联合国 $E_{\text{CN.7/2019/1}}$



经济及社会理事会

Distr.: General 21 December 2018

Chinese

Original: English

麻醉药品委员会

第六十二届会议

2019年3月14日至22日,维也纳

临时议程说明

临时议程

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和其他组织事项。

部长级会议段

- 3. 部长级会议段开幕。
- 4. 部长级会议段一般性辩论。
- 5. 部长级会议段互动式多利益攸关方圆桌会议:
 - (a) 特别是鉴于《政治宣言》第 36 段所定各项目标的 2019 年目标日期,评估 为共同处理和应对世界毒品问题所作各项承诺¹的落实情况;分析现有和 新出现的趋势、差距和挑战;
 - (b) 保障未来: 在共同和分担责任的基础上,通过加强国际合作增进我们应对 世界毒品问题的努力,包括执行手段、能力建设和技术援助。
- 6. 部长级会议段成果。
- 7. 部长级会议段闭幕。

^{1 《}关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》;麻醉药品委员会 2014 年审议会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别会议《部长级联合声明》;以及题为"我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺"的大会第三十届特别会议成果文件。





业务职能部分

- 8. 战略管理、预算和行政问题:
 - (a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政 府间工作组的工作;
 - (b) 在政策和预算问题上对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的指示;
 - (c) 麻委会的工作方法;
 - (d) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项。

规范职能部分

- 9. 各项国际毒品管制条约的执行情况:
 - (a) 物质管制范围的变化;
 - (b) 麻醉药品委员会和世界卫生组织在审查可能建议列管的物质方面遇到的 挑战和今后的工作;
 - (c) 国际麻醉品管制局;
 - (d) 开展国际合作,确保为医疗和科研用途供应麻醉药品和精神药物,同时防止其转移用途;
 - (e) 与各项国际毒品管制条约有关的其他事项。
- 10. 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况:
 - (a) 减少需求及相关措施;
 - (b) 减少供应及相关措施;
 - (c) 打击洗钱并促进司法合作以加强国际合作。
- 11. 2016 年大会世界毒品问题特别会议的后续行动,包括特别会议成果文件的七个专题领域。
- 12. 处理和应对世界毒品问题的努力的机构间合作与协调。
- 13. 麻委会各附属机构的建议。
- 14. 麻委会按照大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献,包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》。

- 15. 麻委会第六十三届会议临时议程。
- 16. 其他事项。

17. 通过麻委会第六十二届会议报告。

说明

1. 选举主席团成员

经济及社会理事会第 1999/30 号决议第一节决定,自 2000 年起,麻醉药品委员会应在其届会结束时选出下届会议的主席团,并应鼓励主席团在筹备麻委会常会和闭会期间的会议中发挥积极的作用,以便使麻委会可对联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的毒品问题方案提供不间断和有效的政策指导。

根据经济及社会理事会第1999/30号决议第一节和理事会职司委员会议事规则第15条,麻委会在2018年12月7日第六十一届会议续会结束时开启了第六十二届会议,唯一的目的是选出该届会议的主席团。麻委会在这次会议上选出了主席、第一副主席、第三副主席和报告员。第二副主席的职位仍然空缺。预计麻委会将在审议本临时议程的项目1时选举其余的主席团成员。

考虑到在区域分配的基础上实行任职轮换制,麻委会第六十二届会议主席团成员及各自所属的区域组如下:

职位	区域组	主席团成员
主席	非洲国家组	Mirghani Abbaker Altayeb Bakhit (苏丹)
第一副主席	亚洲一太平洋国家组	Kazem Gharib Abadi(伊朗伊斯 兰共和国)
第二副主席	东欧国家组	(待选)
第三副主席	西欧和其他国家组	Maria Assunta Accili Sabbatini (意大利)

根据经经济及社会理事会第 1991/39 号决议和既定惯例,一个由五个区域组各自的主席、"77 国集团和中国"主席以及欧洲联盟现任轮值主席国的代表或观察员组成的小组将协助麻委会主席处理组织事项。该小组将同主席团成员共同组成经社理

拉丁美洲和加勒比国家组 Alvaro Salcedo Tuellet (秘鲁)

事会第 1991/39 号决议所设想的扩大主席团。

2. 通过议程和其他组织事项

报告员

经济及社会理事会在第 1999/30 号决议第一节决定,麻委会的规范职能应当同其作 为毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案理事机构的作用区分开来。为此,应当将麻 委会的议程编为如下两个不同部分:

(a) 规范职能部分,在这一职能中,麻委会将履行其基于条约的规范职能,包括大会和经社理事会所赋予的任务授权,并处理新出现的毒品管制问题;

V.18-08841 3/18

(b) 业务职能部分,在这一职能中,麻委会将发挥其作为毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案理事机构的作用,并审议向毒品和犯罪问题办公室提供政策指导的相关问题。

