



经济及社会理事会

Distr.: General
23 September 2022
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十五届会议续会

2022 年 12 月 8 日和 9 日，维也纳

议程项目 4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国毒品和犯罪
问题办公室毒品问题方案的政策和预算问题的指示

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十一届会议续会

2022 年 12 月 8 日和 9 日，维也纳

议程项目 4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国预防犯罪
和刑事司法方案的政策和预算问题的指示

联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况

执行主任的报告

摘要

本报告确定了对联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2022-2023 两年期合并预算（[E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#)）所作的调整，并提供了关于《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》和联合国改革举措执行情况的信息。本报告还根据麻醉药品委员会第 64/6 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 30/2 号决议的要求，提供了关于审查毒品和犯罪问题办公室供资模式、筹资活动和冠状病毒病（COVID-19）危机的影响的信息。

特别用途资金预算已订正为 6.910 亿美元，比麻醉药品委员会第 64/6 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 30/2 号决议核可的总额 5.852 亿美元增加了 1.058 亿美元。对方案执行额估计数作了仔细分析，以应对 COVID-19 大流行和当前全球性事件带来的挑战和风险，并将对其进行密切监测。由于重计费用后减少 60 万美元、节余 70 万美元和需追加经费 330 万美元，方案支助费用资金估计数增加了 200 万美元，总额为 5,370 万美元。方案支助费用估计数在方案执行额增加后略有增加，并且方案支助费用收入预期增加为其提供充分支持，这将使毒品和犯罪问题办公室能够取消暂停征聘的做法，并满足业务、研究、政策和支助活动领域的紧迫需求。最初核定的普通用途资金数额 870 万美元保持不变。

* 因技术原因于 2022 年 11 月 9 日重新印发。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方向	3
A. 《联合国毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》	3
B. COVID-19 对方案执行的影响以及当前全球性事件带来的挑战和风险	4
C. 审查联合国毒品和犯罪问题办公室的供资模式	5
三. 全秘书处举措	6
A. 联合国发展系统改革	6
B. 联合国管理改革	7
四. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览	9
五. 两年期预算执行情况和订正预算估计数	10
A. 2022-2023 两年期订正费用估计数	10
B. 节省费用	14
C. 资金余额	14
六. 结论	15
附件	
一. 2020-2021 和 2022-2023 两年期特别用途自愿捐款分配情况	16
二. 2022-2023 两年期订正资源预测	22
三. 财务状况	23
A. 联合国国际药物管制方案基金	23
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金	25
四. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金的决议草案	26
五. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金的决议草案	27

一. 导言

1. 麻醉药品委员会第六十四届会议续会通过了题为“联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期预算”的第 64/6 号决议，其中核准了联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期普通用途资金的预计使用额，并核可了 2022-2023 年特别用途资金和方案支助费用资金估计数。预防犯罪和刑事司法委员会第三十届会议为联合国预防犯罪和刑事司法基金通过了与上述决议相对应的决议，题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算”（第 30/2 号决议）。
2. 本报告的主要目的是向会员国通报执行情况以及对 2022-2023 两年期合并预算所作的相关调整。此外，本报告还介绍了《联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2021-2025 年战略》的执行情况、联合国改革举措的执行情况、毒品和犯罪问题办公室供资模式审查情况以及筹资活动。它还提供了有关冠状病毒病（COVID-19）危机的影响、毒品和犯罪问题办公室的应对措施以及当前全球性事件带来的风险和挑战的信息。2022-2023 两年期订正预算估计数概览列于表 1 至表 6。按主题、区域、司和基金划分的执行情况列于附件一。
3. 本报告未说明联合国经常预算对毒品和犯罪问题办公室的供资有哪些调整，因为这一信息将在 2023 年拟议方案预算中列出，供大会在 2022 年 12 月核准。

二. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方向

A. 《联合国毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》

4. 2021 年 2 月推出的《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》概述了毒品和犯罪问题办公室的使命及其职能，涵盖规范性工作、研究和技术援助，并制定了明确的中期路线图。该战略提出了主要承诺，这些承诺围绕五个专题领域展开：(a)解决和应对世界毒品问题；(b)预防和打击有组织犯罪；(c)预防和打击腐败和经济犯罪；(d)防止和打击恐怖主义；以及(e)预防犯罪和刑事司法。毒品和犯罪问题办公室在这些领域的整个工作过程中，承诺确保将性别平等和增强妇女权能、人权以及儿童保护和青年赋权等贯穿各领域的承诺充分纳入主流。它还确定了关键的变革和增效手段，如改进沟通、研究和分析、创新和伙伴关系，以支持和加强执行《战略》所列优先事项。
5. 《战略》阐述了毒品和犯罪问题办公室的做法，其特点是加强打击毒品、犯罪、腐败和恐怖主义的多边行动。毒品和犯罪问题办公室依靠全球愿景和专门知识、广泛的外地存在以及高质量的研究和分析，支持会员国应对与其任务授权领域相关的威胁。毒品和犯罪问题办公室在维也纳设有总部，外地办事处网络在 97 个国家聘用有 2,700 多名工作人员，藉此努力建立强有力的国家机构，以此维护法治、打击有罪不罚现象并为所有人提供平等司法。此外，毒品和犯罪问题办公室还力求通过支持联网和能力建设以及开发实用工具和知识库，充分利用国际文书的潜力，加强国际合作。毒品和犯罪问题办公室还努力为会员

国提供全面的一揽子支助，支持多利益攸关方伙伴关系，并推动加强社区的复原力，以确保不让任何一个人掉队。

6. 展望未来，毒品和犯罪问题办公室将寻求扩大为执行《战略》已开始启动的许多进程和举措。例如，毒品和犯罪问题办公室已经发布了《2030 年非洲战略愿景》及其《2022-2025 年拉丁美洲和加勒比战略愿景》以及东南亚和太平洋区域方案和中亚区域方案，并将继续严格根据《战略》制定区域和国家战略框架。在专题方面，毒品和犯罪问题办公室还正在加强战略规划，以通过《合成药物战略》和修订的预防和打击恐怖主义全球方案等改进其对会员国的支持。此外，毒品和犯罪问题办公室正在加强推动对贯穿各领域的承诺，包括通过新的联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《性别平等和增强妇女权能战略》（2022-2026 年）、《联合国残疾包容战略》和即将出台的青年赋权加速框架。

B. COVID-19 对方案执行的影响以及当前全球性事件带来的挑战 and 风险

COVID-19 对方案和治理的影响及吸取的经验教训

7. COVID-19 大流行持续，对各项任务授权的执行，特别是对毒品和犯罪问题办公室的政府间会议和规范性会议以及能力建设活动产生了影响。为此，毒品和犯罪问题办公室改变了其方法，从面对面活动改为虚拟活动，并调整了其方案和业务，以迅速回应会员国不断变化的需求。为应对这一大流行病对毒品和有组织犯罪的多方面影响，毒品和犯罪问题办公室进行了研究和分析，以编制和传播循证政策简报、指导说明和业务咨询，并为会员国制定了满足关键需求的虚拟方法。

8. 持续改进非常重要，为反映这一点，毒品和犯罪问题办公室将把在 COVID-19 大流行期间吸取的经验教训以及与期间调整和适应其任务授权相关的最佳做法纳入主流，并将继续利用 COVID-19 带来的挑战作为催化剂，寻找新的、创造性的创新方式，惠及受益者和广大公众。例如，毒品和犯罪问题办公室确定了与世界各地越来越多的社交媒体用户沟通的新方式，并与会员国合作，设法提高了其工作的知名度。毒品和犯罪问题办公室通过将技术解决方案纳入特别活动、服务和一般活动的实施，并提供虚拟或混合的替代参与方式，设法加强了更广泛的利益攸关方的远程参与，例如 2021 年 3 月在日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会就证明了这一点。

9. 最后，毒品、犯罪和腐败带来的挑战有可能使从大流行疫情中恢复的速度放缓，为支持会员国减缓这些挑战，毒品和犯罪问题办公室将继续在毒品和犯罪问题办公室政府间机构的框架内，就 COVID-19 及其他新出现的危机对毒品和犯罪相关事项的影响，组织会议、编制知识材料及提供技术援助和能力建设，并加强刑事司法系统为这些危机做好准备、作出反应和从中恢复的能力。

