United Nations E/CN.7/2017/3-E/CN.15/2017/3

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 December 2016
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Шестидесятая сессия
Вена, 13-17 марта 2017 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать шестая сессия
Вена, 22-26 мая 2017 года
Пункт 3 (a) предварительной повестки дня**
Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Записка Секретариата

Резюме

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2015/234 Экономического и Социального Совета, в котором Совет продлил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до первой половины 2017 года, а также во исполнение резолюций 52/13, 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В настоящей записке сообщается о деятельности рабочей группы в период с 25 октября по 28 ноября 2016 года. Информация о деятельности рабочей группы в период с 9 июня по 23 сентября 2016 года содержится в документе E/CN.7/2016/3/Add.1-E/CN.15/2016/3/Add.1.

* E/CN.7/2017/1.
** E/CN.15/2017/1.

V.16-10645 (R) 100117 190117

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Ход обсуждения

1. В период с 25 октября по 28 ноября 2016 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провела три неофициальные совещания. Оно продолжало рассматривать вопросы в рамках пунктов повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в решении 2015/234, Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в резолюции 18/3, в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, а также в соответствии с положениями резолюций 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На совещании рабочей группы 25 октября Секретариат сообщил об окончательном закрытии счетов и подготовке финансовых ведомостей за 2015 год. Был представлен доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и заключения ревизоров этой Комиссии. Они отметили общее улучшение в таких областях, как финансовый учет, внедрение системы «Умоджа», финансовое управление и управление программами, управление рисками и представление отчетов донорам. Делегации были также проинформированы о финансовом положении УНП ООН, в том числе о динамике средств специального назначения, расходов на вспомогательное обслуживание программ и средств общего назначения в период 2010-2017 годов. В целом УНП ООН сообщило об увеличении размера взносов основных доноров и уменьшении размера взносов национальных доноров. УНП ООН сообщило также об учете гендерной проблематики в своей практике и политике и своих программах, отметив, что в двухгодичном периоде 2015-2016 годов три из пяти должностей представителей на местах были предоставлены женщинам. Была представлена информация о работе Управления по гендерным аспектам в системе уголовного правосудия. Эта работа заключалась, в частности, в разработке и обновлении международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях включения конкретных положений, посвященных женщинам. Многие делегации приветствовали усилия УНП ООН, направленные на обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики и высоко оценили инициативы, предпринятые в этой области. На совещании была представлена обновленная информация о работе Сектора по вопросу предупреждения терроризма, Глобальной программе по укреплению потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними, региональной программе для Афганистана и соседних стран, работе Группы независимой оценки и деятельности Лабораторной и научной секции.

3. На совещании рабочей группы 11 ноября 2016 года УНП ООН представило важные положения из будущего доклада Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления на двухгодичный период 2016-2017 годов. Была представлена информация о мерах экономии в двухгодичном периоде 2016-2017 годов и о распределении средств на оплату вспомогательных расходов по программам в двухгодичных периодах 2014-2015 годов и 2016-2017 годов. Были представлены доклады по вопросам учета гендерной проблематики в рамках программы УНП ООН по борьбе с ВИЧ/СПИДом и оказания наркологической помощи. В этих докладах были освещены такие темы, как проведение обзора наркотиков и уголовного права, политики и практи-

ки, обеспечивающих учет гендерной проблематики в борьбе с ВИЧ, поощряющих применение мер альтернативных тюремному заключению и предупреждающих насилие в отношении женщин и девочек. Кроме того, участники совещания были проинформированы о конкретных инструментах и руководящих принципах УНП ООН, обеспечивающих учет гендерной проблематики, и о конкретных примерах программ, учитывающих гендерные аспекты, и инициативах по наращиванию потенциала. Учет гендерной проблематики в исследовательской деятельности УНП ООН включает сбор данных о гендерных аспектах, проведение исследований по гендерным вопросам, разработку исследовательских методологий для отражения гендерных вопросов и поощрение гендерного равенства в плане доступа к профессиональной подготовке. На совещании были представлены доклады о региональной программе для Юго-Восточной Европы, работе Секции по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, Глобальной программе борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов и работе Группы независимой оценки. Был одобрен проект заявления сопредседателей рабочей группы (см. E/CN.7/2016/CRP.11-E/CN.15/2016/CRP.6). Это заявление было призвано служить основой для обзора деятельности этого органа на возобновленных сессиях в декабре 2016 года и предстоящих очередных сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссии по наркотическим средствам. Рабочая группа постановила включить это заявление в доклады о работе возобновленных сессий комиссий в качестве основы для обзора деятельности рабочей группы Комиссии по наркотическим средствам на ее шестидесятой сессии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать шестой сессии.

