الأمم المتحدة

E

E/CN.9/1994/1
9 December 1993
ARABIC

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة السكان
الدورة السابعة والعشرون
١٩٩٤ ٣١-٢٨ آذار/مارس
البند ٢ من جدول الأعمال المؤقت

اقرار جدول الأعمال والمسائل التنظيمية الأخرى

جدول الأعمال المؤقت

- ١ - انتخاب أعضاء المكتب.
- ٢ - إقرار جدول الأعمال والمسائل التنظيمية الأخرى.
- ٣ - الاجراءات التي اتخذتها الأمم المتحدة لتنفيذ توصيات المؤتمر العالمي للسكان، ١٩٧٤:
- (أ) مناقشة عامة بشأن الخبرة الوطنية في المسائل السكانية;
- (ب) رصد الاتجاهات والسياسات السكانية، مع تأكيد خاص على اللاجئين;
- (ج) استعراض وتقييم ما أحرز من تقدم نحو تنفيذ خطة العمل العالمية للسكان.
- ٤ - المسائل البرنامجية:
- (أ) أداء البرامج وتنفيذها;
- (ب) برنامج العمل المقترن لفترة السنتين ١٩٩٥-١٩٩٦.
- ٥ - متابعة توصيات المؤتمر الدولي المعنى بالسكان، ١٩٨٤.
- ٦ - جدول الأعمال المؤقت للدورة الثامنة والعشرين للجنة.
- ٧ - اعتماد تقرير اللجنة عن دورتها السابعة والعشرين.

الشروع

١ - انتخاب أعضاء المكتب

تقضي المادة ١٥ من النظام الداخلي للجامعة الفنية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي بأن تنتخب لجنة السكان من بين ممثلي أعضائها، في بداية أول جلسة لها من أي دورة عادية، رئيساً ونائباً أو أكثر للرئيس ومن قد يلزم من أعضاء المكتب الآخرين.

وفي الدورات الماضية، انتُخبت اللجنة رئيساً وثلاثة نواب للرئيس ومقرراً.

٢ - إقرار جدول الأعمال والمسائل التنظيمية الأخرى

تقضي المادة ٧ من النظام الداخلي بأن تقر لجنة السكان في بداية كل دورة، بعد انتخاب أعضاء مكتبه، جدول أعمال تلك الدورة على أساس جدول الأعمال المؤقت.

وبناءً على توصية اللجنة في دورتها السادسة والعشرين، أقر المجلس الاقتصادي والاجتماعي، بالقرار ٣٠٨/١٩٩١، جدول الأعمال المؤقت والوثائق للدورة السابعة والعشرين للجنة.

٣ - الإجراءات التي اتخذتها الأمم المتحدة لتنفيذ توصيات المؤتمر العالمي للسكان، ١٩٧٤

(أ) مناقشة عامة بشأن الخبرة الوطنية في المسائل السكانية

استنتجت لجنة السكان، في دورتها السادسة والعشرين، أن من المفيد أن تواصل النص في جدول أعمالها على إجراء مناقشة عامة، يستطيع الأعضاء خلالها تبادل وجهات النظر والخبرة الوطنية في مجال السكان. وقد أقر المجلس الاقتصادي والاجتماعي هذا الرأي في مقرره ٣٠٨/١٩٩١.

(ب) رصد الاتجاهات والسياسات السكانية، مع تأكيد خاص على اللاجئين

نظر المجلس الاقتصادي والاجتماعي، في دورته الثامنة والخمسين في عام ١٩٧٥، في تنفيذ خطة العمل العالمية للسكان وقرارات وتوصيات المؤتمر العالمي للسكان، ١٩٧٤. وطلب المجلس من لجنة السكان، في مقررها ٨٧ (د - ٥٨) المتعلق بدور لجنة السكان في تنفيذ خطة العمل العالمية للسكان، أن تدرس كل سنتين نتائج العملية المستمرة لرصد الاتجاهات والسياسات السكانية، وفقاً للفقرة ١٠٧ من خطة العمل، وأن تعرض على المجلس النتائج التي تتوصل إليها.

