



**Комиссия по наркотическим средствам**  
**Возобновленная шестьдесят четвертая сессия**  
Вена, 9 и 10 декабря 2021 года  
Пункт 4 (b) повестки дня  
**Стратегическое управление, бюджетные**  
**и административные вопросы: директивные**  
**указания по стратегическим и бюджетным**  
**вопросам для программы по наркотикам**  
**Управления Организации Объединенных**  
**Наций по наркотикам и преступности**

**Комиссия по предупреждению**  
**преступности и уголовному правосудию**  
**Возобновленная тридцатая сессия**  
Вена, 8–10 декабря 2021 года  
Пункт 4 (b) повестки дня  
**Стратегическое управление, бюджетные**  
**и административные вопросы: директивные**  
**указания по стратегическим и бюджетным**  
**вопросам для программы Организации**  
**Объединенных Наций в области предупреждения**  
**преступности и уголовного правосудия**

## **Сводный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2022–2023 годов**

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

#### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на двухгодичный период 2022–2023 годов ([E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#)). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встретился с представителями УНП ООН, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, завершением чего стали письменные ответы, полученные 25 октября 2021 года.

2. Сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2022–2023 годов отражает прогнозируемые ресурсы как за счет добровольных взносов, так и из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и представляется на утверждение Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию во исполнение резолюций [46/185 С](#) и [61/252](#), раздел XI, Генеральной Ассамблеи. Как указано в пункте 2 доклада Директора-исполнителя, бюджетная смета и отчетная документация по добровольным взносам составляются отдельно для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Финансовое положение Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных



Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию показано в приложении III к докладу Директора-исполнителя. Нецелевые добровольные взносы относятся к средствам общего назначения, которые предназначены для финансирования ограниченного числа основных программных функций, не финансируемых из регулярного бюджета, в том числе нормативной работы и исследований, институциональных инициатив и компенсации дефицита средств при осуществлении программ. Целевые добровольные взносы относятся к средствам специального назначения, которые предназначены для финансирования технического сотрудничества Управления и других основных видов деятельности в штаб-квартире (Вена) и на местах. Расходы на вспомогательное обслуживание программ представляют собой сборы, взимаемые в связи с добровольными взносами для возмещения дополнительных расходов, понесенных в рамках поддержки осуществления программ, финансируемых за счет добровольных взносов. Эти расходы возмещаются в размере 13 процентов в соответствии с резолюцией 35/217 Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18, п. 2–5).

3. В своей резолюции 72/266 А Генеральная Ассамблея утвердила переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год. Для двухгодичного периода 2022–2023 годов ресурсы регулярного бюджета, приведенные в сводном бюджете УНП ООН, представлены Генеральной Ассамблее в разделах 16 и 23 предлагаемого бюджета по программам на 2022 год (A/76/6 (Sect. 16) и A/76/6 (Sect. 23)). Потребности на 2023 год экстраполируются на уровне, аналогичном предложению для 2022 года, для целей представления информации (E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18, п. 6).

## II. Финансовые прогнозы

### *Прогнозируемые поступления*

4. Ожидаемые поступления на двухгодичный период 2022–2023 годов в разбивке по источникам финансирования составляют: а) 9,0 млн долл. США (1,3 процента) за счет средств общего назначения; б) 575,0 млн долл. США (84,1 процента) за счет средств специального назначения; в) 52,5 млн долл. США (7,7 процента) за счет средств на вспомогательное обслуживание программ; и д) 47,4 млн долл. США (6,9 процента) по регулярному бюджету (там же, пункты 45 и 52 и рис. I).

5. По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о размере и доле четырех источников финансирования в общем объеме поступлений с 2016 по 2020 год, что отражено в таблице 1 ниже. Как показывает эта таблица, в период 2016–2019 годов прогнозируемые поступления по каждому источнику финансирования (кроме средств общего назначения) стабильно росли. В 2020 году прогнозируемые поступления снизились примерно на 18 процентов.

Таблица 1

### **Размер поступлений и доля источников финансирования, 2016–2020 годы**

(в млн долл. США)

Источник	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Сумма	Доля (%)								
Средства общего назначения	3,7	1,1	4,0	1,1	4,9	1,2	4,6	1,1	4,8	1,3
Средства специального назначения	277,7	86,7	320,6	85,8	348,7	86,2	365,7	85,6	311,9	86,0

Источник	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Сумма	Доля (%)								
Средства на вспомогательное обслуживание программ	19,4	6,1	26,7	7,1	28,8	7,1	33,9	7,9	23,6	6,5
Регулярный бюджет	19,5	6,1	22,4	6,0	22,3	5,5	22,9	5,4	22,5	6,2
<b>Всего</b>	<b>320,4</b>	<b>100,0</b>	<b>373,7</b>	<b>100,0</b>	<b>404,7</b>	<b>100,0</b>	<b>427,0</b>	<b>100,0</b>	<b>362,9</b>	<b>100,0</b>

