

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 February 2022
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестидесят пятая сессия**

Вена, 14–18 марта 2022 года

Пункт 5 (а) предварительной повестки дня**

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: изменения в сфере применения
контроля над веществами****Изменения в сфере применения контроля
над веществами согласно Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против незаконного
оборота наркотических средств и психотропных
веществ 1988 года****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий документ содержит информацию и рекомендации для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками.

На рассмотрение Комиссии будет вынесена информация о результатах оценки *N*-фенил-4-пиперидинамина (4-анилинопиперидин, 4-АП), *tert*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилата (1-бок-4-анилинопиперидин, 1-бок-4-АП) и норфентанила (*N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-ил)пропионамид), препровожденная Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также рекомендация Комитета о включении 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила в Таблицу I Конвенции 1988 года.

* Переиздано по техническим причинам 4 марта 2022 года.

** [E/CN.7/2022/1](#).



I. Введение

1. Пункт 2 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года гласит:

Если Сторона или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, она уведомляет об этом Генерального секретаря и предоставляет ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2–7 настоящей статьи, применяется также, если Сторона или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой.

2. Четвертого октября 2021 года правительство Соединенных Штатов Америки в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление с предложением включить в таблицы этой Конвенции три прекурсора фентанила: *N*-фенил-4-пиперидинамин (4-анилинопиперидин, 4-АП), *терт*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилат (1-бок-4-анилинопиперидин, 1-бок-4-АП)¹ и норфентанил (*N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-ил)пропионамид). В уведомлении содержалась дополнительная информация относительно данных веществ, а также шести родственных химических веществ — прекурсоров аналогов фентанила.

3. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь вербальной нотой от 29 октября 2021 года препроводил уведомление правительства Соединенных Штатов всем сторонам и Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН). В той же ноте правительствам было направлено три вопросника с просьбой представить замечания относительно этого уведомления и сообщить любую дополнительную информацию, которая может помочь МККН в подготовке оценки. Третьего декабря 2021 года была разослана вербальная нота с напоминанием.

4. В ответ на эту ноту к 28 февраля 2022 года замечания или ответы на разосланные Генеральным секретарем вопросники представили 65 правительств² и Европейская комиссия.

II. Уведомление Международного комитета по контролю над наркотиками, касающееся установления списочного статуса в соответствии с Конвенцией 1988 года

5. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Председатель МККН уведомила Председателя Комиссии по наркотическим средствам, что Комитет завершил оценку *N*-фенил-4-пиперидинамина (4-анилинопиперидин, 4-АП), *терт*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилата (1-бок-4-анилинопиперидин, 1-бок-4-АП) и норфентанила (*N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-

¹ Известно также под названием «бок-4-АП».

² Австралия, Австрия, Азербайджан, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бурунди, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Египет, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Мальта, Мьянма, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Святой Престол, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эстония и Япония.

ил)пропионамид) на предмет их возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.

6. Принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этих веществ, Комитет рекомендует включить 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил в Таблицу I Конвенции 1988 года.

7. Уведомление Председателя МККН и результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этих трех веществ представлены в приложении к настоящему документу для рассмотрения на шестьдесят пятой сессии Комиссии.

III. Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

8. В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Конвенции 1988 года Комиссия, принимая во внимание замечания, представленные сторонами, и замечания и рекомендации Комитета, оценка которого имеет определяющее значение в отношении научных вопросов, а также должным образом учитывая любые другие относящиеся к данному вопросу факторы, может большинством голосов в две трети своих членов принять решение о включении вещества в Таблицу I или Таблицу II Конвенции. На практике это означает, что для принятия решения за него должны проголосовать по меньшей мере 36 членов Комиссии.

9. Таким образом, Комиссии следует принять решение о том:

а) желает ли она включить 4-АП в Таблицу I Конвенции 1988 года, а если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры;

б) желает ли она включить 1-бок-4-АП в Таблицу I Конвенции 1988 года, а если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры;

с) желает ли она включить норфентанил в Таблицу I Конвенции 1988 года, а если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры.

