

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 December 2022
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестидесят шестая сессия**

Вена, 13–17 марта 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Последующие меры по выполнению на национальном,
региональном и международном уровнях всех
обязательств по решению мировой проблемы
наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации
министров 2019 года**

**Укрепление международного сотрудничества в борьбе
с незаконным оборотом опиатов афганского
происхождения на основе постоянной и активной
поддержки инициативы «Парижский пакт»**

Доклад Секретариата*Резюме*

В резолюции 56/3 «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы “Парижский пакт”» Комиссия по наркотическим средствам приветствовала инициативу «Парижский пакт» и вновь заявила о своей поддержке данной инициативы, которая представляет собой один из важнейших международных механизмов и уникальную платформу для реального партнерства между государствами, компетентными международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в борьбе с опиатами афганского происхождения. Комиссия вновь призвала государства-члены в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и другими органами обеспечить полное осуществление Венской декларации — итогового документа состоявшейся 16 февраля 2012 года третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов. В соответствии с просьбой Комиссии в настоящем докладе представлена информация о мерах, принятых УНП ООН в 2022 году для осуществления этой резолюции.

* E/CN.7/2023/1.



I. Справочная информация

1. Венская декларация, принятая на состоявшейся в феврале 2012 года третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов¹, представляет собой заявление о готовности международного сообщества действовать сбалансированным и всеобъемлющим образом в деле борьбы с угрозой опиатов афганского происхождения. В Декларации стороны выделили следующие четыре основных приоритетных направления деятельности по расширению сотрудничества: а) региональные инициативы; б) финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; в) предупреждение утечки химических веществ — прекурсоров; г) сокращение масштабов наркомании и наркозависимости. Кроме того, партнеры по Парижскому пакту подтвердили свою общую и совместную ответственность за противодействие глобальным угрозам, создаваемым опиатами для международного мира и стабильности в различных регионах мира.
2. В резолюции 56/3 «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы “Парижский пакт”» Комиссия по наркотическим средствам признала важность этой инициативы как одного из наиболее значимых международных механизмов и как уникальной платформы для партнерства между государствами-членами, компетентными международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в борьбе с опиатами афганского происхождения.
3. Венская декларация служит для партнерства основой для реагирования на международные угрозы и выполнения соответствующих международных обязательств, изложенных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» и направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и выявление и разрыв связей с другими формами организованной преступности.
4. Поддержка, которую партнеры по Парижскому пакту оказывают деятельности по четырем приоритетным направлениям Венской декларации, способствует достижению целей в области устойчивого развития и предусмотренных в них задач. В частности, в рамках Глобальной программы поддержки Парижского пакта 81 член партнерства получает помощь в определении приоритетов поддержки в соответствии с целями 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) и 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) в области устойчивого развития.
5. Инициатива «Парижский пакт» имеет два измерения. Во-первых, это само партнерство, в настоящее время насчитывающее 58 стран и 23 организации, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Партнерство отвечает за определение приоритетов и реализацию мер в соответствии с Венской декларацией на основе принципа солидарной ответственности. Организуемые в рамках партнерства мероприятия экспертного и стратегического уровня служат своего рода площадками для налаживания глобального диалога, направленного на распространение информации об успешной практике, адаптацию мер реагирования к угрозам, возникающим вдоль берущих начало в Афганистане маршрутов незаконного оборота наркотиков, содействие сотрудничеству и поиск более убедительных свидетельств в пользу скоординированных действий. Второе измерение — это созданная УНП ООН глобальная программа поддержки Парижского пакта, призванная

¹ См. [E/CN.7/2012/17](#).

содействовать диалогу между партнерами и обеспечивать координационную поддержку за счет применения трех основных компонентов этой программы, а именно консультативного механизма, сети сотрудников по связи и механизма управления информацией.

6. Инициатива «Парижский пакт» — это единственный механизм глобального сотрудничества, способствующий целенаправленному и скоординированному сокращению объемов незаконного оборота, производства и глобального потребления опиатов, включая культивирование опийного мака. В нескольких резолюциях Совета Безопасности и Комиссии по наркотическим средствам было отмечено значение инициативы «Парижский пакт» как одной из составляющих всеобъемлющего подхода к обеспечению мира, стабильности и развития в Афганистане, соседних странах региона и за его пределами.

