

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 December 2019
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестьдесят третья сессия**

Вена, 2–6 марта 2020 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Рекомендации вспомогательных органов Комиссии**Меры, принятые вспомогательными органами
Комиссии по наркотическим средствам****Доклад Секретариата****I. Введение**

1. В 2019 году было проведено пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: тринадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, прошедшее в Лиссабоне 2–5 июля; двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, прошедшее в Балаклаве (Маврикий) 16–20 сентября; пятьдесят четвертая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, прошедшая в Ташкенте 23–27 сентября; двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшее в Лиме 7–11 октября; сорок третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, прошедшее в Бангкоке 22–25 октября.

2. Каждый из вспомогательных органов провел обзор современного состояния регионального и субрегионального сотрудничества в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, а также обсудил вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках, имеющие первоочередное значение для соответствующего региона, и сформулировал ряд рекомендаций. Рассмотрению этих вопросов способствовали дискуссии, которые были проведены в рамках неофициальных заседаний рабочих групп, созданных с этой целью. Кроме того, каждый вспомогательный орган провел обзор хода выполнения предыдущих рекомендаций. Вспомогательные органы обсудили также последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств, закрепленных в «Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях

* E/CN.7/2020/1.



ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» 2019 года.

3. Нижеизложенные рекомендации были сформулированы рабочими группами в ходе вышеупомянутых совещаний вспомогательных органов. В соответствии с резолюцией 56/10 Комиссии по наркотическим средствам участники совещаний договорились представить Комиссии на ее шестьдесят третьей сессии рекомендации, подготовленные по итогам обсуждений в соответствующих рабочих группах.

4. Доклады о работе тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы ([UNODC/HONEURO/13/6](#)), двадцать девятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки ([UNODC/HONLAF/29/6](#)), пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам ([UNODC/SUBCOM/54/6](#)), двадцать девятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна ([UNODC/HONLAC/29/6](#)) и сорок третьего Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана ([UNODC/HONLAP/43/6](#)) размещены на сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

II. Рекомендации вспомогательных органов

5. Нижеприведенные рекомендации были представлены вспомогательными органами для рассмотрения Комиссией и принятия соответствующих решений на ее шестьдесят третьей сессии.

A. Тринадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

1. Неправомерное использование новых технологий и способов коммуникации для осуществления деятельности, связанной с наркотиками

6. По проблематике неправомерного использования новых технологий и способов коммуникации для осуществления деятельности, связанной с наркотиками, были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется развивать сотрудничество между правоохранительными органами, подразделениями финансовой разведки, органами финансового контроля, органами юстиции и частным сектором с целью предотвращения ненадлежащего использования новых технологий и противодействия незаконной торговле наркотиками в даркнете, в том числе с использованием криптовалют. Такое сотрудничество следует осуществлять как на национальном, так и на международном уровне;

б) правительствам следует использовать региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и другие региональные и международные площадки для обмена, систематизации и распространения информации об успешной практике борьбы с незаконной торговлей наркотиками, в том числе такой торговли, в которой неправомерно используются новые технологии;

в) правительствам следует организовать общесистемную базовую подготовку сотрудников правоохранительных органов, в том числе в рамках проводимых УНП ООН учебных курсов по криптовалюте, с целью обучения

основным навыкам, связанным с использованием новых средств коммуникации, даркнета и криптовалют.

2. Новые методы незаконного оборота наркотиков, тенденции применения способов их сокрытия и транспортировки и роль таможенных органов в осуществлении эффективных стратегий пограничного контроля

7. По проблематике новых методов незаконного оборота наркотиков, тенденций применения способов их сокрытия и транспортировки и роли таможенных органов в осуществлении эффективных стратегий пограничного контроля были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует поощрять тесное сотрудничество между полицейскими, таможенными и другими правоохранительными органами и специальными службами на национальном и международном уровнях. Помимо этого, следует развивать сотрудничество с частным сектором, включая судоходные и экспортно-импортные компании, а также почтовые и курьерские службы;

б) площадки для сотрудничества в правоохранительной сфере, предоставляемые такими региональными и международными организациями и центрами, как Европейское полицейское управление (Европол), Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация и другие, следует активно использовать для регионального и международного сотрудничества, равно как и для разработки методов региональной и международной оценки угроз и для облегчения расследований конкретных дел и расследований по фактам изъятий;

с) правительствам следует рассмотреть возможность использования искусственного интеллекта для анализа, классификации и проверки информации, обнаружения наркотиков в письмах и посылках и проведения других таможенных мероприятий, в том числе с целью быстрой адаптации к изменениям в криминальной сфере.