当前全球性事件给方案带来的挑战 and 风险

10. 重重危机，包括气候变化、对所处自然环境的侵袭、旷日持久的冲突、COVID-19 大流行的持久影响以及最近的乌克兰冲突，都给全球经济和发展前景

带来了前所未有的压力。脆弱国家正面临越来越大的压力，这些压力暴露并加剧了现有的不平等和不公正现象，威胁甚至逆转了数十年得之不易的发展成果，直接影响到邻国内部和邻国之间的安全和安保局势。

11. 这种情况不可避免地使毒品和犯罪问题办公室各项方案的供资受到掣肘，原因是捐助方或内部重新安排了预算的优先次序，或用于满足更紧迫的需求。对此，毒品和犯罪问题办公室正在加紧努力，进一步使其方案的捐助方基础多元化，以减少对少数捐助方的过度依赖。此外，它正在迅速制定整个毒品和犯罪问题办公室的战略和办法，以应对具体危机，使各项方案适应不断变化的现实和优先事项。

12. 在阿富汗，塔利班接管政权对该国和该区域的稳定产生了重大影响，并对毒品和犯罪问题办公室的活动、特别是与罂粟种植替代办法有关的活动产生了影响。为应对阿富汗境内和周边地区毒品、犯罪和恐怖主义带来的现有挑战和新出现的挑战，毒品和犯罪问题办公室制定了战略稳定性网格，以便围绕以下五个支柱采取行动：政策和参与、监测不断变化的威胁、人道主义和生计援助、区域和区域间业务支助以及保护人民免遭偷运移民和贩运人口之害。

13. 乌克兰冲突造成了令人震惊的人道主义危机，使社会经济和政治陷于不安全境况。虽然战争走势和带来的后果仍然存在不确定性，但毒品和犯罪问题办公室编写了一份文件，概述了其对支持联合国乌克兰过渡框架的贡献，其中将包括卫生、贸易便利化、研究和威胁分析等领域，并在可能的情况下建设打击腐败和非法流动的能力。

C. 审查联合国毒品和犯罪问题办公室的供资模式

14. 鉴于普通用途收入持续缩减，经常预算和方案支助费用不断面临压力，在2014-2015 两年期期间，毒品和犯罪问题办公室开始改变其供资模式，将其技术援助活动与全额费用回收制度相挂钩，回收外地办事处在管理所有预算外捐助款项中，包括在联合方案中产生的费用。

15. 根据预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会关于更灵活和有效地使用方案支助费用资金以支持总部和外地方案工作的要求，毒品和犯罪问题办公室对方案支助费用资金的使用情况进行了审查，并正在努力完善其供资模式。毒品和犯罪问题办公室还审查了秘书处关于方案支助费用的政策在秘书处其他实体的适用情况。考虑到《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》，为完善毒品和犯罪问题办公室的供资模式而探讨的一些备选方案包括：

(a) 持续审查总部和外地办事处的组织进程和结构，同时考虑到整个秘书处的改革进程带来的变化，确保外地办事处的结构符合实际方案需要，包括通过对外地办事处进行明确的分类；

(b) 确定能以透明且具有成本效益的方式直接支助由预算外捐助款项供资的方案活动的额外费用。这既适用于外地办事处，目的是降低全额费用回收率；也适用于总部，因为总部正在对一些总部支助服务试点直接费用回收；

(c) 通过毒品和犯罪问题办公室筹资计划实现的收入增长战略。

16. 直接费用回收基本上是为了确保正确计量毒品和犯罪问题办公室发生的费用，并公平地将其计入所有项目，无论这些项目是在总部还是在外地实施，同时力求实现不增加任何费用、费用不变的总体结果。直接费用回收加强了透明度和问责制，特别是对捐助方而言，并将有助于降低全额费用回收率。将基于标准逐步推出，以确保充分支持和理解这一举措。试点第一阶段将涵盖与处理供资协定、执行伙伴协定、咨询人合同服务和薪金有关的交易服务。毒品和犯罪问题办公室将跟踪主要业绩指标，即工作量、交易率、效率和增益效益。毒品和犯罪问题办公室将根据吸取的经验教训和客户的反馈意见，审查试点工作，并考虑是否将试点扩大到其他支助服务活动（如采购和差旅）和方案。

17. 此外，毒品和犯罪问题办公室将继续实行风险管理，借助更完善的“团结”系统功能并充分利用预警看板，根据方案需求监测成本和外地办事处结构，并以透明的方式对方案活动进行成本核算。

三. 全秘书处举措

A. 联合国发展系统改革

18. 在秘书长推行影响深远的改革四年之后，联合国发展系统经历了深刻的结构转型，这一转型以更好地支持会员国执行《2030 年可持续发展议程》这一优先事项，更具体地说，是以大会第 [71/243](#) 号和第 [72/279](#) 号决议为指导。

19. 自改革开始以来，毒品和犯罪问题办公室针对国家优先事项和实现可持续发展目标，一直致力于并积极参与在各区域推出和实施联合国可持续发展合作框架。毒品和犯罪问题办公室作为联合国评价小组的积极成员，秉持改革精神，不断开发创新工具和方法，以缓解当前或潜在危机带来的风险，并在所有政治层面开展评价，从而支持循证决策。

20. 这一改革带来了新的工具和平台，用以支持驻地协调员制度，加强问责制，并使新的筹资方法得以实行。根据联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室工作的最新报告（[E/2022/54](#)），89%以上的国家政府同意联合国根据国家需要提供了适当的技术支助，90%的国家政府同意驻地协调员在国家政府的帮助下具备用以支持本国发展需要的适当概况和成套技能，81%的国家政府同意各自联合国国家工作队开展了业务协作。

21. 加快推出联合国可持续发展合作框架的努力已开始显示出更加符合国家发展需求和优先事项。在全球范围内，联合国已在 139 个国家部署了 121 项社会经济应对计划。毒品和犯罪问题办公室通过 47 个会员国各自的联合国国家工作队在这一框架内向这些国家提供了支助。这些计划现在已被纳入国家合作框架，以确保复苏建立在各国为实现可持续发展目标而采取的应急对策基础上。

22. 发展协调办公室数据显示，2021 年启动了 31 个合作框架，计划启动 26 个合作框架，2022 年将启动 48 个，2023 年将启动 16 个。按照设想，到 2023 年底，所有国家都将拥有新一代合作框架。毒品和犯罪问题办公室正在通过同行支助小组参与审查这些框架。截至 2022 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室通过合作框架或共同国家分析，为 134 个国家和地区提供支持。毒品和犯罪问题办公室

派代表参与的合作框架占有所有合作框架的 75%，具体表现为在联合国国家工作队中派驻人员，或远程协助其工作，或通过区域参与。

23. 毒品和犯罪问题办公室参与了全部五个区域的区域一级改革。例如，在非洲，毒品和犯罪问题办公室与联合国驻非洲联盟办事处、联合国开发计划署（开发署）和联合国人权事务高级专员办事处共同召集了以“实现和平、安全和尊重人权”为主题的机会/专题联盟，并支持该联盟与东非的其他 16 个联合国实体一道加强可持续发展综合数据和统计系统。在中东和北非，毒品和犯罪问题办公室是西亚经济社会委员会阿拉伯可持续发展论坛区域协调机制工作队的一员。在拉丁美洲和加勒比，毒品和犯罪问题办公室（与联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署））共同主持了犯罪和暴力专题联盟，并（与联合国项目事务署和开发署）共同主持了治理和机构专题联盟。

24. 毒品和犯罪问题办公室继续通过全球同业交流圈促进同行之间交流关于联合国发展系统改革的知识和最佳做法。该办公室正在参与 49 项通过多伙伴信托基金供资的现行举措，这是联合国发展系统改革所提倡的一种供资方式。该办公室得到了各种多伙伴信托基金的供资，包括可持续发展目标联合基金（佛得角、墨西哥、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）、咸海地区人的安全多伙伴信托基金、哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金、建设和平基金（布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、萨尔瓦多、加蓬、危地马拉、几内亚比绍、海地、毛里塔尼亚、尼日尔和斯里兰卡）、摩尔多瓦共和国 2030 年可持续发展目标伙伴关系、索马里多窗口信托基金、阿富汗特别信托基金、聚光灯倡议基金（阿根廷、吉尔吉斯斯坦和墨西哥）、联合国太平洋战略基金、联合国乌干达多伙伴信托基金、坦桑尼亚联合共和国“一个联合国”基金、西巴尔干小武器和轻武器管制多伙伴信托基金，并得到了与其他联合国实体（伊朗伊斯兰共和国、利比亚、菲律宾和也门以及利普塔科——古尔马地区和“索马里兰”）的联合方案提供的资金。

