



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
8 January 2019  
Russian  
Original: English

### **Комиссия по наркотическим средствам**

#### **Шестьдесят вторая сессия**

Вена, 14–22 марта 2019 года

Пункты 8 и 10 предварительной повестки дня\*

#### **Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы**

**Осуществление Политической декларации  
и Плана действий по налаживанию  
международного сотрудничества в целях  
выработки комплексной и сбалансированной  
стратегии борьбы с мировой проблемой  
наркотиков**

### **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

#### **Двадцать восьмая сессия**

Вена, 20–24 мая 2019 года

Пункты 4 и 8 предварительной повестки дня\*\*

#### **Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы**

**Мировые тенденции в области преступности  
и новые проблемы в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия и способы  
их решения**

## **Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

### **Доклад Директора-исполнителя**

#### *Резюме*

В настоящем докладе рассказывается о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2018 году. В нем также содержится ряд рекомендаций для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, в докладе представлена информация в соответствии с резолюциями 56/9, 60/2, 60/7, 60/8, 60/9, 61/2 и 61/8 Комиссии по наркотическим средствам.

\* E/CN.7/2019/1.

\*\* E/CN.15/2019/1.



## Содержание

|                                                                                                                                          | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                        | 3           |
| II. Стратегические ориентиры .....                                                                                                       | 3           |
| III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций<br>по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов ..... | 5           |
| А. Эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков<br>и борьбу с ней .....                                           | 5           |
| В. Эффективные меры предупреждения преступности и борьбы с ней .....                                                                     | 10          |
| С. Исследования, анализ тенденций, научная и судебно-экспертная поддержка ...                                                            | 16          |
| IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам<br>и преступности .....                                           | 18          |
| А. Стратегическое планирование .....                                                                                                     | 18          |
| В. Оценка .....                                                                                                                          | 18          |
| С. Финансирование и партнерские отношения .....                                                                                          | 19          |
| V. Рекомендации .....                                                                                                                    | 21          |

## I. Введение

1. В настоящем докладе дается обзор основной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2018 году. В разделе II доклада содержится информация о последних изменениях в политике, новых инициативах в области технического сотрудничества и ходе работы по учету гендерной проблематики в деятельности Управления. Раздел III посвящен выполнению УНП ООН своего мандата в следующих областях: а) эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней; б) эффективные меры предупреждения преступности и борьбы с ней; в) проведение исследований и анализ тенденций, оказание научной и судебно-экспертной поддержки. В разделе IV представлен обзор мер, принятых для повышения эффективности деятельности УНП ООН в таких областях, как стратегическое планирование, оценка и мобилизация средств. Раздел V содержит рекомендации для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

## II. Стратегические ориентиры

2. В отчетный период продолжалось осуществление последующей деятельности по итогам прошедшей в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, а также выполнение на практике совместных обязательств, взятых государствами-членами со времени принятия в 2009 году Политической декларации и Плана действий. УНП ООН оказывало Комиссии по наркотическим средствам помощь в осуществлении последующей деятельности, ориентированной на практическую реализацию положений итогового документа, применяя комплексный и всеохватный подход и содействуя обмену информацией о передовой практике, проблемах и накопленном опыте, относящихся к выполнению на практике обязательств, взятых международным сообществом. С сентября по ноябрь 2018 года Комиссия в соответствии с принятым в июне 2018 года планом работы проводила тематические совещания. Проводились также и организационные совещания, посвященные подготовке к этапу заседаний на уровне министров в 2019 году. Продолжалась доработка сайта, посвященного последующей деятельности по итогам специальной сессии ([www.ungass2016.org](http://www.ungass2016.org)), который служит онлайн-хранилищем информации о конкретных примерах выполнения на практике оперативных рекомендаций, изложенных в итоговом документе специальной сессии, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (см. E/CN.7/2019/7). Был создан также еще один сайт, посвященный подготовке к этапу заседаний на уровне министров в 2019 году ([www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/index.html)). Кроме того, в 2018 году УНП ООН провело два практикума, в Пакистане и на Фиджи, по вопросам выполнения оперативных рекомендаций, вынесенных на специальной сессии. На состоявшихся в 2018 году совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам были проведены заседания рабочих групп, на которых продолжали обсуждаться последующие меры по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также общие вопросы, определенные в итоговом документе специальной сессии.

3. В резолюции 73/184 Генеральная Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию 20–27 апреля 2020 года в Киото (Япония) с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих

Конгрессу. Ассамблея постановила также, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса — «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» — и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов. УНП ООН подготовило и доработало проект руководства для дискуссий — главного информационного документа для четырнадцатого Конгресса и региональных совещаний по подготовке к нему, который был сначала рассмотрен на двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а затем скорректирован с учетом замечаний, полученных от государств-членов. УНП ООН провело региональные подготовительные совещания, на которых предполагалось выработать ориентированные на принятие практических мер рекомендации для рассмотрения Конгрессом. Кроме того, УНП ООН договорилось с правительством Японии об организации молодежного форума в преддверии Конгресса.

4. УНП ООН существенно активизировало усилия по разработке новых и инновационных подходов к оказанию государствам-членам поддержки в работе по тем аспектам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые имеют отношение к его мандату.

5. За отчетный период велась работа по трем новым инициативам:

а) в рамках трехстороннего сотрудничества между УНП ООН, Японией и Российской Федерацией по содействию борьбе с наркотиками в Афганистане была продолжена работа по оказанию Афганистану и соседним странам Центральной Азии поддержки в наращивании потенциала в области правоприменения. Это успешное партнерство позволило повысить эффективность работы по пресечению незаконного оборота и активизировать региональное сотрудничество, как предусмотрено в резолюции 60/9 Комиссии по наркотическим средствам, а также послужило примером реализации принципа совместной ответственности;

б) в Центральной Африке УНП ООН работало над расширением сферы своей деятельности по направлениям, входящим в его мандат, в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом центральноафриканских государств. Через Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике УНП ООН содействует учреждению Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике и оказывает помощь в обеспечении защиты потерпевших и свидетелей;

с) УНП ООН разработало масштабную инициативу по эффективной ликвидации действующих в Северной Африке преступных сетей, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

6. За отчетный год в рамках глобальной программы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене была начата реализация УНП ООН Стратегии УНП ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (2018–2021 годы). Стратегия полностью соответствует общесистемной политике и поможет Управлению добиться ощутимого прогресса к намеченному сроку, в качестве которого определен 2021 год. Для успешной реализации Стратегии был разработан план действий с ясной схемой подотчетности и четкими показателями и целями.

### **III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов**

#### **A. Эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней**

##### **1. Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья**

###### **a) Профилактика, лечение и реинтеграция**

7. На шестьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) представили второй обновленный вариант Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков. УНП ООН продолжало реализацию экспериментальных научно обоснованных профилактических программ для семей и образовательных учреждений, в которых приняли участие тысячи детей и их семей из 22 стран. УНП ООН завершило разработку программы «Крепкая семья» — первой в серии программ, специально ориентированных на нужды малообеспеченных и находящихся в уязвимом положении семей, включая перемещенные семьи. В настоящее время программа реализуется на научно-экспериментальной основе в четырех странах.

