

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
17 December 2018  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестьдесят вторая сессия**

Вена, 14–22 марта 2019 года

Пункт 13 предварительной повестки дня\*

**Рекомендации вспомогательных органов Комиссии****Меры, принятые вспомогательными органами  
Комиссии по наркотическим средствам****Доклад Секретариата****I. Введение**

1. В 2018 году было проведено четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, прошедшее в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания) 17–21 сентября; сорок второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, прошедшее в Бангкоке 2–5 октября; двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшее в Сантьяго (Чили) 22–26 октября, и пятьдесят третья сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, прошедшая в Баку 19–23 ноября.

2. Каждый из вспомогательных органов провел обзор тенденций в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества, а также обсудил вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках, имеющие первоочередное значение для соответствующего региона, и сформулировал ряд рекомендаций. Рассмотрению этих вопросов способствовали дискуссии, которые были проведены в рамках неофициальных заседаний рабочих групп, созданных с этой целью. Кроме того, каждый из вспомогательных органов рассмотрел вопрос об осуществлении принятых ранее рекомендаций. Чтобы облегчить выполнение рекомендаций, изложенных в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, с учетом региональной специфики, каждый из вспомогательных органов провел дополнительные совещания рабочих групп для обсуждения общих вопросов, обозначенных в итоговом документе.

3. Нижеизложенные рекомендации были сформулированы рабочими группами в ходе вышеупомянутых совещаний вспомогательных органов.

\* [E/CN.7/2019/1](#).



В соответствии с резолюцией 56/10 Комиссии по наркотическим средствам участники совещаний договорились представить Комиссии рекомендации, подготовленные по итогам обсуждений в соответствующих рабочих группах, на ее шестьдесят второй сессии.

4. Доклады о работе двадцать восьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки ([UNODC/HONLAF/28/6](#)), двадцать восьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна ([UNODC/HONLAC/28/6](#)), сорок второго Совещания ([UNODC/HONLAP/42/6](#)) и пятьдесят третьей сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам ([UNODC/SUBCOM/53/6](#)) размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

## II. Рекомендации вспомогательных органов

5. Нижеприведенные рекомендации были представлены вспомогательными органами для рассмотрения Комиссией и принятия соответствующих решений на ее шестьдесят второй сессии.

### A. Двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

#### 1. Последние тенденции в области незаконного оборота наркотиков в Африке и связи с организованной преступностью

6. Касательно последних тенденций в области незаконного оборота наркотиков в Африке и его связей с организованной преступностью были даны следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется активизировать проведение всесторонней исследовательской и аналитической работы для углубления понимания проблемы незаконного оборота наркотиков и его связи с различными формами организованной преступности в регионе;

b) правительствам рекомендуется развивать потенциал своих компетентных правоохранительных органов в области расследования и пресечения деятельности преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и имеющим отношение к другим формам организованной преступности;

c) правительствам настоятельно рекомендуется доработать программу подготовки специалистов по противодействию незаконному обороту наркотиков и организованной преступности путем добавления специальных курсов по таким темам, как, в частности, выявление и пресечение незаконных финансовых потоков, отслеживание, замораживание и конфискация доходов от преступлений и выявление других форм организованной преступности;

d) правительствам рекомендуется активно пользоваться имеющимися региональными и международными механизмами для улучшения взаимодействия и сотрудничества между правоохранительными органами, расширения знаний о криминологической обстановке и целенаправленного реагирования на связь незаконного оборота наркотиков с другими формами организованной преступности.

## **2. Передовой опыт в области реформы пенитенциарной системы и альтернатив осуждению и наказанию**

7. Касательно передового опыта в области реформы пенитенциарной системы и альтернатив осуждению и наказанию были даны следующие рекомендации:

а) странам региона рекомендуется расширять спектр альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, в том числе применительно к потребителям наркотиков и лицам, уличенным в хранении небольшого количества наркотиков;

б) правительствам следует рассмотреть возможность реализации междисциплинарных программ по работе с осужденными за наркопреступления, в том числе специальных программ для уязвимых категорий преступников — женщин, наркозависимых, несовершеннолетних и престарелых. Такие программы должны включать обучение жизненным навыкам, проведение воспитательной работы, оказание медицинских услуг с особым акцентом на наркологической помощи и лечении и профилактике ВИЧ, оказание юридической помощи и содействие социальной реабилитации после освобождения;

с) правительствам рекомендуется разработать или усилить меры надзора и мониторинга условий содержания осужденных в тюрьмах и других местах лишения свободы для обеспечения соблюдения международных стандартов и положений документов по правам человека.

