

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестдесят третья сессия**

Вена, 2–6 марта 2020 года

Пункт 5 (d) повестки дня

Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками: международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки

Австралия, Аргентина, Гватемала, Гондурас, Грузия, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Сальвадор и Хорватия* : пересмотренный проект резолюции

Поощрение информационно-просветительской деятельности, образовательных мероприятий и подготовки кадров в рамках комплексного подхода к обеспечению наличия и доступности находящихся под международным контролем веществ для медицинских и научных целей и более рационального их использования

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года¹, в которой стороны признали, что применение наркотических средств в медицине продолжает быть необходимым для облегчения боли и страданий и что должны быть приняты надлежащие меры для удовлетворения потребностей в наркотических средствах для таких целей,

ссылаясь также на Конвенцию о психотропных веществах 1971 года², в которой признается, что использование психотропных веществ для медицинских и научных целей необходимо и что их доступность для таких целей не должна чрезмерно ограничиваться,

ссылаясь далее на статью 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах³, в которой государства-участники признали право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и которая гласит, что меры, которые должны быть приняты

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

³ Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.



участвующими в этом Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни,

признавая, что обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения, и вновь заявляя о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков,

ссылаясь на Декларацию министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, принятую на ее шестьдесят второй сессии в 2019 году, в которой государства-члены вновь выразили решительное намерение обеспечить наличие и доступность контролируемых веществ для медицинских и научных целей, в том числе для облегчения боли и страданий, и устранить существующие препятствия в этом отношении, в том числе в плане ценовой доступности,

ссылаясь также на итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁴, в котором государства-члены заявили о своей приверженности расширению доступа к контролируемым веществам для медицинских и научных целей путем принятия надлежащих мер по устранению препятствий на этом пути, связанных в том числе с законодательством, системами правового регулирования, системами здравоохранения, доступностью, подготовкой специалистов системы здравоохранения, обучением и информационно-разъяснительной работой, исчислениями, оценками и отчетностью, ориентировочными показателями потребления веществ, находящихся под контролем, и международным сотрудничеством и координацией, и в то же время предотвращению утечки таких веществ, злоупотребления ими и их незаконного оборота,

вновь заявляя о том, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга, и в частности, что усилия по расширению доступа к находящимся под международным контролем веществам для использования в медицинских и научных целях способствует решению задачи 3.8, относящейся к целям в области устойчивого развития, которая заключается в обеспечении доступа к качественным основным медико-санитарным услугам и к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех,

ссылаясь на свою резолюцию 53/4 от 12 марта 2010 года, касающуюся содействия обеспечению наличия достаточного количества контролируемых на международном уровне наркотиков законного происхождения для использования в медицинских и научных целях и предупреждения их утечки и злоупотребления ими, свою резолюцию 54/6 от 25 марта 2011 года, посвященную содействию обеспечению наличия достаточного количества контролируемых на международном уровне наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях и мерам по предупреждению их утечки и злоупотребления ими, и свою резолюцию 62/5 от 22 марта 2019 года об укреплении потенциала государств-членов в области надлежащего исчисления и оценки потребностей в находящихся под международным контролем веществах для использования в медицинских и научных целях,

⁴ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь также на свою резолюцию 61/11 от 16 марта 2018 года о поощрении подходов, исключающих стигматизацию, для обеспечения наличия, доступности услуг по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению для лиц, употребляющих наркотики, и доступа к этим услугам и руководствуясь итоговым документом тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в котором государства-члены подтвердили свою твердую готовность предупреждать социальную маргинализацию и поощрять социальные установки, свободные от стигматизации, и добровольное участие отдельных лиц, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, в программах лечения при условии их осознанного согласия, если это соответствует национальному законодательству, и разрабатывать и осуществлять информационно-пропагандистские программы и кампании с участием, в надлежащих случаях, бывших наркопотребителей, давно вернувшихся к нормальной жизни, в целях предупреждения социальной маргинализации и поощрения социальных установок, свободных от стигматизации, а также побуждения лиц, потребляющих наркотики, к обращению за медицинской помощью и уходом и принятия мер для облегчения доступа к лечению и наращивания потенциала,

будучи глубоко обеспокоена тем, что недостаточное удовлетворение потребностей в обезболивании представляет серьезную проблему в большинстве стран мира, от которой больше всего страдают дети, и что глобальные различия и диспропорции в доступе к веществам, находящимся под международным контролем, особенно в развивающихся странах, сохраняются, несмотря на все усилия⁵, и обращая особое внимание на опасности и риски, связанные с отсутствием доступа к безопасным, эффективным, качественным и доступным в ценовом отношении лекарствам,

будучи в полной мере осведомлена о проблемах, обусловленных злоупотреблением опиоидами или их употреблением в немедицинских целях, с которыми сталкиваются некоторые регионы мира и которые указывают на необходимость применения сбалансированного и комплексного подхода к решению этой проблемы на всех уровнях,

