

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестидесят вторая сессия**

Вена, 14–22 марта 2019 года

Пункт 10 повестки дня

Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков**Германия, Перу, Российская Федерация, Таиланд, Филиппины и Эквадор:
пересмотренный проект резолюции****Содействие альтернативному развитию как ориентированной
на развитие стратегии контроля над наркотиками***Комиссия по наркотическим средствам,*

подтверждая, что программы и политика в отношении наркотиков, в том числе в области развития, должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права и положениями Всеобщей декларации прав человека¹ и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами, а также принципа общей и совместной ответственности, ссылаясь на цели в области устойчивого развития и учитывая конкретную ситуацию в соответствующих странах и регионах,

подтверждая также, что мировую проблему наркотиков следует решать в соответствии с положениями Единой конвенции о наркотических средствах 196 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года², Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴, которые вместе с другими соответствующими международными документами образуют основу международной системы контроля над наркотиками,

подтверждая далее Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁵, и План действий по

¹ Резолюция 217 A (III) Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁴ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

⁵ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.



налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁶,

ссылаясь на резолюцию 68/196 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2013 года, в которой Ассамблея приняла Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и призвала государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, органы и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать их при разработке и осуществлении программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития,

подчеркивая, что альтернативное развитие следует также учитывать при осуществлении устойчивой стратегии контроля посевов, которая в зависимости от национальной ситуации может предусматривать, помимо прочего, уничтожение посевов и принятие правоохранных мер, в свете Политической декларации и Плана действий 2009 года по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁷ и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, проведенной в 2016 году⁸, и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития,

подтверждая свою приверженность решению связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих, устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, в том числе программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, являющихся частью устойчивых стратегий контроля над посевами,

ссылаясь на свою резолюцию 61/6 от 16 марта 2018 года, в которой она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвать в Вене в 2018 году совещание группы экспертов для продолжения диалога по вопросам альтернативного, в том числе, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития и осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и выполнения связанных с этим обязательств в области альтернативного развития, регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками в целях решения социально-экономических вопросов, как это предусмотрено в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы внести вклад в проведение этапа заседаний на уровне министров в рамках шестидесяти второй сессии Комиссии по наркотическим средствам,

приветствуя проведение в Вене 23–26 июля 2018 года совещания группы экспертов по альтернативному развитию, принимающими сторонами которого выступили Германия, Перу и Таиланд и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с участием государств-членов, международных организаций, представителей гражданского общества, экспертов, ученых и представителей затронутых общин,

ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁹ и подчеркивая, что осуществление Руководящих принципов

⁶ Резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи.

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

⁸ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития должно быть согласовано с усилиями по выполнению соответствующих задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития и имеющих отношение к вопросу альтернативного развития в рамках мандата Комиссии по наркотическим средствам, и что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга,

подтверждая, что альтернативное развитие является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими связанными с наркотиками видами преступной деятельности, а также выбором в пользу формирования общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и что оно является одним из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, а также неотъемлемой частью усилий, прилагаемых правительствами с целью добиться устойчивого развития общества,

вновь заявляя о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков,

выражая обеспокоенность ростом мировых масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений,

принимая к сведению выводы Совета Европейского союза по вопросу альтернативного развития, озаглавленные “Towards a new understanding of alternative development and related development-centred drug policy interventions: contributing to the implementation of the outcome of the thirtieth special session of the General Assembly held in 2016 and the United Nations Sustainable Development Goals” («К новому пониманию альтернативного развития и соответствующих стратегических мероприятий по борьбе с наркотиками, ориентированных на развитие: содействие осуществлению решений тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2016 году, и целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций»),

1. *рекомендует* государствам-членам применять Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹⁰ и должным образом учитывать итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, проведенной в 2016 году, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», а также Политическую декларацию и План действий 2009 года по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁷ и Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией в 2014 году¹¹, при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ и проектов альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы и проекты превентивного альтернативного развития;

2. *рекомендует также* государствам-членам продолжать обмениваться извлеченными уроками, передовой практикой и опытом и расширять диалог, касающийся ориентированных на развитие программ и политики контроля над наркотиками и осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

¹⁰ Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение №8* (E/2014/28), глава I, раздел C.

3. *подчеркивает*, что меры в области альтернативного развития следует разрабатывать и осуществлять, имея в виду все наши общие обязательства;

4. *настоятельно призывает* государства-члены поощрять сбор данных, проведение научных исследований и обмен информацией в целях выявления коренных причин незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и другой незаконной связанной с наркотиками деятельности и подготовки обоснования и представления доказательств, с тем чтобы определить факторы, способствующие незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, и разработать более совершенные методы оценки воздействия;

5. *настоятельно призывает* соответствующие международные финансовые учреждения, органы системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и частный сектор, при необходимости, рассмотреть возможность расширения своей поддержки, в том числе в форме долгосрочного и гибкого финансирования, для осуществления всеобъемлющих, сбалансированных и ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками и жизнеспособных экономических альтернатив, в частности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, программы превентивного альтернативного развития, на основе выявленных потребностей и национальных приоритетов для районов и групп населения, затронутых незаконным культивированием наркотикосодержащих растений или находящихся под угрозой его возникновения, с целью его предупреждения, сокращения и искоренения и призывает государства, по возможности, сохранять твердую приверженность делу финансирования таких программ;