Приложение

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 1 февраля 2022 года на имя Председателя шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения *N*-фенил-4-пиперидинамина (4-анилинопиперидин, 4-АП), *терт*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилата (1-бок-4-анилинопиперидин, 1-бок-4-АП) и норфентанила (*N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-ил)пропионамид) в перечни Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь сообщить ему, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года завершил оценку *N*-фенил-4-пиперидинамина (4-анилинопиперидин, 4-АП), *терт*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилата (1-бок-4-анилинопиперидин, 1-бок-4-АП) и норфентанила (*N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-ил)пропионамид) на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.
2. Комитет пришел к выводу, что 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил хорошо подходят для использования в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении фентанила и ряда его аналогов и часто используются в таком качестве и что объем и масштабы незаконного изготовления фентанила и его аналогов создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания для принятия мер на международном уровне. Принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этих трех веществ, Комитет рекомендует включить 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил в Таблицу I Конвенции 1988 года.
3. К настоящему прилагаются результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этих трех веществ, подготовленные для представления Комиссии на шестьдесят пятой сессии. Начиная с 2019 года информация о данных веществах также включается в доклады³ Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

³ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2020 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год) и соответствующий доклад за предыдущий год. Доклад о прекурсорах за 2021 год будет официально представлен 10 марта 2022 года.

Добавление

Оценка *N*-фенил-4-пиперидинамина (4-анилинопиперидин, 4-АП), *терт*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилата (1-бок-4-анилинопиперидин, 1-бок-4-АП) и норфентанила (*N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-ил)пропионамид) в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. Четвертого октября 2021 года, в свете продолжающейся эпидемии летальных передозировок, связанных с употреблением опиоидов, особенно незаконно изготовленного фентанила и его аналогов, правительство Соединенных Штатов Америки довело до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций свою просьбу включить в таблицы Конвенции 1988 года три прекурсора фентанила: 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил. В уведомлении содержалась дополнительная информация относительно данных веществ, а также шести родственных химических веществ — прекурсоров аналогов фентанила.

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции Генеральный секретарь препроводил содержащуюся в уведомлении информацию всем сторонам и другим странам вместе с тремя вопросниками (NAR/CL.12/2021), предложив представить замечания в отношении этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая могла бы помочь Комитету в проведении оценки. Вопросники были разосланы правительствам 29 октября 2021 года с просьбой представить любые замечания по этому предложению до 31 декабря 2021 года. Третьего декабря 2021 года правительствам было направлено напоминание.

В. Результаты оценки

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены следующие факторы, которые надлежит учитывать Комитету при проведении оценки какого-либо вещества на предмет возможного включения в одну из таблиц Конвенции:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что:

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

4. При проведении оценки в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении правительства Соединенных Штатов на имя Генерального секретаря, а также

замечаниями и дополнительной информацией, полученными от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. К 1 февраля 2022 года ответы на каждый из вопросов, разосланных Генеральным секретарем 29 октября 2021 года, представили 60 правительств и Европейская комиссия. Все ответившие правительства либо прямо поддержали предложение о включении 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила в перечни, либо не высказали никаких возражений. Европейская комиссия дополнительно сообщила об отсутствии возражений со стороны двух государств — членов Европейского союза, не представивших ответы на вопросы в индивидуальном порядке.

5. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) 4-АП (химическое наименование: *N*-фенил-4-пиперидинамин), 1-бок-4-АП (химическое наименование: *терт*-бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилат) и норфентанил (химическое наименование: *N*-фенил-*N*-(пиперидин-4-ил)пропионамид) хорошо подходят для использования в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении фентанила и ряда его аналогов, некоторые из которых включены в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, а некоторые также в Список IV этой Конвенции, тогда как другие в настоящее время не находятся под международным контролем;

б) 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил являются заменителями *N*-фенетил-4-пиперидона (НФП) и 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина (АНФП), которые были включены в Таблицу I Конвенции 1988 года в 2017 году;

с) в частности:

i) 4-АП представляет собой химическое вещество — заменитель НФП, которое может использоваться, хотя и с применением иного метода, для синтеза АНФП и затем фентанила и ряда его аналогов;

ii) 1-бок-4-АП представляет собой защищенное производное 4-АП. Оно может использоваться в качестве исходного материала для получения либо 4-АП, либо норфентанила или ряда его аналогов. Все полученные промежуточные химические вещества могут быть в дальнейшем преобразованы в фентанил и некоторые его аналоги;

iii) норфентанил является непосредственным прекурсором фентанила и ряда его аналогов;

