

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 February 2018
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестьдесят первая сессия**

Вена, 12–16 марта 2018 года

Пункт 5 (а) предварительной повестки дня*

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: изменения в сфере применения
контроля над веществами****Изменения в сфере применения контроля
над веществами: рекомендации в отношении
списочного статуса веществ, предложенные Всемирной
организацией здравоохранения****Записка Секретариата**

Добавление

**I. Рассмотрение уведомления Всемирной организации
здравоохранения относительно включения веществ
в списки Единой конвенции о наркотических средствах
1961 года с поправками, внесенными в нее
в соответствии с Протоколом 1972 года**

1. Как указано в документе [E/CN.7/2018/10](#), в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 3 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в своем письме от 27 ноября 2017 года уведомил Генерального секретаря о том, что ВОЗ рекомендует включить карфентанил в списки I и IV Конвенции 1961 года, а также включить окфентанил, фуранилфентанил, акрилоилфентанил (акрилфентанил), 4-фторизобутирфентанил (4-FIBF, pFIBF) и тетрагидрофуранилфентанил (THF-F) в Список I Конвенции 1961 года.

2. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 3 Конвенции 1961 года Генеральный секретарь 28 декабря 2017 года и 18 января 2018 года препроводил всем правительствам вербальную ноту, в приложении к которой содержались уведомление и информация, представленные ВОЗ в поддержку этой рекомендации.

* [E/CN.7/2018/1](#).



3. К 12 февраля 2018 года замечания, которые были сочтены имеющими отношение к рекомендациям относительно включения этих веществ в списки Конвенции, представили правительства следующего 21 государства-члена: Австралии, Алжира, Аргентины, Бутана, Венгрии, Германии, Грузии, Израиля, Индонезии, Испании, Ливана, Литвы, Марокко, Мексики, Мьянмы, Омана, Туркменистана, Украины, Чили, Швейцарии и Шри-Ланки.
4. Правительство Алжира указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ относительно включения соответствующих веществ в списки Конвенции 1961 года на основе имеющихся данных о злоупотреблении ими, серьезной опасности, которую они представляют для здоровья населения, и того факта, что они не находят какого-либо признанного терапевтического применения.
5. Правительство Аргентины указало, что оно не возражает против включения карфентанила, окфентанила, фуранилфентанила, акрилоилфентанила, 4-фторизобутирфентанила и тетрагидрофуранилфентанила в списки I и IV Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. В Аргентине карфентанил считается наркотическим средством, так как он включен в приложение I к указу № 69/2017. Окфентанил, фуранилфентанил, акрилоилфентанил, 4-фторизобутирфентанил и тетрагидрофуранилфентанил будут включены в список наркотических средств в новой редакции указа, подготовка которой идет в настоящее время.
6. Правительство Австралии сообщило, что оно поддерживает включение карфентанила в списки I и IV Конвенции 1961 года, а также включение окфентанила, фуранилфентанила, акрилоилфентанила, 4-фторизобутирфентанила и тетрагидрофуранилфентанила в Список I Конвенции 1961 года. В случае включения этих веществ в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года Австралия внесет небольшие поправки в таможенные нормативные положения (о товарах, запрещенных к ввозу) 1956 года и в таможенные нормативные положения (о товарах, запрещенных к вывозу) 1958 года в целях приведения их в соответствие со статьей 31 Конвенции 1961 года. Вещества, рекомендованные ВОЗ для включения в списки Конвенции 1961 года, не находят признанного медицинского применения в Австралии, и их ввоз в Австралию преследуется в уголовном порядке согласно уголовному кодексу 1995 года. Правительство Австралии, выступая в поддержку установления международного контроля над этими веществами, отмечает, что имеются трудности, связанные с их идентификацией посредством химического анализа и обеспечением надежности статистических данных об изъятиях и обнаружении всех новых психоактивных веществ. В условиях стремительного развития наркоситуации имеющиеся возможности и существующий порядок представления отчетности компетентных органов могут оказаться недостаточно эффективными, что может отразиться на целостности данных обнаружения.
7. Правительство Бутана указало, что оно не имеет замечаний по рекомендациям ВОЗ относительно включения соответствующих веществ в списки Конвенции 1961 года.
8. Правительство Чили указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ относительно включения соответствующих веществ в списки Конвенции 1961 года. По его мнению, это является необходимой мерой для сокращения предложения аналогов фентанила. Оно также отметило, что аналоги фентанила являются одними из самых проблемных синтетических наркотиков в мире, главным образом из-за высокой смертности, связанной с их потреблением. Кроме того, оно отметило структурное многообразие этих веществ, а также факт включения многих из них в информационную систему раннего предупреждения о новых психоактивных веществах.
9. Правительство Грузии указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ.