3. Борьба с незаконным изготовлением, утечкой и оборотом прекурсоров

8. По проблематике борьбы с незаконным изготовлением, утечкой и оборотом прекурсоров были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует рассмотреть возможность оптимизации применения международных положений, например, принятых Европейской комиссией, в том числе универсальной оговорки, допускающей изъятие, при возникновении обоснованного подозрения, неконтролируемых химических веществ, которые могут использоваться для незаконного изготовления наркотиков;

б) правительствам следует постоянно развивать и расширять сотрудничество с частным сектором с целью улучшения регулирования как контролируемых, так и неконтролируемых веществ, которые могут использоваться для незаконного изготовления наркотиков;

с) правительствам следует рассмотреть возможность расширения обмена информацией и укрепления сотрудничества в совместных расследованиях и осуществлении контролируемых поставок в случаях незаконного оборота прекурсоров.

4. Обеспечение принятия комплексных мер реагирования на национальном уровне путем улучшения сотрудничества между национальными органами, особенно в сфере охраны правопорядка, здравоохранения и правосудия

9. По проблематике обеспечения принятия комплексных мер реагирования на национальном уровне путем улучшения сотрудничества между национальными органами, особенно в сфере охраны правопорядка, здравоохранения и правосудия, были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется содействовать налаживанию взаимодействия между различными секторами в разработке, осуществлении и оценке программ сокращения спроса на наркотики и их предложения и предоставлении соответствующих услуг, в том числе путем создания национальных координационных механизмов;

б) правительствам рекомендуется укреплять сотрудничество и повышать эффективность взаимодействия между национальными органами, в частности в секторах здравоохранения, образования, социального обеспечения, правосудия и охраны правопорядка, с тем чтобы обеспечить надлежащее удовлетворение конкретных потребностей пострадавших лиц;

с) правительствам рекомендуется укреплять эффективную координацию расследований на национальном и международном уровнях, в том числе посредством централизации обмена информацией и оперативно-разведывательными данными;

д) правительствам рекомендуется регулярно обновлять справочник по компетентным национальным органам в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В. Двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

1. Эффективные национальные и региональные стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море, включая борьбу с трансатлантическим незаконным оборотом кокаина и незаконным оборотом героина в Индийском океане

10. По проблематике эффективных национальных и региональных стратегий борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море, включая борьбу с трансатлантическим незаконным оборотом кокаина и незаконным оборотом героина в Индийском океане, были вынесены следующие рекомендации:

а) в целях препятствования незаконному обороту наркотиков и другой деятельности организованных преступных групп правительствам рекомендуется активизировать проведение расследований по фактам изъятия наркотиков, связанным с незаконным оборотом, укрепляя сотрудничество между судебными и правоохранительными органами и максимально используя существующие региональные, двусторонние и международные механизмы, в том числе сеть сотрудников по связи иностранных правоохранительных органов;

б) правительствам следует рассмотреть возможность активизации обмена информацией и оперативно-разведывательными данными и укрепления сотрудничества между правоохранительными органами стран Латинской Америки и Западной Африки, между странами Азии, расположенными на южном маршруте незаконного оборота героина, и странами Восточной Африки, а также сотрудничества со странами назначения в Европе;

с) правительствам рекомендуется рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений, позволяющих проводить расследования по фактам изъятия наркотиков в международных водах и привлекать виновных к ответственности;

2. Новые методы незаконного оборота наркотиков, тенденции изменения способов их сокрытия и транспортировки и эффективные методы ведения расследований с учетом этих изменений

11. По проблематике новых методов незаконного оборота наркотиков, тенденций применения способов их сокрытия и транспортировки и эффективных

методов ведения расследований с учетом этих изменений были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется укреплять потенциал соответствующих правоохранительных органов в области отслеживания новых тенденций в незаконном обороте наркотиков и в области профилирования и выявления грузов повышенного риска при различных методах незаконного оборота;

б) правительствам следует активизировать усилия, чтобы наиболее эффективным образом использовать площадки для сотрудничества в правоохранительной сфере, предоставляемые такими региональными и международными организациями, как Интерпол и Африканская организация полицейского сотрудничества (Африпол), в целях обеспечения обмена информацией и координации действий. Необходимо приложить дополнительные усилия для повышения эффективности работы Африпол;

с) правительствам рекомендуется расширять далее межведомственное сотрудничество на национальном уровне между органами полиции, таможни, наркоконтроля, пограничного контроля, береговой охраны и другими компетентными правоохранительными органами, в том числе за счет создания объединенных групп портового контроля и совместных целевых групп перехвата при аэропортах, при поддержке Глобальной программы УНП ООН по контролю за контейнерными перевозками и проекта УНП ООН по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP).