麻委会第六十二届会议临时议程是按照经济及社会理事会第1999/30号决议编排的。

经济及社会理事会职司委员会议事规则第7条规定,委员会应当在每届会议开始时根据临时议程通过该届会议的议程。

经济及社会理事会第 2018/246 号决定注意到麻委会第六十一届会议的报告,并核准了麻委会第六十二届会议的临时议程。

麻委会在 2018 年 12 月 5 日至 7 日举行的第六十一届会议续会上决定于 2019 年 3 月 14 日至 22 日举行第六十二届会议。麻委会还决定将于 2019 年 12 月 12 日和 13 日举行第六十二届会议续会。

根据麻委会第55/1号决定,提交决议草案的确定截止时间为届会开幕前一个月。麻委会决定将截止时间定为2019年2月14日星期四正午。

议程通过之后,麻委会不妨考虑制订一个时间表并商定第六十二届会议的工作安排。 拟议工作安排载于本文件附件。

文件

临时议程说明(E/CN.7/2019/1)

部长级会议段

3. 部长级会议段开幕

在《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中,会员国决定将 2019 年确定为各国根除或大幅度、可衡量地减少下列活动的预定日期: (a)罂粟、古柯树和大麻植物的非法种植; (b)麻醉药品和精神药物非法需求,以及与毒品有关的健康风险和社会风险; (c)精神药物包括合成药物的非法生产、制造、销售、分销和贩运; (d)前体的转移和非法贩运; 还有(e)与非法药物有关的洗钱。

在 2016 年举行的大会世界毒品问题特别会议的成果文件中,会员国重申承诺有效 执行《政治宣言和行动计划》所列的各项规定,注意其中的各项指标和目标,并处 理 2014 年 3 月举行的麻醉药品委员会审议会员国落实《政治宣言和行动计划》情 况高级别会议通过的《部长级联合声明》确定的总体挑战和优先行动事项。

麻委会在第 60/1 号决议中决定在麻委会 2019 年第六十二届会议期间举行部长级会议段,不占用为麻委会常会安排的五天,为期两天,以便特别是在《政治宣言和行动计划》 2019 年目标日期背景下评价关于共同处理和应对世界毒品问题的各项承诺的落实情况。

在第六十届会议续会上,麻委会主席提交了一份背景文件,其中概要介绍了 2017 年期间与各区域组进行的讨论所得出的要点(E/CN.7/2017/CRP.9)。

麻委会在 2018 年 3 月举行的第六十一届常会上通过了题为"麻醉药品委员会 2019 年第六十二届会议期间举行的部长级会议段筹备工作"的第 61/10 号决议,其中决定部长级会议段将包括一次一般性辩论和两次互动式多利益攸关方圆桌会议,与全体会议的一般性辩论同时举行。

在2018年6月25日的闭会期间会议上,麻委会决定给续会增加一天,即2018年12月5日星期三,以举行特别会议,专门讨论2019年3月部长级会议段的筹备工作。

2018年6月,麻委会最后审定了第三、第四和第五次闭会期间会议的工作计划。这些会议分别于2018年9月25日至28日、10月22日至25日、11月7日至9日举行,其专题部分侧重于以下文件所载共同承诺的落实情况:2009年《政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会2014年审议会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别会议所通过的《部长级联合声明》,以及大会第三十届特别会议成果文件。这些会议还设有处理未决问题和有关部长级会议段组织安排的组织部分,以及侧重于各项国际毒品管制条约实施情况的规范部分。有关各次闭会期间会议成果的更多信息已发布在专门网站上。²

麻委会在第 61/10 号决议中还决定由主席向麻委会第六十一届会议续会提交 2019 年以后前进道路概要,以供该届会议续会,包括第六十二届会议之前举行的闭会期间会议,在部长级会议段筹备工作的背景下作进一步审议。主席向麻委会第六十一届会议续会提交了一份会议室文件,题为 "2019 年: 在共同和分担责任的基础上加快集体努力处理和应对世界毒品问题" (E/CN.7/2018/CRP.14)。

4. 部长级会议段一般性辩论

麻委会在第 61/10 号决议中决定在部长级会议段中进行一般性辩论。依循麻委会 2009 年第五十二届会议和 2014 年第五十七届会议的高级别会议段期间进行的一般 性辩论的形式,一般性辩论的各次会议将向联合国所有会员国开放。具有经济及社会理事会咨商地位的政府间组织和非政府组织的代表将依照经济及社会理事会职司委员会议事规则第 74 和 76 条的规定参与。

在第六十一届会议续会上,提交了一份会议室文件(E/CN.7/2018/CRP.12),提请麻委会注意一般性辩论的组织安排,这些内容将列入 E/CN.7/2019/10 号文件提交第六十二届会议。

文件

秘书处关于麻醉药品委员会第六十二届会议部长级会议段安排的说明 (E/CN.7/2019/10)

V.18-08841 5/18

² 可在 www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/2019/2019-high-level-ministerial-segment-preparatory-process.html 查阅。

- 5. 部长级会议段互动式多利益攸关方圆桌会议
- (a) 特别是鉴于《政治宣言》第 36 段所定各项目标的 2019 年目标日期,评估为共同处理和应对世界毒品问题所作各项承诺的落实情况; 3分析现有和新出现的趋势、差距和挑战
- (b) 保障未来:在共同和分担责任的基础上,通过加强国际合作增进我们应对世界毒品问题的努力,包括执行手段、能力建设和技术援助