25. 在会员国批准雄心勃勃的改革倡议四年之后，联合国发展系统已经生根发芽，尽管它在某些领域仍需深入发展。对毒品和犯罪问题办公室而言，自改革工作启动以来，积极参与所有地域和专题层面的改革进程一直是一个优先事项，在从 COVID-19 疫情复苏阶段也将如此。今后的道路仍然复杂，毒品和犯罪问题办公室在可持续发展目标框架内的任务授权仍然是行动的蓝图。距离实现可持续发展目标还有不到八年的时间，毒品和犯罪问题办公室继续重申其承诺，秉持改革精神深化其共同参与。

B. 联合国管理改革

26. 毒品和犯罪问题办公室充分致力于大会在其题为“转变联合国的管理模式”的第 72/266 B 号决议以及题为“加强联合国秘书处内问责制方面的进展”的第 72/303 号和第 74/271 号决议中核准的联合国管理改革。

改进权力下放制度

27. 自 2019 年 1 月启动新的权力下放制度以来，毒品和犯罪问题办公室执行主任接受了秘书长授权，并将此授权委托给毒品和犯罪问题办公室方案管理人

员。为了加强问责制和遵守管理战略、政策和合规部发布的政策准则，毒品和犯罪问题办公室正在监测相关看板，在看板上将毒品和犯罪问题办公室的信息与一套标准的关键业绩指标进行比较，并开展管理审查。毒品和犯罪问题办公室还协助发布了经订正的权力下放政策，并加强了授权未得到适当行使情况下的应对机制。加强了业绩管理，办法是从以合规为导向的进程转变为侧重成果问责制的进程，以培育管理人员和工作人员之间持续对话的文化，并促进协作。2022 年进一步精简了高级管理人员契约，以反映秘书长的优先事项，并纳入新的量化指标。毒品和犯罪问题办公室关于外部合作伙伴参与的伙伴关系政策提供了一个统一和一致的框架，并确保在整个参与周期内实行问责制，2021 年对该政策进行了审查和更新，以考虑到工作人员的反馈意见。计划在 2022 年最后一个季度再次进行审查。

采用内部控制说明

28. 毒品和犯罪问题办公室通过监测和加强相关内部控制和自我评估工具，进一步加强全组织的保证程序，支持每年发布内部控制说明。2022 年 6 月 28 日，秘书长签署了内部控制说明，其内容是关于秘书处 2021 年开展的所有业务。关于秘书处 2022 年开展的所有业务的内部控制说明计划于 2023 年年中发布，在此之前，所有实体负责人将提交已签署和订正的自评清单和保证说明。

加强成果管理制

29. 毒品和犯罪问题办公室已加紧努力加强成果管理制，将该管理办法纳入其所有方案，力求与《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》、秘书处年度方案计划和国家一级联合国可持续发展合作框架保持一致。这些行动有助于执行《2030 年议程》，并将可持续发展目标具体目标纳入毒品和犯罪问题办公室方案拟订工作的主流，同时确保有效执行毒品和犯罪问题办公室的具体任务。

30. 毒品和犯罪问题办公室同样加大了在监测和评价领域的努力，并汇编最佳做法和汲取的经验教训。根据联合国的管理改革工作，毒品和犯罪问题办公室致力于不断学习，并将所有监测和评价结果纳入其方案。

31. 在推出该战略后，毒品和犯罪问题办公室还制定了执行矩阵，包括专题领域工作计划，以确保定期监测实现该战略所载承诺的进展情况。毒品和犯罪问题办公室正在与“团结”项目扩展部分二期新的综合规划、监测和报告解决方案相关的变革管理进程内，进一步推广成果管理制方面的标准和良好做法。毒品和犯罪问题办公室还正在制定关于推动变革和提高效率，特别是关于资源调动、沟通和创新的各种计划和指南，并正在审查其管理指示，以精简流程，并制定适当的变革激励措施。

改善风险管理

32. 2021 年 7 月，通过了新的全秘书处风险登记册，随后毒品和犯罪问题办公室开始审查其机构企业风险管理框架，目的是使其与《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》保持一致，并纳入与 COVID-19 大流行和不断变化的风险局

势有关的要素。订正后的风险登记册和处置计划预计将于 2022 年第三季度完成。此外，毒品和犯罪问题办公室一直在参与试点测试管理战略、政策和合规部开发的秘书处企业风险管理框架应用程序。预计该应用程序将通过简化工作流程、改进信息和数据管理以及更好地与其他管理改革举措相整合，促进企业风险管理框架进程。

“团结”项目

33. 2022-2023 年期间的主要部署工作将继续侧重于完成和进一步加强“团结”项目扩展部分二期的项目解决方案，特别是与综合规划、管理和报告构成部分有关的解决方案，包括自我分析工具，以及看板报告的部署。

34. 为确保有效讨论和处理“团结”项目业务事项，毒品和犯罪问题办公室流程专家论坛将继续就“团结”项目扩展部分二期功能相关事项定期与总部联络。此外，还定期部署新的准则和培训活动。这些工作旨在利用综合企业资源规划系统在方案和行政领域产生的惠益，提高毒品和犯罪问题办公室的组织灵活性和有效性。

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览

35. 表 1 列有两年期中期预测概况。

表 1

2022-2023 两年期订正预算估计数总表

(百万美元)

	普通用途资金		特别用途资金		方案支助费用资金	
	核定预算	订正预算 估计数	核定预算	订正预算 估计数	核定预算	订正预算 估计数
A. 两年期期初 资金余额 ^a	15.9	17.9	760.3	797.7	29.4	36.0
B. 收入 ^b	9.0	8.6	522.5 ^c	600.1 ^c	52.5	58.4
C. 支出	8.7	8.7	585.2	691.0	51.6	53.7
盈(亏)(B-C)	0.3	(0.1)	(62.7)	(90.9)	0.9	4.7
两年期期末资金 余额	16.2	17.8	697.6	706.8	30.3	40.7

^a 资金余额的订正估计数反映了毒品和犯罪问题办公室 2021 年财务报表中的累计盈余。

^b 订正收入估计数是扣除其他收入的净额。

^c 就特别用途资金而言，收入额用毒品和犯罪问题办公室的方案支助费用收入进行了调整，其中已扣除向执行伙伴支付的方案支助费用。

36. 从普通用途(未指定用途的)收入额看，中期可持续性仍然十分令人担忧。目前预计收入为 860 万美元，比合并预算预计收入 900 万美元略减少了 40 万美元。普通用途资金在预算外捐款中仅占 1.3%。这一点，加上对特别用途捐款严格指定用途，阻碍了毒品和犯罪问题办公室对其业务进行战略管理、改进其管理流程、进行有效的机构监督、为关键活动提供资金以及发起新举措和方案的能力。鉴于普通用途资金收入较低，维持了 870 万美元的预算。虽然该预算为研究、纽约联络处、规范性工作和对一些外地办事处的支助提供了有限的核

心资金，但需要谨慎管理。毒品和犯罪问题办公室继续鼓励会员国增加其未指定用途的捐款，以确保普通用途基金的偿付能力。

37. 为支持资源调动工作并扩大和深化伙伴关系，毒品和犯罪问题办公室于 2021 年批准了一项新的筹资计划和管理指示，这两项都为毒品和犯罪问题办公室工作人员这方面的努力提供了指导。自通过上述文件以来，筹资工作的重点如下：

- (a) 通过组织与现有双边捐助方的战略对话，扩大与传统伙伴的合作；
- (b) 与面向发展的政府伙伴机构进行外联；
- (c) 为外地和总部同事举办关于筹资机会多样化（即多伙伴信托基金模式、私营部门外联机会、与联合国全球契约合作）的辅导班；
- (d) 在司际一级介绍个别捐助方的组合；
- (e) 编制基金会简编；
- (f) 定期更新传统捐助方、政府发展机构和国际金融机构的捐助方简介；
- (g) 编制拉丁美洲和加勒比企业社会责任前景，为私营部门指导潜在机会；
- (h) 对与私营部门实体的潜在伙伴关系进行尽职调查；
- (i) 专门用于跟踪捐款的交互式合作伙伴门户。

