



经济及社会理事会

Distr.: General
10 January 2017
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十届会议

2017 年 3 月 13 日至 17 日，维也纳

临时议程 * 项目 3

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示，以及加强该方案和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十六届会议

2017 年 5 月 22 日至 26 日，维也纳

临时议程 ** 项目 3(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室 2016 年期间开展的活动。报告还载有供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的一套建议。

* E/CN.7/2017/1。

** E/CN.15/2017/1。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 战略方向.....	3
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展.....	5
A. 有效处理和应对世界毒品问题.....	5
B. 有效处理犯罪.....	10
C. 研究、趋势分析及科学和法医学支持.....	15
四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室.....	16
A. 战略规划.....	16
B. 评价.....	16
C. 财务和伙伴关系.....	17
五. 建议.....	18

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）处理当今世界所面临的毒品和犯罪相关主要挑战。本报告概述了毒品和犯罪问题办公室在 2016 年开展的关键活动。报告第二节包含有关政策发展、新的技术合作活动和毒品和犯罪问题办公室努力将性别观点纳入活动主流的更新信息。第三节侧重于毒品和犯罪问题办公室在考虑到 2016 年世界毒品问题大会特别会议成果的同时执行有效处理和应对世界毒品问题的任务授权所取得的进展。第三节还介绍了该办公室执行以下方面相关任务授权的情况：打击跨国有组织犯罪和反腐败；预防恐怖主义；预防犯罪和刑事司法；研究、趋势分析及科学和法医学支持。第四节概述了为加强毒品和犯罪问题办公室而在战略规划、评价和筹资努力方面采取的措施。第五节列有若干建议，供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议。

二. 战略方向

2. 2016 年 4 月 19 日至 21 日举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备、召开和随后的后续行动是本报告所述年度的核心任务。毒品和犯罪问题办公室为麻醉药品委员会筹备这一特别会议提供了支持，包括成果文件的谈判，并就特别会议的实质性安排与大会主席办公室开展了密切合作。另外还以一种综合方法为麻委会领导的后续行动提供了协助，涵盖特别会议成果文件的所有七个专题领域，采用包含所有利益有关方在内的包容性形式。开展了专题讨论，关于特别会议后续行动的网站（www.ungass2016.org）是具体说明成果文件所载建议如何被转化为行动的一个在线资料库。

3. 2016 年期间，毒品和犯罪问题办公室加强努力，以根据其任务授权推出新的和创新的办法落实《2030 年可持续发展议程》。毒品和犯罪问题办公室按照《2030 年议程》调整了其战略和方案活动，可能和相关时，在新工作中具体提及了与其中所载目标的关联。毒品和犯罪问题办公室加强了其政策参与，以确保制订协调一致和有针对性的一揽子办法向各国提供技术支助。毒品和犯罪问题办公室已率先就《2030 年议程》的相关指标提出报告，作为秘书长第一份落实可持续发展目标进展报告（E/2016/75）的投入。

4. 毒品和犯罪问题办公室还参加了与第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》有关的讨论，特别是关于打击腐败和非法资金流动以及促进和协助资产追回等问题。该办公室牵头开展了将预防和打击犯罪、非法资金流动和腐败联系在一起的 analysis 工作，作为改进能力增强和留住国内资源用于可持续发展的关键。毒品和犯罪问题办公室参与共同举办了 2016 年 7 月 14 日和 15 日在比勒陀利亚召开的一次高级别会议，主题为“非法资金流动：非洲的机构间合作和良好税务管理”。毒品和犯罪问题办公室继续加强其外地网络的能力，以促进相关的联合国全系统共同国别进程。此外，毒品和犯罪问题办公室参加了与秘书处政治事

务部和秘书处维持和平行动部的讨论，商讨采用联合办法，通过特别政治特派团和维持和平特派团协助各国执行和监测实现可持续发展目标 16 所取得的进展。

5. 此外，毒品和犯罪问题办公室协助麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会，为经济及社会理事会和高级别可持续发展政治论坛的融合部分提交投入。

6. 为了落实 2015 年 4 月 12 日至 19 日于多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的、随后联大在第 70/174 号决议中核可的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》，毒品和犯罪问题办公室在卡塔尔的资助下发起了一个旨在帮助各国对刑事司法、预防腐败和法治产生积极和持久影响的多方位全球方案。较具体而言，这一全球方案的重点是加强司法廉正和预防腐败，促进囚犯的康复和社会融合，通过体育运动预防青年犯罪，通过题为“司法教育”的举措在学校和大学鼓励法治文化。

7. 毒品和犯罪问题办公室开展了把性别问题纳入政策和方案的制订、执行、监测和评价所有阶段主流的努力，这也为《2030 议程》的贯彻落实提供了支持。毒品和犯罪问题办公室加紧努力，确保有效落实关于性别问题纳入其业务工作主流的指导意见。已采取步骤加强内部学习和增加对外交流。此外，毒品和犯罪问题办公室与联合国工业发展组织（工发组织）共同主办了一次联合国系统性别平等和妇女赋权联络点会议，会议由联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）牵头于 2016 年 10 月 10 日至 13 日在维也纳举行。

8. 2016 年，毒品和犯罪问题办公室启动了中东和北非、东非和西非三个新的毒品和犯罪问题综合区域方案。方案采用了一种综合办法贯穿办公室任务授权的各不同领域落实相关的可持续发展目标和其他框架，如非洲联盟的《2063 年议程：我们愿望中的非洲》。

9. 在西亚和中亚，毒品和犯罪问题办公室开始为阿富汗和周边国家执行区域方案的第二阶段。方案充分融入了毒品和犯罪问题办公室区域间毒品管制办法，与办公室其他区域方案、全球战略和举措协同发挥作用。方案还与联合国系统在西亚和中亚执行的其他联合国发展援助框架取得了协调一致。

10. 安全理事会第 2274 (2016)号决议对《巴黎公约》框架表示欢迎，将之称为打击源于阿富汗的阿片剂的最重要框架之一，是阿富汗及该区域内外安全、稳定和发展问题综合处理办法的一部分。在这一框架之下，毒品和犯罪问题办公室继续在该举措的四大主题支柱之下支持《巴黎公约》的伙伴合作努力：区域举措；非法资金流动；前体化学品；预防吸毒和健康。由于伙伴关系合作领域具有跨专题性质，因此也就需要跨越毒品和犯罪问题办公室所有单位的参与和协调。

