

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестдесят вторая сессия**

Вена, 14–22 марта 2019 года

Пункт 11 повестки дня

**Последующие меры по итогам специальной сессии
Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме
наркотиков, проведенной в 2016 году, включая семь
тематических областей итогового документа
специальной сессии**

**Гондурас, Канада, Парагвай и Соединенные Штаты Америки:
пересмотренный проект резолюции**

**Содействие применению эффективных и инновационных
подходов посредством национальных, региональных
и международных действий для решения многогранных
проблем, создаваемых немедицинским использованием
синтетических наркотиков, в частности синтетических
опиоидов**

Комиссия по наркотическим средствам,

напоминая обо всех обязательствах относительно решения проблем, создаваемых немедицинским использованием синтетических наркотиков, включая синтетические опиоиды, закрепленных в принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, Совместном заявлении министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году², и итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»³, а также в Декларации министров, принятой на этапе заседаний на уровне министров шестдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, прошедшем в Вене 14–15 марта 2019 года,

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

² Там же, *2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, глава I, раздел C.

³ Резолюция **S-30/1** Генеральной Ассамблеи, приложение.



принимая к сведению резолюцию 73/192 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2018 года, в которой Ассамблея подтвердила свою непоколебимую приверженность обеспечению того, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса и связанных с этим мер, сокращения предложения и связанных с этим мер и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека⁴ на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами,

ссылаясь на свою резолюцию 61/8 от 16 марта 2018 года о расширении и укреплении международного и регионального сотрудничества и национальных усилий, направленных на устранение международных угроз, создаваемых употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, в которой она призвала государства-члены изучать инновационные подходы для более эффективного устранения любой угрозы, создаваемой употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, путем привлечения всех соответствующих секторов, такие как расширение национальных, региональных и международных механизмов контроля над синтетическими опиоидами, укрепление систем здравоохранения и наращивание потенциала сотрудников правоохранительных органов и системы здравоохранения для решения этой проблемы,

подчеркивая с крайней обеспокоенностью международную проблему, особенно для здоровья и благосостояния населения и правоохранительной деятельности, которую порождает немедицинское использование синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, и их незаконное изготовление, утечка и оборот, и подтверждая свою решимость предупреждать немедицинское использование таких наркотиков, обеспечивать соответствующее лечение, добиваться сведения к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья и общества и противодействовать их незаконному производству, изготовлению, утечке и обороту,

отмечая с обеспокоенностью, что наркоторговцы продолжают пользоваться средствами современной торговли для осуществления незаконного оборота химических веществ — прекурсоров, предпрекурсоров и синтетических наркотиков, способствуя тем самым распространению их ненадлежащего употребления и усугублению пагубных последствий их немедицинского использования, например, используя онлайн-рынки для незаконной продажи таких синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, в дополнение к использованию международной почтовой системы и служб курьерской экспресс-доставки для распространения таких веществ,

подчеркивая, что для решения международных проблем, создаваемых немедицинским использованием синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, требуются более активные меры на национальном уровне, в том числе национальные усилия по осуществлению международных решений о списочном статусе веществ, и подчеркивая, что требуется укрепление потенциала на национальном уровне, чтобы международное сообщество эффективно реагировало на эти многогранные проблемы, и что такие меры должны способствовать применению научно обоснованных, сбалансированных, всеобъемлющих и междисциплинарных подходов, предусматривающих ответные меры как в области здравоохранения, так и в области сокращения предложения, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и с международными стратегическими рамками в области контроля над наркотиками, содержащимися в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, проведенной в 2016 году,

⁴ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

с признательностью отмечая усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по разработке, в рамках его всеобъемлющей опиоидной стратегии и на основе результатов обсуждений в межправительственной группе экспертов по международной проблеме, вызванной употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения, Инструментария Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, в который входит ряд инструментов технической помощи, призванных помочь государствам-членам в выявлении и решении национальных проблем, обусловленных немедицинским использованием синтетических наркотиков, в частности в поиске возможных способов усилить контроль над химическими веществами — прекурсорами, укрепить судебно-экспертный потенциал в области выявления и идентификации синтетических наркотиков и усовершенствовать подходы к нормативному регулированию,