38. 因此，特别用途收入上调，总额为 6.001 亿美元（扣除方案支助收入 5,840 万美元）。毒品和犯罪问题办公室全面审查了方案估计数，同时考虑到 COVID-19 大流行和当前全球性事件带来的挑战和风险，预计 2022-2023 年方案执行额将增加。2022-2023 年方案执行额目前估计为 6.91 亿美元，比初始预算增加了 1.058 亿美元。这一订正表明 2022 年方案执行额增加了 3.412 亿美元（与初始预算 3.074 亿美元相比增加了 11.0%），2023 年类似预期目标额为 3.498 亿美元（与初始预算 2.779 亿美元相比增加了 25.9%）。

39. 因此，方案执行所产生的方案支助费用收入已上调 590 万美元，总额为 5,840 万美元。支出预测已从最初预算的 5,160 万美元谨慎地增加到 5,370 万美元，以减轻无法实现方案执行目标带来的潜在风险。

五. 两年期预算执行情况和订正预算估计数

A. 2022-2023 两年期订正费用估计数

40. 下文表 2 和表 3 及附件二列示所有资金的订正估计数，其中显示每年的主要决定性系数和调整数。

表 2

2022-2023 两年期订正支出估计数

(百万美元)

	2022-2023 年 核定预算	费用计算 系数调整额 ^a	2022-2023 年 重计预算	节省费用	2022-2023 年 拟议增加/ 订正预算 (减少)	订正预算 估计数
A. 普通用途资金						
员额	5.9	—	5.9	—	—	5.9
非员额	2.8	—	2.8	—	—	2.8
小计	8.7	—	8.7	—	—	8.7
B. 特别用途资金						
毒品问题方案	181.1	—	181.1	—	45.8	226.9
犯罪问题方案 ^b	404.1	—	404.1	—	60.0	464.1
小计	585.2	—	585.2	—	105.8	691.0
C. 方案支助费用资金						
员额	42.4	(0.6)	41.9	(0.7)	1.0	42.1
非员额	9.2	—	9.2	—	2.3	11.6
小计	51.6	(0.6)	51.1	(0.7)	3.3	53.7
D. 经常预算^c	45.9	—	45.9	—	—	45.9
共计	691.5	(0.6)	690.9	(0.7)	109.1	799.3

^a 在大会 2021 年 12 月核准订正费率后，按汇率、通货膨胀、标准费用和空缺率作出的调整。^b 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。^c 包括在 2022 年方案预算第 16 和 23 款下核准并在 2023 年拟议方案预算第 16 和 23 款中列出的经常预算资源。

表 3

按年度分列的订正支出估计数：2022 年和 2023 年

(百万美元)

	2022 年			2023 年		
	核定预算	订正预算 估计数	增加 (减少) 的 百分比	核定预算	订正预算 估计数	增加 (减少) 的 百分比
A. 普通用途资金	4.3	4.3	(0.1)	4.4	4.4	0.1
B. 特别用途资金						
药物管制方案	91.7	106.5	16.1	89.4	120.5	34.8
犯罪问题方案	215.6	234.8	8.9	188.5	229.3	21.7
小计	307.4	341.2	11.0	277.9	349.8	25.9
C. 方案支助费用资金	25.9	26.2	1.1	25.7	27.5	6.9
D. 经常预算	23.0	23.0	-	22.9	22.9	-
共计	360.6	394.7	9.5	330.9	404.6	22.3

特别用途资金

41. 方案执行额预计为 6.910 亿美元，比初始预算 5.852 亿美元增加 1.058 亿美元（18.1%）。2022 年预计执行额增加，为 3.412 亿美元，比初始预算 3.074 亿美元增加 11.0%。预计 2023 年的执行额将增加，为 3.498 亿美元，比初始预算 2.779 亿美元增加 25.9%。由特别用途资金供资的员额数目已从 456 个增加到 500 个，

这与方案执行额的增长相一致。鉴于 COVID-19 大流行的演变和当前全球性事件，正在密切监测方案执行情况。

42. 总部（维也纳）管理的全球方案的方案预测额增加了 6,550 万美元（订正数额为 3.442 亿美元，而初始估计数为 2.787 亿美元），这主要是由于海事犯罪问题全球方案和反腐败全球方案的方案执行额增加。经费增加还反映出对在最近设立的边境管理处管理的全球方案下机场通信方案进行的调整。

43. 由于哥伦比亚替代发展方案扩大，拉丁美洲和加勒比的区域预算预测额（订正数额为 1.203 亿美元，而初步估计数为 7,880 万美元）增加了 4,150 万美元。

44. 南亚、东亚和太平洋的预测额增加了 1,470 万美元（订正数额为 5,910 万美元，而初步估计数为 4,440 万美元），主要原因是东南亚和太平洋区域方案的方案组合增加。

45. 就非洲和中东而言，预测显示方案执行额减少 1,370 万美元（订正数额为 1.146 亿美元，而初步估计数为 1.283 亿美元），原因是在边境管理处管理的全球方案下调整了机场通信方案。

46. 西亚和中亚以及欧洲的区域预测额保持在与 2022-2023 年初始预算相似的水平，这些区域的单个国家方案和区域方案预计会有一些变化。

47. 特别用途自愿捐款按地理区域、专题领域、毒品和犯罪问题办公室各司和资金分列的拨款详情见附件一。

方案支助费用资金

48. 方案支助费用估计数增至 5,370 万美元，反映出经成本计算因素调整后减少了 60 万美元，整体节省了 70 万美元（表 6 作了进一步解释），所需追加经费为 330 万美元。由于空缺和延迟征聘而产生的节余将使毒品和犯罪问题办公室能够：(a)鉴于方案执行额减少（80 万美元），取消列入 2022-2023 年合并预算的暂停征聘的规定；(b)在业务司重新设立临时助理，以部署资源，满足战略方案拟订的新需要和对外地行动的紧急支助（90 万美元）；(c)为内部能力建设和对毒品和犯罪问题办公室方案、活动、政策和工具统一适用基于人权的办法提供临时支助（30 万美元）；(d)增加司际协调和法律支助（30 万美元）；(e)满足研究和政策分析领域的迫切需要（30 万美元）；(f)增加中央支助活动（20 万美元）；以及 (g)增加整个秘书处的中央费用（50 万美元）。

表 4

方案支助费用资金：按主要工作领域分列的订正支出估计数

(百万美元)

	2022-2023 年 核定预算	成本计算 系数调整额	节省 费用	拟议 增加/ (减少)	2022-2023 年 订正预算 估计数
A. 行政领导和管理	4.8	(0.1)	(0.1)	0.3	4.9
B. 工作方案					
打击跨国组织犯罪	1.9	(0.1)	—	0.3	2.1
以全面和平衡方针应对世界毒品问题	0.3	—	—	—	0.3
反腐败	0.6	—	—	—	0.6
预防恐怖主义	0.1	—	—	—	0.1
司法	—	—	—	—	—
研究、趋势分析和法证	1.3	—	—	0.3	1.6
政策支助	5.2	(0.1)	(0.1)	0.2	5.2
技术合作和外地支助（总部）	6.2	(0.1)	—	1.1	7.2
技术合作和外地支助（外地办事处）	6.3	0.3	(0.1)	—	6.4
工作方案小计	21.8	—	(0.2)	1.9	23.5
C. 方案支助					
管理司	21.9	(0.4)	(0.4)	0.6	21.7
其他跨部门服务 ^a	3.1	—	—	0.5	3.6
方案支助小计	25.0	(0.4)	(0.4)	1.1	25.3
共计	51.6	(0.6)	(0.7)	3.3	53.7

^a 括用于“团结”系统、审计委员会和秘书处内部监督事务厅的资源。

普通用途资金

49. 2022-2023 两年期普通用途资金的支出额保持在 870 万美元。

表 5

普通用途资金：按主要工作领域分列的订正支出估计数

(百万美元)