## **3. Практические меры по активизации регионального сотрудничества в сфере обеспечения соблюдения законов о наркотиках**

8. Касательно практических мер по активизации регионального сотрудничества в сфере обеспечения соблюдения законов о наркотиках были даны следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется повышать осведомленность о существовании таких площадок для сотрудничества и обмена оперативной информацией, как Африканская организация полицейского сотрудничества, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация, Межучрежденческая сеть по вопросам возвращения активов, сети сотрудничества судебных органов и другие, и активно пользоваться ими;

б) органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и другим соответствующим учреждениям следует изыскивать возможности для проведения многосторонних расследований на основе имеющихся оперативных данных с целью пресечения деятельности региональных и межрегиональных наркосетей;

с) правительствам настоятельно рекомендуется регулярно проводить оценку потребностей в обучении сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и разработать программы повышения квалификации с целью решения сохраняющейся проблемы нехватки потенциала для успешного противодействия деятельности по незаконному обороту наркотиков на африканском континенте.

## **4. Просветительская работа в учебных заведениях на тему профилактики злоупотребления наркотиками**

9. Касательно мер и программ просветительской работы в учебных заведениях на тему профилактики злоупотребления наркотиками были даны следующие рекомендации:

а) ввиду того что для достижения реального эффекта необходимо, чтобы программы профилактики употребления наркотиков и связанных с ними расстройств охватывали все этапы развития и проводились в самых разных форматах, правительствам рекомендуется разработать и реализовать эффективную систему профилактических мер, которая должна быть подкреплена надлежащей

правовой и политической базой, быть основана на научных данных и исследованиях и предусматривать механизмы обеспечения взаимодействия между разными секторами и на разных уровнях, проведение работы по развитию потенциала среди политического руководства и практических специалистов и выделение достаточных ресурсов для обеспечения устойчивости системы в долгосрочной перспективе;

б) с учетом того, что работа по профилактике наркомании имеет целью предотвратить или замедлить приобщение молодежи к употреблению наркотиков и развитие расстройств на этой почве, правительствам рекомендуется повышать доступность, охват и качество профилактических мероприятий и программ, основанных на научных данных, во всех соответствующих контекстах, включая учебные заведения, в соответствии с положениями итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (резолюция S-30/1, приложение);

с) правительствам рекомендуется активизировать работу по сбору дифференцированных по полу и возрасту данных об употреблении наркотиков и документальных сведений об эффективности программ профилактики наркомании для обеспечения того, чтобы осуществляемые профилактические программы оказывали эффективное действие и соответствовали поставленным целям.

## **В. Сорок второе Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана**

### **1. Роль таможенных служб и других правоохранительных органов в осуществлении эффективных стратегий пограничного контроля**

10. Касательно роли таможенных служб и других правоохранительных органов в осуществлении эффективных стратегий пограничного контроля были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует сообщить и/или обновить контактные данные своего единого национального координатора, к которому надлежит обращаться иностранным властям по всем вопросам, связанным с обеспечением соблюдения законов о наркотиках. Единый координатор служит связующим звеном с национальными органами. Он отвечает за обеспечение обмена информацией в режиме реального времени и обеспечение надлежащего рассмотрения поступающих запросов;

б) правительствам рекомендуется активно пользоваться имеющимися региональными и международными механизмами и структурами и существующей сетью сотрудников по связи для облегчения обмена данными оперативно-розыскной деятельности и координации многосторонних операций по противодействию международному незаконному обороту наркотиков;

с) правительствам рекомендуется укреплять межведомственное сотрудничество между таможенными службами и другими правоохранительными органами на национальном уровне, например путем создания специальных межведомственных групп.

### **2. Незаконное выращивание и производство наркотиков и последние тенденции в области отмывания денег и незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, включая использование доходов от незаконного оборота наркотиков для финансирования терроризма**

11. Касательно незаконного выращивания и производства наркотиков и последних тенденций в области отмывания денег и незаконных финансовых

потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, включая использование доходов от незаконного оборота наркотиков для финансирования терроризма, были даны следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется проводить расследования по фактам изъятия наркотиков для установления их источника, а также финансовые расследования в связи с крупными делами о незаконном обороте с целью выявления и ликвидации организованных преступных групп, преследования их участников и перекрытия цепочек поставок и незаконных финансовых потоков;

б) правительствам рекомендуется наладить взаимодействие с финансовыми учреждениями, операторами денежных переводов и другими частными структурами для назначения координаторов и укрепления сотрудничества по вопросам выявления и перекрытия незаконных финансовых потоков, связанных с оборотом наркотиков;

с) правительствам следует существенно укрепить межведомственное сотрудничество на национальном уровне, а также сотрудничество между правоохранительными органами на региональном и международном уровнях с целью решения проблем, связанных с отмыванием доходов от незаконного оборота наркотиков и использованием криптовалют для совершения преступлений, связанных с наркотиками. Такое сотрудничество должно включать обмен информацией, облегчающей правоохранительным органам выявление источников незаконных финансовых потоков вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков;

д) правительствам следует развивать потенциал в области подготовки кадров и обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам расследования дел об отмывании доходов от незаконного оборота наркотиков, в том числе связанных с использованием криптовалюты. Правительствам следует также обеспечить базовую подготовку оперативного персонала;

е) правительствам рекомендуется активизировать региональное и международное сотрудничество с целью искоренения или существенного сокращения масштабов незаконного выращивания и производства наркотиков и их незаконного оборота, в том числе путем укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и обмена информацией и опытом.

