



经济及社会理事会

Distr.: General
3 February 2021
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十四届会议

2021 年 4 月 12 日至 16 日，维也纳

临时议程*项目 4 和 6

战略管理、预算和行政问题

在国家、区域和国际各级落实 2019 年
《部长级宣言》所反映的关于处理和
应对世界毒品问题的所有承诺的
后续行动

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十届会议

2021 年 5 月 17 日至 21 日，维也纳

临时议程**项目 4 和 8

战略管理、预算和行政问题

统一并协调联合国毒品和犯罪问题
办公室及会员国在预防犯罪和
刑事司法领域的工作

世界犯罪趋势以及在预防犯罪和
刑事司法领域新出现的问题及
应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概述联合国毒品和犯罪问题办公室在 2020 年开展的活动，其中还载有供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的一整套建议。报告还载有根据麻醉药品委员会第 56/9 号、第 59/3 号、第 60/8 号、第 61/2 号、第 61/9 号和第 63/4 号决议（包括经济及社会理事会第 1999/22 号和第 1999/23 号决议）以及预防犯罪和刑事司法委员会第 27/4 号决议所载要求提供的资料。

* E/CN.7/2021/1。

** E/CN.15/2021/1。



导言

1. 自 2020 年 3 月以来，2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行已夺走 200 多万人的生命，并且引发 1990 年以来引发人类发展的第一次下降。由此对社会和经济状况造成的压力对犯罪产生了直接影响。封锁为新的非法市场提供了蓬勃发展的机会，而其他市场则遭到破坏（见 [E/CN.7/2021/5](#) 和 [E/CN.15/2021/10](#)）。

2. 作为 COVID-19 应对措施的一部分，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）编写了一系列研究简报，内容涉及这一大流行对凶杀、财产犯罪、暴力侵害妇女和女童、有组织犯罪、贩运医疗产品、偷运移民、跨境贩运人口以及毒品生产、贩运和使用等犯罪的影响。¹

毒品和犯罪问题办公室还为题为《COVID-19 如何改变世界：统计视角》的报告第一卷和第二卷提供材料，这份报告是统计活动协调委员会编写的关于这一大流行的影响的数据汇编。

3. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室出版了 30 多份政策文件，其中多数提供了几种语文版本，内容涉及与 COVID-19 及预防犯罪和刑事司法有关的专题，包括下列专题：诉诸司法，合作方有联合国开发计划署（开发署）、秘书长办公厅、和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国难民事务高级专员公署（难民署）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）；监狱，合作方有开发署、世界卫生组织（世卫组织）、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）和人权高专办；育儿，包括难民营和拥挤社区家庭育儿以及被剥夺自由儿童的养育；贩运人口；吸毒病症患者的治疗、护理和康复；腐败，包括在疫苗方案和紧急一揽子支援计划中的腐败；危机评价；网络犯罪；性别暴力；吸毒者和监狱人群的艾滋病病毒及乙型和丙型肝炎预防和治疗；洗钱；野生动物和森林犯罪。毒品和犯罪问题办公室还编写了《二十国集团应对 COVID-19 过程中反腐败良好做法简编》，还编制了 COVID-19 危机沟通战略。

4. 此外，毒品和犯罪问题办公室设计了一个简单的实施指南，为在大流行期间提供技术援助提供具体、连贯和经过检验的备选办法。为应对这一大流行产生的社会和经济影响，毒品和犯罪问题办公室通过各自的联合国国家工作队，支持 49 个会员国制定了社会经济应对计划。

5. 毒品和犯罪问题办公室的所有方案工作都已改为网上和混合方式。麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会在毒品和犯罪问题办公室的支持下适应了新的形势，并继续履行其业务和规范职能，从而成为联合国系统的领跑者。毒品和犯罪问题办公室根据自身的任务授权，为两委员会和其他政府间机构提供支持，包括提供信息技术和口译平台，开发关于使用这些平台的培训资源和指南，并参与相关的全系统协调进程（见 [E/CN.7/2020/CRP.21-E/CN.15/2020/CRP.2](#)）。

¹ 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室），COVID-19 应对措施，“2019 冠状病毒病（COVID-19）：毒品和犯罪问题办公室最新情况通报—研究简报”。可查阅：www.unodc.org/。

二. 战略方向

6. 毒品和犯罪问题办公室按照麻醉药品委员会第 62/9 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 28/4 号决议的要求，编制了 2021-2025 年期间高级别愿景和中期战略。2020 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室向改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组提交了该战略的大纲，并请各国提供评论和意见。执行主任在 11 月向该工作组提交了草案。经过广泛的外部协商，该战略于 12 月提交两委员会（E/CN.7/2020/CRP.22-E/CN.15/2020/CRP.3）。

7. 该战略提出了毒品和犯罪问题办公室的任务授权跨越联合国三大支柱即和平与安全、发展和人权这种独特地位。该战略还概述了毒品和犯罪问题办公室在应对世界毒品问题、加强刑事司法系统以及预防和打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义方面的规范工作、研究和技术援助。该战略展示了毒品和犯罪问题办公室如何增加国家旨在促进多边、综合、跨部门和全面解决办法的努力的价值。以人为本的方法将指导毒品和犯罪问题办公室的行动，使最弱势群体的生活得到可持续改善，培育有复原力的社区，促进人权、性别平等和增强妇女权能，增强青年的潜力，并增进对儿童的保护。毒品和犯罪问题办公室在履行任务授权时将抓住提高效率、加强创新和增强伙伴关系的机会，并支持会员国更好地从这一大流行中恢复。本报告采用了新战略的结构。

8. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室推出了一系列新的举措。毒品和犯罪问题办公室开始制定区域战略愿景，以补充其整体战略，这些战略愿景将于 2021 年提交。特别是与区域对应方和合作伙伴举行了磋商，以便为非洲以及拉丁美洲和加勒比制定战略愿景。与反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和裁军事务厅合作，启动了一个处理恐怖主义、武器和犯罪之间关系的新项目。其目的是制定防止和打击贩运枪支和轻武器以及恐怖分子获取这些武器的联合办法，以支持执行安全理事会第 2370 (2017) 号决议、关于外国恐怖主义作战人员的指导原则（S/2015/939，附件二）及其增编（S/2018/1177，附件）以及关于军备控制和有组织犯罪的相关全球文书。毒品和犯罪问题办公室还响应会员国提出的开展更多战略评价的要求，启动了对联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略（2018-2021 年）执行情况的首次整体评价。联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室一项新的和经改进的伙伴关系政策于 2020 年 10 月 1 日生效，目的是为外部伙伴的参与提供一个一致的框架，为这些伙伴的管理和监督确立标准，并通过采取灵活的基于风险的参与方法，确保整个参与周期的问责制。