10. Правительство Германии сообщило, что оно не возражает против рекомендаций ВОЗ о включении соответствующих веществ в списки Конвенции, и отметило, что все упомянутые вещества подпадают или будут подпадать под действие закона Германии «О наркотических средствах». Такая позиция привязана к решению, находящемуся на рассмотрении Совета Европейского союза, согласно которому государства — члены Европейского союза должны поддерживать включение всех упомянутых веществ в соответствующие списки Конвенции 1961 года.
11. Правительство Венгрии указало, что оно поддерживает включение веществ, рекомендованных ВОЗ, в списки Конвенции 1961 года. В Венгрии они относятся к категории новых психоактивных веществ.
12. Правительство Индонезии указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ о включении карфентанила в списки I и IV Конвенции 1961 года, а также о включении окфентанила, фуранилфентанила, акрилоилфентанила, 4-фторизобутирфентанила и тетрагидрофуранилфентанила в Список I Конвенции 1961 года.
13. Правительство Израиля указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ о включении соответствующих веществ в списки Конвенции. Рассматриваемые вещества уже внесены в список указа «Об опасных наркотиках» либо по отдельности, либо в качестве структурных производных отдельных веществ, находящихся под контролем. Что касается фентанила, то правительство завершает юридические процедуры, необходимые для включения этого вещества в список указа «Об опасных наркотиках».
14. Правительство Ливана указало, что, хотя вещества, рекомендованные ВОЗ для включения в списки Конвенции 1961 года, никогда не попадали в официальную статистику и, следовательно, не были включены в национальные списки контролируемых веществ, оно рассмотрит решение, которое примет Комиссия по наркотическим средствам, и ее рекомендацию, если таковая последует, о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции.
15. Правительство Литвы сообщило, что оно поддерживает данное предложение и что у него нет никаких замечаний по информации, представленной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Все вещества, предлагаемые для включения в списки Конвенции, уже внесены в перечни наркотических средств и психотропных веществ в соответствии с постановлением № 5 министерства здравоохранения Литвы от 6 января 2000 года.
16. Правительство Мексики отметило, что оно не возражает против включения веществ, рекомендованных ВОЗ, в списки Конвенции 1961 года.
17. Правительство Марокко отметило, что его министерство здравоохранения поддерживает подход о необходимости обеспечения охраны здоровья населения и рационального использования рассматриваемых веществ в интересах признания и консолидации целей международных конвенций о контроле над наркотиками.
18. Правительство Мьянмы указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ в отношении включения веществ в списки Конвенции 1961 года. Мьянма отметила, что рассматриваемые вещества не используются ни в лабораторной практике, ни в промышленном производстве в стране и что они могут стать предметом злоупотребления и, следовательно, представлять угрозу для здоровья населения и социальную проблему.
19. Правительство Омана заявило о своем согласии с рекомендациями ВОЗ о включении веществ в списки Конвенции 1961 года.
20. Правительство Испании сообщило, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ о включении веществ в списки Конвенции 1961 года. Оно сообщило, что окфентанил и фуранилфентанил были впервые обнаружены в Испании в 2015

и 2016 годах, соответственно, и что сведения о применении лекарственных средств, содержащих эти вещества, в Испании отсутствуют. Государства — члены Европейского союза представили информацию о случаях смерти, связанных с потреблением этих веществ. Что касается акрилоилфентанила и 4-фторизобутирфентанила, то они в Испании обнаружены не были и в лекарственных средствах не содержатся. Однако правительство Испании получило информацию от Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании о предположительно 23 случаях смерти, связанных с потреблением акрилоилфентанила. Что касается тетрагидрофуранилфентанила, то он может быть предметом злоупотребления и вызывать зависимость, сведения о терапевтическом применении этого вещества отсутствуют, и по крайней мере 14 случаев смерти были связаны с его потреблением.

21. Правительство Шри-Ланки указало, что в стране еще не было обнаружено ни одного из веществ, рекомендованных ВОЗ для включения в списки Конвенции 1961 года.