д) фентанил и его аналоги представляют собой сильнодействующие наркотические средства, обладающие в десятки, а то и в сотни раз большей активностью по сравнению с героином. По этой причине уже небольшого количества 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила (порядка нескольких килограммов) достаточно для изготовления миллионов доз конечного продукта (фентанилы). Высокая активность конечных продуктов ведет не только к летальным передозировкам среди потребителей, но и к случайному соприкосновению с этими веществами сотрудников правоохранительных органов и персонала других служб по всей цепочке распределения (например, сотрудники курьерских и почтовых служб);

е) число, объем и частотность изъятий и других инцидентов, связанных с 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанилом, следует рассматривать в контексте высокой активности конечных продуктов и их способности вызвать летальный исход.

С. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

а) объемы и масштабность проблем для здоровья населения или социальных проблем, создаваемых незаконно изготавливаемым фентанилом и его аналогами, дают основание для принятия мер на международном уровне;

b) 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил хорошо подходят для незаконного изготовления фентанила и ряда его аналогов. Хотя число случаев, связанных с такими веществами (изъятия, использование для изготовления запрещенных веществ и незаконный оборот), и объемы, о которых идет речь, невелики, имеющиеся доказательства, включая данные химико-криминалистического анализа, свидетельствуют о том, что основная часть незаконно изготавливаемого фентанила синтезируется с помощью методов, связанных с использованием этих химических веществ. Учитывая, что в большинстве случаев, связанных с 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанилом, идет речь о небольших количествах, требуемых для незаконного изготовления фентанила, и принимая во внимание ограниченность опыта и возможностей криминалистической экспертизы по идентификации и анализу этих химических веществ, можно предположить, что незаконной оборот и незаконное использование этих трех химических веществ могут носить более масштабный характер;

c) о законном изготовлении 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила и торговле ими в иных целях, помимо использования малых количеств в научно-исследовательской и аналитической деятельности и в качестве эталонных образцов, ничего не известно. Большинство ответивших на вопросники правительств затруднилось назвать области законного применения 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила и дать им количественную оценку;

d) ни одно из правительств не предвидит затруднений в случае поддержки предложения о включении 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила в перечень Конвенции 1988 года. Одно из правительств, установившее контроль над данными веществами как наркотическими средствами на национальном уровне, выразило обеспокоенность относительно постановки этих веществ под контроль в качестве сырья. Однако такие последствия, как ожидается, будут минимальными, поскольку уровень контроля определяется правительствами. Наличие рассматриваемых веществ для ограниченного использования в научно-исследовательских целях будет зависеть от мер контроля, введенных правительствами на национальном уровне. Такие меры контроля должны быть структурированы таким образом, чтобы обеспечивать наличие и распространение этих трех веществ для соответствующих законных целей.

D. Рекомендации

7. Комитет считает, что постановка 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила под международный контроль необходима для того, чтобы ограничить их доступность для наркоторговцев с целью сократить количество фентанила и его аналогов, незаконно изготавливаемых из этих веществ, и уменьшить масштабы их незаконного международного оборота. Учитывая простоту, эффективность и разнообразие процессов незаконного изготовления запрещенных веществ с использованием 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила, можно утверждать, что их постановка под контроль согласно Конвенции 1988 года будет также служить превентивной мерой, призванной не допустить синтеза как известных, так и возможных новых аналогов фентанила (новые психоактивные вещества фентанилового ряда) в будущем. Меры контроля не будут иметь негативных последствий для доступности 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила для использования в любых известных законных целях, обычно связанных с исследовательской деятельностью и лабораторными анализами. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует поставить 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил под контроль согласно Конвенции 1988 года.

8. В настоящее время единственным различием между Таблицей I и Таблицей II Конвенции 1988 года является возможность применения правительствами подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции для установления требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте веществ из Таблицы I. Таким образом, включение 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила в Таблицу I даст

правительствам возможность запрашивать предварительные уведомления об экспорте, что в свою очередь позволит следить за изготовлением этих веществ и торговлей ими.

9. В свете вышеизложенного Комитет рекомендует добавить 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил в Таблицу I Конвенции 1988 года.
