

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
17 September 2020
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Возобновленная шестьдесят третья сессия**

Вена, 2–4 декабря 2020 года

Пункт 4 (а) повестки дня

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы: работа
постоянной межправительственной рабочей
группы открытого состава по улучшению
руководства деятельностью и финансового
положения Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному правосудию****Возобновленная двадцать девятая сессия**

Вена, 3–4 декабря 2020 года

Пункт 3 (а) предварительной повестки дня*

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы: работа постоянной
межправительственной рабочей группы открытого
состава по улучшению руководства деятельностью
и финансового положения Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**

**Деятельность постоянной межправительственной
рабочей группы открытого состава по улучшению
руководства деятельностью и финансового положения
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

Записка Секретариата**Добавление**

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2017/236 Экономического и Социального Совета, в котором Совет постановил продлить мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до проведения части сессий комиссий в первой половине 2021 года, а также во исполнение резолюций 52/13, 54/10, 54/17, 56/11, 58/1, 60/3 и 62/9 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9, 22/2, 24/1, 26/1 и 28/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В записке сообщается о деятельности рабочей группы в период с 20 января по 7 сентября 2020 года. Информация о деятельности рабочей группы в предшествующий период содержится в документе [E/CN.7/2020/3-E/CN.15/2020/3](#).

* E/CN.15/2020/1/Add.1.



I. Ход обсуждения

1. В период с 20 января по 7 сентября 2020 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провела три неофициальных и одно официальное совещание. Она продолжала рассматривать вопросы в рамках пунктов повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в решении 2017/236, Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в резолюции 18/3, в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, а также в соответствии с положениями резолюций 54/10, 54/17, 56/11, 58/1, 60/3 и 62/9 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 20/1, 20/9, 22/2, 24/1, 26/1 и 28/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На заседании 20 января рабочая группа обсудила проект своей предварительной программы работы на период с января по декабрь 2020 года. На том же заседании Секретариат представил делегациям последнюю информацию о реформе системы управления и развития Организации Объединенных Наций и ее последствиях для УНП ООН. Представитель Секретариата сообщил, что Управление следит за подготовкой новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и координирует оказание помощи в рамках УНП ООН для обеспечения того, чтобы отделения на местах могли полноценно участвовать в этом процессе. По просьбе государств-членов Секретариат также проинформировал участников совещания о работе Глобальной целевой группы по противодействию коррупции, которая была учреждена под совместным председательством УНП ООН, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Программы развития Организации Объединенных Наций в целях мобилизации и сплочения общесистемных усилий Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам помощи в реальном сокращении масштабов коррупции к 2030 году. Представительница Службы управления людскими ресурсами выступила с обзорным докладом о текущей практике и политике Организации в области предупреждения и решения проблемы запрещенного поведения. Секретариат также сообщил об итогах работы Службы управления людскими ресурсами за 2019 год по обеспечению гендерного равенства, справедливого географического представительства и высокой организационной культуры и рассказал о приоритетных задачах на 2020 год. Было сделано два сообщения: о реализации и предстоящих мероприятиях Глобальной программы УНП ООН по борьбе с преступлениями против живой природы и лесных ресурсов и об итогах оценок за 2019 год и поведении углубленных оценок. В заключение Секретариат сообщил о последних мероприятиях, проведенных в рамках Глобальной программы УНП ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

3. На заседании 4 февраля рабочая группа одобрила свою предварительную программу работы на период с января по декабрь 2020 года. На том же заседании Секретариат проинформировал участников о деятельности УНП ООН по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом, в том числе о проведении мероприятий по наращиванию потенциала в целях содействия осуществлению конвенций Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом. Было также сделано информационное сообщение о реализации инициативы УНП ООН в области городской безопасности и градостроительства и расширении сотрудничества между УНП ООН и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

4. На совещании 2 июня рабочей группе были представлены последние сведения об участии УНП ООН в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе о работе по улучшению взаимодействия и

