигрантов в принимающих странах средства могут объединяться для поддержки проектов развития в общинах происхождения (Тэйлор, 1999 год; Организация Объединенных Наций, 2004 год). Полезными оказались стратегии правительств, способствующие использованию денежных переводов в производственных целях, включая доведение объема взносов на цели общинных проектов развития, финансируемых за счет денежных переводов.

76. Хотя данные пока ограниченны, они свидетельствуют о том, что денежные переводы содействуют сокращению масштабов распространения и уровня нищеты в странах с низким уровнем доходов. Одно проведенное исследование, касающееся масштабов нищеты в 71 развивающейся стране относительно среднего уровня доходов и степени неравенства в доходах, показало, что 10-процентное увеличение суммы денежных переводов на душу населения обеспечивает сокращение на 3,5 процента численности людей, проживающих в условиях нищеты (Всемирный банк, 2006 год). Данные о воздействии денежных переводов на сокращение степени неравенства в плане доходов носят менее убедительный характер[4]. Согласно ряду исследований, денежные переводы в непропорционально большой степени направляются находящимся в лучшем положении лицам и приводят к увеличению степени неравенства. В других случаях денежные переводы поступают более бедным домашним хозяйствам и приводят к сокращению степени неравенства по доходам. Различия в результатах могут зависеть как от географических, так и от временных факторов. Бли-

зость к странам с высоким уровнем доходов сокращает затраты на миграцию и позволяет более бедным домашним хозяйствам направлять мигрантов за рубеж и получать пользу от денежных переводов. Кроме того, чем дольше продолжается процесс эмиграции, тем больше вероятность создания сетей мигрантов и сокращения при помощи них затрат на миграцию, в результате чего более бедные лица получают возможность мигрировать, что приводит к сокращению неравенства в доходах.

77. Озабоченность вызывает утечка квалифицированного персонала в результате эмиграции, поскольку квалифицированные трудящиеся необходимы для предоставления ряда важных общественных услуг, в том числе в секторе образования и здравоохранения, и могут иметь важное значение для повышения производительности и экономического роста. Кроме того, страны происхождения теряют средства, затраченные на подготовку квалифицированных трудящихся, которые эмигрируют в другие страны, а также утрачивают их будущий вклад в поступления государства. Хотя озабоченность относительно утечки высококвалифицированных специалистов существует как у развитых, так и у развивающихся стран, есть большая вероятность того, что развитые страны смогут привлечь высококвалифицированных мигрантов для замены покинувших их специалистов. Два последних исследования подтверждают, что в большинстве государств — членов ОЭСР число международных мигрантов с высшим образованием превышает число их граждан с высшим образованием, эмигрировавших в другие страны ОЭСР (СОПЕМИ, 2005 год; Докьер и Марфук, 2006 год). Это значит, что в большинстве стран ОЭСР отмечался чистый выигрыш с точки зрения миграции высококвалифицированных специалистов[5].

78. Среди стран, не являющихся членами ОЭСР, существуют большие различия в количестве и доле высококвалифицированных эмигрантов. В малых странах Африки и Карибского бассейна отмечаются самые высокие доли эмигрантов среди высококвалифицированных специалистов. Например, в 2000 году более 70 процентов лиц с высшим образованием, родившихся в Гайане, Гаити, Тринидаде и Тобаго и Ямайке, проживали в странах ОЭСР; за рубежом также проживало более 50 процентов граждан Анголы, Кипра, Маврикия и Фиджи, получивших высшее образование (СОПЕМИ, 2005 год). Даже в странах с большей численностью высококвалифицированных специалистов доля лиц, проживающих за рубежом, может быть высокой по конкретным специальностям. Например, за рубежом работает больше врачей, родившихся в Гане и на Филиппинах, чем на родине.

79. Эмиграция квалифицированных специалистов может оказывать позитивное воздействие, стимулируя немигрантов в местах происхождения к получению высшего образования в надежде когда-либо стать мигрантами. Если обеспеченный таким образом прирост людского капитала превышает потери, то образуется чистая прибыль. Бене, Докьер и Раппорт (2003 год) говорят о том, что потери по причине эмиграции превысят ее позитивное воздействие в странах с большой численностью высокообразованных лиц за рубежом (более 20 процентов), в то время как пользу могут получить страны с более низкими показателями эмиграции квалифицированных специалистов и низкими показателями образования среди взрослого населения, такие, как Бразилия и Индия. Шифф (2006 год) отмечает, что для получения такой выгоды может возникнуть необходимость направить ресурсы в сектор образования в ущерб другим сферам, таким, как здравоохранение, поэтому чистая выгода от подготовки кадров,

обусловленная эмиграцией квалифицированных специалистов, может быть не столь высокой, как предполагается, и может носить не столь устойчивый характер. Например, в Индии отмечался широкомасштабный процесс эмиграции работников сферы информационных технологий, однако ей удалось заменить этих квалифицированных эмигрантов и создать экспортную индустрию услуг (Международная организация по миграции, 2005 год). В то же время в ряде стран Африки эмиграция квалифицированного персонала обусловила его нехватку по ключевым специальностям. Например, в Южной Африке, по оценкам департамента здравоохранения, в 2001 году не удалось заполнить более одной четверти всех вакантных должностей медицинских сестер.

80. Страны происхождения также могут получать пользу от возвращения мигрантов в том случае, если они привозят обратно навыки или капитал, которые они не смогли бы получить дома. В Китае, Индии и Республике Корея репатрианты из Соединенных Штатов были основной движущей силой развития сектора программного обеспечения. В то же время другие страны были менее успешными в деле возвращения на родину квалифицированных и добившихся успеха мигрантов. Как свидетельствует практический опыт Южной Европы, экономические условия в странах происхождения должны улучшиться, чтобы позволить вернуться и с пользой для дела применить навыки наиболее предприимчивым мигрантам. Часто отсутствие возможностей в стране происхождения заставляет возвращающихся мигрантов выходить в отставку вместо продолжения работы по возвращению (Гош, 2000 год).

81. Возвращение мигрантов на постоянное место жительства не является необходимым для передачи их знаний и капитала. Находясь за рубежом, мигранты могут осуществлять капиталовложения в странах своего происхождения или передавать знания и информацию и налаживать новые торговые связи со своими странами. Совершенствование информационно-коммуникационных систем облегчило и удешевило для мигрантов поддержание связей со страной происхождения и, в целом, создание транснациональных сетей[6]. Правительства во все большей степени полагаются на общины мигрантов за рубежом для поощрения экономического развития. В дополнение к поощрению возвращения на постоянное место жительства все большее число правительств укрепляют связи с экспатриантами и содействуют временному возвращению. Ряд международных организаций разработали программы поддержки таких инициатив. Например, в период 1977–1997 годов при помощи своей программы передачи знаний через посредство экспатриантов (ТОКТЕН) Программа развития Организации Объединенных Наций направила приблизительно 5000 квалифицированных специалистов во временные командировки в 49 развивающихся стран. При помощи своей программы миграции в интересах развития в Африке (МИРА) Международная организация по миграции также содействует организации временных поездок квалифицированных экспатриантов.

82. В то время как Китай, Индия и Республика Корея извлекают пользу от их эмигрантов и их потомков, представляется, что другие страны не добились большой отдачи от деятельности общин экспатриантов (Лукас, 2005 год). Наличие стабильных институтов является одним из предварительных условий участия находящихся за рубежом лиц в процессе развития стран происхождения. Кроме того, мигранты могут наилучшим образом использовать экономические возможности у себя дома в том случае, если международной мобильно-

сти будут содействовать как страны происхождения, так и страны назначения. К числу мер, необходимых для такого обмена, относятся гарантированный правовой статус в странах назначения, предоставление разрешений на работу и жилье, предусматривающих возможность временного отсутствия, и признание двойного гражданства соответствующими странами.

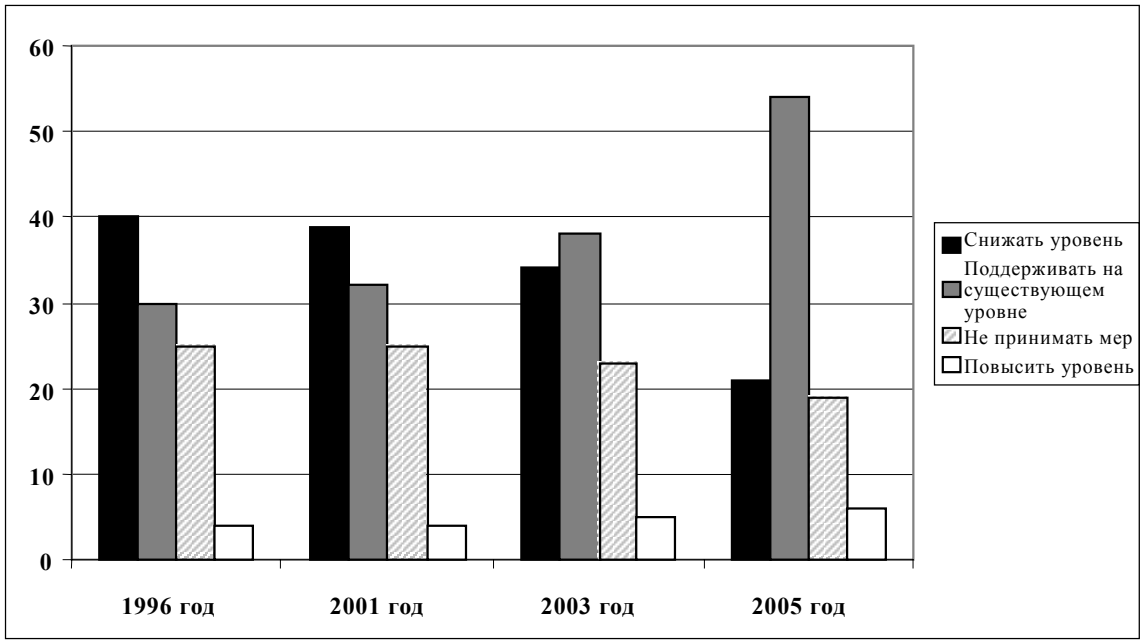
V. Политика в области международной миграции