### Прогнозируемые расходы

6. Фактические расходы за 2018–2019 годы, утвержденный первоначальный и пересмотренный бюджеты на 2020–2021 годы, окончательные бюджетные прогнозы на 2020–2021 годы и первоначальный бюджет на 2022–2023 годы с разбивкой по источникам финансирования представлены в таблице 1 доклада Директора-исполнителя. Как указано в этой таблице, общий объем изначальных прогнозируемых расходов на двухгодичный срок 2022–2023 годов составляет 693 009 500 долл. США, что на 17 112 100 долл. США (или 2,5 процента) больше по сравнению с пересмотренными прогнозами на период 2020–2021 годов. Прогнозируемые расходы в сводном бюджете на 2022–2023 годы в разбивке по источникам средств включают следующее: а) средства общего назначения: 8 726 900 долл. США, что на 315 400 долл. США, или 3,7 процента, больше по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2020–2021 годы; б) средства специального назначения: 585 228 800 долл. США, что на 16 660 800 долл., или на 2,9 процента, больше по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2020–2021 годы; в) средства на вспомогательное обслуживание программ: 51 632 400 долл. США, что на 401 900 долл. США, или 0,8 процента, меньше по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2020–2021 годы; и д) средства по регулярному бюджету: 47 421 400 долл. США, что на 537 700 долл. США, или 1,1 процента, больше по сравнению с совокупным бюджетом по программам на 2020 и 2021 годы (там же, таблица 1).

7. По запросу Консультативному комитету была предоставлена таблица, в которой, помимо указанных выше прогнозов, были представлены фактические расходы за 2020–2021 годы по состоянию на 30 сентября 2021 года, а также прогнозируемые расходы на период с октября по декабрь 2021 года, что показано в таблице 2 ниже.

Таблица 2

### Прогнозируемые ресурсы, 2018–2023 годы

(в тыс. долл. США)

Категория средств	2018–2019 гг. (фактические)	2020–2021 гг. (первоначальные)	2020– 2021 гг. (пересмотренные)	2020–2021 гг. (окончательные)	2020–2021 гг. (расходы по состоянию на 31 сентября)	2021 г. (прогнозы на октябрь — декабрь)	2022–2023 гг. (первоначальные)
Общего назначения	8 072,9	8 423,2	8 411,5	8 052,0	6 770,6	1 281,4	8 726,9
Специального назначения	602 542,7	697 886,9	568 568,0	556 566,0	476 484,6	80 081,3	585 228,8
На вспомогательное обслуживание программ	46 538,3	56 990,0	52 034,3	49 171,2	42 031,8	7 139,4	51 632,4
По регулярному бюджету <sup>а</sup>	45 253,9	46 883,7	46 883,7	46 883,7	38 422,0	8 461,7	47 421,4
<b>Всего</b>	<b>702 407,8</b>	<b>810 183,8</b>	<b>675 897,4</b>	<b>660 672,9</b>	<b>563 709,0</b>	<b>96 963,9</b>	<b>693 009,5</b>

<sup>a</sup> Включая ресурсы регулярного бюджета, предусмотренные по разделам 16 и 23 предлагаемого бюджета по программам на 2022 год. Бюджет на 2023 год экстраполируется на том же уровне, что и предложение на 2022 год.

8. По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о прогнозируемых ресурсах в разбивке по статьям расходов на двухгодичный период 2022–2023 годов и фактических расходах в двухгодичный период 2020–2021 годов, как показано в таблице 3 ниже.

Таблица 3

**Прогнозируемые ресурсы в разбивке по статьям расходов, 2020–2021 годы и 2022–2023 годы**

(в тыс. долл. США)

Статья расходов	2020–2021 гг. (первоначальные)	2020–2021 гг. (пересмотренные)	2020–2021 гг. (фактические расходы) <sup>a</sup>	Рост		2022–2023 гг.
				Сумма	В процентах	
<b>Средства общего назначения</b>						
Должности	5 679,8	5 266,8	5 762,9	616,5	11,7	5 883,3
Прочие расходы на персонал	17,0	443,5	542,3	(443,5)	(100,0)	-
Представительские расходы	5,2	5,2	0,0	(5,2)	(100,0)	-
Консультанты и эксперты	95,0	71,3	83,5	16,3	22,9	87,6
Поездки персонала	113,6	100,5	27,2	86,9	86,5	187,4
Услуги по контрактам	53,9	54,0	39,6	65,2	120,7	119,2
Общие оперативные расходы	2 359,9	2 349,2	1 315,3	(9,6)	(0,4)	2 339,6
Принадлежности и материалы	26,2	26,0	6,7	(1,2)	(4,6)	24,8
Мебель и оборудование	28,0	56,0	31,1	(28,0)	(50,0)	28,0
Взносы на совместные службы	44,6	39,0	23,4	18,0	46,2	57,0
<b>Итого</b>	<b>8 423,2</b>	<b>8 411,5</b>	<b>7 832,0</b>	<b>315,4</b>	<b>3,7</b>	<b>8 726,9</b>
<b>Средства специального назначения</b>						
Должности	228 825,3	233 324,8	245 072,8	33 889,0	14,5	267 213,8
Консультанты и эксперты	47 360,1	45 071,2	43 840,9	(4 964,4)	(11,0)	40 106,9
Поездки персонала	71 307,7	53 404,9	30 693,4	3 748,0	7,0	57 152,9
Услуги по контрактам	107 167,1	71 730,5	59 285,9	3 370,5	4,7	75 101,0
Общие оперативные расходы	66 167,1	48 598,7	62 136,1	18 350,1	37,8	66 948,9
Принадлежности и материалы	8 897,7	6 533,0	6 596,4	4 759,5	72,9	11 292,5
Мебель и оборудование	31 238,3	31 253,3	35 071,8	1 797,7	5,8	33 051,0
Субсидии и взносы	136 923,5	78 651,6	73 868,7	(44 289,5)	(56,3)	34 362,0
<b>Итого</b>	<b>697 886,9</b>	<b>568 568,0</b>	<b>556 566,0</b>	<b>16 660,9</b>	<b>2,9</b>	<b>585 228,8</b>
<b>Средства на вспомогательное обслуживание программ</b>						
Должности	44 687,6	39 492,9	38 462,1	2 951,1	7,5	42,444,0
Прочие расходы на персонал	2 948,2	2 758,2	2 770,6	(313,9)	(11,4)	2 444,3
Представительские расходы	4,0	3,7	0,7	0,3	8,1	4,0
Консультанты и эксперты	181,0	213,8	230,9	(54,8)	(25,6)	159,0
Поездки персонала	1 247,4	988,5	395,6	70,3	7,1	1 058,8
Услуги по контрактам	4 145,9	3 877,8	3 343,3	(2 125,8)	(54,8)	1 752,0
Общие оперативные расходы	3 203,0	4 169,7	3 628,6	(972,2)	(23,3)	3 197,5
Принадлежности и материалы	67,8	62,5	24,9	(6,3)	(10,1)	56,2
Мебель и оборудование	163,3	163,4	204,1	(100,4)	(61,4)	63,0
Прочие расходы	-	-	(42,1)	-	-	-