	2022-2023 年 核定预算	成本计算 系数调整额	节省 费用	拟议增加/ (减少)	2022-2023 年 订正预算 估计数
A. 行政领导和管理	0.7	(0.1)	—	—	0.6
B. 工作方案					
打击跨国组织犯罪	0.5	—	—	—	0.5
司法	0.3	—	—	—	0.3
研究、趋势分析和法证	3.7	(0.1)	—	—	3.6
政策支助	1.4	0.2	—	—	1.6
技术合作和外地支助（外地办事处）	2.1	—	—	—	2.1
工作方案小计	8.0	0.1	—	—	8.1
共计	8.7	—	—	—	8.7

各基金所受影响

50. 对于联合国国际药物管制方案基金，请麻醉药品委员会核可特别用途资金订正估计数共计 2.27 亿美元，这比麻委会第 64/6 号决议核可的数额多 4,590 万美元。还请麻委会核可方案支助费用资金订正估计数 2,500 万美元（增加 130 万美元），并核准普通用途资金订正估计数 550 万美元。
51. 对于联合国预防犯罪和刑事司法基金，请预防犯罪和刑事司法委员会核可特别用途资金订正估计数共计 4.641 亿美元，比委员会第 30/2 号决议核可的数额增加 6,000 万美元。还请委员会核可方案支助费用资金订正估计数 2,870 万美元（增加 70 万美元），并核准普通用途资金订正估计数 330 万美元。

B. 节省费用

52. 两年期中期审查查明，总部和外地所需初始经费共节省了 130 万美元。
53. 由于延迟征聘，总部节省了 70 万美元。在外地办事处，由于对直接费用结构和工作人员构成进行了系统审查，并在一些办事处采取了进一步的节约和增效措施，因此节省了 60 万美元。

表 6
2022-2023 年节省费用
(百万美元)

			数额
A. 总部			
方案支助费用资金	延迟征聘		0.7
小计			0.7
B. 外地办事处			
外地办事处直接支助费用 (全额费用回收)	延迟征聘、裁撤职位和外地办事处人员的其他 变动		0.6
小计			0.6
共计			1.3

C. 资金余额

54. 表 1 显示了 2022-2023 两年期初不限定用途储备金数额达到普通用途资金和方案支助费用资金余额总数 5,390 万美元的所有资金的资金余额。储备金已扣除了按照《国际公共部门会计准则》确定的雇员离职后负债。联合国的财务政策要求各资金维持稳定的储备金数额，在普通用途和特别用途资金中应占年度支出估计数的 15%，在方案支助费用资金中应占年度支出的 20%。预测本两年期平均每年执行额为 3.767 亿美元，据此，毒品和犯罪问题办公室将需要 5,790 万美元储备金才能完全合规。在本两年期结束时，毒品和犯罪问题办公室的普通用途资金和方案支助费用资金项下的不限定用途储备金预计为 5,850 万美元，正好实现这一目标。因此，正在密切监测储备金，以保障毒品和犯罪问题办公室有能力继续运作下去。联合国国际药物管制方案基金与联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况汇总见附件三。

六. 结论

55. 根据 2022 年年中的执行设想，考虑到 COVID-19 大流行的演变和当前的全球性事件，毒品和犯罪问题办公室调整了其技术援助预测额，以反映本两年期中期执行额增加情况。特别用途资金使用额已订正为 6.91 亿美元，可能会随着全球局势发展作进一步调整。方案支助费用预算已增至 5,370 万美元。普通用途资金预算保持在 870 万美元，前提是假设会实现预测收入。

56. 毒品和犯罪问题办公室正在全力参与联合国改革举措。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续寻求会员国的支持，以使普通用途资金得到持续而可预测的捐款。

58. 提出的决议草案案文载于附件四和附件五。

附件一

2020-2021 和 2022-2023 两年期特别用途自愿捐款分配情况

1. 下表按主题、区域、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）各司和基金分列，显示由特别用途自愿捐款供资的工作方案预算增加 1.324 亿美元（23.7%），从 2020-2021 两年期的 5.586 亿美元增至 2022-2023 两年期的 6.91 亿美元。此外，行政和预算问题咨询委员会要求毒品和犯罪问题办公室认真监测各地域不断变化的需要，据此，下文的说明按区域编排。

2. 在非洲和中东，总体方案组合预算预计将增加 2,250 万美元（24.4%），从 2020-2021 两年期的 9,210 万美元增至 2022-2023 两年期的 1.146 亿美元。在整个区域，将制定会员国参与的新的五年期区域框架。在中东和北非，毒品和犯罪问题办公室将继续扩大其活动，侧重于打击有组织犯罪，包括贩运人口、偷运移民、贩毒和与恐怖集团有联系的文化财产、非法资金流动，以及网络犯罪和法证。打击腐败和洗钱仍然是整个区域的一个优先支助领域，并重视与私营部门合作。贩运人口和偷运移民仍然是该区域最大的组合方案。毒品和犯罪问题办公室将继续促进对药物管制采取平衡兼顾的办法，包括提供全面的毒品和艾滋病毒防治和护理服务，重点关注弱势群体。毒品和犯罪问题办公室通过“青年促进影响力”区域方案大力关注青年，将继续为面临犯罪、暴力和毒品问题的青年人提供支助。毒品和犯罪问题办公室将继续扩大其在阿尔及利亚、埃及、黎巴嫩、摩洛哥、伊拉克和苏丹的方案组合，并正在探索在冲突后国家以及向南苏丹有关国家当局提供支助的机会。毒品和犯罪问题办公室正在加强与海湾阿拉伯国家合作委员会成员国在刑事司法、网络犯罪、贩运人口和偷运移民以及预防吸毒方面的合作，并促进该区域以外海湾国家的参与。

3. 在东非，毒品和犯罪问题办公室的综合方案侧重于经济犯罪、恐怖主义、刑事司法改革、艾滋病毒/艾滋病、预防吸毒和跨国有组织犯罪，包括侧重于贩运人口、海事犯罪、集装箱管制以及野生生物和森林犯罪的项目。更具体地说，毒品和犯罪问题办公室将继续实施大规模方案，包括“更好的移民管理”方案、索马里刑事调查项目、肯尼亚促进法律权益和提供援助方案、乌干达监狱中预防暴力极端主义方案、跨区域野生生物方案 and 海事犯罪问题全球方案。毒品和犯罪问题办公室计划推出一个新的方案，以加强以受害者为中心的有效刑事司法对策，应对马达加斯加的贩运人口问题，并启动一个方案，内容涉及加强针对沿坦桑尼亚联合共和国海上路线向东非海岸线贩运阿片剂问题的对策。毒品和犯罪问题办公室还将继续与非洲联盟进行强有力的接触并建立伙伴关系。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国着手解决监狱改革、性别暴力、贩运人口和偷运移民、腐败、野生生物犯罪、艾滋病毒/艾滋病和洗钱等问题。该办公室将继续执行南部非洲移徙管理方案，并将其在纳米比亚境内实施的应对性别暴力的对策扩大到该区域其他国家。毒品和犯罪问题办公室在安哥拉和刚果民主共和国开展的活动将侧重于洗钱、腐败和野生生物贩运。位于南非的一个新的反腐败中心将于 2022 年开放。在莫桑比克，毒品和犯罪问题办公室将继续加大努力，预防腐败、恐怖主义、海事犯罪以及毒品和野生生物贩运。在西非，毒品和犯罪问题办公室继续致力于打击恐怖主义和暴力极端主义、刑事司法和边境管制，以及打击腐败、贩毒和药物滥用、网络犯

罪、海事犯罪（包括海盗行为）和人口贩运，并将制定其关于贩运野生生物、文化财产和矿产（包括黄金）的方案组合，重点放在研究上。毒品和犯罪问题办公室将扩大其在喀麦隆、科特迪瓦（可能设立一个跨国有组织犯罪问题高级研究中心）和加蓬的方案办事处，并在中非共和国重新开设方案办事处后扩大其在该国的方案办事处。毒品和犯罪问题办公室将继续适应西非和中非若干国家不断变化的政治和安全局势，特别是萨赫勒五国集团国家的局势。与联合国人权事务高级专员办事处合作开展的 PROMIS（保护移民：司法、人权和偷运移民）项目第三阶段将包括一项关于性别、建设妇女从业人员的能力和确定性别平等倡议者的专门成果。毒品和犯罪问题办公室将在塞内加尔和塞拉利昂实施两个项目，意在分别保护性剥削和强迫劳动的受害者。毒品和犯罪问题办公室将继续为执行联合国萨赫勒区域综合战略作出贡献，并通过西非应对网络安全和打击网络犯罪项目向会员国提供支助。在尼日利亚，在推出毒品和犯罪问题办公室《尼日利亚 2030 年战略愿景》之后，毒品和犯罪问题办公室将继续实施涵盖腐败、人口贩运、预防毒品、野生生物贩运和恐怖主义的综合方案组合。毒品和犯罪问题办公室将继续促进其与维持和平特派团的关系，其中包括联合国中非共和国多层面综合稳定特派团和联合国马里多层面综合稳定特派团。机场通信方案继续发展，包括将在尼日尔设立第二个工作队，并扩大到安哥拉、几内亚、伊拉克、纳米比亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