83. Серьезные изменения во взглядах правительств на тенденции в области миграции произошли в период после 1990 года, поскольку правительства в самых разных частях мира вынуждены принимать меры с учетом проблем и возможностей, с которыми ассоциируется международная миграция. В 1996 году доля правительств, которые поставили перед собой цель сократить приток мигрантов, была наибольшей и составляла 40 процентов (Организация Объединенных Наций, 2004 год). За прошедшее с тех пор время число государств, заявляющих о своем желании сократить приток мигрантов, сократилось почти вдвое, и в последние 10 лет правительства многих принимающих мигрантов стран активно принимают или изменяют законы и положения, с тем чтобы содействовать притоку тех групп мигрантов, в которых они нуждаются, особенно квалифицированных мигрантов или низкоквалифицированных работников, допускаемых в страну на временной основе. В то же время увеличивается число и ужесточается характер мер, принимаемых в целях недопущения притока тайно прибывающих в страну мигрантов и борьбы с этим явлением. Кроме этого, доля правительств, которые хотели бы сократить эмиграцию, с 1986 года остается примерно на одном и том же уровне, составляющем 25 процентов; страны происхождения стали более активно поощрять своих граждан к возвращению из-за границы и укреплять связи с общинами своих экспатриантов, с тем чтобы использовать их потенциальный вклад в процесс ускорения собственного развития. В настоящем разделе речь идет об изменениях во взглядах правительств на иммиграцию и эмиграцию и рассматриваются меры в области политики, касающиеся конкретных групп мигрантов.

A. Мнения правительств в отношении уровней иммиграции и эмиграции

84. С середины 1990-х годов правительства все чаще заявляют о том, что они хотели бы поддерживать существующие уровни иммиграции и менее склонны к принятию мер в целях их снижения (Организация Объединенных Наций, 2006 год). В 2005 году лишь 22 процента стран хотели понизить уровень иммиграции, в то время как в 1996 году доля таких стран составляла 40 процентов (см. диаграмму). Кроме этого, доля стран, стремящихся сохранить существующий уровень иммиграции, увеличилась с 30 процентов в 1996 году до 54 процентов в 2005 году, а доля стран, стремящихся повысить эти уровни, оставалась неизменной и составляла порядка 5 процентов. В то время как в 1996 году четверть всех стран сообщили о том, что они не принимали каких-либо мер в отношении иммиграции, в 2005 году об этом сообщила одна пятая часть государств. В основном это были африканские страны, где отмечается чистая эмиграция и где трудно осуществлять пограничный контроль.

Политика правительств в отношении иммиграции, 1996, 2001, 2003 и 2005 годы



Источник: издание "World Population Policies, 2005" («Мировая демографическая политика, 2005 год»), в продаже под № E.06.XIII.5.

85. Из тех 78 стран, которые хотели понизить уровень иммиграции в 1996 году, 35 государств в настоящее время сообщают о том, что они хотели бы поддерживать иммиграцию на нынешнем уровне; семь — заявляют, что они не планируют принимать какие-либо меры с целью изменить уровни иммиграции; и пять — стремятся повысить уровни иммиграции. Остальная 31 страна по-прежнему преследует цель снижения уровня иммиграции. Такое изменение мнений отражает лучшее понимание последствий международной миграции и все более широкое признание правительствами необходимости управлять процессами миграции, а не ограничивать ее. Они также являются отражением того факта, что в некоторых секторах по-прежнему сохраняется нехватка рабочей силы; все более активного согласования миграционной политики на региональном уровне; все более глобального характера экономики; и реакции на долгосрочные тенденции старения населения.

86. Тенденция к снятию ограничений на иммиграцию более заметна среди развитых стран, 60 процентов из которых хотели снизить уровень иммиграции в 1996 году, однако лишь 12 процентов из них сделали это в 2005 году. На сегодняшний день лишь шесть развитых стран хотели бы сократить уровни иммиграции: Дания, Италия, Нидерланды, Румыния, Франция и Эстония. Дания, Нидерланды и Франция, несмотря на то, что они поставили перед собой такую цель, рассчитывают принять у себя большее число квалифицированных работников, в то время как Италия содействует въезду в страну трудящихся-мигрантов на временной основе. Четыре развитые страны — Австралия, Канада, Российская Федерация и Чешская Республика — активно поощряют имми-

грацию, с тем чтобы увеличить число прибывающих в них мигрантов в целях удовлетворения своих национальных потребностей.

87. Сократилось и число развивающихся стран, политика которых направлена на снижение уровней иммиграции: если в 1996 году доля таких стран составляла одну треть, то в 2005 году она составляла одну четверть. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна лишь четыре страны заявляют о том, что они хотели бы ограничить приток мигрантов: Багамские Острова, Белиз, Панама и Эквадор. В Азии, на континенте, на долю которого приходится наибольшее число стран, желающих снизить уровни иммиграции, соответствующие изменения взглядов произошли совсем недавно. Так, в 2003 году половина всех азиатских стран хотела бы снизить уровни иммиграции, однако уже в 2005 году лишь треть стран заявили, что они хотели бы сделать это. Государства — члены Совета сотрудничества стран Залива длительное время проводили политику ограничения притока мигрантов, с тем чтобы уменьшить свою зависимость от иностранных работников, и стремились содействовать привлечению на рынок труда своих собственных граждан. Например, в 2003 году правительство Саудовской Аравии поставило перед собой цель сократить число трудящихся-мигрантов таким образом, чтобы к 2013 году оно не превышало 20 процентов от общей численности населения, и, если данная цель будет достигнута, число мигрантов в этой стране уменьшится, по крайней мере, на 3 миллиона человек.

88. Что касается эмиграции, то примерно четверть всех правительств сообщают о том, что они хотели бы снизить уровень эмиграции, причем число таких стран остается практически неизменным с 1986 года. Пятьдесят три страны обеспокоены проблемой эмиграции, а четыре государства выражают обеспокоенность по поводу утраты высококвалифицированных работников. В то же время уровни эмиграции стремятся повысить 11 стран: Бангладеш, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иордания, Йемен, Непал, Пакистан, Таиланд, Тувалу и Тунис (Организация Объединенных Наций, 2006 год). Страны, из которых выезжает большое число трудящихся-мигрантов, такие, как Бангладеш, Вьетнам, Индия, Пакистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка, создали специальные подразделения по регулированию потока трудящихся-мигрантов и по защите прав и обеспечению безопасности своих мигрантов за рубежом (Организация экономического сотрудничества и развития, 2004 год).

89. В связи с высоким уровнем эмиграции квалифицированных рабочих, особенно из стран с незначительным и низким уровнями доходов, их правительства приступили к реализации инициатив с целью поощрить их к возвращению на родину. В 2005 году 72 страны осуществляли стратегии и программы, призванные содействовать возвращению их граждан, в то время как в 1996 году число таких стран составляло 59. Пятьдесят девять из этих 72 стран — развивающиеся государства (Организация Объединенных Наций, 2006 год). Особенно важное значение имеет эмиграция медицинских работников из стран, которые чрезвычайно нуждаются в таких специалистах. Поэтому разрабатываются также меры, призванные обеспечить удержание таких квалифицированных специалистов.

90. Поскольку денежные переводы имеют важное значение для экономики многих стран происхождения, их правительства реализуют стратегии, призванные обеспечить поступление большего числа переводов, содействовать перево-

ду средств по официальным каналам, сократить связанные с переводом средств издержки и способствовать направлению переводимых денежных средств на цели инвестирования производительных видов деятельности. В число таких мер входят освобождение от налога на переводимые денежные средства; расширение доступа отправителей и получателей переводов к банковским услугам; сотрудничество с принимающими странами с целью дать возможность национальным банкам осуществлять операции за рубежом; и уменьшение размеров пошлин на товары, отправляемые мигрантами на родину (Всемирный банк, 2006 год). Кроме этого, правительства стран происхождения активно поощряют мигрантов за рубежом направлять денежные средства на цели реализации проектов в общинах, выходцами из которых они являются. Например, в Мексике местные органы власти, власти штатов и федеральные власти выделяют 3 доллара на каждый доллар, который находящиеся за рубежом мексиканцы направляют на финансирование проектов в рамках общин (Организация Объединенных Наций, 2004 год).

91. И наконец, одним из важных механизмов поддержания связи с экспатриантами является право на получение двойного гражданства. В 2002 году двойное гражданство признавали примерно 35 стран. В последние годы Доминиканская Республика, Индия, Мексика и Филиппины, на долю которых приходится большое число мигрантов, приняли законодательства, позволяющие их жителям иметь двойное гражданство.

B. Политика предоставления доступа в страну высококвалифицированным мигрантам

92. Все большее число стран разрешают въезд на свою территорию мигрантам, которые имеют необходимые профессиональные навыки, позволяющие удовлетворять спрос в научно-технических секторах их экономики. Примерно 30 государств, в том числе 17 развитых стран, осуществляют стратегии или программы, содействующие въезду в страну высококвалифицированных работников (Организация Объединенных Наций, 2006 год); это означает, что лишь немногие развивающиеся страны проводят политику поощрения квалифицированных специалистов-иммигрантов, хотя их потребности в таких специалистах, особенно в таких областях, как управление или инженерное дело, весьма значительны. Более того, пять развивающихся стран — Ботсвана, Бутан, Иордания, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия — заявляют, что они хотели бы сократить приток квалифицированных иностранных рабочих, с тем чтобы расширить возможности своих собственных граждан в плане получения работы.

