



**Комиссия по народонаселению
и развитию****Тридцать четвертая сессия**

2–6 апреля 2001 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию****Поступление финансовых ресурсов на цели помощи в
осуществлении Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию просьбы о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Он также подготовлен в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила готовить периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на эти цели.

В докладе анализируются тенденции в динамике двусторонней и многосторонней помощи и помощи из фондов/неправительственных источников на цели осуществления мероприятий в области народонаселения в развивающихся странах за 1998 год и предварительные данные за 1999 год, а также содержится оценка внутренних расходов за 1999 год, о которых сообщили развивающиеся страны.

Международная помощь в области народонаселения увеличилась до чуть более 2,1 млрд. долл. США в 1998 году и почти до 2,2 млрд. долл. США в 1999 году. Хотя такой прирост внушает оптимизм, необходимо отметить, что объем помощи сохраняется на уровне около 2 млрд. долл. США с 1995 года, что значительно ниже согласованного целевого показателя в 5,7 млрд. долл. США,

который предполагалось достичь к 2000 году.

Развивающиеся страны продолжают выделять внутренние ресурсы на программы в области народонаселения. В 1999 году внутренние расходы правительств и неправительственных организаций составили, по оценкам, 8,9 млрд. долл. США, что превышает показатель 1998 года, равный 8,6 млрд. долл. США, но также не достигает согласованного целевого показателя. К внутренним оценкам следует относиться осторожно, поскольку эти данные далеко не полны и не полностью сопоставимы с данными о международной помощи. Следует отметить, что преобладающая часть поступающих внутренних ресурсов приходится на небольшое число крупных стран. В 1999 году оценочный совокупный общемировой объем внешней помощи и внутренних расходов на деятельность в области народонаселения составил около 11 млрд. долл. США.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	4
II. Внешняя помощь на цели деятельности в области народонаселения	7–25	5
A. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами ..	11–17	7
B. Тенденции в динамике многосторонней помощи	18–21	10
C. Динамика объема помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников	22–23	12
D. Тенденции в динамике расходов с разбивкой по географическим регионам и каналам помощи	24–25	12
III. Поступление внутренних финансовых ресурсов на цели деятельности в области народонаселения	26–34	15
IV. Поступление ресурсов для других связанных с народонаселением видов деятельности	35–38	20
V. Выводы	39–43	21
Диаграммы		
I. Тенденции в динамике международной помощи в области народонаселения, 1993–1999 годы		7
II. Изменения валютных курсов, 1999 год в сравнении с 1993 годом		9
III. Динамика объема многосторонних кредитов банков развития на цели мероприятий в области народонаселения, 1993–1999 годы		11
IV. Помощь в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам, 1993–1999 годы		13
V. Окончательные расходы на помощь в области народонаселения с разбивкой по каналам распределения, 1993–1999 годы		14
Таблицы		
1. Внешняя помощь на цели деятельности в области народонаселения по основным категориям доноров, 1998 и 1999 годы		6
2. Оценочные данные о государственных расходах с разбивкой по категориям деятельности в области народонаселения, 1999 год		18
3. Оценочные данные о расходах национальных неправительственных организаций с разбивкой по категориям деятельности в области народонаселения, 1999 год		19

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в ответ на высказанную на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию¹ просьбу о подготовке ежегодного доклада о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР)². Его подготовка предусмотрена программой работы Комиссии по народонаселению и развитию и резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила подготавливать периодические доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели оказания помощи в осуществлении Программы действий.

2. В настоящем докладе анализируется поступление финансовых ресурсов в виде внешней помощи в 1998 году и приводятся предварительные данные за 1999 год. Кроме того, в нем приводятся оценочные данные о расходах правительственных и неправительственных организаций в развивающихся странах³ за 1999 год. Данные о ресурсах, поступающих от доноров, и о внутренних ресурсах были собраны Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов (НИДИ) в соответствии с заключенным с ЮНФПА контрактом. Оценка и анализ данных были проведены совместно НИДИ и ЮНФПА.

Методология

3. Данные о помощи доноров были собраны с помощью подробного вопросника, распространенного среди примерно 200 доноров, включая страны-доноры, многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие неправительственные организации, оказывающие помощь в области народонаселения. Данные о помощи доноров за 1999 год основаны на ответах, полученных по состоянию на 1 февраля 2001 года. Эти данные являются предварительными, поскольку по мере поступления новых ответов они подлежат корректировке.

4. Информация о поступлении внутренних ресурсов в 1999 году основана на данных из заполненных вопросников, разосланных 98 местным отделениям ЮНФПА/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые курируют деятельность примерно в 155 странах мира. К 1 февраля 2001 года поступили сведения из в общей сложности 54 стран, на долю которых приходится более трех четвертей от общей численности населения всех развивающихся стран мира. Тематические исследования, проведенные в отдельных странах в рамках проекта по оценке поступления ресурсов, дополнили ответы на вопросники, разосланные по почте⁴.

5. В настоящем докладе анализируются внешние и внутренние финансовые ресурсы, поступающие на цели осуществления мероприятий, являющихся частью описанного в пункте 13.14 Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию «комплекса направлений деятельности, расходы на которую были определены», а именно: деятельности по оказанию услуг в области планирования семьи; деятельности по оказанию основных услуг в области охраны репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем/вируса

иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД)⁵; а также проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. По оценкам, приведенным в Программе действий, расходы на осуществление этой комплексной деятельности в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах и странах с переходной экономикой к 2000 году составят в общей сложности 17 млрд. долл. США⁶. Приблизительно две трети предполагаемого объема расходов будет покрыто самими странами, а одна треть, или 5,7 млрд. долл. США, поступит от международного сообщества доноров.

6. В целях недопущения дублирования усилий, повышения эффективности затрат и уменьшения нагрузки для респондентов ЮНФПА/НИДИ и ЮНЭЙДС координировали деятельность по сбору данных, начав с отдельных респондентов, участвовавших в опросе 1998 года. Поскольку такое сотрудничество оказалось выгодным для всех заинтересованных сторон, ЮНФПА/НИДИ и ЮНЭЙДС продолжили совместную работу в контексте обследования 1999 года, охватив таким сотрудничеством всех доноров. Существуют планы обеспечить в конечном итоге координацию внутреннего компонента и страновых тематических исследований.

