



经济及社会理事会

Distr.: Limited
19 March 2019
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十二届会议

2019 年 3 月 14 日至 22 日，维也纳

议程项目 10

《关于开展国际合作以综合、平衡战略
应对世界毒品问题的政治宣言和
行动计划》的落实情况

厄瓜多尔、德国、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦和泰国：决议修订草案

促进替代发展，以此作为以发展为导向的禁毒战略

麻醉药品委员会，

重申各项禁毒政策和方案（包括发展领域的禁毒政策和方案）的实施应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》¹的宗旨和原则，特别是充分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严及国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同和分担责任原则，回顾各项可持续发展目标，同时考虑到各国和各区域的具体情况，

又重申应当按照《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》、²1971 年《精神药物公约》³和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》⁴的各项条款处理世界毒品问题，这些公约与其他相关国际文书一起构成国际毒品管制制度的基石，

还重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》⁵和《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》，⁶

¹ 大会第 217 A (III) 号决议。

² 联合国，《条约汇编》，第 976 卷，第 14152 号。

³ 同上，第 1019 卷，第 14956 号。

⁴ 同上，第 1582 卷，第 27627 号。

⁵ 大会 S-20/2 号决议，附件。

⁶ 大会 S-20/4 决议 E。



回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议，大会在该决议中通过了《联合国替代发展问题指导原则》并鼓励会员国、国际组织、国际金融机构、实体和其他相关利益攸关方在拟订和实施替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案）时顾及该《指导原则》，

强调鉴于 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》⁷及 2016 年举行的大会第三十届特别会议成果文件，⁸并考虑到《联合国替代发展问题指导原则》，还应考虑根据国情在可持续作物管制战略框架内实行替代发展，其中除其他外可包括根除和执法，

重申承诺处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此执行以可持续发展为导向的长期、全面、平衡的毒品管制政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，这些都是可持续作物管制战略的一部分，

回顾其 2018 年 3 月 16 日第 61/6 号决议，其中请联合国毒品和犯罪问题办公室 2018 年在维也纳召集一次专家组会议，以按照大会第三十届特别会议成果文件的规定，推动就替代发展（酌情包括预防性替代发展）进行对话，并推动执行《联合国替代发展问题指导原则》以及履行在替代发展和开展区域内、区域间和国际合作采取以发展为导向的平衡禁毒政策处理社会经济问题等方面的相关承诺，目的是为麻醉药品委员会第六十二届会议的高级别部长级会议段提供协助，

欣见德国、秘鲁、泰国及联合国毒品和犯罪问题办公室 2018 年 7 月 23 日至 26 日在维也纳主办的替代发展问题专家组会议，参加会议的有会员国、国际组织、民间社会代表、专家、学术界和受影响各界的代表，

回顾《2030 年可持续发展议程》，⁹并强调《联合国替代发展问题指导原则》的实施应与为实现可持续发展目标中与麻醉药品委员会任务授权范围内的替代发展问题有关的目标所做努力相一致，为实现各项可持续发展目标进行的努力和为有效应对世界毒品问题进行的努力是相辅相成和相互加强的，

重申替代发展是一种可替代非法种植毒品作物的重要、合法、可行而可持续的做法，是应对世界毒品问题和其他涉毒犯罪挑战的一项有效措施，也是有利于促进实现无毒社会的一种选择，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，是各国政府为实现本国社会的可持续发展所作努力的有机组成部分，

再次承诺在制定和执行禁毒政策时，尊重、保护并促进所有人权、基本自由和所有人的固有尊严以及法治，

对全球范围非法种植麻醉品植物的活动增多表示关切，

注意到欧洲联盟理事会关于替代发展的结论，题为“争取对替代发展和以发展为中心的相关禁毒政策干预措施达成新认识：协助执行 2016 年联合国大会第三十届特别会议成果文件和联合国各项可持续发展目标”，

⁷ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节。

⁸ 大会 S-30/1 号决议，附件。

⁹ 大会第 70/1 号决议。

1. 鼓励会员国在制订、执行、监测和评估替代发展方案和项目（酌情包括预防性替代发展方案和项目）时，适用《联合国替代发展问题指导原则》¹⁰并适当考虑到 2016 年大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件，⁸以及 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》⁷和 2014 年麻委会审议会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别会议的《部长级联合声明》；¹¹

2. 还鼓励会员国继续交流在以发展为导向的禁毒政策和方案方面以及在《联合国替代发展问题指导原则》执行工作中的经验教训、最佳做法和专门知识并增进这方面的对话；

3. 强调在制定和实施替代发展措施时应当铭记我们作出的所有共同承诺；

4. 促请会员国促进为确定非法种植毒品作物和其他非法涉毒活动的根源并提供证据而进行的数据收集、研究和信息共享工作，以确定非法种植毒品作物的驱动因素，并设计出更好的影响力评估；