93. Страны иммиграции на протяжении длительного времени проводили политику поощрения допуска в страну квалифицированных иммигрантов. В Австралии и Канаде лица, претендующие на получение вида на жительство в этих странах, отбираются на основе балльной системы, в соответствии с которой более высокие «оценки» получают лица, имеющие ученые степени или дипломы, признаваемые в Австралии, а также, как минимум, трехлетний стаж работы; в Канаде более высокие «оценки» получают лица, которые имеют дипломы об окончании средних специальных учебных заведений или университетские дипломы. С 1965 года Соединенные Штаты руководствуются соображениями занятости, допуская в страну иммигрантов, обладающих необходимыми про-

фессиональными навыками; в соответствии с Законом об иммиграции 1990 года максимальное число виз, выдаваемых входящим в эту категорию иммигрантам, было увеличено до 140 000 в год. Кроме того, Соединенные Штаты выдают несколько категорий виз, что позволяет допускать в страну квалифицированных работников на временной основе. Наибольшее число людей допускается в страну в рамках программы H-1B, причем если в соответствии с Законом об иммиграции 1990 года визы по этой программе могли получить только 65 000 человек, то в 1999 и 2000 финансовых годах их число было увеличено до 115 000, а в 2001–2003 годах — до 195 000, после чего оно было вновь сокращено до 65 000 (Служба иммиграции и натурализации Соединенных Штатов, 2002 год). В Австралии правительство в 2002 году увеличило максимальное число выдаваемых иммигрантам виз, и значительная часть дополнительных виз приходится на категорию квалифицированных работников (Организация Объединенных Наций, 2003 год). В Новой Зеландии правительство в 2003 году изменило критерии отбора квалифицированных иммигрантов, что позволяет лучше удовлетворять потребности этой страны, и приняла меры с целью облегчить процедуру изменения квалифицированными трудящимися-мигрантами статуса временного жителя на статус постоянного жителя.

94. С 1990 года некоторые европейские страны стали применять менее жесткие ограничения в отношении допуска высококвалифицированных работников. Во Франции Закон об иммиграции 1998 года наделил особым статусом ученых и исследователей и облегчил условия, на которых в страну допускаются высококвалифицированные работники, занятые в сфере информационных технологий. В Германии в августе 2000 года началось осуществление специальной программы, позволяющей нанимать иностранных специалистов для работы в сфере информационных технологий, и срок осуществления этой программы был продлен до конца 2004 года. После этого в соответствии с Законом об иммиграции 2004 года в сторону смягчения были изменены условия найма на работу квалифицированных специалистов определенных категорий и предоставления им статуса постоянных жителей. Этот Закон позволил также допускать в страну иностранных инвесторов. В Соединенном Королевстве в начале 2002 года началось осуществление экспериментальной программы, позволяющей высококвалифицированным иностранным работникам въезжать в страну на срок до одного года в целях поиска работы. В 2003 году Чешская Республика начала осуществление проекта набора высококвалифицированных иностранных специалистов на основе балльной системы. Дания, Нидерланды, Соединенное Королевство и Швеция предоставляют квалифицированным трудящимся-мигрантам различные налоговые скидки или освобождают их от налогов (Организация Объединенных Наций, 2003 год). И наконец, в 2005 году ЕС принял директиву о признании профессиональной квалификации с целью содействовать перемещению квалифицированной рабочей силы в пределах Союза (Совет Европейского союза, 2005 год).

95. Несколько азиатских стран также приняли меры с целью содействовать притоку квалифицированных мигрантов: Япония сделала менее жесткими ограничения в отношении доступа в страну инженеров и других специалистов; Республика Корея пересмотрела свое иммиграционное законодательство с целью содействовать въезду в страну специалистов и техников; а Сингапур изменил свои соответствующие правила, с тем чтобы имеющие высокий уровень образования иностранцы, которые потенциально могут иметь хорошие зара-

ботки, могли подавать заявления о предоставлении им статуса постоянного жителя (Организация Объединенных Наций, 2003 год).

C. Политика в отношении допуска в страну низкоквалифицированных мигрантов

96. Нехватка кадров является распространенным явлением не только в тех сферах, где требуются высококвалифицированные специалисты, но и в тех областях, где необходимы низкоквалифицированные работники, и в процветающих странах с динамичной экономикой работники-граждане страны не склонны заниматься трудоемкой, тяжелой или не имеющей большого престижа работой. Правительства решают проблему нехватки рабочих рук в тех секторах экономики, где требуется низкоквалифицированная рабочая сила (например, сельское хозяйство, строительство, гостиничное обслуживание и работа по дому и т.д.), разрабатывая программы допуска работников в свои страны на временной основе. В рамках этих программ низкоквалифицированным иностранным работникам обычно разрешают въезжать в страну на определенный период времени для работы по временным трудовым контрактам. Некоторые программы предусматривают определенные квоты или лимиты на число ежегодно допускаемых в страну работников, и разрешение на въезд в этих случаях дается тогда, когда подтверждено, что граждане данной страны не желают выполнять ту или иную конкретную работу.

97. Несколько азиатских стран допускают на свою территорию большое число трудящихся-мигрантов в рамках программ привлечения рабочей силы на временной основе. Все страны — члены Совета сотрудничества стран Залива, а также Гонконг, специальный административный район Китая, Малайзия, Республика Корея, Сингапур и Таиланд проводят политику допуска в страну низкоквалифицированных трудящихся-мигрантов. Занятость и пребывание трудящихся-мигрантов в этих странах обычно регулируются путем выдачи разрешений на работу у конкретного работодателя. Что касается Европы, то Российская Федерация в 2002 году приняла закон, позволяющий выдавать разрешение на работу желающим трудиться лицам на срок до одного года, а также выдавать временно находящимся в стране лицам разрешения на жительство и работу на срок до трех лет. Если говорить об африканском континенте, то Южная Африка использует двусторонние соглашения в целях регулирования допуска на временной основе трудящихся-мигрантов из соседних стран, которые востребованы в горнорудном секторе.

98. Хотя основная масса трудящихся-мигрантов перемещается через границы вне каналов, созданных на основе двусторонних соглашений, в странах ОЭСР в 2003 году действовало по крайней мере 176 двусторонних соглашений о различных формах мобильности рабочей силы (Организация экономического сотрудничества и развития, 2004 год). Охватываемые соглашениями формы такой мобильности включают трансграничное перемещение работников из соседних стран, сезонных рабочих, лиц, работающих по контрактам и проектам, работников, приезжающих по гостевой визе, учащихся и лиц, которые, приезжая в страну на отдых, работают в ней. В некоторых соглашениях предусмотрен наем на работу в том или ином конкретном секторе (например, сельскохозяйственном) или для выполнения тех или иных конкретных профессиональных обязанностей (например, медсестры или лица, оказывающие услуги по уходу).

После того, как восточноевропейские страны в начале 90-х годов открыли свои границы, число двусторонних соглашений о рабочей силе в этом регионе увеличилось в пять раз. Испания, Италия и Португалия из-за нехватки рабочей силы недавно заключили целый ряд новых двусторонних соглашений. Германия, Испания, Польша и Словакия заключили наибольшее число соглашений о рабочей силе в Европе (Организация экономического сотрудничества и развития, 2004 год). Большинство заключенных Германией соглашений приходится на долю восточноевропейских стран, в то время как Испания имеет наибольшее число соглашений со странами Латинской Америки. Несмотря на увеличение числа таких соглашений и охватываемых ими стран, масштабы миграции рабочей силы в рамках существующих соглашений по-прежнему относительно невелики.

99. В ряде развитых стран осуществляются специальные программы допуска в них низкоквалифицированных работников. Германия, Испания, Канада, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки входят в число стран, где осуществляются программы привлечения сезонных рабочих, главным образом в целях удовлетворения потребностей в рабочей силе в сельскохозяйственном секторе. Наряду с этим Австралия, Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Япония реализуют программы, дающие молодым гражданам отдельных стран возможность приезжать и работать в них в течение определенного периода времени, который может составлять от одного года до двух лет (программы трудоустройства лиц, приезжающих в страну на отдых). Эти молодые мигранты, как правило, находят временную работу, для выполнения которой не требуются специальные профессиональные навыки и умения. Аналогичную политику проводят Республика Корея и Япония, разрешающие въезд в страну учащимся, что позволяет им решать таким образом проблему нехватки низкоквалифицированных рабочих.

100. Страны, испытывающие нехватку рабочей силы, иногда мирятся с присутствием на их территории мигрантов, не имеющих постоянного статуса. В таком положении оказались как развитые, так и развивающиеся страны, и некоторые из них осуществляют программы регулирования, с тем чтобы предоставить соответствующим мигрантам статус, позволяющий им находиться в стране, и установить контроль за процессом миграции рабочей силы.

D. Политика в отношении воссоединения семей

101. Большинство принимающих мигрантов стран применяют положения, которые дают возможность для воссоединения семей на определенных условиях. Хотя правовая основа воссоединения семьи заложена в международных документах, где говорится о праве человека на семейную жизнь, и в национальных законодательствах, в разных странах по-разному понимают, что представляет собой воссоединение семьи и на каких условиях оно является допустимым. Обычно для этих целей проводят различие между временно находящимися в стране мигрантами и мигрантами, находящимися в ней давно. Обычно в страну не допускают членов семей иностранцев, которым было предоставлено временное разрешение на проживание, работу или учебу в стране, если они не являются высококвалифицированными работниками (СОПЕМИ, 2001 год). Лишь те мигранты, которые находятся в стране достаточно давно и имеют надежные гарантии проживания, получают возможность воссоединиться со своей семьей

в принимающей стране. Значительные различия наблюдаются также в том, каким членам семьи разрешают воссоединиться. Обычно в их число входят только супруги и малолетние дети. Кроме этого, для того чтобы не допустить использования браков по расчету в целях нарушения положений, касающихся воссоединения семей, зачастую вводятся ограничения, касающиеся продолжительности брака или минимального возраста супругов, а также может устанавливаться требование в отношении минимального срока совместного проживания. Обычно требуется также, чтобы спонсор продемонстрировал свою платежеспособность или получал заработную плату, размер которой превышает определенный минимальный уровень.

