

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
15 April 2021
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестдесят четвертая сессия**

Вена, 12–16 апреля 2021 года

Пункты 5 и 6 повестки дня

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками****Последующие меры по выполнению на национальном,
региональном и международном уровнях всех
обязательств по решению мировой проблемы
наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации
министров 2019 года**

**Австралия, Ангола, Египет, Кения, Малайзия, Нигерия, Сингапур и
Таиланд: пересмотренный проект резолюции**

**Совершенствование сбора данных о вредных последствиях
немедицинского употребления лекарственных препаратов,
содержащих наркотические средства, психотропные или
новые психоактивные вещества, и подходов к их преодолению**

Комиссия по наркотическим средствам,

подтверждая свою приверженность целям и задачам, сформулированным в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹, Конвенции о психотропных веществах 1971 года² и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³, в которых государства-участники выражают озабоченность здоровьем и благополучием человечества,

напоминая о принятой в 2019 году Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней⁴, в которой государства-члены с обеспокоенностью отметили сохраняющиеся и новые угрозы, связанные с мировой проблемой наркотиков, включая в том числе то, что вредные последствия и риски для здоровья, связанные с употреблением новых психоактивных веществ, достигли тревожного уровня, что синтетические опиоиды и

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

² Ibid., vol. 1019, No. 14956.

³ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.



употребление лекарственных средств в немедицинских целях представляют растущую угрозу для здоровья и безопасности населения, а также ставят сложные задачи научного и нормативно-правового характера, в том числе связанные с определением списочного статуса веществ, и что географический охват и положение дел с наличием достоверных данных о различных аспектах мировой проблемы наркотиков нуждаются в улучшении,

напоминая также обо всех обязательствах, касающихся обеспечения наличия контролируемых веществ и доступа к ним для медицинских и научных целей и решения проблем, создаваемых немедицинским употреблением или ненадлежащим использованием лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, которые закреплены в принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁵, Совместном заявлении министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году⁶, и заключительном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁷,

напоминая далее о том, что в Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней государства-члены обязались поддерживать и совершенствовать сбор, анализ и совместное использование качественных и сопоставимых данных, в частности посредством целенаправленного, эффективного и устойчивого создания потенциала, в тесном сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения, а также Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими партнерами, в том числе посредством сотрудничества между Комиссией по наркотическим средствам и Статистической комиссией, с целью укрепления национального потенциала в области сбора данных для повышения доли респондентов и расширения географического и тематического охвата данных, представляемых в соответствии со всеми обязательствами,

принимая к сведению подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности *Всемирный доклад о наркотиках за 2020 год*⁸, в котором сообщается, что немедицинское употребление лекарственных средств и других синтетических опиоидов вызывает серьезную озабоченность в некоторых регионах, поскольку их употребление приводит к тяжелым последствиям для здоровья, и отмечая, что увеличение нагрузки на общественное здравоохранение вследствие немедицинского употребления лекарственных средств, получившего распространение в некоторых регионах, требует сбалансированной политики на национальном уровне, которая обеспечивала бы доступ к лекарственным средствам, например для обезболивания или паллиативной терапии, и при этом предотвращала бы развитие рынка таких лекарственных средств, реализуемых для немедицинского употребления.

отмечая, что, согласно докладу *Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 год*⁹, хотя количество поступающих из разных стран мира сообщений о немедицинском использовании синтетических опиоидов

⁵ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, гл. I, разд. С.

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

⁷ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ United Nations publication, 2020.

⁹ E/INCB/2019/1.

достигло беспрецедентного уровня, в разных регионах эта проблема проявляется по-разному и затрагивает как вещества, находящиеся под международным контролем, такие как фентанил и его аналоги, так и вещества, не подпадающие под международный контроль, например трамадол,

отмечая также, что, как указано в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2020 год¹⁰, незаконное изготовление, потребление и оборот синтетических опиоидов немедицинского назначения и новых психоактивных веществ по-прежнему представляют серьезную проблему для международных усилий в области контроля над наркотиками,

отмечая далее, что Международный комитет по контролю над наркотиками в своем ежегодном докладе за 2020 год выразил обеспокоенность сообщениями о наблюдающихся в некоторых странах перебоях с лекарственными средствами, содержащими такие контролируемые вещества, как фентанил и мидазолам, вызванным главным образом увеличением потребности в обезболивании и седации пациентов с коронавирусной болезнью (COVID-19), поступивших в отделения интенсивной терапии, и что Комитет призвал правительства продолжать тесно сотрудничать друг с другом и с Комитетом в целях обеспечения глобальной доступности лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества, особенно для тех, кто в наибольшей степени в них нуждается во время чрезвычайных ситуаций,