6. *рекомендует* государствам-членам активизировать усилия в контексте программ долгосрочного и устойчивого развития с целью решения наиболее актуальных социально-экономических проблем, связанных с наркотиками, включая безработицу и социальную маргинализацию, которыми впоследствии могут воспользоваться преступные организации, совершающие наркопреступления;

7. *принимает к сведению* документ зала заседаний, совместно представленный Германией, Перу и Таиландом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, озаглавленный “The future of alternative development”¹² («Будущее альтернативного развития»), в котором приводится резюме обсуждений и выводов совещания группы экспертов, проведенного в Вене 23–26 июля 2018 года, учитывая его необязательный характер и то, что он не обязательно отражает позиции всех участников, и выражает признательность соорганизаторам совещания группы экспертов за их усилия. Эксперты обсудили, среди прочего, следующие аспекты:

a) альтернативное развитие способствует не только достижению цели сокращения масштабов культивирования наркотикосодержащих культур, но и повышению общего благосостояния затронутых общин;

b) существует прямая связь между альтернативным развитием как стратегией контроля над наркотиками, ориентированной на развитие, и достижением целей в области устойчивого развития;

c) альтернативное развитие должно быть частью более широкой повестки дня в области развития и включать межучрежденческое и междисциплинарное сотрудничество под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

d) существует необходимость улучшения стратегической координации, а также более комплексного и сбалансированного подхода к альтернативному развитию в контексте контроля над наркотиками и Повестки дня в области развития на период до 2030 года⁹;

¹² E/CN.7/2019/CRP.2.

e) существует необходимость учитывать различные социально-экономические реалии в общинах и права человека и гендерные факторы;

f) поскольку культивирование наркотикосодержащих растений и ухудшение состояния окружающей среды тесно связаны, программы альтернативного развития должны включать экологические аспекты;

g) необходимы дополнительные исследования для определения факторов, способствующих незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, чтобы разработать более совершенные методы оценки воздействия;

h) существует необходимость измерять результаты альтернативного развития с помощью показателей развития человеческого потенциала, в дополнение к традиционным показателям правоохранительной деятельности;

i) некоторые из уроков, извлеченных из осуществления программ альтернативного развития в сельских районах, в том числе программ превентивного альтернативного развития, могут быть применены к развитию в городских условиях, чтобы решить проблемы, связанные с наркотиками в городах;

j) международное сотрудничество и партнерство, в том числе, среди прочего, между правительствами, частным сектором и гражданским обществом, имеет важное значение для увеличения финансовой и технической поддержки, а также обеспечения обмена информацией о передовой практике;

8. *рекомендует* разрабатывать жизнеспособные экономические альтернативы, особенно для общин городских и сельских районов, затронутых проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и другой незаконной деятельности, связанной с наркотиками, или находящиеся под угрозой возникновения этих проблем, в том числе в рамках всеобъемлющих программ альтернативного развития, и с этой целью рекомендует рассмотреть возможность осуществления ориентированных на развитие мероприятий, обеспечивая при этом, чтобы все лица могли в равной степени извлекать из них пользу, в том числе благодаря возможностям трудоустройства, совершенствованию инфраструктуры и базовых публичных служб, а также, в соответствующих случаях, доступу к земле и правам землепользования для крестьян и местных общин, что также будет способствовать предупреждению, сокращению и искоренению незаконного культивирования и другой связанной с наркотиками деятельности;

9. *рекомендует* государствам-членам поощрять проведение государствами исследований, в том числе на основе сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, научными учреждениями и гражданским обществом, с целью обеспечения более четкого понимания факторов, способствующих культивированию запрещенных культур, принимая во внимание местные и региональные особенности, и усовершенствования оценки результативности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, программы превентивного альтернативного развития, для повышения эффективности этих программ, в том числе с использованием соответствующих показателей развития человеческого потенциала, критериев оценки устойчивости окружающей среды и других показателей в соответствии с целями в области устойчивого развития, и обеспечить, чтобы результаты Программ альтернативного развития и вышеупомянутых исследований свидетельствовали об ответственном подходе к использованию донорских средств и действительно отвечали интересам затронутых общин;

10. *рекомендует* государствам-членам обеспечить, чтобы меры по предупреждению незаконного культивирования и искоренению растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, осуществлялись на основе уважения основных прав человека, должным образом учитывали традиционные законные формы их использования, если имеются исторические факты, подтверждающие

такое использование, и задачи охраны окружающей среды в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также учитывали, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов¹³;

11. *также рекомендует* государствам-членам содействовать налаживанию партнерских связей и осуществлению новаторских инициатив в сфере сотрудничества с участием частного сектора, гражданского общества и международных финансовых учреждений с целью создания более благоприятных условий для производительных капиталовложений в интересах создания рабочих мест в районах и общинах, затронутых незаконным культивированием наркотикосодержащих растений, незаконным производством, изготовлением и оборотом наркотиков и другой незаконной связанной с наркотиками деятельности или находящихся под угрозой возникновения этих проблем, с целью их предупреждения, сокращения или пресечения и обмениваться в этой связи передовым опытом, извлеченными уроками, специальными знаниями и навыками;

12. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

¹³ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.