повышению эффективности, достигнутых результатах, трудностях, экономии средств и выгодах. Представитель Секретариата сообщил, что УНП ООН активно участвовало в разработке соглашений о сотрудничестве, осуществляемых в Гватемале, Ираке, Колумбии, Либерии, Мали, Мексике, Парагвае, Сьерра-Леоне, Эфиопии и Южной Африке. По данным опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 116 географических пунктах, 72,4 процента осуществляемых там соглашений о сотрудничестве в области устойчивого развития было подписано УНП ООН и отражает темы, входящие в его мандат. УНП ООН также является активным участником Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сфера деятельности которой перекликается с деятельностью таких структур, как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление Верховного комиссара по правам человека и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Было отмечено, что в течение 2019 года УНП ООН удалось добиться значительных оперативных успехов благодаря задействованию резервного потенциала для работы в приоритетных областях, особенно на местах. Наличие резервного потенциала способствовало более широкому признанию роли УНП ООН в развитии межведомственного взаимодействия и обмену информацией как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и среди национальных партнеров. Секретариат проинформировал участников совещания о текущем использовании и распределении средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ. Было, в частности, сообщено о начале работы по пересмотру бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и порядка распределения средств бюджета с целью подготовки рекомендаций относительно более эффективного и гибкого использования средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ в штаб-квартире и на местах. Директор Отдела по вопросам управления пояснил, что в связи с ситуацией, сложившейся из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), УНП ООН ожидает снижения показателей осуществления программ в 2020 году, что напрямую скажется на объеме поступлений от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ в 2020 году. На том же совещании Секретариат сообщил, что для содействия выполнению резолюции 72/266 В Генеральной Ассамблее УНП ООН проводит работу в следующих областях: совершенствование системы делегирования полномочий, внедрение практики составления справок о внутреннем контроле, укрепление системы управления по результатам и общеорганизационное управление рисками. Участникам совещания был также представлен отчет о работе по обеспечению систематического учета гендерной проблематики и развитию институционального потенциала, а также информация о мероприятиях, связанных с пандемией COVID-19, и инициативах по укреплению межведомственного взаимодействия по гендерным вопросам. В ходе обсуждения вопросов управления людскими ресурсами в УНП ООН Секретариат сделал сообщение о Стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению географического разнообразия, Плана действий УНП ООН по расширению географического разнообразия и Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и кратко рассказал обо всех случаях запрещенного поведения, доведенных до сведения УНП ООН в период с января 2018 по июнь 2020 года. Заключительное сообщение было посвящено оценкам, проведенным УНП ООН во время пандемии COVID-19.

5. На совещании 17 июня перед рабочей группой выступила Директор-исполнитель УНП ООН, отметившая, что с самого начала кризиса, вызванного пандемией COVID-19, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН приняли меры для обеспечения безопасности сотрудников и бесперебойной работы организации. На специальной странице веб-сайта УНП ООН размещен целый ряд аналитических записок, научных статей и наглядных информационных материалов, подготовленных специальными целевыми группами (созданными с началом пандемии) с целью оценки воздействия COVID-19 на финансовое положение и реализацию программ УНП ООН. По просьбе

заинтересованных государств-членов Управление также оказывало целевую помощь на местах через свои локальные отделения. Участникам совещания было сообщено, что УНП ООН будет продолжать работу по повышению эффективности и подотчетности, уделяя особое внимание внедрению инновационных методов, проведению оценок и непрерывному обучению и стремясь к обеспечению гендерного равенства и географического разнообразия и созданию инклюзивной и благоприятной рабочей среды, способствующей привлечению и удержанию высококвалифицированных кадров. Директор-исполнитель в общих чертах рассказала о проекте десятилетней стратегии на 2021–2030 годы, предусматривающей разработку двух пятилетних планов действий. Она перечислила основные цели стратегии и подчеркнула, что УНП ООН намерено и далее укреплять связь между таким направлением работы, как развитие нормативной правовой базы, комплексное техническое сотрудничество и исследование и анализ политики. Кроме того, Директор-исполнитель сделала сообщение о стратегических факторах позитивных изменений, которые планируется учесть во всех тематических областях деятельности Управления.

6. На том же совещании 17 июня участники обсудили предложения УНП ООН по выполнению относящихся к нему рекомендаций, изложенных в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([E/CN.7/2019/16-E/CN.15/2019/18](#)), с учетом положений резолюции 62/9 Комиссии по наркотическим средствам, резолюции 28/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и других резолюций Генеральной Ассамблеи; эти предложения были доведены до сведения государств-членов заблаговременно до начала совещания. Затем Секретариат представил участникам отчет о мероприятиях и инициативах, предпринятых Управлением во исполнение просьбы об обеспечении должного уважения принципа многоязычия в деятельности межправительственных органов, сформулированной в резолюциях обеих комиссий. Секретариат также сообщил, каким образом Управление решает проблему негативных последствий кризиса, вызванного COVID-19, для проведения межправительственных совещаний. Было также проведено предварительный брифинг по докладу Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета УНП ООН на двухгодичный период 2020–2021 годов ([E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16](#)). Секретариат отметил, что для сглаживания последствий сокращения поступлений от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ специально созданная целевая группа УНП ООН по финансовым последствиям COVID-19 изыскала возможности для экономии средств по расходной части бюджета на вспомогательное обслуживание программ, а отделения на местах выявили возможности экономии средств бюджетов, предусматривающих полное возмещение расходов, с тем чтобы избежать негативных последствий недополучения средств в счет возмещения расходов из-за снижения показателей осуществления программ. Участникам совещания была также представлена последняя информация о планируемых исследовательских проектах и готовящихся публикациях УНП ООН, а также информация о проекте Управления на тему использования новых технологий в преступных целях.