在第六十一届会议续会上,提交了一份会议室文件(E/CN.7/2018/CRP.12),提请麻委会注意一般性辩论的组织安排,这些内容将列于 E/CN.7/2019/10 号文件提交第六十二届会议。

文件

秘书处关于麻醉药品委员会第六十二届会议部长级会议段安排的说明(E/CN.7/2019/10)

6. 部长级会议段成果

麻委会在第 61/10 号决议中决定,主席对一般性辩论的总结,以及将由各圆桌会议 共同主席编写的一份圆桌会议过程中所提重点的摘要,将提交全体会议。

在 2018 年 12 月 5 日举行的麻委会第六十一届会议续会特别会议段,会员国要求拟订一份简短、精炼、注重行动的部长级成果文件,发出强有力的政治讯息。

7. 部长级会议段闭幕

麻委会结束对议程项目6的审议后,高级别会议段将宣布闭幕。

业务职能部分

- 8. 战略管理、预算和行政问题
- (a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作 组的工作
- (b) 在政策和预算问题上对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的指示
- (c) 麻委会的工作方法
- (d) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项

为审议项目 4,麻委会将收到执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动的报告 (E/CN.7/2019/2-E/CN.15/2019/2),其中概述毒品和犯罪问题办公室 2018 年期间除

³ 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》;麻醉药品委员会 2014 年审议会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别会议《部长级联合声明》;以及题为"我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺"的大会第三十届特别会议成果文件。

其他外在以下领域的活动:吸毒预防、治疗和重返社会以及毒品相关艾滋病毒/艾滋病的预防和治疗;仅限于医疗和科研用途的受管制物质的供应和获得;跨领域问题,包括毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区;替代发展;打击贩毒;打击跨国有组织犯罪和腐败;预防恐怖主义;预防犯罪和刑事司法;研究、趋势分析及科学和法证支持。

经济及社会理事会在第 2017/236 号决定中决定延长改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务期限,直至 2021 年上半年麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会届会举行之时。工作组的职权范围载于麻醉药品委员会第 52/13 号决议附件。

麻委会第六十二届会议将收到秘书处关于该工作组工作情况的说明(E/CN.7/2019/3-E/CN.15/2019/3)。

麻醉药品委员会第六十一届会议续会通过了题为"联合国国际毒品管制方案基金2018-2019 两年期预算"的第 61/12 号决议。在这届会议上,麻委会审议了执行主任关于 2018-2019 两年期合并预算执行情况的报告(E/CN.7/2018/14-E/CN.15/2018/16)以及毒品和犯罪问题办公室 2020 年年度方案执行计划拟议草案(E/CN.7/2018/CRP.11-E/CN.15/2018/CRP.8)。

麻委会第六十一届会议续会审议了执行主任关于毒品和犯罪问题办公室中的性别均衡和地域代表情况的报告(E/CN.7/2018/15-E/CN.15/2018/17)。麻委会第六十二届会议不妨继续讨论毒品和犯罪问题办公室依据麻委会第 58/12、59/9 和 60/10 号决议为确保在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员(特别是专业人员及以上职类)而进行的努力,以及为实现男女比例 50/50 的目标而进行的努力。

文件

执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室的活动的报告(E/CN.7/2019/2-E/CN.15/2019/2)

秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组工作的说明(E/CN.7/2019/3-E/CN.15/2019/3)

2020年拟议方案计划和绩效说明草案(E/CN.7/2019/11-E/CN.15/2019/13)

规范职能部分

9. 国际毒品管制条约的执行情况

在项目9下,吁请麻委会履行国际毒品管制条约各条款为其规定的条约职能。

(a) 物质管制范围的变化

世界卫生组织(世卫组织)药物依赖问题专家委员会第四十次会议于 2018 年 6 月 4 日至 7 日在日内瓦举行,专门对大麻二酚进行了评定,并对大麻植物和树脂、大麻提取物和酊剂、四氢大麻酚和四氢大麻酚异构体进行了预先审查。

V.18-08841 **7/18**

世卫组织药物依赖问题专家委员会第四十一次会议于 2018 年 11 月 12 日至 16 日在 日内瓦举行。会上,委员会对上述大麻成分(大麻植物和树脂、大麻提取物和酊剂、 四氢大麻酚和四氢大麻酚异构体)以及一些新精神活性物质,包括芬太尼类似物和 其他精神活性物质进行评定,并评估它们的致瘾特性及其对健康的危害。

在2018年12月7日举行的麻委会第六十一届会议续会上,世卫组织的代表作了专题介绍,阐述了世卫组织药物依赖问题专家委员会第四十一次会议的建议。

麻委会将收到秘书处关于物质管制范围变化的说明(E/CN.7/2019/8),其中载有世卫组织药物依赖性专家委员会第四十一次会议报告摘要,涉及10种新型精神活性物质和2种药品,还载有该委员会的建议以及这些建议所依据的评估和结论。

