

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 December 2018
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестьдесят вторая сессия**

Вена, 14–22 марта 2019 года

Пункт 9 (а) предварительной повестки дня*

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: изменения в сфере применения
контроля над веществами****Изменения в сфере применения контроля
над веществами согласно Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против незаконного
оборота наркотических средств и психотропных
веществ 1988 года****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий документ содержит информацию и рекомендации для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками.

Согласно пункту 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Комиссии надлежит периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II Конвенции. В этой связи Международный комитет по контролю над наркотиками в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года представит Комиссии для обзора результаты оценки метилглицидата 3,4-МДФ-2-П (глицидат ПМК), метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П (глицидная кислота ПМК), *альфа*-фенилацетоацетамида (АФАА) и йодистоводородной кислоты и внесет на рассмотрение рекомендацию о включении глицидата ПМК, глицидной кислоты ПМК и АФАА в Таблицу I Конвенции 1988 года.

* E/CN.7/2019/1.



I. Введение

1. Пункт 2 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года гласит:

Если Сторона или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, они уведомляют об этом Генерального секретаря и предоставляют ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2–7 настоящей статьи, применяется также, если Сторона или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой.

2. Четвертого декабря 2017 года правительство Аргентины в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление, в котором предложило включить в таблицы Конвенции три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда: *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА), метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (глицидат ПМК) и йодистоводородную кислоту.

3. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь вербальной нотой от 12 января 2018 года препроводил уведомление правительства Аргентины всем правительствам и Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН). Вместе с этой нотой правительствам были направлены три вопросника (по АФАА, глицидату ПМК и йодистоводородной кислоте), а также просьба представить свои замечания относительно указанного уведомления и любую дополнительную информацию, которая может помочь МККН в подготовке оценки.

4. По состоянию на 30 июня 2018 года ответы на распространенный Генеральным секретарем вопросник по АФАА были получены от 51 правительства и Европейской комиссии, а на вопросники по глицидату ПМК и йодистоводородной кислоте — от 50 правительств и Европейской комиссии.

5. Двадцать первого августа 2018 года МККН в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направил Генеральному секретарю уведомление с предложением включить в таблицы Конвенции метилглицидную кислоту 3,4-МДФ-2-П (глицидная кислота ПМК). В этом уведомлении МККН указал, что его следует рассматривать вместе с уведомлением правительства Аргентины, в котором оно просит включить в таблицы Конвенции 1988 года глицидат ПМК.

6. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь вербальной нотой от 31 августа 2018 года препроводил уведомление МККН всем правительствам. В этой ноте правительствам было предложено представить свои замечания относительно указанного уведомления и любую дополнительную информацию, которая может помочь МККН в подготовке оценки.

7. По состоянию на 9 ноября 2018 года замечания или дополнительную информацию относительно уведомления по глицидной кислоте ПМК представили 16 правительств и Европейская комиссия. Вопрос по данному веществу уже был включен в направленный правительствам вопросник по глицидату ПМК, о котором шла речь в пункте 3. Поскольку в перечни веществ, приведенные в таблицах Конвенции 1988 года, автоматически попадают и соли перечисленных веществ, в тех случаях, когда образование таких солей возможно, правительствам было предложено представить замечания относительно возможности включения в перечни соответствующего вещества — глицидной кислоты ПМК. Эту просьбу выполнили в общей сложности 32 правительства.

II. Уведомление Международного комитета по контролю над наркотиками, касающееся установления списочного статуса в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

8. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Председатель МККН 16 ноября 2018 года уведомил Председателя Комиссии по наркотическим средствам о том, что Комитет завершил оценку глицидата ПМК, глицидной кислоты ПМК, АФАА и йодистоводородной кислоты на предмет их возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.

9. Приняв во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этих веществ, Комитет рекомендует включить глицидат ПМК, глицидную кислоту ПМК и АФАА в Таблицу I Конвенции 1988 года. Кроме того, он рекомендует не ставить йодистоводородную кислоту под контроль согласно Конвенции 1988 года.