### **3. Межведомственное сотрудничество в сфере контроля над химическими веществами — прекурсорами и новыми психоактивными веществами на внутреннем и межгосударственном уровне**

12. Касательно межведомственного сотрудничества в сфере контроля над химическими веществами — прекурсорами и новыми психоактивными веществами на внутреннем и межгосударственном уровне были сформулированы следующие рекомендации:

а) правительствам следует развивать собственные возможности в области экспертизы химических веществ в рамках расследования уголовных дел, связанных с изъятием химических веществ, и возможности по оказанию помощи в рамках двусторонних и многосторонних расследований. В процессе этой работы им следует стремиться, помимо прочего, оказывать другим странам помощь в выявлении новых психоактивных веществ и предупреждать о связанных с ними рисках;

б) правительствам рекомендуется активно пользоваться имеющимся инструментарием для мониторинга перемещения химических веществ с целью минимизации риска их утечки и использования для изготовления запрещенных наркотиков;

с) правительствам рекомендуется наладить и развивать партнерские связи с предприятиями отрасли и организациями частного сектора, участвующими в производстве и сбыте химических веществ — прекурсоров;

d) правительствам следует оперативно делиться подробной информацией об изъятии химических веществ — прекурсоров с властями других государств, которые затронуты тем же делом или могут быть затронуты аналогичными случаями, чтобы они могли провести собственное расследование и принять превентивные меры для предотвращения утечки аналогичных химических веществ в будущем. Им следует также делиться друг с другом учебными материалами, передовым опытом и инструментами на региональном и международном уровнях.

#### **4. Просветительская работа в учебных заведениях на тему профилактики злоупотребления наркотиками**

13. Касательно просветительской работы в учебных заведениях на тему профилактики злоупотребления наркотиками были даны следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется включить в учебную программу национальных образовательных учреждений профилактические мероприятия, основанные на научных данных;

b) правительствам рекомендуется развивать сотрудничество между органами здравоохранения, образования и охраны общественного порядка для проведения целенаправленной профилактической работы с несовершеннолетними и молодежью;

c) правительствам рекомендуется продолжать работу по изучению возможностей использования новых технологий для информирования несовершеннолетних и молодежи о медико-социальных последствиях употребления наркотиков;

d) помимо проведения профилактической работы в учебных заведениях правительствам рекомендуется поддерживать мероприятия по обучению навыкам семейной жизни и воспитания детей, которые способствуют повышению моральной устойчивости несовершеннолетних и молодежи и являются эффективным методом профилактики употребления наркотиков;

e) следует активизировать сбор данных о тенденциях употребления наркотиков и эффективности профилактических мероприятий на национальном уровне;

f) правительствам рекомендуется активизировать работу по созданию условий для занятия спортом и проведения здорового досуга для несовершеннолетних и молодежи на базе учебных заведений.

### **C. Двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна**

#### **1. Новые методы незаконного оборота наркотиков, тенденции изменения способов их сокрытия и транспортировки и эффективные методы ведения расследования с учетом этих изменений**

14. Касательно методов незаконного оборота наркотиков и тенденций изменения способов их сокрытия и транспортировки, а также эффективных методов ведения расследования с учетом этих изменений были даны следующие рекомендации:

a) правительствам региона рекомендуется продолжать вкладывать средства в меры укрепления доверия путем проведения региональных и межрегиональных тренингов, учебных поездок и совещаний сотрудников следственных органов;

b) правительствам рекомендуется усилить меры борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности работников государственных учреждений,

например путем разработки стандартных оперативных процедур, создания специальных межведомственных групп и применения процедур проверки благонадежности сотрудников, занимающихся борьбой с незаконным оборотом наркотиков;

с) правительствам следует обеспечить принятие эффективных мер для укрепления межведомственного сотрудничества на национальном уровне между различными органами, занимающимися борьбой с незаконным оборотом наркотиков;

d) правительствам рекомендуется использовать имеющиеся механизмы для обмена информацией о новых тенденциях незаконного оборота, новых способах сокрытия наркотиков и методах преступной деятельности;

e) правительствам следует рассмотреть возможность разработки и реализации программ обучения сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры с учетом новых тенденций незаконного оборота.