8. УНП ООН и ВОЗ продолжали сотрудничать в вопросах повышения качества услуг по лечению и реабилитации лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков и уходу за ними; соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала и инновационные услуги помогли тысячам пациентов в 23 странах. Эта работа включала реализацию программ для уязвимых групп населения (дети, подростки и женщины), а в четырех странах — программ профилактики передозировки опиоидов. УНП ООН успешно опробовало на практике новый механизм обеспечения качества систем и услуг наркологической помощи в государствах-членах.

9. Во время шестьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН помогло провести совещание представителей неофициальной научной сети, посвященное опиоидному кризису, и молодежный форум, призванный донести мнение ученых и молодежи до политиков всего мира. Кроме того, УНП ООН продолжало разъяснительную работу о том, каким образом профилактика и лечение наркозависимости и расстройств на почве потребления наркотиков способствуют достижению целей многих межучрежденческих инициатив, например, Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними и Альянса за предупреждение насилия.

###### **b) Профилактика, лечение и уход в связи с ВИЧ**

10. УНП ООН продолжало содействовать предоставлению лицам, употребляющим наркотики, и лицам, находящимся в местах лишения свободы, услуг профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ с учетом интересов общественного здравоохранения, гендерных аспектов и прав человека.

11. Более 1 000 центров профилактики и лечения ВИЧ в Афганистане, Беларуси, Вьетнаме, Египте, Индонезии, Иране (Исламской Республике), Казахстане, Кыргызстане, Марокко, Мьянме, Непале, Республике Молдова, Таджикистане, Таиланде и Узбекистане получили от УНП ООН инструкции по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ среди женщин, употребляющих наркотики, а для их сотрудников было организовано обучение по учету гендерных аспектов при оказании услуг, связанных с ВИЧ, в том числе при проведении мониторинга и оценки.

12. УНП ООН занималось укреплением партнерских связей в этой области между правоохранительными органами, гражданским обществом и учреждениями здравоохранения Беларуси, Республики Молдова и Украины, и организовало соответствующую подготовку для более 900 сотрудников правоохранительных органов, 200 представителей гражданского общества и местных общественных организаций, 120 парламентариев и работников здравоохранения, образования и социальной защиты. УНП ООН завершило подготовку практического руководства по профилактике и лечению ВИЧ у лиц, употребляющих стимуляторы, и обеспечению соответствующего ухода и поддержки.

13. УНП ООН активно выступало за согласование планов системы тюремного здравоохранения с полным комплексом мероприятий по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ. В Египте, Марокко и Тунисе Управление организовало обучение для высокопоставленных государственных служащих на тему профилактики и лечения ВИЧ, вирусного гепатита, инфекций, передаваемых половым путем, и туберкулеза и обеспечения соответствующего ухода. В Анголе, Замбии, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбике, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Эсватини и Южной Африке УНП ООН совместно с ВОЗ, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывало содействие в предоставлении услуг, связанных с ВИЧ, и смежных медицинских услуг в пенитенциарных учреждениях.

**2. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращение их утечки**

14. На шестьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН представило документ «Техническое руководство: повышение доступности и наличия контролируемых лекарственных средств», в котором рассматриваются три главных направления деятельности (укрепление систем, обучение и информирование, управление цепочками поставок) и пять общих тем (предупреждение утечек и использования не в медицинских целях, экономическая структура, систематический обмен сообщениями, уход, ориентированный на нужды пациента, и исследования).

15. Кроме того, УНП ООН завершило свою оценку наличия и доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей в Панаме и в октябре 2018 года представило ее группе экспертов-практиков, в том числе министру здравоохранения страны.

**3. Сокращение предложения и связанные с этим меры: эффективная правоохранительная деятельность; противодействие наркопреступности; борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества между судебными органами**

16. УНП ООН продолжало способствовать проведению полицейских операций на основе уголовно-оперативной информации, использованию специальных методов расследования и развитию трансграничного сотрудничества, в том числе по принципу «объединения сетей». В рамках инициативы «Сеть правоохранительной подготовки» осуществлялся обмен учебными программами, материалами, инструментарием, методиками, передовым опытом и инструкторами между учебными заведениями, занимающимися подготовкой сотрудников правоохранительных органов.

17. По линии Программы контроля за контейнерными перевозками, реализуемой УНП ООН и Всемирной таможенной организацией (ВТамО), 50 государствам-участникам была оказана помощь в повышении безопасности торговых поставок и усилении пограничного контроля. С 2004 года силами 80 специальных национальных межведомственных подразделений, созданных в рамках этой

программы, было перехвачено свыше 240 т кокаина, 6 т героина, 70 т каннабиса и 1 700 т химических веществ — прекурсоров наркотиков и взрывчатых веществ.

18. В рамках своей глобальной программы по укреплению сотрудничества в области расследования уголовных дел и уголовного правосудия между государствами Латинской Америки, Карибского бассейна и Западной Африки, расположенными вдоль маршрута незаконного оборота кокаина (КРИМЮСТ), УНП ООН продолжало укреплять потенциал органов уголовного правосудия государств, через которые проходит маршрут незаконного оборота кокаина, ведущий из Латинской Америки и Карибского бассейна в Западную Африку. В результате одной из международных операций, проведенных при поддержке программы, было произведено 357 задержаний, изъято 52 т наркотиков и 3 т прекурсоров и ликвидировано 20 подпольных лабораторий. В ходе другой региональной операции было изъято 55 т незаконных веществ и произведено 1300 задержаний.

19. В 2018 году оперативными группами, сформированными в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне в рамках совместного проекта УНП ООН, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и ВТамО по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP), было изъято 0,5 т кокаина, 3,5 т каннабиса, 114 кг метамфетамина, 37 кг героина, 200 кг прекурсоров, 6,1 т поддельных лекарств, незадекларированная валюта на сумму свыше 1 млн долл. США, 150 кг сигарет и табака и 513 кг чешуи панголина в пассажирских и грузовых терминалах. Оперативные группы приняли также участие в четырех совместных операциях, организованных ВТамО, Агентством Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол), Интерполом и другими структурами.

20. УНП ООН оказывало поддержку Сети органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, которые благодаря этому расследовали, соответственно, 18 и 10 транснациональных дел, а также поддержку Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер.

21. Инициатива «Парижский пакт» — единственный механизм глобального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов из Афганистана. На совещании экспертов, организованном в ноябре 2018 года в Пекине Шанхайской организацией сотрудничества, партнеры по Парижскому пакту вновь заявили о решительной поддержке важной работы, которая ведется в рамках инициативы, и призвали Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр, Шанхайскую организацию сотрудничества, Европол, Интерпол и другие ключевые региональные организации принимать более активное участие в этой работе. УНП ООН продолжало оказывать поддержку участникам Парижского пакта в расширении сотрудничества по четырем тематическим направлениям, закрепленным в Венской декларации, которая была принята на третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, а именно: а) укрепление и реализация региональных инициатив; б) выявление и блокирование финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов; в) предупреждение утечки химикатов-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении опиатов в Афганистане; г) сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода.

#### **4. Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины**

22. УНП ООН совместно с ВОЗ подготовило публикацию *Treatment and Care for People with Drug Use Disorders in Contact with the Criminal Justice System:*

*Alternatives to Conviction or Punishment* («Лечение и уход для лиц, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, которые сталкиваются с системой уголовного правосудия: альтернативы осуждению или наказанию»), которая была представлена на шестьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам и на двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

23. На материале этой публикации УНП ООН в декабре 2018 года провело в Момбасе (Кения) практикум с целью проинформировать работников здравоохранения и юстиции о возможностях применения лечения в качестве альтернативы осуждению или наказанию дать кенийским властям повод обсудить стратегии решения проблем в этой области.