11. 为了支持印度尼西亚政府加强能力应对国内毒品和犯罪挑战，为该国制订了一项新的综合性国别方案。这一国别方案围绕四大支柱拟定：(a)打击跨国有组织犯罪和非法贩运（包括森林和野生动植物犯罪、渔业犯罪、偷运移民和贩运人口以及贩运毒品、前体及其他非法物品）；(b)反腐败（包括关于预防腐败和洗钱的法律改

革和能力建设)；(c)刑事司法（包括应对恐怖主义及监狱管理）；(d)减少药物需求和预防艾滋病毒/艾滋病（包括预防吸毒措施和预防艾滋病毒以及监狱内护理）。

12. 毒品和犯罪问题办公室为多民族玻利维亚国制订了一项新的国别方案（2016-2020 年），预期在 2017 年 1 月启动，重点是替代发展、健康和毒品管制、预防和打击犯罪、预防和打击腐败以及刑事司法改革。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展

A. 有效处理和应对世界毒品问题

1. 减少需求及相关措施，包括预防和治疗以及其他健康相关问题

(a) 预防、治疗和回归社会

13. 毒品和犯罪问题办公室和法国与世界卫生组织（世卫组织）和瑞典一道发起了一项题为“聆听为先”的关于循证预防吸毒的重大活动，将此作为 2016 年大会第三十届特别会议的一部分。这项举措也成为毒品和犯罪问题办公室纪念打击吸毒和非法贩运国际日活动的重点，到目前为止，在全世界的参与者已经超过了 120 万人。

14. 毒品和犯罪问题办公室继续在 17 个国家推广循证的家庭和学校预防方案，使吸毒现象从统计数据看有了大幅下降，加强了各种保护性因素。已经启动了两个新方案的拟定阶段：一个资源有限背景下甚脆弱家庭方案和一个将会结合体育运动执行的有风险年轻人方案。继续通过毒品和犯罪问题办公室的青年举措、青年论坛以及日本预防吸毒中心在世界各地资助的各种项目让年轻人参与预防吸毒努力。

15. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织开展协作，为药物依赖者和年幼时接触毒品的儿童的治疗、护理和康复加强各种服务。毒品和犯罪问题办公室和世卫组织发表了吸毒病症治疗的国际标准并正在发起一项实地测试和传播战略。另外，毒品和犯罪问题办公室和世卫组织通过非正式科学网络会议让 2016 年 3 月举行的麻醉药品委员会第五十九届会议和大会第三十届特别会议听取了科学界的声
音，在 2016 年最后一个季度主导了关于与刑事司法系统接触的吸毒患者的治疗和护理、对新型精神活性物质使用者的服务以及预防类阿片剂用药过量的各种专家组会议。在国家一级，毒品和犯罪问题办公室通过其全球、区域和国别方案并与世卫组织合作，为近 30 个国家改进服务提供了支持。

(b) 艾滋病毒的相关预防、治疗和护理

16. 毒品和犯罪问题办公室通过促进吸毒者和囚犯在人权、公共卫生以及在获得艾滋病毒服务方面的公正与平等，为执行联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）关于快速跟踪艾滋病毒/艾滋病对策并到 2030 年消灭艾滋病疫情这一公共健康威胁的 2016-2021 年战略作出了贡献。

17. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国和民间社会提供公共健康服务和基于人权的、有性别针对性的艾滋病毒服务。在办公室的支持下，类阿片替代疗法在肯尼亚的社区和越南的监狱中扩大了规模。毒品和犯罪问题办公室推动制订和通过了关于处理非洲监狱艾滋病毒和健康问题的行动呼吁书，并与民间社会一道开展了国别方案负责人处理注射毒品妇女特定需要的能力建设。

18. 在白俄罗斯、哈萨克斯坦、摩尔多瓦共和国和乌克兰，毒品和犯罪问题办公室结合艾滋病毒的防治培训了执法人员，加强了执法机构与民间社会为支持注射吸毒者的艾滋病毒预防、治疗和护理所开展的合作，推动了把艾滋病毒相关培训纳入国家警校教程从而实现制度化的工作，包括性别观念的主流化。

19. 在麻醉药品委员会第五十九届会议过程中，毒品和犯罪问题办公室插空组织了主题为“科学对待毒品和艾滋病毒：最新技术——情况通报”的科学磋商。在大会第三十届特别会议和 2016 年 6 月举行的大会消灭艾滋病问题高级别会议上做了科学发言。

2. 仅为医疗和科研用途供应和获得受管制物质同时防止其转移

20. 毒品和犯罪问题办公室继续支持采用综合全面和协调一致的对策为获得受管制药物用于医疗和科研用途改善机会，同时防止此类物质被转移、误用和滥用。在为医疗用途获得受管制物质的联合全球方案之下，毒品和犯罪问题办公室与世卫组织和国际癌症控制联盟合作，向各国提供了技术援助和能力建设服务。在 2016 年，向尼日利亚和东帝汶提供援助，继续向加纳提供了支持，计划在安提瓜和巴布达、刚果民主共和国和巴拿马执行新的举措。在这一方案下，为国家一级提供的专项援助涉及政策和法规、保健专业人员的能力建设、以及在民间社会、健康护理人员 and 社区当中增强意识和开展宣传。

21. 另外，在这一方案下还努力加强与国际麻醉品管制局及其他国际伙伴的协调和合作，如国际姑息治疗协会、国际原子能机构和联合国预防和控制非传染性疾病机构间特别工作队。在麻醉药品委员会第五十九届会议和大会第三十届特别会议期间各方踊跃参与的多项特别活动中，都集中注意了为医疗用途改善获得药物的机会，同时防止其转移、误用和滥用的问题。

22. 作为特别联大的一项后续行动，在非洲国家禁毒执法机构负责人第二十六次会议期间组织了一次为医疗用途获得受管制药物问题工作组会议，提高对于成果文件相关规定的认识。

3. 减少供应及相关措施：有效执法；应对涉毒犯罪；打击洗钱和促进司法合作

23. 毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织在集装箱管制方案中开展的合作，为各国改进贸易供应安全和加强边境管制提供支持，在 32 个参加国取得了重要成果。通过该方案设立的国家机构间专项行动单位截获了超过 135 吨的可卡因、4 吨海洛因、63 吨大麻及 1,400 吨前体化学品。由于获得了资金，方案进一步扩大了范围，新增了 25 个国家。与世界海关组织和国际民用航空组织合作，毒品和犯罪问题办公室开始为空运管理提供类似的贸易供应安全支持。已经设立了两个空港机构间单位，并为建立另外五个得到了经费保证。