وأيدت الجمعية العامة، في القرار ٢٢٨/٣٩، توصية المؤتمر الدولي المعنى بالسكان، ١٩٨٤، بأن يواصل الأمين العام القيام برصد الاتجاهات والسياسات السكانية واستعراض وتقييم خطة العمل العالمية للسكان،

على النحو المحدد في الخطة. وقد ورد مرة أخرى في قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٩٨٥/٤ طلب تقرير عن رصد الاتجاهات والسياسات السكانية.

وقد استعرضت لجنة السكان سبعة تقارير للأمين العام عن رصد الاتجاهات والسياسات السكانية، وذلك في الأعوام ١٩٧٧ و ١٩٧٩ و ١٩٨١ و ١٩٨٤ و ١٩٨٦ و ١٩٨٩ و ١٩٩١. وسيعرض على اللجنة، في دورتها السابعة والعشرين، التقرير الثامن عن رصد الاتجاهات والسياسات السكانية في العالم، الذي يتضمن فصلاً خاصاً عن اللاجئين.

(ج) استعراض وتقييم ما أحرز من تقدم نحو تنفيذ خطة العمل العالمية للسكان

تدعم خطة العمل العالمية للسكان إلى قيام منظومة الأمم المتحدة كل خمس سنوات بإجراء عملية استعراض وتقييم شاملة للتقدم المحرز نحو تحقيق أهدافها وتنفيذ توصياتها. وقد أجريت أول عملية استعراض وتقييم خمسية في عام ١٩٧٤؛ وأجريت الثانية في عام ١٩٨٤، وشكلت نتائجها الأساس للموضوعي للمؤتمر الدولي المعنى بالسكان، الذي عقد في مكسيكو في عام ١٩٨٤؛ وأجريت الثالثة في عام ١٩٨٩. وستنظر اللجنة التحضيرية للمؤتمر الدولي المعنى بالسكان والتنمية، بعمق، في دورتها الثالثة التي ستعقد في نيويورك في الفترة من ١١ إلى ٢٢ نيسان/أبريل ١٩٩٤، في مشروع التقرير المتعلق بعملية الاستعراض والتقييم الرابعة لخطة العمل (A/CONF.171/PC.3). وسيناقش التقرير النهائي في المؤتمر الذي سيعقد في القاهرة في أيلول/سبتمبر ١٩٩٤.

الوثائق

تقرير موجز للأمين العام عن رصد الاتجاهات والسياسات السكانية العالمية، مع تأكيد خاص على اللاجئين (E/CN.9/1994/2)

٤ - المسائل البرنامجية

(أ) أداء البرامج وتنفيذها

بناءً على توصية لجنة السكان في دورتها السادسة والعشرين، طلب المجلس الاقتصادي والاجتماعي في القرار ٩٢/١٩٩١، إلى الأمين العام، في جملة أمور، أن يواصل ايلاء أولوية عليا لرصد الاتجاهات والسياسات السكانية العالمية، بما في ذلك النظر بعمق في المواضيع الخاصة، وأن يواصل العمل على إجراء دراسات عن الصلات المتباينة بين السكان والتنمية، مع ايلاء اهتمام خاص للدراسات الرامية إلى تعزيز دمج العوامل السكانية في التخطيط الانمائي، بما في ذلك القضايا المتصلة بالبيئة، ودور المرأة، وتنمية الموارد البشرية؛ وإجراء دراسات عن الصلات المتباينة بين مركز دور المرأة والسكان؛ وإجراء تحليل مقارن للسياسات السكانية، بما في ذلك تحليل نتائج الاستبيان السكاني السابع بين الحكومات؛ وإجراء تقييمات

كل سنتين للتقديرات والاسقاطات المتعلقة بالسكان على الأصعدة الوطنية والحضري والريفي وعلى صعيد المدينة، بما في ذلك المؤشرات الديموغرافية والتركيب العمري؛ واجراء تحليل لمعدلات الوفيات (معدل وفيات البالغين، وبشمل وفيات الأمهات، فضلا عن وفيات الرضع والأطفال)؛ واجراء دراسات عن السلوك الانجابي وعن تنظيم الأسرة وآثاره الديموغرافية؛ واجراء دراسات لتقدير وتفهم التغيرات المستجدة على توزيع السكان، وبخاصة الهجرة الداخلية والتلوّح الحضري في البلدان النامية، والهجرة الدولية؛ ونشر المعلومات السكانية وزيادة تعزيز شبكة المعلومات السكانية على الصعيدين الإقليمي والعالمي.