10. Уведомление Председателя МККН и результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении четырех упомянутых веществ представлены в приложениях к настоящему документу для рассмотрения Комиссией на шестьдесят второй сессии.

III. Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

11. В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Конвенции 1988 года Комиссия, принимая во внимание замечания, представленные сторонами, и замечания и рекомендации Комитета, оценка которого имеет определяющее значение в отношении научных вопросов, а также должным образом учитывая любые другие относящиеся к данному вопросу факторы, может большинством голосов в две трети ее членов принять решение о включении того или иного вещества в Таблицу I или Таблицу II Конвенции. С практической точки зрения это означает, что для принятия решения за него должны проголосовать по меньшей мере 35 членов Комиссии.

12. Таким образом, Комиссии следует принять решение о том:

- a) желает ли она включить в Таблицу I Конвенции 1988 года глицидат ПМК и если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры;
- b) желает ли она включить в Таблицу I Конвенции 1988 года глицидную кислоту ПМК и если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры;
- c) желает ли она включить в Таблицу I Конвенции 1988 года АФАА и если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры;
- d) желает ли она включить в одну из таблиц Конвенции 1988 года йодистоводородную кислоту и если нет, то требуется ли принять какие-либо иные меры.

Приложение I

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 16 ноября 2018 года на имя Председателя шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в перечни Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь сообщить ему, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (именуемой далее «Конвенция 1988 года») завершил оценку метилглицидата 3,4-МДФ-2-П (глицидата ПМК) на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.
2. Комитет пришел к выводу, что метилглицидат 3,4-МДФ-2-П часто используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а именно МДМА и родственных веществ, и что объем и масштабы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. В этой связи Комитет рекомендует включить метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (все его стереоизомеры) в Таблицу I Конвенции 1988 года.
3. В добавлении к настоящему приложению приводятся результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества, которые были подготовлены для представления Комиссии на шестьдесят второй сессии. Кроме того, информация о метилглицидате 3,4-МДФ-2-П с 2010 года публиковалась в докладах Комитета¹ о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

¹ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2017 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.XI.4) и доклады за предыдущие годы.

Добавление

Оценка метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. В декабре 2017 года правительство Аргентины в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление, в котором предложило включить в таблицы Конвенции три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда: *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА), метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (т.е. метиловый эфир метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П) и йодистоводородную кислоту.

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Генеральный секретарь препроводил содержащуюся в этом уведомлении информацию всем сторонам и другим странам в виде вопросника (NAR/CL.5/2017), запросив их замечания в отношении этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая могла бы помочь Комитету провести оценку. Вопросник был направлен правительствам 12 января 2018 года с просьбой представить любые замечания по этому предложению до 12 марта 2018 года. Первого марта 2018 года правительствам было направлено напоминание, в котором срок представления замечаний был продлен до 12 апреля 2018 года.

В. Оценка

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены факторы, которые следует учитывать Комитету при проведении оценки какого-либо вещества на предмет возможного взятия под контроль:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

4. Проводя оценку в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении правительства Аргентины на имя Генерального секретаря, а также замечаниями и дополнительной информацией, полученными от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. По состоянию на 30 июня 2018 года ответы на вопросник, распространенный Генеральным секретарем в январе 2018 года, были получены от 50 правительств и Европейской комиссии. Все 50 правительств либо прямо поддерживали включение метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в перечни, либо не высказали никаких возражений.

5. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) метилглицидат 3,4-МДФ-2-П [химическое наименование: метиловый эфир 3-(1,3-бензодиоксол-5-ил)-2-метил-2-оксиранкарбоновой кислоты] является непосредственным прекурсором 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанона (3,4-МДФ-2-П) — вещества из Таблицы I Конвенции 1988 года, используемого при незаконном изготовлении МДМА и родственных веществ, которые вместе со своими солями и оптическими изомерами включены в Список I Конвенции 1971 года;