4. 在南亚、东亚和太平洋地区，方案组合预算预计将增加 2,430 万美元（69.5%），从 2020-2021 年的 3,480 万美元增加到 2022-2023 年的 5,910 万美元。数额显著增加主要是由于毒品和犯罪问题办公室成功地调动了资源，特别是在东南亚和太平洋地区以及各个专题领域，包括腐败、刑事司法、预防和打击洗钱、卫生和预防恐怖主义。这将导致显著扩大毒品和犯罪问题办公室在该区域，包括在斐济、马来西亚、巴布亚新几内亚和其他国家的活动和作用。此外，一些因大流行疫情而无法在 2021 年充分利用的资源也被结转到 2022 年。2021 年末敲定的新的东南亚及太平洋区域方案（2022-2026 年）的实施工作由此顺利有效启动，继续注重深化现有伙伴关系和促进区域合作，特别是在东南亚国家联盟框架内和通过《湄公河禁毒谅解备忘录》开展合作。在南亚，继续为毒品和犯罪问题办公室区域方案（2018-2022 年）寻求更有力的捐助方支持，同时预计将在今年最后一个季度制定 2023-2027 年期间新的区域方案。在马尔代夫重新设立了一个方案办事处，并加强了毒品和犯罪问题办公室在斯里兰卡和孟加拉国的存在，毒品和犯罪问题办公室随后将继续寻求扩大其在该区域的现有方案，包括通过设在科伦坡的海事犯罪问题全球方案，并在司法改革、毒品与健康、边境管理、跨国有组织犯罪和预防恐怖主义等领域探索新的方案和筹资机会。将与传统和新兴捐助方以及该区域的会员国一道寻求资源调动机会。

5. 在西亚和中亚，方案组合预算预计将增加 430 万美元（9.9%），从 2020-2021 两年期的 4,330 万美元增加到 2022-2023 两年期的 4,760 万美元。2021 年，毒品和犯罪问题办公室制定并启动了 2022-2025 年期间阿富汗及其邻国区域方案、中亚方案和巴基斯坦国家方案的下一个周期。这些方案将与《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》保持一致，并以对该区域方案的独立最终聚类评价的结果和建议为基础。此外，在 2021 年 8 月阿富汗政治局势变动后，毒品和犯罪问题办公室建立了战略稳定性网格，以应对阿富汗境内及其周边地区毒品、犯罪和恐怖主义带来的现有和新出现的跨国挑战。在阿富汗开展的各项活

动有助于《联合国 2022 年阿富汗过渡时期接触框架》，该框架旨在协调联合国系统的行动，以应对该国当前的人道主义危机和满足人的基本需求。改革与阿富汗事实政府的工作关系将需要一些时间，并将取决于会员国所作的决定。此外，毒品和犯罪问题办公室的参与受安全理事会决定的制约，并将以这些决定为指导。在这一变革时期，毒品和犯罪问题办公室在西亚和中亚区域的方案仍将是该办公室及其在该区域的合作伙伴的重要平台。

6. 在东欧和东南欧，方案组合预算预计将增加 230 万美元（76.9%），从 2020-2021 两年期的 300 万美元增加到 2022-2023 两年期的 530 万美元。该方案组合中的干预措施涉及边境和枪支管制、人口贩运、偷运移民、腐败和资产追回以及预防吸毒、戒毒治疗和护理以及艾滋病毒/艾滋病预防。除了在统一预算、成果和问责制框架下供资（200,000 美元）外，自 2022 年 6 月以来，已扩大卫生方案组合（预防吸毒、戒毒治疗和护理以及艾滋病毒/艾滋病预防），目的是进一步应对现有和新出现的挑战。摩尔多瓦共和国预计将在 2023-2025 年期间收到 350,000 美元，乌克兰将在 2022-2023 年期间收到 350,000 美元，并将在 2022 年 9 月再收到 150 万美元。针对乌克兰，毒品和犯罪问题办公室编写了一份文件，概述了其对支持联合国 2022-2023 年过渡框架的贡献，其中将包括卫生、贸易便利化、研究和威胁分析等领域，并在可能的情况下建设打击腐败和非法流动的能力。与欧洲联盟持续保持伙伴关系，这要求在东南欧区域方案下进一步加强安全和法治领域的合作。该区域方案依照“毒品和犯罪问题办公室连结欧洲与西亚和中亚的统一协同办法”，支持实现打击全球犯罪的各项综合目标，并使政策咨询和技术援助建立协同以打击从阿富汗贩运海洛因的活动，以及实现其他目标。该区域方案继续应会员国的请求协助该区域的法域加入欧洲联盟。在东欧，方案干预措施有可能增加，特别是在网络犯罪和预防吸毒领域。

7. 在拉丁美洲和加勒比，方案组合预算预计将增加 2,860 万美元（31.2%），从 2020-2021 两年期的 9,170 万美元增加到 2022-2023 两年期的 1.203 亿美元。增加的原因是哥伦比亚替代发展方案扩大和巴拿马刑事诉讼改革项目下最大的建筑工程取得进展。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室继续为哥伦比亚国家当局提供多样化的支持，包括在毁林问题、研究、刑事司法、毒品需求、腐败、洗钱、非法伐木、非法采矿和贩运人口等方面。截至 2022 年 2 月，毒品和犯罪问题办公室将其哥伦比亚国别办事处重新定位为安第斯区域和南锥地区的区域办事处，还将其范围涵盖阿根廷、智利、巴拉圭和乌拉圭，毒品和犯罪问题办公室目前正在绘制这些国家的方案支助面临的挑战和机遇，并监督多民族玻利维亚国、秘鲁和厄瓜多尔国别办事处的工作。在多民族玻利维亚国，该项目组合不断扩大，推出了关于药物管制、替代发展和机构透明度的新举措。在秘鲁和厄瓜多尔，毒品和犯罪问题办公室正在扩大其在有组织犯罪（野生生物和森林犯罪、贩运人口和海事犯罪）、毒品（化学前体处置）、预防犯罪和刑事司法（预防网络犯罪）和腐败等领域的方案组合。在巴西，由于努力与巴西的国家对口单位和当地伙伴重新接触，加强了在减少毒品供应、人口贩运、非法伐木、刑事司法和监狱改革等领域的技术合作。中美洲和加勒比的方案组合预计将增加刑事司法和腐败领域的预算。2021 年启动了在洪都拉斯设立方案办事处的工作，不久将在联合国反腐败联合倡议的背景下在海地设立办事处。墨西哥的当地方案组合预算预计将略有减少，部分原因是正在谈判不增加经费延长当前项目，部分原因是新的捐款延迟。但是，毒品和犯罪问题办公室正在寻求扩

大其在墨西哥的捐助方基础，并大胆进入新的任务领域，如网络犯罪、预防吸毒、戒毒治疗和康复以及集装箱管制。

8. 毒品和犯罪问题办公室的全球活动预算预计将增加5,060万美元（17.2%），从2020-2021两年期的2.936亿美元增加到2022-2023两年期的3.442亿美元。毒品和犯罪问题办公室全球方案在几个专题领域继续扩大，并根据会员国的需要增加其外地方案构成部分。促进扩大的全球方案包括：海事犯罪问题全球方案、通过有效执行《联合国反腐败公约》预防和打击腐败的全球方案、集装箱管制方案、影响环境犯罪问题全球方案、打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案、加强反恐法律制度全球方案、加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因运输路线沿线刑事调查和刑事司法合作方案、对吸毒者和监狱人员的艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助全球方案、通过执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《枪支议定书》打击跨国非法武器贩运全球方案、打击贩运人口全球方案、网络犯罪问题全球方案和全球快速截获危险物质方案。