麻委会将收到秘书处关于物质管制范围变化的另一份说明(E/CN.7/2019/12),其中载有世卫组织药物依赖性专家委员会第四十次和第四十一次会议报告摘要,涉及大麻和大麻相关物质,还载有该委员会的建议以及这些建议所依据的评估和结论。

麻委会将收到秘书处关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》下物质管制范围变化的说明(E/CN.7/2019/9),其中载有国际麻醉品管制局(麻管局)根据《1988 年公约》第十二条第四款转交的对 3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮甲基缩水甘油、3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮甲基缩水甘油酸、α-乙酰乙酰苯胺(APAA)和氢碘酸的评估情况。麻委会还将收到麻管局关于将 3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮甲基缩水甘油酸和 α-乙酰乙酰苯胺(APAA)列入《1988 年公约》表一的建议,供其审议。

(b) 麻醉药品委员会和世界卫生组织在审查可能建议列管的物质方面遇到的挑战和今 后的工作

麻委会第五十七届会议临时议程增列了题为"麻醉药品委员会和世界卫生组织在审查可能建议列管的物质方面遇到的挑战和今后的工作"的分项目,并保留在以后届会的议程上,以便协助会员国适用三项国际毒品管制公约所载的现行列管程序。在这一分项目下,麻委会将要应对的持续不断的挑战是确定和辨别新型精神活性物质。

在 2016 年举行的大会世界毒品问题特别会议成果文件中,会员国决心加强国内和国际行动应对新出现的新型精神活性物质挑战,包括它们对健康造成的负面后果,以及包括甲基苯丙胺在内的苯丙胺类兴奋剂不断变化的威胁,并强调必须改善信息共享和预警网络,制定适当的国内立法、预防和治疗模式,并为以科学证据为基础审查和列管最普遍、最持久、最有害的物质提供支持。

麻委会第 60/4 号决议邀请世卫组织在会员国、毒品和犯罪问题办公室及其他相关 国际组织和区域组织的协助下,加强对相关新型精神活性物质的监控,定期更新其 监控清单并散发给会员国及相关国际组织和区域组织,并且在有足够证据表明某一 物质对公共健康和安全构成重大风险时,自愿发布公共健康警报。

(c) 国际麻醉品管制局

根据国际毒品管制条约的规定,麻管局的年度报告通过麻委会提交给经济及社会理事会。麻委会可以对该报告提出其认为适当的意见。此外,《经修订的 1961 年公约》第八条、《1971 年公约》第 17 条以及 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第二十一条均授权麻委会提请麻管局注意可能与麻管局职责相关的任何事项。将向麻委会提交麻管局 2018 年报告(E/INCB/2018/1)。

《1988年公约》第十二条第 13 款要求麻管局每年向麻委会报告该条的执行情况。 建议按照麻委会近来的做法,在审议麻管局 2018年报告(E/INCB/2018/1)的同时, 审议麻管局 2018年关于《1988年公约》第十二条执行情况的报告(E/INCB/2018/4)。

(d) 开展国际合作,确保为医疗和科研用途供应麻醉药品和精神药物,同时防止其转移 用涂

2016 年大会世界毒品问题特别会议的成果文件中有多项行动建议涉及确保仅为医疗和科研用途提供和获得受管制药物,同时防止其转移。

题为"确保医疗和科研用途国际管制药物充分供应的进展情况"的麻管局年度报告补编(E/INCB/2018/1/Supp.1)将于2019年发布。

(e) 与各项国际毒品管制条约有关的其他事项

依照题为"增进和加强国际和区域合作及国内努力,应对合成类阿片非医疗使用构成的国际威胁"的麻委会第 61/8 号决议,2018 年 12 月 3 日和 4 日在维也纳举行了一次合成类阿片非医疗使用构成的国际挑战问题政府间专家组会议。这次会议的专题会议重点讨论的关键议题涉及减少非医疗用途合成类阿片的供应,以及合成类阿片非医疗使用所涉公共健康方面问题。麻委会将收到一份报告,其中载有审议情况以及主席对会上提出的要点的总结(UNODC/CND/EG.1/2018/2)。

在麻醉药品委员会 2018 年 3 月 12 日至 16 日举行第六十一届会议常会部分之后,鉴于麻委会所作的关于改变物质管制范围的各项决定,对《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语文字典》进行了更新。

麻委会将收到题为《各项国际毒品管制条约规定的国家主管机关》的出版物最新版本(ST/NAR.3/2018/1)供其参考,其中提供相关信息,以协助受权发放麻醉药品和精神药物进出口证明和授权书的国家主管机关与按照各项国际毒品管制条约负责对前体及基本化学品实施监管或执行国家管制的国家主管机关之间开展合作。

文件

秘书处的说明,内容是物质管制范围的变化:世界卫生组织提出的新型精神活性物质和药品列管建议(E/CN.7/2019/8)

秘书处关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》下物质管制范围变化的说明(E/CN.7/2019/9)

V.18-08841 9/18

秘书处的说明,内容是物质管制范围的变化:世界卫生组织提出的大麻和大麻相关物质列管建议(E/CN.7/2019/12)