102. В последние годы обеспокоенность по поводу использования в мошеннических целях правовых положений, касающихся воссоединения семей, привела к ужесточению правил, регулирующих такое воссоединение. Ирландия, например, ограничила возможности в плане подачи заявления на получение вида на жительство тех иностранцев, чьи дети родились в Ирландии. Нидерланды повысили как минимальный возраст супругов (с 18 лет до 21 года), так и минимальный размер заработной платы, которую должен получать спонсор. В Дании граждане этой страны должны доказать свою платежеспособность и представить ручательство для того, чтобы в страну могли въехать их иностранные супруги, и оба супруга должны быть не моложе 24 лет. Норвегия также увеличила максимальный размер заработной платы, который необходим для того, чтобы подтвердить свою платежеспособность, а во Франции желающие воссоединиться супруги сначала получают пятилетний вид на жительство, а для того чтобы получить вид на жительство на более длительный срок, необходимо подтвердить факт совместного проживания на протяжении двух лет. Швейцария также требует, чтобы иностранные супруги швейцарских граждан имели временный вид на жительство на протяжении пяти лет, прежде чем они смогут получить разрешение на постоянное проживание. С этими изменениями в сторону ужесточения ограничений контрастируют положения, действующие в Канаде, которая в 2002 году смягчила некоторые из правил, касающихся воссоединения семей, увеличив до 22 лет максимальный возраст детей-иждивенцев и подтвердив, что родители и находящиеся в гражданском браке супруги имеют право на воссоединение семьи.

103. Хотя некоторые из перечисленных выше изменений привели к понижению уровней миграции людей в целях воссоединения семей в краткосрочной перспективе, маловероятно, что этот вид миграции утратит свою значимость, особенно с учетом того, что число браков между лицами различной национальности увеличивается по мере повышения уровня миграции и учащения поездок за границу одиноких молодых людей, а также в силу того, что в некоторых странах миграция в целях воссоединения семьи помогает устранять диспропорции в численности представителей мужского и женского пола.

E. Политика в отношении интеграции и натурализации мигрантов

104. Принимающие мигрантов страны все чаще берут на вооружение политику, нацеленную на обеспечение интеграции мигрантов. В 2005 году 75 стран сообщили о том, что они осуществляют программы интеграции в их общество лиц, не являющихся гражданами этих стран, в то время как в 1996 году таких

стран насчитывалось 52 (Организация Объединенных Наций, 2006 год). Такие стратегии интеграции осуществляются в 37 развитых и 38 развивающихся государствах. В рамках программы интеграции в развитых странах обычно признаются и поощряются те позитивные аспекты, которые демографическое разнообразие привносит в жизнь их общества. В контексте связанных с интеграцией инициатив признается важное значение мер, направленных на предотвращение любых форм дискриминации, и обычно предусматриваются положения, защищающие свободу вероисповедования мигрантов. Признавая, что интеграция протекает более успешно, когда мигранты хорошо владеют местным языком, принимающие страны зачастую организовывают специальные занятия по обучению языку и курсы, на которых обучаемых знакомят с местными традициями, обычаями и культурой. Некоторые страны, для того чтобы мигранты могли въехать в них, а их семьи могли там воссоединиться, требуют, чтобы те доказали, что они должным образом владеют соответствующим языком и обладают другими навыками, необходимыми для успешной интеграции в этих государствах.

105. Одним из основных поводов для беспокойства в отношении перспектив интеграции общин мигрантов является низкая академическая успеваемость второго поколения мигрантов и тот факт, что существует гораздо большая вероятность того, что мигранты, в отличие от немигрантов, пополнят ряды безработных, а также тех, кто получает пособия по линии социального страхования. Например, в ЕС уровень безработицы среди иностранцев почти в два раза выше, чем среди граждан ЕС (Европейская комиссия, 2004 год). В целях улучшения положения мигрантов на рынке труда некоторые принимающие страны осуществляют программы обучения языку и профессиональной подготовки, зачастую целенаправленно рассчитанные на женщин-мигрантов, которые, как правило, сталкиваются с бóльшими трудностями в плане трудоустройства. Кроме этого, такие страны, как Нидерланды и Швеция, осуществляют программы стимулирования работодателей к найму людей, долгое время не имевших работы, которые, как показывает опыт, приносят пользу мигрантам.

106. В целом иностранцы не имеют тех же прав, что и граждане той или иной страны. Поэтому получение гражданства принимающей страны является одним из важных шагов на пути успешной интеграции. Страны иммиграции традиционно дают возможность иностранцам, допущенным в страну в качестве иммигрантов, относительно быстро натурализоваться. В других странах натурализация не является автоматическим результатом иммиграции. В последние годы Германия, Испания, Люксембург, Саудовская Аравия и Украина упростили процедуры натурализации, по меньшей мере для некоторых групп мигрантов. Однако ряд европейских стран, включая Австрию, Данию, Латвию, Литву, Нидерланды и Эстонию, ужесточили свои положения о натурализации, требуя, чтобы претендующие на натурализацию лица адекватно владели языком соответствующей страны; Италия увеличила продолжительность периода проживания в стране, после которого мигранты получают право на натурализацию; а Ирландия отказалась от практики предоставления права на получение гражданства любому лицу, родившемуся в этой стране.

F. Политика в отношении беженцев и лиц, ищущих убежища

107. Конвенция 1951 года о статусе беженцев[7] и Протокол к ней 1967 года[8] являются главными международными документами, определяющими политику в отношении беженцев. К октябрю 2005 года 140 государств ратифицировали оба документа, а еще 6 ратифицировали лишь один из них. В период 1990–2004 годов еще 41 страна ратифицировала эти документы, а в период 1990–1994 годов таких стран было 21. Тот факт, что в начале 90-х годов эти документы ратифицировало большое число стран, был обусловлен присоединением к ним ряда новых независимых государств в Европе и Азии, многие из которых в то время столкнулись с проблемой масштабной принудительной миграции. Большинство беженцев находятся в государствах, являющихся участниками Конвенции 1951 года или Протокола 1967 года к ней (84 процента на начало 2004 года). Из 147 стран, в которых в 2004 году находились беженцы, 123 страны являлись участниками международных документов, касающихся беженцев.

108. С 1990 года правительства успешно ведут поиск решений, позволяющих облегчить тяжелое положение людей, длительное время имеющих статус беженцев. В период 1990–2004 годов 21 миллион беженцев смогли вернуться в свои страны происхождения, как правило, при содействии УВКБ. Кроме этого, 1,7 миллиона беженцев были расселены в третьих странах. Поскольку принятые в последние годы эффективные меры позволяли неуклонно сокращать число имеющихся беженцев такими темпами, которые превышали темпы появления новых беженцев, число беженцев, подпадающих под мандат УВКБ, сократилось с 15,9 миллиона человек в 1990 году до 9,2 миллиона человек в 2005 году.

109. Увеличение числа лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища в развитых странах, особенно с конца 80-х годов, привело к ряду изменений в контексте соответствующей политики. В Европе государства — члены ЕС попытались ужесточить контроль на внешних границах и в то же время смягчить меры контроля на внутренних границах в соответствии с Конвенцией о применении Шенгенского соглашения (1990 год) и Маастрихтским договором (вступил в силу в 1993 году). Санкции в отношении компаний-перевозчиков, которые впервые были применены Германией и Соединенным Королевством в 1987 году, стали регулярно применяться в развитых странах к 2000 году. Страны — члены Шенгенского соглашения распространили требования, касающиеся виз, на граждан из государств, включенных в общий список стран (73 страны в 1993 году фигурировало и 150 — в 1998 году). В соответствии с Дублинской конвенцией 1990 года ищущие убежища лица утратили право подавать ходатайство о предоставлении убежища в нескольких странах; в ней было определено, какое государство должно рассматривать каждое такое ходатайство. В 1992 году на проводившемся в Лондоне совещании министров государства — члены ЕС договорились применять концепцию «безопасной третьей страны», которая позволяет им отказывать в предоставлении убежища тем лица, которые транзитом проследовали через страны, где они также могли бы обратиться с ходатайством о предоставлении убежища. Кроме этого, был подготовлен список «безопасных стран происхождения», используемый с целью ускорить обработку ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых гражданами этих стран, которые, предположительно, подвергаются весьма незначительному риску стать объектом преследования. В период 1991–1998 годов раз-

витые страны, особенно в Европе, стали применять пакеты политических мер, включающие и вышеуказанные меры.

110. С 1999 года в рамках всего ЕС предпринимаются целенаправленные усилия с целью согласовать политику, касающуюся предоставления убежища. Первый этап этого процесса завершился в апреле 2004 года, когда были утверждены меры, позволяющие определить одно конкретное государство-член, которое несет ответственность за рассмотрение каждого ходатайства о предоставлении убежища (Дублинская конвенция II и положения Евродак), а также были приняты три директивы, устанавливающие минимальные стандарты в отношении временной защиты и приема ищущих убежища лиц и лиц, пользующихся дополнительной защитой (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 2005 год). Ряд государств — членов ЕС также приняли меры с целью ограничить выплату пособий по линии социального страхования тем ищущим убежище лицам, чьи ходатайства были отклонены, а также содействовать их возвращению.