## **2. Тенденции в области контроля над прекурсорами, тенденции изменения методов организации утечки прекурсоров кокаина и маршруты их незаконного перемещения на территорию и через территорию региона**

15. Касательно тенденций в области контроля над прекурсорами, тенденций изменения методов организации утечки прекурсоров кокаина и маршрутах их незаконного перемещения на территорию и через территорию региона были даны следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется создать на национальном уровне практические механизмы сотрудничества для расследования фактов утечки и незаконного оборота химических веществ и противодействия соответствующей деятельности;

b) правительствам рекомендуется активно пользоваться имеющимися структурами и механизмами для осуществления регионального и межрегионального сотрудничества, в том числе для обмена информацией и координации проведения многосторонних операций по пресечению попыток организации утечки и незаконного оборота химических веществ. Правительствам следует также обмениваться друг с другом оперативными сведениями об утечке химических веществ — прекурсоров с помощью системы уведомлений Интерпола, в частности уведомлений с фиолетовым углом;

c) правительствам следует ускорить внедрение таких инструментов, как Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), и активнее пользоваться ими при введении требования о направлении предварительных уведомлений об импорте веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в соответствии с подпунктом (a) пункта 10 ее статьи 12. Правительствам также следует расширить применение или активнее пользоваться такими инструментами контроля над прекурсорами, как Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами;

d) правительствам рекомендуется в индивидуальном порядке или в рамках имеющихся механизмов разработать надлежащие стратегии восполнения пробелов в знаниях о тенденциях незаконного оборота и методах, используемых наркодельцами для приобретения необходимых веществ для незаконного изготовления наркотиков.

### **3. Использование даркнета для незаконной торговли наркотиками и использование криптовалют для отмывания денег**

16. Касательно использования даркнета для незаконной торговли наркотиками и использования криптовалют для отмывания денег были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует противодействовать рискам, создаваемым незаконным использованием криптовалют, путем укрепления межведомственного и международного сотрудничества;

б) правительствам следует рассмотреть возможность обеспечения базовой подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры и возможность создания специальных подразделений, состоящих из высококвалифицированных специалистов, для проведения оперативных мероприятий и расследований в отношении преступной деятельности в даркнете;

с) правительствам следует изучить возможность обновления правовой базы, регулирующей порядок расследования незаконной деятельности в даркнете и сделок с криптовалютой, с целью обеспечить, в частности, возможность проведения агентурных операций в даркнете и возможность сбора цифровых доказательств.

### **4. Разработка и реализация программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития**

17. Касательно разработки и реализации программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития были даны следующие рекомендации:

а) правительствам следует разработать и реализовать программы альтернативного развития сельских районов, затронутых проблемой незаконного выращивания наркотикосодержащих культур или подверженных такому риску, с целью уменьшения нищеты и предупреждения выращивания запрещенных культур либо сокращения его масштабов;

б) правительствам рекомендуется сообщать об усилиях, предпринимаемых для изучения причин незаконного выращивания, производства и изготовления наркотиков и устранения стоящих за ними социально-экономических факторов;

с) при разработке и реализации программ альтернативного развития правительствам следует обеспечить расширение прав и возможностей, заинтересованное и непосредственное участие и ответственность затронутых этими проблемами местных общин и учесть их специфические особенности, нужды и факторы уязвимости;

д) правительствам следует развивать сотрудничество и взаимодействие в сфере альтернативного развития путем обмена информацией, передовой практикой и накопленным опытом и создать архив информации о передовой практике и накопленном опыте для обеспечения оптимального использования ресурсов на альтернативное развитие;

е) правительствам следует изучить возможность применения таких правовых инструментов, как принудительное лишение права собственности, для изыскания средств на финансирование программ альтернативного развития.

**D. Пятьдесят третья сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам**

**1. Противодействие отмыванию денег, незаконным финансовым потокам и использованию сети «даркнет» и криптовалют в связи с торговлей наркотиками**

18. В отношении противодействия отмыванию денег, незаконным финансовым потокам и использованию сети «даркнет» и криптовалют в связи с торговлей наркотиками были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется принять и/или должным образом применять положения, требующие параллельного проведения на национальном и на международном уровнях финансовых расследований по важным делам, связанным с наркотиками и прекурсорами, в соответствии с национальным законодательством;

б) правительствам следует рассмотреть вопрос о разработке или приобретении и проведении программ базовой подготовки сотрудников правоохранительных органов по темам отмывания денег и использования криптовалют и сети «даркнет» для незаконной наркоторговли;

в) правительствам рекомендуется создать или укрепить в рамках соответствующего учреждения основное подразделение, отвечающее за противодействие новым и возникающим угрозам со стороны сети «даркнет» и криптовалют;

г) правительствам следует обеспечить сотрудничество как на национальном, так и на международном уровне на основе обмена информацией для проведения расследований в отношении отмывания денег и незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров.