《国际麻醉品管制局 2018 年报告》(E/INCB/2018/1)

《经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品:国际麻醉品管制局 2018 年关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第十二条执行情况的报告》(E/INCB/2018/4)

《各项国际毒品管制条约规定的国家主管机关》(ST/NAR.3/2018/1)

2018 年 12 月 3 日和 4 日在维也纳举行的合成类阿片非医疗使用构成的国际挑战问题政府间专家组会议报告(UNODC/CND/EG.1/2018/2)

10. 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》 的落实情况

会员国在《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中承诺,通力开展国际合作,与有关区域组织和国际组织协作,利用国际金融机构和其他有关机构的充分援助,并与包括非政府组织在内的民间社会以及私营和公共部门合作,切实执行《政治宣言和行动计划》,并每两年向麻醉药品委员会报告为充分实施《政治宣言和行动计划》所作的努力。会员国还认为麻委会有必要在其议程上单列一个关于《政治宣言和行动计划》落实情况的议程项目。

麻委会第六十一届会议收到了执行主任关于会员国为落实《政治宣言和行动计划》所采取的行动的第四份两年期报告(E/CN.7/2018/6)。由于该报告是麻委会要求毒品和犯罪问题办公室在《政治宣言和行动计划》规定的目标日期 2019 年之前提供的第四份也是最后一份两年期报告,其中所载的信息涵盖了《政治宣言和行动计划》 2009 年通过至今这段期间。

(a) 减少需求及相关措施

麻委会在第 53/16 号决议中请毒品和犯罪问题办公室执行主任依照《经修正的 1961 年公约》和《1971 年公约》规定的报告义务继续向麻委会提交有关全球药物滥用和非法药物供应趋势的年度报告。此外,麻委会第 54/9 号决议请执行主任概述毒品和犯罪问题办公室为提高其报告机制的科学质量而采取的措施和开展的活动情况,以及支助会员国发展其数据收集和分析能力的情况。秘书处关于世界药物滥用形势的报告载于 E/CN.7/2019/4 号文件。

根据麻委会第 51/14 号决议,在秘书处一份关于促进麻委会与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会之间决定上的协调和一致的说明中,向麻委会转交了艾滋病署方案协调委员会的相关决定。该委员会在 2017 年 12 月和 2018 年 6 月举行的会议上所作的相关决定的情况将载于 E/CN.7/2019/6 号文件提交麻委会。

(b) 减少供应及相关措施

麻委会还将收到秘书处关于世界毒品贩运形势的报告(E/CN.7/2019/5),其中载有第 53/16 号决议的执行情况,麻委会在该决议中请执行主任继续向其提交关于全球药物滥用和非法药物供应趋势的年度报告。该报告概述了全世界非法药物生产和贩运活动的最新趋势。

(c) 打击洗钱并促进司法合作以加强国际合作

根据麻委会题为"通过持续且更有力地支持《巴黎公约》举措加强国际合作打击源 自阿富汗的非法阿片剂"的第 56/3 号决议,麻委会将收到秘书处的一份会议室文 件,其中载有在实施《巴黎公约》举措第四阶段方面取得的进展和采取的措施。

麻委会将收到执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动的报告(E/CN.7/2019/2-E/CN.15/2019/2),其中包括国际司法合作情况以及该办公室打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案的情况。

文件

执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室的活动的报告(E/CN.7/2019/2-E/CN.15/2019/2)

秘书处关于世界药物滥用形势的报告(E/CN.7/2019/4)

秘书处关于世界毒品贩运形势的报告(E/CN.7/2019/5)

秘书处关于促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定上的协调和一致的说明(E/CN.7/2019/6)

11. 2016 年大会世界毒品问题特别会议的后续行动,包括特别会议成果文件的七个专题领域

根据大会第 67/193 号决议、第 69/200 号决议和第 70/181 号决议,大会于 2016 年 4 月 19 日至 21 日在纽约召开了一次世界毒品问题特别会议。在大会主席的指导下,麻醉药品委员会主导了特别会议筹备进程,处理所有组织事项和实质性筹备工作,包括题为"我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺"的成果文件的谈判,该文件于 2016 年 4 月 19 日经由大会 S-30/1 号决议通过。

成果文件载有以下七个专题领域的行动建议:

- (a) 减少需求和相关措施,包括预防和治疗以及与健康有关的其他问题;
- (b) 确保仅为医疗和科研用途供应和获得受管制药物,同时防止其转移;
- (c) 减少供应和相关措施;有效执法;应对涉毒犯罪的措施;打击洗钱和促进司法合作;
 - (d) 跨领域问题:毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区;

V.18-08841 11/18

- (e) 根据三项国际禁毒公约和其他相关国际文书处理和应对世界毒品问题中跨领域问题:演变实况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁,包括新型精神活性物质;
 - (f) 根据共同和分担责任原则加强国际合作;
- (g) 替代发展;以发展为导向的平衡禁毒政策的区域内、区域间和国际合作; 处理社会经济问题。