24. На шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин, состоявшейся в марте 2018 года, УНП ООН совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представило документ *Practitioner's Toolkit on Women's Access to Justice Programming* («Практический инструментарий для обеспечения доступа женщин к разработке программ в сфере правосудия»). В документе даются рекомендации по учету гендерной проблематики в судебной системе и в процессе отправления правосудия и рассматривается вопрос о гендерных аспектах мировой проблемы наркотиков. В сентябре 2018 года УНП ООН приняло участие в работе международной конференции по вопросу о содержании женщин в пенитенциарных учреждениях, которая была проведена в Боготе организацией «Международная тюремная реформа» и Центром международного правосудия им. Сайруса Вэнса. Участники конференции обсудили стратегии и практические меры по улучшению положения осужденных женщин, а также некоторые тенденции, например, несоразмерно более ощутимые последствия применения законодательства и политики в области оборота наркотиков для женщин, особенно в странах Латинской Америки и Азии, где выносятся много приговоров к тюремному заключению за преступления, связанные с наркотиками, а численность осужденных за такие преступления женщин нередко превышает численность осужденных за те же преступления мужчин.

**5. Общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней: изменение реалий, тенденций и текущих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества**

25. С помощью своего консультативного портала раннего предупреждения УНП ООН вело активный мониторинг более 850 новых психоактивных веществ, сообщения о которых поступили от 116 стран и территорий, благодаря чему была собрана ценная фактическая информация, которую можно использовать для идентификации наиболее вредных, стойких и распространенных веществ. Начиная с 2018 года на портале осуществляется сбор токсикологических данных, которые служат для определения веществ, требующих первоочередного принятия мер на международном уровне. С помощью выходящих два раза в год вестников Глобальной программы СМАРТ УНП ООН продолжало распространять информацию об изменении рынков синтетических наркотиков под влиянием новых психоактивных веществ и рисках, с которыми сопряжено текущее увеличение объемов незаконного оборота метамфетамина.

26. В июне 2018 года УНП ООН приступило к реализации комплексной стратегии обеспечения своевременного и всестороннего реагирования на глобальный опиоидный кризис на общеорганизационном уровне. Использовать возможности межучрежденческого сотрудничества в рамках этой стратегии и выработать предложения относительно главных элементов международного реагирования на глобальный опиоидный кризис позволили такие важные мероприятия,

как прошедшее в сентябре 2018 года шестое консультативное совещание экспертов УНП ООН и ВОЗ по новым психоактивным веществам и состоявшееся в декабре 2018 года совещание межправительственной группы экспертов по международным проблемам, вызванным употреблением синтетических опиоидов не в медицинских целях, организованное УНП ООН совместно с Международным комитетом по контролю над наркотиками и ВОЗ.

**6. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности**

27. УНП ООН содействовало реализации ряда инициатив, направленных на укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности. В Центральной Азии действует Меморандум о взаимопонимании по субрегиональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками, подписанный пятью государствами Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также Азербайджаном, Российской Федерацией и Сетью развития им. Ага Хана. На десятом обзорном совещании было принято заявление, в котором особо отмечены угрозы, создаваемые ростом масштабов незаконного культивирования и производства наркотиков в Афганистане, и признается необходимость активизации сотрудничества.

28. В соответствии с документом «Стратегические меры реагирования на глобальные угрозы опиатов», в котором отмечается, что в 2017 году был достигнут рекордный показатель общей площади незаконных посевов опийного мака в Афганистане, УНП ООН стремилось наладить и расширить сотрудничество между государствами-членами в Южной Азии с целью повышения информированности о транспортировке запрещенных наркотиков по «южному маршруту».

29. В марте 2018 года правоохранительные органы Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Парагвая, Перу и Чили при содействии УНП ООН совместно учредили Региональный центр оперативной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (СЕРИАН) — субрегиональную площадку для обмена информацией и проверки оперативных данных. Штаб-квартира СЕРИАН была размещена в Санта-Крус (Многонациональное Государство Боливия). В декабре 2018 года учредители СЕРИАН провели первое техническое оперативное совещание с участием представителей Колумбии, Мексики и Эквадора.

30. Благодаря скоординированным действиям членов Партнерства по южному маршруту и эффективному сетевому взаимодействию органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Африканском регионе были изъяты крупные партии наркотиков в Объединенной Республике Танзания, на Мадагаскаре и в Кении. Как было отмечено на совещании Комиссии по Индийскому океану на уровне министров, состоявшемся на Маврикии в апреле 2018 года, Партнерство по южному маршруту является главным механизмом борьбы с незаконным оборотом наркотиков в регионе Индийского океана.

**7. Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие; решение социально-экономических проблем**

31. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам поддержку в разработке и реализации программ альтернативного развития в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития путем предоставления технической помощи и содействия политическому диалогу. Благодаря технической помощи Афганистану, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу была обеспечена возможность для создания устойчивых источников средств к существованию для уязвимых групп

населения. В этих программах УНП ООН применяется принцип контроля над наркотиками на основе развития, способствующий достижению целей в области устойчивого развития и построению мирного общества.

32. В июле 2018 года УНП ООН в партнерстве с Германией, Перу и Таиландом провело последнее из трех совещаний группы экспертов для подведения итогов выполнения обязательств, закрепленных в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, и определения дальнейших потребностей и стратегических приоритетов. Совещание продемонстрировало рост востребованности альтернативного развития, высокий спрос на техническую помощь и наличие заинтересованности в продолжении диалога в целях обеспечения финансовой, исследовательской и политической поддержки. В совещании приняли участие представители 32 государств-членов, а также региональных и международных организаций, гражданского общества, научных кругов и заинтересованного местного населения. Выводы, сделанные по итогам совещания, будут доведены до сведения Комиссии по наркотическим средствам на шестьдесят второй сессии.

33. УНП ООН продолжает проводить опросы населения сельских районов с целью анализа комплекса факторов, влияющих на незаконное культивирование, а также его взаимосвязи с проблемами мира и безопасности, например, в Афганистане и Мьянме, где сбор данных был проведен в сотнях деревень, а по его итогам были подготовлены доклады. Проведением таких опросов УНП ООН помогает странам вырабатывать программы мероприятий по стимулированию развития. УНП ООН оказало методическую и техническую помощь в разработке и проведении оценок результативности, которые позволили провести масштабное базовое исследование проектов альтернативного развития в Афганистане.

## **В. Эффективные меры предупреждения преступности и борьбы с ней**

### **1. Борьба с транснациональной организованной преступностью**

#### **а) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней**

34. На своей девятой сессии, состоявшейся в октябре 2018 года в Вене, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности резолюцией 9/1 приняла процедуры и правила функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. В этой же резолюции Конференция постановила приступить к подготовительному этапу процесса обзора.

35. В мае 2018 года состоялось совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию, а в июле 2018 года — совещания Рабочей группы по торговле людьми и Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов. Кроме того, в мае 2018 года Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа по технической помощи провели заседания встык и обсудили общий пункт повестки дня, касающийся подготовки вопросника для обзора хода осуществления Конвенции. В октябре 2018 года параллельно с девятой сессией Конференции прошло дополнительное совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества.