б) метилглицидат 3,4-МДФ-2-П не имеет известного законного применения, за исключением использования в малых количествах в научно-исследовательской деятельности и лабораторном анализе; информация о применении метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в промышленности в качестве исходного материала отсутствует, равно как и документальные сведения о регулярной законной торговле метилглицидатом 3,4-МДФ-2-П, за исключением продаж малых количеств для исследовательских целей;

с) появление случаев изъятий метилглицидата 3,4-МДФ-2-П, а также наблюдаемое в настоящее время увеличение количества таких изъятий и изъятых объемов объясняются потребностью наркоторговцев в альтернативном прекурсоре, который позволил бы обойти меры контроля, действующие в отношении основных прекурсоров — 3,4-МДФ-2-П, сафрола и изосафрола, которые занесены в Таблицу I Конвенции 1988 года и поэтому менее доступны для наркоторговцев.

С. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

а) масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых злоупотреблением незаконно изготовленного МДМА, дают основания принимать меры на международном уровне, прежде всего в связи с увеличением доз МДМА в таблетках экстази, что может оборачиваться тяжелыми последствиями для здоровья, включая госпитализацию и вероятность летального исхода для потребителя;

б) метилглицидат 3,4-МДФ-2-П хорошо подходит для незаконного изготовления 3,4-МДФ-2-П и дальнейшего производства МДМА и родственных веществ. Инциденты (например, случаи незаконного изготовления и оборота), связанные с метилглицидатом 3,4-МДФ-2-П, фиксируются с 2010 года, но пока исключительно в странах Европы, при этом начиная с 2016 года поступают сообщения об увеличении количества таких случаев и изымаемых объемов. Вместе с тем, учитывая простоту и эффективность процесса незаконного изготовления, можно предположить, что в дальнейшем незаконное использование метилглицидата 3,4-МДФ-2-П может начаться и в других регионах;

с) какие-либо данные о законном изготовлении метилглицидата 3,4-МДФ-2-П и торговле им, кроме как в крайне малых количествах для научно-исследовательских целей, отсутствуют;

д) ни одно правительство не предвидит затруднений с поддержкой предложения о включении метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в таблицы Конвенции 1988 года. Наличие метилглицидата 3,4-МДФ-2-П для ограниченного использования в научно-исследовательских целях регулируется мерами контроля, применяемыми правительствами на национальном уровне. Эти меры контроля должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечивать наличие и распространение метилглицидата 3,4-МДФ-2-П для соответствующих законных целей;

е) включение метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в перечни Конвенции 1988 года не скажется на доступности этого вещества для применения в соответствующих законных целях.

D. Рекомендации

7. Комитет пришел к мнению, что метилглицидат 3,4-МДФ-2-П необходимо взять под международный контроль с целью ограничить его доступность для незаконного изготовления наркотиков и тем самым сократить количество МДМА и родственных веществ, незаконно изготавливаемых из этого вещества. Учитывая, что законный рынок этого вещества и объемы законной торговли им крайне невелики, меры контроля не скажутся на его доступности для любых известных целей, связанных с научно-исследовательской деятельностью. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует поставить метилглицидат 3,4-МДФ-2-П под контроль согласно Конвенции 1988 года.

8. В настоящее время единственным различием между Таблицей I и Таблицей II Конвенции 1988 года является возможность применения правительствами подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции для установления требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте. Поскольку метилглицидат 3,4-МДФ-2-П зачастую производится не в том регионе, в котором незаконно изготавливаются МДМА и родственные вещества, включение метилглицидата 3,4-МДФ-2-П в перечень Таблицы I Конвенции 1988 года даст правительствам возможность запрашивать предварительные уведомления об экспорте, что в свою очередь позволит следить за изготовлением этого вещества и торговлей им.