在成果文件中,各会员国决心与联合国及其他政府间组织和民间社会密切合作,采 取必要措施实施这些行动建议,并及时与联合国主要负责毒品管制事项的决策机构 麻醉药品委员会交流这些建议的实施进展情况。

在成果文件通过之后,麻委会依据综合性和包容性的原则着手开展落实工作,平等 涉及成果文件的所有七个专题章节,并为包括联合国各实体、国际组织、区域组织 和民间社会组织在内的所有利益攸关方提供做贡献的机会。

麻委会主导的大会世界毒品问题特别会议后续进程的一个核心部分是专题讨论,侧重于交流成果文件执行工作中的良好做法、挑战和吸取的经验教训。麻委会于 2016 年 10 月、2017 年 1 月及 2017 年 9 月至 11 月举行了前三轮专题讨论。麻委会在第 60/1 号决议中决定继续举行闭会期间会议,以便在执行成果文件及分享与成果文件七个专题领域相对应的最佳做法方面推进工作并为会员国提供支持,并且继续包容、透明、综合地开展后续行动。

大会在第 73/192 号决议中欣见通过麻委会闭会期间进程着手进行其第三十届特别会 议成果文件所载建议落实工作的后续行动,并鼓励麻委会继续在执行成果文件及分 享与成果文件七个专题领域相对应的最佳做法方面开展工作并为会员国提供支持。

依照麻委会第 60/1 号决议,并遵循 2018 年 6 月 26 日麻委会通过的工作计划,2018 年 9 月至 11 月举行了第四轮专题讨论。专题讨论会每天讨论一个重点专题,先举行专题主讲小组讨论,然后进行专题辩论。专题主讲人包括五个区域组、联合国实体和其他非政府组织以及民间社会的代表。

文件

题为"我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺"的大会第三十届特别会议成果文件(大会 S-30/1 号决议, 附件)

12. 处理和应对世界毒品问题的努力的机构间合作与协调

在大会第三十届特别会议的成果文件中,会员国重申了麻醉药品委员会作为联合国主要负责毒品管制事项的政策制定机构的主要职责,并重申支持和赞赏毒品和犯罪问题办公室作为联合国系统中处理和应对世界毒品问题的主导实体所作的努力。在成果文件中,会员国还鼓励麻委会及毒品和犯罪问题办公室在协助会员国制定和执行全面、综合、平衡的国家禁毒战略、政策和方案时,进一步增加与联合国所有相关实体及国际金融机构在其各自任务授权范围内的合作和协作。

大会在第71/211号、第72/198号和第73/192号决议中重申该成果文件,并鼓励联合国所有相关的机构和专门机构确定其中属于其专门领域的行动建议,并与毒品和犯罪问题办公室及麻管局开展协作和合作,着手执行属于其现有任务授权范围的建议,随时向麻委会通报在实现成果文件所载目标方面的方案和取得的进展。

除了协助麻委会的世界毒品问题特别会议后续进程,毒品和犯罪问题办公室还继续与联合国其他实体加强合作,协助会员国落实各项建议。在麻委会第六十一届会议上,麻管局、毒品和犯罪问题办公室及世卫组织就执行大会第三十届特别会议所提出的建议发表了联合声明,其中强化了这三个实体协助会员国有效处理和应对世界毒品问题的承诺。

执行委员会通过一项决定责成毒品和犯罪问题办公室领导与联合国下列实体相协调帮助会员国执行成果文件所载的建议:联合国人权事务高级专员办事处、艾滋病署、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、世卫组织、秘书处维持和平行动部、秘书处经济和社会事务部、秘书处政治事务部、秘书长办公厅。

在 2018 年 11 月举行的行政首长理事会内部会议期间,联合国各机构的负责人讨论了联合国系统如何通过有效的机构间协作最有效地协助执行国际禁毒政策。在理事会会议上,各机构负责人承诺在既定任务授权范围内利用协同效应并加强机构间合作,发挥联合国系统内专门知识的最佳效用,支持彼此的活动,并向会员国提供均衡、全面、综合、循证、以人权为基础、以发展为导向的可持续的支持,协助其履行联合承诺。

毒品和犯罪问题办公室通过联络点网络定期提供麻委会工作最新情况,并且自 2017 年 4 月起发起了许多联合国全系统活动,包括联合国全系统联合讯息发送、活动日 期联合日历,以及重点突出为支持会员国而开展的联合努力的社交媒体活动。

麻醉药品委员会在落实特别会议成果文件的过程中还积极争取加强与经济及社会理事会其他职司委员会的横向合作,处理《2030年可持续发展议程》这一范围更广的框架内的跨领域问题。

13. 麻委会各附属机构的建议

大会第 73/192 号决议鼓励各国禁毒执法机构负责人会议及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会会议继续为加强区域合作和国际合作做出贡献。将向麻委会通报麻委会第六十一届会议以来其附属机构所举行会议的结果。请麻委会审议 2018 年 9 月 17 日至 21 日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行的非洲各国禁毒执法机构负责人第二十八次会议提出的建议;2018 年 10 月 2 日至 5 日在曼谷举行的亚洲和太平洋各国禁毒执法机构负责人第四十二次会议提出的建议;2018 年 10 月 22 日至 26 日在圣地亚哥举行的拉丁美洲和加勒比各国禁毒执法机构负责人第二十八次会议提出的建议;以及 2018 年 11 月 19 日至 23 日在巴库举行的近东和中东地区非法贩运毒品及有关事项小组委员会第五十三届会议提出的建议,以期采取任何必要的后续行动。秘书处关于麻委会各附属机构所采取的行动的报告载于E/CN.7/2019/7 号文件。