3. Противодействие отмыванию денег, незаконным финансовым потокам и использованию даркнета и криптовалют в связи с торговлей наркотиками

12. По проблематике противодействия отмыванию денег, незаконным финансовым потокам и использованию даркнета и криптовалют в связи с торговлей наркотиками были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется и далее укреплять сотрудничество на национальном и международном уровнях между правоохранительными органами (например, полицейскими и таможенными службами), подразделениями финансовой разведки, органами прокуратуры, налоговыми органами, банковским и частным сектором для успешного проведения расследований дел об отмывании доходов от торговли наркотиками;

б) правительствам следует принимать необходимые меры для изучения передовой практики других стран в области расследований дел об отмывании доходов от торговли наркотиками и дел об использовании даркнета и криптовалют в торговле наркотиками и для отмывания денег, а также передовой практики конфискации активов и управления активами;

с) правительствам следует принимать необходимые меры для организации обучения оперативных сотрудников основам противодействия отмыванию денег и использованию для этих целей даркнета и криптовалют, с тем чтобы накопить критическую массу знаний, которая обеспечит принятие правильных мер, а также сбор и надлежащую защиту необходимых доказательств. Можно рассмотреть возможность использования для этих целей учебных пособий, разработанных в рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма.

4. Особые потребности детей и молодежи, вступивших в контакт с системой правосудия из-за правонарушений, связанных с наркотиками

13. По проблематике особых потребностей детей и молодежи, вступивших в контакт с системой правосудия из-за правонарушений, связанных с наркотиками, были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует учитывать вопросы защиты детей в программах здравоохранения, верховенства права и развития. Такие стратегии должны

опираться на достоверные данные и научные доказательства и стимулировать сотрудничество как между различными профильными ведомствами, так и с неправительственными организациями;

б) в соответствии с документом УНП ООН «Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков» правительствам следует принимать научно обоснованные стратегии профилактики злоупотребления наркотиками, предусматривающие работу с семьями, учебными заведениями, местным населением и средствами массовой информации и учитывающие потребности детей и молодежи, в особенности из наиболее маргинализированных и бедных слоев населения;

с) правительствам следует ориентировать свои системы ювенальной юстиции на социальную реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей, а также на предупреждение первичных и повторных контактов детей и молодежи с системой уголовного правосудия. Правительствам рекомендуется в качестве альтернативы осуждению или наказанию детей и молодежи или в качестве дополнения к ним разрабатывать, утверждать и применять такие меры, как постановления об уходе, опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки.

С. Пятьдесят четвертая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

1. Важность обмена оперативно-разведывательными данными и роль платформ регионального сотрудничества в деле содействия такому обмену

14. Относительно важности обмена оперативно-разведывательными данными и роли платформ регионального сотрудничества в деле содействия такому обмену были вынесены следующие рекомендации:

а) следует рекомендовать правительствам и далее укреплять сотрудничество на национальном уровне между правоохранными органами (полицией, таможней, службами пограничной охраны, спецслужбами и другими органами) для ускорения внутренних процедур в целях дальнейшего своевременного обмена оперативно-разведывательными данными;

б) правительствам следует рекомендовать своим правоохранным органам регулярно использовать платформы региональных центров сотрудничества, таких как Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр, Объединенная группа по планированию и Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива, для сбора и анализа оперативной информации о преступлениях и обмена ею и координации многосторонних операций. Правительствам следует рекомендовать более эффективно использовать для этих целей сеть сотрудников по связи правоохранных органов;

с) правительствам следует предпринимать необходимые шаги для организации личных встреч сотрудников правоохранных органов, участвующих в текущих расследованиях, в целях обмена конкретной информацией и содействия проведению дальнейших расследований по фактам изъятий.

2. Незаконный оборот синтетических опиоидов и синтетических каннабиноидов и меры борьбы с таким незаконным оборотом

15. По проблематике незаконного оборота синтетических опиоидов и синтетических каннабиноидов и мер по борьбе с ним были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует рассмотреть вопрос о выделении дополнительных ресурсов на модернизацию их лабораторий наркологической экспертизы, повышение квалификации ученых и обеспечение надлежащим инструментарием и техническими средствами оперативных сотрудников правоохранительных органов;

б) следует рекомендовать правительствам активно пользоваться комплектом материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, включающим широкий набор таких ресурсов, как руководства, техническая информация и ссылки на полезные ресурсы, инструменты и учебные материалы, предназначенные для помощи государствам-членам в разработке эффективных способов противодействия угрозе, которую представляют синтетические наркотики;

с) правительствам следует пользоваться информацией о новых психоактивных веществах, размещенной на Консультативном портале раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН, а также правительствам рекомендуется информировать УНП ООН о новых психоактивных веществах по мере их выявления в национальных лабораториях наркологической экспертизы в целях улучшения понимания схем и тенденций их появления;

д) правительствам следует рекомендовать разрешить своим лабораториям судебной медицины подключиться к программе международных совместных мероприятий УНП ООН, призванной помочь лабораториям наркологической экспертизы во всем мире в проведении аттестации их собственной деятельности и при необходимости в устранении недочетов;

е) следует рекомендовать УНП ООН оказывать национальным лабораториям наркологической экспертизы финансовую и техническую помощь, включая предоставление специализированного оборудования и содействие в подготовке кадров.