9. Ввиду вышеизложенного и с учетом того, что метилглицидат 3,4-МДФ-2-П существует в виде четырех стереоизомеров, одинаково пригодных для преобразования в 3,4-МДФ-2-П, Комитет рекомендует включить метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (все четыре его стереоизомера) в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Приложение II

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 16 ноября 2018 года на имя Председателя шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П в перечни Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь сообщить ему, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (именуемой далее «Конвенция 1988 года») завершил оценку метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П (глицидная кислота ПМК) на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.
2. Комитет пришел к выводу, что натриевая соль метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П часто используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а именно МДМА и родственных веществ, и что объем и масштабы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. Поскольку в Конвенции 1988 года предусматривается, что контроль в отношении веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II, автоматически распространяется и на соли перечисленных веществ в тех случаях, когда образование таких солей возможно, Комитет рекомендует включить в Таблицу I Конвенции 1988 года соответствующую кислоту — метилглицидную кислоту 3,4-МДФ-2-П (все ее стереоизомеры).
3. В добавлении к настоящему приложению приводятся результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества, которые были подготовлены для представления Комиссии на шестьдесят второй сессии. Кроме того, информация о натриевой соли метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П с 2010 года публиковалась в докладах Комитета¹ о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

¹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2017 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.XI.4) и доклады за предыдущие годы.

Добавление

Оценка метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. В декабре 2017 года правительство Аргентины в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление, в котором предложило включить в таблицы Конвенции три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда: *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА), метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (т.е. метиловый эфир метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П) и йодистоводородную кислоту.
2. В ходе оценки метилглицидата 3,4-МДФ-2-П Комитет отметил, что натриевая соль метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П также изымалась и продолжает изыматься в значительных объемах, в том числе в подпольных лабораториях. Учитывая, что с точки зрения пригодности для синтеза МДМА и родственных веществ натриевая соль метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П по своим свойствам весьма сопоставима с метиловым эфиром этой же кислоты, Комитет указал на риск того, что включения в перечни одного лишь метилглицидата 3,4-МДФ-2-П (вещества, которое предложило внести в перечни правительство Аргентины) будет недостаточно, поскольку эта мера с большой долей вероятности приведет лишь к переходу на натриевую соль и увеличению объемов использования этой и, возможно, других солей данной кислоты.
3. Учитывая, что контроль в отношении веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, автоматически распространяется и на «соли веществ, перечисленных... в тех случаях, когда образование таких солей возможно», Комитет принял решение инициировать и осуществить процесс включения метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П в перечни. Двадцать первого августа 2018 года Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций было направлено соответствующее уведомление, в котором была изложена информация по этому вопросу, имеющаяся в распоряжении Комитета.
4. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Генеральный секретарь препроводил информацию, приведенную в указанном уведомлении, всем сторонам и другим странам (NAR/CL.6/2018), обратив их внимание на то, что уведомление Комитета следует рассматривать вместе с уведомлением, представленным в декабре 2017 года правительством Аргентины. Вербальная нота была направлена правительствам 31 августа 2018 года с просьбой представить любые дополнительные замечания по предложению Комитета до 5 октября 2018 года.

В. Оценка

5. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены факторы, которые следует учитывать Комитету при проведении оценки какого-либо вещества на предмет возможного взятия под контроль:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для

здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

6. Проводя оценку в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет располагал информацией, собранной в связи с уведомлением правительства Аргентины, а также дополнительными замечаниями и информацией, полученными от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. По состоянию на 9 ноября 2018 года дополнительные замечания поступили от 16 правительств и Европейской комиссии. Все полученные ответы либо содержали прямое выражение поддержки включения метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П в перечни, либо не содержали возражений на этот счет.

7. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) производные соединения метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П [химическое наименование: 3-(1,3-бензодиоксол-5-ил)-2-метил-2-оксиранкарбоновая кислота] являются весьма подходящими прекурсорами для незаконного изготовления 3,4-МДФ-2-П и дальнейшего производства МДМА и родственных веществ. Одно из таких производных соединений — метиловый эфир данной кислоты — было предложено включить в перечни правительством Аргентины. Вместе с тем имеющиеся данные позволяют предположить, что для незаконного изготовления 3,4-МДФ-2-П и дальнейшего производства МДМА и родственных веществ одинаково пригодны и соли этой кислоты. Факты использования натриевой соли для незаконного изготовления уже имели место;

б) в этой связи включения в перечни только метилового эфира будет недостаточно. Дополнительное же включение в перечни одной натриевой соли будет также недостаточно эффективной мерой, поскольку эту соль можно с легкостью заменить другими солями;

с) поскольку в перечни веществ, приведенные в таблицах Конвенции 1988 года, автоматически попадают и соли перечисленных веществ в тех случаях, когда образование таких солей возможно, то для включения в таблицы Конвенции 1988 года с целью эффективного контроля на международном уровне лучше всего подходит метилглицидная кислота 3,4-МДФ-2-П (т.е. соответствующее вещество в кислотной форме).