Статья расходов	2020–2021 гг. (первоначальные)	2020–2021 гг. (пересмотренные)	2020–2021 гг. (фактические расходы) <sup>a</sup>	Рост		2022–2023 гг.
				Сумма	В процентах	
Взносы на совместные службы	341,8	303,8	152,5	149,8	49,3	453,6
<b>Итого</b>	<b>56 990,0</b>	<b>52 034,3</b>	<b>49 171,2</b>	<b>(401,9)</b>	<b>(0,8)</b>	<b>51 632,4</b>
<b>Регулярный бюджет</b>	<b>46 883,7</b>					
<b>Всего</b>	<b>810 183,8</b>	<b>629 013,7</b>	<b>613 569,2</b>	<b>32 019,0</b>	<b>5,2</b>	<b>645 588,1</b>

<sup>a</sup> Фактические расходы за 2020–2021 годы включают прогнозы на период с октября по декабрь 2021 года.

9. На основании таблиц 2 и 3, представленных выше, Консультативный комитет отмечает, что расходы в 2020–2021 годах, включая прогнозы на последние три месяца двухгодичного периода, но без учета регулярного бюджета, были ниже пересмотренного бюджета примерно на 15 млн. долл. США. В частности, например, общие расходы по статье «Поездки персонала» для трех источников финансирования составили 31,1 млн долл. США, или 57 процентов от пересмотренного бюджета (27 процентов приходится на средства общего назначения, 57 процентов — на средства специального назначения и 40 процентов — на средства на вспомогательное обслуживание программ). В бюджете на 2022–2023 годы эту статью расходов предлагается увеличить на 3,9 млн долл. США (включая рост на 86,5 процента в категории средств общего назначения, на 7,0 процента в категории средств специального назначения и на 7,1 процента в категории средств на вспомогательное обслуживание программ). Точно так же в бюджете на 2022–2023 годы предлагается увеличить расходы по статье «Услуги по контрактам» по категории средств общего назначения на 120,7 процента, тогда как в 2020–2021 годах такие расходы составили около 73 процентов от пересмотренного бюджета на этот двухгодичный период.

10. По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о том, что предлагаемое увеличение расходов по статье «Поездки персонала» в рамках категорий средств общего назначения и средств на вспомогательное обслуживание программ (на 157 200 долл. США, или на 14,4 процента) в основном связано с деятельностью по поддержке разработки новой Стратегии Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (на 2022–2025 годы) и предусматривает следующее: а) поездки координаторов Стратегии в области гендерного равенства в целях участия в ежегодных (очных) совещаниях координаторов Стратегии в области гендерного равенства в Вене; б) поездки Группы по гендерным вопросам в местные отделения УНП ООН для проведения очного обучения; и с) поездки Группы по гендерным вопросам для участия в межучрежденческих совещаниях и конференциях по гендерным вопросам Организаций Объединенных Наций. Что касается увеличения расходов на поездки сотрудников в рамках исполнительного руководства и управления, то Комитету было сообщено, что предлагаемые 100 000 долл. США предназначаются для оплаты расходов на проезд Группы по гендерным вопросам для выполнения указанных выше функций. Кроме того, бюджет в размере 318 000 долл. США на поездки предназначается для оплаты проезда Директора-исполнителя и ее сотрудников (273 000 долл. США) и проезда сотрудников Секции независимой оценки (45 000 долл. США). Эти средства предназначаются для оплаты проезда и суточных в ходе командировок Директора-исполнителя (и ее сотрудников в случае необходимости) в некоторые ключевые регионы, охватываемые программной деятельностью УНП ООН (например, в Африку, Латинскую Америку и Азию), в целях проведения консультаций высокого уровня с представителями правительств по стратегической направленности сотрудничества, запуска новых программ совместно с ключевыми заинтересованными сторонами правительств-партнеров (например, для Латинской