II. Внешняя помощь на цели деятельности в области народонаселения

7. В период, непосредственно последовавший за МКНР, объем международной помощи на цели деятельности в области народонаселения возрос на 54 процента — с 1,3 млрд. долл. США в 1993 году до 2,0 млрд. долл. США в 1995 году. В 1996 году объем международной помощи увеличился незначительно и составил немногим более 2 млрд. долл. США. Однако к 1997 году впервые за время, прошедшее после Конференции, он сократился и составил 1,96 млрд. долл. США. Это незначительная понижательная тенденция была обращена вспять в 1998 году, когда объем помощи увеличился до 2,1 млрд. долл. США.

8. Крупнейшим источником основных средств являлись страны-доноры, на долю которых в 1998 году приходилось 1,5 млрд. долл. США, или 72 процента общего объема таких средств. Банки развития, главным образом Всемирный банк, выделили чуть более 426 млн. долл. США (20 процентов) в виде многолетних займов; многосторонние организации и учреждения предоставили 35 млн. долл. США, или 1,6 процента; а частные источники, прежде всего фонды, предоставили 124 млн. долл. США, или 5,8 процента от общего объема основных средств. Кроме того, банки развития сообщили о выделении 10 млн. долл. США промежуточным донорам для программ специальных субсидий в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, из которых 8,6 млн. долл. США было израсходовано Всемирным банком, а остальная часть — Азиатским банком развития.

9. Предварительные оценки на основе полученных по состоянию на 1 февраля 2001 года ответов на вопросники, разосланные в 1999 году, свидетельствуют об увеличении объема помощи в области народонаселения с 2,1 млрд. долл. США в 1998 году до почти 2,2 млрд. долл. США в 1999 году.

Страны-доноры предоставили 1,4 млрд. долл. США, многосторонние организации и учреждения, согласно сообщенным ими данным, предоставили 31 млн. долл. США, из частных источников поступило 182 млн. долл. США, а банки развития, в основном Всемирный банк, предоставили 540 млн. долл. США в виде многолетних займов и 9 млн. долл. США в форме субсидий. В таблице 1 сопоставляются данные о внешней помощи за 1998 и 1999 годы с разбивкой по основным категориям доноров. Диаграмма I показывает тенденции с периода до МКНР (1993 год) и по 1999 год⁷. Данные за 1999 год носят предварительный характер и будут корректироваться по мере поступления новых ответов. Ожидается, что приведенные показатели увеличатся, когда свои данные за 1999 год представят такие крупные доноры, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Фонд Форда и ряд других доноров, ответы которых не поступили к установленному сроку. Окончательные данные будут включены в доклад о поступлении финансовых ресурсов на мероприятия в области народонаселения в 1999 году, который будет опубликован во второй половине 2001 года.

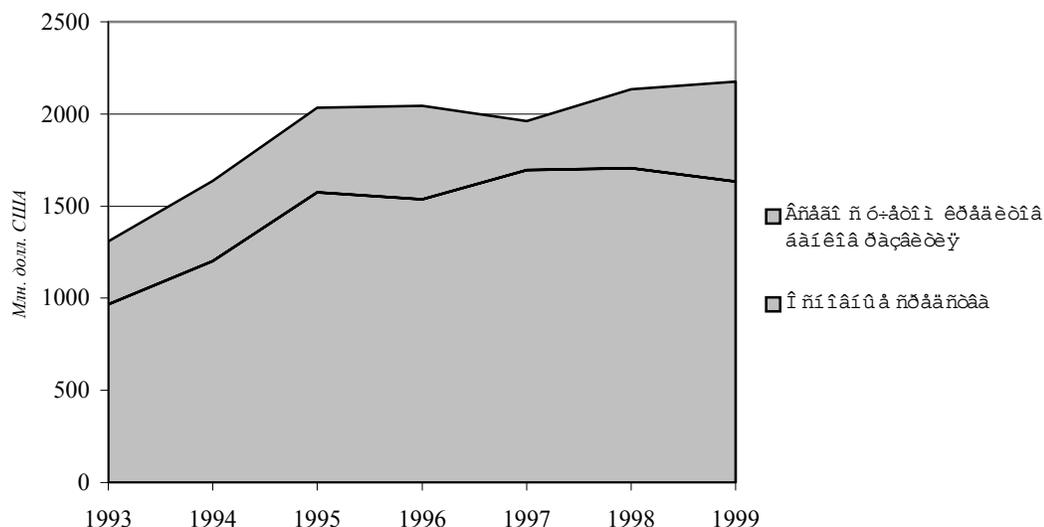
Таблица 1

Внешняя помощь на цели деятельности в области народонаселения по основным категориям доноров, 1998 и 1999 годы

	1998 год		1999 год ^a	
	Сумма (в млн. долл. США)	В процентах	Сумма (в млн. долл. США)	В процентах
Двусторонняя помощь				
Страны-доноры	1 539	72,1	1 413	65,0
Многосторонняя помощь				
Система Организации Объединенных Наций	35	1,6	31	1,4
Помощь из частных источников				
Фонды/неправительственные организации	124	5,8	182	8,4
Банки развития				
Субсидии	10	0,5	9	0,4
Кредиты	426	20,0	540	24,8
Итого	2 134	100	2 175	100

^a Данные за 1999 год носят предварительный характер.

Диаграмма I. Тенденции в динамике международной помощи в области народонаселения, 1993-1999 годы



Примечание: Данные за 1999 год носят предварительный характер.

10. Следует отметить, что на деятельность в области народонаселения поступают не только средства, информация о которых приводится в настоящем докладе, поскольку многие комплексные проекты включают мероприятия в области народонаселения, а выделяемые на эти проекты финансовые ресурсы по компонентам не разбиваются. В последние годы становится все труднее вычленять компонент народонаселения в комплексных проектах и отделять мероприятия в рамках «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены» от мероприятий, не упоминаемых в пункте 13.14 Программы действий. Для получения возможности учета средств, выделяемых на цели планирования семьи, услуг в области охраны репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом, которые являются частью программ базового социального обслуживания в таких областях, как питание, осуществление комплексных проектов по охране здоровья и обучению девочек, ЮНФПА/НИДИ продолжают диалог с донорами с целью достичь договоренности о порядке оценки компонента народонаселения в рамках комплексных проектов.

А. Тенденции в динамике помощи, предоставляемой странами-донорами

11. Объем двусторонней помощи возрос с 777 млн. долл. США в 1993 году до более чем 1,5 млрд. долл. США в 1998 году, оставшись примерно на уровне 1997 года⁸. Крупнейшим донором по-прежнему являются Соединенные Штаты Америки, которые в 1998 году выделили на помощь в области народонаселения

620 млн. долл. США, или 40 процентов ресурсов, поступивших от стран-доноров. Второе место среди доноров занимало Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, выделившее 126 млн. долл. США, или 8 процентов всего объема средств, поступивших от стран-доноров. В число других крупных доноров в 1998 году входили Германия, Нидерланды, Япония, Швеция, Норвегия, Дания, Австралия и Канада.