С. Выводы

8. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

а) масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых злоупотреблением незаконно изготовленного МДМА, дают основания принимать меры на международном уровне, прежде всего в связи с увеличением доз МДМА в таблетках экстази, что может оборачиваться тяжелыми последствиями для здоровья, включая госпитализацию и вероятность летального исхода для потребителя;

б) натриевая соль метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П — весьма подходящий прекурсор для незаконного изготовления МДМА и родственных веществ. Инциденты (например, случаи незаконного изготовления и оборота), связанные с натриевой солью метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П, фиксируются с 2013 года — приблизительно с того времени, как начались изъятия метилглицидата 3,4-МДФ-2-П (вещество, которое предложило внести в таблицы правительство Аргентины). Изъятые количества также сопоставимы с объемами изъятых метилглицидата 3,4-МДФ-2-П;

с) какие-либо данные о законном изготовлении метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П и ее солей и торговле ими, разве что в крайне незначительных количествах для научно-исследовательских целей, отсутствуют;

д) что касается поддержки включения в перечни натриевой соли (и других солей), то соответствующий вопрос уже фигурировал в направленном правительствам вопроснике по метилглицидату 3,4-МДФ-2-П (NAR/CL.5/2017). С учетом того, что в перечни веществ, приведенные в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, автоматически попадают и соли перечисленных веществ в тех случаях, когда образование таких солей возможно, правительствам было предложено прокомментировать возможность включения в перечни соответствующей метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П. Все 32 правительства, ответившие на этот вопрос, прямо поддержали предложение или не высказали возражений. Как указано в пункте 6 выше, все 16 правительств, ответивших на вербальную ноту по метилглицидной кислоте 3,4-МДФ-2-П, распространенную 31 августа 2018 года, также поддержали включение этого вещества в перечни либо не высказали возражений;

е) включение метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П в перечни Конвенции 1988 года не скажется на доступности этого вещества для применения в соответствующих законных целях.

D. Рекомендации

9. Учитывая, что контроль в отношении веществ, перечисленных в таблицах Конвенции 1988 года, автоматически распространяется и на соли перечисленных веществ в тех случаях, когда образование таких солей возможно, Комитет пришел к мнению, что метилглицидную кислоту 3,4-МДФ-2-П (т.е. вещество в кислотной форме) необходимо включить в таблицы Конвенции 1988 года с целью ограничить доступность ее натриевой соли и других солей для незаконного изготовления наркотиков и тем самым сократить количество незаконно изготавливаемых из этих веществ МДМА и родственных веществ. Учитывая, что законный рынок этих веществ и объемы законной торговли ими крайне невелики, такие меры контроля не скажутся на их доступности для любых известных целей, связанных с научно-исследовательской деятельностью. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует поставить метилглицидную кислоту 3,4-МДФ-2-П под контроль согласно Конвенции 1988 года.

10. В настоящее время единственным различием между Таблицей I и Таблицей II Конвенции 1988 года является возможность применения правительствами подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции для установления требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте. Поскольку натриевая соль метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П зачастую производится не в том регионе, в котором незаконно изготавливаются МДМА и родственные вещества, включение метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П в перечень Таблицы I Конвенции 1988 года даст правительствам возможность запрашивать предварительные уведомления об экспорте, что в свою очередь позволит следить за изготовлением этого вещества и торговлей им.