36. УНП ООН продолжало расширять содержание информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), на котором теперь размещаются материалы по 15 видам преступлений, включая терроризм. В настоящее время на портале ШЕРЛОК хранится информация о более чем 2 920 делах из 124 стран и более чем 7 470 правовых нормах, действующих в 198 странах.

**b) Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов**

37. УНП ООН организовало Конференцию сотрудников прокуратур стран Африки и Европы по вопросам международного судебного сотрудничества в расследовании дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов и привлечении к ответственности виновных, которая состоялась в сентябре 2018 года в Шарм-эш-Шейхе (Египет). В октябре 2018 года Управление также провело в Софии региональную конференцию по вопросам торговли людьми в Юго-Восточной Европе с использованием интернет-технологий. Кроме того, в апреле 2018 года в Лиме Управление организовало первый международный семинар по вопросам расследования дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечения к ответственности виновных.

38. УНП ООН опубликовало тематический документ *Countering Trafficking in Persons in Conflict Situations* («Борьба с торговлей людьми в условиях конфликта») и документ по вопросу о международно-правовом определении торговли людьми.

39. В соответствии с резолюцией 27/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН продолжало координировать работу Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми. В мае 2018 года Управление впервые провело совещание группы на уровне руководителей и приняло участие в подготовке информационного бюллетеня о значении целей в области устойчивого развития для борьбы с торговлей людьми и бюллетеня о торговле детьми. Во исполнение резолюции 72/195 Генеральной Ассамблеи в июне 2018 года Управление провело брифинг о работе группы для государств-членов. Управление также регулярно вносило предложения и рекомендации по созданию Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции в целях содействия осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

40. По линии Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, управление которым осуществляет УНП ООН, во время двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было организовано параллельное мероприятие высокого уровня.

**c) Незаконный оборот огнестрельного оружия**

41. В Западной Африке при содействии УНП ООН в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию была нанесена маркировка на более чем 50 тыс. единиц огнестрельного оружия и добровольно сдано более 700 единиц огнестрельного оружия. УНП ООН также оказало помощь Боснии и Герцеговине в утверждении административных процедур маркировки огнестрельного оружия и Судану — в присоединении к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Кроме того, УНП ООН обеспечило поддержку операции Trigger IV Интерпола в странах Ближнего Востока и Северной Африки путем проведения учебных мероприятий и предоставления консультаций экспертов. В результате операции было изъято более 50 единиц огнестрельного оружия и задержано 17 человек. Управление расширило сотрудничество с Африканским союзом и странами западной части Балканского региона, оказав поддержку разработке региональных стратегий противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и решения связанных с ним проблем в сфере безопасности.

**d) Отмывание денег**

42. УНП ООН оказывало помощь странам Африки, Азии, Карибского бассейна, Латинской Америки, Тихого океана и Ближнего Востока. Непосредственно благодаря организованной УНП ООН подготовке таможенным службам стран Карибского бассейна и Центральной Америки удалось изъять незаконно

перевозимые денежные средства на сумму более 3,3 млн долл. США. При помощи Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов в странах юга Африки в 2017 году было заморожено, конфисковано или сохранено активов на сумму более 76 млн долл. США (для сравнения, в 2016 году — 23 млн долл. США). УНП ООН также оказало содействие созданию Межведомственной сети по вопросам возвращения активов в странах Западной и Центральной Азии, которая начала работу в ноябре 2018 года в Астане.

43. Мероприятия по наращиванию потенциала, проведенные УНП ООН в Афганистане, способствовали изъятию в аэропорту денежных средств на общую сумму 100 тыс. долл. США. В Казахстане 186 следователей и прокурорских работников прошли подготовку по вопросам замораживания и возвращения активов. В результате за рубежом были заморожены активы на общую сумму 56 млн долл. США. Свыше 500 государственных служащих из разных стран мира прошли подготовку по расследованию дел об отмывании денег, связанных с криптовалютами и даркнетом.

**е) Другие вопросы, связанные с организованной преступностью**

44. УНП ООН оказало помощь ряду стран в создании потенциала в области борьбы с киберпреступностью. В странах Юго-Восточной Азии с июля 2017 года подготовку по этой теме прошли 600 сотрудников полиции, судей и прокуроров. Прямым следствием этой работы стало создание рабочей группы по вопросам сексуальной эксплуатации в интернете, в состав которой вошли сотрудники органов уголовного правосудия и правоохранительных органов стран Юго-Восточной Азии. В Сальвадоре обучение по программе подготовки инструкторов прошли 13 работников прокуратуры, а в Гватемале благодаря работе УНП ООН значительно выросли показатели доведения до суда дел о киберпреступлениях. Кроме того, УНП ООН впервые провело региональное совещание по киберпреступности в Тихоокеанском регионе.

45. В апреле 2018 года в Вене состоялось четвертое совещание Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности. В соответствии с планом своей работы Группа экспертов обсудила темы «Законодательство и правовая основа» и «Криминализация».

46. В сотрудничестве с профильными международными организациями УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в выработке и применении профилактических и уголовно-правовых мер противодействия незаконному обороту культурных ценностей, а также содействовать активизации международного сотрудничества в этой области. УНП ООН приняло участие в совещании министров на тему защиты культурного наследия, которое проводилось в рамках осуществления правовых документов Организации Объединенных Наций. Совещание состоялось на полях семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. УНП ООН также участвовало в мероприятиях по созданию потенциала, организованных для стран Ближнего Востока и Юго-Восточной Европы Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

47. Благодаря оказанию технической помощи УНП ООН вносит все более ощутимый вклад в борьбу с преступлениями против живой природы. В Юго-Восточной Азии возросло число дел о незаконном обороте объектов дикой природы, а в двух странах было ужесточено законодательство в этой области. В странах Восточной и Южной Африки был укреплен потенциал органов прокуратуры. Для следователей и прокуроров из Ботсваны, Мозамбика и Уганды, занимающихся делами о преступлениях против живой природы, были подготовлены справочные пособия. Уганда стала первой страной, в которой для оценки эффективности национальных профилактических и уголовно-правовых мер противодействия преступлениям против живой природы при содействии УНП ООН применяются обе методики, рекомендованные в публикациях

*Indicator Framework for Combating Wildlife and Forest Crime: A Self-Assessment Framework for National Use («Система показателей по борьбе с преступностью в отношении живой природы и лесных ресурсов: система самооценки для использования на национальном уровне»)* и *Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit («Аналитическое пособие по проблеме преступности в отношении живой природы и лесных ресурсов»)*, подготовленных Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы. Кроме того, УНП ООН выпустило руководство *Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime («Руководство по разработке законодательства о борьбе с преступлениями против живой природы»)* и подготовило руководство по противодействию коррупции в рыбной промышленности под названием *Rotten fish («Протухшая рыба»)*. УНП ООН продолжало способствовать укреплению антикоррупционных механизмов в этих областях.