9. 通过麻醉药品委员会，毒品和犯罪问题办公室通过促进交流良好做法、挑战和经验教训，继续支持各国履行所有国际药物政策承诺，特别是落实 2019 年通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》。根据 2019 年 6 月通过的多年期工作计划，麻醉药品委员会于 2020 年 10 月就《2019 年部长级宣言》中确定的四项挑战举行了专题讨论。毒品和犯罪问题办公室还与肯尼亚政府一道举办了第一次关于所有国际药物政策承诺落实情况的网上国家讲习班。

10. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会原定于 2020 年 4 月在日本京都举行。然而，联合国大会在其第 74/550 号和第 74/550 B 号决定中关切地注意

到 COVID-19 局势，决定将大会推迟至 2021 年 3 月 7 日至 12 日。毒品和犯罪问题办公室继续与日本政府讨论，包括以面对面和网上与会方式讨论，以确保参与者的多样性和包容性。自 2019 年 10 月以来，毒品和犯罪问题办公室还为关于大会宣言草案的非正式协商提供了支助。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展

A. 处理和应对世界毒品问题

1. 改进对世界毒品问题的监测和分析

11. 《2020 年世界毒品问题报告》深入分析了与不断扩大的毒品市场、全球类阿片危机、暗网、缺乏获得受管制药物的机会以及毒品相关暴力有关的当代威胁。该报告介绍了关于政策问题的知识，如各国对待大麻的办法、替代发展和国际合作，以帮助会员国预测和应对即将到来的挑战。该报告旨在通过分析毒品需求和供应的最新趋势和发展，帮助会员国将毒品问题置于跨国背景下并为国际合作提供支持。

12. 毒品和犯罪问题办公室通过一个新的数据门户，²为不同利益攸关方，特别是学术界的利益攸关方，提供用于研究目的和方案拟订的高质量数据。

13. 为阿富汗（连同替代发展影响评估）、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、墨西哥、缅甸、尼日利亚和秘鲁提供了技术支持，以便建立更强大、更及时和高效的非法毒品种植和生产监测系统。还测试了人工智能技术的使用。

14. 在一个极具包容性的协商进程之后，麻醉药品委员会第六十三届会议核可了经修订和简化的年度报告调查表。新的调查表将有助于更好地监测当代毒品威胁。

2. 提高毒品预防、治疗、护理和康复服务的覆盖面和质量

15. 毒品和犯罪问题办公室继续推广毒品和犯罪问题办公室/世卫组织《关于预防吸毒的国际标准》。毒品和犯罪问题办公室在 43 个国家实施了涉及家庭和学校的建立在证据基础上的方案，培训了 900 名辅导员、教师和培训员。这些方案，包括毒品和犯罪问题办公室制定的“强大的家庭”和“团结的家庭”方案，使包括流离失所人口在内的 5,000 名父母和儿童受益。

16. 毒品和犯罪问题办公室还发起了“先倾听”倡议的第二阶段，以在大流行期间促进建立在证据基础上的预防工作。第二阶段始于 2020 年 11 月，推出了各种视频和相关概况介绍，定期提供基于科学的实用技巧。在第一个月，该倡议惠及世界各地的 20 万人。

17. 毒品和犯罪问题办公室审定并向麻醉药品委员会第六十三届会议提交了“青年参与毒品预防工作手册”（E/CN.7/2020/CRP.12）。根据麻醉药品委员会第 63/4 号决议，计划在 2021 年广泛传播该手册。毒品和犯罪问题办公室在

² 可查阅：<https://dataunodc.un.org/>。

八个国家支持民间社会组织动员青年参与建立在证据基础上的预防工作。2020年青年论坛聚集了来自38个国家的51名青年，此后青年们继续通过“青年倡议”的社交媒体频道参与这项工作。该网络覆盖全球大约4,500人，支持青年为了青年的利益而采取行动，预防吸毒和其他危险行为，并在大流行期间保护其社区的健康。

18. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织合作，出版了《吸毒病症治疗国际标准：纳入现场测试结果的修订版》，并将其提交给麻醉药品委员会第六十三届会议。在大流行期间，毒品和犯罪问题办公室为六个国家的治疗中心采购了个人防护设备。毒品和犯罪问题办公室继续向决策者和治疗和护理服务提供者提供关于一系列问题的能力建设，其中包括：吸毒疾病的性质；预防和治疗；确保获得服务；接触刑事司法系统的青少年的家庭治疗；基于社区的类阿片药物过量管理；以及很小就接触毒品的儿童的治疗。约有10,000名专业人员参加了这些能力建设活动，这些专业人员又惠及28个国家约67,000名吸毒疾病患者。9月份，毒品和犯罪问题办公室与世卫组织和难民署一道，召集了来自32个国家、国际组织、学术界和民间社会的110名专家进行网上协商，以确定在人道主义场合处理吸毒病症的最佳做法。毒品和犯罪问题办公室对建立戒毒治疗系统和服务质量保证机制的支持也有所扩大，从4个会员国扩展到位于拉丁美洲、亚洲和非洲的17个会员国。

19. 在应对世界毒品问题时，毒品和犯罪问题办公室继续将人权、青年、儿童、妇女和社区放在中心位置。毒品和犯罪问题办公室在南非、泰国和越南进行了促进性别平等的非拘禁措施技术需求评估，重点是患有吸毒疾病或因涉毒犯罪被捕的妇女。由毒品和犯罪问题办公室、非洲联盟和美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会联合举办的一次会议汇集了来自48个国家的250名卫生和司法决策者，分享与定罪和处罚的替代办法有关的经验，包括对吸毒疾病患者的治疗。为防止青年受害和卷入犯罪、暴力和吸毒，毒品和犯罪问题办公室继续通过基于体育的干预措施促使青年参与。毒品和犯罪问题办公室还提高了对大流行期间年轻人受害和犯罪风险增加的认识，以确保为青年、父母和家庭提供持续服务，并为青年发展提供机会。毒品和犯罪问题办公室通过能力建设活动，支持会员国发展基于人权的多样化警察服务。毒品和犯罪问题办公室利用联合国关于种族歧视和保护少数的网络，倡导对歧视引发的犯罪的应对措施以及刑事司法系统终止歧视。

20. 毒品和犯罪问题办公室根据共同和分担责任原则，继续在区域和国家两级投资于有创新性、基于证据的减少需求举措。这些举措包括在拉丁美洲开展南南合作，以促进治疗服务及基于家庭和学校的预防工作的质量保证；毒品和犯罪问题办公室对虚拟网络中的辅导员进行培训，以便向非洲和中亚的吸毒病患者提供远程治疗；中东和亚洲包括流离失所人口中的青年参与和基于家庭的预防工作；以及基于社区的吸毒病患者治疗和护理服务，包括中亚、西亚和东南亚的民间社会网络。