3. Рекордный объем производства опиатов и связанные с этим проблемы

16. Относительно рекордного объема производства опиатов и связанных с ним проблем были вынесены следующие рекомендации:

а) следует рекомендовать правительствам внедрять и/или совершенствовать методы профилирования для противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров при одновременном содействии законной торговле ими. Важную роль в обучении применению таких методов в отношении грузов, транспортируемых в контейнерах, играет Глобальная программа УНП ООН по контролю за контейнерными перевозками;

б) правительствам следует принимать надлежащие меры на национальном уровне и сотрудничать на международном уровне в целях выявления и расследования случаев утечки химических веществ — прекурсоров (особенно ангидрида уксусной кислоты) и их дальнейшего незаконного оборота;

с) следует рекомендовать правительствам и далее поддерживать усилия Афганистана по сокращению масштабов культивирования опийного мака, противодействию незаконному обороту опиатов, ликвидации подпольных лабораторий и реализации программ альтернативного развития.

4. Практические меры, направленные на профилактику и лечение наркомании среди детей и молодежи с учетом их особых потребностей

17. Относительно практических мер, направленных на профилактику и лечение наркомании среди детей и молодежи с учетом их особых потребностей, были вынесены следующие рекомендации:

а) следует рекомендовать правительствам создать национальные системы профилактики, которые включали бы ряд научно обоснованных комплексных профилактических мероприятий, соответствующих Международным

стандартам по профилактике потребления наркотиков и учитывающих культурные факторы;

b) правительствам следует признать, что употребление наркотиков и вызванные им расстройства представляют собой обусловленные действием разных факторов расстройства здоровья, и обеспечить доступность качественного лечения расстройств на почве употребления наркотиков для всех нуждающихся в помощи;

c) следует рекомендовать правительствам использовать существующие платформы и сети для сбора данных и обмена передовым опытом в области профилактики и лечения между странами региона;

d) правительствам следует признать важность расширения прав и возможностей молодежи и вовлечения молодых людей в обсуждение на политическом уровне проблемы рискованного поведения, включая употребление психоактивных веществ.

D. Двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

1. Полицейская деятельность на основе оперативных данных, предусматривающая сбор, систематизацию, анализ оперативно-разыскных данных и обмен ими на национальном, региональном и международном уровнях

18. По проблематике полицейской деятельности на основе оперативных данных, предусматривающей сбор, систематизацию, анализ оперативно-разыскных данных и обмен ими на национальном, региональном и международном уровнях, были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется разрабатывать или обновлять учебные материалы и пособия по анализу оперативно-разыскных данных и практиковать организацию регулярных учебных мероприятий по этой тематике, в частности силами специализированных учебно-образовательных учреждений правоохранительной системы. Программы подготовки должны быть ориентированы на сотрудников разных уровней — руководителей, оперативных сотрудников и специалистов по анализу оперативных данных;

b) правительствам следует регулярно принимать необходимые меры для поддержки инициатив по укреплению доверия между правоохранительными органами на национальном, региональном и международном уровнях и для содействия обмену оперативно-разыскными данными, дающими основания для судебного преследования;

c) правительствам следует оказывать поддержку работе, проводимой правоохранительными органами для развития потенциала анализа оперативно-разыскных данных и широкого внедрения практики полицейской работы на основе оперативных данных.

2. Изучение методов и деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков

19. По проблематике изучения методов и деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует развивать и укреплять потенциал своих компетентных органов в области перехвата крупных партий наркотиков, являющихся объектом международного незаконного оборота, расследования таких дел и уголовного преследования по ним, что позволит блокировать каналы

незаконного оборота наркотиков и ликвидировать использующие их преступные группы;

б) правительствам следует стимулировать применение их правоохранными органами специальных методов расследования, включая контролируемые поставки, внедрение агентов и другие операции под прикрытием, для идентификации крупных групп наркоторговцев и цепочек поставок наркотиков, а также связанных с ними финансовых потоков, и последующего принятия необходимых контрмер;

с) правительствам следует обеспечивать регулярный обмен с партнерами информацией о методах незаконного оборота, методах сокрытия, маршрутах, преступных группах и их членах, а также информацией о передовом опыте и эффективных контрмерах в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