**2. Противодействие незаконному обороту прекурсоров, в том числе не включенных в списки химических веществ, и угрожающим тенденциям в области синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества, и меры реагирования**

19. В отношении противодействия незаконному обороту прекурсоров, в том числе не включенных в списки химических веществ, и угрожающим тенденциям в области синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества, и мер реагирования были выработаны следующие рекомендации:

а) правительствам следует рассмотреть вопрос о создании национальных систем раннего предупреждения с участием правоохранительных и законодательных органов и органов здравоохранения для отслеживания появления новых психоактивных веществ, используемых в стране, с тем чтобы сократить пробелы в информации и содействовать законотворческому процессу, используя при этом разработанную УНП ООН систему раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и обеспечивая обмен соответствующей информацией на национальном и региональном уровнях;

б) правительствам рекомендуется расширять возможности оперативных сотрудников и лабораторий судебной экспертизы в целях более эффективного выявления новых психоактивных веществ, используя при этом инструментарий, предоставляемый УНП ООН;

в) правительствам рекомендуется сообщать о случаях, связанных с новыми психоактивными веществами, через Информационно-коммуникационную систему проекта «Ион» и оказывать друг другу поддержку, необходимую для содействия проводимым ими расследованиям;

г) правительствам следует принять меры для обеспечения того, чтобы не получившим разрешения или приостановленным поставкам в сфере законной международной торговли уделялось такое же внимание и в отношении них

проводилось такое же расследование, как и в отношении изъятых поставок, в целях получения оперативных данных для принятия мер по предотвращению утечки где-либо в будущем;

е) правительствам рекомендуется наращивать свой потенциал и совершенствовать своевременный обмен информацией в целях борьбы с потоком химических веществ — прекурсоров, которые, как предполагается, являются объектом утечки, с помощью механизмов Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), существующих региональных платформ, в том числе Объединенной группы по планированию, Центральноеазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), а также двустороннего и многостороннего сотрудничества;

ф) к международному сообществу обращается просьба оказывать помощь странам транзита, граничащим с Афганистаном, в деле наращивания их потенциала на основе принципа общей и совместной ответственности.

### **3. Обеспечение связи между региональными центрами сотрудничества для обмена информацией**

20. В контексте обеспечения связи между региональными центрами сотрудничества для обмена информацией были сформулированы следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется использовать такие международные и региональные платформы, как ЦАРИКЦ, Центр оперативной информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива и Объединенная группа по планированию, для своевременного обмена оперативно-разведывательными данными об утечке химических веществ — прекурсоров и координации многосторонних операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним незаконными финансовыми потоками;

б) соответствующим правительствам следует рекомендовать таким центрам, как ЦАРИКЦ, Центр оперативной информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива и Объединенная группа по планированию, разработать и использовать неформальный порядок действий по обмену информацией и выполнять оперативные запросы;

в) правительствам следует рассмотреть вопрос об использовании сети сотрудников по связи и создать соответствующие национальные координационные центры для обмена стратегической информацией и оперативными данными, поступающими в реальном режиме времени;

г) УНП ООН предлагается оказать дальнейшую техническую помощь существующим региональным платформам в целях повышения эффективности их деятельности.

### **4. Разработка и осуществление программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития**

21. В отношении разработки и осуществления программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития были сформулированы следующие рекомендации:

а) правительствам следует разрабатывать и осуществлять долгосрочные программы альтернативного развития для общин в сельских районах, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в целях ликвидации нищеты и сокращения масштабов такого незаконного культивирования;

б) правительствам следует укреплять субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющих, устойчивых и ориентированных на практические действия программ альтернативного

развития в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и опираясь на более широкую и более четко скоординированную финансовую и техническую помощь;

c) правительствам следует активнее обмениваться информацией, передовым опытом и извлеченными уроками в области альтернативного развития;

d) программам альтернативного развития в Афганистане и граничащих с ним странах требуется долгосрочное и гибкое финансирование, в том числе со стороны доноров, соответствующих международных финансовых учреждений и структур системы Организации Объединенных Наций.

### **III. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году, в том числе с учетом результатов этапа заседаний на уровне министров, которые состоятся в ходе шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам**

22. На двадцать восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки; сорок вторым Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана; двадцать восьмым Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна и пятьдесят третьей сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам был рассмотрен пункт повестки дня «Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году, в том числе с учетом результатов этапа заседаний на уровне министров, которые состоятся в ходе шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам». Для рассмотрения этого пункта участники совещаний имели в своем распоряжении Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков ([A/64/92-E/2009/98](#), раздел II.A), резолюцию [S-30/1](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году) и резолюции 56/10 и 56/12 Комиссии по наркотическим средствам.

23. Участникам совещаний было предложено обсудить принимаемые государствами региона меры и существующие проблемы в связи с осуществлением Политической декларации и Плана действий и оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе специальной сессии.