G. Политика в отношении мигрантов, не имеющих надлежащего статуса

111. Мигрантами, не имеющими надлежащего статуса, являются те, кто въезжает в страну без соответствующего разрешения или нарушает условия, на которых они были допущены в страну, включая пребывание в ней свыше установленного срока. Правительства могут возвращать на родину или депортировать таких иностранцев. Некоторые правительства заключили соглашения о повторном допуске в страну с целью обеспечить, чтобы не имеющие должного статуса иностранцы, у которых отсутствуют надлежащие документы, подтверждающие их происхождение, были тем не менее допущены в страны происхождения, если их высылают. Применяются также двусторонние соглашения между принимающими государствами и теми странами, через которые мигранты следуют транзитом, с тем чтобы заручиться сотрудничеством со стороны последних с целью положить конец перемещению таких мигрантов. Турция и несколько стран в Северной Африке становятся странами транзита для все большего числа лиц, которые, следуя из Азии и стран Африки к югу от Сахары, пытаются тайком проникнуть в страны ЕС. Люди из самых разных стран мира, стремящиеся тайком проникнуть в Соединенные Штаты, зачастую следуют транзитом через Мексику или страны Центральной Америки и Карибского бассейна. Страны транзита все чаще применяют меры с целью перехвата таких иммигрантов, чтобы не дать им возможности добраться до тех стран, в которые они намереваются попасть.

112. Обеспокоенность по поводу незаконного въезда иностранцев стала большей после террористических нападений, которые были совершены 11 сентября 2001 года, и взрывов бомб в Бали, Касабланке, Мадриде и Лондоне. В контексте ответных мер правительства стали применять более строгие требования в процессе выдачи виз или стали предъявлять определенные требования в отношении выдачи виз гражданам тех государств, из которых постоянно прибывают незаконные мигранты. Растет число стран, выдающих проездные документы, которые содержат информацию, считываемую специальными устройствами, паспорта с усовершенствованной системой защиты, которые сложно подделать, и аналогичные визовые штампы, что затрудняет подделку официальных про-

ездных документов. Кроме этого, правительства все чаще обмениваются разведданными о подозреваемых лицах и расширяют сотрудничество в области пограничного контроля.

113. По оценкам, почти половина мигрантов, которые тайком проникают на территорию других стран, получают такую возможность в результате их незаконного ввоза или тогда, когда они становятся объектами торговли людьми (Международная организация по миграции, 2003 год). Согласно протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[9] «незаконный ввоз мигрантов означает обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории (статья 3(a)). Согласно Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[10], «торговля людьми» означает вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей с помощью незаконных методов, таких, как угроза силой, похищение, мошенничество или принуждение, в незаконных целях, таких, как принудительный труд, подневольное состояние, рабство или сексуальная эксплуатация. В число тех, кто занимается незаконным ввозом людей или торговлей ими, входят самые разные субъекты: от тех, кто лишь предоставляет транспорт для пересечения границы, до международных преступных группировок, которые оказывают самые разнообразные услуги, включая предоставление поддельных документов, перевозку и оказание помощи в пересечении границы, а также обеспечение жильем и незаконное предоставление работы в принимающих странах. Ставшие жертвами торговли женщины, в частности, часто оказываются вынужденными заниматься проституцией, вступать в брак по принуждению, выполнять работу домашней прислуги, работать на предприятиях, где применяется потогонная система труда, а также подвергаться другим формам эксплуатации.

114. Важным событием последнего времени стало принятие Генеральной Ассамблеей в 2000 году вышеупомянутых протоколов о торговле людьми и их незаконном ввозе, а также ратификация этих документов большим числом стран. В результате повышения уровня информированности о масштабах торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов многие правительства установили уголовную ответственность за деятельность, связанную с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, которая ранее не считалась преступной. Кроме этого, большинство принимающих стран либо стали применять новые виды санкций, либо ужесточили наказания в отношении контрабандистов, незаконных мигрантов и лиц, которые предоставляют им работу.

H. Политика в отношении миграции студентов

115. По мере все большей интернационализации обучения число лиц, выезжающих учиться за границу, увеличивается, и в основном студенты-мигранты направляются на учебу в развитые страны. Хотя имеющиеся данные по иностранным студентам, занимающимся в высших учебных заведениях, не позволяют проводить различие между теми, кто выехал в другую страну на учебу, и

теми, кто вырос в стране обучения и лишь заканчивает в ней свою учебу, имеются другие данные, свидетельствующие о том, что увеличение числа студентов-иностранцев, занимающихся в учебных заведениях третьего уровня, в большой степени обусловлено миграцией студентов в целях обучения за рубежом.

116. Наибольшее число людей, стремящихся получить высшее образование за границей, приходится на долю Соединенных Штатов. В 2002 году в этой стране в аккредитованных учебных заведениях уровня колледжа и выше обучалось 583 000 иностранных студентов. По оценкам, в 2001 году 67 процентов студентов-иностранцев в Соединенных Штатах оплачивали свою учебу либо самостоятельно, либо за счет средств, предоставляемых их семьями (Организация Объединенных Наций, 2003 год). Большинство иностранных студентов в Соединенных Штатах составляют граждане стран Азии и Европы.

117. В число других стран, где в высших учебных заведениях занимается большое число иностранных студентов, входят Австралия, Германия, Соединенное Королевство и Франция. Хотя во всех этих странах в период 1990–2002 годов отмечалось увеличение числа иностранных студентов, в наибольшей степени это число возросло в Австралии, Германии и Соединенном Королевстве. Тот факт, что Австралия стала одним из основных мест прохождения учебы иностранными студентами, обусловлен принятым в конце 80-х годов решением правительства этой страны о дерегулировании сектора образования, об оказании помощи высшим учебным заведениям в организации и рекламировании учебных курсов для студентов-иностранцев и о смягчении ограничений на выдачу виз для студентов, самостоятельно оплачивающих свою учебу (Организация Объединенных Наций, 2003 год). Кроме этого, в 2002 году власти Австралии еще более упростили процедуры допуска в страну студентов-иностранцев.

118. В Германии увеличение числа студентов из других стран в значительной степени обусловлено тем, что в этой стране проживает большое число иностранцев. Так, примерно 15 процентов всех студентов-иностранцев в Германии составляют граждане Турции, которые, по всей вероятности, являются потомками представителей первой волны трудящихся-мигрантов из Турции.

119. В Соединенном Королевстве увеличение числа иностранных студентов отчасти является результатом заключенных ЕС соглашений, согласно которым граждане ЕС меньше платят за свое образование, чем студенты из других стран, и получают финансовую помощь для обучения за рубежом. Поскольку все большее число людей стремится получить высшее образование в учебных заведениях, где преподавание ведется на английском языке, британские университеты являются особенно привлекательными для студентов из южноевропейских стран. В частности, на долю Греции приходится 12 процентов студентов-иностранцев, обучающихся в Соединенном Королевстве.

120. Хотя, в принципе, предполагается, что иностранные студенты должны вернуться на родину после завершения обучения, учеба за рубежом зачастую становится первым шагом на пути к переезду за границу на постоянное жительство. В Соединенных Штатах большое число иностранных студентов, которые завершают прохождение обучения в целях получения докторской степени, намереваются оставаться в стране по окончании учебы и обычно имеют возможность легально изменить свой статус. В Австралии, где иностранные студенты по завершении учебы должны выехать из страны и могут подать за-

явление о предоставлении им статуса иммигранта лишь после двух лет нахождения за ее пределами, правительство в 1999 году начало позволять учащимся изменять свой статус до завершения ими учебы, а в 2001 году упростило соответствующие связанные с этим процедуры. Соединенное Королевство, в рамках начатой в 2002 году программы привлечения высококвалифицированных кадров, разрешает студентам-иностранцам подавать ходатайство о предоставлении им разрешения на работу после окончания учебного заведения или завершения обучения в качестве аспирантов. Схожая ситуация отмечается в Австрии, Республике Корея и во Франции, где иностранные студенты, получающие ученые степени в области информационных технологий, могут изменять свой статус, получать доступ на рынок труда и подавать ходатайства о предоставлении им вида на жительство. В Германии Закон об иммиграции 2004 года позволяет иностранным студентам вести поиск работы в этой стране после окончания учебного заведения. В Канаде, где студентам-выпускникам разрешили менять свой статус, правительство в сотрудничестве с университетами и администрациями провинций проводит работу в целях привлечения большего числа иностранных студентов.

121. Хотя на долю развитых стран приходится наибольшее число студентов-иностранцев, некоторые развивающиеся страны, такие, как Иордания, Ливан, Республика Корея и Турция в Азии, а также Мексика в Латинской Америке, принимают у себя значительное число иностранных студентов. Следует добавить, что в 1998 году в Южной Африке обучалось 15 000 студентов-иностранцев. Наряду с этими государствами, которые стали центрами, где студенты из стран их соответствующих регионов могут проходить обучение на самом высоком уровне системы образования, имеются также другие страны, которые заинтересованы в расширении своего учебного потенциала путем налаживания партнерских отношений с престижными университетами и другими учебными заведениями в развитых странах. Катар, Китай и Сингапур в сотрудничестве с зарубежными университетами создают у себя студенческие городки, в которых высококачественное образование могут получить их граждане и которые сами по себе становятся международными учебными центрами. С учетом этого можно говорить не только о том, что масштабы миграции в целях получения образования расширятся, но и о том, что конкуренция в этой области, возможно, приведет к увеличению числа стран, где смогут получать образование иностранные студенты, особенно студенты из развивающихся стран.

VI. Двусторонние, региональные и международные инициативы в области международной миграции

122. Межправительственное сотрудничество является одним из ключевых элементов в комплексе стратегий, которые имеются в распоряжении правительств и на основе которых они могут воспользоваться преимуществами международной миграции либо решать связанные с нею проблемы. Такое сотрудничество может осуществляться на двустороннем, региональном либо международном уровнях. В настоящем разделе анализируются механизмы, с помощью которых на каждом из этих уровней решаются проблемы миграции.