7. Меняющийся характер угроз, связанных с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом, наряду со сложившейся в Афганистане чрезвычайной гуманитарной ситуацией представляют опасность не только для страны и ее населения, но и для других стран региона и международного сообщества. Сложные задачи в сфере безопасности и развития требуют от международного сообщества согласованных усилий, политической воли, сотрудничества и поддержки для принятия взаимоусиливающих и эффективных мер борьбы с оборотом наркотиков. В этих условиях инициатива «Парижский пакт» с учетом поставленных перед ней задач играет важнейшую роль, поскольку помогает международному сообществу развивать региональное и международное сотрудничество, обеспечивает политическую поддержку и способствует выработке мер оперативного реагирования на взаимосвязанные угрозы.

II. Ход осуществления резолюции 56/3 Комиссии

A. Новые сведения о Программе УНП ООН по поддержке Парижского пакта

8. В рамках своей программы поддержки Парижского пакта УНП ООН выполняет функции координатора партнерства по Парижскому пакту и помогает в достижении стоящих перед партнерством целей, в том числе используя необходимые оперативные ресурсы УНП ООН на глобальном, региональном и страновом уровнях.

Консультативный механизм

9. Консультативный механизм инициативы «Парижский пакт» обеспечивает проведение на регулярной основе консультаций экспертов и консультаций по вопросам политики для 81 партнера по Парижскому пакту с целью определения приоритетных мер оперативного реагирования на текущие и меняющиеся угрозы и способствует развитию межтематического регионального и межрегионального взаимодействия вдоль берущих начало в Афганистане маршрутов незаконных поставок опиатов. На совещаниях экспертов партнеры по Парижскому пакту обмениваются современными знаниями и информацией о передовой практике оперативной работы, которые помогают вырабатывать и применять более эффективные меры, касающиеся четырех направлений деятельности, предусмотренных в Венской декларации. На совещаниях также пересматриваются и обновляются рекомендации о приоритетных оперативных задачах, которые затем выносятся на утверждение на ежегодном совещании Консультативной группы по вопросам политики — директивного органа партнерства по Парижскому пакту.

10. В 2022 году несмотря на глобальную пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) все пять совещаний консультативного механизма были успешно организованы в рамках программы поддержки инициативы «Парижского пакта». Все совещания экспертов и совещания по вопросам политики

по-прежнему проводились в соответствии с условиями, сформулированными и утвержденными во время пандемии COVID-19, т. е. в смешанном формате, предусматривающем как личное присутствие участников, так и участие с помощью виртуальной платформы.

11. В четырех совещаниях рабочих групп экспертов, организованных в 2022 году, участвовало почти 450 назначенных экспертов из 46 стран, представляющих самые разные географические регионы, и из 14 международных и региональных организаций. В работе совещания Консультативной группы по вопросам политики приняли участие 135 назначенных делегатов из 37 стран и 13 организаций.

12. В рамках первого направления деятельности, предусмотренного в Венской декларации, 5–6 октября 2022 года в Алматы (Казахстан) состоялось совещание рабочей группы экспертов по трансграничному сотрудничеству. Совещание было организовано совместно с Программой Европейского союза по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии и Центральнoазиатским региональным информационным координационным центром. В нем приняли участие более 110 специалистов из 28 стран и восьми международных и региональных организаций. Участники обменялись информацией о наиболее успешной практике трансграничного сотрудничества и в числе прочих тем обсудили способы привлечения международных и региональных центров по вопросам правоприменительной деятельности к сотрудничеству в противодействии новым формам наркопреступности. По итогам совещания было вынесено восемь приоритетных рекомендаций для партнеров по Парижскому пакту, направленных на совершенствование региональных инициатив в области трансграничного сотрудничества.

13. В контексте второго направления деятельности, предусмотренного в Венской декларации, 30–31 мая 2022 года в Вене было проведено совещание рабочей группы экспертов, посвященное выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов. Совещание было организовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и насчитывало свыше 140 назначенных участников из 33 стран и 11 международных и региональных организаций, среди которых были высокопоставленные сотрудники правоохранительных органов, органов прокуратуры и подразделений для сбора оперативной финансовой информации. Участники определили новые проблемы на трех берущих начало в Афганистане маршрутах незаконного оборота наркотиков (северном, Балканском и южном) и поделились соответствующей информацией, а также обсудили примеры наиболее успешной практики оперативной работы, уделив особое внимание рискам, создаваемым незаконным использованием виртуальных активов, и возвращению активов. В ходе совещания эксперты согласовали четыре рекомендации об оперативных приоритетах.