22. Правительство Швейцарии указало, что оно поддерживает рекомендации относительно включения этих веществ в списки Конвенции 1961 года. Что касается карфентанила, то сведения о медицинском, ветеринарном или промышленном применении этого вещества в Швейцарии отсутствуют. Ввиду того что карфентанил является чрезвычайно сильнодействующим веществом и создает серьезную угрозу здоровью населения, он уже находится под национальным контролем. Что касается окфентанила, фуранилфентанила, акрилоилфентанила, 4-фторизобутирфентанила и тетрагидрофуранилфентанила, то сведения о медицинском или промышленном применении этих веществ в Швейцарии отсутствуют. Ввиду того что окфентанил может причинять существенный вред, это вещество уже подпадает под национальный контроль. В настоящее время идет процесс включения фуранилфентанила, акрилоилфентанила, 4-фторизобутирфентанила и тетрагидрофуранилфентанила в национальные списки, и ожидается, что эти вещества будут под контролем уже с 1 марта 2018 года.

23. Правительство Туркменистана сообщило, что оно не возражает против рекомендации ВОЗ о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции 1961 года.

24. Правительство Украины указало, что оно поддерживает рекомендацию ВОЗ о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции 1961 года на основе результатов совместного исследования и мониторинга наркоситуации, проведенных компетентными органами. Оно также отметило, что вопрос о включении 4-фторизобутирфентанила в списки Конвенции в настоящее время находится на рассмотрении соответствующих органов.

II. Рассмотрение уведомления Всемирной организации здравоохранения относительно включения веществ в списки Конвенции о психотропных веществах 1971 года

25. Как указано в документе [E/CN.7/2018/10](#), в соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года Генеральный директор ВОЗ в своем письме от 27 ноября 2017 года уведомил Генерального секретаря о том, что ВОЗ рекомендует включить AB-CHMINACA, 5F-MDMB-PINACA (5F-ADB), AB-PINACA, UR-144, 5F-PB-22 и 4-фторамфетамин (4-FA) в Список II Конвенции 1971 года.

26. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции 1971 года Генеральный секретарь 28 декабря 2017 года и 18 января 2018 года препроводил всем правительствам вербальную ноту, в приложении к которой содержатся уведомление и информация, представленные ВОЗ в поддержку этих рекомендаций.

27. К 12 февраля 2018 года замечания в отношении экономических, социальных, юридических, административных и других факторов, связанных с рекомендацией включить вещества в списки Конвенции, представили правительства следующего 21 государства: Австралии, Алжира, Аргентины, Бутана, Венгрии, Германии, Грузии, Израиля, Индонезии, Испании, Ливана, Литвы, Марокко, Мексики, Мьянмы, Омана, Туркменистана, Украины, Чили, Швейцарии и Шри-Ланки.

28. Правительство Алжира указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ относительно включения соответствующих веществ в списки Конвенции 1971 года на основе имеющихся данных о злоупотреблении ими, серьезной опасности, которую они представляют для здоровья населения, и того факта, что они не находят какого-либо признанного терапевтического применения.

29. Правительство Аргентины указало, что оно не возражает против включения АВ-CHMINACA, 5F-MDMB-PINACA, АВ-PINACA, UR-144, 5F-PB-22 и 4-фторамфетамина в Список II Конвенции 1971 года. В Аргентине все шесть веществ считаются наркотическими средствами, так как они включены в приложение I к указу № 69/2017.

30. Правительство Австралии сообщило, что оно поддерживает предложение о включении АВ-CHMINACA, 5F-MDMB-PINACA, АВ-PINACA, UR-144, 5F-PB-22 и 4-фторамфетамина в Список II Конвенции 1971 года. В случае включения этих веществ в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года Австралия внесет небольшие поправки в таможенные нормативные положения (о товарах, запрещенных к ввозу) 1956 года и в таможенные нормативные положения (о товарах, запрещенных к вывозу) 1958 года в целях приведения их в соответствие со статьей 12 Конвенции 1971 года. Вещества, рекомендованные ВОЗ для включения в списки Конвенции 1971 года, не находят какого-либо признанного медицинского применения в Австралии, и их ввоз в Австралию преследуется в уголовном порядке согласно уголовному кодексу 1995 года. Правительство Австралии, выступая в поддержку установления международного контроля над этими веществами, отмечает, что имеются трудности, связанные с их идентификацией и обеспечением надежности статистических данных об изъятиях и обнаружении всех новых психоактивных веществ. В условиях стремительного развития наркоситуации имеющиеся возможности и существующий порядок представления отчетности компетентных органов могут оказаться недостаточно эффективными, что может отразиться на целостности данных обнаружения.

