



经济及社会理事会

Distr.: Limited
14 April 2021
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十四届会议

2021 年 4 月 12 日至 16 日，维也纳

报告草稿

报告员：Begaiym Nurlan（吉尔吉斯斯坦）

增编

各项国际药物管制条约的执行情况

1. 麻委会在 2021 年 4 月 13 日和 14 日第 5、6、7 次会议上审议了议程项目 5，其内容如下：

“各项国际药物管制条约的执行情况：

- (a) 物质管制范围的变化；
- (b) 麻醉药品委员会、世界卫生组织和国际麻醉品管制局在审查可能建议列管的物质方面遇到的挑战和今后的工作；
- (c) 国际麻醉品管制局；
- (d) 开展国际合作，确保为医疗和科学用途供应麻醉药品和精神药物，同时防止其转移用途；
- (e) 与各项国际药物管制条约有关的其他事项。

2. 为审议项目 5，麻委会收到了下列文件：

- (a) 秘书处的说明，内容是物质管制范围的变化：世界卫生组织提出的列管建议（[E/CN.7/2021/8](#)）；
- (b) 秘书处的说明，其中载有各缔约国对世界卫生组织提出的列管建议的意见（[E/CN.7/2021/CRP.5](#)）。



3. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）实验室和科学科科长以及毒品和犯罪问题办公室预防毒品和保健处的代表作了介绍性发言。国际麻醉品管制局（麻管局）主席和世界卫生组织（世卫组织）观察员也作了介绍性发言（线上）。
4. 下列国家的代表作了发言：日本（线上）、美国（线上）、尼日利亚（线上）、瑞士（线上）、澳大利亚（线上）、印度（线上）、墨西哥（线上）、阿尔及利亚（线上）、中国（线上）、俄罗斯联邦（线上）、秘鲁（线上）、巴基斯坦（线上）。
5. 下列组织和国家的观察员作了发言：欧洲联盟（还代表其成员国）（线上）、^{1、2、3}印度尼西亚（线上）、苏丹（线上）、委内瑞拉玻利瓦尔共和国（预录视频）。
6. 土耳其绿新月会观察员（线上）和技术社会行动观察员（预录视频）也作了发言。

A. 审议情况

1. 物质管制范围的变化

(a) 审议世界卫生组织关于将异硝氮烯列入《1961年公约》附表一的建议

7. 世卫组织观察员告知麻委会，异硝氮烯是一种合成类阿片，与在《1961年公约》附表一下受管制的类阿片依托尼秦和氯尼他秦关系密切。与其他类阿片一样，异硝氮烯是一种产生镇痛作用的类阿片受体激动剂。其药效强于吗啡和芬太尼。该观察员指出，鉴于其作用机制，异硝氮烯极有可能滥用，也有可能像其他类阿片一样造成依赖。异硝氮烯作为一种强效类阿片，有可能通过呼吸抑制导致死亡，而且已在一系列国家牵涉到多起死亡事件。该观察员报告说，已有几个区域的国家在缉获物中检测到异硝氮烯，它并无治疗用途。世卫组织药物依赖性问题的专家委员会认为，异硝氮烯与《1961年公约》附表一所列的许多其他类阿片相似，有类似的滥用和造成依赖的可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将异硝氮烯也列入《1961年公约》附表一。

(b) 审议世界卫生组织关于将 CUMYL-PEGACLONE 列入《1971年公约》附表二的建议

8. 世卫组织观察员告知麻委会，CUMYL-PEGACLONE 是一种合成大麻素，使用方法是雾化吸入和抽吸喷洒该物质的植物材料。它在中枢神经系统中的作用机制与《1971年公约》附表二所列的其他合成大麻素相同。该观察员指出，

¹ 关于项目 5(b)，阿尔巴尼亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚和土耳其和乌克兰赞同其发言。

² 关于项目 5(b)，阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚和乌克兰赞同其发言。

³ 关于项目 5(d)，阿尔巴尼亚、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚赞同其发言。

鉴于这一作用，它滥用的可能性很大，也有可能像其他合成大麻素一样造成依赖。该观察员报告说，使用 CUMYL-PEGACLONE 会造成典型的大麻素反应，如亢奋和解离，表现出一系列严重的不良反应，包括癫痫和死亡。该观察员指出，已有不同区域的多个国家报告了使用 CUMYL-PEGACLONE 的现象，该物质并无治疗用途。药物依赖性专家委员会认为，CUMYL-PEGACLONE 与《1971 年公约》附表二所列的其他合成大麻素相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将 CUMYL-PEGACLONE 也列入《1971 年公约》附表二。