3. 改善医疗用途受管制药物的获取和使用，并防止将其转用于非医疗用途

21. 麻醉药品委员会关于促进提高认识、教育和培训以确保国际管制药物的获得和供应的第63/3号决议在大流行期间变得更加重要。在很少或无法获得

管制药物的国家，健康状况恶化，患者无法受益于疼痛管理和姑息治疗药物。

22. 8 月份，国际麻醉品管制局（麻管局）、世卫组织和毒品和犯罪问题办公室发表了一份关于在大流行期间获得国际管制药品的联合声明，³呼吁各国政府确保各国采购和供应受管制药品，以满足患有 COVID-19 和其他疾病的患者的需求。

23. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织、麻管局、国际原子能机构和开发署等国际伙伴一道倡导获取受管制药物，并参加了民间社会组织从 4 月至 6 月组织的两周一次的系列网络研讨会。毒品和犯罪问题办公室还继续在联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队任职，促进患有此类疾病的人获得受管制药物。

24. 毒品和犯罪问题办公室与非洲姑息治疗协会合作，拓展刚果民主共和国保健工作人员的能力。在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室继续与监管机构合作，以确保高效和有效的供应链，并加强监管控制系统，这在未来任何疫苗方案中也将变得至关重要。

4. 加强司法鉴定能力和预警系统，特别是与新型精神活性物质有关

25. 2020 年，来自 87 个国家的 290 个国家药物检测实验室的代表参加了毒品和犯罪问题办公室一年两次的国际协作演练方案，该方案协助各实验室监测自身的运作情况并在必要时采取矫正行动。毒品和犯罪问题办公室还向 33 个国家的国家主管机关提供了手持式现场检测设备、培训和 700 多种化学参考标准品、药物和前体检测工具包以及推荐实验室分析方法手册。

26. 根据麻醉药品委员会 2019 年列管决定，发布了关于识别和分析缉获材料中合成大麻素和卡西酮的方法的建议以及《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语言字典》的补编。

27. 毒品和犯罪问题办公室新型精神活性物质预警咨询系统继续监测 125 个国家报告的 1,000 多种物质，向世界各地的专家提供信息，网站访问量超过 55,000 多次。关于最有害、最持久和最普遍的物质的信息发表在一年两次的“当前新型精神活性物质的威胁”报告中，并用于世卫组织 2021 年 3 月对建议列管物质的审议。毒品和犯罪问题办公室在“综合监测：分析、报告和趋势”全球方案的框架内，通过 2020 年版的每三年一期的《全球合成毒品评估》，提高了对合成毒品供应迅速增长所带来风险的认识。

28. 毒品和犯罪问题办公室根据关于全球类阿片危机的综合战略，专门为联合国合成药物问题工具包推出一个有英文版和俄文版的网站。⁴

该网站拥有超过 230 项资源，现在有来自 96 个国家的 2700 多名注册用户，他们代表了广泛的学科。

³ 毒品和犯罪问题办公室，“麻管局、世卫组织和毒品和犯罪问题办公室关于 COVID-19 大流行期间获得国际管制药品的声明”，2020 年 8 月 14 日。

⁴ 可查阅：<https://syntheticdrugs.unodc.org/>。

5. 提高面向吸毒者及监狱和其他禁闭环境中人员的全面循证艾滋病毒预防、治疗和护理服务的覆盖面

29. 毒品和犯罪问题办公室继续在面向吸毒者和监狱囚犯提供基于人权、注重公共卫生和促进性别平等的艾滋病毒服务方面向会员国和民间社会提供技术支持。

30. 毒品和犯罪问题办公室推动消除妨碍吸毒者和监狱囚犯获得艾滋病毒服务的法律障碍和歧视性法律、政策和做法。毒品和犯罪问题办公室加强了卫生系统、刑事司法、执法、监狱管理部门和民间社会之间的伙伴关系，并增强了它们的能力，以改善吸毒者和监狱囚犯普遍获得和向这些人提供艾滋病毒服务的情况。

31. 除上文提到的技术指导（见第3段）之外，毒品和犯罪问题办公室为合作伙伴和利益攸关方提供能力建设，以应对 COVID-19 和艾滋病毒带来的挑战以及影响吸毒者和监狱囚犯的多重交叉形式的脆弱性。毒品和犯罪问题办公室启动了一项赠款方案，以加强民间社会组织的作用，确保吸毒者和监狱囚犯获得适合其需要的优质艾滋病毒服务。

6. 实施更好更有针对性的替代发展方案

32. 毒品和犯罪问题办公室继续向阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供技术援助，支持它们为受毒品种植和生产及其他毒品相关活动影响的弱势群体提供可持续生计机会。在大流行期间，这种生计支持对社区越来越重要。

33. 毒品和犯罪问题办公室促进政策对话，以支持会员国按照《联合国替代发展指导原则》设计和实施更有针对性的替代发展方案。在麻醉药品委员会第六十三届会议期间，与秘鲁合作举办了一次会外活动，讨论发展在药物管制政策中的作用这一方面的挑战。毒品和犯罪问题办公室继续与德国、秘鲁和泰国合作，促进交流经验教训、良好做法和专门知识（见 E/CN.7/2020/CRP.7）。

34. 毒品和犯罪问题办公室继续培育公私伙伴关系，加强替代发展方案产品的市场准入。2020 年，毒品和犯罪问题办公室促成了与马隆戈咖啡公司的密切合作，该公司目前正在与多民族玻利维亚国和缅甸的农业合作社签订合同，并探索与老挝人民民主共和国的 Vanmai 合作社的商业机会。

7. 采取更有效刑事司法对策打击贩运毒品和清洗相关所得行为

35. 通过集装箱管制方案，毒品和犯罪问题办公室世界海关组织支持超过 55 个国家改善贸易供应安全和边境管制。与该方案有关，缉获了 93 多吨可卡因、2 吨海洛因、400 公斤大麻和 823 吨用于制造毒品和爆炸物的前体化学品，以及伪造医疗产品，包括 COVID-19 测试包。此外，共向近 2,800 名执法人员提供了 215 次以上的网上培训活动。

36. 毒品和犯罪问题办公室通过与国际刑事警察组织（国际刑警组织）和透明国际合作实施的沿贩运毒品路线加强刑事司法合作全球方案，努力促进以犯

罪所得为重点的缉获后调查、起诉和行动。自 2019 年年中以来，该方案组织了 12 次区域间调查论坛，使参与者能够分享 100 多次可卡因缉获事件的详细情况，并规划缉获后的行动。

