



麻醉药品委员会

第六十届会议

2017年3月13日至17日，维也纳

临时议程*项目5(b)

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对
世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的
落实情况：减少供应和相关事项

秘鲁：决议草案

麻醉药品委员会建议经济及社会理事会核准以下决议草案供大会通过：

促进实施《联合国替代发展问题指导原则》

大会，

重申必须按照《经1972年议定书修正的1961年麻醉品单一公约》、¹1971年《精神药物公约》²和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》³处理世界毒品问题，这些公约构成国际毒品管制制度的基石，

还重申以发展为导向的毒品政策和方案的实施应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》⁴的宗旨和原则，特别是应充分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严及国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同分担责任原则及可持续发展目标，⁵还应顾及各国和各区域的具体情况，

* [E/CN.7/2017/1](#)。

¹ 联合国，《条约汇编》，第976号，第14152号。

² 同上，第1019卷，第14956号。

³ 同上，第1582卷，第27627号。

⁴ 大会第217 A (III)号决议。

⁵ 大会第70/1号决议。



又重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》⁶和《开展国际合作根除非药物作物和促进替代发展行动计划》，⁷

重申麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议及大会 2009 年 12 月 18 日第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、⁸麻醉药品委员会第五十七届会议高级别会议通过的“麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明”⁹和大会 S-30/1 号决议所载承诺，后者载有其第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件，

回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议，大会在该决议中通过了《联合国替代发展问题指导原则》并鼓励会员国、国际组织、国际金融机构、实体和其他相关利益方在拟订并执行替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案）时考虑到该《指导原则》，

还回顾麻醉药品委员会 2009 年 3 月 20 日第 52/6 号、2010 年 3 月 12 日第 53/6 号、2011 年 3 月 25 日第 54/4 号、2012 年 3 月 16 日第 55/4 号、2014 年 3 月 21 日第 57/1 号和 2015 年 3 月 17 日第 58/4 号决议，

欢迎通过《2030 年可持续发展议程》，⁵并强调实施《联合国替代发展问题指导原则》将有助于实现《2030 年议程》所载各项可持续发展目标，

注意到《联合国替代发展问题指导原则》实施工作国际研讨会/讲习班和第二次替代发展问题国际会议的成果，¹⁰其中载有从实地访问、研讨会/讲习班和高级别国际会议中得出的结论和建议，尤其注意到在实地访问中看到的替代发展项目侧重于提高个人和社区的复原力，并且是公认的体现泰国国王充足经济哲学的一个范例，

重申替代发展是一种替代非法种植毒品作用的重要、合法、可行且可持续的做法，是应对世界毒品问题和其他涉毒犯罪挑战的一项有效措施，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，

表示关切非法种植毒品作用以及毒品非法生产、制造、销售和贩运依然是对付世界毒品问题的重大挑战，并认识到必须加强可持续作物管制战略，其中包括替代发展、根除和执法措施，以便预防并大幅度、可衡量地减少非法种植毒品作用，还必须依照共同和分担责任原则更全面地加紧进行国家、区域和国际各级的联合努力，包括借助适当的预防性工具和措施、强化和更妥善协调的资金和技术援助以及务实的方案，以应对这些挑战，

关切地注意到对替代发展项目和方案（酌情包括预防性替代发展项目和方案）的总体财政支助只占官方发展援助的很小部分，并且只惠及世界各地参与非法种植毒品作用的社区和家庭的很小部分，

⁶ 大会 S-20/2 号决议，附件。

⁷ 大会 S-20/4 号决议 E。

⁸ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》（E/2009/28），第一章，C 节。

⁹ 同上，《2014 年，补编第 8 号》（E/2014/28），第一章，C 节。

¹⁰ E/CN.7/2016/13，附件。

1. 赞赏地注意到国际研讨会/讲习班和第二次替代发展问题国际会议的成果，这些活动由泰国政府主办，在德国政府、缅甸政府及联合国毒品和犯罪问题办公室协作下，于 2015 年 11 月 19 日至 24 日在泰国清莱、清迈和曼谷以及缅甸掸邦举行，¹⁰ 其成果用作按照国内法律继续讨论和更好实施《联合国替代发展问题指导原则》¹¹的材料；

2. 重申如《联合国替代发展问题指导原则》所强调的，替代发展作为减少毒品生产政策和方案的一个不可分割部分，对于通过对付贫困和提供生计机会来预防、消除或大幅而可衡量地减少非法种植用于生产和制造麻醉药品和精神药物的作物而言，是一种重要、可行和可持续的选择；

3. 促请受非法作物种植影响的会员国或有此风险的会员国考虑酌情将全面可持续替代发展（酌情包括预防性替代发展）纳入国家发展政策和战略，以处理非法作物种植及其相关的社会经济因素，提供可持续替代生计，并为建设包容性公正社会以减少国家内部和国家间的不平等现象作出重大贡献；

4. 促请会员国在拟订和实施全面可持续替代发展战略和政策（酌情包括预防性替代发展战略和政策）时，在更广泛的国家政策框架内，考虑到受毒品生产和制造所用作物非法种植影响的社区和群体的具体需求；

5. 强调在拟订和实施全面可持续替代发展方案和项目（酌情包括预防性替代发展方案和项目）时，应当着重增强包括妇女、儿童和青年在内的当地社区的权能并鼓励其发挥自主权，同时考虑到他们的具体需要，还应着重加强地方能力，因为确保所有相关利益方在整个替代发展进程中的有效合作是替代发展取得成功的关键；