وطلب المجلس أيضا الى الأمين العام أن ينسق الأعمال التحضيرية الفنية للمؤتمر الدولي المعنى بالسكان والتنمية لعام ١٩٩٤؛ وأن يواص العمل على نحو وثيق مع الدول الأعضاء، ومؤسسات منظومة الأمم المتحدة، وسائر المنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية، حسب الاقتضاء، في تنفيذ البرامج؛ وأن يواصل تحسين الاتصال والتنسيق بين شعبة السكان بالأمانة العامة، واللجان الإقليمية والحكومات، ولاسيما لإعداد أدق ما يمكن من تقديرات واستسقاطات سكانية، وهو نشاط ينبغي أن تقوم فيه شعبة السكان بدور قيادي.

وبالاضافة الى ذلك، طلب المجلس الى الأمين العام زيادة تعزيز التعاون التقني المتعدد الأطراف من أجل تلبية الاحتياجات الماسة بالنسبة لتدريب عدد كاف من اخصائيي السكان على مدى السنوات الخمس القادمة، ولتنشيط اشتراك الإناث في الدورات التدريبية. كما طلب المجلس الى الأمين العام القيام، رهنا بتوفير الأموال، بإجراء دراسة عن احتياجات البلدان النامية من الموارد البشرية الماهرة في ميدان السكان والتدابير اللازمة لتلبية هذه الاحتياجات.

وأخيراً أعاد المجلس تأكيد أهمية المحافظة على نطاق وفعالية وكفاءة البرنامج العالمي للسكان وأهمية مواصلة تعزيز التنسيق والتعاون فيما بين الادارات ذات الصلة بالأمانة العامة للأمم المتحدة، واللجان الإقليمية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، والبنك الدولي، والمؤسسات والهيئات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة، في تحطيط وتنفيذ برامجها السكانية، وأعاد كذلك تأكيد ضرورة قيام مؤسسات منظومة الأمم المتحدة بتعزيز التنسيق والتعاون مع الدول الأعضاء والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات الوطنية الأخرى، حسب الاقتضاء.

وسيكون معروضا على اللجنة، لنظرها في هذه الأنشطة، تقرير عن سير العمل في ميدان السكان منذ دورتها السادسة والعشرين.

(ب) برنامـج العمل المقترـح لفترة السنتـين ١٩٩٥-١٩٩٤

أقرت الجمعية العامة، في دورتها الخامسة والأربعين، الخطة المتوسطة الأجل المقترحة للفترة ١٩٩٧-١٩٩٢ وأكـدت من جـديـد أن هـذـه الخـطـة تمـثـل التـوـجـيـهـات الرـئـيـسـيـة في مـجـال السـيـاسـة العـامـة للأـمـم المـتـحـدة وـيـنـبـغـي أن تـسـتـخـدـم كـإـطـار لـإـعـادـة المـيـزـانـيـة البرـنـامـجـيـة لـفـتـرـة السـنـتـيـنـ (الـقـرـارـ ٢٥٣/٤٥ـ). وـقد نـقـحتـ الخـطـة في وقت لـاحـق في الدـورـة السـابـعـة والأـرـبعـين لـلـجـمـعـيـة العـامـة (A/47/6/Rev.1ـ). وـتـضـمـنـ الخـطـة برنـامـجـا عنـ السـكـانـ (الـبرـنـامـجـ ١٨ـ) يـشـكـلـ السـنـدـ التـشـريـعيـ لـلـأـنـشـطـة المـضـطـلـعـ بـهاـ تـحـتـ هـذـا العنـوانـ، وـسيـتـ توـفـيرـهـ للـلـجـنةـ بـوـصـفـهـ وـثـيقـةـ مـعـلـومـاتـ أـسـاسـيـةـ.

وـسيـكـونـ مـعـروـضاـ عـلـىـ اللـجـنةـ، لـلـمـنـاقـشـةـ، مـذـكـرـةـ منـ الـأـمـمـ الـعـامـ بـشـأنـ برنـامـجـ العملـ المقـتـرـحـ بـشـأنـ السـكـانـ بـالـأـمـانـةـ الـعـامـةـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ فـيـ نـيـوـيـورـكـ لـفـتـرـةـ السـنـتـيـنـ ١٩٩٥-١٩٩٤ـ، وـهـوـ برنـامـجـ الـذـيـ وضعـ بـمـاـ يـتـفـقـ معـ الـاسـتـراتـيـجـيـةـ الـتـيـ يـرـدـ وـصـفـهـ فـيـ برنـامـجـ السـكـانـ فـيـ الخـطـةـ المـتـوـسـطـةـ الأـجـلـ لـفـتـرـةـ ١٩٩٢-١٩٩٧ـ. بـصـيـغـتـهاـ المنـقـحةـ.