37. 毒品和犯罪问题办公室通过培训、卫星图像和海上态势感知系统，支持各国努力打击海上犯罪，并针对印度洋区域海洛因流动增加的情况部署了更多专家。

38. 根据国际药物管制公约，毒品和犯罪问题办公室向阿富汗、尼日利亚以及西非和中非国家提供立法援助，并向多民族玻利维亚国、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、墨西哥、尼日利亚和泰国提供药物管制政策咨询。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续支持基于共同和分担责任原则的刑事事项国际合作。在这方面，毒品和犯罪问题办公室为四个区域的中央国家机关提供了支持。司法合作网络促进了 61 起涉及跨国有组织犯罪案件的合作。中亚和南高加索司法合作网络开始了与中亚区域信息和协调中心的协调，该中心每周提供关于毒品缉获的信息。自 3 月以来，已通过各自的联络点对 8 起案件发出警报。与观点一致东盟成员国刑事事项司法互助条约秘书处一道，毒品和犯罪问题办公室为建立东南亚司法网络提供了支持，迄今已有九个国家加入该网络。

8. 麻醉药品委员会在履行其规范职能时加强国际合作

40. 麻醉药品委员会第六十三届常会在听取了世卫组织和麻管局代表的发言后，就国际物质管制问题作出了第 63/1 号至第 63/13 号决定。⁵委员会还作出了第 63/14 号决定，其中推迟了对大麻和大麻相关物质的表决。2020 年 6 月至 10 月，委员会就世卫组织关于大麻和大麻相关物质的建议举行了专题会议。来自 100 多个国家的 600 多名专家出席了这些会议，随后举行了一次闭会期间会议，政府间组织和非政府组织等其他利益攸关方在闭会期间会议上分享了他们的观点。在第六十三届会议续会期间，委员会通过了关于大麻和大麻相关物质国际管制的第 63/17 号至第 63/21 号决定。

B. 预防和打击有组织犯罪

41. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议通过其第 10/1 号决议启动了公约及其各项议定书实施情况审议机制的审议阶段。毒品和犯罪问题办公室为 2020 年 7 月举行的不限成员名额的全面研究网络犯罪问题政府间专家组第六次会议以及根据大会第 74/247 号决议召开不限成员名额特设政府间专家委员会组织会议的筹备工作提供了支持。

42. 毒品和犯罪问题办公室向太平洋岛屿国家和中美洲国家提供了关于网络犯罪的立法咨询，为莫桑比克起草资产没收法提供了支持，并就制定反洗钱战略向布基纳法索提供了咨询。此外，毒品和犯罪问题办公室还协助 11 个国家起草或修订枪支立法。

⁵ 毒品和犯罪问题办公室，“2020 至 2029 年与毒品有关的决议和决定”。可查阅：www.unodc.org/。

43. 毒品和犯罪问题办公室作为打击人口贩运机构间协调小组的常任协调员和联合国移民问题网络执行委员会的成员，继续努力加强机构间协调。毒品和犯罪问题办公室还发布了关于人口贩运与婚姻之间相互联系的出版物（与联合国附属欧洲预防和控制犯罪研究所合作）⁶以及关于性剥削目的贩运行为女性受害者作为被告的出版物。⁷

44. 另外，毒品和犯罪问题办公室在有组织犯罪案件的侦查、调查、起诉和判决的广泛问题上为各国提供了帮助。向超过 29 个国家提供了枪支问题执法能力建设，包括枪支的识别、分类和追查。毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织和挪威全球分析中心一道，向海关当局和其他港口执法当局提供木材识别、风险指标和国际交流方面的培训。通过“将警报转化为打击移民流动中的人口贩运活动刑事司法对策”区域倡议，打击南美洲和加勒比的委内瑞拉移民中人口贩运活动的刑事司法对策正在得到加强。毒品和犯罪问题办公室还对 1,621 名从业人员进行了打击贩运和偷运方面的培训，并支助反贩运机构采购个人防护设备，以在大流行期间与贩运行为受害人安全互动。在阿富汗，案件辅导导致几起起诉和定罪，并缴获 250,000 美元现金。与加勒比金融行动特别工作组和区域安全倡议合作，为总共 984 名从业人员提供了关于侦查、调查和起诉贸易洗钱活动的培训。毒品和犯罪问题办公室在调查洗钱行为和林业犯罪以及其他领域向巴布亚新几内亚提供了支持。在秘鲁，调查人员接受了关于亚马逊地区非法伐木问题的培训，导致 20 人被捕。毒品和犯罪问题办公室继续使用野生生物和森林犯罪分析工具包和配套的“打击野生生物和森林犯罪指标框架：国家自评框架——评估准则”，评价和监测 21 个会员国应对野生动物和森林犯罪的情况。在《执行多哈宣言全球方案：努力促进法治文化》下，提供了关于有组织犯罪的大学模块，并组织了关于有组织犯罪对司法廉正和独立性的影响的网上研讨会。

45. 毒品和犯罪问题办公室继续收集和分析数据，以监测有组织犯罪的趋势和模式。对野生生物犯罪的分析显示了关闭合法象牙市场产生的影响。⁸一项关于枪支贩运的研究强调需要更好地追踪被缉获枪支的非法来源。⁹关于人口贩运的证据表明，需要针对不同类型的贩运者制定多样化的对策并加强协调。¹⁰一份关于 COVID-19 对有组织犯罪的影响的研究简报强调，有组织犯罪集团渗透合法经济、加强自身管理和扩大伪造医疗产品市场的机会增加了，同时在就业下降最快的国家，人们遭受人口贩运的风险增大了。¹¹向安全理事会提交了几份研究报告，分别涉及波斯湾非法贸易以及木炭、糖和简易爆炸装置流入和流出东非的情况。

⁶ 毒品和犯罪问题办公室，“人口贩运与婚姻之间的相互联系：专题文件”（2020 年，维也纳）。

⁷ 毒品和犯罪问题办公室，“性剥削目的贩运行为女性受害者作为被告：判例法分析”（2020 年，维也纳）。

⁸ 《2020 年世界野生生物犯罪报告：贩运保护物种》（联合国出版物，2020 年），第 3 章。

⁹ 《2020 年全球枪支贩运问题研究》（联合国出版物，2020 年）。

¹⁰ 《2020 年全球人口贩运问题报告》（联合国出版物，2020 年）。

¹¹ 毒品和犯罪问题办公室，“研究简报：COVID-19 对有组织犯罪的影响”（2020 年，维也纳）。

46. 毒品和犯罪问题办公室通过参加欧洲安全与合作组织和多国和平支助行动训练中心联合组织的文化财产保护培训活动，以及联合国教育、科学及文化组织和意大利组织的东南欧文化财产贩运问题活动，就针对文化财产的有组织犯罪提供了技术援助。¹²