24. В ходе рассмотрения этого пункта на двадцать восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки ряд выступавших подтвердил приверженность своих

правительств осуществлению Политической декларации и Плана действий, совместного заявления министров по итогам проведенного в 2014 году на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам обзора хода осуществления государствами — членами Политической декларации и Плана действий, а также итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. При этом было упомянуто о влиянии этих трех документов на усилия государств по решению мировой проблемы наркотиков на всех уровнях. Несколько выступавших отметили, что в Политической декларации и Плане действий 2019 год определен в качестве целевого срока и поэтому в повестку этапа заседаний на уровне министров следует включить подведение итогов и обзор выполнения поставленных в этих документах задач. Было отмечено, что начиная с 2009 года во многих странах и Африке в целом были достигнуты значительные успехи в снижении предложения наркотиков и спроса на них и в области международного сотрудничества. Несколько ораторов отметили, что по сравнению с 2009 годом в стратегиях африканских стран в области оборота наркотиков и планах их осуществления стало уделяться больше внимания вопросам здравоохранения, а меры профилактики и лечения все чаще имеют под собой научную основу. Несколько выступавших сообщили о мерах, принимаемых их правительствами с целью обеспечения наличия и доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей, и отметили большую актуальность этой темы для Африки. Ряд делегаций сообщил, что с 2009 года в их странах были созданы различные учреждения, включая подразделения по сбору оперативной финансовой информации, а также механизма координации работы различных государственных ведомств, занимающихся проблемой наркотиков. Несколько делегаций отметили, что правительства их стран работают над пересмотром законодательства об обороте наркотиков, используя в качестве ориентира итоговый документ тридцатой специальной сессии. Несколько ораторов рассказали о принимаемых на национальном уровне мерах по снижению предложения наркотиков и привели в качестве примера конкретные дела и изъятия. Была также отмечена необходимость ужесточения мер пограничного контроля, дальнейшего осуществления обмена оперативной информацией и разведданными, а также разработки инициатив по укреплению сотрудничества в африканском регионе. Было выражено беспокойство по поводу тревожных масштабов незаконного оборота кокаина из Латинской Америки через африканский регион, а также масштабов выращивания и незаконного оборота каннабиса. Была отмечена необходимость принятия целенаправленных мер для обеспечения возможностей занятия приносящей доход деятельностью для крестьянского населения и реализации альтернативных моделей развития. Многие выступавшие отметили существенный рост потребления и незаконного оборота трамадола, который можно приобрести в аптеках. Несколько ораторов упомянули о росте злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди несовершеннолетних и молодежи и рассказали о мерах профилактики наркомании в учебных заведениях.

25. Выступавшие на сорок втором совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана вновь заявили о приверженности своих правительств полному осуществлению Политической декларации и Плана действий и резолюции S-30 Генеральной Ассамблеи. Было отмечено, что эти два документа носят взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер. Один из выступавших проанализировал данные документы с точки зрения вопросов здравоохранения, прав человека и альтернативного развития и отметил их вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Выступавшие призвали все государства-члены стараться полностью выполнить обязательства, определенные в Политической декларации и Плане действий и резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи. Один из ораторов особо упомянул о работе по выполнению пяти задач, поставленных в Политической декларации и Плане действий, и отметил, что эту работу необходимо продолжать и в будущем. Один из выступавших призвал международное сообщество следить за развитием обстановки на региональном уровне в процессе подготовки к шестьдесят второй сессии Комиссии и выразил

беспокойство по поводу ситуации в районе Золотого треугольника. Было признано, что важная роль в выполнении обязательств, закрепленных в Политической декларации и Плана действий и резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи, принадлежит вспомогательным органам Комиссии.

26. Была отмечена важность сбора данных, необходимых для оценки осуществления обоих документов. В этой связи государствам-членам было рекомендовано сообщать необходимые сведения с помощью имеющихся инструментов сбора данных, таких как вопросник к ежегодным докладам.

27. Несколько ораторов рассказали об усилиях своих стран по осуществлению Политической декларации и Плана действий и резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи. Один из ораторов сообщил, что правительство его страны прилагает усилия к сокращению предложения наркотиков и спроса на них и принимает участие в двустороннем, региональном и международном сотрудничестве. Оратор привел конкретные примеры оказанного содействия в правоохранительной области и международного межведомственного сотрудничества. Другой выступавший сообщил последние сведения о недавно произведенном изъятии крупной партии наркотиков.

28. По итогам обсуждения данного пункта повестки дня участники сорок второго совещания сделали следующие рекомендации:

а) государствам-членам настоятельно рекомендуется вновь заявить о признании важности задач, поставленных в пункте 36 Политической декларации и Плана действий, в контексте подготовки к проведению этапа заседаний на уровне министров в ходе шестидесяти второй сессии Комиссии в 2019 году;

б) государствам-членам рекомендуется способствовать принятию комплексных дальнейших мер по выполнению обязательств, закрепленных в Политической декларации и Плана действий и резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи;

с) государствам-членам рекомендуется в преддверии и после шестидесяти второй сессии Комиссии активизировать работу по выполнению обязательств, закрепленных в обоих документах, которые основаны на сбалансированной стратегии борьбы с проблемой наркотиков и носят взаимоусиливающий характер.

