

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: Limited  
14 February 2022  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестьдесят пятая сессия**

Вена, 14–18 марта 2022 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Осуществление договоров о международном контроле  
над наркотиками****Соединенные Штаты Америки: проект резолюции****Активизация усилий по решению проблемы распространения  
неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров,  
используемых при незаконном изготовлении наркотиков***Комиссия по наркотическим средствам,*

*подтверждая* руководящие принципы, сформулированные в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>1</sup>, Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>2</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>3</sup>, и построенную на них систему контроля,

*вновь заявляя* о своей глубокой озабоченности масштабами и тенденцией роста незаконного производства, спроса и оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые представляют собой серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей и оказывают отрицательное воздействие на экономические, культурные и политические основы общества,

*признавая*, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на многосторонней основе посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего, сбалансированного, научно обоснованного и всеобъемлющего подхода,

*вновь выражая* решительное намерение, в рамках существующих программных документов, в частности, предотвращать, существенно сократить и постараться ликвидировать утечку и незаконный оборот прекурсоров,

*будучи обеспокоена* проблемами, которые создает распространение неконтролируемых химических веществ, в том числе дизайнерских прекурсоров, для

\* E/CN.7/2022/L.1.

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

<sup>2</sup> Ibid., vol. 1019, No. 14956.

<sup>3</sup> Ibid., vol. 1582, No. 27627.



международного контроля над наркотиками, и признавая, что, хотя добавление приоритетных химических веществ в таблицы Конвенции 1988 года остается наиболее эффективной мерой реагирования на эту проблему на глобальном уровне, после включения веществ в международные списки зачастую уменьшается количество случаев изъятий, в которых фигурируют данные химические вещества, и появляются альтернативные неконтролируемые прекурсоры,

*принимая к сведению* доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год<sup>4</sup>, в котором Комитет отметил, что ассортимент химических веществ и разнообразие методов, которые потенциально могут быть использованы при изготовлении запрещенных наркотиков, особенно синтетических, практически безграничны и что продолжающееся использование неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков является, по общему мнению, главной проблемой для системы международного контроля над прокурорами,

*памятуя* о функциях, возложенных на нее в соответствии со статьей 21 Конвенции 1988 года, к которым относятся проведение обзора функционирования этой Конвенции, выдвижение предложений, вынесение рекомендаций общего характера, внесение поправок в Таблицу I и Таблицу II этой Конвенции в соответствии с процедурами, изложенными в статье 12, и периодическое проведение обзора адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II в соответствии со статьей 12,

*подчеркивая*, что в соответствии с пунктом 8 статьи 2 Конвенции 1961 года с поправками и пунктом 9 статьи 2 Конвенции 1971 года стороны этих конвенций должны делать все от них зависящее, чтобы применять к веществам, которые не подпадают под действие этих конвенций, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления, соответственно, наркотических средств или психотропных веществ, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы,

*подчеркивая также*, что в соответствии со статьей 3 Конвенции 1988 года каждая сторона этой Конвенции должна принимать такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законодательству, помимо прочего, следующие действия, когда они совершаются преднамеренно: изготовление, транспортировку или распространение оборудования, материалов или веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II, если известно, что они предназначены для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ,

*подчеркивая далее*, что в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года стороны этой Конвенции должны принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничать друг с другом,

*принимая во внимание* закрепленную в статье 12 Конвенции 1988 года обязанность Международного комитета по контролю над наркотиками, а именно: если Комитет считает, что какое-либо вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ или что объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне, то Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества и рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки,

<sup>4</sup> E/INCB/2021/1.