47. 毒品和犯罪问题办公室通过在东南亚、中美洲、欧洲和西非提供威胁情报分析、调查指导和起诉咨询，向会员国提供帮助。毒品和犯罪问题办公室通过培训和指导，帮助侦查涉及加密货币、暗网和网上儿童性剥削的网络犯罪。毒品和犯罪问题办公室提高了公众对网络犯罪、网络安全和网上儿童安全的认识，包括在中美洲和西非发布“夜间清醒”播客系列和举办一系列网络研讨会。这些培训和提高认识活动惠及来自 44 个国家的 5,000 名教师和 1,000 名司法从业人员。毒品和犯罪问题办公室帮助查明了 13 名网上儿童性虐待的女性受害者（9-12 岁），并促成了几起调查和逮捕。

C. 预防和打击腐败和经济犯罪

48. 《联合国反腐败公约》实施情况审议机制第一和第二周期取得了进展，有 185 个国家参与了审议进程。许多国家表示它们通过了新的法律，以加强反腐败立法框架。

49. 毒品和犯罪问题办公室继续支持联合国反腐败公约缔约国会议筹备将于 2021 年 6 月举行的大会反腐败特别会议。

50. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室在国家、区域和全球各级开展了超过 275 项活动，并向超过 45 个国家提供了国家一级的直接支持。约 15,000 名参与者（包括反腐败从业人员）受益于这种援助，其中包括立法和政策起草咨询服务、网络研讨会、讲习班、面向公共和私营部门及民间社会的培训活动和专家会议。通过以在线或混合方式组织会议，可以让更广泛的利益攸关方参与其中。

51. 毒品和犯罪问题办公室继续就资产追回问题向 15 个国家提供与案件有关的和一般性能力建设支持，包括通过联合毒品和犯罪问题办公室/世界银行追回被盗资产举措，并向各区域资产追回网络提供支持。

52. 毒品和犯罪问题办公室启动了一个新项目，帮助各国更好地应对 COVID-19 大流行并从中恢复，具体做法是召集 9 个国家的监督机构，以加强公共采购透明度和举报人保护。

53. 毒品和犯罪问题办公室正在努力建立一个总部设在维也纳的全球反腐败执法机构业务网络，目的是促进非正式国际合作。预计该网络将在大会反腐败特别会议上正式推出。

54. 毒品和犯罪问题办公室发起建立了五个区域平台，由世界各地的 43 个法域组成，目的是协助它们在各自的优先领域快速跟踪《反腐败公约》的实施情况。

¹² 另见关于打击属《联合国打击跨国有组织犯罪公约》范围内的商业货物走私活动的会议室文件（E/CN.15/2021/CRP.1）。

55. 毒品和犯罪问题办公室出版了《刻不容缓：处理腐败的性别层面问题》，这是对这一复杂、多层次主题的第一次全面分析。该出版物强调了理解国家、文化和社会规范如何相互作用以及它们如何影响腐败行为的重要性，并强调了世界各地的良好做法。由于促进性别平等与预防和打击腐败的努力相辅相成，该出版物有效概述了可持续发展目标 5 和 16 之间的具体联系。对尼日利亚腐败和性别问题的研究提高了决策者和从业人员的认识，即妇女更多地参与公共服务具有减少贿赂和改进性别平等的双重好处。

56. 在执行《多哈宣言》的全球方案下，毒品和犯罪问题办公室开发并传播了关于反腐败的大学模块。通过该全球方案的司法廉正部分，来自 190 多个国家的 42,000 多名司法相关人员得到了帮助。全球司法廉正网络继续促进关于实施《反腐败公约》和《班加罗尔司法行为原则》的挑战的知识共享和讨论，以及新标准的传播，特别是关于性别问题和法官使用社交媒体的标准。

57. 通过协商过程，毒品和犯罪问题办公室与联合国贸易和发展会议（贸发会议）合作，制定了一个用来衡量非法资金流动的分析框架，以支持会员国监测可持续发展目标的具体目标 16.4，并了解和分析非法跨境资金转移情况，以及这些转移是否与非法税收做法、腐败或非法市场有关。拉丁美洲的试点研究查明了与非法市场有关的这种资金流动的规模和模式。

D. 预防和打击恐怖主义

58. 毒品和犯罪问题办公室因应大流行带来的限制，自大流行开始以来已将其大部分反恐技术援助转移到在线形式，从而为 1,000 多名刑事司法和执法官员提供了培训。用于促进这些活动的主要工具是毒品和犯罪问题办公室反恐学习平台。

59. 毒品和犯罪问题办公室 2020 年在东南亚提供的技术援助以有效防止利用互联网招募恐怖分子和进行宣传为重点，在提供此类技术援助之后，马来西亚当局报告称他们加强了国家网络安全局进行在线调查、特征分析和请求提供数字证据的机制。此外，该局报告说，技术援助有助于加强马来西亚的机构间合作。

60. 2020 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室交付了一份题为《从恐怖主义受害者到和平使者：一项战略方针》的新出版物，其中强调了受害者在帮助促进和平和消除恐怖主义暴力的正当性方面可以发挥的重要作用。在执行《多哈宣言》的全球方案的框架内，提供了 16 个大学学习模块和一份反恐教学指南的英文、中文和俄文版本，还提供了部分模块的阿拉伯文和西班牙文版本。

61. 在毒品和犯罪问题办公室的支持下，乍得在国家利益攸关方参加立法起草讲习班和宣传活动之后，于 2020 年 4 月通过了经修订的反恐立法。1 月份，埃塞俄比亚根据毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会执行局提出的建议，批准了新的反恐立法。由于毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助，圣基茨和尼维斯于 2020 年成为《制止核恐怖主义行为国际公约》的缔约国，安哥拉和厄立特里亚加入了《核材料和核设施实物保护公约》及其修正案。

62. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室与莫桑比克合作马普托路线图得到了批

准。在该路线图的指导下，毒品和犯罪问题办公室继续向莫桑比克提供反恐能力建设援助并扩大了这种援助的范围，这是联合国对该国的第一个此类援助方案。

63. 毒品和犯罪问题办公室的研究强调了犯罪与恐怖主义网络之间的联系。毒品和犯罪问题办公室《2020 年全球枪支贩运问题研究》介绍了犯罪集团和恐怖主义集团在财政支持、信息共享、联合行动、提供培训和安全避难所方面的合作，以及更具体而言，在武器交换方面的合作。《2020 年全球人口贩运问题报告》报告了恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削儿童这种人口贩运形式。