A. Двусторонний подход

123. Для официального оформления соглашений о сотрудничестве по вопросам миграции широко применяются двусторонние соглашения. Как было указано ранее, государствами — членами ОЭСР было заключено 176 двусторонних соглашений по вопросам миграции рабочей силы (Организации экономического сотрудничества и развития, 2004 год). Странами Латинской Америки и Карибского бассейна в период с 1991 по 2000 год было подписано 84 двусторонних соглашения, более половины из которых — со странами других регионов (Мармора, 2003 год). Цель двусторонних соглашений состоит в том, чтобы обеспечить перемещение мигрантов в соответствии с установленными правилами и в условиях, взаимовыгодных для заинтересованных стран. Помимо двусторонних соглашений, применяемых для регулирования потока трудящихся-мигрантов, все большее число соглашений касается возвращения в страны своего происхождения мигрантов, находящихся в другой стране, не имея постоянного статуса, к числу которых относятся, в частности, соглашения, заключенные в последнее время между Германией и Албанией, а также между Испанией и Мавританией (СОПЕМИ, 2005 год).) Соглашения о возвращении в страну происхождения были заключены также между принимающими странами и странами транзита, например между европейскими странами и Марокко и Тунисом, и в них предусматривается, что эти страны разрешат въезд на свою территорию иностранцам, высланным из других государств, направляясь в которые, они транзитом проезжали через них (СОПЕМИ, 2005 год).

124. И наконец, некоторые страны заключили двусторонние соглашения в целях содействия безопасному и своевременному переводу денежных средств. Так, например, Канада подписала соглашения со странами Карибского бассейна, позволяющие автоматически переводить определенную часть заработанных мигрантом средств своей семье, проживающей на родине. В 2003 году Филиппины и Соединенные Штаты обменялись меморандумами о взаимопонимании по вопросу о повышении эффективности каналов перевода денежных средств, с помощью которого предполагается сократить издержки, связанные с переводом денежных средств филиппинских мигрантов, находящихся в Соединенных Штатах.

B. Региональный подход

125. На региональном уровне стремление к экономической интеграции привело к заключению целого ряда региональных соглашений о свободной торговле, в которых, помимо прочего, затрагиваются некоторые аспекты перемещения трудящихся. Из региональных групп наибольшего прогресса в этих вопросах добился ЕС. Положения о свободном перемещении трудящихся между государствами-членами были включены еще в Римской договор 1957 года. В 1993 году в ЕС была обеспечена свобода передвижения для всех граждан ЕС в пределах Союза. Однако в 2004 году, когда к Союзу присоединились 10 новых государств-членов, в отношении свободы передвижения их граждан внутри Союза действовали ограничения, которые предусмотрены на переходный период до 2011 года. Помимо регулирования перемещения граждан ЕС в пределах Союза, ЕС налаживает партнерские отношения со странами происхождения; формирует общеевропейскую политику в вопросах предоставления убежища, а

также содействует реализации принципа равного обращения по отношению к гражданам третьих стран, проживающих в государствах — членах ЕС.

126. Соглашения об упрощении правил перемещения физических лиц или трудящихся являются частью нормативно-правовой базы, на основе которой создаются общие рынки либо группы свободной торговли в других регионах мира, но наибольших успехов в этой области добился Европейский союз. В качестве примеров можно привести протоколы о свободе передвижения физических лиц Экономического сообщества западноафриканских государств и Центральноафриканского экономического и валютного сообщества, которые не были осуществлены на практике. Что касается Азии, то в целях облегчения деловых поездок форумом «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) было принято решение о введении в действие специальной карты деловых поездок. Говоря о странах американского континента, следует отметить, что Общий рынок стран Южного Конуса утвердил документы, облегчающие порядок передвижения между государствами-участниками лиц, совершающих туристические и деловые поездки, а в Североамериканском соглашении о свободной торговле предусмотрены положения о предоставлении специальных виз квалифицированным трудящимся из государств-участников (Международная организация труда, 2004 год).

127. Еще один вид регионального сотрудничества возник на базе процессов консультаций, число которых резко возросло, главным образом, с 1995 года. Одним из первых был процесс межправительственных консультаций по проблемам убежища, беженцев и миграционной политики в странах Европы, Северной Америки и Австралии, который был учрежден в 1985 году в целях обсуждения проблем предоставления убежища. Участниками первого регионального процесса, организованного в развивающихся странах, стали страны Центральной и Северной Америки, и начало ему было положено совещанием, состоявшимся в городе в Пуэбла, Мексика, в 1996 году. На сегодняшний день два региональных процесса действуют на американском континенте, три — в Азии и два — в Африке. В Европе их, как минимум, четыре (Организация Объединенных Наций, 2004 год; Международная организация по миграции, 2003 год). В рамках большинства процессов консультаций обеспечивается определенный уровень неофициальности, способствующий налаживанию диалога и обмена информации. Эти процессы, объединяющие страны происхождения, транзита и назначения, а также делегатов из различных правительственных департаментов, способствуют развитию координации и сотрудничества не только на международном, но и на национальном уровне. Хотя еще рано давать оценку тому воздействию, которое оказывают эти процессы, они, как представляется, весьма успешно выполняют свою роль в том, что касается налаживания взаимопонимания и развития сотрудничества.

C. Международный подход

128. Проблеме международной миграции в мире уделяется все большее внимание. В опубликованном в 2002 году докладе «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/387 и Corr.1) Генеральный секретарь охарактеризовал международную миграцию как одну из основных проблем, по которым Организация Объединенных Наций должна углубить свои знания и сделать свою деятельность более целенаправ-

ленной и эффективной. В 2005 году в Итоговом документе Всемирного саммита, состоявшегося в период проведения шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, было признано наличие важной связи между международной миграцией и развитием и необходимость решения проблем, порождаемых миграцией в странах происхождения, назначения и транзита, и использования открывающихся благодаря ей возможностей.

129. С учетом важного значения проблемы международной миграции соответствующий круг вопросов затрагивался в ходе большинства конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, начиная с 1990 года. Итоговые документы, принятые этими конференциями, хотя и не имеют обязательной силы, способствовали формированию нормативной базы, на основе которой страны занимаются решением проблем, связанных с международной миграцией. Так, в Программе действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (Организация Объединенных Наций, 1995 год), предусмотрен широкий и всеобъемлющий комплекс целей и рекомендаций по проблеме международной миграции и, в частности, цель содействовать расширению сотрудничества и диалога между странами происхождения и принимающими странами, с тем чтобы добиться максимальных выгод от миграции и повысить вероятность того, что миграция будет оказывать положительное воздействие на процесс развития.

130. Активную роль в разработке международных правовых норм и инструментов, касающихся международной миграции, играют также Организация Объединенных Наций и Международная организация труда (МОТ) (таблица 8). Эти организации занимаются широким кругом проблем, включая права трудящихся-мигрантов, предупреждение незаконного ввоза людей и торговли людьми, а также защиту беженцев. Вопросы защиты международных трудящихся-мигрантов и обращения с ними регулируются тремя основными документами. Конвенция МОТ № 97, принятая в 1949 году, содержит положения, запрещающие неравное обращение в вопросах трудоустройства международных мигрантов. Она ратифицирована 43 странами. Конвенция МОТ № 143 от 1975 года предусматривает, что трудящиеся-мигранты должны иметь право не только на равное обращение, но и равные права в отношении труда, профсоюзных прав, культурных прав, а также индивидуальных и коллективных свобод. На сегодняшний день Конвенцию ратифицировали 18 государств.

Таблица 8
Ход ратификации международно-правовых документов, касающихся международной миграции

Документ	*Год вступления в силу*	*Ратифицировавшие страны*[a]	
		Количество	*В процентах*[b]
Трудящиеся-мигранты			
Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 года (пересмотрена в 1949 году) (№ 97)	1952	43	22
Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 года (дополнительные положения) (№ 143)	1978	18	9

Документ	Год вступления в силу	Ратифицировавшие страны[a]	
		Количество	В процентах[b]
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года	2003	33	17
Незаконный ввоз и торговля			
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее 2000 года	2003	92	47
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000 года	2004	81	42
Беженцы			
Конвенция о статусе беженцев 1951 года	1954	143	74
Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 года	1967	143	74

[a] По состоянию на 7 октября 2005 года в их число входили государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, и правительства Островов Кука и Ниуэ.
[b] Государства — члены Организации Объединенных Наций.

131. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая в 1990 году[11], является третьим наиболее важным документом, посвященным трудящимся-мигрантам. В ней установлены основные права человека и свободы, которыми должны пользоваться все трудящиеся-мигранты и члены их семей, и определены права трудящихся-мигрантов, имеющих постоянный статус. Конвенция вступила в силу в 2003 году и по состоянию на октябрь 2005 года была ратифицирована 33 государствами, ни одно из которых не входит в число крупных принимающих стран.

132. Как указывалось выше, проблеме незаконной миграции посвящены два документа Организации Объединенных Наций: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, которые дополняют Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Эти документы были ратифицированы соответственно 92 и 81 государством и вступили в силу в 2003 году и 2004 году. Первый протокол нацелен на предупреждение торговли людьми и борьбу с нею, обеспечение защиты жертв такой торговли и содействие сотрудничеству между государствами-членами в интересах достижения этих целей. Второй протокол представляет собой эффективный механизм пресечения незаконного ввоза людей и борьбы с ним, в нем вновь подтверждается, что сама по себе миграция не является преступлением, а мигранты могут являться жертвами, нуждающимися в защите. Быстрая и широкомасштабная ратификация этих протоколов подтверждает, что предупреждение незаконной миграции является одной из важнейших целей государств-членов.