6. 还强调全面可持续替代发展作为可用于处理世界毒品问题的手段之一，会加强国家的影响力，在社区和政府之间建立互信，加强地方治理和机构，并促进形成和平而包容的社会，在可持续发展目标 16 下，⁵其中包括促进法治；

7. 鼓励进一步讨论替代发展与个人和社区促进法治之间的关系和潜在联系，并讨论影响人们生计和福祉的多种多样的挑战，以进一步制定措施处理这些挑战的根源问题；

8. 鼓励会员国在拟订替代发展方案时确保适当而协调地对发展干预措施进行排序；

9. 强调在实施全面可持续替代发展方案时应当根据国内法律和条例，在地方社区的充分参与下，并同地方社区协商，促进和保护农民和地方社区获得生产性土地的机会和土地权利，如合法土地所有权；

10. 强调在实施替代发展方案之前应当对此类方案所出产品的适销性进行评估，如可适用，替代发展产品应着眼于创造增值链，以使目标社区能够获得更高收入，从而支持可持续生计，并取代非法作物种植产生的收入；

11. 鼓励国际社会，包括民间社会、科学界和学术界，与受影响的社区合作拟订建议，侧重于具体的替代发展战略，其中考虑到人口、文化、社会、地理等

¹¹ 大会第 68/196 号决议，附件。

方面的条件，并包括关于支持和推销新产品的想法；

12. 吁请会员国在拟订、实施和评价替代发展方案和项目（酌情包括预防性替代发展方案和项目）时适用《联合国替代发展问题指导原则》，并且吁请在该领域有经验的会员国交流成果、已实施项目的评估结果以及经验教训，从而促进《指导原则》的传播和适用；

13. 促请会员国恪守在实施替代发展方案和战略方面的政治意愿和长期承诺，继续致力于宣传方案以及同所有相关利益方的对话与合作；

14. 促请相关国际金融机构、联合国各组织、非政府组织和私营部门通过提供长期而灵活的资金，增加对受到非法种植毒品作用影响或有可能受到这类影响的地区和人群提供的农村发展支助，并鼓励各国尽可能保持强有力的承诺，资助替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案）；

15. 鼓励会员国在拟订和实施替代发展项目和方案时加强政府内部的协调；

16. 鼓励联合国所有相关实体和专门机构进一步加强与麻醉药品委员会及联合国毒品和犯罪问题办公室之间的互动，以协助会员国有效实施替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，从而进一步增进联合国系统内部的一致性和协调；

17. 鼓励发展机构、捐助方和金融机构、私营部门、民间社会和学术界共享信息、经验和最佳做法，在促进替代发展（酌情包括预防性替代发展）方面推动研究并加大努力；

18. 认识到按照大会第三十三届特别会议成果文件¹²的行动建议，私营部门在替代发展方案中所起作用的重要性，该行动建议即促进与私营部门的伙伴关系，创造更有利的条件，在受非法种植毒品作用影响或有可能发生此类活动的社区进行以创造就业为重点的生产性投资；

19. 还认识到需要开展更多研究以更好了解并查明助长出现非法作物种植的各种因素，并改进对替代发展方案的影响评估；

20. 重申在评估替代发展方案时，除了与世界毒品问题有关的非法种植和其他非法活动的估计数外，还应使用与人的发展、社会经济条件、农村发展和减贫有关的指标以及体制和环境指标，以确保各项成果符合国家和国际发展目标，包括可持续发展目标，并确保成果反映出对捐助方资金的负责任使用并使受影响社区真正受益；

21. 吁请会员国处理非法伐木和采矿与破坏环境非法种植作物及制造和生产麻醉药品和精神药物之间的密切联系；

22. 吁请会员国和其他捐助方考虑向针对非法种植毒品作用开展的替代发展方案和项目（酌情包括预防替代发展方案和项目）提供长期支持，以便提高社会和经济发展的可持续性并促进根除贫困，包括为此加强以发展为导向的各种做法，落实农村发展措施，加强地方政府和机构，改善基础设施，包括在受非法种植毒品作物严重影响的地区提供供水、能源、保健、教育等公共服务，推动地方

¹² 大会 S-30/1 号决议，附件。

社区的参与，增强民众的权能，并加强社区复原力；

23. 鼓励会员国按照大会第三十三届特别会议成果文件中的行动建议，保持并加强国际合作、南南合作和三方合作，支持全面可持续替代发展方案（酌情包括预防性替代发展方案），以此作为成功的作物管制战略的一个基本部分，目的是增进这类方案的积极成果，特别是在受到麻醉药品生产所用作物非法种植影响或有可能受到这类影响的地区，同时考虑到《联合国替代发展问题指导原则》；

24. 鼓励在替代发展（酌情包括预防性替代发展）方面具备广泛专长的会员国继续根据请求分享最佳做法，推动研究以加深了解助长非法作物种植的各种因素，并促进和加强关于整体性可持续替代发展（在某些情况下包括预防性替代发展）的国际合作，包括跨洲、区域间、次区域和区域内技术合作；

25. 认识到在设计和实施替代发展项目和方案（酌情包括预防性替代发展方案）时性别、社会融入、尊重环境和文化认同的重要性，同样还认识到受非法作物影响的社区参与决策过程的重要性；

26. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。