5. 促请有关的国际金融机构、联合国实体、非政府组织和私营部门酌情考虑通过长期的灵活供资等手段，提供更多支持，促进根据所确定的需要和国家优先事项，针对受非法种植毒品作物影响或容易发生此类活动的地区和人口，实施以发展为导向的全面、平衡的禁毒方案和可行的替代经济办法，特别是替代发展，其中酌情包括预防性替代发展方案，以期预防、减少和根除此类种植，并鼓励各国尽可能保持坚定致力于为此类方案提供资金；

6. 鼓励会员国在长期可持续发展方案中加大力度处理包括失业和社会边缘化在内的最迫切需要处理的毒品相关社会经济问题，这些问题发生后很容易被参与涉毒犯罪的犯罪组织所利用；

7. 注意到由德国、秘鲁、泰国及联合国毒品和犯罪问题办公室联合提交的题为“替代发展的未来”会议室文件，¹²其中概要介绍了 2018 年 7 月 23 日至 26 日在维也纳举行的专家组会议的讨论情况和结论，但铭记该文件不具约束力的性质，而且不一定反映所有与会者的立场，并表示赞赏专家组会议各联合赞助方的努力。专家的讨论包括但不限于以下几点：

(a) 替代发展不仅有助于实现减少毒品作物的目标，还有助于增进受影响社区的整体福祉；

(b) 替代发展作为以发展为导向的毒品管制战略，与实现可持续发展目标的各项具体目标有着直接的关联；

(c) 替代发展应成为范围更广的发展议程的一部分，并包含联合国毒品和犯罪问题办公室领导下的多机构合作和多学科合作；

(d) 在毒品管制和《2030 年可持续发展议程》⁹背景下处理替代发展问题，有必要改进战略协调并采用更全面均衡的办法；

¹⁰ 大会第 68/196 号决议，附件。

¹¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。

¹² E/CN.7/2019/CRP.2。

- (e) 需要处理各社区不同的社会经济现状，并考虑人权和性别方面的问题；
 - (f) 由于毒品作物种植与环境退化密切相关，替代发展方案应当包含环境方面的内容；
 - (g) 需要进行更多研究以确定非法种植毒品作物的各种驱动因素，以设计更好的影响力评估；
 - (h) 衡量替代发展的成果除采用传统的执法指标之外，还需要采用人的发展指标。
 - (i) 农村替代发展方案包括预防性替代发展方案的一些经验教训可应用于城市环境下的发展以处理城市毒品问题；
 - (j) 国际合作和伙伴关系，除其他外包括政府、私营部门和民间社会的合作和伙伴关系，对于增加财务和技术上的支持以及确保交流最佳做法，都十分重要；
8. 鼓励通过综合替代发展方案等途径，制定可行的替代经济办法，特别是用于城市和农村地区受非法种植毒品作物和其他涉毒非法活动影响或有可能发生此类活动的社区，为此鼓励考虑采取以发展为导向的干预措施，同时确保所有人都平等地从中获益，包括提供就业机会、改善基础设施和基本公共服务，并酌情使农民和地方社区获得土地和土地的法定所有权，这也将有助于预防、减少或根除非法种植和其他涉毒活动；
9. 鼓励会员国通过与联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国其他相关实体、国际组织和区域组织、学术机构和民间社会合作等途径，促进各国的研究，以加深了解助长非法作物种植的各种因素，同时考虑到各地方、各区域的特殊情况，并改进对替代发展方案（视情况包括预防性替代发展方案）的影响评估，以期增强这些方案的效力，为此采用的办法包括使用人的发展方面相关指标、环境可持续性方面的标准以及可持续发展目标相一致的其他衡量标准，并确保各项替代发展方案的成果和上述研究的成果体现出对捐助方资金的负责任使用并使受影响社区真正受益；
10. 鼓励会员国确保预防非法种植含麻醉物质和精神物质的植物的措施及根除此类植物的措施根据三项国际毒品管制公约尊重基本人权，适当考虑到有历史性证据证明的传统合法用途以及环境保护，并根据国家法律酌情考虑到《联合国土著人民权利宣言》；¹³
11. 还鼓励会员国促进与私营部门、民间社会和国际金融机构的伙伴关系和创新合作举措，为在非法种植、生产、制造、贩运毒品和其他涉毒非法活动所影响的或可能发生这种活动的地区 and 社区创造就业的生产性投资创造更有利的条件，以防止、减少或根除这些活动，并交流这方面的最佳做法、经验教训、专门知识和技能；
12. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源；
13. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第六十三届会议报告本决议的执行情况。

¹³ 大会第 61/295 号决议，附件。