31. Правительство Бутана указало, что у него нет замечаний по рекомендациям ВОЗ.

32. Правительство Чили сообщило, что АВ-CHMINACA, АВ-PINACA, UR-144 и 5F-PB-222 были изучены Советом по новым психоактивным веществам и взяты под контроль 22 марта 2017 года. В настоящее время этот же Совет изучает вопрос о 5F-MDMB-PINACA.

33. Правительство Грузии указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ.

34. Правительство Германии сообщило, что оно не возражает против рекомендации ВОЗ о включении соответствующих веществ в списки Конвенции и отметило, что все упомянутые вещества подпадают или будут подпадать под действие закона Германии «О наркотических средствах». Такая позиция привязана к решению, находящемуся на рассмотрении Совета Европейского союза, согласно которому государства — члены Европейского союза должны поддерживать включение всех упомянутых веществ в соответствующие списки Конвенции 1971 года.

35. Правительство Венгрии указало, что оно поддерживает рекомендацию ВОЗ о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции 1971 года. Оно также отметило, что в Венгрии АВ-CHMINACA, АВ-PINACA и 4-фторамфетамин отнесены к категории наркотических средств.

36. Правительство Индонезии предложило, чтобы вещества, рекомендованные ВОЗ для включения в списки Конвенции 1971 года, были включены не в Список II, а в Список I. Правительство Индонезии отметило, что AB-CHMINACA, 5F-MDMB-PINACA, AB-PINACA и 5F-PB-22 никогда не использовались в стране в медицинских целях, что известно множество случаев злоупотребления ими и что в соответствии с национальным законодательством Индонезии использование таких веществ запрещено. Оно также отметило, что UR-144 близок по структуре с FUB-UR-144, что он никогда не применялся в медицинских целях и что в соответствии с национальным законодательством Индонезии использование этого вещества запрещено. Кроме того, оно отметило, что 4-фторамфетамин никогда не применялся в медицинских целях в Индонезии.

37. Правительство Израиля указало, что оно поддерживает рекомендацию ВОЗ о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции 1971 года. Все рассматриваемые вещества уже внесены в список указа «Об опасных наркотиках» либо по отдельности, либо в качестве структурных производных отдельных веществ, уже находящихся под контролем.

38. Относительно веществ, рекомендованных ВОЗ для включения в списки Конвенции 1971 года, правительство Ливана отметило, что AB-PINACA и его производные уже включены в Список I Конвенции 1961 года, а 4-фторамфетамин уже включен в Список II Конвенции 1971 года, что произошло после того, как силы внутренней безопасности уведомили об изъятии небольшого количества этих веществ. Кроме того, правительство Ливана отметило, что, хотя UR-144 в настоящее время не включен в списки контролируемых веществ, оно рассмотрит решение, которое примет Комиссия по наркотическим средствам, и ее рекомендацию, если таковая последует, о включении рассматриваемого вещества в списки Конвенции.

39. Правительство Литвы сообщило, что оно поддерживает данное предложение и что у него нет никаких замечаний по информации, представленной УНП ООН. Все вещества, предлагаемые для включения в списки Конвенции, уже внесены в перечни наркотических средств и психотропных веществ в соответствии с постановлением № 5 министерства здравоохранения Литвы от 6 января 2000 года.

40. Правительство Мексики отметило, что оно не возражает против рекомендации ВОЗ о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции 1971 года.

41. Правительство Марокко отметило, что его министерство здравоохранения поддерживает подход о необходимости обеспечения охраны здоровья населения и рационального использования рассматриваемых веществ в интересах признания и консолидации целей международных конвенций о контроле над наркотиками.

42. Правительство Мьянмы указало, что оно поддерживает рекомендации ВОЗ в отношении включения веществ в списки Конвенции 1971 года. Мьянма отметила, что рассматриваемые вещества не используются ни в лабораторной практике, ни в промышленном производстве в стране и что они могут стать предметом злоупотребления и, следовательно, представлять угрозу для здоровья населения и социальную проблему.

43. Правительство Омана заявило о своем согласии с рекомендациями ВОЗ о включении веществ в списки Конвенции 1971 года.