Америки и Карибского бассейна и для Юго-Восточной Азии и района Тихого океана) и посещения столиц важных стран-доноров для участия в стратегических диалогах по будущим совместным программам. Поскольку Директор-исполнитель вступила в должность незадолго до начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), что ограничило ее возможности для личного общения с ключевыми партнерами, эти поездки будут необходимы в предстоящий двухгодичный период. Планируемый бюджет на поездки Секции независимой оценки позволит обеспечить способность Секции руководить стратегическими оценками и участвовать в деятельности по координации и сотрудничеству, например, в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке и других форумов высокого уровня. Ежегодное общее совещание Группы Организации Объединенных Наций по оценке предоставит возможность всем функциональным подразделениям по оценке рассмотреть важнейшие темы, касающиеся оценки в масштабах всей Организации Объединенных Наций, в частности связанные с реформированием Организации Объединенных Наций, включая общесистемную оценку.

**11. Принимая во внимание низкий уровень расходов в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов и отсутствие четких обоснований для предлагаемого увеличения по ряду статей, Консультативный комитет не убежден в реалистичности предлагаемого бюджета и надеется, что комиссиям в ходе рассмотрения ими настоящего доклада будут представлены обновленные сведения и более подробные обоснования.**

#### *Средства общего назначения*

12. В своем докладе Директор-исполнитель отмечает, что расходы в размере 8,7 млн долл. США из средств общего назначения предназначены для финансирования: а) продолжения выделения ресурсов для Сектора исследований и анализа тенденций (3,7 млн долл. США) и Секции по вопросам правосудия (0,3 млн долл. США); б) продолжения финансирования ограниченного числа основных функций и части нормативной работы (1,0 млн долл. США) и Отделения связи в Нью-Йорке (1,4 млн долл. США); в) продолжения выделения средств в размере 2,1 млн долл. США отделениям УНП ООН на местах, испытывающим проблемы с осуществлением программ, в целях поддержания их деятельности в краткосрочной перспективе; и д) дополнительных потребностей для поддержки разработки новой Стратегии ЮНОВ/УНП ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (2022–2025 годы) (0,2 млн долл. США) (там же, п. 62).

#### *Средства специального назначения*

13. Прогнозируемые расходы за счет средств специального назначения на 2022–2023 годы включают: а) 181,0 млн долл. США по фонду программы по наркотикам, что отражает сокращение на 55,5 млн долл. США (или на 30,6 процента) по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2020–2021 годы; и б) 404,1 млн долл. США по фонду программы по преступности, что отражает рост на 72,1 млн долл. США (или на 17,8 процента) по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2020–2021 годы. Общее снижение по фонду программы по наркотикам в основном связано с уменьшением объема мероприятий по проекту в области альтернативного развития в рамках осуществления мирного соглашения в Колумбии, что частично компенсируется запуском нового крупномасштабного проекта по поддержке разработки, реализации и мониторинга стратегий сокращения культивирования запрещенных культур, альтернативного развития и всестороннего укрепления территорий в соответствии с приоритетами правительства Колумбии. Общее увеличение по фонду программы по преступности отражает, в частности, рост объема мероприятий по проекту реформы уголовно-процессуального законодательства в Панаме, Глобальной программе борьбы с

преступностью на море, проекту по системам уголовного правосудия в странах Сахеля, проекту по укреплению потенциала западноафриканских государств в целях разработки основанных на правах человека мер реагирования на незаконный ввоз мигрантов и для эффективного реагирования на нарушения прав человека, связанные с незаконной миграцией, Глобальной программе борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и по предупреждению терроризма в Юго-Восточной Азии. Эти прогнозы отражают также завершение Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию обществности (там же, п. 64 и приложение II).

*Средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ*

14. Прогнозируемые расходы за счет средств на вспомогательное обслуживание программ на 2022–2023 годы оцениваются в размере 51,6 млн долл. США, что отражает сокращение на 0,4 млн долл. США (или на 0,8 процента) по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2020–2021 годы, что должно позволить уменьшить потенциальный риск невыполнения целевых показателей осуществления программ. В 2022–2023 годах Управление отменит временные меры экономии, введенные в 2020 году после вспышки пандемии COVID-19, включая временное приостановление набора персонала (там же, пп. 49 и 66).

15. Кроме того, с учетом проведенного Управлением всеобъемлющего анализа по вопросам переориентации ресурсов, выявления факторов эффективности, оптимизации рабочих процессов и постепенной интеграции элементов новой модели финансирования УНП ООН, в смете расходов на вспомогательное обслуживание программ отражены следующие основные меры: а) упразднение шести должностей в Отделе по вопросам управления (1 С-4, 1 С-3 и 4 должности категории общего обслуживания) в результате сокращения мероприятий по программам в Колумбии и оптимизации рабочих процессов (1,6 млн долл. США); б) временное приостановление набора персонала в Отдел по вопросам управления (0,8 млн долл. США), Отдел анализа политики и связей с общественностью (0,4 млн долл. США) и Отдел операций (0,3 млн долл. США); в) сокращение расходов на временный персонал общего назначения в Отделе операций, Отделе анализа политики и связей с общественностью и Отделе по вопросам международных договоров (0,8 млн долл. США); г) подготовка сметы первого этапа экспериментального проекта по прямому возмещению затрат, что позволит сократить расходы на 0,8 млн долл. США; д) повышение эффективности, которое Управление планирует обеспечить в связи с системой «Умоджа», информационными технологиями, консультационными услугами и поездками (0,5 млн долл. США); и) реклассификация двух должностей представителя в страновом отделении в Афганистане и в Отделении по связям и партнерским отношениям в Бразилии из категории Д-1 в категорию С-5 и реклассификация из категории С-5 в категорию С-4 одной должности в Отделе по вопросам управления (специалист по программам), что позволит сократить расходы на 0,2 млн долл. США (там же, п. 66 и таблицы 4 и 5).