3. Развитие потенциала стран в области выявления новых наркоугроз за счет раннего предупреждения

20. Относительно развития потенциала стран в области выявления новых наркоугроз за счет раннего предупреждения были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует и далее поощрять разработку систем раннего предупреждения о появлении новых наркотиков и психоактивных веществ;

б) правительствам следует продолжать вкладывать средства в обучение экспертов-криминалистов методам обнаружения синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ;

с) правительства должны укреплять потенциал национальных лабораторий судебной экспертизы в области обнаружения новых наркотиков и психоактивных веществ путем модернизации их оборудования и аналитических средств;

д) правительствам следует и далее стимулировать межведомственное взаимодействие и обмен информацией о новых наркотиках и психоактивных веществах на национальном и международном уровнях. Им следует также совершенствовать подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам распознавания и обнаружения синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ, а также обеспечивать их средствами обнаружения и защиты для работы с синтетическими наркотиками.

4. Опыт и возможности расширения сферы охвата национальных систем мониторинга незаконных посевов

21. По проблематике опыта и возможностей расширения сферы охвата национальных систем мониторинга незаконных посевов были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует создавать всеобъемлющие национальные системы мониторинга, функционирующие на основе научных данных. Для этого требуется координация действий между национальными ведомствами на техническом уровне и проведение ими совместного анализа, а также координация на высшем политическом уровне, которая обеспечит применение полученных аналитических результатов в подготовке программ и выработке политики;

б) правительствам следует активно пользоваться имеющимися структурами и механизмами для осуществления регионального и межрегионального сотрудничества, в том числе для обмена опытом и знаниями в области применения национальных средств мониторинга, в том числе для мониторинга незаконных посевов;

с) международному сообществу следует оказывать поддержку в решении проблемы незаконного культивирования, производства и оборота, а также в

создании национальных механизмов мониторинга, путем предоставления специализированной технической помощи и финансовых ресурсов.

Е. Сорок третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

1. Региональное и международное сотрудничество по вопросам сокращения масштабов незаконного культивирования и производства наркотиков, включая альтернативное развитие

22. По проблематике регионального и международного сотрудничества по вопросам сокращения масштабов незаконного культивирования и производства наркотиков, включая альтернативное развитие, были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется активно обмениваться опытом и знаниями в области регионального и международного сотрудничества, направленного на сокращение масштабов незаконного культивирования и производства наркотиков и ликвидацию подпольных лабораторий, а также информацией о передовой практике в области альтернативного развития;

б) правительствам следует признать, что в последнее время стремительно возросли объемы производства метамфетамина, и соответствующим образом скорректировать свои контрмеры. Первостепенное внимание следует уделять региональному и международному сотрудничеству по блокированию и ликвидации цепочек поставок прекурсоров и каналов распространения готовой продукции;

с) правительствам следует принимать основанные на инновационных и научно обоснованных подходах меры по обеспечению устойчивого альтернативного развития, которые позволят группам населения, на которых они ориентированы, на устойчивой основе осваивать новые средства к существованию, как в сельских, так и в городских районах.

2. Новые методы незаконного оборота наркотиков, тенденции изменения способов их сокрытия и транспортировки и эффективные методы ведения расследований с учетом этих изменений

23. По проблематике новых методов незаконного оборота наркотиков, тенденций изменения способов их сокрытия и транспортировки и эффективных методов ведения расследований с учетом этих изменений были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам следует активнее стимулировать координацию и сотрудничество между правоохранительными органами своих стран в целях обеспечения своевременного обмена оперативно-разыскными данными и проведения более эффективных операций на национальном и международном уровнях;

б) для обеспечения международного сотрудничества на основе обмена передовым опытом правительствам следует стимулировать передачу правоохранительными органами своих стран партнерам в других странах опыта разработки и применения стандартных оперативных процедур использования контролируемых поставок и других специальных методов;

с) правительствам следует и далее регулярно обмениваться информацией о маршрутах незаконного оборота, методах сокрытия и методах оборота, которые используются преступными группами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, с целью своевременного принятия оперативно-профилактических мер;

d) правительствам рекомендуется усилить сотрудничество с такими важными региональными организациями, как Объединенная группа по планированию, и оказывать им поддержку.