(c) 审议世界卫生组织关于将 MDMB-4en-PINACA 列入《1971 年公约》附表二的建议

9. 世卫组织观察员告知麻委会，MDMB-4en-PINACA 是一种合成大麻素，为粉末状，也掺在调配的吸食材料中。MDMB-4en-PINACA 在中枢神经系统中的作用机制与《1971 年公约》附表二所列的其他合成大麻素相同。该观察员指出，鉴于这一作用，它滥用的可能性很大，也有可能像其他合成大麻素一样造成依赖。该观察员报告说，MDMB-4en-PINACA 在动物模型中产生典型的大麻素效应。据报告，它对使用者造成的不良反应，如记忆丧失、意识模糊和烦躁激动，与其他合成大麻素造成的反应一致。该物质的使用与多起不清醒驾驶和死亡有关。该观察员还指出，已有不同区域的多个国家报告了使用 MDMB-4en-PINACA 的现象，该物质并无治疗用途。药物依赖性专家委员会认为，MDMB-4en-PINACA 与《1971 年公约》附表二所列的其他合成大麻素相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将 MDMB-4en-PINACA 也列入《1971 年公约》附表二。

(d) 审议世界卫生组织关于将 3-甲氧基苯环利定列入《1971 年公约》附表二的建议

10. 世卫组织观察员告知麻委会，3-甲氧基苯环利定是在《1971 年公约》附表二下受管制的苯环利定（PCP）的衍生物。它有粉末和片剂两种形式。3-甲氧基苯环利定的作用机制和效应与苯环利定相似。这些效应包括精神状态改变，其特征为幻觉、意识模糊、迷失方向和出体体验。该观察员指出，3-甲氧基苯环利定的作用机制和效应表明滥用的可能性很大，3-甲氧基苯环利定的使用与一系列严重不良反应有关，包括精神病、躁动性谵妄和癫痫发作。已有几个国家和地区报告了严重和致命的中毒案例，在一些国家，多例聚众用药过量事件与该物质的使用有关。该观察员告知，已有不同区域的多个国家报告了使用 3-甲氧基苯环利定的现象，该物质并无治疗用途。药物依赖性专家委员会认为 3-甲氧基苯环利定与在《1971 年公约》附表二下受管制的苯环利定（PCP）相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将 3-甲氧基苯环利定也列入《1971 年公约》附表二。

(e) 审议世界卫生组织关于将二苯基乙基哌啶列入《1971 年公约》附表二的建议

11. 世卫组织观察员告知麻委会，二苯基乙基哌啶是一种导致解离和幻觉的物质，已发现有粉末和片剂两种形式，其作用机制和效应与《1971 年公约》附表

二中的苯环利定（PCP）相似。鉴于这一作用，它滥用的可能性极大。它还有一种与可卡因类似的作用机制，可能会提高其滥用的可能性。该观察员指出，在二苯基乙基哌啶中毒需要住院的案例中，报告的不良反应包括心血管反应和中枢神经系统反应，包括幻觉、妄想、精神分裂和意识模糊，还报告了死亡案例。他还指出，已有不同区域的多个国家报告缉获了二苯基乙基哌啶，这种物质并无治疗用途。药物依赖性专家委员会认为二苯基乙基哌啶与在《1971 年公约》附表二下受管制的苯环利定（PCP）相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将二苯基乙基哌啶也列入《1971 年公约》附表二。

(f) 审议世界卫生组织关于将氯氮唑仑列入《1971 年公约》附表四的建议

12. 世卫组织观察员告知麻委会，氯氮唑仑是一种苯二氮卓类药物，其化学结构和效应类似于《1971 年公约》附表四中的阿普唑仑和三唑仑。已发现有片剂、粉末、吸墨纸和液体等形式，据悉主要用于口服。氯氮唑仑产生苯二氮卓类药物特有的作用，如镇静和肌肉松弛；较高剂量的效应包括说话含糊、运动失控和健忘。氯氮唑仑的作用机制和效应表明，它可能导致依赖性，滥用的可能性很大。该观察员指出，氯氮唑仑导致了致命性和非致命性中毒以及不清醒驾驶的案例。中毒病例的特点是嗜睡、意识模糊和昏迷。他还指出，氯氮唑仑等苯二氮卓类药物与类阿片混合使用会构成重大风险，因为苯二氮卓类药物能增强类阿片的呼吸抑制作用。已在所有区域的多个国家发现氯氮唑仑，该物质还越来越多地假冒药用苯二氮卓类药物出售。目前未知该物质有任何治疗用途。药物依赖性专家委员会认为氯氮唑仑与《1971 年公约》附表四所列的苯二氮卓类药物相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将氯氮唑仑也列入《1971 年公约》附表四。