9. 为了加强《毒品和犯罪问题办公室2021-2025年战略》所强调的五个专题领域之间的系统协调，并确保其规范、研究和技术援助工作相辅相成，预防、治疗和康复科和艾滋病毒/艾滋病科的工作以及替代发展方面的工作被转到实验室和科学服务处，更名为政策分析和公共事务司毒品问题、化验室和科学工作服务处。与此同时，根据《毒品和犯罪问题办公室2021-2025年战略》，司法科被调至条约事务司，并更名为预防犯罪和刑事司法科。最后，在业务司内设立了边境管理处，汇集了毒品和犯罪问题办公室在打击海上、陆地和空中跨境贩运方面的专门知识。该处还囊括了毒品和犯罪问题办公室关于对环境有影响的犯罪的所有工作，以确保协调一致地处理野生生物、鱼类、木材、废物和矿物的非法贸易。为此调整了海事犯罪问题全球方案、集装箱管制方案、影响环境犯罪问题全球方案、加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因运输路线沿线刑事调查和刑事司法合作方案、机场通信方案和加强会员国预防和打击有组织和严重犯罪的能力全球方案，使其均向这个新设立的处报告。

由 2020-2021 和 2022-2023 两年期特别用途自愿捐款供资的工作方案
(千美元)

	联合国国际药物管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额		
	2020-2021 年 (实际数额)	2022-2023 年 (订正额)	差额 (百分比)	2020-2021 年 (实际数额)	2022-2023 年 (订正额)	差额 (百分比)	2020-2021 年 (实际数额)	2022-2023 年 (订正额)	差额 (百分比)
A. 按专题									
决策机关	-	-		-	-		-	-	
行政领导和管理	2 051.1	2 652.1	29.3	-	-	-	2 051.1	2 652.1	29.3
工作方案:									
打击跨国有组织犯罪	57 087.1	66 476.5	16.4	152 959.4	216 339.8	41.4	210 046.5	282 816.3	34.6
以全面和平衡方针应对世界毒品问题	88 772.7	113 937.1	28.3	108.2	286.6	165.0	88 880.9	114 223.7	28.5
反腐败	-	-	-	40 443.2	46 959.1	16.1	40 443.2	46 959.1	16.1
预防恐怖主义	-	-	-	34 341.8	35 263.0	2.7	34 341.8	35 263.0	2.7
司法	322.6	4.7	(98.5)	108 447.8	121 575.5	12.1	108 770.4	121 580.2	11.8
研究、趋势分析和法证 ^a	21 104.1	23 115.7	9.5	24 947.4	26 054.5	4.4	46 051.5	49 170.2	6.8
政策支助	1 107.6	1 485.0	34.1	5 777.1	7 168.7	24.1	6 884.7	8 653.7	25.7
技术合作和外地支助	3 068.8	3 044.0	(0.8)	3 136.7	4 231.3	34.9	6 205.5	7 275.3	17.2
向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	6 599.7	13 884.6	110.4	461.1	808.2	75.3	7 060.8	14 692.8	108.1
方案支助	1 780.6	2 359.2	32.5	6 061.5	5 400.0	(10.9)	7 842.1	7 759.2	(1.1)
共计	181 894.3	226 958.9	24.8	376 684.2	464 086.7	23.2	558 578.5	691 045.6	23.7
B. 按区域									
非洲和中东	17 106.3	14 198.7	(17.0)	74 971.3	100 372.0	33.9	92 077.6	114 570.7	24.4
南亚、东亚和太平洋	10 661.4	16 061.4	50.6	24 185.9	43 018.1	77.9	34 847.3	59 079.5	69.5
西亚和中亚	26 978.9	28 529.0	5.7	16 359.1	19 109.4	16.8	43 338.0	47 638.4	9.9
东欧和东南欧	3.7	-	(100.0)	2 967.6	5 256.7	77.1	2 971.3	5 256.7	76.9
拉丁美洲和加勒比	62 631.0	73 892.3	18.0	29 063.4	46 398.1	59.6	91 694.4	120 290.4	31.2
全球 ^a	64 512.9	94 277.4	46.1	229 136.9	249 932.4	9.1	293 649.8	344 209.8	17.2
共计	181 894.2	226 958.8	24.8	376 684.2	464 086.7	23.2	558 578.4	691 045.5	23.7

	联合国国际药物管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额		
	2020-2021 年	2022-2023 年	差额	2020-2021 年	2022-2023 年	差额	2020-2021 年	2022-2023 年	差额
	(实际数额)	(订正额)	(百分比)	(实际数额)	(订正额)	(百分比)	(实际数额)	(订正额)	(百分比)
C. 按司									
执行主任办公室	2 051.1	2 652.1	29.3	-	-	-	2 051.1	2 652.1	29.3
业务司 ^b	138 298.3	170 806.8	23.5	234 780.5	311 670.5	32.7	373 078.8	482 477.3	29.3
条约事务司	30 476.4	17 329.1	(43.1)	109 794.3	121 566.2	10.7	140 270.7	138 895.3	(1.0)
政策分析和公共事务司	9 287.8	33 811.6	264.0	10 000.3	9 450.0	(5.5)	19 288.1	43 261.6	124.3
管理司	1 780.6	2 359.2	32.5	6 061.8	5 400.0	(10.9)	7 842.4	7 759.2	(1.1)
联合国区域间犯罪和司法研究所	-	-	-	16 047.3	16 000.0	(0.3)	16 047.3	16 000.0	(0.3)
共计	181 894.2	226 958.8	24.8	376 684.2	464 086.7	23.2	558 578.4	691 045.5	23.7

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

^b 包括向执行伙伴支付的支助费用。

附件二

2022-2023 两年期订正资源预测

2022-2023 两年期订正资源预测

(千美元)

类别	2022 年	2023 年	2022-2023 年
A. 普通用途资金			
员额	2 906.0	2 975.4	5 881.4
非员额	1 436.4	1 409.1	2 845.5
小计	4 342.4	4 384.5	8 726.9
B. 特别用途资金			
毒品问题方案	106 459.2	120 499.6	226 958.8
犯罪问题方案	234 773.4	229 313.3	464 086.7
小计	341 232.6	349 812.9	691 045.5
C. 方案支助费用资金			
员额	20 270.6	21 864.3	42 134.9
非员额	5 919.1	5 642.8	11 561.9
小计	26 189.7	27 507.1	53 696.8
D. 经常预算	22 967.9	22 910.4	45 878.3
共计	394 732.6	404 614.9	799 347.5

附件三

财务状况

A. 联合国国际药物管制方案基金

毒品问题方案：2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期联合国国际药物管制方案
基金财务简表
(千美元)

	2020-2021 年实际数额				2022-2023 年订正预算			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
一. A. 供资								
两年期期初资金 余额	14 015.2	308 297.9	33 044.4	355 357.5	16 684.0	253 921.8	28 051.8	298 657.5
小计 A	14 015.2	308 297.9	33 044.4	355 357.5	16 684.0	253 921.8	28 051.8	298 657.5
B. 收入								
会员国捐款	6 102.7	135 572.8	—	141 675.5	5 497.0	129 014.5	—	134 511.5
国家捐助方的 捐款	—	5 865.1	—	5 865.1	—	49 233.9	—	49 233.9
其他政府组织的 捐款	—	10 461.6	—	10 461.6	—	—	—	—
国际组织的捐款	—	9 140.2	—	9 140.2	—	15 000.0	—	15 000.0
私人捐款	—	4 589.2	—	4 589.2	—	2 823.6	—	2 823.6
其他捐助方	—	—	—	—	—	—	—	—
其他收入	—	1 495.3	78.2	1 573.5	—	—	—	—
收入小计	6 102.7	167 124.2	78.2	173 305.1	5 497.0	196 072.0	—	201 569.0
毒品和犯罪问题 办公室方案支助 收入	—	(18 069.6)	18 069.6	—	—	(17 604.2)	17 604.2	—
向执行伙伴支付 的方案支助费用	—	511.5	(511.5)	—	—	232.5	(232.5)	—
小计 B	6 102.7	149 566.1	17 636.4	173 305.1	5 497.0	178 700.4	17 371.6	201 569.0
共计一 (A+B)	20 117.9	457 864.0	50 680.8	528 662.6	22 181.0	432 622.2	45 423.4	500 226.6
二. C. 支出								
行政领导和管理 工作方案：	401.8	2 051.1	3 927.0	6 379.9	628.5	2 652.1	4 832.4	8 113.0
打击跨国有组织 犯罪	—	57 087.1	—	57 087.1	—	66 476.5	—	66 476.5
以全面和平衡方 针应对世界毒品 问题	—	88 772.7	212.8	88 985.5	—	113 937.1	272.3	114 209.4
反腐败	—	—	—	—	—	—	—	—
预防恐怖主义	—	—	—	—	—	—	—	—
司法	—	322.6	—	322.6	—	4.7	—	4.7
研究、趋势分析 和法证	2 350.5	21 104.1	899.9	24 354.5	1 935.6	23 115.7	1 588.1	26 639.4
政策支助	1 416.5	1 107.6	1 978.2	4 502.3	1 551.3	1 485.0	3 023.4	6 059.7
技术合作和外地 支助	946.4	3 068.8	3 635.1	7 650.3	1 337.0	3 044.0	1 975.8	6 356.8