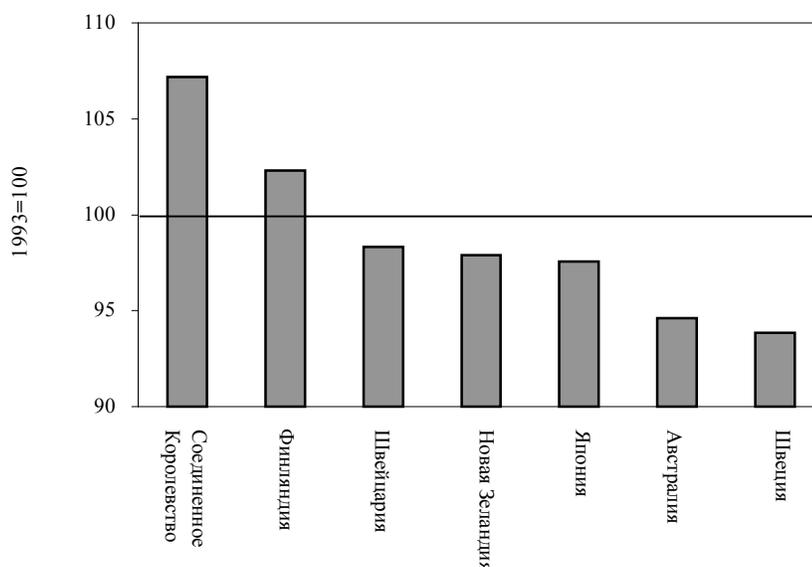
12. По предварительным данным, общий объем двусторонней помощи на цели деятельности в области народонаселения в 1999 году снизился до 1,4 млрд. долл. США. Из 20 представивших данные за 1999 год стран только 5 увеличили объем своей финансовой помощи, 14 стран сократили помощь, а 1 страна выделила в 1999 году такую же сумму, что и в 1998 году. Необходимо отметить, что из 14 стран, сокративших объем финансовой помощи, 3 страны фактически увеличили выделенные суммы в национальных валютах, однако в пересчете на доллары США эти суммы уменьшились. В 1999 году пятью крупнейшими донорами являлись Соединенные Штаты, Германия, Нидерланды, Япония и Соединенное Королевство.

13. В 1999 году преобладающая часть окончательных расходов на деятельность в области народонаселения — 37 процентов — приходилась на услуги по планированию семьи; 30 процентов приходилось на базовые услуги по охране репродуктивного здоровья; 23 процента — на мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом; а 10 процентов — на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Эти процентные показатели следует рассматривать в качестве оценочных, поскольку все более комплексный характер деятельности делает разграничение перечисленных категорий мероприятий все более трудной задачей. В контексте многих систем учета данных в категорию услуг по охране репродуктивного здоровья включаются услуги по планированию семьи и/или мероприятия по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом. Для обеспечения раздельного ведения учета расходов по указанным четырем категориям прилагаются все усилия.

Воздействие колебаний валютных курсов

14. При наблюдении за поступлением ресурсов ЮНФПА использует в качестве стандартной валюты доллар Соединенных Штатов. Вследствие этого некоторые страны, помощь которых в местных валютах увеличилась, в отчетных документах могут фактически оказаться в числе стран, объем помощи которых в пересчете на доллары США уменьшился. Так, например, в 1998 году объем помощи Австралии и Японии, как и объем помощи Германии, Нидерландов и Швейцарии в 1999 году, в их национальных валютах увеличился, однако в силу изменения валютных курсов в пересчете на доллары США он уменьшился применительно ко всем пяти странам. На диаграмме II отражены последствия имевших место в период с 1993 года (до МКНР) по 1999 год (последний год, за который имеются данные) колебаний курсов валют ведущих стран-доноров, подвергшихся в указанный период наиболее значительным изменениям по отношению к доллару США. Курсы валют Швейцарии, Новой Зеландии, Японии, Австралии и Швеции по отношению к доллару США снизились, в то время как курсы валют Соединенного Королевства и Финляндии повысились.

**Диаграмма II. Изменения валютных курсов,
1999 год в сравнении с 1993 годом**



Примечание: Индекс местной валюты за 1 долл. США; курс 1993 года принят за 100.

Доля помощи в области народонаселения в объеме официальной помощи в целях развития

15. В 1998 году в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) стран-доноров на долю помощи в области народонаселения приходилось 2,82 процента средств, что свидетельствует о сокращении этой доли, которое впервые имело место за весь период после проведения МКНР. По предварительным данным, в 1999 году эта доля снизилась еще больше и составила 2,48 процента. Таким образом, удельный вес средств для программ в области народонаселения в официальной помощи в целях развития снижается. Хотя совокупный объем ОПР в 1999 году возрос до 55,7 млрд. долл. США против 51,7 млрд. долл. США в 1998 году, он по-прежнему несколько меньше уровня 1993 года, составившего 56,3 млрд. долл. США.

16. Из 20 стран, сообщивших данные в 1999 году, четыре страны — Бельгия, Ирландия, Италия и Испания — выделили на помощь в области народонаселения более значительную долю ОПР, чем в 1998 году. Доля ОПР, которую страны выделили на помощь в области народонаселения (за исключением тех, которые в 1999 году не участвовали в финансировании), варьировалась в пределах от 0,15 процента до 6,6 процента. В 1999 году три страны (Финляндия, Норвегия и Соединенные Штаты) выделили на мероприятия в области народонаселения свыше 4 процентов от общего объема ОПР. В 1998 году таких стран было пять (Австралия, Финляндия, Норвегия, Швеция и Соединенные Штаты).

Доля помощи в области народонаселения в валовом национальном продукте

17. В 1998 году страны-доноры израсходовали на помощь в области народонаселения в среднем 67 долл. США на миллион долларов валового национального продукта (ВНП) против 72 долл. США в 1997 году. Предварительные данные за 1999 год указывают на дальнейшее снижение этого показателя до 59 долл. США на миллион долларов ВНП. За этой средней суммой скрываются значительные различия между странами по указанному показателю, который колебался в пределах от 4 до 410 долл. США на миллион долларов ВНП. Несмотря на это уменьшение, объем средств, расходуемых странами на помощь в области народонаселения, по-прежнему превышает уровень расходов до проведения МКНР в 1993 году, когда он составлял 42 долл. США на миллион долларов ВНП.