(g) 审议世界卫生组织关于将二氯西洋列入《1971 年公约》附表四的建议

13. 世卫组织观察员告知麻委会，二氯西洋是一种苯二氮卓类药物，其化学结构和效应类似于《1971 年公约》附表四中的地西洋。已发现有片剂、药粒和液体等形式，据悉主要用于口服。二氯西洋产生苯二氮卓类药物特有的作用，如镇静和肌肉松弛；二氯西洋的作用机制和效应表明，它可能导致依赖性，滥用的可能性很大。此外，二氯西洋代谢成苯二氮卓类物质地洛西洋、劳拉西洋和氯甲西洋，这些都是活性代谢物，也是《1971 年公约》附表四所列的药物。该观察员指出，已有不清醒驾驶、借助药物进行的性侵犯和致命中毒案件与二氯西洋有牵连。他还指出，二氯西洋等苯二氮卓类药物与类阿片混合使用会构成重大风险，因为苯二氮卓类药物能增强类阿片的呼吸抑制作用。已有不同区域的多个国家报告缉获了二氯西洋。二氯西洋越来越多地作为伪造的苯二氮卓类药物（通常是地西洋）出售，目前未知该物质有任何治疗用途。药物依赖性专家委员会认为二氯西洋与《1971 年公约》附表四所列的苯二氮卓类药物相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议也将二氯西洋列入《1971 年公约》附表四。

(h) 审议世界卫生组织关于将氟溴唑仑列入《1971 年公约》附表四的建议

14. 世卫组织观察员告知麻委会，氟溴唑仑是一种苯二氮卓类药物，其化学结构和效应类似于《1971 年公约》附表四所列的阿普唑仑和三唑仑。已发现有片剂和液体两种形式，据悉主要用于口服。氟溴唑仑产生苯二氮卓类药物特有的作用，如镇静和肌肉松弛。氟溴唑仑的作用机制和效应表明，它可能导致依赖性，滥用的可能性很大。该观察员指出，已有不清醒驾驶及致命的中毒案件与氟溴唑仑有牵连。需要住院的中毒病例的特点是明显镇静，意识减退，心率减缓和血压降低。他还指出，氟溴唑仑等苯二氮卓类药物与类阿片混合使用会构成重大风险，因为苯二氮卓类药物能增强类阿片的呼吸抑制作用。已有不同区域的多个国家报告缉获了氟溴唑仑，该物质越来越多地作为伪造的苯二氮卓类药物出售。目前未知该物质有任何治疗用途。药物依赖性委员会认为氟溴唑仑与《1971 年公约》附表四所列的苯二氮卓类药物相似，有类似的滥用可能性，且产生类似的不良反应，因此建议将氟溴唑仑也列入《1971 年公约》附表四。

2. 麻醉药品委员会、世界卫生组织和国际麻醉品管制局在审查可能建议列管的物质方面遇到的挑战和今后的工作

15. 一些发言者强调，新型精神活性物质仍然是一个严重威胁，尤其威胁着公众健康，并提到强效合成类阿片是特别令人关切的问题。

16. 有几位发言者表示赞赏世卫组织、毒品和犯罪问题办公室和麻管局近年来在在列管最有害的新型精神活性物质和前体化学品方面履行各自的任务取得的进展。发言者提到了各国和各区域采取的各种办法和战略，并指出仍需在一级采取行动及时分享以科学证据为基础的数据和信息。会上注意到毒品和犯罪问题办公室的新型精神活性物质预警信息库为使国际社会了解新型精神活性物质相关动态所做的贡献，并强调了与私营部门合作的重要性。

17. 有几位发言者承认包括无已知合法用途的特制前体在内的非列管化学品迅速扩散。发言者详细讨论了这些物质构成的挑战和在一级采取的措施，但承认需要展开国际努力。与会者表示赞赏麻管局在题为“解决包括特制前体在内的非列管化学品扩散问题的备选办法--对范围更广的政策对话的贡献”的会议室文件（E/CN.7/2020/CRP.13）中发起政策讨论。发言者表示支持推进国际努力，并鼓励各国政府参与讨论现有的备选办法。

18. 有几位发言者强调支持毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和麻管局的活动，包括毒品和犯罪问题办公室“全球综合监测：分析、报告和趋势方案”、毒品和犯罪问题办公室类阿片战略和联合国合成毒品工具包，并支持世卫组织药物依赖性专家委员会的工作，以及麻管局的数据交流平台、麻管局遏制贩运合成毒品、其他危险物质和前体的多边警报和行动。