3. Противодействие отмыванию денег, незаконным финансовым потокам и использованию даркнета и криптовалют в связи с торговлей наркотиками

24. По проблематике противодействия отмыванию денег, незаконным финансовым потокам и использованию даркнета и криптовалют в связи с торговлей наркотиками были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам следует рекомендовать правоохранным органам, налоговым органам, органам прокуратуры, подразделениям финансовой разведки и другим профильным ведомствам своих стран при осуществлении мероприятий по борьбе с отмыванием денежных средств более тесно сотрудничать с банковским сектором и официальными и неофициальными поставщиками услуг по переводу денежных средств или ценностей;

b) правительствам следует организовать надлежащую подготовку оперативных сотрудников правоохранных органов, с тем чтобы на ранних этапах расследований обеспечить необходимый контроль над доказательствами, касающимися наркоторговли в интернете, в том числе в даркнете. Следует также организовать обучение по тематике использования криптовалют для наркоторговли в интернете и для отмывания денежных средств. Для обеспечения максимально широкого охвата необходимо принимать меры по обмену учебными пособиями и материалами, разработанными государствами — членами УНП ООН и другими партнерами.

c) при расследовании дел о наркотиках, которые могут быть связаны с незаконными финансовыми потоками, правительствам следует проводить финансовые расследования с целью замораживания активов, полученных преступным путем.

4. Альтернативы осуждению или наказанию за связанные с наркотиками правонарушения и активизация сотрудничества между органами здравоохранения, социальной сферы и уголовного правосудия

25. По проблематике альтернатив осуждению или наказанию за связанные с наркотиками правонарушения и активизации сотрудничества между органами здравоохранения, социальной сферы и уголовного правосудия были вынесены следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется исходя из конкретных условий рассмотреть альтернативы осуждению или наказанию за связанные с наркотиками мелкие правонарушения в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и международными конвенциями о контроле над наркотиками;

b) правительствам следует обеспечить эффективную координацию и сотрудничество между всеми профильными государственными ведомствами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, чтобы упростить оказание медицинской и социальной помощи лицам с расстройствами на почве наркопотребления, вступающим в контакт с системой уголовного правосудия;

c) для предупреждения наркопреступности и рецидивизма правительствам следует расширять оказание помощи на местном уровне лицам, употребляющим наркотики, включая профилактику, лечение, уход и социальную поддержку.

III. Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, закрепленных в Декларации министров 2019 года

26. Пункт о последующих мерах по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, закрепленных в Декларации министров 2019 года, присутствовал в повестках дня тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, двадцать девятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, двадцать девятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна и сорок третьего Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана.

27. Для рассмотрения этого пункта участникам совещаний были представлены Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (A/64/92-E/2009/98, раздел II.A), Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году (A/69/87-E/2014/80, приложение I), итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (резолюция S-30/1, приложение) и Декларация министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней (E/2019/28-E/CN.7/2019/13, глава I, раздел B).

28. Участникам было предложено рассмотреть меры, принятые государствами для выполнения всех взятых обязательств, и проблемы, с которыми они при этом сталкиваются в своих регионах.

29. При рассмотрении данного пункта на тринадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы участники были проинформированы, что на четвертом межсессионном совещании 24 июня 2019 года Комиссия в качестве дальнейшей меры по осуществлению положений Декларации министров приняла многолетний план работы на 2019–2023 годы с целью ускорить выполнение всех обязательств, вытекающих из международных программных документов о борьбе с наркотиками, путем проведения тематических обсуждений, направленных на стимулирование диалога и обмен информацией об успешной практике, вызовах и извлеченных уроках.

30. Делегатам было предложено принять участие в тематических обсуждениях, чтобы донести до Комиссии свои практические соображения и обменяться мнениями со специалистами и экспертами со всего мира относительно возможных способов ускорить выполнение всех обязательств, вытекающих из международных программных документов о борьбе с наркотиками, в том числе с целью решения задач, обозначенных в Декларации министров.

31. Участники обсудили также вопрос о необходимости рационализировать механизмы сбора данных, в том числе путем улучшения взаимодействия между региональными и международными организациями, чтобы избежать дублирования усилий по предоставлению сведений.

32. При рассмотрении данного пункта на двадцать девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки многие выступавшие сообщили, что правительства их стран решительно настроены работать над всеобъемлющим и сбалансированным решением мировой проблемы наркотиков, в том числе принимая меры реагирования в сфере правоприменения и здравоохранения. Было отмечено, что комплексные подходы должны охватывать не только государственные ведомства, но и семьи и местные общественные организации.

33. Ряд выступавших подтвердили, что правительства их стран твердо настроены в полном объеме выполнять положения Политической декларации и Плана действий 2009 года, Совместного заявления министров 2014 года и итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи, прошедшей в 2016 году. Было отмечено, что эти три документа носят взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер. Один из выступавших подчеркнул, что отношение ко всем трем программным документам должно быть одинаковым, и ни одному документу нельзя отдавать предпочтение перед остальными. Один из выступавших сообщил, что правительство его страны будет стремиться выполнить вынесенное конституционным судом постановление о каннабисе, которое согласуется с международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими международными обязательствами.