V.18-08841 13/18

在 2016 年举行的大会世界毒品问题特别会议的成果文件中,会员国建议,通过麻醉药品委员会等途径,酌情通过其附属机构,加强各国不同领域从业人员在所有各级定期交流信息、良好做法和经验教训,以有效执行综合平衡办法处理世界毒品问题及其各个方面,并考虑采取补充措施进一步促进这些从业人员进行有意义的讨论。

根据大会第 71/211 号决议第 97 段的邀请,并且铭记麻委会第 56/10 号决议的要求及成果文件第 6(c)段所载的行动建议,麻委会在第 60/1 号决定中决定研究其附属机构如何能更好地促进成果文件的实施,将大会第 71/211 号决议所载的邀请告知其附属机构,邀请各附属机构在各自即将举行的会议上审议上述邀请并在适当时候向麻委会汇报。麻委会各附属机构在 2018 年举行的会议上审议了麻委会第 60/1 号决定。关于这一事项的进一步信息载于 E/CN.7/2019/7 号文件。

文件

秘书处关于麻醉药品委员会各附属机构所采取的行动的报告(E/CN.7/2019/7)

14. 麻委会按照大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献,包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》

根据大会第 68/1 号决议,麻委会 2015 年 3 月第五十八届会议决定在议程中纳入一个常设项目,重点讨论麻委会对经济及社会理事会工作的贡献。按照该决议,理事会除其他外应当确保各职司委员会的议程和工作方案的统一协调,促进这些委员会之间更为明确的分工,并向它们提供明确的政策指导。根据该决议,麻委会一直在理事会年度框架共同主题方面酌情协助理事会的工作。

2015年9月,大会在题为"改变我们的世界: 2030年可持续发展议程"的第70/1号决议中通过了联合国通过 2015年后发展议程首脑会议的成果文件。在该成果文件中,各国元首和政府首脑及高级代表设想,在可持续发展问题高级别政治论坛上对实现可持续发展目标的进展,包括对贯穿不同领域的问题,进行专题评估。这些评估将借鉴经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构和论坛的评估结果。

在 2016 年举行的大会特别会议的成果文件中,会员国欢迎《2030 年可持续发展议程》,并指出实现可持续发展目标的努力与有效应对世界毒品问题的努力相辅相成,相互促进。在该成果文件中,会员国还鼓励麻醉药品委员会在其任务授权范围内为全球范围落实可持续发展目标做出贡献并支助对这些目标进行进展情况专题评估,同时牢记各项目标的综合性质及其相互关联,并考虑到大会第 70/1 号决议,通过适当的制度框架将该信息提供给可持续发展问题高级别政治论坛。

大会在第70/299 号决议中决定,高级别政治论坛 2019 年的主题是"增强人民权能,确保包容性和平等",还决定在 2019 年除了评估须每年评估的目标 17 外,还要深入评估目标 4、8、10、13 和 16。

在该决议中,大会还鼓励大会及其各主要委员会、经济及社会理事会、各专门机构、理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛与高级别政治论坛关于后续落实和评估《2030年议程》执行问题的工作保持一致,并在此方面表示注意到大会及其各主要委员会、理事会及其各职司委员会和区域委员会以及其他政府间机构和论坛

正就各自工作方法和议程开展的评估工作,以确保在各自专长领域和任务范围内顾及《2030年议程》的执行,同时避免重复。

在第六十一届会议续会上,提交了一份会议室文件(E/CN.7/2018/CRP.15-E/CN.15/2018/CRP.9),其中提请麻委会注意经济及社会理事会各职司委员会的具体行动要点,这些要点出自关于审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况的大会第 72/305 号决议附件。会上建议由第六十二届会议的扩大主席团审议这些要点。

麻委会不妨利用第六十二届会议进一步考虑如何在其任务授权范围内为《2030 年可持续发展议程》后续行动做出最佳贡献并协助评估《2030 年可持续发展议程》执行情况,以及如何进一步增进其工作与经济及社会理事会其他职司委员会的工作之间的协同效应。