44. Правительство Испании сообщило, что оно поддерживает все рекомендации ВОЗ о включении веществ в Список II Конвенции 1971 года. Оно сообщило об отсутствии достаточно подробной информации о токсическом действии на организм человека AB-PINACA, AB-CHMINACA, 5F-PB-22, UR-144 и 5F-MDMB-PINACA, относящихся к группе синтетических каннабиноидов. Однако исследования на животных позволяют предположить, что они могут оказывать более сильное действие, чем тетрагидроканнабинол, и даже вызвать более

длительную зависимость. Правительство Испании отметило, что синтетические каннабиноиды вызывают значительные негативные последствия, не свойственные природному каннабису, и что были зарегистрированы случаи смерти, связанные с их потреблением. Рассматриваемые вещества были обнаружены в Испании в пробах наркотиков, изъятых из незаконного оборота, однако в лекарственных средствах синтетические каннабиноиды в Испании не находили. Кроме того, правительство Испании отметило, что потребление 4-фторамфетамин вызывает многочисленные негативные последствия, включая бруксизм, бессонницу, потерю аппетита, нервозность и беспокойство. Это вещество было обнаружено в Испании, однако в лекарственных средствах его не находили.

45. Правительство Шри-Ланки указало, что в стране не было обнаружено еще ни одного из веществ, рекомендованных ВОЗ для включения в списки Конвенции 1971 года.

46. Правительство Швейцарии указало, что оно поддерживает включение всех рекомендованных веществ в Список II Конвенции 1971 года. Сведения о медицинском или промышленном применении этих шести веществ в Швейцарии отсутствуют. Ввиду того что все шесть веществ могут причинять существенный вред, они уже подпадают под национальный контроль Швейцарии.

47. Правительство Туркменистана сообщило, что оно не возражает против рекомендации ВОЗ включить рассматриваемые вещества в списки Конвенции 1971 года.

48. Правительство Украины указало, что оно поддерживает рекомендацию ВОЗ о включении рассматриваемых веществ в списки Конвенции 1971 года. Оно сообщило, что 4-фторамфетамин, AB-PINACA и UR-144 уже находятся под контролем. Правительство Украины также отметило, что в настоящее время соответствующие ведомства рассматривают вопрос об установлении контроля над AB-CHMINACA, 5F-PB-22 и 5F-MDMB-PINACA.

Дополнительные замечания государств-членов относительно другой информации, содержащейся в письме Генерального директора Всемирной организации здравоохранения

49. Генеральный директор ВОЗ в своем письме Генеральному секретарю упомянул также рекомендацию, вынесенную на тридцать девятом совещании Комитета экспертов по лекарственной зависимости, о необходимости проведения критического обзора прегабалина, трамадола и препаратов, состоящих почти полностью из каннабидиола, а также рекомендацию о сохранении наблюдения за этизоламом.

50. Правительство Алжира сообщило, что будут приняты меры по установлению национального контроля над прегабалином и трамадолом.

51. Правительство Бутана указало, что оно включило трамадол в списки контролируемых веществ в соответствии с поправкой 2017 года к закону «О наркотических средствах и психотропных веществах и злоупотреблении ими» 2015 года.

52. Правительство Грузии указало, что в соответствии с законом Грузии «О психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи» трамадол и любые его формы включены в список наркотических средств; прегабалин и любые его формы включены в список психотропных веществ.

53. Правительство Ливана отметило, что и трамадол, и прегабалин помещены под контроль в соответствии с министерским указом в целях предупреждения возможного злоупотребления ими. Они отпускаются только по рецепту и подлежат проверке со стороны властей. Правительство также отметило, что этизолам уже включен в Список IV Конвенции 1971 года с учетом его наркоманического потенциала и рекомендаций о необходимости осуществления надзора за ним.

54. Правительство Омана указало, что прегабалин, не являющийся психотропным веществом, контролируется с 2013 года, трамадол отнесен к категории психотропных средств в 2013 году, а гидрохлорид трамадола и все его соли классифицируются как психотропные вещества в списке контролируемых наркотических средств и психотропных веществ. Этизолам не зарегистрирован.

55. Правительство Шри-Ланки указало, что в 2017 году была обнаружена 1 341 таблетка трамадола. Трамадол не включен в списки опасных наркотиков в соответствии с национальным законодательством о наркотиках. Правительство также сообщило, что не было обнаружено никаких препаратов, состоящих почти полностью из каннабидиола, прегабалина или этизолама.

56. Правительство Украины отметило, что трамадол и каннабидиол уже находятся под контролем и что в настоящее время соответствующие ведомства рассматривают вопрос о включении этизолама и прегабалина в списки контролируемых веществ.