4. На совещании рабочей группы 28 ноября директор Отдела по вопросам управления сообщил об основных тенденциях в области финансового положения УНП ООН, изложенных в докладе об исполнении бюджета на 2016-2017 годы. Директор отметил, что доноры по-прежнему испытывают глубокое доверие к основным программам УНП ООН, однако Управление продолжает сталкиваться с проблемой нестабильного уровня взносов общего назначения, что сказывается на ее способности управлять своей стратегией, осуществлять надзор и устранять программные недостатки. УНП ООН внесло коррективы в свой доклад о ходе осуществления по состоянию на середину двухгодичного периода для получения реалистичных показателей об исполнении программ и бюджетов и использовании ресурсов и соответствующим образом скорректировало свои поступления специального назначения и расходы на вспомогательное обслуживание программ в двухгодичном периоде. Кроме того, УНП ООН использовало сбережения, полученные в середине двухгодичного периода, главным образом для поддержки отделений на местах, решающих проблему перехода на полное возмещение затрат. Были решены проблемы, связанные с внедрением системы «Умоджа». Применяя модель полного возмещения затрат, УНП ООН стремится осмотрительно использовать свои источники финансирования и избегать перекрестного субсидирования своей деятельности. Участники совещания одобрили проекты резолюций, содержащиеся в докладе об исполнении бюджета на 2016-2017 годы, которые должны быть рассмотрены для принятия Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят девятой возобновленной сессии и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать пятой возобновленной сессии. УНП ООН представило свои инициативы по оказанию содействия в организации внутреннего обучения методам учета гендерной проблематики и сообщило участникам о планах по улучшению географической представленности сотрудников УНП ООН. Участникам совещания была представлена новая информация о программе УНП ООН по предупреждению потребления наркотиков и

других чреватых последствиями форм поведения на основе семейных и других научно обоснованных программ, а также о Глобальной программе УНП ООН по киберпреступности. Ряд делегаций дали высокую оценку работе, проводимой в этих областях. Были представлены новые сведения об оценке программы УНП ООН по предупреждению распространения ВИЧ среди наркопотребителей в государствах Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии.

5. В ходе официального совещания, которое состоится 26 января 2017 года, рабочая группа планирует согласовать рекомендации, которые будут представлены на рассмотрение Комиссии по наркотическим средствам на ее шестидесятой сессии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать шестой сессии. Эти рекомендации будут охватывать такие темы, как продление мандата рабочей группы, неуклонное содействие укреплению финансового положения УНП ООН, содействие развитию культуры оценки и внедрению комплексного программного подхода в рамках Управления и постоянная поддержка учета гендерной проблематики в практике, политике и программах УНП ООН (см. E/CN.7/2017/3/Add.1-E/CN.15/2017/3/Add.1).

II. Организационные и административные вопросы

6. Рабочая группа провела три неофициальных совещания 25 октября, 11 ноября и 28 ноября 2016 года под совместным председательством Эрнана Эстрады Романа (Никарагуа) и Игнасио Байлины Руиса (Испания). Отдел УНП ООН по вопросам управления 23 ноября 2016 года ознакомил рабочую группу с докладом Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов.

7. На совещании 11 ноября было доработано заявление сопредседателей рабочей группы, о котором говорится в пункте 3 выше. Это заявление было представлено на совместном заседании возобновленной пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и возобновленной двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенному 1 декабря 2016 года. Согласно рекомендации, вынесенной на соответствующем заседании расширенного бюро, Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию решили включить это заявление в доклад о работе своих возобновленных сессий.

8. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу (www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html) и защищенную веб-страницу для государств-членов (www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html), которая была создана и ведется Секретариатом для использования рабочей группой.