подчеркивая, что в настоящее время в паллиативной помощи ежегодно нуждаются десятки миллионов человек⁶, предвидя увеличение потребности стареющего населения в паллиативном уходе и рост неинфекционных и других хронических заболеваний во всем мире, учитывая важность паллиативной помощи детям и признавая в этой связи, что государства-члены должны располагать оценочными данными о количестве контролируемых на международном уровне веществ, необходимых для медицинских и научных целей, включая лекарственные средства в составах, предназначенных для детей,

подтверждая, что доступ к веществам, находящимся под международным контролем, для медицинских и научных целей, в том числе для паллиативного лечения и оказания неотложной медицинской помощи, способствует осуществлению права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

напоминая о том, что Международный комитет по контролю над наркотиками в рамках своего договорного мандата собирает представляемые государствами-членами статистические данные, исчисления их законных потребностей в наркотических средствах и оценки их законных потребностей в психотропных

⁵ Дополнение к докладу *Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 год*, Руководство ВОЗ по лечению хронической боли у детей (январь 2020 года) и публикация Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности “Technical guidance: increasing access and availability of controlled medicines” (март 2018 года).

⁶ Резолюция 67.19 Всемирной ассамблеи здравоохранения от 24 мая 2014 года, пункт 10 преамбулы.

веществах, а также информацию о законном изготовлении таких веществ и торговле ими и стремится обеспечить их наличие для этих целей,

отмечая, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с правительствами собирает представляемые государствами-членами статистические данные о доступности и наличии находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях,

принимая к сведению подготовленную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности публикацию “Technical guidance: increasing access and availability of controlled medicines” (Техническое руководство по расширению доступа к контролируемым лекарственным средствам и их наличия), в которой подчеркивается, что для расширения доступа к контролируемым лекарственным средствам и их наличия необходимо объединить усилия на трех главных направлениях, а именно укреплении и интеграции систем, обучении и информировании и управлении производственно-сбытовыми цепями, и учитывать при этом следующие пять сквозных тем: структура экономики, последовательность содержания распространяемых информационных материалов, уход, ориентированный на нужды пациента, предупреждение утечек и использования лекарств в немедицинских целях, а также данные и исследования,

ссылаясь на дополнение к докладу *Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 год*, озаглавленное «Прогресс в обеспечении достаточной доступности находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях», в котором отмечается, что государства-члены все чаще называют в числе главных факторов, ограничивающих наличие контролируемых веществ для медицинских и научных целей, недостаточную подготовку и слабую информированность медицинских работников включая тот факт, что курсы паллиативной медицины в медицинских учебных заведениях имеются только в 62 процентах стран, представивших информацию,

подчеркивая важную роль научного сообщества, неправительственных организаций и гражданского общества, включая медицинских работников, в деле расширения доступа к веществам, находящимся под международным контролем, для использования в медицинских и научных целях и их наличия,

памятуя об озабоченности и важной работе Всемирной ассамблеи здравоохранения по улучшению ситуации с доступностью и наличием находящихся под международным контролем веществ для медицинских и научных целей, особенно для облегчения боли и страданий, в частности по укреплению системы паллиативной медицинской помощи как одного из компонентов комплексного лечения на протяжении всего жизненного цикла, по решению проблемы нехватки лекарств и вакцин во всем мире и по профилактике рака и борьбе с ним в контексте комплексного подхода⁷,

отмечая с признательностью экспертные знания и помощь, предоставляемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения в рамках их соответствующих мандатов в поддержку деятельности в этой области,

ссылаясь на меморандум о договоренности от февраля 2017 года, подписанный Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

отмечая усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по координации и обеспечению эффективного межучрежденческого сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций для

⁷ См. резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения 67.19 от 2014 г., 69.25 от 2016 г. и 70.12 от 2017 г.

содействия осуществлению международной политики в области контроля над наркотиками и научно и эмпирически обоснованному выполнению международных обязательств, особенно в отношении доступности и наличия веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских и научных целях,

с удовлетворением отмечая совместную глобальную программу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организации здравоохранения и Международного союза по борьбе с раком, касающуюся обеспечения доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских целях при недопущении их утечки и злоупотребления ими, а также глобальный просветительский проект Международного комитета по контролю над наркотиками, посвященный повышению эффективности осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками посредством укрепления потенциала в области контроля над незаконной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами,

с удовлетворением отмечая также разработанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Комплексную стратегию преодоления опиоидного кризиса, включая комплект материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, которая нацелена, в частности, на поощрение рационального использования опиоидов и расширение доступа к ним для медицинских и научных целей,