14. В рамках третьего основного направления деятельности, предусмотренного в Венской декларации, 24–25 октября 2022 года в Бухаресте было проведено совещание рабочей группы экспертов по прекурсoram, организованное совместно с Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности. На совещании, которое насчитывало 100 участников из 31 страны и шести международных и региональных организаций, эксперты представили новые данные о последних тенденциях незаконного оборота химических веществ — прекурсоров и рассказали о выявленных в последнее время маршрутах и методах незаконного оборота. Основные темы обсуждения включали также согласование законодательства для более эффективного использования специальных методов расследования и контролируемых поставок, обмен оперативной информацией и проведение параллельных совместных расследований. Кроме того, участники ознакомились с последними данными о расследованиях для отслеживания источников, проведенных в странах происхождения прекурсоров и странах транзита, и поделились информацией о новых, основанных на использовании интернета методах предотвращения утечки химических

веществ — прекурсоров. В заключение эксперты согласовали 11 приоритетных рекомендаций о совершенствовании мер, касающихся прекурсоров.

15. В рамках четвертого основного направления деятельности, предусмотренного в Венской декларации, 18–19 июля 2022 года в Исламабаде прошло совещание рабочей группы экспертов в поддержку комплексного подхода к наркологической помощи и уходу. В мероприятии участвовало более 80 специалистов из 22 стран и трех международных и региональных организаций. На совещании были представлены и рассмотрены последние научные данные и примеры успешной практики в области обеспечения качества лечения лиц с наркологическими расстройствами и ухода за ними. Среди прочих тем участники обсудили современные подходы к оценке лечебной помощи и поделились опытом использования результатов подобной оценки. Участники согласовали 10 приоритетных рекомендаций о совершенствовании услуг по лечению лиц с наркологическими расстройствами и уходу за ними.

16. Пятого и шестого декабря 2022 года в Вене состоялось шестнадцатое совещание Консультативной группы по вопросам политики, организованное УНП ООН. Мероприятие насчитывало 135 участников из 37 стран и 13 международных и региональных организаций. Члены Консультативной группы по вопросам политики ознакомились с новой информацией о текущих и появляющихся схемах и тенденциях незаконного оборота наркотиков, последних изменениях оперативной обстановки в Афганистане и проделанной работе по линии программы поддержки Парижского пакта и Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних стран. Участники подтвердили значимость инициативы «Парижский пакт» и отметили важность международного и регионального сотрудничества в борьбе с угрозой, создаваемой опиатами, на основе принципа общей и совместной ответственности. В конце совещания были рассмотрены и одобрены подготовленные по итогам совещаний экспертов в 2022 году рекомендации о приоритетных оперативных задачах, касающихся четырех направлений деятельности по Венской декларации.

Сеть сотрудников по связи

17. В 2022 году сеть сотрудников по связи инициативы «Парижский пакт», размещенных в странах, через которые пролегают основные маршруты незаконных поставок опиатов из Афганистана (т. е. в Иране (Исламская Республика), Объединенной Республике Танзания, Пакистане, Северной Македонии, Сербии, Турции и Узбекистане), под руководством Координационной группы Парижского пакта продолжала оказывать содействие выполнению решений и рекомендаций партнерства Парижского пакта.

18. В отчетный период во взаимодействии с основными заинтересованными сторонами и партнерами в соответствующих странах была произведена реорганизация сети сотрудников по связи. Была учреждена должность сотрудника по связи в Анкаре, что отражает стратегическое положение Турции на Балканском маршруте. С учетом растущего значения южного маршрута и ключевой роли, которую играют страны Восточной Африки в борьбе с оборотом наркотиков, приступил к работе национальный сотрудник по связи в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания). Кроме того, в сотрудничестве с Региональной программой УНП ООН для Афганистана и соседних стран был назначен и приступил к работе национальный сотрудник по связи в Исламабаде.

19. Сотрудники по связи продолжали оказывать содействие работе по другим программам УНП ООН в поддержку выполнения положений Венской декларации. В частности, они занимались повышением доступности данных и помогали государствам исполнять их обязанности по предоставлению соответствующей информации в УНП ООН с использованием вопросника к ежегодному докладу. Кроме того, сотрудники по связи собирали данные для базы данных УНП ООН по изъятиям отдельных наркотиков и для Платформы мониторинга наркотиков, а также помогали распространять *Всемирный доклад о наркотиках за 2022 год*

на местах. Сотрудники по связи оказывали поддержку в работе по ряду глобальных и региональных программ УНП ООН, включая Глобальную программу по контролю за контейнерными перевозками, Программу борьбы с преступностью на море, Региональную программу УНП ООН для Афганистана и соседних стран, Региональную программу для Юго-Восточной Европы и Программу для Центральной Азии, и содействовали проведению необходимых координационных мероприятий и взаимодействию с инициативой «Парижский пакт» на местном уровне.