24. 在建设打击有组织犯罪的有效网络全球方案下，为不同执法培训机构（在执法培训网举措下）交流最佳做法以及培训教程、教材、方法和特长，从而改进协调和合作提供了便利。

25. 通过“网络联网”方法，继续帮助不同的区域平台之间建立联系，交流和分享刑事情报。其中还包括金融情报单位和资产追回网络打击贩毒所得资金流动的工作。

26. 2016 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室发起了对拉丁美洲经加勒比地区和西非贩运可卡因路线的刑事调查和刑事司法合作举措。毒品和犯罪问题办公室与国际刑事警察组织和透明国际等执行伙伴一道，向有关刑事司法机构提供了侦查、调查、起诉和审判贩运犯罪活动的专项援助。

4. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

27. 毒品和犯罪问题办公室促进预防犯罪和刑事司法标准及准则的采用，为刑事司法从业人员和法律援助提供者提供能力建设协助，推广多种机制减少监禁办法的使用，包括对有吸毒病症的人采用这类机制，从而为各国提供了支持。

28. 对于造成妇女和女童易受剥削和参与贩毒的成因和风险因素，毒品和犯罪问题办公室也力求解决。办公室帮助各国落实法律、监管和政策框架，加强青少年司法系统及帮助违法儿童康复和回归。其中包括加强对儿童采用的司法诉讼替代办法，为针对有吸毒病症儿童或被控犯有涉毒罪行的儿童开展工作的刑事司法和保健专业人员提供能力建设支持。在哥伦比亚，为被剥夺自由的 150 名儿童执行了一项综合性戒毒治疗方案。

29. 按照关于促进采用非监禁措施，预防非法药物使用及帮助有吸毒病症的人得到治疗和康复的任务授权，并按照麻醉药品委员会第 58/5 号决议，毒品和犯罪问题办公室于 2016 年 10 月 4 日至 6 日组织了一次专家会议，主题是“触及刑事司法系统的吸毒病症患者的治疗和护理：定罪或惩罚的替代办法”。

30. 作为联大特别会议的一项后续行动，在麻醉药品委员会各附属机构的会议期间举行了工作组会议，讨论了专门针对儿童和年轻人特定需要的各种务实措施，

以便预防和治疗吸毒，防止参与涉毒犯罪，以及解决妇女和女童的特定需要，将性别视角纳入毒品相关政策和方案的主流。

5. 处理和应对世界毒品问题的跨领域问题：演变实况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁，包括新型精神活性物质

31. 为查明危害最大、最为流行、最为持久的新型精神活性物质有效开展国际信息交流和加强能力，是第三十届特别联大成果文件的关键行动建议。按照麻醉药品委员会第 58/7 号决议，2016 年 5 月在日内瓦举行了毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织关于新型精神活性物质的第三次专家协商会议。来自各国际和区域组织的专家及专题事务专家参加了会议，探讨收集扎实可靠的数据，供世界卫生组织药物依赖问题专家委员会排定物质审查先后顺序并用于建立高效率监测系统的各种务实办法。

32. 2016 年 6 月在维也纳举行了一次法医毒理学和药物管制国际专家协商会议，通过这次会议成功地开展了一次试验活动，以便开发一种工具，收集和散发关于使用新型精神活性物质的不良健康后果和相关死亡率的毒理学数据。与此同时，毒品和犯罪问题办公室扩展了预警通报机制的覆盖面，收列了 100 多个国家截至 2016 年 12 月报告的 700 多种新型精神活性物质的信息，会员国就一份问题调查表所作答复中的信息将是这方面的补充。

33. 为了提高各国响应特别会议成果文件行动建议的能力，2016 年 5 月为海湾合作理事会成员国举办了一次建立国家预警系统研讨会。2016 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室为南亚各国的法医专家提供了关于检测和识别新型精神活性物质的培训。

34. 一次联合评价的结论是，毒品和犯罪问题办公室“全球合成药物监测：分析、报告和趋势（SMART）”方案和全球科学和法医学服务方案在达到预期结果方面都取得了出色的成果，继这一评价之后，通过关于新型精神活性物质的一种电子版通讯和一份通报为拉丁美洲和加勒比地区加快了向利益有关方提供信息的速度和频率。

6. 根据共同和分担责任原则加强国际合作

35. 在欧洲和西亚及中亚，毒品和犯罪问题办公室审查了 2016-2019 年的方案概况，以便确保与联大特别会议的成果文件和可持续发展目标取得一致。在业务层面，毒品和犯罪问题办公室加强了与一些关键区域机制和实体的联系，如争取阿富汗安全和稳定的亚洲—伊斯坦布尔区域安全与合作进程中心、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟海洛因路线方案、联合国阿富汗援助团和联合国中亚预防性外交区域中心。关于区域业务框架，2016 年 10 月在哈萨克斯坦的阿拉木图举行了阿富汗—吉尔吉斯斯坦—塔吉克斯坦举措会议，以便制订今后月份的业务计划，包括联合行动。毒品和犯罪问题办公室还为开展关于前体化学品的业务合作发起了新的区域工作组，提高了法医学能力，增强了亚洲减少药物需求非政府组织协会

的能力，这是关于药物需求预防、治疗和康复的一个区域专家网络。另外还率先开展了一些专门化研究，如新的鸦片走私调查和与联合国儿童基金会合作开展的区域青年吸毒调查。

36. 在拉丁美洲和加勒比地区，毒品和犯罪问题办公室继续促进各国之间在一些领域的业务协调和经验交流，包括减少药物需求、用于支持国家政策和战略的研究和趋势分析、打击洗钱以及监狱状况标准和替代发展。例如，通过旨在减少多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁药物需求的“欧盟出资支持安第斯共同体减少非法药物需求项目”，毒品和犯罪问题办公室为加强各国的禁毒委员会，交流良好做法和制订以科学证据为基础的减少需求措施提供了支持，办公室还为一些专门化协调机构的工作提供了支持，如中美洲打击有组织犯罪检察官网络和拉丁美洲反洗钱金融行动工作队。

37. 在东南亚，毒品和犯罪问题办公室与一些区域和区域间实体密切合作开展工作，包括联合国—东南亚国家联盟（东盟）在打击贩运野生动植物和木材、偷运移民、毒品预防和法律改革等领域的较广泛全面伙伴关系框架内的合作。毒品和犯罪问题办公室 2014-2018 年的东南亚区域方案还确保有效支持《湄公河备忘录》机制，亚洲和东南亚的六个国家通过这一机制应对毒品的非法生产、贩运和吸食。