15. 麻委会第六十三届会议临时议程

在议程项目 15 下,麻委会应当集中时间考虑酌情进一步改进其第六十三届及其后 几届会议的临时议程。

16. 其他事项

秘书处尚未注意到需在议程项目 16 下提出的任何议题,目前也未预期将有关于这一议程项目的文件。

17. 通过麻委会第六十二届会议报告

预期麻委会将在2019年3月22日下午通过第六十二届会议的报告。

V.18-08841 15/18

附件

拟议工作安排

- 1. 经济及社会理事会第 1991/39 号决议决定,麻醉药品委员会应设立一个允许麻委会所有成员国参加的委员会,负责履行麻委会所要求的职能,以便协助麻委会处理其议程事务并为其工作提供便利。
- 2. 按照既定惯例,麻委会将先在全体委员会内审议决议草案,然后提交全体会议。根据麻委会第 55/1 号决定,拟在第六十二届会议上审议的决议草案的正式截止提交时间为届会开幕前四周,即 2019 年 2 月 14 日星期一中午 12 时。请有意提交决议草案供麻委会第六十二届会议审议的麻委会成员国尽早且不迟于正式截止时间提交给秘书处。
- 3. 拟议工作安排须经麻委会批准。时间允许的话,某一议程项目或分项目的讨论一结束即转至下一个项目或分项目。拟议开会时间为上午 10 时至下午 1 时和下午 3 时至 6 时。
- 4. 在第六十二届会议期间分配的发言时间为5分钟,必须严格遵守。

会前非正式磋商, 2019年3月13日

日期和时间

2019年3月13日, 星期三

上午10时至下午1时

非正式磋商

下午3时至6时

非正式磋商(续)

第六十届会议开幕,2019年3月14日

日期和时间

全体会议

2019年3月14日, 星期四

上午9时30分

麻醉药品委员会第六十二届会议开幕

项目1. 选举主席团成员

项目2. 通过议程和其他组织事项

部长级会议段, 2019年3月14日和15日

日期和时间

全体会议

全体委员会

2019年3月14日, 星期四

上午 10 时

项目 3. 部长级会议段 开幕

项目 4. 部长级会议段 一般性辩论

日期和时间	全体会议		全体委员会	
下午3时	项目 4. 部长级会议段 一般性辩论(续)	下午3时	项目 5(a). 部长级会议段互动性多利益攸关方圆桌会议: 特别是鉴于《政治宣言》第 36 段所定各项目标的 2019 年目标日期,评估为共同处理和应对世界毒品问题而所作各项承诺的落实情况; 4分析现有和新出现的趋势、差距和挑战	
2019年3月15日,星期五				
上午 10 时	项目 4. 部长级会议段 一般性辩论(续)	上午 10 时	项目 5(b). 部长级会议段互动性多利益攸关方圆桌会议: 保障未来:在共同和分担责任的基础上,通过加强国际合作增进我们应对世界毒品问题的努力,包括执行手段、能力建设和技术援助	
下午3时	项目 4. 部长级会议段 一般性辩论(续)			
	项目 6. 部长级会议段 成果			
	项目 7. 部长级会议段 闭幕			

第六十二届会议常规会议段,2019年3月18日至22日

日期和时间	全体会议	全体委员会
3月18日,星期一	项目 2. 通过议程和其他组织事项(续)	
上午 10 时至下午	业务职能部分	
1 时	项 目 8. 战略管理、预算和行政问题:	
	(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和 财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工 作;	
	(b) 在政策和预算问题上对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的指示;	
	(c) 麻委会的工作方法;	
	(d) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项	
下午3时至6时	规范职能部分	审议决议草案
	项目9. 各项国际毒品管制条约的执行情况:	

V.18-08841 17/18

^{4 《}关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》;麻醉药品委员会 2014 年审议会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别会议《部长级联合声明》;以及题为"我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺"的大会第三十届特别会议成果文件。

日期和时间	全体会议	全体委员会
	(a) 物质管制范围的变化;	
	(b) 麻醉药品委员会和世界卫生组织在审查可能建议列管的物质方面遇到的挑战和今后的工作;	
	(c) 国际麻醉品管制局;	
	(d) 开展国际合作,确保为医疗和科研用途供应 麻醉药品和精神药物,同时防止其转移用途;	
	(e) 与各项国际毒品管制条约有关的其他事项	
3月19日,星期二		
上午 10 时至下午 1 时	项目 9. 各项国际毒品管制条约的执行情况(续)	
下午3时至6时	项目10. 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况:	审议决议草案
	(a) 减少需求及相关措施;	
	(b) 减少供应和相关措施;	
	(c) 打击洗钱并促进司法合作以加强国际合作	
3月20日,星期三		
上午 10 时至下午 1 时	项目 10. 《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况(续)	审议决议草案(续)
下午3时至6时	项目 11. 2016 年大会世界毒品问题特别会议的后续行动,包括特别会议成果文件的七个专题领域	审议决议草案 (续)
3月21日,星期四		
上午 10 时至下午 1 时	项目 11. 2016 年大会世界毒品问题特别会议的后续行动,包括特别会议成果文件的七个专题领域(续)	审议决议草案(续)
下午3时至6时	项目 12. 处理和应对世界毒品问题的努力的机构 间合作与协调	审议决议草案(续)
	项目 13. 麻委会各附属机构的建议	
3月22日,星期五		
上午 10 时至下午 1 时	项目 14. 麻委会按照大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献,包括后续落实、评估和执行《2030年可持续发展议程》	审议决议草案(续)
	项 目 15. 麻委会第六十三届会议临时议程	
下午3时至6时	项目 16. 其他事项	
	项 目 17. 通过麻委会第六十二届会议报告	