отмечая постоянные усилия некоторых государств-членов по принятию стратегических и адресных национальных мер для решения проблем, создаваемых немедицинским использованием синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, в том числе путем применения эффективных законодательных подходов, таких как внесение в списки индивидуальных веществ, установление контроля за классами веществ, принятие законодательства об аналогах, введение временных и/или экстренных мер контроля и установление контроля над веществами в зависимости от оказываемого ими действия,

признавая важную роль, которую играет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также закрепленные в международных договорах функции Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения в области сбора данных для информирования государств-членов о новейших тенденциях в сфере незаконного оборота и ненадлежащего использования наркотиков, а также рекомендации, подготовленные для Комиссии по наркотическим средствам, относительного списочного статуса веществ, в частности относящихся к синтетическим опиоидам,

вновь заявляя о важности дальнейшего укрепления существующего международного, регионального и двустороннего сотрудничества, в том числе посредством участия в существующих онлайн-базах данных, в частности созданных под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками, с целью сбора и обмена на добровольной основе информацией о соответствующих факторах для учета при мониторинге и анализе тенденций в области незаконного оборота и потребления синтетических наркотиков, связанных с их использованием в немедицинских целях,

отмечая необходимость наращивания потенциала для обеспечения безопасности подразделений правоохранительных органов при проведении мероприятий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом синтетических опиоидов,

подтверждая, что адресные мероприятия, базирующиеся на сборе и анализе данных, в том числе возрастных и гендерных данных, могут быть особенно эффективными в плане удовлетворения особых потребностей групп населения и общин, затронутых проблемой наркотиков,

подчеркивая важность включения в национальную наркополитику, в соответствии с национальным законодательством и в надлежащих случаях, элементов профилактики и лечения передозировки, в частности передозировки опиоидов, включая применение антагонистов опиоидных рецепторов, например налоксона, и других научно обоснованных мер, для снижения уровня смертности, связанной с наркотиками,

вновь подтверждая, что международные конвенции о контроле над наркотиками направлены на достижение баланса между обеспечением доступа к наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем, и их наличия для медицинских и научных целей и предотвращением их утечки и ненадлежащего использования,

ссылаясь на Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵, в которой стороны признали, что применение наркотических средств в медицине продолжает быть необходимым для облегчения боли и страданий и что должны быть приняты надлежащие меры для удовлетворения потребностей в наркотических средствах для таких целей,

ссылаясь также на Конвенцию о психотропных веществах 1971 года⁶, в которой признается, что использование психотропных веществ для медицинских и научных целей необходимо и что их доступность для таких целей не должна чрезмерно ограничиваться,

1. *приветствует* итоги совещания межправительственной группы экспертов по международной проблеме, вызванной употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях, состоявшегося в Вене 3 и 4 декабря 2018 года и созданного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения во исполнение резолюции 61/8 Комиссии по наркотическим средствам, в ходе которого было подчеркнуто, что содействие принятию национальных мер, которые включают всеобъемлющие, сбалансированные и научно обоснованные инициативы по сокращению спроса и сокращению предложения, является одним из ключевых компонентов усилий по решению этой проблемы;

2. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения продолжать работу над Инструментарием Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам и способствовать практическому осуществлению предусмотренных в нем мероприятий и распространению информации о них, в надлежащих случаях, путем их включения в свои программы технической помощи и создания потенциала;

3. *призывает также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения продолжать проведение дискуссий на экспертном уровне по этой важной теме наряду с другими мероприятиями по оказанию государствам-членам помощи в применении Инструментария Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам в числе прочих соответствующих мер;

4. *призывает* государства-члены использовать Инструментарий Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам для подкрепления и осуществления национальных стратегических мероприятий, позволяющих достичь быстрых и эффективных результатов в деле пресечения и существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, с учетом национальных условий;

5. *призывает также* государства-члены рассмотреть возможность применения нормативных подходов, нацеленных на усиление национальных мер контроля над синтетическими опиоидами, используемыми в немедицин-

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁶ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

ских целях, особенно при определении списочного статуса группы родственных фентанилу веществ по классам;