38. 在非洲和中东，通过毒品和犯罪问题办公室的三个新的综合性区域方案重点解决通过分担和共同的责任平衡处理世界毒品问题的。同毒品和犯罪问题办公室开展了伙伴合作的包括西非药物依赖治疗中心网络等多边举措，阿拉伯国家联盟、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局等区域组织，以及一些政府对口单位和民间社会组织。

7. 替代发展；以发展为导向的平衡禁毒政策的区域内、区域间和国际合作；处理社会经济问题

39. 毒品和犯罪问题办公室与会员各国密切合作，贯彻落实《联合国替代发展问题指导原则》和大会第三十届特别会议的成果文件。在这方面，办公室与德国和泰国一道组织了一系列专家组会议。第一次会议于 2016 年 11 月 28 日至 30 日在曼谷举行，替代发展问题专家和民间社会的代表出席了会议，讨论了如何在国际药物管制框架内扩大替代发展范围的问题。毒品和犯罪问题办公室为阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供的技术援助继续侧重于改善乡村农耕社区的社会经济状况和可持续减少非法作物种植。由于在缅甸开展了长期经济作物工作，有史以来第一次收获了高质量的咖啡。在哥伦比亚，与替代发展有关的环境保护得到了加强。应一些国家的请求，毒品和犯罪问题办公室将与德国和泰国合作探讨在大麻种植地区落实替代发展的各种方法。

B. 有效处理犯罪

1. 打击跨国有组织犯罪

(a) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书

40. 毒品和犯罪问题办公室继续协助各国批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书。2016 年 6 月 6 日和 7 日举行了探讨关于《公约》及其各项议定书适当和有效审议机制所有备选方案的不限成员名额政府间会议第二次会议。2016 年 5 月 18 日和 19 日举行了枪支问题工作组第四次会议。

41. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第 8/2 号决议决定，继续开展设立《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制的工作，并决定在随后的两年中至少举行一次不限成员名额政府间会议，以便制订审议机制运作的具体程序和规则，供缔约方会议第九届会议审议通过。另外，技术援助问题政府专家工作组 2016 年 10 月 17 日至 19 日举行了第九次会议，国际合作问题工作组 2016 年 10 月 19 日至 21 日举行了第七次会议。

42. 在本报告所述期间，又有两个国家加入了《公约》，使缔约国总数达到了 187 个。又有两个国家加入了《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，使缔约国总数达到 170 个。又有一个国家加入了《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》，使缔约国总数达到 142 个。又有一个国家加入了《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》，使缔约国总数达到 114 个。

(b) 贩运人口和偷运移民

43. 毒品和犯罪问题办公室提供的创新和响应型技术援助包括下列区域或国家试点讲习班：(a)2016 年 4 月在加纳举办的空运偷渡移民和伪造证件问题讲习班；(b)7 月在约旦举行的识别和保护难民人口中的贩运受害者问题讲习班；(c)2016 年 11 月在印度尼西亚举行的渔业贩运人口问题讲习班。毒品和犯罪问题办公室还主办了 2016 年 11 月在印度举行的关于南亚海上偷运移民问题第三次区域讲习班，并且通过在 12 个国家开展的 2015-2019 年“全球打击贩运人口和偷运移民行动”举措完成了评估活动，为改进各国处理贩运人口和偷运移民的对策提出了建议和执行计划。

44. 毒品和犯罪问题办公室编拟或协调编制了一些标志性出版物，包括第三次《全球人口贩运问题报告》、秘书长向安理会提交的第一次关于打击贩运人口措施执行情况的报告（S/2016/949）、关于贩运案件中常见证据问题的判例法文摘以及就关键法律概念提出的从业人员指导意见。毒品和犯罪问题办公室在担任打击人口贩运机构间协调组 2016 年主席的过程中，编制了关于受害人救济和评估的专题文件并开发了用于制订和评价打击人口贩运活动的第一套工具。

45. 在毒品和犯罪问题办公室的支持下，大会 2016 年 9 月 19 日通过了《关于难民和移民的纽约宣言》，会员国在其中作出的 19 项承诺中有三项同时涉及到难民和移民，侧重于贩运人口和偷渡移民问题。

(c) 贩运枪支

46. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室通过其“枪支问题全球方案”继续为萨赫勒地区、海湾地区、拉丁美洲及巴尔干地区 25 个以上的国家提供了防止和打击非法制造和贩运枪支的高质量援助。开展的努力尤其侧重于制订国家枪支法规，加深对于各项全球性武器管制法律文书之间协同作用的理解，支持技术性的枪支管理（标志、记录、收集、存储管理及处置），加强从业人员在调查和起诉枪支贩运及相关犯罪方面的刑事司法对策，并审查毒品和犯罪问题办公室关于收缴和贩运枪支的数据收集方法，以期参照“可持续发展目标”16.4 加强国家和国际的数据收集和分析能力，协助监测非法武器流动。

(d) 洗钱

47. 毒品和犯罪问题办公室通过其打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案，向亚洲及太平洋地区、中亚、中东、北非、东非、西非、中非和南部非洲以及拉丁美洲各国提供了协助。办公室促进了打击非法资金流动的国家、区域和国际协调。向主管部门和民营界提供了指导方案援助，并提供了关于金融调查、打击现金走私和资助恐怖主义以及新破获方法的培训。在阿富汗提供了有关打击洗钱和资助恐怖主义的国内技术援助。《巴黎公约》举措举行了关于打击洗钱的定期会议，毒品和犯罪问题办公室在 2016 年主办了金融行动工作队民营企业协商论坛。

(e) 与有组织犯罪相关的其他问题

48. 毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织拟定了一项联合行动计划，列出了在优先领域开展的活动，处理各国面对的一系列广泛的有组织犯罪挑战，包括资助犯罪活动、洗钱、偷运移民和野生动植物及森林犯罪，还包括打击恐怖主义及边境管理。

49. 毒品和犯罪问题办公室通过其网上犯罪问题全球方案继续提高中美洲、东非和东南亚发展中国家预防、调查、起诉和审判所有类型网上犯罪的能力。在该方案下，为了支持会员国，协助开展了预防性教育和国家法规的审查，并便利了有关网上犯罪调查和数码法医学方面的培训。

50. 关于为了便利开展适用《有组织犯罪公约》的国际合作以便防止和打击贩运文化财产活动而指定联络点的问题，毒品和犯罪问题办公室继续从各国收到相关信息并予以散发。毒品和犯罪问题办公室还与国际刑警组织和联合国教育、科学