11. Ввиду вышеизложенного и с учетом того, что метилглицидная кислота 3,4-МДФ-2-П существует в виде четырех стереоизомеров, одинаково пригодных для преобразования в 3,4-МДФ-2-П, Комитет рекомендует включить метилглицидную кислоту 3,4-МДФ-2-П (все четыре ее стереоизомера) в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Приложение III

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 16 ноября 2018 года на имя Председателя шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения *альфа*-фенилацетонацетамида в перечни Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь сообщить ему, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (именуемой далее «Конвенция 1988 года») завершил оценку *альфа*-фенилацетонацетамида (АФАА) на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.

2. Комитет пришел к выводу, что АФАА часто используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а именно амфетамина, и что объем и масштабы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. В этой связи Комитет рекомендует включить АФАА, в том числе его оптические изомеры, в Таблицу I Конвенции 1988 года.

3. В добавлении к настоящему приложению приводятся результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества, которые были подготовлены для представления Комиссии на шестьдесят второй сессии. Информация об АФАА публиковалась также в докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2014¹, 2016² и 2017³ годы в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

¹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2014 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.15.XI.4).

² *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2016 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XI.4).

³ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2017 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.XI.4).

Добавление

Оценка *альфа*-фенилацетоацетамида в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. В декабре 2017 года правительство Аргентины в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление, в котором предложило включить в таблицы Конвенции три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда: *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА), метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (т.е. метиловый эфир метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П) и йодистоводородную кислоту.

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Генеральный секретарь препроводил содержащуюся в этом уведомлении информацию всем сторонам и другим странам в виде вопросника (NAR/CL.5/2017), запросив их замечания в отношении этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая могла бы помочь Комитету провести оценку. Вопросник был направлен правительствам 12 января 2018 года с просьбой представить любые замечания по этому предложению до 12 марта 2018 года. Первого марта 2018 года правительствам было направлено напоминание, в котором срок представления замечаний был продлен до 12 апреля 2018 года.

В. Оценка

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены факторы, которые следует учитывать Комитету при проведении оценки какого-либо вещества на предмет возможного взятия под контроль:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

4. Проводя оценку в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении правительства Аргентины на имя Генерального секретаря, а также замечаниями и дополнительной информацией, полученными от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. По состоянию на 30 июня 2018 года ответы на вопросник, распространенный Генеральным секретарем в январе 2018 года, были получены от 51 правительства и Европейской комиссии. Все ответившие правительства либо прямо поддержали включение АФАА в перечни, либо не высказали никаких возражений.

5. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) АФАА [химическое наименование: *альфа*-ацетил-бензолацетамид] является непосредственным прекурсором 1-фенил-2-пропанона (Ф-2-П) — вещества из Таблицы I Конвенции 1988 года, используемого при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, которые вместе со своими солями и оптическими изомерами включены в Список II Конвенции 1971 года;

б) АФАА не имеет известного законного применения, за исключением использования в малых количествах в научно-исследовательской деятельности и лабораторном анализе; информация о применении АФАА в промышленности в качестве исходного материала отсутствует, равно как и документальные сведения о регулярной законной торговле АФАА, за исключением продаж малых количеств для исследовательских целей;

с) наблюдаемое в настоящее время увеличение количества изъятий АФАА и изъятых объемов объясняются потребностью наркоторговцев в поиске альтернативного прекурсора после того, как в 2014 году было принято решение о включении в списки подлежащих международному контролю веществ *альфа*-фенилацетоацетонитрила (АФААН), в результате чего значительно сократилось число изъятий АФААН и случаев его дальнейшего применения в качестве прекурсора при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина. Использовать же АФААН в качестве прекурсора наркоторговцы начали в связи с улучшением контроля над Ф-2-П и фенилуксусной кислотой, а также над эфедрином и псевдоэфедрином. Все вышеуказанные вещества в настоящее время перечислены в Таблице I Конвенции 1988 года.

С. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

а) объем и масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых злоупотреблением незаконного изготовленных амфетамина и метамфетамина, по-прежнему служат основанием для принятия мер на международном уровне;

б) АФАА хорошо подходит для незаконного изготовления Ф-2-П и дальнейшего производства амфетамина и метамфетамина. Связанные с АФАА инциденты (например, случаи незаконного изготовления и оборота) фиксируются с 2013 года, при этом начиная с 2015 года поступают сообщения об увеличении количества таких случаев и изымаемых объемов, преимущественно в странах Европы, хотя известно, что с этой проблемой сталкиваются и страны в других регионах. Учитывая простоту процесса незаконного изготовления, можно предположить, что незаконное использование АФАА в дальнейшем может распространиться и в других регионах. Вместе с тем в процессе незаконного изготовления наркотиков уже используются и альтернативные вещества;

с) какие-либо данные о законном изготовлении АФАА и торговле им в качестве готового продукта отсутствуют, хотя он и является промежуточным продуктом в процессе законного изготовления Ф-2-П. Вместе с тем нет никакой информации о выделении этого промежуточного продукта и последующей законной торговле им, за исключением очень незначительных количеств, используемых для научно-исследовательской деятельности;

д) ни одно правительство не предвидит затруднений с поддержкой предложения о включении АФАА в таблицы Конвенции 1988 года. Наличие АФАА для ограниченного использования в научно-исследовательских целях регулируется мерами контроля, применяемыми правительствами на национальном уровне. Эти меры контроля должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечивать наличие и распространение АФАА для соответствующих законных целей;

е) включение АФАА в перечни Конвенции 1988 года не скажется на доступности этого вещества для применения в соответствующих законных целях.

D. Рекомендации

7. Комитет пришел к мнению, что АФАА необходимо поместить под международный контроль с целью ограничить его доступность для незаконного изготовления наркотиков и тем самым сократить количество амфетамина и метамфетамина, незаконно изготавливаемых из этого вещества. Учитывая, что законный рынок этого вещества и объемы законной торговли им крайне невелики, такие меры контроля не скажутся на его доступности для любых известных целей, связанных с научно-исследовательской деятельностью. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует поставить АФАА под контроль согласно Конвенции 1988 года.

8. В настоящее время единственным различием между Таблицей I и Таблицей II Конвенции 1988 года является возможность применения правительствами подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции для установления требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте. Поскольку АФАА зачастую производится не в том регионе, в котором незаконно изготавливаются амфетамин и метамфетамин, включение АФАА в перечень Таблицы I Конвенции 1988 года даст правительствам возможность запрашивать предварительные уведомления об экспорте, что в свою очередь позволит следить за изготовлением этого вещества и торговлей им.

9. Ввиду вышеизложенного и с учетом того, что АФАА существует в виде двух оптических изомеров, одинаково пригодных для преобразования в Ф-2-П, Комитет рекомендует включить *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА) и его оптические изомеры в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Приложение IV

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 16 ноября 2018 года на имя Председателя шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения йодистоводородной кислоты в перечни Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое уважение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь сообщить ему, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (именуемой далее «Конвенция 1988 года») завершил оценку йодистоводородной кислоты на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.
2. Принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования йодистоводородной кислоты, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ для незаконного изготовления, Комитет пришел к выводу, что международный контроль над йодистоводородной кислотой не будет эффективной мерой сокращения объемов незаконно изготавливаемого метамfetамина. В этой связи Комитет рекомендует не включать йодистоводородную кислоту в таблицы Конвенции 1988 года.
3. В добавлении к настоящему приложению приводятся результаты оценки, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества, которые были подготовлены для представления Комиссии на шестьдесят второй сессии.

Добавление

Оценка йодистоводородной кислоты в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. В декабре 2017 года правительство Аргентины в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление, в котором предложило включить в таблицы Конвенции три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда: *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА), метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (т.е. метиловый эфир метилглицидной кислоты 3,4-МДФ-2-П) и йодистоводородную кислоту.

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Генеральный секретарь препроводил содержащуюся в этом уведомлении информацию всем сторонам и другим странам в виде вопросника (NAR/CL.5/2017), запросив их замечания в отношении этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая могла бы помочь Комитету провести оценку. Вопросник был направлен правительствам 12 января 2018 года с просьбой представить любые замечания по этому предложению до 12 марта 2018 года. Первого марта 2018 года правительствам было направлено напоминание, в котором срок представления замечаний был продлен до 12 апреля 2018 года.