## 2. Борьба с коррупцией

48. В июне, сентябре и ноябре прошли совещания Группы по обзору хода осуществления. В июне 2018 года состоялись совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества. В сентябре 2018 года прошло совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

49. Продвинулась работа в рамках первого и второго циклов Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а участие в процессе обзора приняли 184 государства. Многие из 166 государств, в отношении которых были завершены обзоры первого цикла, сообщили, что Механизм обзора хода осуществления стал катализатором внутренних реформ и способствовал активизации межведомственного сотрудничества. Почти 90 процентов прошедших обзор государств указали, что они приняли новые законы в целях укрепления своей законодательной базы в области борьбы с коррупцией.

50. УНП ООН продолжало предоставлять адресную техническую помощь в целях более эффективного осуществления Конвенции, в том числе помощь в подготовке к страновым обзорам и удовлетворении выявленных в ходе них потребностей.

51. В 2018 году УНП ООН провело более 300 мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях и в том числе оказало прямую поддержку 64 странам. Этой помощью воспользовались около 6 100 специалистов по борьбе с коррупцией. Помощь включала предоставление консультативных услуг по подготовке законопроектов и стратегий и проведение практикумов, тренингов и совещаний экспертов с целью развития потенциала организаций государственного и частного сектора и гражданского общества. УНП ООН оказало поддержку 30 странам в рамках конкретных дел о возвращении активов и в развитии общего потенциала в этой области, в том числе по линии Инициативы УНП ООН по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), осуществляемой совместно со Всемирным банком, а также содействовало работе различных региональных сетевых объединений по вопросам возвращения активов.

52. В рамках инициативы СтАР совместно с Эгмонтской группой подразделений финансовой разведки и Глобальной программой УНП ООН по борьбе с отмыванием денег было опубликовано руководство *Financial Intelligence Units Working with Law Enforcement Authorities and Prosecutors («Взаимодействие подразделений финансовой разведки с правоохранительными органами и органами прокуратуры»)*.

53. По линии инициативы «Образование для правосудия» проводилась работа с преподавателями учреждений начального, среднего и высшего образования на тему ознакомления подрастающего поколения с проблемами, подрывающими принцип верховенства права, и возможностями их решения. В апреле 2018 года

УНП ООН объявило о начале работы Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. В настоящее время в рамках этой инициативы идет разработка учебных материалов по вопросам судебной этики.

54. УНП ООН продолжало проводить работу по разъяснению важности осуществления Конвенции на различных региональных и международных форумах, в том числе на заседаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати и заседаниях «Деловой двадцатки». Совместно с Рабочей группой Организации экономического сотрудничества и развития по проблемам взяточничества в международных деловых операциях, Группой государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и Механизмом Организации американских государств по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией был проведен ряд мероприятий с целью усиления синергического взаимодействия с надзорными антикоррупционными органами.

### **3. Предупреждение терроризма**

55. УНП ООН продолжило увеличивать свой вклад в осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Под руководством УНП ООН было осуществлено 70 процентов проектов согласно разделу III этой стратегии, посвященному мерам по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области. УНП ООН провело более 100 мероприятий по укреплению потенциала и подготовило более 2 500 сотрудников системы уголовного правосудия. Эти усилия привели к увеличению количества расследований (см. пункт 59 ниже).

56. Управление удвоило усилия по поддержке международно-правовых документов, касающихся терроризма. УНП ООН и Контртеррористическое управление в скором времени приступят к осуществлению нового флагманского проекта по обеспечению всеобщего присоединения к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Совместно с Межпарламентским союзом УНП ООН поддерживало парламентскую деятельность, направленную на осуществление этих документов и соответствующих резолюций Совета Безопасности, и обеспечило размещение контртеррористического законодательства на портале ШЕРЛОК.

57. При поддержке УНП ООН была оказана консультативная помощь по законодательным вопросам Бангладеш, Ираку, Йемену, Ливану, Мавритании, Мальдивам, Мали, Узбекистану, Филиппинам и Чаду. УНП ООН предоставляет рекомендации по законодательным вопросам как один из участников нового проекта по передаче предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров. Проект осуществляется под руководством Контртеррористического управления.

58. Был осуществлен широкий спектр мероприятий по оказанию технической помощи странам в разных регионах мира, больше всего затронутым проблемой терроризма, в том числе по таким темам, как трансграничное передвижение иностранных боевиков-террористов, беспрецедентное использование интернета террористическими группами, самодельные взрывные устройства, вербовка и эксплуатация детей террористическими группами.

59. В 2018 году было начато несколько новых программ. Ввиду большого числа задержанных по делам о терроризме, УНП ООН провело подготовку по расследованию и судебному рассмотрению таких дел для судей и прокуроров из стран бассейна озера Чад (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад) и оказало содействие в преследовании и ресоциализации лиц, связанных с «Боко харам». Благодаря этому только в Нигерии была проведена прокурорская проверка материалов дел 1 200 подозреваемых в связях с «Боко харам», содержащихся под стражей в штате Борно. В Южной и Юго-Восточной Азии УНП ООН занимается проблемой угрозы морского терроризма. УНП ООН приступило к осуществлению двух новых программ поддержки Ирака с целью помочь властям привлечь к

ответственности Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ, известное также как ДАИШ) за совершенные преступления и поддержать осуществление резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности на Ближнем Востоке и в Северной Африке и Азии. УНП ООН также разработало курсы углубленной подготовки по пресечению финансирования террористических сетей. В рамках проекта AIRCOP в Сахельском регионе и Карибском бассейне было задержано несколько подозреваемых иностранных боевиков-террористов.

60. В соответствии с резолюцией 2322 (2016) Совета Безопасности на портале ШЕРЛОК был размещен справочник компетентных национальных органов по делам о терроризме. Была образована межучрежденческая целевая группа по Ближнему Востоку и Северной Африке. Кроме того, Управление совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Международной ассоциацией прокуроров разработало инструкции по получению электронных доказательств в рамках расследования трансграничных дел о терроризме и разместило их на портале ШЕРЛОК.

61. Управление разработало ряд пособий, включая руководство *Investigation, Prosecution and Adjudication of Foreign Terrorist Fighter Cases for South and South-East Asia* («Расследование, уголовное преследование и судебное разбирательство дел, касающихся иностранных боевиков-террористов, для Южной и Юго-Восточной Азии») и пособие *Guidance Manual for Member States on Terrorist Financing Risk Assessments* («Справочное пособие для государств-членов по вопросам оценки риска финансирования терроризма»), и завершает подготовку первого руководства Организации Объединенных Наций по гендерным аспектам антитеррористической деятельности.

#### 4. Предупреждение преступности и уголовное правосудие

62. УНП ООН продолжало поддерживать усилия государств-членов по реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия посредством реализации глобальных, региональных и страновых программ во всех регионах. Общая сумма, которую обязались выделить доноры на финансирование текущих программ, составила 200 млн долл. США.

63. Управление приступило к осуществлению новой глобальной программы по укреплению профилактических и уголовно-правовых мер противодействия насилию в отношении женщин. Цель программы состоит в разработке эффективных мер реагирования на насилие в отношении женщин и обеспечении предоставления основных услуг пострадавшим путем формирования обоснованной политики и оказания поддержки государствам-членам в приведении их законодательства, политики и институциональной базы в соответствие с международными документами.

64. УНП ООН сотрудничало со структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН и ВОЗ в рамках совместной Глобальной программы по оказанию основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, которая в настоящее время осуществляется на экспериментальной основе в 10 странах в различных регионах.