В. Тенденции в динамике многосторонней помощи

Субсидии

18. Объем многосторонней помощи на цели осуществления деятельности в области народонаселения, оказываемой организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, сократился с 49 млн. долл. США в 1997 году до 35 млн. долл. США в 1998 году. Такое сокращение может быть частично объяснено тем фактом, что не все учреждения Организации Объединенных Наций представили данные о поступлениях за 1998 год. Банки развития сообщили о выделении 10 млн. долл. США промежуточным донорам для программ специальных субсидий в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, из которых 8,6 млн. долл. США были израсходованы Всемирным банком, а остальная часть — Азиатским банком развития. По оценкам, в 1999 году многосторонняя помощь вновь сократилась и составила 31 млн. долл. США. Банки развития сообщили о выделении в 1999 году 9 млн. долл. США промежуточным донорам на цели программ специальных субсидий.

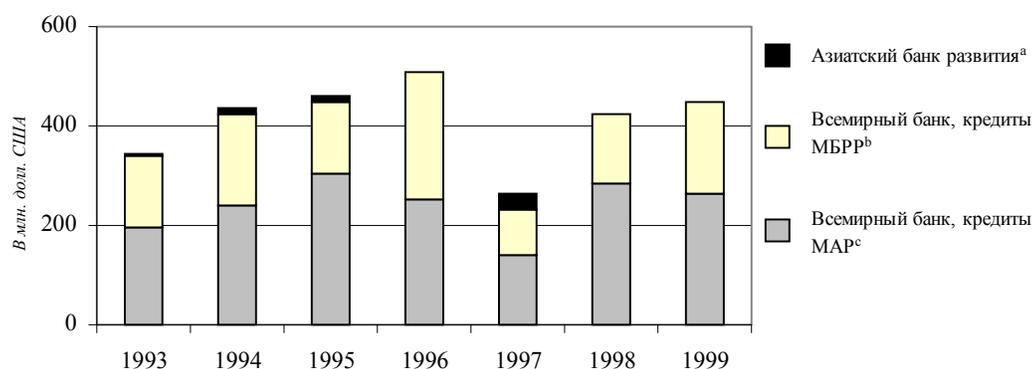
19. Значение помощи в области народонаселения, поступающей от многосторонних организаций и учреждений, можно оценить наилучшим образом, если принять во внимание объем средств, проходящих через эти организации для дальнейшего распределения. В 1998 году через многосторонние организации и учреждения прошло почти 355 млн. долл. США; предварительные данные за 1999 год, которые не включают ВОЗ, свидетельствуют о том, что этот показатель сохраняется на уровне 355 млн. долл. США. ЮНФПА является ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций, оказывающей помощь в области народонаселения. В 1998 году через эту организацию прошло 284 млн. долл. США, а в 1999 году — 242 млн. долл. США.

Кредиты

20. Банки развития, которые предоставляют кредиты развивающимся странам, являются важным источником многосторонней помощи в области народонаселения. Их помощь рассматривается отдельно, поскольку она имеет форму не субсидий, а кредитов, которые необходимо погашать. Проекты

банков отражают многолетние обязательства, средства по которым учитываются в году их утверждения, но выплачиваются на протяжении нескольких лет. Большинство кредитов на цели помощи в области народонаселения поступают из Всемирного банка, который поддерживает такую деятельность, как обеспечение охраны репродуктивного здоровья и оказание услуг в области планирования семьи, разработка политики в области народонаселения, профилактика ВИЧ/СПИДа, проведение обследований фертильности и состояния здоровья населения и проведение переписей населения. Объем кредитов Всемирного банка увеличился с 426 млн. долл. США в 1998 году до 447 млн. долл. США в 1999 году. Из этой суммы 265 млн. долл. США пришлось на долю льготных кредитов по линии Международной ассоциации развития (МАР), а 182 млн. долл. США — на долю кредитов Международного банка реконструкции и развития (МБРР), предоставленных по ставкам, близким к рыночным. Межамериканский банк развития сообщил о том, что в 1999 году на цели мероприятий в области народонаселения он выделил кредиты на сумму 93 млн. долл. США (диаграмма III).

Диаграмма III. Динамика объема многосторонних кредитов банков развития на цели мероприятий в области народонаселения, 1993-1999 годы



Примечание: Данные за 1999 год являются предварительными.

^a Данные по Азиатскому банку развития за 1988 и 1999 годы отсутствуют, поскольку Банк сообщил о выделении кредитов на цели комплексных проектов в области охраны здоровья, в рамках которых на цели деятельности в области народонаселения была выделена сумма неустановленного размера.

^b Международный банк реконструкции и развития.

^c Международная ассоциация развития.

21. Азиатский банк развития сообщил о выделении кредитов на сумму 347 млн. долл. США на осуществление комплексных программ первичного медико-санитарного обслуживания, в рамках которых на цели деятельности в области народонаселения была выделена сумма неустановленного размера. Поскольку вычлнять связанные с народонаселением компоненты таких комплексных проектов и отделять мероприятия в рамках «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены», от мероприятий, не упомянутых в пункте 13.14 Каирской программы действий, становится все труднее, кредиты, которые используются для финансирования программ базового социального обслуживания, в частности программ в области общего медико-санитарного обслуживания и образования, включающих услуги по планированию семьи, охране репродуктивного здоровья и профилактике ВИЧ/СПИДа, остаются неучтенными вследствие невозможности дезагрегировать финансовые средства, распределяемые по четырем основным категориям деятельности в области народонаселения, которые определены в Программе действий.

С. Динамика объема помощи в области народонаселения, предоставляемой из частных источников

22. Важный вклад в содействие деятельности в области народонаселения вносят также частные фонды, неправительственные организации и другие частные организации. В 1998 году фонды и международные неправительственные организации предоставили на цели деятельности в области народонаселения 124 млн. долл. США. В число пяти фондов, внесших наибольший вклад в финансирование деятельности в области народонаселения в 1998 году, входят Фонд Форда, Фонд Дейвида и Люсиль Пакардов, Фонд Рокфеллера, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и «Уэллком траст».