20. В рамках работы по повышению доступности данных сотрудники по связи продолжали обновлять данные о показателях наркопотребления и использования прекурсоров по 21 стране Центральной Азии, Юго-Восточной Европы, Кавказа и Западной Азии в фактологических бюллетенях по странам Парижского пакта. Эти бюллетени размещены на веб-портале Парижского пакта (www.parispact.net).

21. Сотрудники по связи поддерживали существующие и развивали новые формы сотрудничества с ключевыми национальными партнерами, налаживали связи с национальными экспертами и вели поиск возможностей укрепления сотрудничества с УНП ООН в вопросах оказания технической помощи и наращивания потенциала. Партнеры на страновом уровне заявляли о безоговорочной поддержке Парижского пакта и отмечали важную роль сотрудников по связи, которые содействуют плодотворному участию партнеров в деятельности по линии инициативы.

Управление информацией

22. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам независимой промежуточной оценки программы поддержки Парижского пакта, и решениями, принятыми на четырнадцатом совещании Консультативной группы по вопросам политики, в рамках программы на веб-портале Парижского пакта продолжалось регулярное обновление информации о ходе работы по четырем направлениям деятельности, предусмотренным в Венской декларации. Портал функционирует на английском и русском языках и предоставляет зарегистрированным пользователям доступ к конкретной информации и документам, в том числе презентациям, по всем мероприятиям инициативы «Парижский пакт», а также принятым рекомендациям о приоритетных задачах, касающихся четырех направлений деятельности по Венской декларации.

В. Механизмы взаимодействия

23. Инициатива «Парижский пакт» является ключевым элементом подхода, применяемого УНП ООН — ведущей технической организацией из числа партнеров по Парижскому пакту; этот подход предполагает взаимодействие на межрегиональном уровне, между различными подразделениями и по различным направлениям деятельности для противодействия угрозам, создаваемым опиатами афганского происхождения. Программа поддержки Парижского пакта продолжала обеспечивать полноценное участие представителей соответствующих программ УНП ООН в работе консультативного механизма Парижского пакта, в том числе через Региональную секцию для Европы, Западной и Центральной Азии (в рамках Региональной программы для Афганистана и соседних стран, Региональной программы для Юго-Восточной Европы и Программы для Центральной Азии), Сектор по вопросам пограничного контроля (в рамках Программы борьбы с преступностью на море, Глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками, Проекта по обеспечению связи между аэропортами, Программы ликвидации преступных сетей и Проекта по изучению афганских опиатов), Сектор по организованной преступности и незаконному обороту (в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма), Сектор по наркотикам,

лабораторному и научному обеспечению (через входящую в его состав Секцию профилактики, лечения и реабилитации) и Сектор исследований и анализа тенденций (через входящие в его состав Секцию исследования наркотиков и Секцию подготовки и распространения данных).

С. Устойчивость программы УНП ООН по поддержке Парижского пакта

24. Благодаря успешному проведению четырех совещаний глобальных рабочих групп экспертов и совещания Консультативной группы по вопросам политики инициатива «Парижский пакт» в отчетный период поддерживала результативные контакты с большинством стран-партнеров и организаций-партнеров. В 2022 году в мероприятиях, организованных по линии консультативного механизма инициативы, приняли участие около 600 назначенных представителей 49 стран и 17 региональных и международных организаций, что свидетельствует о востребованности инициативы, важности ее деятельности и необходимости дальнейшего укрепления инициативы в соответствии с резолюцией 56/3 Комиссии.

25. Программа поддержки Парижского пакта активно взаимодействовала с партнерами, призывая их и далее оказывать поддержку инициативе. Как отмечалось на шестнадцатом совещании Консультативной группы по вопросам политики, устойчивость инициативы и ее деятельности по-прежнему всецело зависит от непрерывной поддержки доноров. Дальнейшее использование возможностей консультативного механизма инициативы «Парижский пакт» и развитие самой инициативы в качестве быстро адаптируемой структуры потребует увеличения в будущем количества доноров на основе принципа общей и совместной ответственности.