34. Была дана положительная оценка Декларации министров, которая способствует рационализации выполнения всех существующих обязательств, поскольку она была разработана на основе всех трех программных документов и в ней вводится постоянный пункт повестки дня Комиссии по наркотическим средствам, посвященный выполнению всех обязательств.

35. Несколько выступавших указали, что для решения мировой проблемы наркотиков определяющее значение имеет сотрудничество и координация между странами, однако при разработке соответствующих мер необходимо учитывать национальную специфику, прежде всего социально-экономические факторы.

36. Некоторые выступавшие высоко оценили оказываемую УНП ООН поддержку в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в особенности его инициативы по профилактике наркопотребления среди молодежи.

37. При рассмотрении данного пункта на пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам ряд выступавших подтвердили готовность правительств их стран выполнять все закрепленные в Декларации министров обязательства на основе принципа общей и совместной ответственности. Они также подчеркнули ценность и важность сессий Подкомиссии для последующей деятельности по выполнению этих обязательств на национальном и региональном уровнях. Некоторые выступавшие сообщили о мерах, принятых правительствами их стран для осуществления Политической декларации и Плана действий, оперативных рекомендаций, сформулированных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и Декларации министров.

38. В числе принимаемых правительствами мер по сокращению предложения были названы принятие законов о борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков; осуществление мер контроля над химическими веществами — прекурсорами, в том числе с помощью Онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте и Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами; а также сотрудничество

с соседними государствами в области пограничного контроля. К другим мерам относятся обучение персонала методам расследования, обмен информацией и проверка контейнеров в морских портах и аэропортах. Благодаря таким мерам были изъяты значительные количества героина, опия, стимуляторов амфетамин нового ряда и новых психоактивных веществ. Один из выступавших рассказал о борьбе с киберпреступностью и торговлей наркотиками с использованием интернета.

39. Говоря о мерах по сокращению спроса, ряд выступавших сообщили об открытии лечебно-реабилитационных центров и предоставлении услуг в соответствии с международными стандартами. Один из участников упомянул о применении метадона под медицинским наблюдением для лечения расстройств, вызванных наркозависимостью. Некоторые выступавшие сообщили, что со времени принятия Политической декларации и Плана действий и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи число потребителей наркотиков в их странах сократилось, главным образом благодаря профилактике и лечению. В числе принимаемых профилактических мер были названы семинары-практикумы, круглые столы, спортивные мероприятия, просветительская работа и вовлечение неправительственных организаций в деятельность по сокращению спроса. Один из участников упомянул об успешном опыте использования в профилактической работе каналов YouTube и приложения Instagram.

40. Ряд выступавших сообщил о подписании меморандумов о взаимопонимании и о сотрудничестве с региональными и международными организациями и инициативами, такими как Шанхайская организация сотрудничества, Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Трехсторонняя инициатива и Инициатива «Парижский пакт». В качестве успешного примера такого сотрудничества было отмечено проведение операции «Паутина» под эгидой Шанхайской организации сотрудничества. Международное сотрудничество включало также участие в международных совещаниях и конференциях и направление в зарубежные страны сотрудников по связи с правоохранительными органами.

41. В качестве новой угрозы были упомянуты новые психоактивные вещества. Страны должны действовать инициативно, а не в режиме реагирования, и им необходима техническая помощь, в том числе в форме предоставления необходимого оборудования и подготовки кадров для выявления стимуляторов амфетамин нового ряда и новых психотропных веществ.

42. Выступавшие рассказали о мерах, принимаемых для обеспечения наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предупреждения их утечки и злоупотребления ими. Некоторые выступавшие сообщили также о мерах по предупреждению злоупотребления фармацевтическими препаратами и аналогами наркотических средств. Было также упомянуто об использовании каннабиса в медицинских целях, которое изучается Всемирной организацией здравоохранения и потребует от стран принятия конкретных законодательных и нормативных мер.

43. При рассмотрении данного пункта на двадцать девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна одна из выступавших подчеркнула, что Декларация министров не представляет собой новый программный документ, а является подтверждением обязательств в области решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, взятых на себя международным сообществом в течение предыдущих десяти лет. Выступавшая сообщила, что правительство ее страны считает своим долгом активно содействовать построению общества, в котором не будет места наркотикам, а жизнь всех граждан станет безопасной и благополучной. Кроме того, ее страна признает, что Политическая декларация и План действий, Совместное заявление министров и итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи носят

взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер. Выступавшая напомнила о поставленных в Политической декларации и Плате действий целях — стремиться ликвидировать культивирование запрещенных культур, производство, изготовление, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими, а также ликвидировать утечку и незаконный оборот прекурсоров и отмывание денег, связанное с наркопреступлениями.