29. В ходе рассмотрения того же пункта повестки дня на двадцать восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна один из ораторов отметил, что итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи представляет собой самый всесторонний и полный консенсус, которого пока удалось достичь мировому сообществу по данному вопросу, и отражает эволюционный характер развития международного режима контроля над наркотиками. Семь тематических областей итогового документа выходят за рамки трех традиционных аспектов (сокращение предложения, сокращение спроса и борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества), объединяя их в горизонтальной плоскости и придавая им новое измерение. Для успешной работы этапа заседаний на уровне министров в 2019 году крайне важно, чтобы участие в нем приняли все ключевые заинтересованные стороны, включая Генерального секретаря, представителей УНП ООН, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), МККН и других специализированных учреждений и региональных организаций.

30. Другой выступавший отметил, что на этапе заседаний на уровне министров в 2019 году Комиссии предстоит подвести итог выполнения международных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, особенно в свете задач, поставленных в пункте 36 Политической декларации. Государствам необходимо задать себе следующие вопросы: а) как снизить смертность от наркотиков; б) как противостоять последствиям глобальной

наркоугрозы; с) каким образом противодействовать незаконному обороту наркотиков; d) как обеспечить контроль над оборотом веществ, подлежащих международному контролю, и не допустить их утечки; e) как уменьшить масштабы выращивания запрещенных культур; f) как реагировать на изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств и новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы и g) как преодолеть разрыв между обязательствами государств и терпимым отношением к употреблению наркотиков в обществе. Для успешного реагирования на меняющиеся реалии, тенденции и обстоятельств и новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы необходимо разрабатывать и проводить в жизнь более эффективную и гуманную политику, основанную на более широком подходе к сложным реалиям современного мира. Для разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности наркополитики на национальном, региональном и международном уровнях необходимо обладать полной и сопоставимой информацией. Такая информация должна включать и данные о достижении целей в области устойчивого развития.

31. Другой выступавший рассказал об усилиях правительства своей страны по выполнению положений Политической декларации и Плана действий, касающихся сокращения спроса, а также о создании специального органа по вопросам альтернативного развития в качестве меры содействия сокращению предложения. Для решения проблемы наркотиков требуется более всесторонний подход, который не ограничивается одними запретами, а предусматривает также меры охраны здоровья и стимулирования развития. Выполнение рекомендаций, содержащихся в различных международных документах, нередко страдает из-за плохого межведомственного взаимодействия. Не менее важным фактором является укрепление связей с соседними странами для мониторинга изменения ситуации с проблемой наркотиков во всех ее формах и проявлениях и принятия более эффективных мер.

32. Выступавшие на пятьдесят третьей сессии Подкомиссии вновь заявили о твердом настрое правительств своих стран на выполнение Политической декларации и Плана действий, а также оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и сообщили о принятых для этого мерах.

33. Было отмечено, что при подготовке к этапу заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии необходимо активизировать усилия по достижению целей и выполнению задач, поставленных в Политической декларации и Плане действий. Была выражена надежда, что этап заседаний на уровне министров даст ясную установку на активизацию международных усилий по борьбе с мировой проблемой наркотиков в период после 2019 года, в том числе сохранив цели и задачи, поставленные в Политической декларации и Плане действий.

34. Несколько выступавших сообщили, что в их странах в целях достижения сбалансированного подхода к сокращению спроса на наркотики и их предложения различные профильные ведомства и министерства утвердили и реализуют национальные планы и стратегии контроля над наркотиками. В результате была укреплена законодательная база стран. Было отмечено, что между странами региона были подписаны договоры о правовой помощи и выдаче. Также были налажены другие формы международного сотрудничества, в том числе с УНП ООН, МККН и ВОЗ. Правительства сообщили и о других мерах по сокращению предложения наркотиков, например о проведении странами региона совместных расследований, участии в разработанной УНП ООН и Всемирной таможенной организацией Программе контроля за контейнерными перевозками и использовании системы PEN Online.

35. Что касается сокращения спроса, то выступавшие сообщили о сотрудничестве с организациями гражданского общества, научными кругами и волонтерами; открытии наркологических реабилитационных центров; использовании метадона в опиоидной заместительной терапии и мерах профилактики и лечения

ВИЧ/СПИДа. Проводятся также информационные кампании с участием местного населения и представителей гражданского общества и адресные мероприятия, направленные на сокращение спроса на наркотики и ориентированные на молодежь, женщин, семьи и беспризорных детей, в том числе в образовательных учреждениях и на рабочих местах. Были упомянуты и такие меры, как консультирование наркозависимых и создание горячих линий.