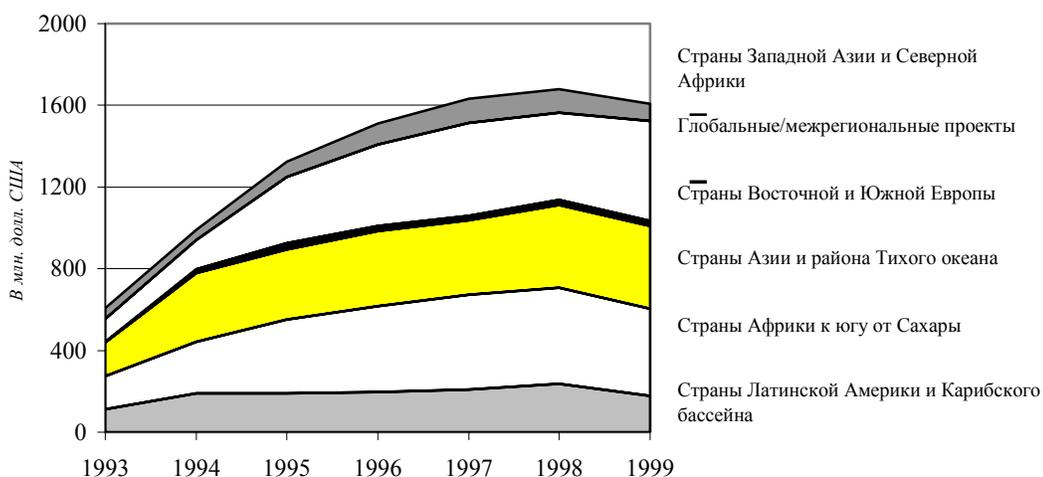
23. Согласно предварительным оценкам, по состоянию на 1 февраля 2001 года, когда еще не были получены данные от нескольких крупных фондов, в 1999 году объем финансирования частным сектором составил 182 млн. долл. США. Ожидается, что данная цифра еще более возрастет после получения сведений об оказанной помощи от других организаций. В 1999 году некоторые крупные фонды увеличили масштабы финансирования. В 1999 году в число крупных доноров, по которым имеются данные, входили Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Дейвида и Люсиль Пакардов, Фонд Рокфеллера и «Уэллком траст»; Фонд Форда к моменту публикации еще не представил данные об объемах финансирования за 1999 год.

Д. Тенденции в динамике расходов с разбивкой по географическим регионам и каналам помощи

24. С 1995 года странам Африки, расположенным к югу от Сахары, выделяется наибольшая доля средств на оказание помощи в области народонаселения. Второе вслед за ними место занимают страны Азии и района Тихого океана. В совокупности эти два региона получили в 1998 году свыше половины всех средств по линии международной помощи. Помощь в области народонаселения среди других регионов распределялась следующим образом:

страны Латинской Америки и Карибского бассейна — 14 процентов; страны Западной Азии и Северной Африки — 7 процентов; страны Восточной и Южной Европы — 2 процента. В последние годы объем международной помощи на цели деятельности в области народонаселения на глобальном и межрегиональном уровне возрос с 18 процентов в период до 1993 года до 25 процентов в 1998 году. Предварительные данные за 1999 год свидетельствуют об аналогичной тенденции: на долю стран Африки, расположенных к югу от Сахары, приходилось 27 процентов от общего объема помощи; стран Азии и Тихого океана — 25 процентов; стран Латинской Америки и Карибского бассейна — 11 процентов; стран Западной Азии и Северной Африки — 5 процентов; стран Восточной и Южной Европы — 2 процента. В 1999 году доля всех финансовых средств на цели оказания помощи в области народонаселения, которые были направлены на осуществление деятельности на глобальном и межрегиональном уровне, возросла до 30 процентов (диаграмма IV).

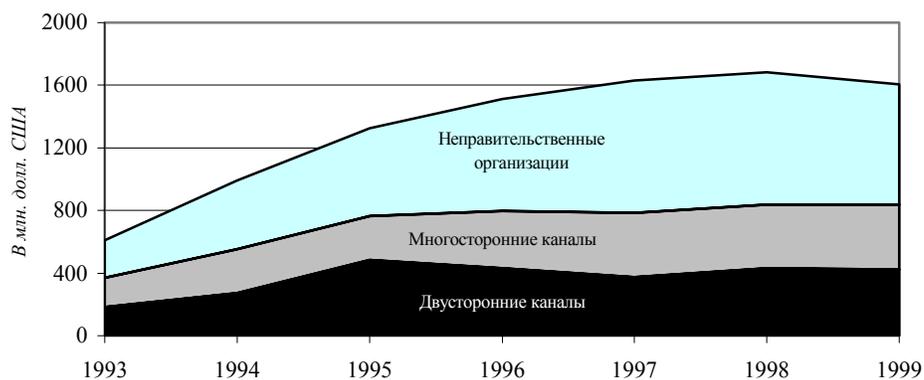
Диаграмма IV. Помощь в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам, 1993-1999 годы



Примечание: Данные за 1999 год являются предварительными.

25. Помощь на цели осуществления программ в области народонаселения поступает через обширную сеть от первичных источников к странам-получателям по одному из следующих каналов: двусторонние каналы, в рамках которых донор оказывает непосредственную помощь правительству страны-получателя; многосторонние каналы через систему организаций и учреждений Организации Объединенных Наций; а также по линии неправительственных организаций (как международных, так и национальных) через такие организации, как Международная федерация планируемого родительства (МФПР) и Совет по народонаселению. В 1998 году половина общего объема средств на цели деятельности в области народонаселения была выделена по линии неправительственных организаций, 26 процентов поступило через двусторонние программы и 24 процента — через многосторонние организации⁹. С 1993 года неправительственные организации остаются основным каналом распределения. Предварительные данные за 1999 год показывают, что по линии неправительственных организаций по-прежнему выделяется основная доля финансовых средств, составляющая 48 процентов, в то время как на двусторонние и многосторонние каналы помощи приходится по 26 процентов (диаграмма V).

Диаграмма V. Окончательные расходы на помощь в области народонаселения с разбивкой по каналам распределения, 1993-1999 годы



III. Поступление внутренних финансовых ресурсов на цели деятельности в области народонаселения

26. В рамках проекта ЮНФПА/НИДИ по-прежнему осуществляется контроль за притоком внутренних финансовых ресурсов на цели деятельности в области народонаселения. В местные отделения ЮНФПА/ПРООН были разосланы вопросники по внутренним расходам за 1999 год для их дальнейшего распределения среди соответствующих государственных органов и представителей национальных неправительственных организаций. Во многих странах для работы с правительственными и неправительственными организациями при заполнении вопросников привлекались местные консультанты. Респондентам было предложено сосредоточить внимание на установленном на Международной конференции по народонаселению и развитию «комплексе направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены» и представлять информацию только по национальным ресурсам.

27. К установленному сроку публикации данные по потокам внутренних ресурсов поступили в общей сложности от 54 стран, на долю которых приходится 76 процентов от общей численности населения развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Ряд правительств не смогли представить информацию по потокам внутренних ресурсов в указанном году из-за сокращения бюджетных расходов и нехватки сотрудников. Некоторые представили неполные данные, а другие все еще продолжают сбор требуемой информации.