65. В сфере правосудия для детей УНП ООН сосредоточило внимание на проблеме вербовки и эксплуатации детей воинствующими экстремистскими и террористическими группами. Управление опубликовало первый справочник *Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: The Role of the Justice System* («Справочник по проблеме детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия») и распространило его в Африке, Азии, Европе, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Оно также оказало консультационно-юридическую и углубленную техническую помощь правительству Нигера по вопросам обращения с детьми, которые были завербованы и подвергнуты эксплуатации группой «Боко харам».

66. В рамках своей Глобальной программы по решению проблем содержания заключенных Управление во взаимодействии с Глобальной программой осуществления Дохинской декларации работало над такими вопросами, как сокращение применения практики тюремного заключения, улучшение системы управления тюрьмами и условий содержания осужденных и поддержка социальной реинтеграции правонарушителей. В рамках первого компонента глобальной программы 10 странам была предоставлена техническая помощь в области предупреждения преступности по линии спортивной инициативы «Вливайся в жизнь». Тема доступности юридической помощи обсуждалась на межрегиональном семинаре в Гуанчжоу (Китай) в январе 2018 года, участие в котором приняли представители 13 стран. Управление также пропагандировало применение альтернатив тюремному заключению в ходе двух региональных семинаров в Индонезии и Египте. В рамках второго компонента глобальной программы УНП ООН продолжало разрабатывать методические и наглядные материалы по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), включая курс электронного обучения на основе конкретных сценариев. Совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Исполнительным директором Контртеррористического комитета была начата реализация инициативы по борьбе с насильственным экстремизмом в тюрьмах и работе с осужденными за экстремизм. В рамках компонента по содействию социальной реинтеграции правонарушителей Управление опубликовало два пособия — о разработке устойчивых программ реабилитации в тюрьмах и о предотвращении рецидивизма. Также оно оказало помощь 10 странам по этим вопросам. Наконец, было разработано 14 учебных модулей для высших учебных заведений по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

67. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в укреплении потенциала систем уголовного правосудия в сфере борьбы с пиратством и преступностью на море, в том числе путем поддержки правовых реформ, правоприменительной деятельности на море и осуществления судебного преследования. Кроме того, УНП ООН способствовало повышению информированности прибрежных государств об обстановке в Атлантическом и Индийском океанах с использованием различных технологий, в том числе спутниковых изображений, предоставленных Европейским агентством по безопасности на море в рамках программы «Коперник».

68. На момент подготовки настоящего доклада в рамках вышеупомянутой Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации была оказана разнообразная помощь в развитии потенциала более чем 11 900 человек, включая представителей политического руководства, судей, ученых, преподавателей, тренеров и большое количество подростков и молодежи из более чем 180 стран. Индивидуальную техническую помощь в рамках программы получили двадцать семь стран.

## **С. Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка**

### **1. Сбор данных, исследования и анализ тенденций**

69. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год* рассмотрена ситуация с предложением и спросом на рынке наркотиков и анализируются рыночные тенденции, в том числе касающиеся новых психоактивных веществ. Особое внимание в докладе уделено проблемам молодежи, пожилых людей и женщин. В 2018 году был опубликован доклад (*Afghan Opiate Trafficking along the Northern Route* («Незаконный оборот афганских опиатов по северному маршруту»)).

70. В 2018 году был также опубликован выходящий раз в два года доклад *Global Report on Trafficking in Persons* («Всемирный доклад о торговле

людьми»), первое исследование *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* («Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов 2018 года») и специальный выпуск издания *Форум по проблемам преступности и общества*, посвященный борьбе с преступлениями против дикой природы. В 2018 году в рамках *Глобального исследования по проблеме убийств* была выпущена брошюра о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек. В 2019 году планируется выпуск других брошюр. Началась работа над вторым докладом *World Wildlife Crime Report* («Всемирный доклад о преступлениях против дикой природы»).

71. УНП ООН продолжало всячески поддерживать сбор данных и исследовательскую деятельность на национальном уровне и с этой целью, в частности, приняло участие в оценке общей численности пострадавших от торговли людьми в Ирландии, Румынии и Сербии; провело подготовку специалистов из стран Африки, Азии, Латинской Америки и Тихоокеанского региона по показателям достижения целей в области устойчивого развития, уголовной статистике (включая внедрение международной классификации преступлений в статистических целях), наркологической статистике и исследованиям; оказало содействие в проведении обследований, посвященных потреблению наркотиков в Афганистане, Казахстане, Нигерии, Пакистане и Таджикистане; оказало поддержку проведению обследований, посвященных выращиванию запрещенных культур в Афганистане, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Мексике, Мьянме и Перу; оказало содействие в оценке эффективности программ альтернативного развития (см. пункт 33 выше) и поддержку в проведении опросов на тему коррупции и виктимизации в Африке и Латинской Америке.

72. В рамках методологической работы по показателям достижения целей в области устойчивого развития была также издана публикация *Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys* («Пособие по исследованию коррупции: методологические указания по измерению взяточничества и других форм коррупции с помощью выборочных обследований»), выпущен вопросник по незаконным потокам оружия и проведен ряд совещаний экспертов и семинар по оценке незаконных финансовых потоков.

73. Во исполнение резолюции 60/1 Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН провело в январе 2018 года совещание группы экспертов, на котором были обсуждены возможные способы улучшения качества статистических данных о наркотиках, включая оптимизацию вопросника к ежегодным докладам, а также мероприятия по содействию подготовке таких данных на уровне стран. На 2019 год запланированы дальнейшие технические консультации.

## 2. Научная и судебно-экспертная поддержка

74. В 2018 году 282 национальные лаборатории экспертизы наркотиков из 86 стран всего мира приняли участие в программе международных совместных мероприятий УНП ООН, проводимых два раза в год и призванных помочь лабораториям вести постоянный мониторинг своей деятельности на глобальном уровне и при необходимости принимать меры по исправлению положения. В рамках данной программы лабораториям были также предоставлены эталонные образцы химических веществ и руководства по рекомендуемым лабораторным методам анализа веществ, находящихся под международным контролем.

75. Было опубликовано дополнение к *Многоязычному словарю по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем*, и добавление к публикации *Clandestine Manufacture of Substances under International Control* («Подпольное изготовление веществ, находящихся под международным контролем»), включающее 10 веществ, которые Комиссия внесла в списки в 2017 году.

76. УНП ООН опубликовало пособия *Recommended Methods for the Identification and Analysis of Fentanyl and its Analogues in Biological Specimens* («Рекомендуемые методы идентификации и анализа фентанила и его аналогов

в биологических образцах») и *Guidelines on Raman handheld field identification devices for seized material* («Руководство по использованию портативных рамановских спектрометров для идентификации изъятых материалов в полевых условиях»), предназначенные для помощи государствам-членам в обнаружении и идентификации новых синтетических наркотиков, в том числе опиоидов, в качестве первого шага к принятию эффективных медицинских и правоохранительных мер. Кроме того, оно разослало более 1 300 полевых лабораторных наборов для анализа наркотиков и прекурсоров в приоритетные точки во всем мире.

77. В рамках глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) и Глобальной программы научных и судебно-экспертных услуг велась работа по укреплению потенциала национальных органов судебной экспертизы в области выявления новых синтетических наркотиков и их прекурсоров с использованием портативных рамановских спектрометров. В рамках обеих программ была организована учебная подготовка для специалистов из стран Центральной и Восточной Азии, Западной Африки, островов Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна в регионах и штаб-квартире.