36. Один из выступавших сообщил об усилиях по принятию нормативных актов, разрешающих применять наркотики в законных медицинских целях. Другой выступавший рассказал о внесении в национальное законодательство поправок, обеспечивающих выполнение рекомендаций об альтернативах наказанию для потребителей наркотиков, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

#### **IV. Осуществление решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам об укреплении вспомогательных органов Комиссии**

37. В соответствии с решением 60/1 Комиссии по наркотическим средствам в ходе совещаний вспомогательных органов Комиссии, состоявшихся в 2018 году, им было предложено рассмотреть в рамках отдельного пункта повестки дня предложение Генеральной Ассамблеи обсудить вопрос о том, каким образом они могут более эффективно способствовать осуществлению итогового документа тридцатой специальной сессии, и доложить Комиссии о результатах своей работы.

38. При рассмотрении данного пункта на двадцать восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки несколько выступавших отметили, что работа по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней не под силу какому-либо одному ведомству, а должна вестись на всесторонней межотраслевой основе с привлечением всех профильных министерств и гражданского общества. Несколько ораторов отметили, что вспомогательные органы Комиссии играют важную роль в сокращении предложения и спроса и поэтому в их совещаниях должны участвовать все заинтересованные стороны. Несколько делегаций выразили мнение, что круг ведения вспомогательных органов можно было бы расширить за счет вопросов сокращения спроса с целью обеспечить всестороннее рассмотрение мировой проблемы наркотиков.

39. На сорок втором Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана один из ораторов выразил удовлетворение работой вспомогательных органов и их вкладом в осуществление резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи. Он отметил, что практика проведения в среднем трех семинаров по темам, касающимся предложения наркотиков, и одного семинара по теме, больше связанной с проблемой спроса, является целесообразной и должна быть сохранена. Он также отметил, что вспомогательные органы успешно выполняют свою задачу по содействию осуществлению резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи, и подчеркнул, что его делегация не поддержит никаких существенных изменений в их функциях или мандате.

40. В ходе рассмотрения данного пункта на двадцать восьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна один из выступавших отметил, что Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна и другие вспомогательные органы Комиссии могут внести систематический вклад в осуществление оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе, и подвести итоги выполнения задач, поставленных

в Политической декларации и Плане действий, в свете наступления целевого срока в 2019 году. Хотя на совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в основном обсуждается тема сокращения предложения, в их повестке дня следует сохранить и вопросы, содержащиеся в семи разделах итогового документа, в том числе для обсуждения в рабочих группах. Другие ораторы выразили мнение, что на совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна следует рассматривать в первую очередь вопросы правоохранительной деятельности, а темы более общего или политического характера лучше обсуждать в рамках других форумов. Они также подчеркнули необходимость поддерживать и укреплять роль Совещания как площадки для обсуждения технических вопросов и открытого обмена информацией между сотрудниками правоохранительных органов, в том числе по конкретным делам. Было также высказано предложение сократить продолжительность совещаний до четырех дней и предоставить делегациям время на проведение неофициальных встреч и обмена информацией на полях пленарных совещаний.

41. На пятьдесят третьей сессии Подкомиссии по данному пункту не было сделано никаких заявлений.

## **V. Организация будущих совещаний вспомогательных органов**

42. На совещаниях вспомогательных органов были обсуждены и определены возможные темы для обсуждения на совещаниях в 2019 году.

43. Внимание Комиссии и членов ее вспомогательных органов обращается на резолюцию 1988/15 Экономического и Социального Совета «Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: Азия и район Тихого океана, Африка и Латинская Америка и Карибский бассейн», в которой Совет просил Генерального секретаря созывать эти три региональных совещания в столицах тех государств соответствующих регионов, которые пожелают выступить в качестве принимающей стороны, или в штаб-квартирах заинтересованных региональных комиссий на ежегодной основе начиная с 1988 года. Также обращается внимание на резолюцию 1990/30 Экономического и Социального Совета «Учреждение Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона Европы», в которой Совет постановил проводить региональные совещания, подобные тем, которые уже проводятся в других регионах. Кроме того, обращается внимание на резолюцию 6 (XXV) Комиссии по наркотическим средствам «Создание Подкомиссии по незаконному обороту на Ближнем и Среднем Востоке», в которой Комиссия постановила, что совещания Подкомиссии и ее рабочих групп будут проводиться на территории государств, являющихся региональными членами Подкомиссии. Соответственно, Комиссии следует призвать государства-члены в различных регионах рассмотреть вопрос о приеме у себя предстоящих совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и сессий Подкомиссии, если принимающая сторона еще не определена, и как можно скорее наладить координацию с Секретариатом, с тем чтобы предоставить достаточно времени для проведения организационной подготовительной работы.