28. В дополнение к информации, собранной в ходе ежегодного опроса, ЮНФПА/НИДИ провели тематические исследования в Бразилии, Египте, Индии, Индонезии, Китае, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Перу, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке. Благодаря тому, что такие тематические исследования обеспечивают поступление более подробной информации о направлении потоков ресурсов на деятельность в области народонаселения, они являются неоценимым средством обеспечения более четкого понимания прогресса, достигнутого в деле достижения финансовых целевых показателей Программы действий. В рамках тематических исследований также рассматриваются вопросы, о которых трудно получить представление в ходе опроса, в том числе вопросы, касающиеся конфиденциального характера информации о финансовых ресурсах, последствий децентрализации для контроля за потоками внутренних ресурсов, сложности дезагрегирования четырех категорий, составляющих «комплекс направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены», роли частного сектора и основных возникших трудностях.

29. Для подготовки приблизительной оценки общемирового объема внутренних финансовых ресурсов, поступающих на цели деятельности в области народонаселения¹⁰, ЮНФПА использовал информацию, полученную от стран, которые ответили на вопросник 1999 года, доклады о тематических исследованиях и дополнительные данные по некоторым крупным странам, которые либо не представили ответов или же представили неполные данные. Расчетный оценочный показатель объема, к которому следует подходить осмотрительно, составил 7,8 млрд. долл. США. Для учета ресурсов из частных источников к расчетному показателю был добавлен оценочный показатель их

доли в общем объеме внутренних ресурсов (14 процентов, или 1,1 млрд. долл. США). В результате этого общемировой показатель объема внутренних финансовых ресурсов, поступивших на цели деятельности в области народонаселения в 1999 году, составил 8,9 млрд. долл. США.

30. Хотя общемировой показатель поступления внутренних ресурсов, подготовленный на основе данных, которые порой оказываются неполными и лишь частично сопоставимыми, является весьма приблизительным, он, тем не менее, играет полезную роль в плане получения определенного представления о том, каких успехов добились развивающиеся страны как группа в достижении связанных с мобилизацией финансовых ресурсов целей Международной конференции по народонаселению и развитию. Хотя общемировой показатель почти в 9 млрд. долл. США свидетельствует о реальной приверженности развивающихся стран делу достижения установленных целей, следует отметить, что основная часть внутренних ресурсов приходится на несколько крупных стран. Многие страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, просто не в состоянии мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования своих собственных национальных программ в области народонаселения. Результаты тематических исследований подтверждают тот факт, что международное сообщество доноров играет важную роль в финансировании деятельности в области народонаселения в большинстве развивающихся стран и что в некоторых странах финансирование такой деятельности зависит в основном от доноров. Национальные неправительственные организации играют все более активную роль в предоставлении услуг, однако и они во многом зависят от внешних источников.

Оценочные расходы правительственных и неправительственных организаций

31. В таблицах 2 и 3 приводятся оценочные данные о расходах правительственных и неправительственных организаций с разбивкой по регионам и категориям деятельности в области народонаселения в 54 странах, которые ответили на вопросник 1999 года. Страны сообщили, что расходы на цели деятельности в области народонаселения составили почти 3,5 млрд. долл. США; из этой суммы 3,4 млрд. долл. США поступили из государственных источников и 117 млн. долл. США представляют собой расходы национальных неправительственных организаций. Почти 56 процентов государственных расходов приходились на услуги в области планирования семьи; 24 процента — на базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья; 14 процентов — на деятельность по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом; и 7 процентов — на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития.

32. В таблице 2 отражены значительные различия как в объеме, так и в структуре государственных расходов на деятельность в области народонаселения с разбивкой по регионам: свыше трех четвертей от общего объема ресурсов пришлось на регион Азии и Тихого океана по сравнению со всего 1 процентом в странах Африки к югу от Сахары. Это вызвано рядом факторов, прежде всего относительной зависимостью от внешней помощи. Наиболее бедный регион мира, расположенный в Африке к югу от Сахары, в

значительно большей степени зависит от внешней помощи для финансирования своих программ в области народонаселения. Следует также отметить, что значительная доля от общего объема расходов в регионе, приходится на небольшое число стран: например, в странах Африки к югу от Сахары свыше 50 процентов всех государственных расходов приходится на долю Кении, в регионе Азии и Тихого океана 60 процентов государственных расходов приходится на Китай, в Латинской Америке и Карибском бассейне свыше 80 процентов приходится на Бразилию, в регионе Западной Азии и Северной Африки 38 процентов приходится на Турцию, а в Восточной и Южной Европе свыше 80 процентов приходится на Румынию. Таким образом, относительно высокий уровень расходов на услуги по планированию семьи в Азии можно в значительной мере объяснить расходами одной страны, а именно Китая, на который пришлось свыше половины всех таких расходов в регионе. Наконец, не все страны располагают развитыми системами контроля за потоками ресурсов. К числу наиболее часто встречающихся проблем в процессе осуществления контроля за внутренними потоками ресурсов относятся различные методы учета данных, децентрализованные системы учета, а также сложности, связанные с дезагрегированием четырех категорий «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены». Вывод очевиден: наименее развитым странам и другим развивающимся странам с низким уровнем дохода требуется более значительная доля внешней помощи для финансирования деятельности в области народонаселения. Кроме того, необходимы более эффективные системы учета для контроля за своевременным поступлением надежных данных о потоках ресурсов в целях облегчения донорам и развивающимся странам задачи выявления пробелов в финансировании и координации проводимой донорами политики в отношении финансирования.

33. Национальные неправительственные организации распределили свои средства следующим образом: 43 процента — на услуги по планированию семьи, 29 процентов — на базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья, 22 процента — на мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДом, и 6 процентов — на базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития (таблица 3). Очевидно, что в развивающихся странах ведущую роль в финансировании программ в области народонаселения играет правительство. Неправительственные организации не играют заметной роли в финансировании. Они в основном зависят от доноров, и примерно 70 процентов их средств поступает из международных источников. Их главным вкладом является информационно-пропагандистская новаторская деятельность и охват населения на низовом уровне.