及文化组织一道，是“保护文化遗产：人类的必要责任”这一全球举措的牵头组织之一。

51. 毒品和犯罪问题办公室是执行安全理事会第 2199 (2015)号决议第 17 段及保护伊拉克和叙利亚文化遗产专家网络的成员，继续与教科文组织和国际刑警组织密切协作，帮助各国加强应对贩运文化财产以资助恐怖主义行为的措施。

52. 毒品和犯罪问题办公室继续开展了关于野生动植物犯罪的政策工作，向 30 多个提出请求的国家提供了技术援助。办公室还为肯尼亚的检察官制订了“木材法医鉴定最佳做法指南”。另外，为 1,500 多名执法和刑事司法专业人员开展了情报收集、反腐败、犯罪现场管控、起诉和专门调查方法的培训。在波斯尼亚和黑塞哥维那、马达加斯加、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国开展了关于野生动植物犯罪刑事司法和预防性对策的审查。此外，毒品和犯罪问题办公室按照大会第 69/314 号决议编写了秘书长关于打击非法贩运野生动植物的报告（[A/70/951](#)）。

2. 反腐败

53. 《联合国反腐败公约》缔约方会议 2015 年 11 月在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的第六届会议上发起了《公约》实施情况审议机制的第二周期，第一周期和第二周期的审议工作都取得了进展。到目前为止共有 178 个国家参与了审议进程。很多国家与实施情况审议组分享了关于该机制所产生影响的信息，并且强调，审议工作对于找出国家反腐败框架中的差距十分重要。在这方面，很多国家告知审议组，审议机制对于国内改革发挥了催化作用，有助于加强机构间合作，并且分享了由于审议进程而实行改革的信息。实施情况审议组为了推进落实缔约方会议赋予的任务授权，2016 年 6 月 20 日至 24 日在维也纳举行了第七届会议，2016 年 11 月 14 日至 16 日举行了第七届会议续会。预防腐败问题不限成员名额政府间工作组 2016 年 8 月 22 日至 24 日举行了第七次会议，资产追回问题不限成员名额政府间工作组 2016 年 8 月 25 日和 26 日举行了第十次会议，2016 年 11 月 17 日和 18 日在维也纳举行了第五次增进《反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议。

54. 毒品和犯罪问题办公室继续提供了专项技术援助，包括支持拟定和落实国别审议产生的意见。活动实例包括将《公约》规定纳入国家法规，建立和加强反腐败的体制和政策框架，建设预防、调查和起诉腐败行为的能力，包括开发一种电子工具，并促进开展国际合作。毒品和犯罪问题办公室派驻实地的反腐败咨询人员为提供技术援助发挥了联络点的作用，提供了可迅速付诸实施的专业特长，为提供现场指导提供了便利。毒品和犯罪问题办公室还继续推动关于反腐败和发展（例如《2030 年可持续发展议程》）的政策讨论，并继续就一些项目和举措与国际奥林匹克委员会和国际体育安全中心展开合作。

55. 毒品和犯罪问题办公室参加了大不列颠及北爱尔兰联合王国 2016 年 5 月 12 日在伦敦组织的反腐败峰会，会议重申了《公约》和实施情况审议机制在反腐败

斗争中的核心地位。毒品和犯罪问题办公室作出了若干承诺，除其他外，以期加强被盗资产的追回，加强刑事司法制度的廉正、问责和透明，增强体育运动的廉洁和将反腐败纳入教育的主流。为了落实这些承诺，毒品和犯罪问题办公室在联合王国的支持下开始建立国家联盟以求确保采取及时和有效行动，处理国别审议的结果，认明用以实现可持续发展目标 16 各项指标的良好做法和建议，将反腐败纳入落实所有可持续发展目标的主流。办公室通过与世界银行共同执行的“被盗资产追回（StAR）举措”，正在为建立将于 2017 年 7 月发起的全球资产追回问题论坛提供支持。

56. 关于批准和执行《公约》以及资产追回的重要性，毒品和犯罪问题办公室继续开展了增强意识的工作，包括以观察员地位列席了 20 国集团反腐败工作组的会议。除其他外，毒品和犯罪问题办公室为落实 20 国集团 2015-2016 年反腐败行动计划提供了支持，并参与了 2017-2018 年反腐败行动计划的拟订。

3. 预防恐怖主义

57. 毒品和犯罪问题办公室通过其加强反恐法律制度全球方案开展了 80 多项活动，培训了 2,000 多名官员。办公室高效率地增强了对于批准和执行 19 项有关恐怖主义的国际公约和议定书的重要性以及对联合国有关决议的意识。办公室多年来为促进核安全的努力为《核材料实物保护公约修正案》于 2016 年 5 月 8 日生效作出了贡献。

58. 向一些会员国和太平洋岛屿论坛秘书处提供了立法服务。这些服务尤其协助了伊拉克和斯里兰卡修订其反恐怖主义法。毒品和犯罪问题办公室继续支持突尼斯贯彻落实在办公室的实质性贡献协助下制订的反恐怖主义法。

59. 毒品和犯罪问题办公室进一步推进了与各国国会议员、各国议会联盟（议会联盟）和地中海议会大会的合作。办公室与议会联盟建立了促进议会集体反恐对策的战略伙伴关系。

60. 在落实联合国全球反恐战略方面，办公室向南亚和东南亚、太平洋地区、中亚、西非和中非包括萨赫勒地区、非洲之角、中美洲、中东和北非及东南欧的国家提供了刑事司法部门的援助。尽管面临着安全和政治方面的种种挑战，但加强反恐法律制度全球方案保持了在阿富汗、利比亚、索马里和也门的运转。按照会员国的优先任务，在一系列广泛的专门领域内提供了技术援助，包括：在充分尊重人权和法制的条件下调查、起诉和审判恐怖主义案件；外国恐怖作战人员及其激进化问题；资助恐怖主义问题；恐怖分子贩运文化遗产问题；助长恐怖主义的暴力极端主义；监狱中极端主义暴力犯罪分子的管控；恐怖分子滥用现代通信技术的问题；关于对待受恐怖和暴力极端主义集团招募和利用的儿童的能力建设。

61. 办公室关于外国恐怖作战人员现象刑事司法对策的全球举措落实进展顺利，包括在国家和区域层面促进司法合作。向中东和北非、萨赫勒地区、中亚和东南亚各国提供了这方面的技术援助。