133. И наконец, два международных документа касаются проблемы защиты беженцев. В Конвенции 1951 года о статусе беженцев дается определение беженца и устанавливаются меры правовой защиты беженцев. Кроме того, в ней запрещается высылка или насильственное возвращение лиц, которым был пре-

доставлен статус беженцев. В Протоколе 1967 года, касающемся статуса беженцев, действие Конвенции 1951 года распространяется на лиц, которые стали беженцами после 1 января 1951 года. И Конвенция, и Протокол были ратифицированы примерно тремя четвертями всех государств-членов.

134. В 2003 году на своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея призвала провести в 2006 году диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии. В своей резолюции 60/227 Ассамблея постановила, что диалог на высоком уровне состоится в Нью-Йорке 14 и 15 сентября 2006 года. Предполагается, что в ходе диалога на высоком уровне будет обсуждаться общая тема, касающаяся многоаспектного характера вопроса о международной миграции и развитии в целях выявления надлежащих путей и средств для максимального использования ее преимуществ для развития и сведения к минимуму ее негативных последствий.

135. В числе глобальных правительственных инициатив в целях содействия диалогу, определению руководящих принципов деятельности и повышения эффективности международного сотрудничества в деле решения проблем, обусловленных международной миграцией, одной из главных стала инициатива в отношении Глобальной комиссии по вопросам международной миграции, которая была создана при поддержке целого ряда правительств, с тем чтобы, помимо прочего, готовить рекомендации в адрес Генерального секретаря и других заинтересованных участников о способах повышения эффективности принимаемых на национальном, региональном и глобальном уровнях мер по регулированию международной миграции. Глобальная комиссия, в состав которой входит 19 уполномоченных экспертов, работающих в личном качестве, опубликовала свой доклад и рекомендации в октябре 2005 года (Глобальная комиссия по вопросам международной миграции, 2005 год). Рекомендации Глобальной комиссии и обсуждения, состоявшиеся в ходе работы тридцать девятой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, станут важным вкладом в проведение Генеральной Ассамблеей диалога на высоком уровне.

136. Иными словами, сотрудничество по вопросам международной миграции расширяется. С 1990 года число двусторонних соглашений существенно увеличилось. Хотя процессы региональной экономической интеграции не привели к заключению эффективных соглашений о свободе передвижения, они по-прежнему составляют основу для будущего сотрудничества в этой области. Помимо этого, процессы консультаций, налаженные в большинстве регионов мира, доказывают свою эффективность в деле содействия диалогу и сотрудничеству. На глобальном уровне ключевые международные документы по борьбе с международной миграцией были приняты и ратифицированы многими государствами и вступила в силу Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. И наконец, международное сообщество готовится к проведению диалога на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о международной миграции и развитии, а созданная по инициативе правительств Глобальная комиссия по вопросам международной миграции уже разработала комплекс принципов и рекомендаций, которые будут рассматриваться в рамках этого диалога на высоком уровне.

VII. Выводы

137. **В 2005 году число международных мигрантов достигло 191 миллиона, причем почти половина из них — женщины. Шестьдесят процентов всех международных мигрантов (115 миллионов) направляются в развитые страны, причем число женщин превышает число мужчин. На долю всего лишь 28 стран приходится 75 процентов всех международных мигрантов, при этом основной страной назначения являются Соединенные Штаты.**

138. **В 2005 году 75 миллионов международных мигрантов проживали в развивающихся странах: 51 миллион — в Азии, 17 миллионов — в Африке и 7 миллионов — в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Число мигрантов в развивающихся странах увеличилось с 1990 года всего лишь на 3 миллиона человек. Число мигрантов, возвратившихся на родину за этот период, практически компенсировало число мигрантов, вновь выезжавших за рубеж. Так, в период 1990–2004 годов на родину вернулся 21 миллион беженцев, большинство из них — в развивающиеся страны.**

139. **Уровень миграции в развитые страны в 1990–2005 годах оставался высоким. В наибольшей степени число международных мигрантов увеличилось в странах Северной Америки (17 миллионов) и Европы (15 миллионов). Значительную долю притока мигрантов в эти регионы составили мигранты, прибывшие в целях воссоединения семьи, однако увеличивается также и доля миграции рабочей силы и миграции квалифицированной рабочей силы. В 2000 году 20 миллионов международных мигрантов в возрасте от 25 лет и старше, прибывших в страны — члены ОЭСР, имели высшее образование.**

140. **С учетом низкого уровня рождаемости на долю чистой миграции сегодня приходится три четверти роста численности населения более развитых регионов. Если нынешние тенденции сохранятся, то вполне вероятно, что в период между 2010 и 2030 годами весь рост численности населения в этих регионах будет достигнут за счет чистой миграции.**

141. **Хотя международная миграция может сыграть свою роль в замедлении процесса старения населения и предупреждении сокращения численности населения, она не может повернуть этот процесс вспять, если только ее масштабы не увеличатся существенным образом. Так, например, для того чтобы численность населения работоспособного возраста в странах Европы оставалась неизменной, уровень чистой миграции в Европу должен был бы увеличиться в четыре раза.**

142. **Для принимающих стран чистый экономический эффект от международной миграции, как правило, является позитивным. Хотя присутствие международных мигрантов может в определенной степени отрицательно сказываться на заработной плате немигрантов либо способствовать росту безработицы в случае незначительности заработной платы, такие последствия на национальном уровне являются незначительными. В среднесрочной и долгосрочной перспективе миграция может способствовать созданию рабочих мест и получению чистых бюджетных поступлений. Исследования, проводимые в странах, где наблюдаются быстрые темпы старения населения, свидетельствуют о том, что международные**

мигранты могут в значительной степени способствовать облегчению финансового бремени для будущих поколений.

143. **В 2004 году объем денежных средств, официально переведенных мигрантами, составил 226 млрд. долл. США, из них 160 млрд. долл. США было переведено в развивающиеся страны. Денежные переводы, которые получают семьи с низким и средним уровнем доходов, позволяют семьям мигрантов вкладывать деньги в развитие приносящих доход видов деятельности. Переводы денежных средств могут способствовать смягчению валютного дефицита и сократить издержки, связанные для стран происхождения с займом валютных средств. С помощью ассоциаций мигрантов в принимающих странах финансовые средства могут объединяться в целях поддержки осуществления проектов в области развития в общинах, из которых вышли эти мигранты, а правительства могут способствовать повышению эффективности таких проектов с точки зрения развития, предоставив финансовые средства в таком же объеме.**

144. **Эмиграция квалифицированных работников способна серьезно подорвать перспективы стран происхождения в вопросах развития, особенно малых развивающихся стран, которые теряют большую долю своих граждан, обладающих высокой квалификацией. При этом квалифицированные мигранты, поддерживающие связь со странами своего происхождения, могут способствовать передаче технологии и капитала. Страны происхождения стали принимать более активные меры в плане стимулирования возвращения своих граждан, проживающих за рубежом, и поддержания связей с общинами своих бывших граждан, с тем чтобы иметь возможность воспользоваться теми благами, которые миграция может принести в плане развития. На сегодняшний день 72 страны проводят политику, поощряющую возвращение своих граждан на родину (в 1996 году таких стран было 59).**

145. **С 1996 года число правительств, стремящихся сократить уровень международной миграции, уменьшилось почти вдвое. Кроме того, правительства многих принимающих стран вводят в действие меры с целью облегчить въезд квалифицированных мигрантов, а при необходимости и въезд низкоквалифицированных трудящихся на временной основе. На сегодняшний день в 30 странах имеются стратегии содействия притоку высококвалифицированных работников.**

146. **В 2005 году программы содействия интеграции иностранцев действовали в 75 странах (в 1996 году их число составляло 52). Стратегии интеграции имеются более чем в 75 процентах развитых стран и лишь менее чем в 25 процентах развивающихся стран.**

147. Правительства принимающих стран все чаще используют программы привлечения трудящихся на временной основе для решения проблем, обусловленных дефицитом рабочей силы. В этих целях было заключено множество двусторонних соглашений. Двусторонние соглашения используются также с целью бороться со случаями незаконной миграции, гарантировать мигрантам, пытающимся незаконным образом въехать в страну, возможность возвращения на родину и содействовать увеличению потока денежных переводов.

148. За исключением Европейского союза, процессы региональной экономической интеграции не обеспечили на сегодняшний день свободы передвижения трудящихся. В силу необходимости расширения диалога по проблемам международной миграции был налажен целый ряд процессов региональных консультаций, которые оказались весьма действенным средством в контексте обеспечения взаимопонимания и развития сотрудничества.

149. За период с 1990 года международные документы, касающиеся беженцев, ратифицировало 41 государство; в 2003 году вступила в силу Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а в 2004 году также вступили в силу протоколы против незаконного ввоза мигрантов и о предупреждении торговли людьми, которые в 2000 году были приняты Генеральной Ассамблеей.

150. На глобальном уровне было предпринято несколько инициатив для решения проблем, обусловленных международной миграцией. Одной из самых главных стало создание Глобальной комиссии по вопросам международной миграции, доклад и рекомендации которой были опубликованы в 2005 году. В Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея постановила провести диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии в сентябре 2006 года. Обсуждения в Комиссии по народонаселению и развитию станут существенным вкладом в проведение этого диалога и будут способствовать развитию международного сотрудничества в целях решения проблем, обусловленных международной миграцией.

Примечания

[1] Для целей оценки считается, что последствия этого явления ощущаются уже с 1990 года.

[2] Краткое изложение результатов эмпирических исследований см. в публикациях Friedberg and Hunt (1995), Brücker (2000) and International Labour Organization (2004).