الـلـوـثـائـقـ

تـقـرـيرـ الـأـمـمـ الـعـامـ عنـ سـيـرـ العملـ فـيـ مـيـدانـ السـكـانـ، ١٩٩١ـ وـ ١٩٩٢ـ وـ ١٩٩٣ـ (E/CN.9/1994/3ـ)

مـذـكـرـةـ منـ الـأـمـمـ الـعـامـ بـشـأنـ برنـامـجـ العملـ المقـتـرـحـ فـيـ مـيـدانـ السـكـانـ لـفـتـرـةـ السـنـتـيـنـ ١٩٩٥-١٩٩٤ـ (E/CN.9/1994/4ـ)

- ٥ - متـابـعةـ تـوصـياتـ المؤـتمرـ الدـولـيـ المـعـنـيـ بـالـسـكـانـ، ١٩٨٤ـ

فيـ القرـارـ ٧٢/١٩٨٧ـ بـشـأنـ متـابـعةـ تـوصـياتـ المؤـتمرـ الدـولـيـ المـعـنـيـ بـالـسـكـانـ، ١٩٨٤ـ، طـلبـ المـجـلسـ الـاـقـتصـاديـ وـالـاجـتمـاعـيـ منـ الـأـمـمـ الـعـامـ أـنـ يـعـدـ، عـلـىـ أـسـاسـ مـنـظـمـ، تـقارـيرـ عـنـ الـأـنـشـطـةـ الـتـيـ تـضـطـلـعـ بـهـاـ منـظـومـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ فـيـ مـيـدانـ السـكـانـ، وـعـنـ أـعـمـالـ الـمـنـظـمـاتـ الـحـكـومـيـةـ الـدـولـيـةـ وـالـمـنـظـمـاتـ غـيـرـ الـحـكـومـيـةـ فـيـ تـنـفـيـذـ خـطـةـ الـعـلـمـ الـعـالـمـيـ لـلـسـكـانـ، وـعـنـ رـصـدـ الـمـسـاعـدـةـ الـمـتـعـدـدـةـ الـأـطـرافـ فـيـ مـيـدانـ السـكـانـ؛ وـطـلبـ منـ المـديـرـ التـنـفـيـذـيـ لـصـنـدـوقـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ لـلـسـكـانـ أـنـ يـواـصـلـ، عـلـىـ أـسـاسـ مـنـظـمـ، تـقـدـيمـ تـقارـيرـ إـلـىـ لـجـنةـ السـكـانـ عـنـ أـنـشـطـةـ الصـنـدـوقـ؛ وـدـعـاـ لـجـنةـ السـكـانـ إـلـىـ أـنـ تـقـومـ، فـيـ بـطـاقـ اختـصـاصـهـ، باـسـتـعـراـضـ تـلـكـ التـقارـيرـ وـاحـالـةـ آـرـائـهـ إـلـىـ المـجـلسـ الـاـقـتصـاديـ وـالـاجـتمـاعـيـ فـيـ دـورـاتـهـ الـعـادـيـةـ الثـانـيـةـ.

الوثائق

تقرير موجز للأمين العام عن رصد الاتجاهات والسياسات السكانية العالمية، مع تأكيد خاص على اللاجئين *

(E/CN.9/1994/5) تقرير الأمين العام عن أنشطة منظومة الأمم المتحدة في ميدان السكان

(E/CN.9/1994/6) تقرير الأمين العام عن رصد المساعدة السكانية المتعددة الأطراف

تقرير الأمين العام عن الأعمال التي تضطلع بها المنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية لتنفيذ خطة العمل العالمية للسكان *

(E/CN.9/1994/8) تقرير المدير التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان عن أنشطة الصندوق