*Остатки средств*

16. В таблице 3 доклада Директора-исполнителя приводятся общие сметные показатели остатков средств, поступлений и расходов на двухгодичный период 2022–2023 годов. В этом докладе Директор-исполнитель указывает, что на начало двухгодичного периода 2022–2023 годов остатки средств

общего назначения и средств на вспомогательное обслуживание программ (неограниченные резервы) составляют соответственно 15,9 млн и 29,4 млн долл. США. Согласно требованиям финансовой политики Организации Объединенных Наций по средствам общего назначения и средствам специального назначения необходимо поддерживать уровень резервов в размере 15 процентов годовой сметы расходов, а по средствам на вспомогательное обслуживание программ необходимо поддерживать уровень резервов в размере 20 процентов годового объема расходов. С учетом прогнозируемого на двухгодичный период среднегодового исполнения бюджета в размере 322,8 млн долл. США и прогнозируемого остатка средств нецелевого назначения в размере 46,5 млн долл. США, включая средства общего назначения и средства на вспомогательное обслуживание программ, объем резервов УНП ООН будет ниже установленного уровня в размере 49,7 млн долл. США. В связи с этим в настоящее время обеспечивается тщательный контроль за состоянием резервов УНП ООН (там же, пп. 68 и 69 и таблица 3).

#### *Регулярный бюджет*

17. Консультативный комитет представил свои рекомендации в отношении предлагаемых ресурсов для УНП ООН по разделам 16 и 23 предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в своем докладе (см. [A/76/7](#), глава II). Генеральная Ассамблея рассматривает доклад Комитета в ходе основной части своей семьдесят шестой сессии.

### **III. Прогнозы в отношении кадровых потребностей**

18. Прогнозы в отношении кадровых потребностей УНП ООН на двухгодичные периоды 2020–2021 и 2022–2023 годов показаны в таблицах 2 и 5 доклада Директора-исполнителя, и их резюме отражено в таблице 4 ниже.

Таблица 4

#### **Прогнозы в отношении кадровых потребностей, 2020–2021 и 2022–2023 годы**

(число должностей)

<i>Категория</i>	<i>2020–2021 годы</i>	<i>2022–2023 годы</i>
Средства общего назначения	18	18
<b>Итого</b>	<b>18</b>	<b>18</b>
Средства специального назначения		
Фонд программы по наркотикам	103	135
Фонд программы по преступности	264	320
<b>Итого</b>	<b>367</b>	<b>455</b>
Средства на вспомогательное обслуживание программ	133	133
Регулярный бюджет	125	125
<b>Всего</b>	<b>643</b>	<b>731</b>

19. В своем докладе Директор-исполнитель указывает, что, помимо должностей, финансируемых из средств специального назначения и включенных в штатное расписание, по состоянию на июнь 2021 года имеется 1 375 местных должностей в отделениях на местах (68 национальных сотрудников-специалистов, 126 должностей общего обслуживания (местный разряд) и 1 181 контракт на предоставление услуг), административное руководство которыми от имени УНП ООН осуществляет Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Многие из этих должностей являются временными, и их разряд часто меняется. Увеличение количества должностей обусловлено расширением программ в области борьбы

с транснациональной организованной преступностью, правосудия, исследований и поддержки межправительственных органов (E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18, таблица 2). По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о том, что по сравнению с 2016 годом значительно возросло число внештатных сотрудников. Число добровольцев Организации Объединенных Наций увеличилось на 1 725 процентов, а число местных и международных консультантов и индивидуальных подрядчиков — на 264 процента. В 2016 году штатные сотрудники составляли 34 процента, а внештатные — 66 процентов, тогда как в 2021 году, по состоянию на 30 сентября, доля штатных сотрудников составляла 23 процента, а внештатных — 77 процентов. Произошло значительное увеличение масштабов привлечения внештатных сотрудников, причем число подрядчиков, с которыми заключены контракты на предоставление услуг, изменилось пропорционально изменению доли сотрудников категории специалистов. В августе 2021 года Управление служб внутреннего надзора (УСВН) завершило проведение аудита использования контрактов на оказание услуг, и УНП ООН работает над выполнением рекомендаций, к числу которых относится повышение эффективности представления отчетности, мониторинга и надзора в процессе использования контрактов на оказание услуг. В этом контексте следует отметить, что УСВН не рекомендовало преобразовывать контракты на предоставление услуг в другие виды контрактов. Кроме того, новые контракты в форме соглашений с национальными сотрудниками о предоставлении услуг, которые в ближайшем будущем должны прийти на смену контрактам на предоставление услуг, предусматривают больше пособий и льгот.

20. В таблице 5 ниже обобщена полученная информация о динамике кадрового состава УНП ООН в период 2016–2021 годов.