62. 除了当前的各种双边和区域方案之外，毒品和犯罪问题办公室发起了关于刑事司法对策的两个新的项目，涉及中东地区暴力极端主义向恐怖主义发展的刑事司法对策和南亚及东南亚法律框架范围内支持和保护证人和受害者的辅助措施，以及尼日利亚、欧洲联盟、毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会执行局为了帮助尼日利亚加强基于法治的恐怖主义刑事司法对策而建立的多年期伙伴合作的下一阶段。

63. 办公室还为编制新的出版物付出了大量努力，如用于反恐法律培训教程的普遍性反恐法律制度范本修订版和新版的国际法反恐范本，以及用于调查和起诉东南欧外国恐怖作战人员相关案件的一种新工具。

4. 预防犯罪和刑事司法

64. 在《多哈宣言》的基础上，毒品和犯罪问题办公室发起了一项全球举措，以体育运动为工具培训生活技能，增强积极行为，处理与暴力、犯罪和吸毒相联系的风险因素，通过体育运动和建立风险青年的抵御能力预防青年犯罪。

65. 毒品和犯罪问题办公室向各国提供惩戒改革领域的技术援助和咨询服务，包括实施和适用《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《曼德拉规则》）。在发挥这方面作用的过程中，毒品和犯罪问题办公室为欧洲、非洲和拉丁美洲许多国家的刑事司法官员提供了关于监狱管理和囚犯待遇方面的支持。在萨赫勒地区，办公室对关押涉恐犯罪犯人的监狱开展了安全审计。

66. 在促进将性别观点纳入预防犯罪和刑事司法主流的努力中，毒品和犯罪问题办公室与联合国妇女署和泰国司法研究所协作，组织了关于有效起诉对妇女暴力行为的对策培训师培训。毒品和犯罪问题办公室还向埃及的法医从业人员提供了器具和培训，帮助国家主管部门更为快速地应对针对妇女实施的暴力。办公室在吉尔吉斯斯坦对 200 多名警员开展了有性别针对性的警察执法培训，在墨西哥以有效应对基于性别的暴力为重点向 600 多名刑事司法人员的能力建设提供了支持。

67. 在预防对儿童暴力全球方案下，毒品和犯罪问题办公室在哥伦比亚促进了监禁设施内恢复性司法做法和替代监禁措施的采用。办公室还在哥伦比亚加强了青少年司法信息管理系统和监禁设施人员对待被剥夺自由儿童的能力，作为综合性青少年司法改革的一部分，为各种预防青年犯罪方案提供了支持。在萨赫勒地区、中东和北非地区，办公室还提供了关于对待与恐怖主义和暴力极端主义集团有关的儿童的能力建设支持。

68. 毒品和犯罪问题办公室支持缅甸和越南努力制订和（或）修订法律援助立法。办公室还支持缅甸制订一项综合性全国预防犯罪战略，为举办一次相关协商研讨会提供了便利，为起草这项战略提供了援助。

69. 通过海上犯罪问题全球方案，毒品和犯罪问题办公室为海上犯罪起诉和执法提供了技术援助，并执行了与印度洋海上犯罪问题论坛有关的活动，以便印度洋

沿岸各国为打击海上犯罪进一步开展技术合作，交流信息，培训检察官和建立起检察官网络。

70. 在本报告所述期间开发的技术援助工具包括：《海上犯罪：刑事司法和从业人员手册》、《动态安全和监狱情报手册》及《暴力极端主义囚犯和监狱内预防暴力激进化管理手册》。毒品和犯罪问题办公室还与联合国开发计划署（开发计划署）合作编写了《刑事司法系统的法律援助示范法及评注》，完成了《全球法律援助研究：全球报告》，这份报告有助于了解世界各地当前的法律援助状况，为改革和技术援助提供关于优先事项的信息。办公室还与联合国其他实体协作编写了《对受暴力妇女和女童的综合基本服务》，其中包括关于司法和警察执法的具体示范模式，并且开发了关于女性罪犯非拘禁措施的电子学习模板。

C. 研究、趋势分析及科学和法医学支持

1. 数据收集、研究和趋势分析

71. 《2016 年世界毒品报告》概述了毒品供应和需求的形势和趋势，审视了合成毒品的使用、大麻的治疗需求以及一些国家将大麻用于娱乐合法化以来出现的动态。该报告还结合可持续发展目标分析了世界毒品问题与可持续发展之间的关联。

72. 毒品和犯罪问题办公室继续向会员国提供技术援助，包括开展吸毒调查和关于毒品监测系统的培训。办公室还参与拟订了关于可持续发展目标 3、5、15 和 16 的全球进度监测指标。

73. 毒品和犯罪问题办公室为阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、墨西哥、缅甸和秘鲁的非法作物种植调查提供了支持，并且正在就非法种植的助长因素开展研究，对各种替代发展方案开展一次影响评估。

74. 在犯罪统计数据领域，毒品和犯罪问题办公室组织了联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查联络点的第一次全球会议。办公室还继续开展了落实《用于统计目的的国际犯罪分类》的活动。

75. 毒品和犯罪问题办公室发表了《世界野生动植物犯罪问题报告》，其中包括了说明世界野生动植物受保护物种的贩运性质和范围的案例研究。

76. 毒品和犯罪问题办公室还发表了 2016 年《世界贩运人口问题报告》，重点说明了贩运趋势和与冲突和移民之间的关系。另外，办公室正在编写一份关于偷运移民问题的全球研究报告。

2. 科学和法医学支持

77. 毒品和犯罪问题办公室通过其科学和法医学服务全球方案继续增强国家实验室的实效，以此贯彻大会第三十届特别会议成果文件的行动建议，包括有关新型

精神活性物质问题的决议。通过其国际质量保证方案，毒品和犯罪问题办公室为 70 个国家的 222 个国家实验室提供了协助，向 38 个实验室提供了 638 份受管制物质对照标准样本。

78. 毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国落实麻醉药品委员会第五十九届会议的列表决定，编写了《受国际管制麻醉药品和精神药物多语文字典》的一份补编。

79. 毒品和犯罪问题办公室在其综合监测：分析、报告和趋势全球方案下继续分享信息和加强各国应对合成毒品和新型精神活性物质所构成风险和挑战的能力。为了更好地满足各国的需要，方案下的活动从东亚和东南亚、太平洋地区和拉丁美洲的优先区域扩展到了中东以及中亚、南亚和西南亚各国。

80. 继续向执法机关提供了检测和识别毒品和前体的支持，为九个国家提供了 436 件实地测试套具，为讲习班和会议作出了贡献。另外还对关键的研究和政策文件以及区域和国别方案作出了具有科学和法医学构成内容的重要贡献（包括对西亚、阿富汗及周边国家、中东和中亚以及欧洲联盟可卡因路线方案的有关贡献）。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