		2020-2021 年实际数额				2022-2023 年订正预算			
		普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
	向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	—	6 599.7	—	6 599.7	—	13 884.6	—	13 884.6
	方案支助	—	1 780.6	8 686.5	10 467.0	—	2 359.2	13 344.8	15 704.0
	共计二 (C)	5 115.1	181 894.2	19 339.5	206 348.8	5 452.4	226 958.8	25 036.8	257 448.0
三.	资金余额的其他调整 ^a	(1 681.2)	22 048.0	3 289.5	23 656.3	—	—	—	—
	共计三	(1 681.2)	22 048.0	3 289.5	23 656.3	—	—	—	—
	两年期期末的资金余额 (一-二-三)	16 684.0	253 921.8	28 051.8	298 657.5	16 728.6	205 663.4	20 386.6	242 778.6

^a 减除任职期结束时精算利得和损失调整，包括为《国际公共部门会计准则》余额所作的调整。

B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金**犯罪问题方案：2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期联合国预防犯罪和刑事司法基金^a 财务简表**
(千美元)

	2020-2021 年实际数额				2022-2023 年订正预算			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
一. A. 供资								
两年期期初资金余额	5 030.5	420 116.4	(1 611.3)	423 535.6	1 248.1	543 780.5	7 987.5	553 016.1
小计 A	5 030.5	420 116.4	(1 611.3)	423 535.6	1 248.1	543 780.5	7 987.5	553 016.1
B. 收入								
会员国捐款	3 720.0	388 001.3	—	391 721.3	3 122.0	306 137.0	—	309 259.0
国家捐助方的捐款	—	4 845.2	—	4 845.2	—	7 082.9	—	7 082.9
其他政府组织的捐款	—	83 409.3	—	83 409.3	—	115 675.0	—	115 675.0
国际组织的捐款	—	41 125.7	—	41 125.7	—	31 200.0	—	31 200.0
私人捐款	—	7 944.4	—	7 944.4	—	2 300.0	—	2 300.0
其他捐助方	—	13 721.6	688.7	14 410.2	—	—	—	—
收入小计	3 720.0	539 047.4	688.7	543 456.1	3 122.0	462 394.9	—	465 516.9
毒品和犯罪问题办公室方案 支助收入	—	(36 086.6)	36 086.6	—	—	(41 002.8)	41 002.8	—
向执行伙伴支付的方案支助费用	—	930.5	(930.5)	—	—	19.6	(19.6)	—
小计 B	3 720.0	503 891.3	35 844.8	543 456.1	3 122.0	421 411.7	40 983.2	465 516.9
共计一 (A+B)	8 750.5	924 007.7	34 233.5	966 991.7	4 370.1	965 192.3	48 970.7	1 018 533.0
二. C. 支出								
行政领导和管理 工作方案：	—	—	—	—	—	—	—	—
打击跨国组织犯罪	497.8	152 959.4	1 840.2	155 297.3	511.7	216 339.8	2 106.4	218 957.9
以全面和平衡方针应对世界 毒品问题	—	108.2	—	108.2	—	286.6	—	286.6
反腐败	—	40 443.2	595.7	41 039.0	—	46 959.1	552.4	47 511.5
预防恐怖主义	—	34 341.8	202.9	34 544.6	—	35 263.0	116.6	35 379.6
司法	120.8	108 447.8	2.5	108 571.2	297.5	121 575.5	—	121 873.0
研究、趋势分析和法证	1 338.5	24 947.4	—	26 285.9	1 680.7	26 054.3	—	27 735.2
政策支助	—	5 777.1	3 487.7	9 264.8	—	7 168.7	2 169.2	9 337.9
技术合作和外地支助	792.1	3 136.7	7 293.3	11 222.1	784.6	4 231.3	11 764.5	16 780.4
向联合国政府间机构、国际 麻醉品管制局和联合国预防 犯罪和刑事司法大会提供秘 书处服务和实务支助	—	461.1	—	461.1	—	808.2	—	808.2
方案支助	—	6 061.5	14 835.0	20 896.5	—	5 400.0	11 950.9	17 350.9
共计二 (C)	2 749.3	376 684.2	28 257.3	407 690.8	3 274.5	464 086.7	28 660.0	496 021.2
三. 资金余额的其他调整^b	4 753.1	3 543.1	(2 011.4)	6 284.8	—	—	—	—
共计三	4 753.1	3 543.1	(2 011.4)	6 284.8	—	—	—	—
两年期期末的资金余额 (一-二-三)	1 248.1	543 780.5	7 987.5	553 016.1	1 095.6	501 105.5	20 310.7	522 511.8

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。^b 减除精算利得和损失调整，包括为《国际公共部门会计准则》余额所作的调整。

附件四

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金的决议草案

联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期预算执行情况

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告，¹

回顾其 2021 年 12 月 10 日第 64/6 号决议，

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告提供了对合并预算所作的调整的信息；
2. 还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室方案执行工作抱有极大信心；
3. 又注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在联合国一连串改革中的参与；
4. 核准 2022-2023 两年期普通用途资金订正预算 5,452,400 美元；
5. 核可 2022-2023 两年期特别用途资金和方案支助费用的订正预算如下：

联合国国际药物管制方案基金资源预测

	资源（千美元）		员额	
	2022-2023 年核定预算	2022-2023 年订正预算	2022-2023 年核定预算	2022-2023 年订正预算
普通用途资金				
员额	3 485.5	3 550.9	11	11
非员额	1 900.8	1 901.5		
小计	5 386.3	5 452.4	11	11
特别用途资金	181 098.3	226 958.8	136	140
小计	181 098.3	226 958.8	136	140
方案支助费用资金				
员额	18 112.1	18 109.9	67	67
非员额	5 604.3	6 926.9		
小计	23 716.4	25 036.8	67	67
共计	210 201.0	257 448.0	214	218

6. 注意到上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。

¹ E/CN.7/2022/16-E/CN.15/2022/16。

附件五

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金的决议草案

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算执行情况

联合国预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财务职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告，¹

回顾其 2021 年 12 月 10 日第 30/2 号决议，

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告提供了对合并预算所作的调整的信息；

2. 还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室方案执行工作抱有极大信心；

3. 又注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在联合国一连串改革中的参与；

4. 核准 2022-2023 两年期普通用途资金订正预算 3,274,500 美元；

5. 核可 2022-2023 两年期特别用途资金和方案支助费用的订正预算如下：

联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测

	资源（千美元）		员额	
	2022-2023 年核定预算	2022-2023 年订正预算	2022-2023 年核定预算	2022-2023 年订正预算
普通用途资金				
员额	2 397.8	2 330.5	7	7
非员额	942.8	944.0		
小计	3 340.6	3 274.5	7	7
特别用途资金	404 130.5	464 086.7	320	360
小计	404 130.5	464 086.7	320	360
方案支助费用资金				
员额	24 331.9	24 025.0	66	66
非员额	3 584.1	4 635.0		
小计	27 916.0	28 660.0	66	66
共计	435 387.1	496 021.2	393	433

6. 注意到上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。

¹ E/CN.7/2022/16-E/CN.15/2022/16。