أجزاء تقارير ومقررات مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن دوراته الثامنة والثلاثين والتاسعة والثلاثين والأربعين (E/1991/34 و E/1992/28 و E/1993/35) التي تتناول صندوق الأمم المتحدة للسكان

٦ - جدول الأعمال المؤقت للدورة الثامنة والعشرين للجنة

سيعرض على اللجنة، وفقاً للمادة ٩ من النظام الداخلي، مشروع جدول الأعمال المؤقت لدورتها الثامنة والعشرين، مع بيان الوثائق التي ستقدم في إطار كل بند، والسدن التشريعي لاعدادها، وذلك لكي تتمكن اللجنة من النظر في هذه الوثائق من وجهة نظر إسهامها في أعمال اللجنة، والحاجة الماسة إليها، وأهميتها، في ضوء الحالة الراهنة.

ويوجه انتباه اللجنة إلى قراري المجلس الاقتصادي والاجتماعي ٤١/١٩٧٩ و ٨٣/١٩٨١ المتعلقي بمراقبة الوثائق والحد منها، وبصفة خاصة القرار ٥٠/١٩٨٢ المتعلق باعادة تشغيل المجلس. وقد حث المجلس، في الفقرة ١ (ي) من القرار ٥٠/١٩٨٢، جميع هيئاته الفرعية على ممارسة أقصى قدر من ضبط النفس لدى مطالبتها الأمين العام بتقارير أو دراسات جديدة، كما حثها على أن تنفذ تنفيذاً كاملاً مقررات المجلس والجمعية العامة بشأن مراقبة الوثائق والحد منها.

* انظر أيضاً شروح البند ٣ (ب).

ويوجه انتباه اللجنة، بصفة خاصة، الى الفقرة ٤ من مرفق قرار المجلس ٥٠/١٩٨٢ التي تنص على أنه ينبغي أن تنسق وثائق وبرامج عمل الهيئات الفرعية للمجلس وللجمعية العامة حتى تتمكن هذه الهيئات من أداء ما يعهد إليها من أعمال بصورة فعالة؛ وأن يواصل المجلس والجمعية استعراض جداول الأعمال المؤقتة لهيئاتها الفرعية، مع قائمة الوثائق المطلوبة، لكي يتحقق، في جملة أمور، قدرًا أكبر من الاتساق في الطلب الإجمالي على الوثائق وفي النظر فيها على نحو منظم على المستوى الحكومي الدولي، مع إيلاء اعتبار كامل للخطة المتوسطة الأجل والميزانية البرنامجية؛ وانه ينبغي للمجلس والجمعية، حين يفعلان ذلك، أن يأخذوا في اعتبارهما أيضًا الحاجة إلى دمج بنود ووثائق أجهزتهما الفرعية.

وعلاوة على ذلك، وجه المجلس، في قراره ٨٣/١٩٨١، تعليمات إلى هيئاته الفرعية باتخاذ تدابير عاجلة لتنسيق أعمالها وبرامج عملها وإجراء تخفيض كبير في طلباتها من الوثائق، آخذة في اعتبارها مدة اجتماعاتها ودوراتها، وأن تقدم تقريرا إلى المجلس عن التدابير التي تتخذها، مراعية بدقة المبادئ التوجيهية الواردة في قرارات ومقررات المجلس والجمعية العامة المتصلة بالموضوع.

وطلب المجلس، في المقرر ١٦٣/١٩٨٣، من الأمين العام أن يسترعي انتباه الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء، قبل اتخاذ المقررات، إلى أي طلب لوثائق يتجاوز قدرة الأمانة العامة على الإعداد والتجهيز في الوقت المحدد ويكون في حدود مواردها المعتمدة؛ وأن يسترعي انتباه الهيئات الحكومية الدولية إلى المجالات التي يرجح أن يحدث بها ازدواج في الوثائق وأو التي قد يوجد بها فرص لدمج أو توحيد الوثائق التي تعالج موضوعات يمكن أن يكون بينها ارتباط أو تشابه، وذلك بهدف ترشيد الوثائق.

الوثائق

مشروع جدول الأعمال المؤقت للدورة الثامنة والعشرين للجنة السكان.

٧ - اعتماد تقرير اللجنة عن دورتها السابعة والعشرين
وفقاً للمادة ٣٧ من النظام الداخلي، تقدم اللجنة إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي تقريراً عن أعمال كل دورة.

— — — — —