81. 虽然核心方案支助的资源基础有所缩减，但办公室通过与《2030 年议程》密切挂钩的新一代综合性方案，通过加大力度确保全球、区域和国家层面的规范性和技术性支助之间互为补充，继续回应了不断增长的服务需求。加强了方案周期不同阶段之间的联系，通过高级别方案审查委员会确保审查方案的实施结果，查明障碍和采取纠正行动。办公室继续从评价结果中学习经验和教益以求借鉴，并将建议转化为行动的起点。办公室还通过侧重结果和不断贯彻落实监督机构关于基于结果实行管理的建议，继续加强了工作的规范性支柱与业务性支柱之间的协调一致。

B. 评价

82. 联合国评价组完成了对毒品和犯罪问题办公室评价职能的一次专业同行审查。虽然审查结果表明 2010 年以来取得了明显进展，但还需要开展进一步调查以便加强毒品和犯罪问题办公室的评价和问责。

83. 完成了关于区域和全球方案的三项深入评价，并散发了有关结果。人权和性别平等被进一步纳入所有评价进程的主流，办法包括选派专家参与若干评价。评价结果和建议定期提交执行主任、高级管理层和会员国，从而促进了问责和评价文化。

84. 毒品和犯罪问题办公室与内部监督事务厅、审计委员会和联合检查组等监督机构保持密切联系，以便确保工作的互补性。毒品和犯罪问题办公室作为联合国

评价组的成员积极地参加了该组的活动，并参与了维也纳各国际组织所有评价职能部门将于 2017 年组办的联合国评价组年度评价周的筹备工作。毒品和犯罪问题办公室还执行了一个国家评价能力建设的方案构成部分，作为对贯彻落实大会第 69/237 号决议和可持续发展目标的贡献。

C. 财务和伙伴关系

85. 毒品和犯罪问题办公室继续支持改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况常设不限成员名额政府间工作组的会议，介绍了办公室在执行和评价全球和区域方案方面取得的进展、办公室工作人员构成的性别和地域代表性、性别观念纳入办公室政策和方案的主流、以及与办公室 2016-2017 两年期综合预算相关的事项。

86. 在贯彻《2030 年议程》尤其是关于伙伴关系的可持续发展目标 17 方面，毒品和犯罪问题办公室与所涉工作领域对办公室的任务授权有重要性和相关性的实体缔结了七项谅解备忘录。办公室在目标 17 下的工作包括，继续开展与欧洲安全与合作组织之间的出色合作，加强与国际刑警组织的伙伴关系，发展与欧洲联盟基本权利机构之间更为密切的伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室在发展筹资机构间工作队中发挥着先导作用。在经济合作与发展组织与金融行动特别工作队民营部门协商论坛间伙伴关系的可持续发展政策一致性框架内，毒品和犯罪问题办公室指导了关于政策一致性与可持续发展和预防经济犯罪及打击非法资金流动的若干讨论。

87. 毒品和犯罪问题办公室的财务状况仍然脆弱。未指定用途资金持续下降，普通用途收入预期仅占 2016 年总收入的 1.3%。未指定用途或非硬性指定用途资金数额偏低，对有效执行毒品和犯罪问题办公室的任务授权和方案构成重大挑战，并对管理、协调和规范性职能造成压力。

88. 2016-2017 两年期综合预算借鉴了自全额费用回收供资模式推出以来吸取的经验教训，即需要透明、公平和一致地收取方案执行费用，将资金用于预期目的，以及寻求实现成本效率的方式。在 2016-2017 年继续执行全额费用回收对于确保办公室的财务可持续性仍然至关重要。

89. 毒品和犯罪问题办公室在 2016 年继续执行了加强方案执行工作问责、透明、效力和效率的重大举措。其中包括联合国秘书处范围内的资源规划系统（Umoja）、《国际公共部门会计准则》以及外部当事方参与和企业风险管理框架。

90. 2016 年自愿捐款的认捐额估计约为 2.85 亿美元。最大捐助方包括澳大利亚、加拿大、哥伦比亚、丹麦、芬兰、法国、德国、日本、墨西哥、挪威、巴拿马、卡塔尔、俄罗斯联邦、瑞典、英国和美利坚合众国，以及欧洲联盟和联合国索马里多伙伴信托基金、支持各国打击索马里沿海海盗举措信托基金和德罗斯斯基基金会。

91. 2016-2017 两年期的普通用途资金（不包括利息和杂项收入）预计将达到 970 万美元，包括 2016 年底的 380 万美元（2014-2015 两年期为 1,150 万美元）。普通

用途资金预计将由下列捐助方提供：奥地利、孟加拉国、智利、中国、法国、德国、印度、日本、科威特、列支敦士登、卢森堡、巴基斯坦、大韩民国、新加坡、瑞典、泰国、阿拉伯联合酋长国和美国。巴西、哥伦比亚、墨西哥和巴拿马分摊了当地支助预算的大量费用。

五. 建议

92. 各委员会不妨按照各自的授权提供进一步指导，并考虑请会员国执行以下建议。

有效处理和应对世界毒品问题

93. 麻醉药品委员会不妨考虑请会员国：

(a) 通过提高符合毒品和犯罪问题办公室—世卫组织吸毒病症治疗国际标准和《关于预防吸毒的国际标准》的循证吸毒预防和治疗措施的覆盖率和质量，提供以科学为依据、自愿和非歧视性的治疗、护理和康复服务，致力于落实大会特别会议成果文件的规定和实现可持续发展目标；

(b) 快速跟踪吸毒人群和监狱人员中的艾滋病毒/艾滋病响应，以此作为实现可持续发展目标的指标 3.3（到 2030 年消灭艾滋病的流行）的部分措施，办法是：(一)将世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署《关于各国拟订注射吸毒者普遍获得艾滋病毒预防、治疗和护理指标的技术指南》¹所载介入措施纳入国家艾滋病毒和药物战略，在毒品管制和执法机构、司法部、内政部和卫生部以及民间社会组织的参与下加大执行此类措施的力度；(二)将毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、艾滋病规划署、劳工组织、开发计划署制订的关于在监狱及其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理政策简报²所概述的介入措施纳入处理吸毒、艾滋病和肺结核的国家计划和方案，为执行此类措施并加大执行力度调拨资源；