сознавая возможное влияние пандемии COVID-19 на организацию и совершенствование сбора данных о новых вызовах и тенденциях, связанных с наркотиками, в том числе о вредных последствиях немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества,

ссылаясь на свою резолюцию 62/4 от 22 марта 2019 года, в которой она вновь подтвердила, что международные конвенции о контроле над наркотиками направлены на достижение баланса между обеспечением доступа к наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем, и их наличием для медицинских и научных целей и предотвращением их утечки и неправомерного использования, и признавая, что применение наркотических средств в медицине необходимо для облегчения боли и страданий людей,

будучи твердо намерена активизировать работу на национальном, региональном и международном уровнях с целью противодействия вызовам, создаваемым немедицинским употреблением лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и подчеркивая важность сбора данных и научно обоснованной аналитической работы, расширения сетей обмена информацией и раннего предупреждения, а также выработки надлежащих моделей законодательного и нормативного регулирования, профилактики и лечения на национальном уровне,

выражая серьезную обеспокоенность тем, что немедицинское употребление лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, в частности синтетические опиоиды, и их незаконное изготовление, утечка и оборот особенно затрудняют международному сообществу решение задачи обеспечения здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, и подтверждая свою решимость предупреждать немедицинское употребление таких наркотиков, обеспечивать соответствующее лечение, добиваться сведения к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества, а также предупреждать и пресекать их незаконное производство, изготовление, утечку и оборот,

¹⁰ E/INCB/2020/1.

ссылаясь на свою резолюцию 61/8 от 16 марта 2018 года о расширении и укреплении международного и регионального сотрудничества и национальных усилий, направленных на устранение международных угроз, создаваемых употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, в которой она призвала государства-члены изучать инновационные подходы для более эффективного устранения любой угрозы, создаваемой употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, путем привлечения всех соответствующих секторов, такие как расширение национальных, региональных и международных механизмов контроля над синтетическими опиоидами и их прекурсорами, укрепление систем здравоохранения и наращивание потенциала сотрудников правоохранительных органов и системы здравоохранения для решения этой проблемы,

ссылаясь также на свою резолюцию 58/9 от 17 марта 2014 года об укреплении роли лабораторий по анализу наркотиков во всем мире и подтверждении важности качества анализа и результатов исследований таких лабораторий,

сознавая, что повышение качества данных о наркозависимости и рисках для здоровья людей, связанных с немедицинским употреблением лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, будет способствовать разработке на национальном, региональном и международном уровнях научно обоснованных стратегий решения этих проблем, в том числе, в надлежащих случаях, путем применения национальных мер контроля к веществам, не подлежащим контролю на международном уровне,

подчеркивая важность описания в ежегодном *Всемирном докладе о наркотиках* сохраняющихся и новых тенденций в мировой проблеме наркотиков и связанных с ней вызовов и их возможного влияния на содержание политики,

признавая, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная организация здравоохранения согласно возложенным на них международными договорами полномочиям играют важную роль в содействии принятию обоснованных решений о списочном статусе наиболее часто встречающихся, распространенных и вредных веществ, включая синтетические наркотики и новые психоактивные вещества, прекурсоры, химические вещества и растворители, и обеспечении их доступности для использования в медицинских и научных целях,

приветствуя тот факт, что тематические обсуждения в ходе шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам, прошедшие 19–21 октября 2020 года, были посвящены вопросу выполнения всех обязательств в области наркополитики во исполнение положений Декларации министров 2019 года об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней,

1. *призывает* государства-члены активизировать усилия по сбору данных о вредных последствиях немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества;

2. *напоминает*, что на совещании межправительственной группы экспертов по международной проблеме, вызванной употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, проведенном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Вене 3 и 4 декабря 2018 года совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения во исполнение резолюции 61/8 Комиссии от 16 марта 2018 года, было подчеркнуто, что одним из ключевых компонентов усилий по решению этой проблемы является содействие принятию

национальных мер, которые включают всеобъемлющие, сбалансированные и научно обоснованные инициативы по сокращению спроса и предложения;