7. На совещании 7 сентября рабочей группе была представлена обновленная информация об усилиях УНП ООН по осуществлению резолюции 72/266 В Генеральной Ассамблеи об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций. Секретариат отметил, что УНП ООН следит за процессом делегирования полномочий и за тем, чтобы он проходил в соответствии с директивными указаниями Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. В целях содействия внедрению и ежегодному выпуску справок о внутреннем контроле УНП ООН испытывает и планирует ввести в практику заполнение анкет для самообследования на основе фактических показателей и составление справок о гарантиях. Для содействия более широкому внедрению системы управления по результатам УНП ООН активизировало работу по таким направлениям, как обеспечение всестороннего учета принципов управления по результатам, превентивное выявление рисков и управление рисками, а также адаптивное управление программами. Было также упомянуто, что УНП ООН

через Секцию независимой оценки продолжает выделять средства на подготовку метааналитических обзоров на основе агрегированных результатов контрольных и независимых оценок, составление которых позволяет извлечь из аналитических обзоров необходимую информацию для принятия стратегических решений старшим руководством и государствами-членами. Наконец, вслед за Секретариатом Организации Объединенных Наций УНП ООН приступило к пересмотру своей системы общеорганизационного управления рисками в целях ее обновления и приведения в соответствие с новой институциональной стратегией, которая будет разработана Директором-исполнителем. Затем участникам совещания была представлена последняя информация о реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и его последствиях для УНП ООН. Представитель Секретариата, в частности, отметил, что Управление продолжает активно участвовать в работе, проводимой в рамках более широких усилий по координации реформы системы развития Организации Объединенных Наций, особенно в контексте практической реализации реформ в условиях кризиса, вызванного COVID-19. Управление участвовало в разработке рамочной программы Организации Объединенных Наций для принятия экстренных социально-экономических мер в связи с COVID-19. УНП ООН также участвовало в разработке и реализации планов социально-экономических мер в 46 странах в качестве члена страновых групп Организации Объединенных Наций. Был подготовлен ряд аналитических записок, содержащих руководящие указания относительно мер экстренного реагирования на COVID-19 в разных географических регионах и сферах деятельности. Участникам совещания был представлен краткий отчет о выполнении УНП ООН различных задач, поставленных в резолюции 62/9 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 28/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Участникам было предложено обратиться к сводной таблице с информацией о ходе осуществления соответствующих резолюций по состоянию на 20 августа 2020 года, которая была распространена среди государств-членов до начала мероприятия.

8. На том же совещании 7 сентября Секретариат представил обновленную информацию по докладу Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета УНП ООН на двухгодичный период 2020–2021 годов ([E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16](#)). Участникам совещания была обрисована общая картина ситуации, сложившейся из-за кризиса ликвидности регулярного бюджета, и представлена обзорная информация о средствах специального и общего назначения и средствах на вспомогательное обслуживание программ на период 2020–2021 годов. Директор Отдела по вопросам управления представил обновленную информацию о пересматриваемой в настоящее время модели финансирования Управления. Результаты этой работы будут представлены государствам-членам в 2021 году. Секретариатом была сделана презентация о доработанном Плане действий УНП ООН по расширению географического разнообразия и последних мероприятиях в этой области. Начальник Службы управления людскими ресурсами сообщил обзорную информацию о распределении международных сотрудников УНП ООН по региональным группам и статистические данные о соотношении мужчин и женщин в штате организации в период с 2016 по 2020 год. Участники были проинформированы о мероприятиях, проведенных Секцией независимой оценки в ответ на кризис, вызванный COVID-19, а также о завершенных и готовящихся углубленных оценках. Помимо этого, Секретариат сделал сообщение о деятельности УНП ООН по наращиванию потенциала стран в области предупреждения трансграничного перемещения запрещенных товаров. Наконец, рабочая группа обсудила вопрос о необходимости провести обзор своей деятельности в свете возможного продления своего мандата за пределы первого полугодия 2021 года.

II. Организационные и административные вопросы

9. Под руководством сопредседателей было проведено пять заседаний рабочей группы: шестнадцатое неофициальное совещание 20 января, возобновленное шестнадцатое неофициальное совещание 4 февраля, семнадцатое неофициальное совещание 2 июня, восемнадцатое неофициальное совещание 7 сентября и третье официальное совещание 17 июня 2020 года. Дальнейшие совещания запланированы на 5 октября, 13 ноября и 24 ноября 2020 года.

10. Секретариат продолжал направлять рабочей группе документы и информацию в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу (www.unodc.org/unodc/ru/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html) и защищенную веб-страницу для государств-членов (www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html), которые созданы и обслуживаются Секретариатом специально для нужд рабочей группы.