E. 预防犯罪和刑事司法

64. COVID-19 给刑事司法系统带来了前所未有的挑战，阻碍了旨在确保所有人可诉诸司法的努力，特别是审前被拘留者和家庭暴力受害人诉诸司法。刑事司法系统中的警察暴力和种族歧视也成为紧迫问题。毒品和犯罪问题办公室通过下列方面的工作在诉诸司法方面提供了有针对性的技术援助，如基于证据的技术咨询、知识转让、培训和对国家警察改革和使用武力问题相关工作的投入、获得法律援助、恢复性司法以及为犯罪受害人提供服务。毒品和犯罪问题办公室与一系列司法行为体和其他利益攸关方一道开展国家能力建设活动并开发技术工具。

65. 关于预防犯罪，毒品和犯罪问题办公室协助 12 个会员国采用社会发展方法，将体育作为提高生活技能、加强参与和促进积极发展的手段，以加强青年的复原力，防止暴力、犯罪和吸毒。为此，毒品和犯罪问题办公室推广利用体育预防犯罪方面的基于证据的良好做法，向学校、体育场所和社区中心提供设备，并促进为青年创造安全的公共空间。毒品和犯罪问题办公室出版了关于通过体育预防暴力极端主义的技术指南，开展了关于利用体育促进生活技能发展的政策和能力建设活动，加强了与教育、青年和体育部门的伙伴关系，并继续通过在线和面对面的体育活动让青年参与进来。

66. 毒品和犯罪问题办公室在墨西哥和尼泊尔试行了《关于有效应对基于性别暴力侵害妇女和女童行为的刑事司法对策的司法机构手册》。毒品和犯罪问题办公室还在非洲、亚洲和拉丁美洲推进了警察、检察、法医和法律援助服务能力建设方案的实施。收集到的关于 COVID-19 对暴力侵害妇女和女童行为的影响的证据¹³表明，对性暴力的报告有所下降，这表明在危机期间更容易求助于刑事司法机构是非常重要的。

67. 毒品和犯罪问题办公室提高对预防和应对暴力侵害儿童行为的认识，特别是在恐怖主义背景下。为此，开发了五个电子学习模块。另外，毒品和犯罪问题办公室继续在中亚、东南亚和南亚提供技术援助，以加强协调机制，确保针对与恐怖主义集团有关联的儿童全面和可持续战略。在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室-儿基会支持遏制 COVID-19 蔓延而联合发起的全国宣传倡议使五个州的福利院和青年监护中心的儿童和青年受益。

68. 鉴于 COVID-19 对狱中健康和安全的挑战，毒品和犯罪问

¹³ 毒品和犯罪问题办公室，“研究简报：关于 COVID-19 大流行对报告的暴力侵害妇女和女童行为的影响，犯罪和求助热线数据说明了什么”（2020 年，维也纳）。

题办公室向 50 个监狱机构提供紧急援助，并倡导解决导致监狱易受这一大流行影响的根本原因，包括过度拥挤、监狱条件差和没有充分利用非监禁措施。毒品和犯罪问题办公室通过促进面向囚犯的教育、职业培训和工作方案，继续支持有改造效果的监狱管理做法。毒品和犯罪问题办公室还协助 20 多个会员国有效管理暴力极端主义囚犯，预防监狱内激进化走向暴力，例如，通过在肯尼亚、索马里和斯里兰卡提供职业培训和在监狱囚犯分类方面提供援助。新的研究提供了更深入的知识来帮助解决累犯的原因。¹⁴

69. 毒品和犯罪问题办公室还继续支持各国加强针对海盗和其他海上犯罪的刑事司法系统，包括培训检察官、促进与具体海上行动有关的模拟审判以及促成检察官之间的合作和机构间协调。

70. 毒品和犯罪问题办公室继续支持落实相关的全球政策承诺。6 月份，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会举行了一次联合活动，纪念 1995 年第四次妇女问题世界会议和《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年，并就这一大流行如何影响妇女和女童进行了讨论，妇女地位委员会主席和人权理事会主席参加了讨论。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 联合国改革和成果管理制

71. 依照联合国发展系统改革的要求，毒品和犯罪问题办公室参加了 110 个国家工作队，并参与编制了 24 份共同国家分析、11 个联合国可持续发展合作框架和 49 份应对 COVID-19 社会经济计划。毒品和犯罪问题办公室还参与在 52 个国家推出新的业务活动战略，并增加了对多机构方案拟订的参与。

72. 毒品和犯罪问题办公室推出了题为“成果管理制与《2030 年可持续发展议程》”的电子学习课程，旨在加强成果管理制原则在毒品和犯罪问题办公室方案拟订中的落实。该课程得到了秘书处主计长办公室的认可。

B. 伙伴关系

73. 毒品和犯罪问题办公室在各个任务授权领域都与其他实体和组织建立了伙伴关系，例如在性别暴力（妇女署）、戒毒治疗（世卫组织）、腐败（开发署）、贩运人口和偷运移民（国际移民组织、儿基会、难民署）、恐怖主义（反恐办公室）、非法资金流动（贸发会议）、执法（国际刑警组织）、边境管理（世界海关组织）、体育诚信（国际奥林匹克委员会、国际足球联合会）和经济犯罪（金融行动特别工作组、世界银行）等领域。毒品和犯罪问题办公室还与欧洲联盟、欧安组织、非洲联盟、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、东南亚国家联盟和美洲国家组织等区域组织密切合作。毒品和犯罪问题办公室积极参与联合国全系统在人口贩运、艾滋病毒/艾滋病、野生生物犯罪、预防恐怖主义、增强妇女权能、青年、创新、数据和数字化等领域的举措。

¹⁴ 毒品和犯罪问题办公室，“关于泰国、阿尔巴尼亚和捷克共和国累犯原因的研究简报”（即将出版）。

C. 通信

74. 鉴于大流行期间必须向在线交流转变，秘书长的“数字优先”方法通过在线或混合活动得到进一步实施，包括以虚拟方式发布报告（《世界野生生物犯罪报告》、《世界毒品问题报告》）和庆祝国际日（国际禁止吸毒和非法贩运日、世界打击贩运人口行为日、国际反腐败日）。这导致多语言数字通信得到加强，社交媒体上的印象总数为 2,210 万，毒品和犯罪问题办公室网站的浏览量约为 860 万。