Таблица 2
Оценочные данные о государственных расходах с разбивкой по категориям деятельности в области народонаселения, 1999 год^a

<i>Регион</i>	<i>Услуги по планированию семьи (в процентах)</i>	<i>Базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья (в процентах)</i>	<i>Мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа (в процентах)</i>	<i>Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития (в процентах)</i>	<i>Всего расходов по проектам (в млн. долл. США)</i>
Страны Африки к югу от Сахары	10	10	8	73	38,09
Страны Азии и района Тихого океана	67	25	3	5	2 649,32
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	2	6	87 ^b	5	424,26
Страны Западной Азии и Северной Африки	42	27	5	26	190,71
Страны Восточной и Южной Европы	17	65	14	4	77,14
Все регионы	56	24	14	7	3 379,52

Примечание: В связи с округлением сумма процентных показателей может не равняться 100.

^a На основе информации, представленной 54 странами, которые участвовали в опросе ЮНФПА/НИДИ 1999 года.

^b Высокая процентная доля объясняется осуществлением в Бразилии проекта по уходу за больными ВИЧ/СПИДом и их лечению стоимостью 335 млн. долл. США.

Таблица 3

Оценочные данные о расходах национальных неправительственных организаций с разбивкой по категориям деятельности в области народонаселения, 1999 год^a

Регион	Услуги по планированию семьи (в процентах)	Базовые услуги в области охраны репродуктивного здоровья (в процентах)	Мероприятия по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа (в процентах)	Базовые научные исследования, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития (в процентах)	Всего расходов по проектам (в млн. долл. США)
Страны Африки к югу от Сахары	35	34	27	4	36,87
Страны Азии и района Тихого океана	50	22	21	7	40,16
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	43	32	19	7	31,39
Страны Западной Азии и Северной Африки	46	30	7	17	6,75
Страны Восточной и Южной Европы	39	17	41	2	1,91
Все регионы	43	29	22	6	117,07

Примечание: В связи с округлением сумма процентных показателей может не равняться 100.

^a На основе информации, представленной 54 странами, которые участвовали в опросе ЮНФПА/НИДИ 1999 года.

34. Накопленный за последние четыре года опыт показывает, что в целом данные по внутренним расходам остаются практически неизменными из года в год. Более того, ряд респондентов высказали сомнение относительно необходимости проведения ежегодного обследования ввиду того факта, что данные почти не меняются, а также с учетом ограниченности финансовых и людских ресурсов, требуемых для сбора данных на ежегодной основе. Многие респонденты в более крупных странах, особенно в странах с децентрализованными системами учета, сталкиваются с большими трудностями при сборе данных. Вследствие этого группа по потокам ресурсов ЮНФПА/НИДИ приняла решение о том, чтобы впредь проводить внутреннее обследование потоков ресурсов раз в два года, а не ежегодно, как это делается в настоящее время. Это не только облегчит бремя, связанное с подготовкой отчетности, но и предоставит респондентам больше времени для сбора информации на региональном уровне. Кроме того, группа по проектам ЮНФПА/НИДИ будет иметь больше времени для совершенствования методологии сбора субнациональных данных и данных по частному сектору, а также для целей наращивания потенциала.

IV. Поступление ресурсов для других связанных с народонаселением видов деятельности

35. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию кратко изложена всеобъемлющая повестка дня для деятельности в области народонаселения и развития. В ней указано, что, помимо «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены», потребуются дополнительные ресурсы для оказания поддержки программам, направленным на решение более широких задач в области народонаселения и развития, включая, среди прочего, программы, предусматривающие укрепление системы первичного медико-санитарного обслуживания, снижение показателей детской смертности, оказание срочной акушерской помощи, лечение больных, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и обеспечение ухода за ними, обеспечение всеобщего базового образования, улучшение положения женщин и расширение их прав и возможностей, создание рабочих мест, решение экологических проблем, предоставление социальных услуг, достижение сбалансированного распределения населения и борьбу с нищетой (пункты 13.17–13.19). Никаких попыток расчета стоимости ресурсов, требуемых для достижения этих широких целей в области народонаселения и развития, не предпринималось.

36. В рамках контроля за поступлением финансовых ресурсов для целей оказания помощи в осуществлении Программы действий ЮНФПА придерживается классификации видов деятельности в области народонаселения, согласующейся с использовавшейся при описании в пункте 13.14 Программы действий «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены». Объем финансовых средств на осуществление других видов деятельности, связанных с народонаселением, таких, как первичное медико-санитарное обслуживание, деятельность в области образования, борьба с нищетой и деятельность в связи с вопросами, касающимися женщин, не учитывается в приводимых в настоящем докладе расчетных показателях объема международной помощи в области народонаселения. Доноры указали, что значительный объем ресурсов направляется на другие виды деятельности в области народонаселения, в рамках которых решаются определенные в Программе действий более широкие задачи в области народонаселения и развития, но расходы по которым не подвергались оценке и которые не учитываются в контексте согласованного целевого показателя в 17 млрд. долл. США.

37. Например, Австралия и Германия сообщили о финансировании мероприятий, связанных с начальным, средним и неформальным образованием; директивным и административным управлением в сфере здравоохранения; первичным медико-санитарным обслуживанием; инфраструктурой базовых услуг в сфере здравоохранения; санитарным просвещением; управлением кадрами в сфере здравоохранения; услугами в области социального обеспечения; а также с развитием сельских районов. Германия также предоставила средства на деятельность, связанную с дошкольным образованием. Ирландия сообщила, что большинство финансируемых этой страной проектов в области здравоохранения, образования, водоснабжения/санитарии и развития сельских районов содержали элементы, связанные с народонаселением. Италия выделила

финансовые средства на мероприятия, связанные с организацией приносящих доход видов деятельности, развитием сельских районов, улучшением положения женщин и расширением их прав и возможностей, сокращением масштабов нищеты, развитием человеческого потенциала, программами создания рабочих мест, укреплением системы первичного медико-санитарного обслуживания и предоставлением социальных услуг. Люксембург финансировал деятельность по укреплению системы первичного медико-санитарного обслуживания и сектора базового образования, программы по улучшению положения женщин и расширению их прав и возможностей и программы в области охраны окружающей среды. Швеция сообщила о финансировании мероприятий в области развития системы здравоохранения, участкового медицинского обслуживания, фармацевтического сектора, борьбы с заболеваниями и других мероприятий в области здравоохранения. Соединенное Королевство финансировало мероприятия, связанные с первичным медико-санитарным обслуживанием и выживанием детей. Соединенные Штаты выделили средства на оказание первичной медико-санитарной помощи, мероприятия по снижению уровня детской смертности, срочную акушерскую помощь, базовое образование, включая образование девочек и женщин, и деятельность по расширению прав и возможностей женщин. Ряд фондов сообщили о выделении средств на проекты в области охраны здоровья детей и женщин, предоставлении субсидий на пропагандистскую деятельность и финансировании мероприятий, связанных с сокращением масштабов нищеты и воспитанием у девушек чувства собственного достоинства.