3. *призывает* государства-члены в соответствии с их национальным законодательством, а также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирную организацию здравоохранения в пределах их полномочий собирать национальные данные, анализировать факты и обмениваться информацией о тенденциях немедицинского употребления, незаконного производства, утечки и незаконного оборота синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, включая фальсифицированные лекарственные препараты, содержащие наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в укреплении и, в соответствующих случаях, создании потенциала в области сбора высококачественных данных о вредных последствиях немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и расширять их возможности в части представления отчетности для анализа и распространения таких данных, в том числе путем оказания, по их просьбе, технической помощи в проведении национальных обследований контингента наркопотребителей и в повышении качества данных о смертности от употребления наркотиков, о лечебной помощи лицам, употребляющим лекарственные препараты, содержащие наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и о причинах, побуждающих людей употреблять эти лекарственные препараты в медицинских целях, с тем чтобы усовершенствовать подходы к решению этих проблем;

5. *предлагает* государствам-членам добровольно представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информацию о немедицинском употреблении лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, например сведения об их немедицинском употреблении и рисках для здоровья, если таковые установлены, а также, в соответствующих случаях, о каналах утечки и схемах незаконного оборота, с тем чтобы Управление могло оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь и тесно сотрудничать с ними в решении этих проблем;

6. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения в рамках их действующих мандатов и имеющихся ресурсов продолжать проводить дискуссии на уровне экспертов по вопросу о разработке эффективных методов сбора высококачественных данных по этой международной проблеме, в том числе о вредных последствиях немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, а также о подходах к решению проблемы немедицинского употребления этих лекарственных препаратов, обеспечивая при этом их наличие и доступность для использования в медицинских и научных целях;

7. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать включать в свой ежегодный *Всемирный доклад о наркотиках*, в соответствующих случаях и в пределах имеющихся ресурсов, информацию о масштабах немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и предлагает государствам-членам представлять для этого соответствующую информацию в вопроснике к ежегодным докладам;

8. *призывает* Международный комитет по контролю над наркотиками продолжать разрабатывать в тесном сотрудничестве с Управлением

Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения, в рамках их действующих мандатов и имеющихся ресурсов, руководство для оказания государствам-членам помощи в установлении эффективной практики сбора актуальных и согласованных данных, позволяющих правильно исчислять и оценивать потребности в находящихся под международным контролем веществах для использования в медицинских и научных целях;

9. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения, в рамках их действующих мандатов, продолжать работу над комплектом материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, с тем чтобы дополнить его информацией и материалами, касающимися сбора данных о вредных последствиях немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и способствовать практическому использованию и распространению информации о предусмотренных в нем мероприятиях путем ее включения, в надлежащих случаях, в свои программы технической помощи и создания потенциала;

10. *рекомендует* государствам-членам совершенствовать эффективные, комплексные и научно обоснованные инициативы по сокращению спроса, охватывающие профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, восстановление, реабилитацию и социальную реинтеграцию и исключающие дискриминацию, а также, в соответствии с национальным законодательством, инициативы и меры, направленные на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками, включая немедицинское употребление лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, а также лекарственных препаратов, содержащих трамadol, для здоровья людей и для общества;

11. *рекомендует также* государствам-членам для более эффективного решения любых проблем, создаваемых немедицинским употреблением лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, продолжать, в соответствующих случаях, изучать с привлечением всех соответствующих секторов инновационные подходы, такие как расширение национальных и региональных механизмов контроля над регулированием лекарственных препаратов, укрепление систем здравоохранения и наращивание потенциала сотрудников правоохранительных органов и системы здравоохранения для решения этой проблемы, обеспечивая при этом наличие и доступность этих лекарственных препаратов для использования в медицинских и научных целях;

12. *рекомендует далее* государствам-членам поощрять использование инициатив Международного комитета по контролю над наркотиками, с тем чтобы содействовать предупреждению незаконного изготовления, утечки и оборота не включенных в списки веществ и веществ и прекурсоров, находящихся под международным контролем;

13. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения в рамках их мандатов и во взаимодействии с государствами-членами разрабатывать и распространять эффективные виды практики для предупреждения употребления в немедицинских целях лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные и новые психоактивные вещества, чтобы содействовать, в частности, рациональному использованию таких контролируемых веществ в медицинских и научных целях;

14. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международному комитету по контролю над наркотиками, Всемирной организации здравоохранения и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также

региональным и межправительственным организациям оптимизировать, действуя в рамках их соответствующих мандатов, национальную, региональную и международную деятельность по сбору данных и рекомендует этим организациям обмениваться между собой передовым опытом в области сбора данных в целях совершенствования сбора, анализа и представления на глобальном уровне данных о тенденциях и принимаемых мерах по недопущению вредных последствий немедицинского употребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или новые психоактивные вещества, и тем самым способствовать укреплению межучрежденческого сотрудничества и предупреждению дублирования в работе;

15. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