ссылаясь на итоговый документ состоявшейся в 2016 году тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»<sup>5</sup>, в частности на рекомендацию принимать соответствующие меры для борьбы с утечкой, незаконным изготовлением и незаконным оборотом, а также ненадлежащим использованием прекурсоров, находящихся под международным контролем, и с ненадлежащим использованием предпрекурсоров и заменителей или альтернативных прекурсоров в рамках незаконного изготовления наркотиков и активизировать прилагаемые на добровольной основе усилия, в том числе использование добровольных кодексов поведения, в сотрудничестве с соответствующими промышленными отраслями и торговыми компаниями на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе с помощью соответствующих инструментов Международного комитета по контролю над наркотиками,

ссылаясь также на Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году<sup>6</sup>, в котором Комиссия отметила, что утечка химических веществ — прекурсоров, включая фармацевтические препараты, содержащие эти химические вещества, по-прежнему представляет серьезную проблему с точки зрения сдерживания незаконного производства и изготовления наркотиков, подчеркнула необходимость дальнейшего усиления контроля над химическими веществами — прекурсорами со стороны государств-членов и обратила особое внимание на необходимость более тесного взаимодействия государств-членов с Международным комитетом по контролю над наркотиками путем обмена информацией о незаконном обороте химических веществ — прекурсоров и других, не включенных в списки конвенций веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая информацию о новых методах организации их утечки, как это предусмотрено в пункте 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, и усиления мониторинга за торговлей веществами, не включенными в списки конвенций, которые перечислены в подготовленном Комитетом ограниченном перечне не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору,

ссылаясь далее на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков 2009 года<sup>7</sup>, в которых государства-члены отметили, что при незаконном синтезе наркотиков используются не подпадающие под контроль химические вещества — прекурсоры и/или химические вещества — заменители, а также лекарственные препараты, содержащие прекурсоры, и рекомендовали государствам-членам дополнительно укрепить, при необходимости, механизмы для своевременного выявления, сбора и распространения информации о веществах, не включенных в списки конвенций, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности, используя обновленный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному надзору, и уделять больше внимания проблеме использования веществ, не включенных в списки конвенций, и химических веществ — заменителей для изготовления традиционных прекурсоров,

<sup>5</sup> Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>6</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

<sup>7</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, гл. I, разд. С.

*ссылаясь на «Декларацию министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»<sup>8</sup>, которая была принята на этапе заседаний на уровне министров ее шестьдесят второй сессии в 2019 году и в которой государства-члены выразили озабоченность, помимо прочего, тем, что злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконное культивирование, производство и изготовление, а также незаконный оборот этих веществ и прекурсоров достигли рекордного уровня, а незаконный спрос на химические вещества — прекурсоры и масштабы их утечки из каналов внутреннего распределения растут,*

*с удовлетворением отмечая прилагаемые Международным комитетом по контролю над наркотиками усилия по повышению осведомленности, развитию международного диалога по вопросам политики и приданию динамики глобальным действиям в отношении неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров, в том числе за счет подготовки руководящего документа «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы»,*

*с удовлетворением отмечая также разработанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Стратегию в отношении синтетических наркотиков, в частности предусмотренные в ней направления деятельности 2, а именно раннее предупреждение о новых угрозах, связанных с синтетическими наркотиками, и направление деятельности 4, а именно наращивание потенциала в области борьбы с наркотиками и поддержка международных операций по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков,*

*ссылаясь на свою резолюцию 60/5 «Активизация международного взаимодействия по вопросам, касающимся прекурсоров и не включенных в списки химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ» от 17 марта 2017 года, в которой она выразила обеспокоенность тем, что предпринимаемые во всем мире усилия по сокращению незаконного предложения наркотических средств и психотропных веществ и поддержанию эффективного контроля над включенными в списки веществами подрываются наркоторговцами, которые все шире используют не включенные в списки химические вещества — прекурсоры в качестве заменителей веществ, включенных в списки, при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и предложила государствам-членам принять комплекс перспективных мер в отношении не включенных в списки химических веществ — прекурсоров,*