1. *подтверждает* все соответствующие обязательства в рамках политики международного контроля над наркотиками, и особенно приверженность эффективному выполнению оперативных рекомендаций, сформулированных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁵, и направленных на обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним для использования исключительно в медицинских и научных целях при одновременном предотвращении их утечки, и, в частности, рекомендацию принимать в соответствии с национальным законодательством меры по наращиванию потенциала и подготовке кадров, в том числе при поддержке соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, таких как Всемирная организация здравоохранения и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ориентированные на национальные компетентные органы и специалистов системы здравоохранения, включая фармацевтов, и касающиеся обеспечения надлежащего доступа к контролируемым веществам и их использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, рассмотреть возможность разработки и более широкого применения соответствующих клинических руководств по рациональному использованию контролируемых лекарственных средств и проводить надлежащие информационно-разъяснительные кампании под руководством соответствующих национальных органов здравоохранения и в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами;

2. *вновь заявляет*, что одной из основных целей международной системы контроля над наркотиками является обеспечение наличия и доступности контролируемых веществ для законных медицинских и научных целей при одновременном предупреждении их немедицинского использования или утечки в каналы незаконного оборота и что для ее достижения необходимо устранить все существующие препятствия, в том числе связанные с законодательством, системами правового регулирования, системами здравоохранения, доступностью, подготовкой специалистов системы здравоохранения, обучением и информационно-разъяснительной работой, исчислениями, оценками и отчетностью, ориентировочными показателями потребления веществ, находящихся под контролем, и международным сотрудничеством и координацией;

3. *подчеркивает* важность применения комплексного стратегического подхода к расширению доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских и научных целях и обеспечению их наличия и рационального использования, в том числе для оказания экстренной медицинской помощи;

4. *призывает* государства-члены пользоваться технической поддержкой и инструкциями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения, в рамках их соответствующих мандатов, в деле расширения доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских и научных целях и обеспечению их наличия и рационального использования, в том числе для оказания экстренной медицинской помощи;

5. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирную организацию здравоохранения и Международный союз по борьбе с раком продолжать свою работу в рамках совместной глобальной программы и предлагает Международному комитету по контролю над наркотиками продолжать, в рамках его существующего мандата, работу над проектом «МККН-Обучение» и практику проведения региональных учебных семинаров в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и Управлением;

6. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения в рамках их действующих мандатов продолжать работу над модулем Комплекта материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, посвященным доступности лекарственных средств, дополнив его информацией и ресурсами, касающимися доступности и наличия контролируемых веществ, и способствовать практическому осуществлению предусмотренных в нем мероприятий и распространению информации о них, в надлежащих случаях, путем их включения в свои программы технической помощи и создания потенциала;

7. *призывает* государствам-членам принимать меры для повышения уровня информированности, в том числе предоставлять объективную и достаточную информацию всем соответствующим лицам, в том числе больным, членам их семей и тем, кто обеспечивает уход, а также подчеркивает важность просвещения и обучения работников системы здравоохранения, в частности врачей, фармацевтов и среднего медицинского персонала, с разъяснением важности контролируемых веществ и их рационального использования в медицинских и научных целях и негативных последствий их немедицинского употребления и утечки;

8. *призывает* государства-члены принять надлежащие меры для разработки и применения научно обоснованных руководств и методических материалов, комплексных программ просвещения и подготовки кадров, а также адресных информационно-просветительских инициатив, включая предоставление объективной и достаточной информации о важности контролируемых веществ и их рационального использования в медицинских и научных целях;

9. *призывает* государства-члены включить в свои программы в области образования, повышения информированности и подготовки кадров информацию о том, каким образом культурные установки в отношении контроля за состоянием здоровья, а также обезболивания препятствуют доступу всех нуждающихся, включая наркопотребителей, к веществам, находящимся под международным контролем, и их наличие для медицинских целей, в том числе для паллиативного лечения;

10. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международный комитет по контролю над наркотиками и предлагает Всемирной организации здравоохранения и далее расширять и совершенствовать их межучрежденческое сотрудничество в этой

области и, в рамках их соответствующих мандатов, продолжать оказывать государствам-членам междисциплинарную техническую поддержку, в том числе в области образования, подготовки кадров и повышения уровня информированности, а также продолжать предоставлять объективную и достаточную информацию о важности контролируемых веществ и их рационального использования в медицинских и научных целях;

11. *призывает* государства-члены и региональные и международные организации осуществлять инициативы, нацеленные на укрепление и содействие налаживанию сотрудничества и обмена информацией между национальными компетентными органами, научным сообществом, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе в частном секторе, в целях расширения доступа к контролируемым веществам и их наличия для использования в медицинских и научных целях и более рационального их применения;

12. *призывает также* государства-члены и предлагает Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международному комитету по контролю над наркотиками, Всемирной организации здравоохранения и другим соответствующим международным организациям в рамках их соответствующих мандатов удовлетворять поступающие просьбы об оказании технической помощи государствам, в которых сложилась особенно серьезная ситуация из-за нехватки контролируемых на международном уровне веществ для обезболивания и недостаточного доступа к ним, в частности развивающимся странам;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции с учетом работы Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения и результатов сотрудничества с ними, в рамках существующих обязательств по представлению докладов;

14. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.