D. 资源调动

75. 毒品和犯罪问题办公室继续为改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的会议提供支助，为之提供了以下各方面的情况：财务和预算事项、评价和监督、方案制定和执行、将性别问题纳入主流以及加强人力资源治理。毒品和犯罪问题办公室还支持该工作组就经济及社会理事会关于将工作组的任务期限延长至 2021 年 12 月举行的两委员会届会续会的决定草案进行谈判，届时两委员会应彻底审查工作组的运作情况，并考虑将其任务期限延长至 2021 年以后。

76. 为调动资源，毒品和犯罪问题办公室继续积极与合作伙伴接触，包括在实地接触。2020 年，捐助方数目从 95 个增加到 105 个，特别用途捐款总额为 3.526 亿美元，从而保持了积极趋势。大多数认捐（72%）面向与犯罪有关的任务，28%的认捐专用于药物管制。

77. 由毒品和犯罪问题办公室管理的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金在 2020 年从会员国、私营部门和个人收到约 79 万美元的已缴捐款，使该信托基金成立以来的捐款总额超过 780 万美元。该信托基金始终致力于通过小额赠款方案支持世界各地的基层组织回应受害者的需求。在第四次征集项目建议时，该信托基金提供了三个单独的赠款窗口，向 24 个国家非政府组织创纪录的 32 个项目提供了赠款。第五次征集项目建议工作于 2020 年启动。

78. 尽管作出各种努力以增加筹资和建立伙伴关系，但是毒品和犯罪问题办公室依然很脆弱。毒品和犯罪问题办公室继续面临普通用途收入持续恶化以及经常预算和方案支助费用资金面临更大压力的情况。2020 年普通用途收入为 470 万美元，反映出停滞趋势。未指定用途的资金数额很低，这对有效执行毒品和犯罪问题办公室的任务和方案以及从战略上管理业务、实行有效的组织监督、资助关键活动和发起新倡议和方案的能力造成重大挑战。

79. 大流行的爆发对方案交付产生了重大影响。毒品和犯罪问题办公室对各项活动进行了审查，与捐助者和国家受益方协调活动时间安排，并采取措施支持总部和外地的执行工作。尽管毒品和犯罪问题办公室迅速采取应对措施，但与 2020-2021 年 6.979 亿美元的初步预算相比，方案交付额预计仍将减少 1.293 亿美元（18.5%）。根据麻醉药品委员会第 62/9 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 28/4 号决议的要求，毒品和犯罪问题办公室对其供资模式进行了审查，探讨了各种选项，并计划在 2021 年与会员国分享其建议。

E. 跨领域承诺

80. 毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略强调将人权、性别问题以及增强青年和儿童权能及保护青年和儿童纳入毒品和犯罪问题办公室所有方案的主流。在人权咨询小组的指导下，毒品和犯罪问题办公室参加了正在进行的关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策扩大到其他领域的讨论。毒品和犯罪问题办公室密切关注与秘书长 2020 年 2 月发起的人权行动呼吁相关的机构间进程，并支持制定实施该呼吁的行动计划，以确保联合国系统地将人权置于执行《2030 年可持续发展议程》和 COVID-19 应对和恢复工作的核心。

81. 联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《性别平等和增强妇女权能战略（2018 至 2021 年）》和相关行动计划是帮助毒品和犯罪问题办公室将性别观点纳入主流的关键文件。总干事/执行主任办公室性别平等小组注重加强机构主流化机制，以及提高工作人员在性别平等和增强妇女权能方面的能力。为包括高级管理人员在内的大约 1,000 名工作人员举办了为毒品和犯罪问题办公室任务领域量身定制的将性别问题纳入主流培训网络研讨会。还开发了将性别观点纳入毒品和犯罪问题办公室各任务领域的主流工具。此外，为四个方案小组和外地办事处举办了量身定制的网上讲习班。

82. 毒品和犯罪问题办公室担任联合国青年发展问题机构间网络的共同主席，该网络致力于在整个联合国系统将青年参与纳入主流。毒品和犯罪问题办公室应邀参加了执行联合国青年战略高级别指导委员会。为纪念国际青年日，组织了一次旨在突出维也纳各组织青年参与的活动。

F. 组织文化

83. 毒品和犯罪问题办公室制定了一项执行对性剥削和性虐待零容忍政策行动计划，重点强调受害者援助。已指定一名协调人来确保全球执行工作。另外，毒品和犯罪问题办公室在与执行伙伴缔结的法律文书中引入了关于防止性剥削和性虐待的条款，并参加了内部监督事务厅对该政策的评价。

84. 毒品和犯罪问题办公室在绩效管理趋势方面走在前列，提供有针对性的指导并灌输一种教练文化，这种文化改变了对给予和接受反馈的态度。有兴趣在职业发展中增加教练认证的员工可以报名参加为期三个月的培训课程。管理人员能够在日常工作中利用各种教练能力。

85. 关于独立评价，毒品和犯罪问题办公室调整其方法，以确保在大流行期间，在财政和人力资源不断减少的情况下，评价工作仍保持高质量并注重利用。总部和外地的项目管理人员和评价人员通过网络研讨会和有针对性的方便用户的指导材料，得到关于调整后的评价过程的指导。为确保从评价结果中获得学习机会，并促进落实各项评价建议，沟通和宣传被充分纳入所有评价进程、服务和产品的主流。对毒品和犯罪问题办公室评价报告进行了创新性综合分析，并对毒品和犯罪问题办公室关于预防犯罪的评价进行了综合分析。此外，与反恐办公室和联合国区域间犯罪和司法研究所合作，启动了《联合国全球反恐战略》下评价工作的第一次全系统综合分析。各监督机构强调，基于网络的评价管理应用程序“Unite Evaluations”是一种最佳做法，提供了关于组合评价的深入见解，并为查看各种建议和经验教训提供了便利。性别问题已被

纳入所有评价进程和基于评价的知识产品的主流。

86. 已开始制定一项创新战略，该战略将涵盖新技术、新的工作方式和组织灵活性以及必要的有利环境等领域，以在可持续的基础上开展相关努力和举措。毒品和犯罪问题办公室设立了一个工作组，协调其行动计划的执行工作，以支持执行秘书长关于新技术的战略，该战略旨在利用新技术提供的机会，同时防范其内在风险。该工作组将在 2021 年第一季度提交第一份报告。

五. 建议

战略方向

87. COVID-19 大流行表明，全球问题需要采取全盘和协调的办法。毒品和犯罪问题办公室根据 2019 年《部长宣言》，随时准备支持会员国履行其处理世界毒品问题的承诺，包括在 2016 年举行的大会第三十届特别会议成果文件、2014 年《部长级联合声明》和 2009 年《政治宣言和行动计划》中的承诺。