Таблица 5

**Динамика кадрового состава Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2016–2021 годы**

(число сотрудников)

Год	Категория специалистов и выше	Персонал категории общего обслуживания и национальные сотрудники-специалисты	Подрядчики	Консультанты и индивидуальные подрядчики	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
2016	373	281	971	289	12	1 926
2017	378	294	1 279	397	31	2 379
2018	385	297	1 413	400	64	2 559
2019	437	328	1 348	697	95	2 905
2020	479	295	1 306	856	125	3 061
2021	509	269	1 280	1 053	219	3 330

21. Консультативный комитет отмечает зависимость УНП ООН от внештатного персонала в течение длительных периодов времени и увеличение доли внештатных сотрудников по сравнению с долей штатных сотрудников, работающих в УНП ООН, на 11 процентов в период с 2016 года по 2021 год. Комитет просит приложить все усилия для снижения зависимости от внештатного персонала и надеется, что в докладе о следующем сводном бюджете будет представлена информация о прогрессе, достигнутом в этом направлении.

22. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/268 одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций осуществляли надлежащий надзор при использовании соответствующих стратегий и инструкций, например, в области набора персонала и общего управления процессом привлечения внештатных работников, включая консультантов, и обеспечивали прозрачность информации,

предоставляемой по этому вопросу. Комитет надеется, что в своем следующем докладе о бюджете УНП ООН предоставит подробную информацию о статусе и длительности контрактов должностей местного разряда и контрактов на предоставление услуг, управляемых от его имени ПРООН.

23. Консультативный комитет выражает озабоченность в связи с тем, что полученная дополнительная информация содержит лишь краткое упоминание о замене контрактов на предоставление услуг на контракты в форме соглашений с национальными сотрудниками о предоставлении услуг и что в докладе Директора-исполнителя отсутствуют сколько-нибудь подробные сведения о том, какие последствия может иметь применение нового подхода. Комитет считает, что любая замена контрактов на предоставление услуг является фундаментальным структурным изменением в области укомплектования штатов УНП ООН, для чего требуется одобрение комиссий. В этой связи Комитет рекомендует Директору-исполнителю представить на утверждение комиссий во время рассмотрения ими настоящего доклада подробный анализ и обоснование предложения о замене контрактов на предоставление услуг. Кроме того, Консультативный комитет просит представить ему соответствующую подробную информацию в следующем докладе о сводном бюджете УНП ООН.

24. По запросу Консультативному комитету была предоставлена информация о том, что кадровые предложения в докладе Директора-исполнителя отражают изменения потребностей в должностях, финансируемых за счет средств специального назначения, включая: а) чистое увеличение на четыре должности уровня С-5, включая понижение двух должностей с уровня Д-1 до уровня С-5 в страновом отделении в Афганистане и Отделении по связям и партнерским отношениям в Бразилии, а также создание новых должностей в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море и Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС); б) чистое увеличение на 22 должности уровня С-4, 33 должности уровня С-3, 7 должностей уровня С-2 и 24 должности категории общего обслуживания (прочие разряды), что является результатом реклассификаций, упразднения и создания должностей в разных классах и программах в целях содействия расширению программ в таких областях, как противодействие организованной преступности, предупреждение терроризма, правосудие, поддержка в вопросах политики и секретариатское обслуживание и основная поддержка межправительственных органов Организации Объединенных Наций, Международного комитета по контролю над наркотиками и Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; и с) сокращение на две должности уровня Д-1 в результате реклассификации до уровня С-5 одной должности в Отделении по связям и партнерским отношениям в Бразилии и одной должности в страновом отделении в Афганистане. В ответ на свой дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что увеличение на 88 должностей, финансируемых за счет средств специального назначения, в основном обусловлено расширением программной деятельности по следующим подпрограммам и проектам: а) противодействие транснациональной организованной преступности (укрепление реформы уголовного судопроизводства в Панаме, укрепление систем уголовного правосудия в Сахеле в целях эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, терроризмом и коррупцией в этом регионе и укрепление потенциала западноафриканских государств в области разработки основанных на правах человека ответных мер на незаконный ввоз мигрантов и эффективного реагирования на нарушения прав человека, связанные с нелегальной миграцией); б) исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза (поддержка Программы мониторинга и анализа тенденций, глобальная программа «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ,

отчетность и тенденции» (СМАРТ) и проект по изданию глобального доклада о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов); и с) правосудие (программа по вопросам уголовного правосудия в Юго-Восточной Азии и глобальная программа по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия).

25. **Консультативный комитет считает, что представленные доводы и обоснования в отношении предлагаемого увеличения потребностей в должностях не являются достаточными. Комитет в очередной раз подчеркивает, что в тех случаях, когда того требуют изменения в мандатах или условиях деятельности, дополнительные потребности и реклассификация должностей до более высокого уровня должны быть полностью оправданы. Комитет надеется, что дополнительные обоснования и доводы будут представлены комиссиям во время рассмотрения настоящего доклада и в будущих докладах о сводном бюджете.**

## IV. Прочие вопросы

### *Ход осуществления невыполненных рекомендаций*

26. В приложении V к докладу Директора-исполнителя содержится информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций Комиссии ревизоров и Консультативного комитета. Комитет напоминает, что, как отметила Комиссия, из 41 невыполненной к 31 декабря 2019 года рекомендации 25 рекомендаций (61 процент) были выполнены полностью, 15 рекомендаций (37 процентов) находились в процессе выполнения и 1 рекомендация (2 процента) утратила актуальность. По состоянию на 31 декабря 2020 года оставалось 15 невыполненных рекомендаций ([A/76/5/Add.10](#), п. 8 и таблица II.1). **Комитет ожидает, что все невыполненные рекомендации Комиссии будут осуществлены в согласованные сроки.**