6. *признает*, что поддельные или фальсифицированные вещества, выдаваемые за лекарственные средства, которые содержат синтетические опиоиды, вызывают озабоченность, поскольку могут ставить под угрозу здоровье и благополучие людей;

7. *признает также* усиление тенденции к незаконному обороту и немедицинскому использованию синтетических наркотиков, в том числе ставших объектом утечки, поддельных или фальсифицированных лекарственных средств, включая оксикодон и трамадол, в некоторых регионах, и предлагает государствам-членам вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения способствовать усилиям по решению этой вызывающей беспокойство проблемы;

8. *с удовлетворением отмечает* составление Международным комитетом по контролю над наркотиками перечня родственных фентанилу веществ, не имеющих известного законного применения в медицине или промышленности и ограниченно используемых в исследовательских и аналитических целях, который является полезным инструментом, используемым соответствующими национальными органами и другими заинтересованными сторонами, включая научное сообщество, академические круги и частный сектор, для оказания помощи государствам-членам в принятии надлежащих мер для предупреждения незаконного изготовления и оборота таких родственных фентанилу веществ;

9. *призывает* все государства-члены расширять практическое применение статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁷, принять надлежащие меры для предотвращения торговли и утечки материалов и оборудования, используемых при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в том числе, в соответствующих случаях, путем принятия национального законодательства по осуществлению этой статьи, направленной на предотвращение использования материалов и оборудования для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, в частности синтетических опиоидов для использования в немедицинских целях;

10. *рекомендует* Международному комитету по контролю над наркотиками в рамках его действующего мандата и в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими структурами разработать руководящие принципы в отношении наиболее эффективных методов предупреждения утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, с учетом положений статьи 13 Конвенции 1988 года;

11. *призывает* государства-члены осуществлять основанные на договорах международные решения о списочном статусе веществ и рассмотреть вопрос о предоставлении добровольных взносов в поддержку осуществления мероприятий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками в рамках существующих мандатов, направленных на укрепление потенциала государств-членов, по их просьбе, и призывает также государства-члены оказывать поддержку Всемирной организации здравоохранения с целью ускорения процесса выработки рекомендаций относительно определения списочного статуса наиболее распространенных, стойких и вредных синтетических наркотиков;

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

12. *призывает также* государства-члены развивать сотрудничество с производителями и дистрибьюторами химической и фармацевтической продукции, а также со службами международной почтовой системы и транспортно-экспедиторскими агентствами и другими коммерческими перевозчиками в целях пресечения утечки синтетических наркотиков и химических веществ — прекурсоров, используемых для их изготовления;

13. *рекомендует* государствам-членам укреплять сотрудничество с компаниями в сфере информационных и коммуникационных технологий в целях предотвращения, пресечения и сокращения незаконной торговли синтетическими наркотиками через Интернет, в том числе посредством развития партнерских отношений с этими компаниями, такими как провайдеры межкорпоративных услуг, и посредством предотвращения использования криптовалют в таких незаконных сделках;

14. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения в рамках действующих мандатов продолжать обновлять существующие руководства, в том числе руководства, касающиеся практики прописывания, и укреплять ресурсы для профилактики, обеспечения лечения и сведения к минимуму пагубных последствий для здоровья и социальных последствий немедицинского употребления синтетических опиоидов;

15. *призывает* государства-члены расширить доступ к контролируемым веществам для медицинских и научных целей путем принятия надлежащих мер по устранению существующих препятствий на национальном уровне, в том числе связанных с законодательством, системами правового регулирования, системами здравоохранения, ценовой доступностью, подготовкой медицинских кадров, обучением и информационно-разъяснительной работой, исчислениями, оценками и отчетностью и ориентировочными показателями потребления веществ, находящихся под контролем, а также международным сотрудничеством и координацией, в то же время предотвращая утечку, ненадлежащее использование и незаконный оборот таких веществ;