88. 毒品和犯罪问题办公室致力于与日本政府一道以包容的方式举办第十四届犯罪问题大会。预防犯罪和刑事司法委员会似宜鼓励会员国共同努力落实该届大会的成果文件，这将是今后几年的一份重要政策文件。

89. 请两委员会继续积极落实毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略。

90. 两委员会似宜讨论以混合和在线方式有意义地开展业务的要求，以及在大流行剩余期间及其后将在线部分纳入其工作的要求。

处理和应对世界毒品问题

91. 可靠、可比和全面的数据及其合理分析是制定和执行与《2030 年可持续发展议程》相关的对策的前提条件。麻醉药品委员会似宜考虑请会员国加强其药物监测系统及其对国际数据报告机制的贡献，包括对新的年度报告调查表的贡献，并似宜讨论毒品和犯罪问题办公室如何加强其数据收集工作，并提供更及时的数据和分析。

92. 在当前的危机中，应尽一切努力确保社会最弱势成员获得医疗服务，包括儿童、被拘留者和处于康复中心等机构中的人、艾滋病毒感染者和吸毒者。麻醉药品委员会似宜讨论如何在大流行期间和之后提高毒品预防、治疗、护理和康复的覆盖面和质量，以及如何确保医疗用途受管制物质的供应和获取，同时处理这些物质非法贸易造成的相互影响的威胁。该委员会还似宜考虑如何扩大对吸毒者和监狱环境中的人的艾滋病毒/艾滋病综合预防、治疗、护理和支助服务。此外，该委员会似宜处理大流行期间替代发展面临的额外挑战。

93. 麻醉药品委员会还似宜鼓励各国加强国家预警机制，并积极参与针对新型精神活性物质和新出现的毒品威胁的区域和国际预警机制。

94. 鉴于流动限制导致毒品贩运和毒品市场的变化，麻醉药品委员会可以讨论供应国、过境国和目的地国的挑战，将其作为一项共同分担的责任，并根据国际承诺加强刑事事项国际合作。

预防和打击有组织犯罪

95. 通过批准和加入《打击有组织犯罪公约》及其议定书，会员国承诺采取具体步骤预防和打击有组织犯罪。委员会似宜鼓励会员国支持《公约》及其议定书实施情况审议机制。

96. 委员会似宜讨论如何应对大流行对流动的影响。考虑到其 2021 年专题讨论的主题，即“采取有效措施防止和打击偷运移民，同时保护被偷运移民特别是妇女和儿童的权利以及无陪伴移民儿童的权利”，这种对策可包括预防犯罪和刑事司法委员会审议如何加强合作和信息交流，以更好地预防和打击偷运移民行为，保护移民的权利，以及如何支持履行所有相关承诺。

97. 预防犯罪和刑事司法委员会似宜支持执行关于贩运人口的国际承诺和原则，例如对受害人作为被贩运的直接后果而实施的行为不予惩罚的原则。毒品和犯罪问题办公室随时准备协助各国制定相关法律、政策或准则，并加强刑事司法从业人员在这方面的能力。

98. 犯罪网络很有可能利用日益增多的网上技术，使其破坏性工具和方法多样化。预防犯罪和刑事司法委员会似宜讨论解决新出现的政策问题，特别是网络犯罪的办法。

预防和打击腐败和经济犯罪

99. 透明度和廉政对于高效应对这一大流行的任何措施都至关重要。预防犯罪和刑事司法委员会似宜鼓励各国继续支持毒品和犯罪问题办公室向各国提供技术援助，以预防和打击腐败并充分实施《反腐败公约》。

100. 此外，预防犯罪和刑事司法委员会似宜请会员国继续积极参与反腐败决策进程，特别是反腐败公约缔约国会议、联合国大会和经济及社会理事会。

101. 预防犯罪和刑事司法委员会似宜进一步讨论毒品和犯罪问题办公室应如何继续努力制定各种方法并支持各国对非法资金流动进行计量。

预防和打击恐怖主义

102. 确保 COVID-19 大流行期间和之后反恐努力的连续性至关重要。预防犯罪和刑事司法委员会似宜讨论如何应对恐怖分子利用危机所带来的新威胁。该委员会还可以讨论如何建立和支持更多的战略伙伴关系，包括与民间社会、私营部门、学术界和青年的伙伴关系。

103. 需要考虑的其他领域可包括预防、打击用来招募恐怖分子的叙述以及为暴力极端主义集团所瞄准的社会弱势和风险成员提供量身定做的支持。

预防犯罪和刑事司法

104. 预防犯罪和刑事司法委员会似宜讨论会员国如何通过确保平等获得高质量的法律援助、解决歧视问题、改革警察机构以及加强恢复性司法和受害者援

助来加强其确保诉诸司法途径的国家努力。

105. 该委员会似宜强调充足的预算拨款对于加强相关的国内法律、体制和业务框架的重要性，以及采取多学科和多部门办法打击暴力侵害妇女和女童行为以及暴力侵害儿童行为的必要性。

106. 该委员会似宜讨论各国如何确保充分保护妇女和女童免受暴力侵害，并鼓励各国将相关措施纳入任何大流行后恢复计划。

107. 该委员会似宜讨论如何防止儿童卷入犯罪和暴力，确保针对作为受害者、证人或被指控犯罪者的儿童的干预措施以他们的康复、重返社会和最大利益为关键目标，并建立或加强公平、透明和对儿童问题敏感的少年司法系统。

108. 该委员会似宜讨论如何与国家和非国家行为者合作，加强使用基于证据的预防犯罪政策，这些政策以社区为重点，对性别问题有敏感认识，并增强年轻人的权能，包括失学、没有接受教育或培训的青年以及受社区和帮派暴力影响的年轻人。

109. 该委员会还似宜讨论，为了“重建得更好”，会员国如何加紧努力减少过度监禁，包括按照《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》）更多地使用非拘禁措施，并提高其对国际监狱标准的实际遵守程度。

加强联合国毒品和犯罪问题办公室

110. 两委员会似宜讨论如何转变组织文化，以提高效率、透明度和问责制，以及如何加强工作人员有效落实成果管理制的能力，以支持《2030 年可持续发展议程》。

111. 毒品和犯罪问题办公室随时准备切实参与新的联合国国家工作队计划制定、方案拟订和业务运作进程，并在这方面接受两委员会的指导。

112. 两委员会还似宜支持毒品和犯罪问题办公室对其工作进行评价的努力，包括通过创新性产品、服务以及联合和全系统评价。

113. 两委员会似宜鼓励会员国向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测、灵活和可持续的资源，使该办公室能够履行其任务授权。