3. 国际麻醉品管制局

19. 有几位发言者表示赞赏麻管局 2020 年的年度报告，以及麻管局的其他报告，包括前体报告、技术报告以及题为“纪念 1961 年《麻醉品单一公约》六十周年和 1971 年《精神药物公约》五十周年”的特别报告。他们就这些报告的具体方

面交换了意见，并注意到这些报告中强调的具体挑战，包括老年人吸毒问题的挑战。

20. 发言者重申信守国际药物管制公约，其中一些发言者称这些公约是国际药物管制制度的基石。会上强调了在预防和处理国际管制物质贩运方面开展国际合作的重要性。一些代表团特别提到了氯胺酮和曲马多等物质带来的挑战。一些发言者还强调了大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件中承认的药物管制与人权之间的关系。

21. 有几位发言者欢迎麻管局倡议制定医疗和科研用大麻和大麻相关物质的管制和监测准则。会上强调，麻委会第 63/17 号决定并未将更广泛地使用大麻特别是用于娱乐合法化。

4. 开展国际合作，确保为医疗和科研用途供应麻醉药品和精神药物，同时防止其转移用途

22. 有与会者表示赞赏麻管局、世卫组织、毒品和犯罪问题办公室以及麻委会为确保提供充足的麻醉药品和精神药物用于医疗和科研特别是满足 COVID-19 患者的需要而做的工作。

23. 发言者表示仍然关切全球供应水平的差距，鼓励会员国提高药品的可获得性和质量，同时考虑到对受管制药品的非医疗使用的关切。有人强调，需要在保持各项国际药物管制公约完整性的同时解决这些问题。一些发言者指出，需要从以病人为中心的角度，在健康权的基础上解决这一问题。

24. 有几位发言者介绍了本国政府在 COVID-19 大流行期间为改善医用受管制物质的获取和供应而采取的具体立法和行政措施，包括使用数字工具和侧重于获取和供应问题的学习课程。

25. 有几位发言者强调了国际药物管制条约的重要性，着重指出在确保为医疗和科研用途提供麻醉药品和精神药物同时防止其转移用途这一问题上麻管局、世卫组织及毒品和犯罪问题办公室的技术专长的效用，还强调在共同分担责任的基础上开展国际合作处理世界毒品问题的重要性。一些发言者表示认为，鉴于全球差距持续存在，麻委会、毒品和犯罪问题办公室与麻管局应继续支持各国处理这些问题。

5. 与各项国际药物管制条约有关的其他事项

26. 会上提到麻管局建立的在线国际进出口许可系统（I2ES）。有与会者提到，在 COVID-19 大流行期间，电子进口证书越来越普遍，这给证书核查工作带来了困难，拖延了医用受管制物质的进口。呼吁进口国使用毒品和犯罪问题办公室发布的 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》下的国家主管机构名录所列的正式电子邮件地址。

B. 麻委会采取的行动

27. 在 2021 年 4 月 14 日第 6 次会议上，麻委会以 44 票赞成、0 票反对、1 票弃权，决定将异硝氮烯列入《1961 年公约》附表一。（决定案文见第一章 C 节，第[...]号决定。）
28. 在这次会议上，麻委会以 47 票赞成、0 票反对、0 票弃权，决定将 CUMYL-PEGACLONE 列入《1971 年公约》附表二。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
29. 在这次会议上，麻委会以 47 票赞成、0 票反对、0 票弃权，决定将 MDMB-4en-PINACA 列入《1971 年公约》附表二。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
30. 在这次会议上，麻委会以 46 票赞成、0 票反对、1 票弃权，决定将 3-甲氧基苯环利啉列入《1971 年公约》附表二。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
31. 在这次会议上，麻委会以 46 票赞成、0 票反对、1 票弃权，决定将二苯基乙基哌啉列入《1971 年公约》附表二。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
32. 在这次会议上，麻委会以 46 票赞成、0 票反对、1 票弃权，决定将氯氮唑仑列入《1971 年公约》附表四。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
33. 在这次会议上，麻委会以 46 票赞成、反对 0 票、1 票弃权，决定将二氯西洋列入《1971 年公约》附表四。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
34. 在这次会议上，麻委会以 46 票赞成、0 票反对、1 票弃权，决定将氟溴唑仑列入《1971 年公约》附表四。（决定案文见第一章 C 节第[...]号决定。）
35. 中国（线上）、厄瓜多尔、肯尼亚和南非的代表发言对投票作了解释。一位观察员（线上）也作了发言。
-