44. Было отмечено, что ввиду роста спроса на наркотики и вызванного им увеличения объемов производства коки альтернативное развитие остается важнейшим средством преобразования социально-экономических условий в районах незаконного культивирования коки и снижения зависимости их населения от выращивания запрещенных культур.

45. Другой участник выступил с презентацией о статистическом ежегоднике, который публикуется его страной в соответствии с рекомендацией, вынесенной на Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, на основе предоставляемых странами региона данных о наркотиках природного происхождения, синтетических наркотиках и новых психоактивных веществах, их изъятиях, числе задержанных лиц и делах, затрагивающих несколько участвующих в проекте стран. Он подчеркнул значимость ежегодника и обратился к присутствующим с просьбой о дальнейшей поддержке и предоставлении данных для подготовки этого издания. Он предложил также рецензировать публикацию для придания ей более авторитетного и актуального характера. Другой делегат сообщил, что в соответствии с конституцией его страны вопросы контроля над наркотиками находятся в ведении системы здравоохранения, а также отметил, что решение мировой проблемы наркотиков и борьба с ней имеют важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Один из делегатов заявил, что проблема наркотиков остается одним из главных барьеров для социального прогресса в его стране, поскольку она угрожает соблюдению законов и осуществлению основных свобод и препятствует обеспечению равноправия, особенно в сельских районах. Он отметил, что в деятельности различных стран на международном уровне отсутствуют согласие, координация и взаимодействие, и вновь заявил о необходимости усиления сотрудничества по всем аспектам контроля над наркотиками на условиях возрождения принципа общей и совместной ответственности. Его страна сохраняет приверженность выполнению всех обязательств, вытекающих из международной политики в отношении наркотиков.

46. При рассмотрении данного пункта на сорок третьем Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана несколько выступавших подтвердили приверженность правительств своих стран решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, а также выполнению обязательств, закрепленных в Политической декларации и Плате действий, Совместном заявлении министров и итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Было отмечено, что эти три документа носят взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер.

47. Некоторые выступавшие сообщили, что правительства их стран решительно настроены работать над всеобъемлющим и сбалансированным решением мировой проблемы наркотиков, в том числе принимая меры реагирования в сфере правоприменения и здравоохранения, в полном соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками. Несколько выступавших указали, что для решения мировой проблемы наркотиков определяющее значение имеет сотрудничество и координация между странами, поскольку злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот требуют многосторонних мер реагирования. Некоторые делегации предложили международному сообществу уделять больше внимания сложной ситуации в районе «золотого треугольника».

48. Было отмечено, что необходимо принимать практические меры для защиты прав уязвимых групп населения на национальном уровне, но в то же время учитывать права всех семей и местных общественных структур.

49. Некоторые выступавшие рассказали о проводимой в их странах работе по выполнению положений Декларации министров и решению поставленных в ней задач, приведя конкретные примеры оказанного содействия в правоохранительной сфере и международного межведомственного сотрудничества.

IV. Организация будущих совещаний вспомогательных органов

50. На совещаниях вспомогательных органов были рассмотрены и определены возможные темы для обсуждения на совещаниях в 2020 году.

51. Внимание Комиссии и членов ее вспомогательных органов обращается на резолюцию 1988/15 Экономического и Социального Совета «Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: Азия и район Тихого океана, Африка и Латинская Америка и Карибский бассейн», в которой Совет просил Генерального секретаря созывать эти три региональных совещания в столицах тех государств соответствующих регионов, которые пожелают выступить в качестве принимающей стороны, или в штаб-квартирах заинтересованных региональных комиссий на ежегодной основе начиная с 1988 года. Также обращается внимание на резолюцию 1990/30 Экономического и Социального Совета «Учреждение Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона Европы», в которой Совет постановил проводить региональные совещания, подобные тем, которые уже проводятся в других регионах. Кроме того, обращается внимание на резолюцию 6 (XXV) Комиссии по наркотическим средствам «Создание Подкомиссии по незаконному обороту на Ближнем и Среднем Востоке», в которой Комиссия постановила, что совещания Подкомиссии и ее рабочих групп будут проводиться на территории государств, являющихся региональными членами Подкомиссии. Соответственно, Комиссии следует призвать государства-члены в различных регионах рассмотреть вопрос о приеме у себя предстоящих совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и сессий Подкомиссии, если принимающая сторона еще не определена, и как можно скорее наладить координацию с Секретариатом, с тем чтобы предоставить достаточно времени для проведения организационной подготовительной работы.

52. На двадцать девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна о заинтересованности правительств их стран в приеме тридцатого совещания в 2020 году заявили представители Гватемалы и Парагвая.

53. На сорок третьем Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана о намерении правительства своей страны стать принимающей стороной сорок четвертого Совещания в 2020 году заявила делегация Республики Корея.