## **IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

### **A. Стратегическое планирование**

78. В рамках усилий по осуществлению аспектов Повестки дня на период до 2030 года, имеющих отношение к мандату Управления, и в целях расширения своих возможностей по мониторингу реализации курируемых программ и подготовке отчетности и содействия применению согласованных подходов Управление подготовило публикацию *Handbook: Results-based Management and the 2030 Agenda for Sustainable Development* («Справочник “Управление, ориентированное на результаты, и устойчивое развитие на период до 2030 года”»). Для сотрудников УНП ООН в штаб-квартире и ряде отделений на местах были проведены учебные семинары по соответствующим темам. На возобновленных сессиях в декабре 2018 года Комиссии обсудили проект ежегодного плана осуществления программ на 2020 год в новом экспериментальном формате, разработанном группой Генерального секретаря по бюджетной реформе.

### **B. Оценка**

79. Для облегчения политического диалога и принятия решений Секция независимой оценки подготовила резюме всех оценок, проведенных УНП ООН. Кроме того, в сотрудничестве с Центром общеорганизационных прикладных программ в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене УНП ООН разработало инновационное веб-приложение Unite Evaluation для более эффективного управления процессом оценки, получения агрегированных результатов оценки и автоматизации процесса выполнения рекомендаций. Секция следит за тем, чтобы во всех докладах УНП ООН об оценке учитывался прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в соответствии с опубликованным в 2017 году документом *Evaluation-based analysis of good practices in UNODC's approach to capacity-building* («Анализ на основе оценки надлежащей практики в подходе УНП ООН к наращиванию потенциала»), в котором обобщен передовой опыт в области международной оценки.

80. К настоящему времени завершены три стратегические оценки, результаты которых размещены на веб-сайте УНП ООН, а работа над еще четырьмя продолжается. Рекомендации по итогам оценок были представлены старшему руководству и государствам-членам и способствовали формированию культуры отчетности и обучения. Секция также оказала поддержку в проведении оценок

13 проектов. Все оценки прошли внешний контроль качества, показавший улучшение качества по сравнению с предыдущими годами.

81. Подразделение по оценке обеспечило учет гендерной проблематики и прав человека во всех оценках и разработало специальные методические материалы для обеспечения того, чтобы проведение оценок способствовало преобразованиям. Оно также помогало государствам-членам приобрести специальные знания и опыт и способствовало укреплению национального потенциала в области оценки в соответствии с резолюцией 69/237 Генеральной Ассамблеи и Повесткой дня на период до 2030 года. В рамках этой работы в Марокко был разработан модуль для магистратуры по оценке политики и целям в области устойчивого развития и два относящихся к нему электронных учебных модуля.

## **С. Финансирование и партнерские отношения**

82. УНП ООН продолжало оказывать поддержку совещаниям постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН путем предоставления информации о финансовых и бюджетных вопросах, реформе Организации Объединенных Наций и ее последствиях для УНП ООН, учете гендерной проблематики в практике, политике и программах Управления, географической представленности и гендерной сбалансированности состава сотрудников УНП ООН, а также ходе реализации и результатах оценки глобальных и региональных программ Управления.

83. Управление продолжало работать над заключением новых меморандумов о взаимопонимании с ключевыми партнерами и реализовать существующие договоренности о партнерских отношениях с целью укрепления сотрудничества в рамках реформирования Организации Объединенных Наций и выполнения повестки дня на период до 2030 года. Были подписаны новые соглашения с Международной организацией гражданской авиации и Международной полицейской ассоциацией. После ежегодного совещания и длительного сотрудничества УНП ООН и секретариат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) подписали новый совместный план действий на период 2018–2019 годов. УНП ООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжили тесное сотрудничество, в рамках которого был разработан совместный план работы по совершенствованию процесса оказания технической помощи, учебной подготовки и совместных исследований. С учетом опыта тесного взаимодействия по вопросам обеспечения безопасности и надлежащего управления в городах УНП ООН подписало обновленный меморандум о взаимопонимании с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) с целью расширения совместной работы по осуществлению резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности и Новой программы развития городов. Также продолжались взаимодействие и сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций, ВОЗ, УВКБ и ЮНЕСКО в рамках координации работы Глобального альянса в поддержку информирования о прогрессе в области построения мирного, справедливого и открытого общества. УНП ООН также подписало рамочное соглашение о стратегическом партнерстве с Контртеррористическим управлением и Глобальным договором о координации контртеррористической деятельности. УНП ООН поддерживает тесное сотрудничество по вопросам, касающимся наркотиков и преступности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Совместно с широким кругом учреждений системы Организации Объединенных Наций УНП ООН работало над выполнением решения № 2017/55 Исполнительного комитета о политике в отношении наркотиков и дальнейших мерах по итогам обсуждения вопросов наркополитики на совещании Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, состоявшемся в ноябре 2018 года. В отчетный период УНП ООН также

продолжало укреплять сотрудничество с Европейским союзом и другими региональными организациями.

84. УНП ООН активно участвует в различных направлениях деятельности по реформированию Организации Объединенных Наций, инициированной Генеральным секретарем, в том числе в реформе системы развития Организации Объединенных Наций и реформе системы управления. В рамках этой деятельности УНП ООН согласует свою работу по мобилизации средств и налаживанию партнерств с другими учреждениями Организации Объединенных Наций для расширения доступа к многосторонним донорским целевым фондам и участия в них. Диалог с некоторыми донорами перерос в структурированные обсуждения по вопросам политики на уровне столиц. В результате число государств, делающих взносы в бюджет УНП ООН, возросло с 36 (в 2016 году) до 47 (в 2017 году), а взносы специального назначения достигли рекордного уровня 320,6 млн долл. США в 2017 году.

85. УНП ООН активизировало работу с частным сектором путем установления контактов с членами ассоциаций работодателей, организаций торгово-промышленных палат, профессиональных ассоциаций и других организованных структур в рамках их организаций. Целью данной работы является налаживание партнерских связей и выявление областей, представляющих общий интерес, таких как борьба с коррупцией, отмыванием денег и контрабандой контрафактных товаров. В экспериментальном режиме эта работа ведется в Германии, Франции и Швейцарии.

86. В Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который находится в ведении УНП ООН, поступили взносы от широкого круга спонсоров, в том числе государств-членов, частного сектора и отдельных доноров. В 2018 году было выделено 1,4 млн долл. США в форме грантов неправительственным организациям во всем мире, которые оказывают необходимые услуги и помощь жертвам.

87. Несмотря на эти усилия, финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Продолжается снижение доли нерезервированных средств, а доля средств общего назначения, согласно прогнозам, составит 1 процент от общего объема поступлений в 2018 году. Низкий объем нерезервированных и частично резервированных средств является главной проблемой для эффективного выполнения мандатов и осуществления программ УНП ООН и создает дополнительную нагрузку на функциональные подразделения, отвечающие за управление, координацию и нормативно-правовую работу Управления.