В. Оценка

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены факторы, которые следует учитывать Комитету при проведении оценки какого-либо вещества на предмет возможного взятия под контроль:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

4. Проводя оценку в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении правительства Аргентины на имя Генерального секретаря, а также замечаниями и дополнительной информацией, полученными от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. По состоянию на 30 июня 2018 года ответы на вопросник, распространенный Генеральным секретарем в январе 2018 года, были получены от 50 правительств и Европейской комиссии. Большинство представивших ответы правительств (32 правительства) выразили сомнения относительно необходимости включения йодистоводородной кислоты в списки.

5. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) йодистоводородная кислота применяется в качестве восстановителя и реагента как в промышленности, так и при незаконном изготовлении наркотиков. Она используется в значительных количествах для разнообразных законных целей;

б) при незаконном изготовлении наркотиков йодистоводородная кислота применяется для синтеза метамфетамина из эфедрина или псевдоэфедрина, а также может использоваться для синтеза амфетамина из норэфедрина. Амфетамин и метамфетамин, равно как и их соли и оптические изомеры, включены в Список II Конвенции 1971 года.

С. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

а) объем и масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых злоупотреблением незаконно изготовленных метамфетамина и амфетамина, по-прежнему служат основаниями для принятия мер на международном уровне;

б) йодистоводородная кислота пригодна для использования в качестве восстановителя при незаконном изготовлении метамфетамина и амфетамина. Вместе с тем существует возможность и имеются факты использования других восстановителей, а также не прямых методов получения йодистоводородной кислоты. Сведения об инцидентах (например, случаях незаконного изготовления и оборота), связанных с йодистоводородной кислотой, уже давно поступают почти из всех регионов, однако в последнее десятилетие наблюдается сокращение количества сообщаемых инцидентов и соответствующих объемов. Только два правительства из всех, ответивших на вопросник, представили сведения об использовании йодистоводородной кислоты при незаконном изготовлении наркотиков, прежде всего — в мелких лабораториях для личного потребления;

с) о законном использовании йодистоводородной кислоты сообщили 15 из 50 правительств, представивших ответы на вопросник. Информация о необходимых для этого количествах была различной, но в целом свидетельствует о том, что законным образом используются значительные объемы вещества. К многочисленным сферам законного применения йодистоводородной кислоты относятся производство органических и неорганических йодосоединений, приготовление медицинских продуктов, дезинфицирующих веществ, стиральных порошков и антисептиков, химический анализ и другие виды промышленного и научного применения;

д) торговля йодистоводородной кислотой для законных целей ограничивается незначительным количеством импортных/экспортных сделок, что говорит о том, что значительные объемы йодистоводородной кислоты производятся и используются внутри стран (или даже на месте, например, за счет собственных производственных мощностей предприятий);

е) большинство ответивших на вопросник правительств выразило сомнения относительно необходимости включения йодистоводородной кислоты в списки.

Д. Рекомендации

7. Комитет пришел к мнению, что международный контроль над йодистоводородной кислотой не будет эффективной мерой сокращения объемов незаконно изготавливаемых метамфетамина и амфетамина, исходя из следующих основных соображений:

- фактическое использование йодистоводородной кислоты при незаконном изготовлении метамфетамина носит ограниченный характер;

- в настоящее время существуют и реально используются более привлекательные заменители йодистоводородной кислоты, отличающиеся более низкой ценой и простой применения;
 - опыт осуществления контроля на национальном уровне показывает, что более предпочтительным подходом к решению проблемы незаконного изготовления метамфетамина является внесение в списки как йодистоводородной кислоты, так и химических веществ, необходимых для альтернативных способов изготовления, например, йода, гипохлоритной кислоты и красного фосфора.
8. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует не ставить йодистоводородную кислоту под контроль согласно Конвенции 1988 года.
-