[3] По данным Всемирного банка, потребительские переводы включают три вида операций: переводы заработной платы, вознаграждение, выплачиваемое наемным работникам, и переводы мигрантов. Основным источником этой информации являются данные статистики о платежном балансе, готовящиеся Международным валютным фондом (МВФ). Если страны не представляют свои данные о переводе денежных средств МВФ, то Всемирный банк готовит оценки на основе данных либо центральных банков, либо на основе информации, представленной страновыми отделениями Всемирного банка (Всемирный банк, 2006 год).

[4] Краткие выводы о последствиях переводов денежных средств с точки зрения устранения различий между городом и деревней см. в публикации Jones (1998). Выводы о последствиях этих переводов с точки зрения устранения неравенства между домашними хозяйствами см. в публикациях Taylor (1999), Lucas (2005) and World Bank (2006).

[5] Данные, которые были использованы при проведении обоих исследований, не содержат достаточной информации о гражданах — выходцах из стран — членов ОЭСР, проживающих в странах, не являющихся членами ОЭСР. Хотя их число, вероятно, невелико по сравнению с числом высокообразованных мигрантов, проживающих в странах ОЭСР, при толковании результатов следует проявлять осмотрительность.

[6] Число иностранных ассоциаций, которые часто играют ключевую роль в вопросах передачи знаний и капитала, в последние годы увеличивалось быстрыми темпами. Так, например, за рубежом действуют более 10 000 ассоциаций китайских специалистов. Одним из основных видов деятельности этих ассоциаций является организация поездок специалистов в Китай для проведения краткосрочных консультаций либо создания

предприятий (Wescott, 2005).

[7] United Nations. *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

[8] Ibid, vol. 606, No. 8791.

[9] Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение III.

[10] Там же, приложение II.

[11] Резолюция 45/158 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Справочная литература

Andersson, Gunnar (2004). Childbearing after migration: fertility patterns of foreign-born women in Sweden. *International Migration Review*, vol. 38, No. 2, pp. 747-775.

Beine, Michel, Frédéric Docquier and Hillel Rapoport (2003). Brain drain and LDCs' growth: winners and losers. IZA Discussion Paper, No. 819 (July). Bonn, Germany: Institute for the Study of Labor (IZA).

Boeri, Tito, and Herbert Brücker (2000). The impact of Eastern enlargement on employment and labour markets in the EU member States: final report. Berlin and Milan, Italy: European Integration Consortium. Available from europa.eu.int/comm/employment_social/employment_analysis/report/ex_summary_en.pdf (accessed 20 August 2005).s

Borjas, George (2003). The labour demand curve is downward sloping: re-examining the impact of immigration on the labor market. *The Quarterly Journal of Economics*, vol. 118, No. 4 (November), pp. 1335-1374.

Brücker, Herbert (2002). Can international migration solve the problems of European labour markets? In *Economic Survey of Europe, 2002, No. 2*, chap. V, Sales No. E.02.II.E.8. Geneva: Economic Commission for Europe.

Carter, Marion (2000). Fertility of Mexican immigrant women in the United States: a closer look. *Social Science Quarterly*, vol. 81, No. 4, pp. 1073-1086.

Council of the European Union (2005). Directive 2005/36/EC of the European Parliament and of the Council of 7 September 2005 on the recognition of professional qualifications. *Official Journal of the European Union*, vol. 48, (30 September), p. 22. Available from http://europa.eu.int/eur-lex/lex/JOHtml.do?uri=OJ:L:2005:255:SOM:EN:HTML (accessed 6 February 2006).

Deutsche AIDS-Hilfe (2002). Travel and residence regulations for people with HIV and AIDS: Quick Reference. Available from http://www.aidshilfe.de (accessed 14 July 2005).

Docquier, Frédéric, and Abdeslam Marfouk (2006). International migration by education attainment. In *International Migration, Remittances and the Brain Drain*, Caglar Ozden and Maurice Schiff, eds. New York: World Bank and Palgrave Macmillan.

European Commission (2004). The social situation in the European Union 2004. Available from europa.eu.int/comm/employment_social/publications/2004/keap04001_en.html (accessed 10 September 2005).

Friedberg, Rachel M., and Jennifer Hunt (1995). The impact of immigrants on host country wages, employment and growth. *Journal of Economic Perspectives*, vol. 9, No. 2 (spring), pp. 23-44.

Ghosh, Bimal (2000). Return migration: reshaping policy approaches. In *Return Migration: Journey of Hope or Despair?* Geneva: International Organization for Migration.

Girgis, M. (2002). Would nationals and Asians replace Arab workers in the GCC? Paper prepared for the Fourth Mediterranean Development Forum, Amman, October 2002.

Global Commission on International Migration (2005). *Migration in an Interconnected World: New Directions for Action: Report of the Global Commission on International Migration*. Geneva: Global Commission on International Migration.

Gott, Ceri, and Karl Johnston (2002). *The Migrant Population in the UK*: *Fiscal Effects*. RDS Occasional Paper, No. 77. Available from http://www.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs/occ77migrant.pdf (accessed 18 August 2005). London: Home Office Research, Development and Statistics Directorate.

Hille, Hubertus, and Thomas Straubhaar (2001). The impact of EU enlargement and economic integration: results of recent studies. In *Migration Policies and EU Enlargement: The Case of Central and Eastern Europe*. Paris: Organization for Economic Cooperation and Development.

Iguchi, G. (2004). Will there be an "East Asia way" of regional economic integration from the standpoint of migration policy? Report to the Tenth Workshop on International Migration and Labour Markets in Asia, organized by the Japan Institute for Labour Policy and Training, Tokyo, 5 and 6 February 2004.

International Labour Organization (2004). *Towards a Fair Deal for Migrant Workers in the Global Economy*. Report VI, International Labour Conference, 92nd Session, 2004. Geneva: International Labour Office.

International Organization for Migration (2003). Illustration of multilateral, regional and bilateral cooperative arrangements in the management of migration. In *Migration and International Legal Norms*. T. Alexander Aleinikoff and Vincent Chetail, eds. The Hague: T.M.C. Asser Press, pp. 305-333.

_____ (2005). *World Migration 2005: Costs and Benefits of International Migration*. Geneva.

Jones, Richard C. (1998). Remittances and inequality: a question of migration stage and geographical scale. *Economic Geography*, vol. 74, No. 1, pp. 8-25.

Lucas, Robert E.B. (2005). *International Migration and Economic Development: Lessons from Low-Income Countries*. Northampton, Massachusetts: Edward Edgar Publishing.

Mármora, Lelio (2003). Mutually agreed migration policies in Latin America. In *World Migration, 2003*. Geneva: International Labour Office.

McKay, Laura, Sally Macintyre and Anne Ellaway (2003). Migration and health: a review of the international literature. MRC Social and Public Health Sciences Unit, Occasional Paper, No. 12, University of Glasgow, Glasgow, United Kingdom. Available from www.who.int/hia/evidence/whohia088/en/ (accessed 28 June 2005).

Organization for Economic Cooperation and Development (2004). *Migration for Employment*: *Bilateral Agreements at a Crossroads*. Paris: OECD.

Papademetriou, Demetrios (2005). The global struggle with illegal migration: no end in sight. Migration Policy Institute, Washington, D.C. Available from www.migrationinformation.org/Feature/print.cfm?ID=336 (accessed 10 December 2005).

Passel, Jeffrey S. (2002). New estimates of the undocumented population in the United States. Mimeograph. In Migration Information Source, No. 19, 22 May. Available from www.migrationinformation.org (accessed 12 January 2006).

_____ (2005). Estimates of the size and characteristics of the undocumented population, Washington, D.C., Pew Hispanic Center. 21 March.

Schiff, Maurice (2006). Brain gain: claims about the size and impact of welfare and growth are greatly exaggerated. In *International Migration, Remittances and the Brain Drain*, Caglar Ozden and Maurice Schiff, eds. New York: World Bank and Palgrave Macmillan.

Smith, James P., and Barry Edmondson, eds. (1997). *The New Americans: Economic, Demographic and Fiscal Effects of Immigration*. Panel on the Demographic and Economic Impacts of Immigration, National Research Council. Washington, D.C.: National Academies Press.

SOPEMI (Continuous Reporting System on Migration) (various years). *Trends in International Migration: Annual Report*. Paris: Organization for Economic Cooperation and Development.

Taylor, Edward J. (1999). The new economics of labour migration and the role of remittances in the migration process. *International Migration*, vol. 37, No. 1 (Special Issue: Migration and Development), pp. 63-88.

Организация Объединенных Наций (1995 год). *Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года,* глава 1, резолюция 1, приложение, в продаже под № R.95.XIII.18.

_____ (2003). *World Population Monitoring, 2003: Population, Education and Development.* Sales No. E.03.XIII.12.

_____ (2004). *World Economic and Social Survey, 2004: International Migration.* Sales No. E.04.II.C.3.

_____ (2006). *World Population Policies, 2005*. Sales No. E.06.XIII.5.

United Nations High Commissioner for Refugees (2005). 2004 Global Refugee Trends. Available from www.unhcr.ch/statistics (accessed 13 September 2005).

United States Immigration and Naturalization Service (2002). *2000 Statistical Yearbook of the Immigration and Naturalization Service*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.

Walmsley, Terrie L., and L. Alan Winters (2003). Relaxing the restrictions on the temporary movements of natural persons: a simulation analysis. CEPR Discussion Paper, No. 3719. London: Centre for Economic Policy Research. January.

Wescott, Clay (2005). Promoting knowledge exchange through diasporas. Paper prepared for the G-20 Workshop on Demographic Challenges and Migration, Sydney, Australia, 27 and 28 August 2005.

World Bank (1997). *World Development Indicators, 1997*. Washington, D.C.

_____ (2006). *Global Economic Prospects, 2006: Economic Implications of Remittances and Migration*. Washington, D.C.: World Bank.

Организация Объединенных Наций (1995 год). *Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года,* глава 1, резолюция 1, приложение, в продаже под № R.95.XIII.18.