### *Возмещение расходов*

27. В своем докладе Директор-исполнитель указывает, что УНП ООН придерживается политики применения 13-процентной ставки возмещения расходов в отношении расходов на вспомогательное обслуживание программ и обеспечивает применение четких и последовательных критериев при предоставлении освобождений от этой стандартной ставки. В сводном бюджете на 2022–2023 годы в соответствии с указаниями Контролера предусмотрено уменьшение ставки возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ, в частности, в отношении предполагаемого финансирования проектов, осуществляемых в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также проектов, полностью или частично финансируемых Европейским союзом и осуществляемых в соответствии с Рамочным соглашением по финансовым и административным вопросам между Европейским сообществом в лице Комиссии Европейских сообществ и Организацией Объединенных Наций ([E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#), п. 5). В рамках обзора своей модели финансирования УНП ООН осуществляет экспериментальный проект по прямому возмещению затрат на отдельные вспомогательные услуги штаб-квартиры. Сводный бюджет содержит сметы, касающиеся первого этапа этого экспериментального проекта, который охватывает услуги, связанные с обработкой соглашений о финансировании, соглашений с партнерами-исполнителями, услугами по контрактам консультантов и начислением заработной платы (там же, п. 50).

28. Что касается ставки возмещения расходов, применяемой страновым отделением УНП ООН в Афганистане, то Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров рекомендовала штаб-квартире УНП ООН

совместно со страновым отделением УНП ООН в Афганистане продолжать принимать меры в связи с тем, что страновое отделение находится на критическом уровне в плане полного возмещения расходов, и регулировать принятие мер, направленных на приближение к желаемому или приемлемому уровню полного возмещения расходов (A/76/5/Add.10, п. 24). В приложении V своего доклада Директор-исполнитель указывает, что выполнение продолжается. В контексте бюджетного планирования на 2022–2023 годы страновое отделение УНП ООН в Афганистане проанализировало свою структуру затрат и выявило факторы повышения эффективности, которые могут позволить снизить ставку возмещения расходов. Страновое отделение продолжит анализ структуры своего основного отделения и структуры расходов с целью выявления факторов повышения эффективности, а также поддержки осуществления проектов для достижения хороших показателей выполнения (E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18, приложение V). По запросу Комитет был проинформирован о том, что в связи с последними событиями в Афганистане была создана межведомственная целевая группа под руководством Директора-исполнителя УНП ООН в целях разработки стратегии по обеспечению непрерывности деятельности УНП ООН и определения охвата работы УНП ООН в стране, в координации с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Обсуждение и предлагаемый план будут охватывать предметные и оперативные элементы, включая меры по обеспечению устойчивости странового отделения в Афганистане и анализ структуры его основного отделения и структуры расходов.

#### *Влияние новой системы координаторов-резидентов*

29. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что, с точки зрения УНП ООН, в плане эффективности внедрение системы координаторов-резидентов в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций в Управлении по координации деятельности в целях развития позволяет всем членам страновых групп Организации Объединенных Наций, включая УНП ООН, получать услуги, политическую и нормативную поддержку, которые способствуют повышению эффективности их работы. Благодаря новой системе делегирования полномочий, УНП ООН, включая резидентов-координаторов, может принимать гибкие оперативные решения на уровне осуществления мандатов. Работа независимых и наделенных полномочиями координаторов-резидентов приносит пользу УНП ООН, особенно в тех сферах, на которые распространяется мандат УНП ООН, в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в странах, где Управление является учреждением-резидентом, и в тех странах, где оно является учреждением-нерезидентом. Кроме того, отделения УНП ООН на местах участвуют в работе соответствующих страновых групп, рабочих групп и групп обеспечения результатов и вносят вклад в подготовку совместных планов работы и отчетности в случае необходимости. Благодаря организационным возможностям координаторов-резидентов, которые охватывают такие обострившиеся во время пандемии COVID-19 проблемы в рамках мандата УНП ООН, как борьба с преступностью, наркотиками, терроризмом и насилием, УНП ООН может продолжать партнерские отношения с государствами-членами.

30. Консультативный комитет также был проинформирован о том, что остаются некоторые проблемы и вопросы, связанные с дублированием мандатов и конкуренцией между подразделениями Организации Объединенных Наций. Еще одна потенциальная проблема заключается в зависимости от отдельных лиц, координаторов-резидентов, поскольку координация может быть обеспечена только в том случае, если они играют свою роль активно и нейтрально и способствуют координации. На самом деле, несмотря на улучшение существующих механизмов планирования и координации, сами по себе такие механизмы остаются лишь статичными и бездействующими инструментами и средствами. Другой проблемой является отсутствие

надлежащей интеграции направлений работы по гуманитарным аспектам, аспектам безопасности и развития, которые являются основными направлениями работы Организации Объединенных Наций, что подрывает потенциал всей системы Организации Объединенных Наций. Что касается непосредственно УНП ООН, то его ресурсы являются крайне ограниченными из-за структуры финансирования Управления и ограниченного присутствия на местах, поэтому вклад УНП ООН в реформирование системы развития Организации Объединенных Наций и его работа по Общей повестке дня нередко являются дополнительными задачами для сотрудников и персонала, чья работа оплачивается из источников финансирования, в большей степени связанных с безопасностью. В большинстве случаев УНП ООН остается небольшой структурой, мандат которой связан с конкретными областями и которая не принимается во внимание при разработке межведомственных подходов, поскольку она является единственной структурой, работающей над конкретным вопросом. В целом, хотя синергетическое взаимодействие остается слабым, расширяются возможности для картирования межведомственных инициатив и совместных проектов по оказанию технической помощи, что позволяет обеспечивать интеграцию и координацию в работе страновых групп.