88. Согласно прогнозам, объем деятельности по программам УНП ООН возрастет с 450,4 млн долл. США в двухгодичный период 2016–2017 годов до 648,9 млн долл. США в двухгодичный период 2018–2019 годов, или на 44,1 процента. Увеличение объема деятельности связано прежде всего с расширением программ создания альтернативных источников средств к существованию в Колумбии; осуществлением Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности; реализацией проектов альтернативного развития в Афганистане и усилиями по борьбе с терроризмом в Пакистане.

## V. Рекомендации

89. Комиссии, возможно, пожелают дать дополнительные указания с учетом своих соответствующих мандатов и просить государства-члены выполнить ниже следующие рекомендации.

### **Эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней**

90. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

а) продолжать выполнять все обязательства по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, принятые международным сообществом начиная с 2009 года;

б) выделить на национальном уровне специальный бюджет на поддержку научно обоснованных мероприятий по профилактике наркомании и оказанию услуг по лечению, уходу и реабилитации лицам с расстройствами на почве потребления наркотиков;

с) разработать национальные стандарты в целях обеспечения качества мер профилактики и лечения наркомании, в том числе с точки зрения их научной обоснованности, соответствия этическим нормам и применения квалифицированным персоналом;

д) ускорить принятие мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом среди лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в тюрьмах, в том числе в соответствующих случаях путем содействия применению *Технического руководства для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков*, выпущенного ВОЗ, УНП ООН и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), при разработке и осуществлении национальных стратегий профилактики ВИЧ и наркомании с привлечением всех заинтересованных сторон;

е) повысить доступность контролируемых лекарственных средств для использования в медицинских целях путем укрепления систем здравоохранения, проведения просветительской работы, повышения осведомленности, налаживания цепочек поставок и принятия мер для предупреждения утечек и злоупотребления;

ф) расширить оказание помощи в области альтернативного развития с целью охвата большего числа общин и предпринимать активные усилия для облегчения доступа на рынок продукции, произведенной в результате альтернативного развития;

г) реагировать на серьезные вызовы, возникающие в результате укрепления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, путем разработки политики и мер на основе комплексного междисциплинарного подхода, включающего поощрение и поддержку сбора надежных данных, проведение исследовательской деятельности и, в соответствующих случаях, обмен разведывательными и аналитическими данными.

### **Эффективное предупреждение преступности и борьба с ней**

91. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

### **Борьба с транснациональной организованной преступностью**

а) укреплять свои центральные органы, отвечающие за оказание взаимной правовой помощи, принимать активное участие в работе региональных сетей сотрудничества судебных органов и укреплять международное сотрудничество по уголовным делам посредством налаживания прямых контактов с другими странами, размещения сотрудников или магистратов по связи и использования инструментов и программ УНП ООН;

б) оказывать поддержку механизму обзора Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней для обеспечения бесперебойного и беспристрастного характера механизма и его устойчивого функционирования;

в) призвать УНП ООН продолжать работу по содействию принятию учреждениями Организации Объединенных Наций, государствами и другими субъектами более активных мер с целью противодействия торговле людьми в условиях конфликтов во исполнение резолюций 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности, использовать тематические документы УНП ООН, разъясняющие основные понятия в правовых определениях торговли людьми и незаконного провоза мигрантов, и призвать УНП ООН продолжать работу по оказанию сотрудникам системы уголовного правосудия помощи в работе, связанной с осуществлением уголовного производства;

г) признать незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры серьезным преступлением по смыслу подпункта (b) статьи 2 и подпункта (b) пункта 1 статьи 3 Конвенции об организованной преступности и обеспечить, чтобы легальные внутренние рынки продуктов дикой природы не использовались как прикрытия для торговли незаконными продуктами дикой природы.

### **Борьба с коррупцией**

е) оказывать УНП ООН поддержку в выполнении мандатов, предоставленных Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее седьмой сессии, поддержать работу Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции и оказать содействие проведению второго цикла обзора;

ф) и далее поддерживать работу УНП ООН в штаб-квартире и на местах по оказанию государствам помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

### **Предупреждение терроризма**

г) содействовать ратификации и осуществлению 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, укреплять национальное законодательство и международное сотрудничество судебных органов и наращивать их потенциал в области уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, способствующим терроризму;

б) призвать государства-члены продолжать поддержку осуществления программы УНП ООН по предупреждению терроризма, в том числе посредством использования технической помощи, предоставляемой со стороны УНП ООН, и оказания устойчивой поддержки в свете изменяющихся террористических угроз;

и) предоставить свои последние законы о борьбе с терроризмом и информацию о компетентных национальных органах по делам о терроризме для размещения на портале ШЕРЛОК или подтвердить актуальность размещенных на портале законов и информации.

### **Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

ж) способствовать применению всеобъемлющего и комплексного подхода к реформированию системы предупреждения преступности и уголовного

правосудия, основанного на оценке исходных условий и регулярном сборе и анализе данных и охватывающего все сектора системы правосудия;

к) разрабатывать политику, стратегии и программы предупреждения преступности, в том числе ориентированные в первую очередь на обеспечение профилактики на раннем этапе на базе междисциплинарных и предусматривающих широкое участие подходов, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

#### **Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка**

92. Комиссии, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

а) укреплять потенциал национальных органов в области сбора точных, надежных и сопоставимых данных о преступности и незаконном производстве, обороте и потреблении наркотиков с целью расширения их возможностей представления информации, запрашиваемой с помощью таких инструментов сбора данных, как обзор тенденций в области преступности, вопросник ко *Всемирному докладу о торговле людьми*, вопросник по незаконным потокам оружия, вопросник к ежегодным докладам и доклады об изъятиях наркотиков;

б) продолжать поддерживать работу УНП ООН по укреплению национального потенциала для сбора данных с целью мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, особенно в вопросах, касающихся потребления наркотиков и его последствий для здоровья, альтернативного развития, верховенства права и доступа к правосудию, и в борьбе с организованной преступностью, насилием, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия, незаконным оборотом диких видов флоры и фауны, коррупцией и незаконными финансовыми потоками;

с) принимать активное участие в работе сетей раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и активнее пользоваться существующими международными системами предоставления сведений и обмена информацией.

#### **Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

93. Комиссии, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

а) применять подход, ориентированный на результат, при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года;

б) решать межсекторальные вопросы, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и входящие в сферу компетенции Управления, путем заблаговременного обращения к нему за услугами через обновленную систему координаторов-резидентов;

с) укреплять функцию оценки в УНП ООН, содействуя проведению стратегических оценок в целях повышения подотчетности и транспарентности в соответствии с концепцией реформы системы управления, предложенной Генеральным секретарем, способствовать использованию результатов оценок и соответствующих информационных продуктов для принятия обоснованных решений и содействия достижению целей в области устойчивого развития и участвовать в укреплении национального потенциала в области оценки и повышении подотчетности в сферах, относящихся к компетенции УНП ООН, в соответствии с резолюцией [69/237](#) Генеральной Ассамблеи и Повесткой дня на период до 2030 года;

д) предоставлять УНП ООН на предсказуемой и стабильной основе достаточные ресурсы, в том числе дополнительные ресурсы регулярного бюджета, чтобы позволить ему выполнять свою работу на устойчивой основе;

е) предоставлять больше средств общего назначения (нерезервированных средств) и частично резервированных средств, с тем чтобы Управление могло эффективно реагировать на повышение спроса на техническую помощь и продолжать деятельность по техническому сотрудничеству в тесной координации со странами-партнерами и региональными органами.

---