*ссылаясь также на свою резолюцию 62/1 «Укрепление международного сотрудничества и всеобъемлющей нормативной и институциональной основы контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ» от 22 марта 2019 года, в которой она настоятельно призвала государства-члены и далее укреплять национальное законодательство, административные меры и институциональную базу в области контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с Конвенцией 1988 года и подчеркнула необходимость укрепления государствами-членами систем мониторинга и контроля, в том числе на уровне внутреннего распределения и в пунктах ввоза и вывоза химических веществ — прекурсоров, а также необходимость принятия мер для обеспечения безопасной перевозки таких веществ,*

<sup>8</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

*ссылаясь далее* на свою резолюцию 63/1 «Содействие активизации усилий государств-членов по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в частности мер, касающихся сокращения предложения, за счет эффективных партнерских отношений со структурами частного сектора» от 6 марта 2020 года, в которой она с обеспокоенностью отметила, что наркоторговцы продолжают использовать средства современной торговли, в том числе услуги и платформы по переводу денежных средств, в целях незаконного оборота прекурсоров, предпрекурсоров и синтетических наркотиков, и приветствовала усилия частного сектора по защите своих производственно-сбытовых цепочек, продукции и платформ от такого использования,

*будучи обеспокоена* тем, что контролируемые прекурсоры могут замещаться почти бесконечным числом заменителей, в том числе многими веществами, которые не имеют законного применения и разрабатываются исключительно с целью обойти меры контроля, и признавая, что включение постоянно растущего числа химических веществ в таблицы Конвенции 1988 года нецелесообразно и нежелательно, особенно при отсутствии возможности мониторинга этих химических веществ в рамках законных потоков,

*будучи убеждена*, что государствам-членам совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения в соответствии с их функциями, предусмотренными в международных договорах, необходимо применять инициативные и инновационные подходы для более эффективного решения проблемы распространения неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ,

1. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать усилия по решению проблемы распространения неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, включая химические вещества, которые в настоящее время не находятся под международным контролем, но могут быть преобразованы в контролируемые прекурсоры или использоваться в качестве их заменителей;

2. *призывает* государства-члены принять все необходимые меры, предусмотренные в статьях 3 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в целях предотвращения изготовления, транспортировки, распространения, торговли и утечки материалов для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе веществ, в настоящее время не включенных в Таблицу I или Таблицу II этой Конвенции;

3. *настоятельно призывает* государства-члены применять рекомендации, изложенные в подготовленном Международным комитетом по контролю над наркотиками руководящем документе «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы», при разработке и реализации национальных стратегий контроля над наркотиками и предоставлять информацию о результатах этих усилий, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам и Международный комитет по контролю над наркотиками, для содействия принятию эффективных мер;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предлагает Международному комитету по контролю над наркотиками по просьбе государств-членов давать им рекомендации, предоставлять техническую помощь и содействовать в наращивании потенциала с целью выполнения ими в национальном контексте рекомендаций, сформулированных в руководящем документе «Распространение не подлежащих контролю

химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы»;

5. *просит* Международный комитет по контролю над наркотиками в тех случаях, когда он сообщает Комиссии результаты своей оценки того или иного вещества, которое он рекомендует включить в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, одновременно предоставлять Комиссии соответствующую информацию, если таковая имеется, о производных соединениях и родственных химических веществах, включая изомеры, сложные эфиры, простые эфиры, соли, амиды, карбаматы и продукты других незначительных химических замещений или модификаций, которые могут быть легко преобразованы в рассматриваемое вещество или заменить его в ходе незаконного изготовления либо быть использованы иным образом для обхода мер контроля, а также предоставлять рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки, учитывая при этом по мере необходимости возможные последствия для законного изготовления и исследований;

6. *рекомендует* государствам-членам при введении внутренних мер контроля в отношении того или иного вещества в соответствии с решением Комиссии о добавлении вещества в Таблицу I или Таблицу II рассматривать также возможность введения внутренних мер контроля в отношении родственных химических веществ, которые могут быть легко преобразованы в это вещество или заменить его, в соответствии с национальным законодательством и с учетом любой информации об этих веществах, предоставленной Международным комитетом по контролю над наркотиками, а также с учетом возможных последствий для законного изготовления и исследований;