16. *рекомендует* государствам-членам в соответствии с национальным законодательством и в контексте всеобъемлющих и сбалансированных усилий по сокращению спроса на наркотики:

a) поощрять и расширять региональное и международное сотрудничество и обмениваться передовой практикой в области разработки и осуществления инициатив, связанных с профилактикой и лечением, наращивания усилий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала и обеспечения недискриминационного доступа к различным инициативам, в том числе направленным на сведение к минимуму пагубных последствий для здоровья и социальных последствий, таким как психосоциальная и поведенческая терапия и фармакотерапия, в зависимости от конкретных обстоятельств и в соответствии с национальным законодательством, а также к программам реабилитации, социальной реинтеграции и содействия восстановлению, включая доступ к таким услугам в тюрьмах и после тюремного заключения, уделяя в этой связи особое внимание конкретным потребностям женщин, детей и молодежи;

b) обмениваться передовой практикой в отношении научно обоснованных мер профилактики и лечения инфекционных заболеваний, связанных с немедицинским употреблением синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов;

c) осуществлять, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, эффективные меры и инициативы, направленные на сведение к минимуму пагубных последствий для здоровья населения и социальных последствий немедицинского употребления синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, путем повышения осведомленности и содействия повышению доступности и наличия научно обоснованных услуг по

профилактике, лечению и оздоровлению, в том числе доступа к налоксону, используемому для нейтрализации последствий передозировки опиоидов, и другим лекарственным средствам, блокирующим опиоиды, и научно обоснованным мерам;

d) содействовать в соответствии с резолюцией 61/11 Комиссии от 14 марта 2018 года применению исключаящих стигматизацию подходов, с учетом национальных и региональных условий, при разработке и осуществлении научно обоснованной политики, направленной на обеспечение наличия, доступности и предоставления медицинских услуг и социальной помощи лицам, потребляющим наркотики, и уменьшать количество любых возможных случаев дискриминации, исключения или предвзятости, с которыми могут сталкиваться эти люди;

17. *настоятельно призывает* государства-члены предпринять дальнейшие шаги по предотвращению использования и утечки синтетических наркотиков для использования в немедицинских целях, в том числе в форме мер и инициатив, предусматривающих подготовку соответствующих медицинских кадров и, в надлежащих случаях, образование и информационно-просветительскую деятельность и взаимодействие с частным сектором, в частности по вопросам, связанным с маркетингом;

18. *призывает* государства-члены, в соответствующих случаях, продолжать представлять Секретариату, в рамках существующих требований к представлению данных, информацию о национальных усилиях по решению проблем, создаваемых использованием синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, в немедицинских целях и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения, в рамках их соответствующих мандатов, сообщить Комиссии на ее шестьдесят третьей сессии о любой такой информации, полученной от государств-членов;

19. *рекомендует* государствам-членам, в соответствии с национальным законодательством, и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международному комитету по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения в рамках их мандатов собирать национальные данные, анализировать факты и обмениваться информацией относительно тенденций потребления в немедицинских целях, незаконного производства, утечки и оборота синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, включая поддельные или фальсифицированные синтетические наркотики, особенно с использованием информационно-коммуникационных технологий, международной почтовой системы и служб курьерской экспресс-доставки, с тем чтобы такие данные, факты и информацию можно было использовать для повышения эффективности национальных подходов к пресечению этих тенденций, в том числе благодаря укреплению ответных мер в области законодательства, правоохранительной деятельности и уголовного правосудия;

20. *призывает* государства-члены своевременно выполнять свои обязательства по представлению данных Международному комитету по контролю над наркотиками относительно использования находящихся под международным контролем веществ для медицинских и научных целей и утечки, незаконного оборота и использования этих веществ не в медицинских и не в научных целях, в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками;

21. *настоятельно призывает* Международный комитет по контролю над наркотиками, совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения, продолжать углублять понимание национальными регулирующими органами и специалистами в области медицины, включая фармацевтов в сельских общи-

нах, договорных требований по обеспечению доступа к находящимся под международным контролем веществам и их наличия для медицинских и научных целей, и предлагает Комитету представить обновленную информацию по этому вопросу Комиссии на ее шестьдесят третьей сессии;

22. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международному комитету по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения в рамках существующих мандатов оказывать государствам-членам, по запросу, техническую помощь для содействия применению ими новаторских подходов для решения многогранных проблем, связанных с немедицинским использованием синтетических наркотиков, в частности синтетических опиоидов, в том числе тех подходов, которые изложены в Инструментарии Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам;

23. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