38. Опыт показывает, что при отделении мероприятий в контексте «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены», от связанных с народонаселением мероприятий, которые не упомянуты в пункте 13.14 Программы действий, возникают трудности. Усиление тенденции в сторону интеграции услуг и расширение использования общесекторальных подходов (ОСП), особенно в области охраны здоровья и образования, затрудняют определение объема финансирования мероприятий в рамках упомянутого «комплекса направлений деятельности в области народонаселения». Кроме того, становится все сложнее проводить различие между входящими в этот комплекс четырьмя категориями деятельности в области народонаселения. Многие системы учета данных как в странах донорах, так и в развивающихся странах попросту не соответствуют этим категориям.

V. Выводы

39. В деле мобилизации финансовых ресурсов для достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию наблюдается некоторый, хотя и довольно ограниченный прогресс. Объем международной помощи на деятельность в области народонаселения в 1999 году возрос. Наиболее важно то, что в 1999 году было отмечено значительное увеличение объема финансирования по линии частного сектора, особенно фондов, по сравнению с 1998 годом. Банки развития также увеличили объем своих кредитов в 1999 году. Оценочный глобальный объем расходов по линии внутренних ресурсов также возрос по сравнению с уровнем 1998 года.

40. Вместе с тем странам-донорам и развивающимся странам предстоит сделать еще многое, прежде чем они достигнут целей, поставленных на МКНР. Объем международной помощи в области народонаселения составлял немногим более 38 процентов от согласованного на МКНР целевого показателя в 5,7 млрд. долл. США в качестве доли международного сообщества в финансировании Программы действий к 2000 году. Основная часть внутренних ресурсов приходится на несколько крупных стран. Большинство развивающихся стран располагают ограниченными финансовыми ресурсами, которые они могут использовать в рамках своих программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, и не могут мобилизовать необходимые средства на осуществление этих программ. Вследствие этого они во многом полагаются на международную помощь. Отсутствие финансирования остается одним из основных препятствий на пути полного осуществления Программы действий.

41. На Международной конференции по народонаселению и развитию и специальной сессии Генеральной Ассамблеи, созванной для проведения пятилетнего обзора осуществления Программы действий Конференции, к правительствам и международному сообществу был обращен настоятельный призыв содействовать развитию дополнительных механизмов для увеличения объема финансирования программ в области народонаселения и развития в целях обеспечения их устойчивости, в том числе на основе пропаганды расширенного финансирования со стороны международных финансовых учреждений и региональных банков развития; избирательного применения пользовательских сборов, социального маркетинга, совместного несения расходов и других форм возмещения затрат; а также поощрения более активного участия частного сектора. На специальной сессии правительствам развитых и развивающихся стран было рекомендовано рассмотреть вопрос об осуществлении инициативы 20/20, в соответствии с которой доноры обязуются выделять 20 процентов от объема их помощи в целях развития, а развивающиеся страны соглашаются выделять 20 процентов своих средств для деятельности в области развития на цели улучшения базовых социальных услуг, с тем чтобы обеспечить рост объема ресурсов для достижения более широких целей искоренения нищеты, включая цели в области народонаселения и в социальном секторе.

42. Еще одним важным механизмом мобилизации средств на осуществление программ в области народонаселения в развивающихся странах является общесекторальный подход. Можно надеяться, что использование общесекторальных подходов приведет к сокращению раздробленности и будет способствовать повышению эффективности и устойчивости сотрудничества в области развития. Для достижения успеха в этой области важно, чтобы в рамках комплексных и общесекторальных программ на цели решения проблем в области народонаселения выделялись необходимые ассигнования.

43. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, нынешний объем мобилизуемых ресурсов значительно ниже согласованных показателей. Хотя объем финансовых средств на деятельность в области народонаселения увеличился со времени проведения МКНР, темпы его роста не могут обеспечить мобилизацию ресурсов, необходимых для достижения требуемого уровня в 17 млрд. долл. США к 2000 году. Необходимо, чтобы все правительства — как стран-доноров, так и развивающихся стран —

подтвердили свои обязательства по достижению согласованных на Конференции целей в отношении финансовых ресурсов и мобилизовали дополнительные требующиеся ресурсы.

Примечания

- ¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 7 (E/1995/27)*, приложение I, раздел III.
- ² *Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.
- ³ Все ссылки на развивающиеся страны в этом докладе относятся также к странам с переходной экономикой.
- ⁴ На сегодняшний день тематические исследования были проведены в следующих странах: Бразилии, Египте, Индии, Индонезии, Китае, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Перу, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке.
- ⁵ Начиная с вопросников, распространенных в 1999 году, ЮНФПА/НИДИ начали включать вопросы о лечении лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и уходе за ними, поскольку респондентам становилось все труднее представлять информацию исключительно о мероприятиях по профилактике ВИЧ/СПИДа.
- ⁶ Во всех случаях под долларами понимаются доллары Соединенных Штатов.
- ⁷ Австрия не представила данные о помощи в области народонаселения к моменту опубликования доклада. По этой причине вместо данных за 1999 год используются оценочные данные, соответствующие данным за 1998 год.
- ⁸ В число стран-доноров входят Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония, все из которых являются членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В число доноров также включен Европейский союз (ЕС).
- ⁹ Доля многосторонних каналов занижена, поскольку некоторые доноры не учитывали выплаты (например, по линии членских взносов) промежуточным донорам, таким, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), так как они не имели точной информации о том, какая часть их взносов выраженная в процентах идет на финансирование мероприятий, указанных в Программе действий МКНР в рамках «комплекса направлений деятельности в области народонаселения, расходы на которую были определены».
- ¹⁰ Для расчета общемирового показателя объема внутренних ресурсов использовался простой метод оценки. Результаты проведенного в 1999 году Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов (НИДИ) обследования были дополнены, насколько это было возможно, данными из тематических исследований ЮНФПА/НИДИ и других источников, включая данные из вопросников 1998 и 1997 годов, что позволило охватить 83 процента населения. Региональные оценки объема внутренних ресурсов были экстраполированы на основе данных о численности населения за 1999 год и суммированы, в результате чего был получен общемировой показатель объема расходов правительственных и неправительственных организаций на деятельность в области народонаселения. Так как, по имеющимся оценкам, на долю частного финансирования приходится 14 процентов от всего объема внутренних ресурсов, соответствующий показатель был прибавлен, в результате чего был получен примерный общемировой показатель объема внутренних ресурсов. К этим результатам следует подходить осмотрительно, поскольку имеющиеся данные зачастую оказываются заниженными, неполными и сопоставимыми лишь частично.