(c) 在国家管制制度范围内支持各种国内和国际机制以便为医疗和科研用途加强受管制物质的获得和供应，并按照大会第三十届特别会议成果文件的规定以及可持续发展目标的指标 3.8 和 3.b 查明、分析和消除为医疗和科研用途获得和供应受管制物质的障碍；

(d) 支持毒品和犯罪问题办公室努力通过关于新型精神活性物质的预警通报机制在全球一级监测新型精神活性物质的出现，查明危害最大、最流行、最持久的新型精神活性物质，以便为实行国际管制协助排列物质顺序；

¹ 第二版（2012 年，世卫组织，日内瓦）。

² “在监狱及其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理：综合性成套干预措施”政策简报（2013 年，毒品和犯罪问题办公室，维也纳）。

(e) 支持毒品和犯罪问题办公室改进和加强会员国的能力，为查明和监测新型精神活性物质发展国家预警机制并向这些物质的使用者提供服务；

(f) 促进南南合作，以期分享最佳做法和经验教训，为替代发展产品提供市场准入便利。

打击跨国有组织犯罪

94. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑请会员国：

(a) 审查和加强其预防犯罪和刑事司法政策和框架，为打击一切形式的跨国有组织犯罪改进国际合作。在这方面，委员会不妨考虑请会员国促进使国家法规与《有组织犯罪公约》协调一致的培训和技术援助，包括就此与毒品和犯罪问题办公室开展协作，并优先努力加强其中央政府主管部门和其他有关机构的能力和知识；

(b) 落实《关于难民和移民的纽约宣言》有关偷运移民和贩运人口的具体承诺，并在拟订将于 2018 年以前完成的全球移民问题公约的过程中考虑到这些承诺以及《偷运移民议定书》和《贩运人口议定书》所载各项义务和标准；

(c) 审议毒品和犯罪问题办公室为便利从业人员的工作澄清贩运人口和走私移民法律定义中关键概念的问题文件，吁请毒品和犯罪问题办公室继续与会员国合作，向刑事司法官员提供刑事诉讼协助；

(d) 在毒品和犯罪问题办公室专家的领导下，将有关使用电子证据和加密货币分析的培训纳入所有打击犯罪技术援助方案的主流；

(e) 继续支持其主管部门努力加强知识和能力应对新的和新出现的犯罪形式，包括网上犯罪和贩运文化财产，并向毒品和犯罪问题办公室提交国家法规和判例的例证，以便纳入毒品和犯罪问题办公室的网上犯罪资料库和打击犯罪法律和资料电子交流站的知识管理门户；

(f) 审查和修正国家立法，从而禁止持有从世界上任何地区的国家非法获取或交易的野生动植物，改进国家和国际野生动植物和森林犯罪调查，重点是加强收集证据和增加起诉案件数量。

反腐败

95. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑请会员国：

(a) 支持毒品和犯罪问题办公室执行《联合国反腐败公约》缔约国会议第六届会议规定的任务授权；

(b) 继续支持《反腐败公约》实施情况审议机制，并协助落实在缔约国会议第六届会议上发起的第二周期的工作；

(c) 继续支持毒品和犯罪问题办公室总部及外地的工作，以协助各国预防和打击腐败。

预防恐怖主义

96. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑鼓励会员国：

(a) 批准和实施有关反恐的 19 项国际法律文书，包括在毒品和犯罪问题办公室应请求提供的协助下加强有关刑事事项的国际合作机制；

(b) 利用毒品和犯罪问题办公室提供的能力建设援助加强其刑事司法制度，包括针对外国恐怖作战人员及其激进化等新出现的威胁，在预防有利于恐怖主义孳生的暴力极端主义方面处理所涉及的刑事司法问题。

研究、趋势分析及科学和法医学支持

97. 各委员会不妨考虑请会员国：

(a) 加强国家主管部门收集关于犯罪及非法药物生产、贩运和使用的准确可靠的可比数据的能力，以期提高通过数据收集工具提供信息的能力，这类工具包括犯罪趋势调查、《全球人口贩运情况报告》、年度报告调查表和两年期的毒品缉获情况报告；

(b) 加强国家数据收集能力以监测实现可持续发展目标的进展，特别是在吸毒及其健康后果、替代发展、法治和诉诸司法，以及打击有组织犯罪、贩运人口、腐败和非法资金流动等领域；

(c) 进一步支持毒品和犯罪问题办公室加强实验室分析工作，包括关于新型精神活性物质的工作，为此应提供参照物，认定最佳做法，制订相关准则并开展研究以确保实验室工作达到高质量标准，便利交流实验室数据以便能及时应对新出现的问题；

(d) 支持毒品和犯罪问题办公室努力通过关于新型精神活性物质的预警通报机制在全球一级监测新型精神活性物质的出现，查明危害最大、最流行、最持久的新型精神活性物质，以便为实行国际管制协助排列物质顺序；

(e) 支持毒品和犯罪问题办公室野生动植物缉获数据库和授权毒品和犯罪问题办公室编制关于野生动植物犯罪的定期报告。

综合方案拟订、战略规划和评价

98. 各委员会不妨考虑请会员国：

(a) 支持毒品和犯罪问题办公室努力加强规划、监测、报告、咨询和研究职能之间的联系；

(b) 支持将毒品和犯罪问题办公室的活动整合在联合国三大支柱（发展、和平、安全）之下，这是有效执行《2030 年可持续发展议程》的关键要求；

(c) 支持预防和打击城市一级犯罪和暴力的全球努力，以此作为联合国执行《2030 年议程》和《新城市议程》的努力的一部分，便利不同区域城市之间交流最佳做法和创新措施；

(d) 支持在毒品和犯罪问题办公室评价所有项目和方案的模式，以此加强评价和问责文化；

(e) 按照大会第 69/237 号决议和可持续发展目标参与毒品和犯罪问题办公室任务授权领域内关于评价和问责的国家能力建设；

(f) 按照管理对策支持落实专业同行审查提出的建议。

财务和伙伴关系

99. 各委员会不妨考虑请会员国：

(a) 向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测和稳定的资源，其中包括经常预算追加资源，以便使毒品和犯罪问题办公室能够以可持续的方式执行其规范性、研究性和综合性援助方案；

(b) 增加提供普通用途（未指定用途）和非硬性指定用途的资金，以便毒品和犯罪问题办公室能够有效应对技术援助方面日益增长的需求，并继续与世界各地的区域机构和伙伴国家开展技术合作；

(c) 为便利所有有关利益相关方及酌情包括民间社会和民营部门的共同参与创造环境。