7. *призывает* государства-члены совершенствовать сбор данных о прекурсорах с целью изучения таких новых тенденций, как использование химических веществ — заменителей, и с целью выявления использования любого вещества, не включенного в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ и предоставлять результаты подобного сбора данных, в том числе посредством заполнения вопросника к ежегодным докладам и передачи их Международному комитету по контролю над наркотиками в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года;

8. *настоятельно призывает* государства-члены в соответствующих случаях принимать меры законодательного характера для предотвращения использования законных отраслей для целей незаконного изготовления и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, например, принимать законы, предотвращающие импорт и экспорт неконтролируемых прекурсоров известным наркоторговцам, и лишать этих наркоторговцев возможности вести коммерческую деятельность с законными субъектами частного сектора;

9. *рекомендует* государствам-членам в целях содействия распространению ответственной коммерческой практики и торговле химическими веществами, а также предотвращения утечки химических веществ в каналы незаконного изготовления наркотиков продолжать пользоваться Руководящими принципами подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности<sup>9</sup>, ограниченным перечнем веществ, подлежащих особому международному надзору, Международного комитета по контролю над наркотиками и в надлежащих случаях — любыми аналогичными перечнями, действующими в отдельных государствах-членах, а также разработанным Комитетом типовым меморандумом о договоренности между правительствами и партнерами из частного сектора;

<sup>9</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.17.

10. *рекомендует также* государствам-членам применять «Руководство по предупреждению и расследованию случаев утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного изготовления наркотиков, в контексте осуществления статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года», разработанное Международным комитетом по контролю над наркотиками;

11. *рекомендует далее* государствам-членам продолжать содействовать усилиям Международного комитета по контролю над наркотиками в рамках предоставленного ему международными договорами мандата, в частности через онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте, предназначенную для предварительного уведомления об экспорте химических веществ — прекурсоров;

12. *предлагает* государствам-членам принять соответствующие меры для укрепления международного сотрудничества и обмена информацией о выявлении новых маршрутов и методах деятельности организованных преступных групп, причастных к утечке или контрабанде неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в том числе посредством регистрации в созданной Международным комитетом по контролю над наркотиками Системе сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, и ее использования как средства для систематического обмена информацией о случаях, связанных с химическими веществами — прекурсорами;

13. *рекомендует* государствам-членам использовать существующие субрегиональные, региональные и международные механизмы сотрудничества для борьбы со всеми формами наркопреступлений независимо от места их совершения, включая в некоторых случаях организацию утечки или контрабанду неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, в частности путем укрепления международного сотрудничества в целях успешного противодействия организованным преступным группам, в том числе действующим на транснациональном уровне, и их ликвидации;

14. *рекомендует также* государствам-членам информировать соответствующих сотрудников компетентных органов об имеющихся в их распоряжении инструментах, разработанных Международным комитетом по контролю над наркотиками, с помощью которых компетентные органы могут узнать о рамках применения и уровне правовых мер контроля в участвующих государствах, и предлагает компетентным органам государств-членов предоставить такие сведения, какие они сочтут нужными, соответствующим пользующимся доверием представителям химической отрасли с целью повышения их информированности о нормативно-правовых требованиях государств транзита и назначения;

15. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения, в рамках их действующих мандатов, продолжать работу над комплектом материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, с тем чтобы дополнить его информацией и материалами о мерах, принимаемых для решения проблемы распространения неконтролируемых и дизайнерских прекурсоров, и способствовать практическому использованию и распространению информации о предусмотренных в нем мероприятиях путем ее включения, в надлежащих случаях, в свои программы технической помощи и создания потенциала;

16. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предлагает Международному комитету по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения, в рамках их действующих мандатов, по просьбе государств-членов помогать им в наращивании потенциала, давать им рекомендации и предоставлять техническую помощь

с целью облегчить выявление неконтролируемых или дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечить надлежащий контроль над ними;

17. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

---