*Вклад УНП ООН в межучрежденческие инициативы по ведению совместной деятельности*

31. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что под руководством Группы деловых инноваций и в рамках программы повышения эффективности УНП ООН способствовало разработке 66 стратегий оперативной деятельности нового поколения, особенно в тех местах, где оно имеет соответствующее присутствие и масштабную программу работы. В ходе этого процесса УНП ООН внесло вклад в разработку среднесрочного плана, прогнозируемые потребности которого основаны на существующих и будущих портфелях программ. Что касается общих для системы Организации Объединенных Наций помещений, то УНП ООН в полной мере участвует в планировании и расчете затрат по большинству активно реализуемых проектов, связанных со строительством общих помещений в Алжире, Египте, Ливане, Малави, Руанде, Самоа, Сенегале, Уганде, Узбекистане, Фиджи и Южной Африке. Примерно 70 отделений УНП ООН на местах из 121 отделения в 87 странах уже располагаются в общих помещениях. Наконец, УНП ООН также является активным партнером в текущем процессе создания общих вспомогательных подразделений в большинстве из 10 пилотных стран. Согласно прогнозам, в течение следующих пяти лет УНП ООН сможет сэкономить 3,5 млн долл. США на шести направлениях обслуживания. В целом, выступая в качестве части Секретариата и под руководством Департамента оперативной поддержки, УНП ООН также участвует в межучрежденческой координационной деятельности, которой руководит Управление по координации деятельности в целях развития, с тем чтобы способствовать реализации программы повышения эффективности. В рамках этого направления реформирования основными показателями достижения результатов являются экономия средств, а также качество и сроки предоставления услуг.

32. **Консультативный комитет надеется, что в следующем бюджетном документе будет представлена подробная информация о влиянии новой системы координаторов-резидентов, включая вклад УНП ООН в межучрежденческие инициативы по ведению совместной деятельности, а также о повышении эффективности, вынесенных уроках и примерах передовой практики.**

### *Управление рисками*

33. В своем докладе Директор-исполнитель отмечает, что в рамках процесса с участием всех отделов УНП ООН оценило свои основные риски мошенничества и коррупции и разработало реестр рисков мошенничества и коррупции, сосредоточив внимание на трех основных областях риска: а) политическое влияние на отчетность по программам; б) нарушение добросовестности персонала и коллизия интересов; и с) неэффективный контроль и мониторинг операций с внешними сторонами. Реестр рисков основан на шаблоне, разработанном Департаментом стратегии управления, политики и соблюдения нормативных требований. В 2021 году планируется провести пересмотр ведомственного реестра рисков и плана обработки рисков в соответствии со второй оценкой рисков Секретариата Организации Объединенных Наций и с учетом областей, перечисленных в прошлой рекомендации Консультативного комитета, а также возникающих рисков ([E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#), приложение V).

### *Структура и номенклатура отделений УНП ООН на местах*

34. Комиссия ревизоров рекомендовала УНП ООН всеобъемлющим образом в рамках официального документа определить форму, обязанности, сферу ответственности, ожидаемые результаты и географический охват структуры сети отделений на местах ([A/76/5/Add.10](#), п. 51). В приложении V доклада Директора-исполнителя указано, что эта рекомендация выполняется, причем этим занимается Отдел операций, который подготовил предложение по структуре и номенклатуре отделений на местах, которое будет обсуждаться с участием всех отделов. Предложение включает описание роли и цели сети отделений на местах, критерии обзора отделений на местах и новую форму классификации по пересмотренным категориям, включая соответствующие функции и географический охват. В предложении учтены также финансовые соображения, которые напрямую связаны с текущими обсуждениями в рабочей группе по пересмотру модели финансирования УНП ООН ([E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#), приложение V). Консультативному комитету в контексте рассмотрения доклада Комиссии ревизоров ([A/76/5/Add.10](#)) была представлена подготовленная в 2012 году директивная записка о структуре и номенклатуре сети отделений УНП ООН на местах.

### *Меморандум о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов*

35. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что УНП ООН взаимодействует с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в целях предоставления услуг в Восточной Африке, в основном в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море. Соглашения с ЮНОПС заключаются в рамках глобального меморандума о взаимопонимании между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ЮНОПС, включая поправки к нему и оперативное руководство. ЮНОПС предоставляет такие услуги, как заключение договоров аренды, инженерное и строительное сопровождение. Глобальный меморандум о взаимопонимании также охватывает все финансовые и бюджетные договоренности. Стоимость услуг, оказанных ЮНОПС за период 2018–2020 годов, составила примерно 1 млн долл. США.